

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ  
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Юридический факультет

## **ФИНАНСОВОЕ ПРАВО**

Методические указания для подготовки к семинарским (практическим)  
занятиям и по организации самостоятельной работы

Томск 2025

УДК 378.147

ББК 67.4

Т82

**Рецензент:**

**Баранов А.В.**, доцент каф. ГПДиПД, канд. юрид. наук

**Туляй, Екатерина Юрьевна**

Финансовое право: методические указания для подготовки к семинарским (практическим) занятиям и по организации самостоятельной работы / Е. Ю. Туляй. – Томск: Томск. гос. ун-т систем упр. и радиоэлектроники, 2025. – 47 с.

Методические указания включают программу дисциплины, планы семинарских (практических) занятий, перечень нормативно-правовых актов, основной и рекомендуемой литературы, задания для подготовки к семинарским (практическим) занятиям и самостоятельной работы студентов.

Предназначены для студентов всех форм обучения направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

Одобрены на заседании кафедры Государственно-правовых дисциплин и правоохранительной деятельности протокол № 4 от 06.12.2024

© Туляй Е.Ю., 2025

© Томск. гос. ун-т систем упр. и  
радиоэлектроники, 2025

## **Оглавление**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>2 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>                                    | <b>8</b>  |
| 2.1 Содержание разделов (тем) дисциплины .....                          | 8         |
| 2.2 Планы и задания семинарских (практических) занятий .....            | 19        |
| 2.3 Темы (вопросы) для самостоятельного изучения.....                   | 31        |
| <b>3 ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ .....</b>                              | <b>37</b> |
| 3.1 Примерная тематика докладов.....                                    | 37        |
| 3.2 Примерный перечень тестовых заданий.....                            | 38        |
| 3.3 Список примерных вопросов для подготовки к экзамену .....           | 42        |
| <b>4 НОРМАТИВНОЕ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b> | <b>46</b> |
| 4.1 Перечень основных нормативно-правовых актов.....                    | 46        |
| 4.2 Перечень литературы.....  | 46        |

# **1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Семинарские (практические) занятия являются самостоятельной формой организации учебной деятельности студентов. Они предназначены для углубления знаний, полученных на лекциях, и способствуют организации самостоятельной работы с нормативным материалом, правоприменительной практикой и юридической литературой, а также формирования навыков публичного обсуждения сформированной позиции, ее отстаивания.

Семинарские (практические) занятия предполагают публичное обсуждение ключевых вопросов по темам курса с целью практического закрепления полученных знаний и достигнутых навыков. Такое обсуждение может проходить как форме «вопрос-ответ», так и в форме представления заранее подготовленных докладов с последующим их содержательным анализом, оценкой и дискуссией.

Специфика семинарских (практических) занятий состоит в том, что они включают две основные формы работы:

- теоретическую - в виде устного или письменного обсуждения поставленных вопросов;
- практическую, которая состоит в решении конкретных жизненных ситуаций (задач) с последующим анализом полученных результатов.

Часть семинарских (практических) заданий может предоставляться на проверку в письменном виде, часть заданий может выполняться на платформе Moodle.

Подготовка к устному ответу на семинарском (практическом) занятии осуществляется следующим образом:

- написание и изучение конспекта лекций по теме семинарского (практического) занятия;
- изучение нормативно-правовых актов по теме семинарского (практического) занятия, правоприменительной практики;
- изучение основной и дополнительной литературы.

При подготовке к устному ответу основное внимание следует уделять пониманию прочитанного материала, задумываться о возможности практического применения изучаемых юридических норм. Механическое воспроизведение текста лекций и учебников, при отсутствии понимания их содержания, не оценивается как правильный ответ на семинарском (практическом) занятии.

Выступление по теме семинарских (практических) занятий и темам, данным для самостоятельного изучения, должно содержать дополнительную информацию по теме семинарского (практического) занятия. При подготовке к выступлению необходимо изучить дополнительную научную и учебную литературу, ознакомиться с практикой применения правовых норм. Выступление должно быть изложено в доступной для слушателей форме. Простое воспроизведение текстов из сети Интернет не оценивается как успешное выступление на семинарском (практическом) занятии.

При подготовке к семинарскому (практическому) занятию студентам необходимо обращаться к официальным источникам, в которых публикуются законы, иные нормативные правовые акты, а при решении задач учитывать как новые акты, так и изменения, вносимые в действующее законодательство.

Общий алгоритм решения практических заданий (задач) состоит в следующем:

- уяснение изложенной в задаче ситуации и формулировка её правовой оценки;
- установление характера правовых отношений;
- определение применяемых для данных правоотношений НПА;
- определение круга судебных решений по аналогичным задачам;
- ответы на конкретные вопросы задачи с обоснованием каждого положения ссылками на НПА;
- формулировка аргументированных итоговых выводов при решении данной задачи и оформление ответа виде проектов решений судов, заключения эксперта или консультации юриста.

Готовое (итоговое) решение задачи должно быть четким, логичным, последовательно выстроенным. Все содержащиеся в решении выводы должны быть обоснованы ссылками на конкретные нормы. Решение задачи следует формулировать в виде описательной, мотивировочной и резолютивной частей. При решении задачи на семинарском (практическом) занятии студент должен уметь кратко изложить обстоятельства дела, пояснить, к чему сводится суть задачи, дать юридическую оценку доводам сторон и обосновать свое решение задачи ссылками на НПА и конкретные нормы.

Также немаловажным аспектом при изучении дисциплины является самостоятельна работа студента. При организации СРС важным и необходимым условием становится формирование умения самостоятельной работы для приобретения знаний, навыков и возможности организации учебной и научной деятельности. Самостоятельная работа приобщает студентов к научному творчеству, поиску и решению актуальных современных проблем.

Самостоятельная работа студентов осуществляется каждым студентом в индивидуальном порядке, поэтому представляет собой наименее управляемую часть учебного процесса и требует особой организации.

Начать изучение дисциплины необходимо со знакомства с рабочей программой, списком учебно-методического и программного обеспечения. Самостоятельная работа студента включает работу с учебными материалами, выполнение контрольных мероприятий, предусмотренных учебным планом.

В процессе изучения дисциплины для лучшего освоения материала необходимо регулярно обращаться к рекомендуемой литературе и источникам, указанным в учебных материалах; пользоваться через кабинет студента на сайте Университета образовательными ресурсами электронно-библиотечной системы, а также общедоступными интернет-порталами, содержащими научно-популярные и специализированные материалы, посвященные различным аспектам учебной дисциплины.

При самостоятельном изучении тем следуйте рекомендациям:

- чтение или просмотр материала осуществляйте со скоростью, достаточной для индивидуального понимания и освоения материала, выделяя основные идеи;
- на основании изученного составляйте тезисы;
- освоив материал, попытайтесь соотнести теорию с примерами из практики;
- если в тексте встречаются незнакомые или малознакомые термины, следует выяснить их значение для понимания дальнейшего материала;
- осмысливайте прочитанное и изученное, отвечайте на предложенные вопросы.

## **2 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **2.1 Содержание разделов (тем) дисциплины**

#### **Тема 1. Финансы и финансовая система Российской Федерации**

Понятие и значение финансов. Российские финансы в условиях рыночной экономики. Экономическая, материальная и правовая сущность финансов России. Контрольная и распределительная функции финансов. Виды и основания для классификации финансов Российской Федерации. Централизованные и децентрализованные финансы. Федеральные, региональные, муниципальные и отраслевые финансы. Фондовая оболочка финансов Российской Федерации. Виды финансовых фондов, их основные характеристики. Особенности и назначение бюджетных и внебюджетных фондов денежных средств. Бюджет как фонд денежных средств. Государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации. Бюджетные фонды их виды и назначение. Финансовая система Российской Федерации: понятие, роль, структура. Институты финансовой системы: виды и особенности.

#### **Тема 2. Финансовая деятельность Российской Федерации**

Понятие, особенности и содержание финансовой деятельности в Российской Федерации. Задачи и функции финансовой деятельности. Экономическая, организационная и правовая сущность финансовой деятельности. Конституционные основы финансовой деятельности. Политико-правовые, экономико-правовые и организационно-правовые начала финансовой деятельности по Конституции Российской Федерации. Правовые принципы финансовой деятельности. Общие и специальные принципы финансовой деятельности. Понятие и виды организационно-правовых форм финансовой деятельности. Юридические формы финансовой деятельности. Особенности нормотворчества и правоприменения и их роль в финансовой деятельности. Финансово-плановые акты, их виды. Методы финансовой

деятельности: понятие и виды. Методы аккумуляции финансовых ресурсов: обязательные и добровольные способы привлечения. Методы распределения финансовых средств: распределение по закону; нормативы отчислений; межбюджетные трансферты, их виды и назначение. Методы расходования финансовых средств.

### **Тема 3. Органы, осуществляющие финансовую деятельность**

Органы государственной власти, осуществляющие финансовую деятельность в Российской Федерации. Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти. Комитеты и комиссии представительных органов. Счётная палата и контрольно-финансовые органы субъектов РФ. Правительство РФ. Разделение компетенции органов государственной власти по осуществлению финансовой деятельности. Финансовая деятельность Президента РФ. Специальные органы финансово-кредитной системы. Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Федеральная налоговая служба. Федеральное казначейство (федеральная служба). Федеральная таможенная служба. Федеральная служба по финансовому мониторингу. Центральный банк РФ в системе финансово-кредитных органов. Банковская система Российской Федерации. Органы управления государственными внебюджетными фондами. Органы местного самоуправления, осуществляющие финансовую деятельность. Распределение полномочий в сфере финансовой деятельности между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

### **Тема 4. Финансовое право как отрасль российского права**

Понятие финансового права как отрасли российского права. Особенности предмета и метода правового регулирования отрасли финансового права. Место финансового права в системе российского права. Соотношение и связь финансового права с другими публичными отраслями права. Значение отрасли финансового права. Роль финансового права в становлении и развитии рыночной экономики Российской Федерации.

Соотношение отрасли финансового права и отрасли финансового законодательства. Источники финансового права: понятие, виды и основания для классификации. Конституция Российской Федерации, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований как источники финансового права. Федеральное и региональное финансовое законодательство. Акты Президента России, Правительства РФ и органов исполнительной федеральной и региональной власти. Общая характеристика ведомственных и межведомственных актов в сфере финансов и финансовой деятельности. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. Классификатор правовых актов. система отрасли финансового права. Структура общей части отрасли финансового права. Институты особенной части отрасли финансового права. Соотношение системы отрасли финансового права и системы финансового законодательства. Понятие и предмет науки финансового права России. Система науки финансового права. Основные категории и принципы науки финансового права. Методология науки финансового права, ее методы. Задачи науки финансового права в современный период. Актуальные проблемы науки финансового права. Этапы развития науки финансового права в России. Становление и развитие финансово-правовой науки в условиях перехода к рыночной экономике и реформировании права. Перспективы развития науки финансового права России. Понятие и значение курса финансового права. Система курса финансового права. Соотношение науки и курса российского финансового права.

### **Тема 5. Финансово-правовые нормы и правоотношения**

Понятие финансово-правовой нормы. Признаки и особенности финансово-правовой нормы. Императивный характер финансово-правовой нормы. Структура финансово-правовой нормы. Особенности гипотезы, диспозиции и санкции финансово-правовой нормы. Санкция финансово-правовой нормы в системе мер государственного принуждения. Основания для классификации и виды финансово-правовых норм. Нормы общей и

особенной части отрасли финансового права. Материальные и процессуальные финансово-правовые нормы. Действие финансово-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц. Источник финансово-правовой нормы. Соотношение финансово-правового акта, статьи акта и финансово-правовой нормы. Понятие и особенности финансово-правового отношения. Основания возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений. Особенности и виды юридических фактов в финансовом праве. Основания для классификации юридических фактов. Фактический состав. Структура финансового правоотношения. Объекты финансового правоотношения. Субъекты финансового права и субъекты финансового правоотношения: понятие, виды, соотношение. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования как субъекты финансового права. Коллективные и индивидуальные субъекты финансового права. Объекты финансовых правоотношений. Особенности прав и обязанностей субъектов финансового правоотношения. Реализация обязанностей и прав субъектов финансового правоотношения. Основания классификации и виды финансовых правоотношений. Регулятивные и охранительные финансовые правоотношения. Материальные и процессуальные финансовые правоотношения. Финансово-правовой институт и юридическое содержание как основания для классификации финансовых правоотношений.

## **Тема 6. Финансово-правовое принуждение и финансово-правовая ответственность**

Ответственность за нарушение финансового законодательства: уголовная, административная, финансово-правовая. Финансово-правовая ответственность по российскому праву: понятие, особенности, правовые основы. Финансовое правонарушение: признаки, состав и виды. Финансово-правовые санкции: понятие и виды. Соотношение экономических санкций, административно-правовых и финансово-правовых санкций. Порядок применения финансовых санкций. Государственное финансовое принуждение

и его виды. Профилактические меры защиты от финансовых правонарушений. Меры финансового пресечения. Финансовые восстановительные меры. Способы обеспечения финансовых обязательств. Юридическая ответственность за нарушение финансовой дисциплины. Перспективы развития финансово-правовой ответственности в российском праве

## **Тема 7. Правовые основы, виды, формы и методы финансового контроля в России**

Понятие и значение финансового контроля в Российской Федерации. Соотношение контроля и надзора в сфере финансов и финансовой деятельности. Задачи финансового контроля. Основания для классификации и виды финансового контроля. Предварительный, текущий и последующий контроль. Государственный и муниципальный финансовый контроль. Аудиторская деятельность в системе финансового контроля в Российской Федерации. Виды аудиторского контроля. Государственное регулирование аудиторской деятельностью. Общественный финансовый контроль в Российской Федерации. Общегосударственный, межведомственный, ведомственный и внутрихозяйственный финансовый контроль в Российской Федерации. Бюджетный, налоговый, валютный контроль, контроль на рынке ценных бумаг, банковский и страховой надзор в системе финансового контроля. Органы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Виды органов финансового контроля и основания для их классификации. Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления в сфере финансового контроля. Счетные и контрольные палаты представительных органов. Контрольные полномочия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления. Задачи, функции и полномочия специальных органов финансового контроля: Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной таможенной службы. контрольно-надзорные функции Банка России. Служба главного аудитора Центрального банка.

Организационно-правовые формы и методы осуществления финансового контроля. Особенности юридических форм финансового контроля. Значение акта ревизии, акта проверки, аудиторского заключения, протокола о финансовом нарушении. Отчетность как метод финансового контроля. Виды и формы финансовой отчетности. Выездные и камеральные проверки. Виды ревизий. Основные направления совершенствования финансового контроля в современной России.

**Тема 8. Бюджет и бюджетное право Российской Федерации.  
Бюджетные права публично-правовых образований и бюджетные  
полномочия органов государственной власти и органов местного  
самоуправления**

Понятие бюджетного права как основного института отрасли финансового права. Особенности отношений, регулируемых институтом бюджетного права. Субъекты отношений института бюджетного права. Бюджетное право как подотрасль финансового законодательства. Соотношение бюджетного права как института финансового права и подотрасли финансового законодательства. Правовые основы бюджетных правоотношений, структура бюджетного законодательства. Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации. Сущность и роль бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации. Бюджеты в финансовой системе Российской Федерации. Бюджеты как основные фонды публично-правовых образований. Правовая форма бюджетов в Российской Федерации. Бюджетные права публично-правовых образований. Бюджетные права Российской Федерации. Отличительные особенности бюджетных прав субъектов Российской Федерации. Муниципальные бюджетные права и финансовые основы местного самоуправления. Бюджетная компетенция (бюджетные полномочия) органов государственной власти и органов местного самоуправления. Разделение бюджетной компетенции между законодательными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации. Вопросы

исключительного ведения федеральных органов государственной власти. Особенности бюджетной компетенции региональных органов государственной власти. Разделение бюджетных полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Временная финансовая администрация: понятие, основания и порядок введения. Полномочия временной администрации, ее главы по восстановлению платежеспособности субъекта.

### **Тема 9. Бюджетное устройство Российской Федерации**

Бюджетное устройство Российской Федерации: понятие, содержание. Правовые основы бюджетного устройства России. Принципы бюджетного устройства. Бюджетный федерализм. Принципы разделения властей и единства экономического пространства в бюджетном устройстве. Специальные принципы организации бюджетной системы. Структура доходов и расходов российских бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная сбалансированность, профицит и дефицит бюджета. Правовой режим и источники погашения дефицита бюджета. Бюджетный кредит в источниках погашения дефицита бюджета. Бюджетная система России: понятие, структура, принципы организации. Самостоятельные и консолидированные бюджеты в Российской Федерации. государственные внебюджетные фонды в бюджетной системе Российской Федерации: правовой статус, состав. Специальные бюджетные фонды, их виды и правовой режим. Понятие и виды собственных доходов бюджетов. Порядок распределения бюджетных доходов между уровнями бюджетной системы. Налоговые и неналоговые доходы федерального, регионального бюджета, бюджетов муниципальных районов, городских округов, поселений. Межбюджетные отношения в Российской Федерации. Бюджетное регулирование: понятие и методы. Межбюджетные трансферты. Формы межбюджетных трансфертов. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов. Фонды поддержки нижестоящих бюджетов, субсидии, субвенции и иные формы предоставления финансовой помощи другим бюджетам. Формирование

расходов бюджетов. Разграничение расходных обязательств публично-правовых образований по бюджетному кодексу РФ. Расходные обязательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования. Реестры расходных обязательств. Бюджетная классификация Российской Федерации. Единство бюджетной классификации и права законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по детализации объектов бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация бюджетных доходов и расходов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

## **Тема 10. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии. Участники бюджетного процесса. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, полномочия Центрального банка Российской Федерации. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. Получатели бюджетных средств. Особенности правового положения казённых учреждений. Бюджетный год и плановый период, бюджетный период (фаза, цикл) в бюджетном процессе. Стадии бюджетного процесса. Бюджетное планирование как первая стадия бюджетного процесса. Среднесрочное планирование бюджета. Общий порядок составления, рассмотрения, утверждения бюджетов. Основы составления проектов бюджетов. Бюджетное послание Президента Российской Федерации; прогноз социально-экономического развития соответствующей территории; основные направления бюджетной и налоговой политики. Среднесрочный финансовый план субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Сводный финансовый баланс Российской Федерации. Порядок и сроки составления проектов бюджетов. Основы

рассмотрения и утверждения бюджетов. Особенности и порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предметы первого, второго и третьего чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой. Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации, Президентом РФ. Порядок внесения изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете. Исполнение бюджета как стадия бюджетного процесса. Принципы единства кассы и подведомственности расходов. Обеспечение и организация исполнения бюджета. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней. Кассовый план. Сводная бюджетная роспись. Бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств. Бюджетная смета. Долгосрочные целевые программы. Инвестиционный фонд Российской Федерации. Исполнение бюджетов по доходам. Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете. Основные этапы исполнения бюджетов по расходам. Лицевые счета. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета. Иммунитет бюджетов. Завершение текущего бюджетного года. Отчетность по исполнению годовых бюджетов в Российской Федерации (бюджетная отчетность) как стадия бюджетного процесса. Основы бюджетного учета и отчетности. Особенности бюджетного контроля. Составление бюджетной отчетности. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, порядок и сроки ее проведения. Представление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. Сроки бюджетной отчетности. Составление и представление бюджетной отчетности Российской Федерации. Федеральный закон об исполнении федерального бюджета. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации: понятие и значение. Основания и меры применения государственного принуждения к нарушителям бюджетного законодательства. Финансово-правовая ответственность за бюджетное

правонарушение. Полномочия органов, исполняющих бюджеты в области применения мер принуждения. КоАП РФ и БК РФ о санкциях за нарушение бюджетной дисциплины. Развитие законодательства об ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

## **Тема 11. Государственные и муниципальные доходы Российской Федерации**

Понятие и значение института государственных и муниципальных доходов. Правовые основы института государственных и муниципальных доходов. Особенности правового регулирования муниципальных доходов. Понятие и роль государственных и муниципальных доходов. Виды доходов и основания для классификации государственных и муниципальных доходов. Источники государственных и муниципальных доходов. Бюджетные доходы в структуре государственных и муниципальных доходов. Налоги, налоговые и неналоговые доходы бюджетов. Таможенные пошлины и сборы в системе неналоговых доходов. Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов. Страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд Обязательного социального страхования: плательщики, объект обложения, база для начисления, расчётный и отчётный периоды, тарифы.

## **Тема 12. Государственный кредит и государственное страхование в системе государственных доходов**

Понятие государственного и муниципального кредита и государственного страхования. Особенности финансово-правовых отношений в сфере государственного и муниципального кредита. Виды и формы государственного и муниципального кредита. Внутренний и внешний государственный долг. Финансово-правовая сущность и значение государственного страхования. Основные виды и отрасли государственного страхования. Государственный и муниципальный долг: понятие, формы. Управление государственным и муниципальным долгом. Государственные внешние заимствования. Государственные и муниципальные внутренние

заемствования. Реструктуризация долга. Предельные объемы, планирование и обслуживание государственного и муниципального долга. Система учета и регистрация долга. Долговая книга Российской Федерации, региона и муниципального образования. Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам, и долг иностранных государств перед Российской Федерацией.

## **2.2 Планы и задания семинарских (практических) занятий**

### **Тема 1. Финансы и финансовая система Российской Федерации**

Понятие государственных и муниципальных финансов. Контрольная и распределительная функции финансов. Государственные и муниципальные финансовые фонды: понятие и виды. Понятие и виды бюджетов. Специальные бюджетные фонды: понятие и виды. Резервный фонд РФ и фонд национального благосостояния: правила формирования и назначение. Резервные фонды Президента РФ, Правительства РФ, Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий: сущность и направления расходов. Отраслевые (дорожные) фонды: доходы и направления расходов. Фонды межбюджетных трансфертов. Виды трансфертов. Назначение дотаций из фондов финансовой поддержки нижестоящих территорий. Инвестиционные фонды: понятие и цели создания. Понятие и виды внебюджетных фондов: генезис и современное состояние. Источники формирования государственных внебюджетных фондов. Основные направления расходования средств Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ. Реформа обязательного медицинского страхования в РФ. Финансы государственных и муниципальных предприятий. Финансы государственных и муниципальных учреждений. Фонд обязательного страхования вкладов. Фонд гарантирования пенсионных накоплений. Финансовая система России: понятие, структура.

#### *Практические задания:*

Задание 1. Начертите схему финансовой системы РФ. Выделите в ней финансовые институты федерального, территориального (регионального) и муниципального уровня. Укажите в финансовой системе место бюджетной системы как экономической категории. Определите понятие муниципального бюджета как института финансовой системы. В чем проявляется отличие финансовой системы и системы финансовых фондов Российской Федерации?

Задание 2. Составьте схему видов финансов и входящих в них финансовых фондов Российской Федерации. Выделите в ней:

- государственные и муниципальные финансы;
- централизованные и децентрализованные финансы;
- бюджетные и внебюджетные фонды;
- общие и целевые фонды;
- межотраслевые, отраслевые и внутрихозяйственные фонды.

Какое место в этой системе фондов занимают финансы государственных и муниципальных казенных предприятий и учреждений?

## **Тема 2. Финансовая деятельность Российской Федерации**

Понятие и особенности финансовой деятельности в Российской Федерации; Цели, задачи и функциональное содержание финансовой деятельности; Конституционные основы финансовой деятельности; Правовые принципы финансовой деятельности; Методы финансовой деятельности; Юридические формы осуществления финансовой деятельности; Финансы и финансовая деятельность зарубежных государств.

### *Практические задания:*

Задание 1. На основе анализа норм Конституции РФ:

а) покажите политические, экономические и организационные основы финансовой деятельности, выделите среди них конституционно-правовые принципы финансовой деятельности;

б) покажите правовые основы и особенности финансовой деятельности в системе местного самоуправления.

Задание 2. На основе анализа норм Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации определите специальные принципы организации бюджетной системы и налоговой деятельности в Российской Федерации.

Покажите, как найденные вами принципы соотносятся со специальными принципами финансовой деятельности.

### **Тема 3. Органы, осуществляющие финансовую деятельность**

Понятие и виды органов, осуществляющих финансовую деятельность. Полномочия представительных органов государственной власти и местного самоуправления в сфере финансовой деятельности. Комитеты и комиссии Государственной Думы и Совета Федерации, осуществляющие финансовую деятельность. Полномочия Счётной палаты РФ. Полномочия Президента РФ в сфере финансовой деятельности. Федеральная служба по финансовому мониторингу. Полномочия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления общей компетенции в сфере финансовой деятельности. Система и структура специальных исполнительных органов финансовой деятельности: министерство финансов и подведомственные ему федеральные службы, министерство экономического развития. Особенности полномочий федеральных служб подведомственных Правительству РФ. Место и роль Банка России в системе органов финансовой деятельности. Банк развития и внешнеэкономической деятельности. Понятие и виды кредитных организаций. Органы управления государственными внебюджетными фондами.

#### *Практические задания:*

Задание 1. Составьте схему государственных и муниципальных органов, осуществляющих финансовую деятельность в Российской Федерации. В системе органов исполнительной власти выделите органы общей, отраслевой и специальной компетенции.

Какие органы исполнительной власти следует отнести к бюджетным, налоговым, валютным, страховым, кредитным и иным финансовым? Какие из этих органов имеют территориальные структуры? Какие финансовые органы созданы в системе органов местного самоуправления?

Задание 2. На основе анализа норм Бюджетного кодекса РФ, определяющих бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, найдите, в чьей компетенции находятся вопросы:

- а) организации бюджетного процесса;
- б) установления оснований для привлечения к ответственности;
- в) заимствования и управления долгом;
- г) распределения доходов между уровнями бюджетной системы;
- д) применение санкций за нарушение бюджетного законодательства.

#### **Тема 4. Финансовое право как отрасль российского права**

Понятие финансового права как отрасли российского права, особенности предмета и метода финансово-правового регулирования. Место и роль финансового права в системе российского права. Источники финансового права и финансового законодательства Система финансового права как отрасли права. Классификатор отрасли финансового законодательства1. Понятие науки и курса финансового права. Соотношение науки, курса и отрасли финансового права. Задачи науки финансового права. Понятие и систематизация российского финансового законодательства.

*Практические задания:*

Задание 1. Изобразите схематично систему отрасли финансового права (общую и особенную часть) и систему отрасли финансового законодательства (на основе Классификатора правовых актов).

Покажите их особенности. Сравните систему отрасли финансового права и систему финансового законодательства с финансовой системой России.

Задание 2. Найдите общее и особенное в понятиях «отрасль права» и «отрасль законодательства», «курс финансового права» и «наука финансового права». Назовите ведущих представителей финансово-правовой науки 60-90 годов прошлого столетия и современных ученых, проблемы науки финансового права современного периода и основные направления совершенствования финансового законодательства.

Что дает юристу знание финансового права? Выскажите Ваши предложения по совершенствованию курса финансового права.

## **Тема 5. Финансово-правовые нормы и правоотношения**

Понятие и особенности финансово-правовых норм. Структура финансово-правовой нормы, особенности гипотезы, диспозиции и санкции. Виды финансово-правовых норм, основания для их классификации. Действие финансово-правовых норм в пространстве, во времени и по кругу лиц. Понятие и отличительные особенности финансового правоотношения. Субъекты и объекты финансово-правовых отношений. Содержание финансово-правового отношения. Виды и основания для классификации финансово-правовых отношений Основания возникновения, изменения и прекращения финансово-правовых отношений.

### *Практические задания:*

Задание 1. На основе анализа нормативных актов, определяющих правовое положение налоговых органов и налоговую систему Российской Федерации, определите меры государственного принуждения, выделите в них санкции, в том числе финансово-правовые.

В каких актах можно найти финансово-правовые санкции? Назовите эти санкции.

Задание 2. Юридические факты: рождение человека, достижение определенного возраста, смерть человека, как события влияют на различные виды правоотношений. Могут ли данные юридические факты являться основанием для возникновения, изменения или прекращения финансово-правовых отношений? Приведите примеры и правовые основания, подтверждающие ваш ответ.

Может ли быть юридическим фактом в финансовом праве бездействие гражданина? Если да, то определите место бездействия в системе юридических фактов и приведите примеры.

## **Тема 6. Финансово-правовое принуждение и финансово-правовая ответственность**

Понятие и виды защиты прав и законных интересов субъектов финансово-правовых отношений. финансово-правовое принуждение и его виды. Понятие финансово-правовой ответственности по российскому праву. Место и роль финансово-правовой ответственности в системе мер государственного принуждения. Финансовое правонарушение: признаки и состав. Виды финансово-правовой ответственности и ее санкций.

### *Практические задания:*

Задание 1. В период исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год финансовый орган субъекта РФ получил субвенцию на реализацию полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения и бюджетный кредит сроком на один год для ремонта здания администрации. Средств бюджетного кредита на ремонт не хватило, и финансовый орган субъекта РФ частично использовал на эти цели указанную субвенцию. На начало нового финансового года бюджетный кредит не был погашен.

Определите правовое положение средств федерального бюджета, выданных субъекту РФ. Назовите возможные меры государственного принуждения и ответственности за указанные правонарушения.

Выделите среди них финансово-правовые.

Задание 2. При привлечении к ответственности за неуплату налога гражданин указал ряд обстоятельств и причин в свою защиту, в том числе, что:

- он не знал о том, что нужно платить данный налог, а налогового уведомления ему не принесли;
- что в результате пожара (сгорела его квартира) у него не было возможности уплатить налог;
- что он длительное время находился за границей и не мог своевременно внести сумму налога;

- что прошло три года со дня неуплаты им налога и должны быть применены сроки давности;
- что ему еще нет шестнадцати лет.

Какие иные обстоятельства могут повлиять на привлечение физического лица к ответственности за налоговые правонарушения. Назовите признаки финансового правонарушения.

## **Тема 7. Правовые основы, виды, формы и методы финансового контроля в России**

Сущность и значение финансового контроля в Российской Федерации. Виды и формы финансового контроля. Аудиторская деятельность в системе финансового контроля. Общественный финансовый контроль в России. Основные направления развития финансового контроля.

### *Практические задания:*

Задание 1. Покажите в чем сущность финансового контроля как части государственного контроля и как функции финансовой деятельности. Дайте соотношение понятий «контроля» и «надзора».

В чем проявляется финансовый контроль как надзорная деятельность и как контроль в чистом виде?

Задание 2. Главный бухгалтер государственного предприятия не подписал документы на оплату работ по договору подряда, сославшись на то, что завышены нормы оплаты. Руководитель предприятия потребовал, чтобы главный бухгалтер подписал документы, и не вмешивался в его распоряжения об оплате труда. Когда главный бухгалтер отказался вновь от подписи, издал приказ об его увольнении за не исполнение трудовых обязанностей.

Каков порядок решения данного конфликта по закону? Кто вправе не вести бухгалтерский учёт? Какие требования предъявляются к главному бухгалтеру?

## **Тема 8. Бюджет и бюджетное право Российской Федерации. Бюджетные права публично-правовых образований и бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления**

Понятие бюджетного права. Место бюджетного права в системе финансового права. Понятие и соотношение бюджетных прав, полномочий, компетенции, предметов ведения. Бюджетные права публично-территориальных образований и бюджетная компетенция их органов. Понятие бюджета. Экономическая, материальная и правовая сущность государственных и муниципальных бюджетов в Российской Федерации. Роль бюджета и государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, основные задачи бюджетной политики на текущий финансовый год и плановый период.

### *Практические задания:*

Задание 1. Проведите анализ Федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период и определите:

- особенности доходной и расходной части бюджета;
- сбалансированность бюджета (удельный вес дефицита или профицита);
- объем расходов на национальную оборону и государственное управление;
- отношения с бюджетами субъектов Российской Федерации;
- виды специальных бюджетных фондов, предусмотренных законом о бюджете.

Сравните свои выводы с показателями бюджета прошлого года.

Задание 2. Городская Дума в середине бюджетного года приняла решение, в котором поручила администрации города, исполняющей бюджет текущего года, выделить средства на пристройку к городской больнице. Источниками финансирования указаны резервный фонд, сокращение расходов на содержание органов исполнительной власти, а также свободный остаток

бюджетных средств. Недостающие суммы денег на строительство предложено запросить у областной администрации для компенсации средств городского бюджета на непредвиденные расходы.

На основе действующего бюджетного законодательства определите правомерность данного решения. Каковы условия бюджетных компенсаций?

### **Тема 9. Бюджетное устройство Российской Федерации**

Общие принципы бюджетного устройства и правовые основы организации бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная система Российской Федерации (понятие, структура). Внебюджетные и специальные бюджетные фонды: виды и особенности. Доходы бюджетов (налоговые, неналоговые, безвозмездные и безвозвратные поступления). Понятие и виды собственных доходов. Расходы бюджетов: понятие и виды. Бюджетный дефицит и источники его покрытия.

#### *Практические задания:*

Задание 1. На основе составленной Вами схемы бюджетной системы Томской области выделите самостоятельные бюджеты области и ее муниципальных образований, покажите виды муниципальных бюджетов. Назовите все признаки консолидированного бюджета области и его соотношение бюджетной системой области.

Покажите отличительные особенности бюджетов муниципальных образований в Томской области.

Задание 2. Найдите законодательное обоснование в распределении бюджетных расходов на содержание:

- национальной обороны;
- прокуратуры Ленинского района г. Томска и районного суда;
- налоговых органов города Томска и Управления Федеральной налоговой службы по Томской области;
- Департамента финансов администрации Томской области;
- Думы г. Томска;

- Администрации Томской области;
- Томского областного театра драмы;
- Томского государственного университета. Возможно ли финансирование указанных объектов из различных бюджетов?

Как разграничиваются расходные обязательства публично-правовых образований? Что такое реестр расходных обязательств?

## **Тема 10. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

Понятие бюджетного процесса в Российской Федерации. Стадии бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса. Бюджетная классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, операций сектора государственного управления. Бюджетное планирование на первой стадии бюджетного процесса. Порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджета. Исполнение бюджета как стадия бюджетного процесса в Российской Федерации. Обеспечение исполнения, организация исполнения, кассовое обеспечение исполнения бюджета. Бюджетная отчетность по исполнению годового бюджета как стадия бюджетного процесса.

### *Практические задания:*

Задание 1. На изображенной Вами схеме бюджетного периода предыдущего финансового года покажите бюджетный год и стадии бюджетного процесса. Определите время бюджетного планирования, выделите сроки стадий бюджетного процесса. Покажите особенности каждой стадии бюджетного процесса. Определите период и сроки процессуальных действий для бюджетов государственных внебюджетных фондов. Какие особенности проявляются в бюджетном планировании, исполнении и отчетности государственных внебюджетных фондов текущего года?

Задание 2. По Бюджетному кодексу РФ определите предельный срок прохождения бюджета через Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

Какие факторы могут удлинить или сократить этот срок? Какие последствия могут возникнуть в случае не принятия или не своевременного принятия федерального бюджета? Какое время необходимо для одобрения закона о бюджете Советом Федерации Федерального Собрания и подписания Президентом РФ? Когда вступает в силу закон о федеральном бюджете? Как вопросы бюджетного процесса регулируются на региональном и муниципальном уровне?

## **Тема 11. Государственные и муниципальные доходы Российской Федерации**

Понятие и значение института государственных и муниципальных доходов. Классификация государственных и муниципальных доходов. Источники доходов внебюджетных фондов. Таможенные пошлины и сборы в системе неналоговых доходов. Страховые взносы в системе доходов внебюджетных фондов.

### *Практические задания:*

Задание 1. При анализе налогового и бюджетного законодательства определите основные признаки понятий и их отличительные особенности: «обязательные платежи», «налоги», «налоговые платежи», «неналоговые платежи», «неналоговые доходы». Покажите принципиальные различия бюджетных и внебюджетных, целевых и общих доходов.

Назовите сборы, пошлины и иные обязательные платежи не являющиеся налоговыми доходами.

Задание 2. На основе действующего законодательства определите, какие доходы предусмотрены для формирования финансов муниципального образования. Назовите собственные доходы бюджета городского округа.

Определите, какие из них являются налоговыми, неналоговыми, бюджетными, заемными и добровольными?

## **Тема 12. Государственный кредит и государственное страхование в системе государственных доходов**

Понятие государственного кредита, особенности финансово-правовых отношений в сфере государственного кредита. Виды и формы государственного кредита. Внутренний и внешний государственный долг. Финансово-правовая сущность и значение государственного страхования. Основные виды и отрасли государственного страхования. Социальное страхование, как предмет финансового права.

### *Практические задания:*

Задание 1. На основе Бюджетного кодекса РФ определите структуру государственного и муниципального долга. Определите особенности структуры долга Российской Федерации и других публично-правовых образований. Покажите виды и сроки исполнения долговых обязательств публично-правовых образований. Как организована система управления государственным и муниципальным долгом и распределение ответственности по долговым обязательствам между публично-правовыми образованиями? Каковы функции Министерства финансов Российской Федерации в системе управления государственным долгом?

Задание 2. При анализе условий для выпуска облигаций государственных нерыночных займов, внутреннего государственного валютного облигационного займа, а также облигаций государственного сберегательного займа Российской Федерации определите принципиальные различия этих займов. Какой из займов Вам импонирует больше и более удобен и выгоден для помещения Вами свободных денег? Возможна ли эмиссия облигаций, конкретный срок выплат по которым не установлен? Что означает термин "погашение облигаций"? Может ли Российская Федерация по договору государственного займа, заключенному путем выпуска и продажи государственных облигаций, пересмотреть условия такого займа в одностороннем порядке?

## **2.3 Темы (вопросы) для самостоятельного изучения**

### **Тема 1. Финансы и финансовая система Российской Федерации**

Государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации. Бюджетные фонды их виды и назначение. Финансовая система Российской Федерации: понятие, роль, структура. Институты финансовой системы: виды и особенности.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

### **Тема 2. Финансовая деятельность Российской Федерации**

Методы финансовой деятельности: понятие и виды. Методы аккумуляции финансовых ресурсов: обязательные и добровольные способы привлечения. Методы распределения финансовых средств: распределение по закону; нормативы отчислений; межбюджетные трансферты, их виды и назначение. Методы расходования финансовых средств.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

### **Тема 3. Органы, осуществляющие финансовую деятельность**

Органы местного самоуправления, осуществляющие финансовую деятельность. Распределение полномочий в сфере финансовой деятельности

между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

**Тема 4. Финансовое право как отрасль российского права**

Понятие и предмет науки финансового права России. Система науки финансового права. Основные категории и принципы науки финансового права. Методология науки финансового права, ее методы. Задачи науки финансового права в современный период. Актуальные проблемы науки финансового права. Этапы развития науки финансового права в России. Становление и развитие финансово-правовой науки в условиях перехода к рыночной экономике и реформировании права. Перспективы развития науки финансового права России. Понятие и значение курса финансового права. Система курса финансового права. Соотношение науки и курса российского финансового права.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

**Тема 5. Финансово-правовые нормы и правоотношения**

Особенности прав и обязанностей субъектов финансового правоотношения. Реализация обязанностей и прав субъектов финансового

правоотношения. Основания классификации и виды финансовых правоотношений. Регулятивные и охранительные финансовые правоотношения. Материальные и процессуальные финансовые правоотношения. Финансово-правовой институт и юридическое содержание как основания для классификации финансовых правоотношений.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право : учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс : учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

### **Тема 7. Правовые основы, виды, формы и методы финансового контроля в России**

Особенности юридических форм финансового контроля. Значение акта ревизии, акта проверки, аудиторского заключения, протокола о финансовом нарушении. Отчетность как метод финансового контроля. Виды и формы финансовой отчетности. Выездные и камеральные проверки. Виды ревизий. Основные направления совершенствования финансового контроля в современной России.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.

## **Тема 8. Бюджет и бюджетное право Российской Федерации. Бюджетные права публично-правовых образований и бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления**

Особенности бюджетной компетенции региональных органов государственной власти. Разделение бюджетных полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Временная финансовая администрация: понятие, основания и порядок введения. Полномочия временной администрации, ее главы по восстановлению платежеспособности субъекта.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.
2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.
3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.

## **Тема 9. Бюджетное устройство Российской Федерации**

Единство бюджетной классификации и права законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по детализации объектов бюджетной классификации. Состав бюджетной классификации. Классификация бюджетных доходов и расходов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.

**Тема 10. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

Федеральный закон об исполнении федерального бюджета. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации: понятие и значение. Основания и меры применения государственного принуждения к нарушителям бюджетного законодательства. Финансово-правовая ответственность за бюджетное правонарушение. Полномочия органов, исполняющих бюджеты в области применения мер принуждения. КоАП РФ и БК РФ о санкциях за нарушение бюджетной дисциплины. Развитие законодательства об ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.

2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.

3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.

## **Тема 12. Государственный кредит и государственное страхование в системе государственных доходов**

Система учета и регистрация долга. Долговая книга Российской Федерации, региона и муниципального образования. Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам, и долг иностранных государств перед Российской Федерацией.

*Рекомендуемая литература:*

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.
2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.
3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.

### **3 ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ**

#### **3.1 Примерная тематика докладов**

1. Понятие и значение финансов.
2. Российские финансы в условиях рыночной экономики.
3. Экономическая, материальная и правовая сущность финансов России.
4. Контрольная и распределительная функции финансов.
5. Понятие, особенности и содержание финансовой деятельности в Российской Федерации.
6. Задачи и функции финансовой деятельности.
7. Экономическая, организационная и правовая сущность финансовой деятельности.
8. Этапы развития науки финансового права в России.
9. Становление и развитие финансово-правовой науки в условиях перехода к рыночной экономике и реформировании права.
10. Перспективы развития науки финансового права России.
11. Ответственность за нарушение финансового законодательства: уголовная, административная, финансово-правовая.
12. Перспективы развития финансово-правовой ответственности в российском праве.
13. Понятие и значение финансового контроля в Российской Федерации.
14. Соотношение контроля и надзора в сфере финансов и финансовой деятельности. Задачи финансового контроля.

### **3.2 Примерный перечень тестовых заданий**

1. К финансовым фондам целевого назначения, относятся:
  - а. муниципальный бюджет;
  - б. бюджет областного внебюджетного фонда;
  - в. внебюджетные средства бюджетного учреждения.
2. К централизованным финансам относятся:
  - а. финансовые средства федеральных бюджетных учреждений;
  - б. бюджет фонда обязательного медицинского страхования;
  - в. финансы государственных предприятий.
3. К государственным внебюджетным фондам относится:
  - а. фонд национального благосостояния;
  - б. областной фонд медицинского страхования;
  - в. федеральный фонд компенсаций.
4. К методу аккумуляции финансовых фондов относятся:
  - а. выручка от реализации муниципального имущества;
  - б. финансовая помощь в виде субвенций;
  - в. выплата дивидендов акционеру.
5. К финансово-плановым актам следует отнести:
  - а. Закон о бюджете Государственного фонда социального страхования;
  - б. Постановление мэра города «Об утверждении предельных цен на оказываемые платные услуги муниципальными учреждениями города Томска»
  - в. Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".
6. Федеральное казначейство:
  - а. входит в систему Банка России;
  - б. находится в ведении Министерства финансов РФ;
  - в. является самостоятельным органом исполнительной власти.

7. Банк России является:

а. органом исполнительной власти;

б. органом государства, не входящим в систему разделения ветвей власти;

в. органом представительной системы государства.

8. Финансовое право как отрасль права регулирует отношения:

а. по аккумуляции государственных и муниципальных доходов;

б. по аккумуляции, распределению и расходованию государственных фондов денежных средств;

в. в сфере организации государственных и муниципальных финансов, аккумуляции, распределению и расходованию государственных и муниципальных фондов денежных средств.

9. В системе отрасли финансового права институт государственного и муниципального кредита является:

а. институтом особенной части отрасли финансового права;

б. разделом общей части отрасли финансового права;

в. составной частью института государственных и муниципальных доходов.

10. Какие из обстоятельств регулируются финансово-правовыми нормами:

а. открытие счёта в коммерческом банке;

б. взимание налогового платежа;

в. подача декларации о доходах государственными служащими.

11. Физическое лицо (гражданин, иностранец, лицо без гражданства) в качестве субъекта финансового права выступает как:

а. плательщик государственной пошлины;

б. получатель средств за работу в бюджетном учреждении;

в. вкладчик денег в государственный или муниципальный банк.

12. Определите, какая из систем носит финансово-правовой характер:

- а. система отрасли финансового права;
- б. финансовая система Российской Федерации;
- в. система органов управления финансово-кредитной сферой.

13. Кодифицированным финансово-правовым актом являются:

- а. Налоговый кодекс;
- б. Лесной кодекс;
- в. Таможенный кодекс.

14. Финансово-правовая ответственность это:

- а. вид административной ответственности;
- б. самостоятельный вид ответственности;
- в. вид материальной ответственности.

15. Публично властными полномочиями наделен:

- а. муниципальный контроль;
- б. аудиторский контроль;
- в. депутатский контроль.

16. К межведомственному финансовому контролю относится:

- а. парламентский бюджетный контроль;
- б. валютный контроль;
- в. внутрихозяйственный контроль.

17. Какой из указанных субъектов является агентом валютного контроля:

- а. федеральное казначейство (служба);
- б. федеральная таможенная служба;
- в. уполномоченные банки.

18. Какой из названных органов является органом валютного контроля:

- а. Правительство РФ;
- б. уполномоченные Правительством РФ органы исполнительной власти;
- в. Банк России.

19. Бюджет Томской области это:

- а. самостоятельный бюджет области;
- б. консолидированный бюджет области;
- в. бюджет развития области.

20. Субъектами бюджетного права, как института финансового права, являются:

- а. органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- б. организации, получатели бюджетных средств;
- в. физические лица, уплачивающие налоги в бюджет.

### **3.3 Список примерных вопросов для подготовки к экзамену**

1. Финансы Российской Федерации: понятие, виды, функции
2. Виды финансовых фондов Российской Федерации.
3. Понятие и виды бюджетов.
4. Понятие и виды государственных целевых внебюджетных фондов.
5. Пенсионный фонд РФ.
6. Фонд обязательного социального страхования.
7. Федеральный и региональные фонды обязательного медицинского страхования.
8. Понятие и виды специальных бюджетных фондов.
9. Резервные специальные бюджетные фонды.
10. Инвестиционные специальные бюджетные фонды.
11. Отраслевые (дорожные) специальные бюджетные фонды.
12. Фонды межбюджетных трансфертов.
13. Финансы государственных и муниципальных предприятий.
14. Финансовая система Российской Федерации
15. Финансовая деятельность Российской Федерации: понятие, особенности.
16. Конституционные основы финансовой деятельности
17. Правовые принципы финансовой деятельности Российской Федерации
18. Функции финансовой деятельности.
19. Юридические формы финансовой деятельности.
20. Организационно-правовые методы осуществления финансовой деятельности
21. Финансы развитых зарубежных стран
22. Органы, осуществляющие финансовую деятельность: понятие, виды

23. Законодательные органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления, как органы финансовой деятельности
24. Финансовая деятельность Правительства РФ
25. Финансовая деятельность Президента РФ
26. Специальные органы финансовой деятельности: виды, разграничение полномочий
  27. Министерство финансов Российской Федерации
  28. Федеральная налоговая служба.
  29. Федеральная налоговая служба.
  30. Федеральная таможенная служба.
  31. Федеральное казначейство.
  32. Федеральная служба по финансовому мониторингу.
  33. Банк России: задачи, функции.
34. Банковская система Российской Федерации. Понятие и виды кредитных организаций.
35. Финансовое право, как отрасль российского права: особенности предмета и метода правового регулирования.
36. Место финансового права в системе отраслей российского права.
37. Источники финансового права.
38. Наука и курс финансового права: понятие, задачи.
39. Финансово-правовые нормы: понятие, особенности.
40. Виды и структура финансово-правовых норм.
41. Финансовые правоотношения: понятие, особенности.
42. Субъекты и объекты финансовых правоотношений.
43. Юридическое содержание финансовых правоотношений.
44. Виды финансовых правоотношений, основания для классификации.
45. Основания возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений.

46. Понятие финансово-правовой ответственности, её место в системе государственного принуждения.

47. Финансовое правонарушение: признаки, состав.

48. Финансовый контроль в России: понятие, правовые основы, особенности.

49. Виды финансового контроля: основания для классификации.

50. Общегосударственный финансовый контроль.

51. Межведомственный финансовый контроль.

52. Ведомственный и внутрихозяйственный финансовый контроль.

53. Аудиторский и общественный финансовый контроль.

54. Правовые формы и организационные методы осуществления финансового контроля.

55. Бюджетное право в системе отрасли финансового права.

56. Понятие бюджетных прав, компетенции, полномочий.

57. Бюджетные права публично-территориальных образований.

58. Бюджетная компетенция федеральных, региональных органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления.

59. Бюджетная система Российской Федерации: понятие, структура, принципы.

60. Структура бюджетов. Бюджетная сбалансированность.

61. Общая характеристика доходов бюджетов.

62. Налоговые доходы бюджетов.

63. Неналоговые доходы бюджетов.

64. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального и региональных бюджетов.

65. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из муниципальных бюджетов.

66. Общая характеристика расходов бюджетов. Бюджетные ассигнования.

67. Несбалансированность (дефицит/профицит) бюджетов.
68. Бюджетная классификация Российской Федерации: понятие, структура.
69. Понятие бюджетного процесса.
70. Бюджетное планирование как стадия бюджетного процесса. Порядок составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета.
71. Исполнение бюджета, как стадия бюджетного процесса. Особенности кассового обслуживания региональных и муниципальных бюджетов.
72. Отчётность по исполнению бюджетов, как стадия бюджетного процесса.
73. Институт правового регулирования государственных и муниципальных доходов: понятие, правовые основы, источники.
74. Классификация государственных и муниципальных доходов.
75. Государственный и муниципальный кредит в системе доходов государства и муниципальных образований. Государственный и муниципальный долг.
76. Финансово-правовая сущность и значение государственного страхования в Российской Федерации.

## **4 НОРМАТИВНОЕ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **4.1 Перечень основных нормативно-правовых актов**

1. Конституция Российской Федерации: принятая всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]: официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. N 31. Ст. 3823
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. N 31. Ст. 3824
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. N 32. Ст. 3340

### **4.2 Перечень литературы**

1. Финансовое право: учебник для вузов / под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 334 с.
2. Финансовое право. Практический базовый курс: учебное пособие для вузов / под редакцией Е. М. Ашмариной, Е. В. Тереховой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 162 с.
3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 367 с.
4. Ручкина, Г. Ф. Банковское право: учебник для вузов / Г. Ф. Ручкина, Е. М. Ашмарина, Ф. К. Гизатуллин. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 454 с.

5. Рождественская, Т. Э. Банковское право. Частно-правовое регулирование: учебник для вузов / Т. Э. Рождественская, А. Г. Гузнов, А. В. Шамраев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 214 с.

6. Рождественская, Т. Э. Банковское право. Публично-правовое регулирование: учебник для вузов / Т. Э. Рождественская, А. Г. Гузнов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 272 с.

7. Фархутдинов, Р. Д. Налоговое право: учебное пособие для вузов / Р. Д. Фархутдинов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 128 с.