

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники  
(ТУСУР)

**М. В. Крыгина**

**БЕЗОПАСНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Учебное пособие  
для студентов гуманитарных специальностей 39.03.03, 43.03.01

2025

УДК 364-785.14

ББК 60.5

К850

**Рецензент:**

**Орлова В.В., профессор, доктор социологических наук**

**Крыгина М. В.**

К850 Безопасность социальной сферы: учебное пособие для студентов гуманитарных специальностей 39.03.03, 43.03.01 / Н.С. Крыгина. – Томск: Томск. Гос. ун-т систем упр. и радиоэлектроники, 2025. – 81 с.

Настоящее учебное пособие по безопасности социальной сферы для студентов составлено с учетом требований государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО).

Учебное пособие раскрывает основные характеристики безопасности, социальные индикаторы безопасности социальной сферы, современное состояние отраслей социальной сферы в России, различные аспекты обеспечения безопасности социальной сферы, а также роль социальной политики в управлении безопасностью социальной сферы.

Учебное пособие предназначено для студентов гуманитарных специальностей 39.03.03, 43.03.01.

УДК 364-785.14

ББК 60.5

Одобрено на заседании кафедры ФиС протокол № 4 от 29.08.2025.

© Крыгина М.В., 2025

© Томский государственный университет  
систем управления и радиоэлектроники, 2025

# **Оглавление**

Введение .....	2
Раздел 1. БЕЗОПАСНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВА .....	5
Тема 1. Введение в изучение безопасности .....	5
Тема 2. Безопасность социальной сферы как стратегическая задача национальной социальной политики.....	13
Тема 3. Социальная безопасность как качественное состояние социальной сферы .....	24
Тема 4. Роль социальной защиты в решении проблем социальной сферы ....	32
Раздел 2. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ .....	40
Тема 5. Экономический аспект безопасности социальной сферы .....	40
Тема 6. Демографический аспект безопасности социальной сферы .....	45
Тема 7. Этнокультурный аспект безопасности социальной сферы .....	49
Тема 8. Духовно-нравственный аспект безопасности социальной сферы .....	54
Тема 9. Информационный аспект безопасности социальной сферы .....	58
Тема 10. Влияние военной безопасности на безопасность социальной сферы .....	62
Раздел 3. УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	66
Тема 11. Управление безопасностью социальной сферы как процесс организованного воздействия на элементы социальной сферы и окружающей среды.....	66
Перечень вопросов для подготовки к экзамену по дисциплине «Безопасность социальной сферы».....	70
Перечень примерных тем для докладов .....	70
Заключение .....	72
Глоссарий .....	73
Список литературы .....	78

## **Введение**

Учебное пособие по Безопасности социальной сферы написано в соответствии с рабочей программой курса «Безопасность социальной сферы», разработанной на гуманитарном факультете ТУСУРа для студентов гуманитарного направления подготовки и специальностей 39.03.03, 43.03.01.

Предлагаемое учебное пособие направлено на формирование у студентов целостного представления о безопасности социальной сферы и ее роли в обеспечении воспроизводства общества, о деятельности государства, нацеленной на повышение безопасности социальной сферы в условиях современной России.

Основные задачи предложенного учебного пособия – раскрыть характер угроз и механизмы обеспечения безопасности социальной сферы; выделить основные точки актуализации безопасности социальной сферы; ознакомить с критериями оценки безопасности социальной сферы.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование компетенции УК-8 - способность создавать и поддерживать в повседневной жизни и в профессиональной деятельности безопасные условия жизнедеятельности для сохранения природной среды, обеспечения устойчивого развития общества, в том числе при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

– знать основные параметры и характеристики безопасности социальной сферы, ее место в системе национальной безопасности Российской Федерации; механизмы обеспечения безопасности социальной сферы; социальные опасности и чрезвычайные ситуации социального характера.

– уметь использовать комплексный подход в реализации задач по обеспечению безопасности социальной сферы; определять характер и причины угроз безопасности социальной сферы; создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности; применять в практической деятельности требования законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности социальной сферы и ее объектов.

– владеть навыками анализа ситуаций, касающихся безопасности социальной сферы, выявления потенциальных и реальных угроз безопасности социальной сферы.

Кроме лекционного материала, учебное пособие содержит перечень экзаменационных вопросов, тем для докладов и рефератов, глоссарий, список рекомендованной литературы. Учебное пособие предназначено и рекомендовано для студентов гуманитарного факультета.

# **Раздел 1.**

## **БЕЗОПАСНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

### **В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА**

### **И ОБЩЕСТВА**

#### **Тема 1. Введение в изучение безопасности**

Безопасность – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. К жизненно важным интересам относят экономическую самостоятельность; правовое и социальное благополучие; структурную целостность; стабильное и эффективное функционирование.

Потребность в безопасности реализуется на индивидуальном, коллективном (групповом), государственном и общественном уровнях.

Важными элементами формирования системы рациональных представлений о безопасности являются понятия «субъект» и «объект» безопасности. В качестве субъекта и одновременно объекта безопасности может выступать отдельный человек, общество, государство или сообщество государств.

Потребность обеспечения безопасности относится к числу основных мотивов деятельности людей и сообществ.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам общества и государства. Реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности, определяют содержание деятельности по обеспечению безопасности.

Целью безопасности является искоренение, нейтрализация, устранение источников угроз безопасности (и возможных последствий их действия) на том или ином уровне. Вместе с тем цель безопасности может быть определена как стремление субъекта к расширению доступных ему пределов безопасности, к наполнению ее большим содержанием.

Федеральный закон «О безопасности» (от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ) содержит статьи, определяющие принципы обеспечения безопасности, деятельность по обеспечению безопасности, правовую основу обеспечения безопасности, международное сотрудничество в области обеспечения безопасности

Опасности и угрозы безопасности могут быть классифицированы по направленности против определенных субъектов, их интересов и потребностей, а также против тех или иных объектов (в том числе и природных); по

отношению к объектам воздействия (внутренние и внешние); по сферам действия (экологические, экономические, политические, социальные, военные, информационные и др.); по масштабам (глобальные, региональные, государственные, местные и т.д.); по способам и формам проявления (заявления, конкретные действия, совокупность обстоятельств, которые могут породить опасность в перспективе и требуют защитного реагирования и т.д.); по источникам и движущим силам (природные, обусловленные деятельностью людей и др.); по ожиданию воздействия на объекты (внезапные, ожидаемые) и целому ряду других признаков.

Иерархия угроз: глобальные угрозы; региональные межгосударственные угрозы; национальные угрозы (государственные); региональные внутригосударственные угрозы; местные угрозы (локальные); личностные угрозы.

Выделяют шесть уровней безопасности.

Глобальная безопасность (ГБ) – это состояние защищенности ноосфера от внутренних и внешних угроз. Цель ГБ – сохранение и обеспечение устойчивого развития ноосфера, продолжение человеческого рода. Критерии ГБ: сохранение и увеличение мирового уровня средней продолжительности жизни, количества видов животного и растительного мира. Субъекты ГБ: международное сообщество в лице его институтов и организаций, общественные и иные объединения; государства. Объект: ноосфера – сфера взаимодействия природы и общества, в пределах которой разумная человеческая деятельность становится главным определяющим фактором развития. Угрозы ГБ - космические, экологические, техногенные, военные.

Глобальные угрозы угрожают всему живому на Земле, да и сама Земля, подвергаясь таким опасным воздействиям, может быть уничтожена. Наиболее страшными глобальными угрозами являются космическая астероидная опасность и опасность циклических изменений климата и биосфера Земли. Основные опасности глобального уровня, обусловленные деятельностью человека – это перенаселение Земли; голод; экологические катастрофы; недостаток энергетики; ядерная война.

Не менее опасные угрозы глобального характера ожидаются и в информационной сфере. Некоторые страны ведут разработку глобальных космических систем, состоящих из большого количества спутников, которые смогут охватывать своим воздействием всю планету или отдельные регионы. Передаваемая с этих спутников информация и модулированные излучения смогут реализовать информационную агрессию: внедрение вирусов в компьютерные программы, выведение из строя различных систем управления, компьютерных сетей и т.д., а также воздействовать на психофизиологическое

и эмоциональное состояние людей. Для этих же целей может использоваться мировая информационная система Интернет.

На современном этапе развития общемировой цивилизации традиционная силовая борьба за обладание физическим пространством перешла в новую fazу, которая определяется тем, какое государство сможет максимально реализовать свой «человеческий капитал» и информационный ресурс. В этой войне борьба за информацию, ее эффективное использование будет иметь решающее значение. Учитывая, что обладатель информационных средств воздействия может стать властелином мира путем бескровного управления всеми политическими экономическими, военными и другими процессами на Земле, борьба за возможность единоличного управления информационными потоками становится одной из главных опасностей глобального уровня. Эта опасность в значительной мере предопределена свойствами человеческой психики и возможностью управления ею с помощью информационных средств воздействия.

Все рассмотренные опасности и угрозы глобального уровня являются внешними по отношению к объектам безопасности расположенных ниже иерархических уровней: регионального, государственного, общественного и индивидуального, и в значительной степени определяют состояние безопасности объектов этих уровней. К внутренним опасностям и угрозам нижних иерархических уровней можно отнести: региональные и национальные социальные взрывы и конфликты; голод, распространение болезней, деградацию людей (физическую, интеллектуальную, духовно-нравственную); нарастание насилия, терроризма, преступности, наркомании, пьянства; жесткую диктатуру одного богатого государства или группы таких государств над подавляющим большинством населения остального мира ради собственного благополучия и т.д. Наибольший риск противостояния заключен в углубляющемся неравенстве между богатыми и бедными странами. Если этот процесс не будет остановлен, то неизбежны региональные, межгосударственные и межнациональные конфликты и возможен глобальный социальный взрыв.

Безопасность регионов (БР) – это состояние защищенности регионов и интересов международных объединений от внутренних и внешних опасностей и угроз. Цель БР – это сохранение и обеспечение устойчивого развития регионов, этносов и международных объединений. Критерий БР: сохранение и увеличение средней продолжительности жизни жителей регионов, этносов и государств, входящих в международные объединения. Субъекты БР: великие державы, государства; международные организации; международное право.

Объекты: государства; международные объединения; этносы и их интересы.  
Угрозы БР: политические, экономические, военные.

Неизбежное пересечение интересов государств в различных сферах международных отношений, являющееся источником опасностей и угроз, лежит в основе блокирования государств, имеющих совпадающие либо сходные интересы. Высшие интересы международного сообщества, а именно интересы выживания человеческой цивилизации, диктуют необходимость не только определенного взаимодействия, но главным образом исследования угроз регионального масштаба и противодействия им. Влияние региональных опасностей проявляется в самых различных сферах, но главным образом это политические, экономические, а иногда и военные сферы. Основные участники региональных проблем – великие державы.

Национальная безопасность (НБ) – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность и обеспеченность национальных интересов. Цель НБ – обеспечение защищенности национальных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Различают геополитические и жизненно важные интересы государства. Жизненно важные интересы – территориальная целостность; воспроизводство народонаселения; уровень государственно-исторического самосознания народа; его экономическое и социальное благополучие; психическое и физическое здоровье, права, свободы и обязанности граждан; достойное существование будущих поколений. Геополитические интересы – военно-стратегические, политические, экономические интересы государства по отношению к другим государствам. Геополитические интересы выражаются, например, через политическое, экономическое, информационное влияние на географические зоны, исторически тяготеющие к государству или являющиеся его форпостами (проводниками интересов).

Субъекты НБ: государство в лице его институтов и организаций, общественные и иные объединения граждан и отдельные граждане, имеющие права и обязанности по обеспечению НБ в соответствии с Конституцией и законами государства. Объекты НБ: государственные интересы; граждане; общество; государство.

Угрозы НБ: совокупность объектов, условий и факторов, создающих опасности национальным интересам, личности, общества и государства.

Сфера НБ: геополитическая, политическая, экономическая, социальная, экологическая, научно-техническая, информационная, оборонная (военная), демографическая, продовольственная, культурологическая, энергоинформационная.

Осмысление проблем национальной безопасности отражено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена 2 июля 2021 г. Указом Президента РФ № 400). Стратегия НБ РФ представляет собой систему стратегических приоритетов в области внутренней и внешней политики. В ней отражены следующие национальные приоритеты: национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Безопасность общества (БО) – это качественное состояние общественных отношений, которое обеспечивает прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях. Цель БО – участие населения в формировании концепции (доктрины) безопасности страны, контроль за государственными органами, институтами и силами безопасности. Критерий БО – наличие общественной системы безопасности и ее влияние на деятельность международных организаций, внутренних политических и общественных институтов.

Субъекты БО: общественные организации (институты, фонды, центры и т.д.); законодательная, исполнительная и судебная власть. Объекты БО: общественная жизнь страны в ее взаимодействии с государством и внешним миром, общественные организации.

Опасности и угрозы для БО: подавление свободы, прав и воли общества; пренебрежение общественным мнением со стороны органов власти; деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры; деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, направленная на дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране; деятельность преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией торговли людьми; использование информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе; незаконная миграция; преступления в сфере использования водных биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, кредитно-финансовой сфере и др.

Показатели государственной и общественной безопасности – повышение качества жизни; экономический рост; развитие науки, технологий, образования,

здравоохранения и культуры; экология живых систем и рациональное природопользование.

Безопасность социальной группы (БСГ) – это способность социальных групп защищать и отстаивать свои права, свободы и другие ценности, помогая государству в решении этих проблем, контролируя и поправляя его. Цель БСГ – защита своих прав, свобод, имущества, интересов. Критерий БСГ – наличие организаций, стратегий, тактики отстаивания своих интересов, умение противостоять несправедливостям, произволу, самодурству властей и агрессивности других субъектов. Субъекты БСГ: социальные группы (предприниматели, военнослужащие, ученые, пенсионеры, инвалиды, преступники и т.д.); законодательная, исполнительная и судебная власть.

Угрозы БСГ: противоречия между интересами (потребностями) социальных групп, стремление одних осуществить свои интересы за счет других, подчинить себе другие группы, получить преимущества, привилегии и т.д.; противодействие общества, государства, международных организаций (Интерпол и т.п.).

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы (например, ФЗ РФ «О безопасности» (28 декабря 2010 года № 390-ФЗ)) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Безопасность личности (БЛ) – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия. Безопасность личности определяется внутренними и внешними факторами. К основным внутренним факторам относятся: биологические факторы (наследственность) – 20%; окружающая среда (природная, техногенная, социальная), экология – 20%; пагубные привычки, поведение и микросоциальная среда – 50%; служба здоровья – 10%. К основным внешним факторам относятся: факторы воздействия естественной природной среды (солнечная активность, возрастание напряженности электромагнитного поля Земли, колебания атмосферного давления, температуры, влажности воздуха); факторы воздействия антропогенной, техногенной среды, нарушение экологического равновесия (изменение микроклимата, загрязненность естественной среды городов, возрастание миграционной активности населения); факторы воздействия производственной среды (шумы, вибрации, радиация, химические вещества); факторы воздействия социального характера (низкий уровень денежных доходов,

неустроенный быт, социальная агрессия); факторы поведенческого характера (пагубные привычки, нервно-эмоциональная напряженность, агрессивность с близкими, сотрудниками).

Безопасность личности (БЛ) – это способность и готовность государства, общества и индивидов ограждать и освобождать себя от опасностей и угроз для жизни и здоровья, имущества, а также фундаментальных гражданских ценностей – законных прав и свобод. Цель БЛ – защита жизни, здоровья, имущества, прав, свобод каждого человека. Критерий – сохранение и увеличение средней продолжительности жизни. Субъекты БЛ: государство и его институты, органы, чиновники; общества, социальные группы, слои; экономические, политические, общественные объединения; производственные и территориальные корпорации; семья, другие личности; законодательная, исполнительная, судебная власть. Объект БЛ – человек и его жизненные интересы. Угрозы БЛ: лишение жизни, здоровья, дееспособности; насильственное разрушение сложившегося и навязывание чужого мировоззрения; манипулирование сознанием; нравственное развращение и физическое растление; ограничение или лишение международно признанных прав и свобод; насильственное подчинение преступным группировкам и делам; использование человека как средства обогащения другого; формирование покорности любым порядкам и идеологиям; опасности, свойственные другим направлениям безопасности (политические, экономические, экологические, военные, социальные и др.).

В 80-е гг. на Западе появилась идея построения коллективной (международной) безопасности. Коллективная безопасность – это система международно-правовых механизмов по противодействию актам агрессии и поддержанию мира на глобальном или региональном уровне. К базовым принципам такой системы относят решение разногласий между государствами мирными способами; равная, одинаковая и неделимая безопасность для всех; принцип учёта баланса интересов и принцип достаточности.

Коллективная безопасность предполагает обеспечение минимально достаточной безопасности всем людям, независимо от места проживания. Минимально достаточная безопасность включает: физическую безопасность (сохранение жизни и здоровья человека, защищенность от голода, неблагоприятных воздействий окружающей среды, социального и политического насилия); экономическую безопасность (доступ к вознаграждающей занятости, удовлетворение базовых потребностей, формирование страхующих сбережений для исключительных случаев); социальную безопасность, понимаемую как социальную защищенность; этнокультурную безопасность (безопасность этнической идентичности

личности, возможность сохранения родной культуры); безопасность достоинства (оценивается мерой подавления индивидуальности ради обеспечения безопасности).

Правовая основа коллективной (международной) безопасности сформирована Уставом Организации Объединённых наций (ООН), уставами региональных межгосударственных объединений, соглашениями по разоружению и рядом других документов.

Принцип равной и неделимой безопасности отражён, например, в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Хартии европейской безопасности 1999 года.

Но уже с середины 1990-х гг. происходит отказ от идеи построения общемировой системы безопасности в пользу построения пространственно ограниченной безопасности обществ Западной Европы и США (социетальная безопасность).

Социетальная безопасность – это защищенность развитых обществ от угроз, разрушающих основные достижения в области социальной защиты и соблюдения прав человека.

Социетальная безопасность предполагает защиту системы благ от угрожающих внешних воздействий со стороны определенных регионов (Азия, Африка, Латинская Америка, Б. Восток, В. Европа).

Угрозы социетальной безопасности: возрастающая миграция из проблемных регионов, увеличивающая давление на комфортность социальной среды со стороны мигрантов; неэффективное управление технологическими процессами в развивающихся регионах, приводящее к экологическим проблемам в развитых странах; проникновение в Европу и США организованной преступности из государств В. Европы, Азии, Африки и Латинской Америки; этнические конфликты и их последствия; распространение терроризма.

Разработка концепции социетальной безопасности – это отход от понимания безопасности как дела всего человечества.

**Основные понятия:** безопасность; субъект безопасности; объект безопасности; угроза безопасности; цель безопасности; глобальная безопасность; безопасность регионов; национальная (государственная) безопасность; безопасность общества; безопасность социальной группы; безопасность личности; минимально достаточная безопасность; социетальная безопасность.

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте содержание понятия «безопасность».
2. Что понимают под угрозой и целью безопасности?
3. Как могут быть классифицированы опасности и угрозы безопасности?

4. Охарактеризуйте различные уровни безопасности.
5. Раскройте основные положения коллективной и социальной безопасности.

## **Тема 2. Безопасность социальной сферы как стратегическая задача национальной социальной политики**

Общество состоит из четырех основных сфер - политической, экономической, социальной и духовной. Каждая выполняет свои задачи.

Термин «социальная сфера» до сих пор не имеет нормативного наполнения. Представители разных наук по-разному интерпретируют социальную сферу. Широкое распространение получила точка зрения на социальную сферу как сферу услуг. В философии социальная сфера рассматривается как сфера воспроизводства человека, где человек воспроизводит себя как существо биологическое, социальное и духовное. В экономической науке социальную сферу определяют как совокупность отраслей, организаций, определяющих уровень жизни и потребление людей. Если обобщить, то социальная сфера отождествляется с непроизводственной сферой и рассматривается как комплекс отраслей народного хозяйства, предназначенных для удовлетворения социальных потребностей граждан.

Социальная сфера охватывает области жизнедеятельности, в которых формируется и поддерживается уклад жизни, отвечающий интересам каждого. Это такие области, как труд, семья, социальное обеспечение, образование, наука, культура, спорт и др.

Социальную сферу рассматривают как важнейшую подсистему общества, где реализуется социальная политика государства. Можно сказать, что социальная политика – целенаправленная деятельность государства, общественных организаций по эффективному управлению социальной сферой.

Социальная политика регулирует и гармонизирует социальные отношения, гарантирует обеспечение материальных и духовных потребностей граждан. Реализуется социальная политика через государственные решения, а также через социальные программы и мероприятия. Главная задача социальной политики - обеспечение каждого гражданина доступным комплексом социальных благ, удовлетворяющих его потребности.

Теоретическую и правовую основу социальной политики составляет Конституция РФ, где в статье 7 записано, что РФ – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Поэтому, в России

охраняются труд и здоровье людей, установлен минимальный размер заработной платы, обеспечивается государственная поддержка семьи, детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная сфера – это совокупность отраслей, социальных организаций, социальных общностей, органов управления, определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние (социальное, духовное, материальное, физическое, экологическое, политическое), потребление. Данная сфера охватывает все пространство жизни человека: от условий его труда и быта, здоровья и досуга до социально-классовых и национальных отношений.

Социальная сфера плотно взаимодействует с другими сферами жизни общества, но имеет принципиальные отличия. Во-первых, деятельность отраслей социальной сферы ориентирована на конечное решение социальных проблем. Во-вторых, отрасли социальной сферы нацелены не на производство товаров, а на предоставление услуг.

Социальная сфера включает в свой состав иерархически соподчиненные органы управления – федеральные, региональные и муниципальные; социальные общности (трудовые коллективы, различные слои и группы населения); социальные организации (учреждения социальной инфраструктуры); социальные институты.

Именно в области социальной сферы находятся отрасли, имеющие важное значение для жизни людей: здравоохранение, физическая культура и спорт, образование, культура, социальное обеспечение (пенсии, пособия, социальное страхование, социальное обслуживание); коммунальное и транспортное обслуживание, связь, общепит и др.

К социальной сфере относится всё, что обеспечивает жизнедеятельность человека. Отрасли социальной сферы нацелены на обеспечение экономического роста за счет повышения качества человеческого капитала.

Основная функция социальной сферы – это функция социального воспроизводства, то есть сохранения целостности всех слоев и групп населения как основных субъектов исторического процесса. Социальное воспроизводство может быть простым (воссоздание общности той же численности и неизменных социальных качеств), расширенным (рост численности новых поколений и достижение более высокого уровня развития социальных качеств) и суженным (уменьшение численности новых поколений и снижение уровня развития их социальных качеств).

Главная функция социальной сферы порождает ряд производных функций:

1. Социально-интегративная функция. Состоит в формировании целостной социальной структуры общества через механизмы распределения, обмена, потребления производимого совокупного продукта.

2. Социально-организационная функция. Состоит в обеспечении взаимодействия социальных институтов и организаций, удовлетворяющих материальные и духовные потребности населения.

3. Социально-регулятивная функция. Состоит в регуляции обеспечения потребностей социальных субъектов, их отношений.

4. Социально-адаптивная функция. Состоит в формировании социальных качеств индивидов и групп.

5. Социально-защитная функция. Состоит в обеспечении социальной безопасности, прав субъектов, оказании помощи нетрудоспособным и депривированным группам, лишенных условий для выживания и развития.

Развитие социальной сферы направленно на повышение занятости и реальных доходов населения, на совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, на достижение равноправия мужчин и женщин и повышение социально-политической активности женщин, на реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, на развитие и модернизацию медицины и образования.

Под безопасностью социальной сферы следует понимать такое ее состояние, которое обеспечивает расширенное социальное воспроизводство в стране. Безопасность социальной сферы обусловлена состоянием отраслей, организаций, социальных общностей, органов управления, которые определяют образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.

Механизмы обеспечения безопасности социальной сферы могут быть государственными, общественными, технологическими и законодательными.

Государственный механизм – это разработка социальной политики. Общественные механизмы – это формирование общественного мнения по вопросам безопасности, распространение информации о рисках и угрозах; мониторинг эффективности государственных программ и проектов в сфере безопасности, выявление недостатков и предложение рекомендаций по их устранению; общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов и спецслужб, повышение их прозрачности и подотчетности; участие гражданских организаций в реализации программ безопасности; проведение информационных кампаний и образовательных программ с целью повышения осведомленности граждан о рисках и угрозах безопасности, формирования культуры безопасности.

Технологические механизмы – это оснащение объектов социальной сферы системами безопасности; внедрение умных информационных сервисов; использование систем видеоаналитики.

Законодательные механизмы – это закрепление принципов безопасности в социальной сфере в нормативных актах, например, в Конституции РФ; разработка документов, регламентирующих обеспечение безопасности в социальной сфере.

Основные социальные индикаторы безопасности социальной сферы - величина прожиточного минимума; доля населения, находящегося за порогом бедности; поляризация доходов (децильный коэффициент); уровень образования; перечень медицинских услуг, доступных населению; доля безработных в общей численности трудоспособного населения; средняя продолжительность жизни; рождаемость; смертность, в т.ч. детская смертность; обеспеченность населения учреждениями культуры.

Показатели кризиса социальной сферы - ухудшение показателей популяции (высокая смертность/низкая рождаемость); осложнение жилищной ситуации; социальные конфликты; обеднение и резкая дифференциация доходов населения; нарастание проблем коммунального и транспортного обслуживания; обострение региональных противоречий; коррупция в управлеченческой сфере; рост девиаций (наркомания, алкоголизм); ухудшение состояния здоровья населения, в частности распространение ВИЧ/СПИДа

### **Современное состояние отраслей социальной сферы. Здравоохранение**

Система здравоохранения является специфической отраслью народного хозяйства и представляет собой сложный комплекс социально-экономических взаимоотношений.

В РФ действует смешанная бюджетно-страховая модель здравоохранения, переход к которой начался в 1991 г., когда был принят закон «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации № 1499-І».

Основным источником финансирования системы здравоохранения в РФ являются бюджетные средства, объединенные в бюджетах всех уровней – федеральном, региональном и муниципальном.

Важное место в финансировании системы здравоохранения занимают региональные фонды обязательного медицинского страхования. Для работающих страхователь – работодатель, а для неработающих – правительство региона. Индивидуальные предприниматели – платят за себя сами.

Потребность повышать расходы на здравоохранение постоянно растет, что связано с широким применением высокотехнологичной медицинской помощи и с ростом продолжительности жизни, из-за чего возрастает

количество «возрастных» заболеваний (онкология, деменция), предполагающих большие и продолжительные затраты.

Для повышения результативности система здравоохранения реформируется. Эффективность реформирования оценивается по трем характеристикам: качество медицинской помощи, доступность и затраты.

Результативность отрасли здравоохранения во многом зависит от внедрения инноваций. Основные направления инноваций – это развитие медицинской техники (среднесрочные инновации), разработка медицинских препаратов (долгосрочные инновации), развитие медицинских услуг (срочные инновации). Внедрение инноваций дело затратное, но надо понимать, что инвестиции в здравоохранение – это инвестиции в человеческий капитал.

Здоровье нации – важнейший ресурс государства. Не случайно здравоохранение выходит на первый план в приоритетах национальной политики. От здравоохранения, во многом, зависит демографическая ситуация в стране. Например, в 90-е гг. – в н. 2000-х гг. демографическая ситуация в стране ухудшилась, что в определенной степени было обусловлено трансформацией советской модели здравоохранения. По оценкам исследователей, естественная убыль российского населения в период с 1992 по 2010 годы составила более 13 млн. человек, что отразилось на экономике.

В преодолении последствий демографического кризиса большие надежды возлагаются уже на современную систему здравоохранения. Одна из задач здравоохранения – это профилактика заболеваний, что приведет к повышению средней продолжительности жизни и положительно скажется на экономике.

Профилактика может быть первичная (предупреждение); вторичная (раннее выявление); третичная (борьба с осложнениями заболеваний). В настоящее время в любой поликлинике можно пройти диспансеризацию, что позволяет осуществлять эффективную работу по профилактике заболеваний.

К сожалению, есть заболевания, с которыми современная медицина полностью справиться не может. Возможно только продлить жизнь и повысить качество жизни. К таким заболеваниям относятся, например, орфанные (редкие) заболевания (гемофилия, болезнь Гоше, муковисцидоз и др.) и атеросклероз. Причина атеросклероза – повышение в крови холестерина, избыток которого откладывается на внутренней оболочке артерий в виде атероклеротических бляшек. Чрезвычайно опасны бляшки в артериях сердца и мозга. На бляшках формируется кровяной сгусток-тромб, полностью перекрывающий артерию. Соответствующий участок сердечной мышцы или головного мозга, лишенный кислорода, отмирает – возникает инфаркт миокарда или мозговой инсульт. Радикального лечения атеросклероза не существует. В будущем, возможно, с помощью некоего излучения или

лекарственного препарата научатся растворять атеросклеротические бляшки или препятствовать их образованию.

Не может современная медицина полностью справиться и со злокачественными новообразованиями. Суть онкологии – в бурном росте некоторых клеток, вызываемом разными причинами: генетическая патология, вирусы, химическое и радиационное воздействие. Независимо от причины в основе болезни – нарушение наследственной программы клеток, которая предписывает клеткам вовремя рождаться и умирать. Клетки безостановочно растут и появляется опухоль. Главная задача ученых – восстановление нормальной программы роста и гибели клеток. Возможно, в скором будущем, для этого будут использованы лабораторные вирусы с заложенной в них искусственной программой. Вирус вводится больному, проникает в опухолевые клетки и встраивается в их геном, запуская процесс клеточной гибели. В результате будут отмирать клетки основной опухоли и метастазы. Антиопухолевые вирусы (онколитические вирусы) безвредны для остальных клеток и после выполнения задания будут оставаться в организме.

Ученые считают, что наиболее важные открытия медицины будут связаны, с генетикой. Благодаря расшифровке генома можно будет корректировать наследственность.

К медицине будущего относят также клонирование органов. Для клонирования органа у человека будут брать несколько соматических клеток и, воздействуя на их геном, переделывать их в клетки какого-либо органа. Таким образом, запрограммировав рост клеток, можно получить новый орган, не вызывающий отторжения. Можно вырастить печень, почки, кости, сосуды. Если научатся выращивать мозг из соматических клеток, то людей можно будет избавить от Паркинсона и Альцгеймера, от последствий инсульта и от психических болезней.

Для того чтобы система здравоохранения динамично развивалась, необходимо искать источники дополнительного финансирования. Но надо понимать, что эффект от дополнительного финансирования проявится не сразу. Исследования показывают, что 50% эффекта проявляется в течение 5 лет, а еще 30% – в течение 12 лет.

Оценивается результативность здравоохранения по таким показателям, как здоровье населения, продолжительность жизни, общий коэффициент смертности.

Для того, чтобы российская медицина соответствовала мировым стандартам, необходимо развивать следующие направления: персонализированная медпомощь с учетом индивидуальных особенностей пациентов; узконаправленное медикаментозное воздействие, снижающее

негативное влияние на весь организм; неинвазивная диагностика; паллиативная помощь.

Под безопасностью системы здравоохранения сегодня понимается такое состояние финансового, кадрового, технологического потенциала системы и ее производственной инфраструктуры, которое гарантирует качество и доступность медицинской помощи и обеспечивает инновационное развитие системы и распространение передовых медицинских технологий.

Угрозы безопасности системе здравоохранения:

- 1) нерациональное использование ресурсов системы здравоохранения, приводящее к несоответствию между доступными видами медицинской помощи и потребностями населения, к неравномерной нагрузке на медицинский персонал, к территориальной недоступности отдельных медицинских специалистов;
- 2) отсутствие условий для внедрения инноваций;
- 3) несовершенство модели обязательного медицинского страхования;
- 4) старение основных фондов организаций здравоохранения;
- 5) недостаточное финансирование системы здравоохранения;

В России на систему здравоохранения возлагаются большие надежды. Согласно прогнозам ряда демографов в 2028-2030-х гг. Россия достигнет дна демографической ямы, что ведет к сокращению доли трудоспособного населения. К этому времени существенно вырастет демографическая нагрузка на трудоспособное население. Поэтому, не следует медлить с повышением эффективности здравоохранения, так как снижение смертности населения критически важно для РФ:

### **Образование**

Безопасность социальной сферы во многом обусловлена развитием системы образования. Образование является специфической отраслью народного хозяйства, основным источником генерирования и развития человеческого капитала. Следовательно, образование является ресурсом социально-экономического развития страны, прогресса общества и повышения благосостояния отдельного человека.

Перед отечественным образованием стоят следующие задачи: формирование высокого уровня общей и профессиональной культуры; духовно-нравственное развитие; интеграция личности в национальную и мировую культуру; формирование активной гражданской позиции; удовлетворение образовательных потребностей личности; удовлетворение потребностей экономики и социальной сферы в высококвалифицированных специалистах.

Недостаток отечественной системы образования – это копирование подходов американской и европейской системы образования, недостаточная разработка и использование отечественных подходов, исключение воспитания из образования.

В настоящее время в России решается вопрос введения единых учебников, что даст возможность государству задавать ценностные ориентиры и будет способствовать ценностной интеграции молодежи.

Следует помнить, что состояние системы образования отражает состояние национальной безопасности. Безопасность системы образования характеризуется безопасностью образовательных программ и стандартов, безопасностью сети образовательных учреждений и органов управления, а также сохранением принципов, определяющих ее функционирование.

Содержание образования должно соответствовать требованиям общества и экономики, а механизмы финансирования и государственного управления образованием должны создавать благоприятные условия для его развития.

В настоящее время, система образования сталкивается с рядом вызовов:

1. появление новых глобальных образовательных платформ, которые конкурируют с традиционными образовательными учреждениями (EdX, Coursera, «Открытое образование», «Универсариум», «Лекториум», Eduson, Uniweb, «Нетология» и др.) и аккумулируют все возможности информационных технологий для предоставления образовательных услуг в новом формате и качестве;

2. рост численности населения ведущий к увеличению емкости мирового рынка образования и усилению конкуренция между образовательными учреждениями, развитие образовательного туризма;

3. интернационализация образования, стирание национальных границ, что ведет к появлению единых общемировых требований к качеству образования и уничтожению национальной специфики образования.

Перечисленные вызовы уже привели к структурным изменениям в системе высшего образования в России, в результате появились новые типы образовательных организаций: национальные, федеральные и опорные университеты, национальные исследовательские университеты и другие.

## **Культура**

Отрасль культуры – это сфера деятельности, которая связана с созданием, изучением, распространением различных видов и проявлений культуры. Задачей данной отрасли является обогащение духовной жизни людей, а также создание условий для социальной и культурной деятельности людей.

Функции отрасли культуры: сохранение культурных памятников; приобщение человека к творениям культуры с многовековой историей;

пополнение копилки культурных достижений в области литературы, музыки, кинематографа, живописи и любого другого куль. творчества; духовное воспитание человека.

Как считают многие специалисты, проблема развития этой отрасли в России во многом связана с тем, что согласно ст. 13 Конституции РФ установлен запрет на государственную идеологию. В условиях отсутствия идеологии, закрепленные Конституцией свобода творчества и право автора на художественный вымысел, сводят на нет понятие гражданской ответственности за созданные произведения. Как следствие, в погоне за коммерческой выгодой, либо за достижением зарубежного признания, создаются произведения искусства в инокультурных духовных измерениях, пропагандирующие вседозволенность и нравственную распущенность.

Парадокс заключается в том, что государство в лице Министерства культуры, выделяет значительные средства на создание новых произведений. Однако, в силу конституционных норм, государство не имеет права на эстетическую и духовно-ценностную экспертизу ввиду действия права художника на свободу творчества. Данный факт не дает культуре стать важным элементом механизма сборки российского общества как целостного субъекта развития.

Для устранения парадокса необходимо научиться защищать свою национально-культурную самобытность, свои традиционные ценности и закрепить право государства на проведение эстетической и духовно-ценостной экспертизы произведений культуры, которые создаются за государственный счет. Государство обязано определять ценностное ядро произведений культуры в контексте национальных интересов.

Еще одна проблема современной российской культуры состоит в том, что начиная с 90-х гг. мы копируем западные образцы культуры. Поэтому, то ценное, чем сегодня располагает Россия, либо создано и накоплено еще в советские времена, либо досталось в наследство от царского режима, либо органично присуще России ввиду географического положения (красота природы, уникальность энергетических и сырьевых ресурсов).

В настоящее время, России нечего предложить миру, «помимо привычных элементов культурного влияния (русский балет, Достоевский, Толстой, Чехов, Чайковский, Рахманинов, Шостакович).

В условиях глобализации, сохранение национально-культурной самобытности является необходимым условием позиционирования государства в мире как суверенного субъекта. Именно поэтому национально-культурная идентичность и культура в целом становятся элементами национальной

безопасности. Ввиду сложившейся ситуации, культура в нашей стране должна быть отнесена к стратегической отрасли.

Следует понимать, что культура пронизывает все виды национальной безопасности, в том числе и военную. Уровень духовной культуры в обществе непосредственным образом отражается на боеспособности вооруженных сил, на эффективности работы специальных служб и правоохранительных органов. Правильным решением может стать введение министра культуры в Совет Безопасности РФ.

Развитию отрасли культуры в нашей стране будет способствовать разработка критериев и принципов проведения эстетической и духовно-ценностной экспертизы произведений культуры; государственная охрана памятников культуры; расширение реестра объектов культурного наследия; широкое использование новых форм по привлечению людей в музеи, театры; создание многофункциональных культурно-досуговых комплексов в малых городах и сельских поселениях с использованием современных телекоммуникационных технологий; государственная поддержка организации гастролей отечественных творческих коллективов в регионах России.

### **Спорт и физическая культура**

Развитие физической культуры и спорта – это одна из ключевых стратегических задач нашей страны. Еще в 2019 году, на заседании Совета по развитию физической культуры и спорту было заявлено, что «за последние 10 лет число тех, кто выбрал спорт как образ жизни, как досуг, возросло с 17 % до почти 40 %, превысило 54 миллиона человек». При этом была поставлена цель к 2024 году вовлечь в регулярные занятия спортом более половины населения России.

С 1 января 2019 года в РФ в рамках национального проекта «Демография» реализуется проект «Спорт – норма жизни». Его целью является развитие массового спорта и подготовка спортивного резерва.

Очевидно, что государство стремится к тому, чтобы физическая культура и спорт занимали значительное место в жизни населения нашей страны. Но зачастую активные занятия физической культурой и спортом приходятся на школьный и студенческий возраст. А вот взрослое население недостаточно вовлечено в занятия спортом. Это объясняется недоступностью спортивных сооружений, высокой стоимостью занятий, недостаточной мотивированностью взрослого населения на занятия спортом.

Спорт, несомненно, очень важен для повышения качества жизни человека. Однако, проблемы отрасли спорта и физической культуры все еще остаются на втором плане после образования и здравоохранения. Эту ситуацию необходимо менять, ввиду важности данной отрасли.

Развитие данной отрасли ведет к формированию здорового гармоничного общества, к повышению качества рабочей силы, к увеличению продолжительности жизни, к снижению смертности населения страны.

Развитию данной отрасли будет способствовать разработка государственных программ и стратегий развития спорта, строительство новых спортивных объектов, развитие городской рекреационной спортивной инфраструктуры, увеличение численности штатных работников сферы спорта и физической культуры.

Важной задачей остается привлечение на работу в данную сферу молодых специалистов, имеющих профильное спортивное образование. В данной отрасли востребованы не только тренеры, но и специалисты, обеспечивающие работу спортивных организаций: спортивные менеджеры, маркетологи, специалисты по связям с общественностью, спортивные агенты. Эти должности, зачастую, занимают люди, не имеющие профильного спортивного образования, что сказывается на качестве услуг.

Крупные корпорации должны помогать государству и реализовывать программы корпоративной социальной ответственности в области спорта для своих работников, что сделает массовый спорт еще более доступным.

Сфера услуг физической культуры и спорта довольно обширна и сегодня есть большой выбор физической активности. Многие виды спорта, тренировки по которым раньше были доступны только детям, сегодня становятся доступными и взрослым. Важным представляется финансирование детско-юношеского спорта, особенно в отдаленных регионах нашей страны; пропаганда здорового образа жизни в СМИ; реализация государственных программ, направленных не только на развитие спорта высших достижений, но и на развитие массового спорта. Все эти меры заметно оздоровят общество и повысят продолжительность жизни.

Одна из проблем современного спорта – это политизация Олимпийского движения. После 2014 года наших спортсменов допускают на олимпийские игры только в нейтральном статусе, а выступлениям наших спортсменов сопутствуют допинг-скандалы. Российские политические деятели отмечают, что дискриминация российских и белорусских спортсменов по национальному признаку является грубейшим нарушением принципов олимпизма и Всеобщей декларации прав человека.

Обеспечение безопасности социальной сферы - стратегическая задача национальной политики, включающая защиту жизненно важных интересов личности, семьи, социальных групп и общества от внутренних и внешних угроз. Основные направления национальной политики в области безопасности социальной сферы: повышение качества жизни населения за счёт обеспечения

продовольственной безопасности, доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения; снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, в том числе за счёт роста его доходов; поддержка трудовой занятости населения, контроль за соблюдением трудовых прав работников, создание условий для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями; стимулирование рождаемости, снижение смертности населения, ведение здорового образа жизни, развитие массового детско-юношеского спорта.

Деятельность в сфере безопасности социальной сферы в России регулируется Конституцией РФ; Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в РФ», «О государственной социальной помощи»; подзаконными актами – указами Президента РФ, постановлениями Правительства, федеральными и местными целевыми программами, определяющими порядок их исполнения.

### **Основные понятия**

Социальная сфера, социальная политика, безопасность социальной сферы, индикаторы безопасности социальной сферы, отрасли социальной сферы.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте содержание понятий «социальная сфера» и «безопасность социальной сферы».
2. Назовите механизмы обеспечения безопасности социальной сферы.
3. Опишите структуру социальной сферы и ее функции.
4. Назовите основные социальные индикаторы безопасности социальной сферы.
5. Охарактеризуйте современное состояние отраслей социальной сферы.

## **Тема 3. Социальная безопасность как качественное состояние социальной сферы**

Социальная безопасность – комплексное понятие для обозначения безопасности населения страны от угроз социально-экономического, политического, духовно-нравственного, экологического и иного характера.

Социальная безопасность является качественным состоянием социальной сферы и одним из элементов системы обеспечения национальной безопасности.

Социальная безопасность может рассматриваться, с одной стороны, как определенный аспект деятельности и поведения людей, государственных и

общественных институтов по выявлению, предупреждению, нейтрализации, ослаблению, устраниению социальных угроз, а также как нравственная характеристика жизнебытия индивида и социума. С другой стороны, социальная безопасность может рассматриваться как совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры, отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации личности.

Обеспечение социальной безопасности связано с поддержанием стабильности в обществе, с избеганием обострения социальных противоречий и со сдерживанием роста имущественного неравенства,

Важные индикаторы социальной безопасности – удовлетворённость людей своей жизнью, отсутствие социальных конфликтов, обеспеченность жильём, гарантии достойного пенсионного и медицинского обеспечения, доступность и качество образования.

В основе механизма обеспечения социальной безопасности лежит объединенная деятельность государства и общества, направленная на устранение или ослабление социальных угроз.

Для повышения эффективности данной деятельности необходимо регулярно проводить социологический мониторинг угроз безопасности, так как с течением времени актуальность угроз меняется, следовательно должны корректироваться меры по их устраниению или ослаблению.

Социальные угрозы делят на три типа: угрозы жизни и безопасности; угрозы потери социального комфорта (социальные лишения); угрозы потери культурно-психологического комфорта (ценностный, идеологический, религиозный дискомфорт).

Также угрозы ранжируют по сфере возникновения:

- военные угрозы – вооруженные конфликты, военные учения, взрывы, пожары, отравления на военных объектах, складах оружия;
- социально-политические угрозы – забастовки, пикеты, массовые беспорядки, политический террор;
- социально-экономические угрозы – безработица, инфляция, неустроенность, голод;
- социально-бытовые угрозы – насилие в быту, алкоголизм, наркомания, эпидемии;
- социально-криминальные угрозы – кражи, сексуальное насилие, вымогательство, мошенничество, угрозы теракта, захват заложников;
- этнические, межнациональные угрозы – межэтнические конфликты, религиозный экстремизм;

- духовно-нравственные угрозы – разрушение традиционной системы ценностных ориентаций;
- демографические угрозы – депопуляция; гендерный дисбаланс; демографическое старение;
- информационные угрозы – безопасность информации; безопасность в информационной среде.

Исторический опыт человечества свидетельствует, что пренебрежение социальными угрозами, игнорирование их ведет к тому, что они перерастают в экстремальную стадию и превращаются в чрезвычайные ситуации социального характера, многократно превышающие по своим последствиям чрезвычайные ситуации природного происхождения.

Социальные угрозы создают реальные предпосылки деградации общественной системы, ущемления жизненных интересов и потребностей различных социальных субъектов, разрушения социальной инфраструктуры.

Одна из ключевых задач национальной социальной политики и важный фактор успешного развития государства – формирование системы социальной безопасности.

Выделяют четыре критерия оценки системы социальной безопасности:

- а) предотвращение возникновения ситуации социального взрыва;
- б) недопущение деградации социальной структуры в смысле, как ее нивелирования, так и развития процессов поляризации, маргинализации и люмпенизации;
- в) обеспечение устойчивой социальной структуры при нормальной вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;
- г) поддержание адекватной системы ценностных ориентаций и соответственно культуры общественного поведения, в том числе политического и экономического.

Существует ряд документов, принятых на международном уровне, определяющих основные направления и приоритеты в обеспечении социальной безопасности в современном мире: «Всеобщая декларация прав человека» (1948 г.); «Европейская социальная хартия» (1961 г.); «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (1966 г.); «Концепция безопасности человека» (1994 г.); «Европейская хартия безопасности» (1999 г.); «Хартия социального обеспечения» (1982 г.); «Декларация по окружающей среде и развитию» (1992 г.).

В Копенгагенской декларации о социальном развитии (принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года), сформулированы минимальные задачи обеспечения

социальной безопасности: всеобщее начальное образование, как для девочек, так и для мальчиков; сокращение вдвое уровня неграмотности среди взрослого населения; элементарная медицинская помощь для всех с приоритетной вакцинацией детей; ликвидация случаев острого недоедания; предоставление услуг по планированию семьи для всех желающих; безопасная питьевая вода и санитария для всех; кредит для всех в целях обеспечения возможностей самозанятости.

В России нормативно-правовую основу обеспечения социальной безопасности составляют «Конституция РФ» (12.12.1993 г.); ФЗ РФ «О безопасности» (28 дек. 2010 г. №390-ФЗ); Стратегия национальной безопасности РФ (утверждена Указом президента РФ от 31 дек. 2015 № 683); Перечень инициатив социально-экономического развития РФ до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р); ФЗ РФ «О государственной социальной помощи» (от 17.07. 1999 г. №178-ФЗ).

В настоящее время вопросами социальной безопасности в Российской Федерации занимается Министерство труда и социальной защиты (Минтруд России). Минтруд России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в социальной сфере.

К основным объектам социальной безопасности, как и безопасности, вообще, относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Субъектами социальной безопасности также выступают личность, общество и государство.

Основными задачами в области обеспечения социальной безопасности Российской Федерации являются: подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса; преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников; обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод; совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества; обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями; коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Современная социальная политика во все большей мере должна строиться на принципе социальной безопасности, нацеленном на защиту жизненно важных интересов населения России и социальных факторов, определяющих стабильное развитие общества и экономики страны.

Социальная безопасность, как основа социальной политики, это не только предотвращение опасности обществу в целом, сколько такое его состояние, которое позволяет каждому человеку, семье, различным социальным группам в полной мере реализовывать и наращивать свой созидательный потенциал, обеспечивать себе и своей семье, ныне живущим и будущим поколениям высокий уровень и качество жизни.

Качество жизни – понятие, обозначающее оценку некоторого набора условий и характеристик жизни человека, обычно основанную на его собственной степени удовлетворенности этими условиями и характеристиками. Данное понятие является более широким, чем материальная обеспеченность (уровень жизни), и включает также такие объективные и субъективные факторы, как состояние здоровья, ожидаемая продолжительность жизни, условия окружающей среды, питание, бытовой комфорт, социальное окружение, удовлетворенность культурных и духовных потребностей, психологический комфорт и т.п.

Стратегическими задачами социального развития РФ является создание общества равных возможностей; формирование мотивации для инновационного развития; обеспечение экономического роста за счет повышения производительности труда.

Решение задачи повышения социальной безопасности страны и реализация стратегии социального развития должны опираться на систему социальных стандартов качества и уровня жизни населения. Общество должно четко знать, каково оно в настоящее время и к каким стандартам жизни будет стремиться в обозримом будущем.

Социальные стандарты – это ценностные представления общества о достойных качестве и уровне жизни: об уровне минимальных государственных социальных гарантий и индикаторах достижения средних и высоких стандартов жизни. Это система взаимосвязанных критериальных нормативов повышения качества жизни от приемлемого к хорошему, от хорошего к лучшему и еще более высокому.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны быть разработаны в соответствии с международными принципами и подходами по прекращению процесса воспроизведения бедности, обеспечению конституционных гарантий доступа населения к социальным услугам, созданию условий для развития человеческого потенциала.

Социальное государство призвано утвердить приоритетными социальными ориентирами оптимальные социальные стандарты качества и уровня жизни и всемерно содействовать их разработке и законодательному оформлению. Социальные стандарты качества и уровня жизни должны обеспечивать представителям различных социальных групп равные социальные стартовые возможности, перспективы социальной горизонтальной и вертикальной мобильности, возможности для саморазвития. Без этого нельзя обеспечить расширенное воспроизведение человеческого потенциала. Социальные стандарты должны конкретизировать, как минимум, следующие направления социальной стратегии:

- стандарты социальной структуры, предусматривающие существенное сокращение дифференциации населения по материальному признаку, преодоление бедности и сокращение малообеспеченности, количественные и качественные параметры массового среднего класса;
- стандарты роста человеческого потенциала, отражающие ответственность государства за сбережение населения и рост продолжительности его жизни, уровень образования;
- стандарты уровня жизни, направленные на повышение покупательной способности населения, снижения доли расходов семьи (домохозяйства) на удовлетворение первичных, жизненно необходимых потребностей и увеличение доли этих расходов на удовлетворение более высоких ее потребностей, включая и потребность в комфортном и благоустроенном жилище;
- стандарты качества трудовой жизни, включающие стандарты занятости населения в различных отраслях экономики; сокращения ручного тяжелого труда и роста высококвалифицированного труда; роста уровня квалификации работника и производительности его труда; оплату труда, предусматривающую ее минимальный размер не ниже двух размеров прожиточного минимума; безопасность труда;
- стандарты защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества, направленные на создание условий для безопасного рождения детей, сокращения детской и материнской смертности, для полноценного воспитания детей и подростков, преодоления жестокости и насилия в семье, бытового пьянства, для обеспечения достойного уровня жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- стандарты услуг здравоохранения, обеспечивающие широкую доступность для населения всех видов медицинской помощи, включая и доступность для бедных и малообеспеченных слоев населения дорогостоящих медицинских услуг;

- образовательные стандарты, предусматривающие реальную доступность для новых поколений получения среднего профессионального образования, обеспечения условий для непрерывного образования взрослых;
- стандарты услуг учреждений культуры и спорта, направленные на расширение сети этих учреждений, увеличение спектра их услуг и доступность для всех социальных и возрастных групп населения;
- экологические стандарты, направленные на существенное улучшение окружающей среды.

Обеспечение социальной безопасности должно стать одной из ключевых задач национальной социальной политики, поскольку является условием успешного развития нашей страны.

На состояние социальной безопасности влияют не только внутренние, но и внешние факторы.

Важнейший внешний фактор, угрожающий социальной безопасности - политика западных стран в отношении России. Определяют эту политику США, стремящиеся построить однополярный мир, установить мировой порядок, отвечающий интересам только этой страны и ее союзников.

Развитие США и западных стран требует значительных ресурсов - природных, людских, финансовых. Поэтому в конце 80-х гг. Запад взял курс на развал СССР. А после того, как не стало СССР, уже Российской Федерации была навязана политика «шоковой терапии», связанная с либерализацией цен, приватизацией, открытием внутреннего рынка. В результате спад промышленного производства в РФ составил более 50 % от уровня 1989 года, что привело к деградации социальной структуры, ухудшению жизненного уровня населения, сокращению численности населения страны, снижению уровня образования и культуры.

Россия была переориентирована на сырьевой экспорт и развитие добывающих отраслей. Этот факт обусловил одностороннее развитие экономики России в последующие годы. Поэтому России сложно войти в число лидеров научно-технического прогресса и высоких технологий. России тяжело дается переход от ресурсоемкого производства к производству интенсивному, научноемкому и ресурсосберегающему.

Развитие России тормозит коррупция, зависимость от сырьевого экспорта, географическое положение (у нас «дорого» производить). В связи с этим, в условиях открытой экономики, из России утекали капиталы, а в Россию импортировалась готовая продукция, в том числе продукты питания, товары народного потребления, что создавало условия для безработицы и сокращения рабочих мест.

В начале 2000-х годов России все-таки удалось стабилизировать экономику, укрепить финансовую самостоятельность и начать преодолевать научно-техническую и технологическую зависимость от внешних источников. Данный факт произвел удручающее впечатление на западных политиков. Поэтому, попытки проникновения российских компаний на западные рынки стали встречать жесткий отпор не только со стороны руководства западных компаний, но и со стороны правительства.

После Зимней Олимпиады 2014 года и воссоединения Крыма с Россией, Запад объявил нашей стране информационную войну. А первый пакет санкций против России был введен в ответ на признание нашей страной независимости Донецкой и Луганской народных республик и начало специальной военной операции на территории Украины.

Следует отметить, что достаточно опасным является идеологическое воздействие на Россию, начавшееся еще в 90-ые годы. Запад попытался навязать России новую систему ценностных ориентаций, основанную на принципах космополитизма, индивидуализма, меркантильного интереса, сиюминутной выгоды. В то время как традиционная система ценностных ориентаций России основывается на принципах коллективизма, патриотизма и бескорыстия. Начиная с 90-ых, Россия оказалась ареной деятельности различных сект, деятельность которых носит деструктивный характер, направленный на разрушение личности и общественных отношений,

Для преодоления влияния внешних факторов, угрожающих социальной безопасности, Россия должна укреплять свою военную мощь, экономическую самостоятельность, проводить эффективную социальную политику и формировать национальную идеологию.

Некоторые отечественные исследователи, занимающиеся проблемой социальной безопасности: А. Ю. Гайфуллин и М. М. Гайфуллина, А. А. Кайгородцев, Г. Н. Соколова и И. А. Васильева, В. В. Ломакин, Р. Г. Асадуллаев, А. В. Кисленко, О. А. Канаева, Э. А. Памфилова. Работы этих исследователей посвящены концептуальным, методологическим и методическим вопросам обеспечения социальной безопасности.

**Основные понятия:** социальная безопасность; индикаторы социальной безопасности; социальные угрозы; критерии оценки системы социальной безопасности, качество жизни; социальные стандарты.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте содержание понятия «социальная безопасность».
2. Назовите важные индикаторы социальной безопасности.
3. Назовите типы социальных угроз.

4. Ранжируйте угрозы по сфере возникновения.
5. Назовите критерии оценки системы социальной безопасности.
6. Назовите документы, принятые на международном уровне, и определяющие основные направления и приоритеты в обеспечении социальной безопасности в современном мире.
7. Назовите документы, составляющие нормативно-правовую основу обеспечения социальной безопасности в РФ.
8. Назовите объекты и субъекты социальной безопасности.
9. Раскройте основные задачи обеспечения социальной безопасности в РФ.
10. Что понимают под качеством жизни?
11. Для чего нужны социальные стандарты?
12. Назовите важнейший внешний фактор, угрожающий социальной безопасности в РФ.

## **Тема 4. Роль социальной защиты в решении проблем социальной сферы**

Социальная защита играет важную роль в решении проблем социальной сферы, обеспечивая поддержку граждан в сложных жизненных ситуациях (безработица, болезнь, инвалидность) и смягчая социальное неравенство. Это система государственных и общественных мер, направленных на обеспечение социального благополучия и поддержки граждан в различных сферах их жизни.

Роль социальной защиты возрастает в периоды высокой волатильности и кризисов, так как она превращается в «подушку безопасности» - макроэкономический и социально-политический стабилизатор.

К задачам социальной защиты относят поддержку слабо защищённых групп населения (пensionеров, инвалидов, семей с детьми); выплату пособий по безработице, предоставление льгот и компенсаций разным группам населения; создание условий для равных возможностей в доступе к образованию, здравоохранению, труду и другим социальным ресурсам; минимизацию социальных рисков (компенсацию последствий социальных рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов).

Некоторые формы реализации социальной защиты:

- 1) социальное обеспечение – выплаты, услуги или натуральные блага, предоставляемые при наступлении определённых юридических фактов;
- 2) социальное страхование – система компенсации последствий социальных рисков, основанная на страховых начислениях работодателей;

3) социальная помощь – выделение финансовой поддержки отдельным категориям граждан, которые оказались в сложной жизненной ситуации и не имеют иных достаточных источников доходов;

4) социальные компенсации – выделение материальных ресурсов отдельным категориям граждан для стабилизации и выравнивания их положения в социально-экономической среде.

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ, поэтому система социальной защиты регламентирована законодательством. Например, Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет нормативный базис организации и функционирования системы социального обслуживания, а Федеральный закон «О государственной социальной помощи» устанавливает порядок предоставления государственной социальной помощи, её виды и размеры.

В системе социальной защиты есть проблемы, которые препятствуют эффективному решению проблем социальной сферы. К проблемам социальной сферы относят дефицит финансирования социальной политики, что приводит к разбалансировке нормирования затрат в отрасли; отсутствие актуальных статистических данных, что затрудняет оценку социальных рисков и выявление необходимых мер поддержки; недостаток специализированных кадров для социальной работы с некоторыми категориями населения, например, ветеранами.

В первоочередном порядке в социальной защите в РФ нуждаются граждане пожилого возраста, особенно одиноко проживающие; инвалиды и дети-инвалиды; семьи погибших военнослужащих; сироты.

В социальной защите нуждается и молодежь, так как представители этой социально-демографической категории сталкиваются с рядом проблем, поэтому нуждаются в эффективной и быстрой адаптации к постоянно меняющимся социально-экономическим условиям. Социальная защита молодежи является итогом практической реализации основных направлений социальной политики в отношении молодежи. Социальная защита находит свое выражение в таких областях, как физическое развитие и охрана здоровья, трудоустройство и вовлечение в занятие предпринимательской деятельностью, обеспечение жильем и т. д.

Социальная защита молодежи - система возникающих между молодыми людьми и органами государства, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности молодежи, включая создание такой среды, при которой возможна реализация молодежью

самозащиты своих прав и законных интересов. Большинство данных отношений регулируются нормами права социального обеспечения. Вместе с тем ряд отношений в системе социальной защиты молодежи входит в предмет регулирования иных отраслей (например отношения по обеспечению жильем молодых семей).

Правовое регулирование отношений в области социальной защиты молодежи в Российской Федерации осуществляется на федеральном (федеральные, федеральные конституционные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, министерств и ведомств), региональном (нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации), муниципальном (акты органов местного самоуправления, включая акты представительных органов) и локальном уровне (акты организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности).

Среди актов национального законодательства доминирующую роль играет Конституция Российской Федерации, закрепляющая социальную направленность проводимой государством в отношении своего народа политики. В то же время Конституция не содержит норм прямого действия, посвященных вопросам социальной защиты молодежи, ввиду чего в этой сфере применяются общие положения, закрепленные в ее главах 2 и 3.

Особое место занимают целевые программы, направленные на решение конкретных проблем молодого поколения и имеющие статус федеральных, утверждаемых указами Президента РФ либо постановлениями Правительства РФ.

Вопросы социальной защиты молодежи регламентируют также локальные акты, в которых воплощается молодежная политика, проводимая внутри организаций. В то же время отмечается, что количество и качество самих направлений в сфере социальной защиты молодежи поставлено в зависимость от финансовой составляющей.

Огромную важность имеет правовое регулирование отношений в области охраны здоровья молодых людей. В их регламентации участвуют не только акты национального законодательства, но и документы международного характера (общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры).

В качестве отправной точки при исследовании отношений, возникающих в сфере охраны здоровья молодежи, выступают конституционные положения, закрепляющие право на охрану здоровья (ч. 1 ст. 7 и ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

Главным актом, раскрывающим важнейшие положения в сфере охраны здоровья молодежи, являются Основы законодательства об охране здоровья

граждан принятые Верховным Советом РФ 22 июля 1993 года. В разделе 5 Основ содержатся нормы, посвященные правам отдельных групп населения в области охраны здоровья.

При отсутствии в Основах соответствующих норм прямого действия охрана здоровья молодых людей реализуется в контексте ст. 17 Основ, по которой граждане Российской Федерации обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья.

Речь идет об охране окружающей среды, создании благоприятных условий труда, быта и отдыха, для воспитания и обучения граждан, производства и реализации доброкачественных продуктов питания, а также о предоставлении населению доступной медико-социальной помощи. Эти права по содержанию могут быть характеризованы как общие правомочия в сфере охраны здоровья, признание, соблюдение и защита которых имеют место в отношении молодежи.

Наряду с общими выделяются и специальные правомочия, реализуемые органами государственной власти и органами местного самоуправления в рассматриваемой сфере. В перечень этих мероприятий входят:

- 1) предоставление материальной поддержки во всех случаях возникновения социального риска в рамках системы социального обеспечения (болезнь, травма, инвалидность и иные);
- 2) предоставление медицинской помощи, в том числе в области охраны психического здоровья;
- 3) мероприятия в области охраны здоровья молодежи при реализации последней права на труд;
- 4) развитие и поддержка массовой физической культуры и спорта, а также организация детско-юношеского туризма и экскурсионная работа с детьми и молодежью;
- 5) организация и проведение работ по модернизации существующей инфраструктуры отдыха и оздоровления молодежи;
- 6) организация пропаганды здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Мероприятия в области охраны здоровья, будучи частью системы социальной защиты молодежи, одновременно выступают тем индикатором, который показывает состояние качества жизни молодых людей.

Институт физического развития молодежи входит в структуру более общего явления – физической культуры, что прямо вытекает из положений Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Региональное законодательство и акты органов местного самоуправления представлены в этой сфере в достаточно большом количестве. Особое место среди них занимают те, которые посвящены вопросам национальных видов спорта, ввиду того что они входят в предмет ведения субъектов Российской Федерации.

К числу наиболее эффективных способов достижения цели физического развития молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет относятся создание и возрождение системы клубной и секционной работы по месту жительства граждан; создание и функционирование сети учреждений и летних лагерей, оборудованных современным спортивным инвентарем. Эффективная реализация данных мер тем более актуальна, что они охватывают львиную долю тех мероприятий, которые содержательно подпадают под такую категорию, как массовый спорт. Причем именно органы местного самоуправления как уполномоченные на проведение клубной работы и работы по месту жительства должны стать теми органами, деятельность которых будет нацелена на решение проблем физического развития молодежи.

Основным нормативным правовым актом, опосредующим вопросы содействия занятости молодежи, выступает Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», который не только закрепляет компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в указанной сфере, но и закладывает основы достаточно эффективного решения проблем трудоустройства молодых людей. Более эффективно вопросы содействия трудоустройству молодых людей регламентируются в актах регионального законодательства.

Органы местного самоуправления на основании ст. 72 Закона о занятости населения в РФ дополняют систему властных органов, решающих вопросы трудоустройства молодежи. При этом проводимые ими мероприятия реализуются на практике и финансово обеспечиваются за счет средств местного бюджета.

Особое место в молодежной политике занимает государственная защита и поддержка молодой семьи, подтверждением чего является факт принятия ряда нормативных документов: Концепция государственной политики в отношении молодой семьи, Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года, Основные направления государственной семейной политики.

Основной формой государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы является предоставление им социальных выплат за счет средств федерального бюджета. Ежегодно в федеральный бюджет закладываются денежные суммы на реализацию названного мероприятия, что подтверждается положениями федеральных законов о федеральном бюджете на

соответствующие годы. Отношения, возникающие при предоставлении молодой семье социальных выплат, носят сложный характер, так как фактически затрагивают взаимосвязи молодой семьи со всеми уровнями власти.

Еще одна форма решения жилищной проблемы молодой семьи – ипотечное жилищное кредитование. Однако в условиях мирового финансового кризиса она не является превалирующей, что обусловлено экономической ситуацией в стране.

Таким образом, политика государства по обеспечению жильем молодых семей основана на принципе поддержания нуждающихся семей. Однако здесь возникает вопрос. Чтобы у молодой семьи появилась возможность улучшить свои жилищные условия, она должна обладать доходами либо иными денежными средствами, достаточными для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставленной социальной выплаты. Бессспорно, говорить о наличии подобных денежных средств у большинства молодых семей не приходится, так как их сумма в большинстве случаев превышает 1 млн руб. Все это, конечно, требует от законодателя пересмотра подхода к решению данного вопроса. Здесь возможно увеличение размера социальной выплаты, предоставляемой государством, либо введение иных институтов, сокращающих нагрузку на семейный бюджет.

Обеспечение жильем лишь одно из направлений такого комплексного явления, как социальная защита молодой семьи, которая включает в себя ряд различных мероприятий социально-экономического, политического, правового, морального и иного характера. В связи с этим в Концепции государственной политики в отношении молодой семьи предусматривается разработка и принятие федеральных, региональных, местных целевых программ (проектов) по государственной поддержке молодых семей, в первую очередь малоимущих, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых проблем, по обеспечению занятости молодых родителей, по формированию здорового образа жизни.

В настоящее время во многих регионах России открыты центры социальной помощи семье и детям. Работа с подростками в них идет по обращаемости (через «телефон доверия» и консультирование, когда подростки анонимно обращаются за помощью к специалисту психологу, врачу-гинекологу, сексопатологу и т.д.) и путем привлечения в центры подростков из школ, ПТУ, техникумов.

Получили развитие и центры здоровья подростков, планирования семьи, консультации «Брак и семья», которые оказывают консультативную, лечебно-профилактическую помощь по всем вопросам полового воспитания подростков.

Активно формируются и интенсивно развиваются в России службы планирования семьи и полового воспитания.

Социальная защита молодёжи должна базироваться на следующих принципах:

1. Всеобщность социальной защиты. Социальные, экономические и правовые гарантии должны охватывать всех без исключения молодых граждан России и касаться всех сфер их жизни: образования, здравоохранения, труда, творчества, отдыха, быта.

2. Дифференциация – различия в выборе целей, предмета, форм, методов и источников финансирования, механизмов социальной защиты в зависимости от степени экономической самостоятельности молодого человека, уровня его трудоспособности и способов получения доходов.

3. Интеграция в единую систему гарантий социальной защиты на всех уровнях – федеральном, региональном, а также «на уровне трудового коллектива с четким определением сфер и границ компетенции каждого из этих уровней, а также источников ресурсного обеспечения общих для всех уровней социальных программ. Программы общероссийского уровня должны сочетаться с мерами, принимаемыми на местном уровне. Это позволит объединить их усилия, бюджеты и ресурсные возможности для реализации крупных социальных программ ( занятость, образование, медицина, культура и др.).

4. Надёжность ресурсной базы системы социальной защиты и поддержки населения. Следует окончательно отказаться от остаточного принципа выделения средств на решение социальных вопросов и активно применять в практике социально-экономического планирования, управления и распределения систему социальных нормативов, представляющую собой научно обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других условий жизнедеятельности человека и учитывающую специфику отдельных социально-демографических групп населения.

5. Гибкость системы социальных гарантий. Защита молодёжи должна строиться с учётом динамики социально-экономических процессов в условиях рынка и обеспечивать профилактику возможных причин социальной напряжённости, предупреждать социально негативные явления и тенденции. Конкретные размеры социальных гарантий и нормативов на всех уровнях должны регулироваться соглашениями и договорами между собственниками средств производства, включая государство в целом, с профессиональными союзами и другими органами самоуправления, представляющими молодёжь.

Система социальной защиты населения в России постоянно развивается и реформируется для обеспечения социальной стабильности и поддержки уязвимых категорий населения, в том числе молодежи.

**Основные понятия:** социальная защита; задачи социальной защиты; формы реализации социальной защиты; проблемы социальной защиты; социальная защита молодежи; правовое регулирование отношений в области социальной защиты молодежи; принципы социальной защиты молодежи.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте содержание понятия «социальная защита».
2. Какие задачи стоят перед социальной защитой?
3. Назовите формы реализации социальной защиты.
4. Что включает правовая основа социальной защиты в России?
5. Какие существуют проблемы в системе социальной защиты?
6. Для чего необходима социальная защита молодежи?
7. На каких принципах должна базироваться социальная защита молодежи?

## **Раздел 2. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

### **Тема 5. Экономический аспект безопасности социальной сферы**

Экономический аспект безопасности социальной сферы связан с тем, как состояние социальной сферы влияет на темпы экономического роста и общественную стабильность.

К аспектам этого влияния относят увеличение платёжеспособного спроса на внутреннем рынке товаров и услуг, что создаёт цепочку производственного спроса от конечных производителей потребительских товаров до сырьевых отраслей; рост сбережений населения, которые через банковскую систему трансформируются в кредиты реальному сектору экономики; увеличение пенсионных и страховых фондов, которые также через банковскую систему превращаются в инвестиции.

Существенной угрозой как социальной, так и экономической безопасности традиционно выступает проблема бедности. Её необходимо рассматривать не как отдельный аспект жизни граждан, а как совокупность различных факторов, основанных на социально-экономических, психологических и культурных составляющих.

Для оценки состояния экономической безопасности социальной сферы используют определённые показатели и критерии. Например, коэффициент напряжённости на рынке труда, доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения, доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и другие.

Таким образом, социальные факторы влияют на экономическое развитие, а экономические условия влияют на социальное благополучие общества. Взаимосвязь социальных и экономических процессов изучает направление экономической науки – социальная экономика.

Социальные факторы, влияющие на взаимообусловленность с экономическими условиями:

- уровень безработицы и занятости (высокая безработица может привести к увеличению социальных проблем, таких как бедность, социальное неравенство);

- доходы и уровень жизни (состояние экономики определяет уровень доходов и благосостояния граждан, высокий уровень доходов способствует улучшению социальной сферы, так как люди могут обеспечивать себя и свои семьи);

– доступность и уровень качества социальных услуг (экономика определяет доступность и уровень качества социальных услуг, таких как здравоохранение, образование, пенсии, пособия);

– развитие инфраструктуры (состояние экономики влияет на развитие инфраструктуры, такой как транспорт, жилищное строительство, коммунальные услуги, качественная инфраструктура способствует улучшению жизни граждан).

Экономические условия, влияющие на взаимообусловленность с социальными факторами:

– трудовой рынок (состояние экономики влияет на уровень безработицы и занятости, что влияет на социальные проблемы);

– спрос и предложение (экономические условия определяют виды товаров, которые могут приобрести покупатели, объемы денежных средств, которые они могут истратить на эти покупки);

– избыток или недостаточность рабочих мест (экономические условия влияют на уровень заработной платы работников, что влияет на их возможности приобретения товаров).

Поскольку развитие экономической сферы и социальной сферы часто является взаимосвязанным процессом, то улучшение одной из них может привести к улучшению другой.

Состояние экономической сферы характеризуется экономической безопасностью, которая, в свою очередь, влияет на социальное развитие общества.

Экономическая безопасность – это состояние защищенности экономического субъекта от угроз, исходящих из внутренней и внешней среды, и его способность адаптироваться к изменившимся условиям общественной жизни.

Экономическую безопасность характеризует состояние экономики, обеспечивающее устойчивый рост ключевых социально-экономических показателей, защиту национальных интересов и минимизацию внешних и внутренних угроз, что способствует удовлетворению потребностей всех участников процесса общественного воспроизводства.

Экономическая безопасность способствует устойчивости экономики к воздействию вызовов и угроз; экономическому росту; конкурентоспособности компаний; стабильности общества.

Цель, к достижению которой стремится государство и которую призвана обеспечить экономическая безопасность – это экономическое благосостояние. Экономическое благосостояние – это достигнутый уровень материального достатка и возможностей в основных сферах жизнедеятельности человека. Для

измерения экономического благосостояния общества используют такие показатели, как ВВП на душу населения, Индекс человеческого развития (ИЧР) – объединяет показатели ожидаемой продолжительности жизни, уровня образования и дохода; уровень бедности - доля населения, живущего за чертой минимального дохода.

Некоторые направления деятельности государства по обеспечению экономической безопасности:

- проведение экономического анализа, позволяющего оценить экономическую ситуацию, выявить слабые и уязвимые места в экономике;
- прогнозирование экономического развития, в результате чего формируются прогнозы возникновения различных угроз экономической стабильности и развития экономики при разных обстоятельствах;
- разработка стратегических направлений деятельности государства, определяющих проведение конкретных мероприятий по устранению угроз экономической безопасности;
- нормализация международных отношений, ведущая к налаживанию отношений со странами-партнёрами и иными государствами, от деятельности которых зависит страна;
- улучшение законодательной экономической базы с целью устранения угроз ухода доходов в теневой сектор, повышения эффективности антимонопольного регулирования, рационального решения проблем занятости.
- обеспечение финансовой независимости, сводимое к снижению уровня внешнего долга и формированию экономической деятельности без дополнительных кредитных средств.

Влияние социальных условий на экономику проявляется через повышение производительности труда, стимулирование инноваций, снижение неравенства и бедности, а также через влияние демографических изменений на экономику.

Социальные факторы экономического развития: здравоохранение, образование, система социального обеспечения, демографические изменения.

Развитие системы здравоохранения способствует повышению продуктивности труда за счёт обеспечения здоровья населения. Здоровые работники меньше отсутствуют на работе из-за болезней и травм, что увеличивает производительность труда. Превентивные меры, ранняя диагностика и качественное лечение позволяют предотвращать развитие тяжёлых и дорогостоящих заболеваний, что экономит бюджеты государства и граждан. Развитие здравоохранения способствует созданию новых рабочих мест в сфере медицины, фармацевтики, медицинского оборудования и других смежных отраслях, что стимулирует экономическое развитие.

Развитие системы образования способствует увеличению производительности труда за счёт повышения квалификации и умений работников. Образованные люди часто обладают более эффективными навыками и знаниями, что позволяет им выполнять работу более качественно. Образованные люди чаще приходят к новым идеям и создают инновационные продукты и услуги, что способствует росту экономики, так как нововведения обычно приводят к увеличению производительности труда. Люди с высшим образованием имеют больше возможностей для трудоустройства и получения высокооплачиваемых работ.

Развитие системы социального обеспечения (пенсии, пособия по безработице, детские пособия) может стимулировать потребление и смягчить социальное неравенство, что снижает социальные конфликты, уровень преступности и способствует стабильности и росту экономики. В период экономического кризиса система социального обеспечения помогает сдерживать падение совокупного спроса, ограничивая потенциальную глубину рецессии.

Демографические изменения возрастной структуры населения влияют на экономическую активность. Демографическое старение (увеличение доли пожилых людей в обществе) может привести к снижению общей экономической активности, так как люди старшего возраста чаще уходят с рынка труда. Увеличение доли молодёжи в населении может стимулировать экономический рост, увеличив количество трудоспособных граждан. В странах с низкой рождаемостью возникает риск сокращения рабочей силы в долгосрочной перспективе, что может привести к экономическому спаду, увеличению затрат на социальное обеспечение и снижению налоговых поступлений.

Значительное влияние на безопасность социальной сферы оказывает рост случаев экономического мошенничества. Экономическое мошенничество – это различные типы преступлений, которые направлены на причинение экономического ущерба другому субъекту, юридическому или физическому лицу или государству.

Социальные последствия мошеннических действий являются:

- нарушение межличностного доверия, что усложняет поддержание здоровых межличностных связей;
- влияние на доверие к ключевым институтам, так как мошеннические схемы могут создавать впечатление о неспособности судов выносить справедливые решения, что приводит к утрате доверия к судебным инстанциям и ослаблению веры в справедливость;

- колебания на финансовых рынках, уменьшение стабильность и доверия к инвестиционной среде, вызванные мошенническими действиями;
- влияние на доверие к электронным платежам, онлайн-торговле и цифровым сервисам, что может ограничить развитие цифровой экономики;
- расслоение общества на бедных и богатых из-за незаконного обогащения одних граждан и обнищания других;
- создание прецедента для аналогичного поведения других, так как незаконный путь обогащения одних служит своеобразным «разрешительным маркером».

Выделяют следующие виды экономического мошенничества:

- финансовые пирамиды – привлечение вкладчиков и обещание им высокой прибыли (вкладчики получают деньги от новых участников системы, пока система не рушится из-за отсутствия новых вкладчиков);
- фальшивые инвестиции – мошенники предлагают инвестировать в несуществующие компании или проекты, обещая гарантированную высокую доходность;
- кредитные аферы – заёмщик вводит кредитора в заблуждение, предоставляя ложную информацию о своей кредитной истории, доходе или имуществе;
- афера с использованием банковских карт – несанкционированный доступ к финансовым счетам, кража карт и использование украденной информации для совершения покупок;
- фишинг – кража личных данных через поддельные электронные письма или веб-сайты (мошенники отправляют сообщения, которые выглядят как письма из банка или популярной компании, и просят ввести данные на фальшивом сайте).

Чтобы защитить себя от экономического мошенничества надо соблюдать ряд правил:

- не сообщать конфиденциальные данные – настоящие сотрудники банка никогда не запрашивают полные данные карты, CVV-код или пароли из СМС;
- использовать двухфакторную аутентификацию для всех финансовых аккаунтов, что повышает защиту даже в случае компрометации пароля;
- установить лимиты на переводы – большинство банков позволяют ограничить максимальную сумму перевода, что снизит потенциальные потери;
- проверять лицензии инвестиционных компаний на сайте ЦБ РФ перед вложением средств;
- регулярно обновлять программное обеспечение на всех устройствах, используемых для финансовых операций, поскольку устаревшее ПО может содержать уязвимости, которыми пользуются мошенники;

– использовать надёжные пароли, менять их регулярно, не использовать одинаковые пароли для разных учётных записей.

Повышение финансовой грамотности людей будет способствовать улучшению социально-экономического состояния региона, обеспечению как личной экономической безопасности, так и безопасности региона и страны в целом.

**Основные понятия:** экономический аспект безопасности социальной сферы; экономическая безопасность; социальные факторы экономического развития; экономическое благосостояние; экономическое мошенничество; виды экономического мошенничества.

### **Контрольные вопросы**

1. С чем связан экономический аспект безопасности социальной сферы?
2. Какие показатели и критерии используют для оценки состояния экономической безопасности социальной сферы?
3. Назовите социальные факторы, влияющие на взаимообусловленность с экономическими условиями.
4. Назовите экономические условия, влияющие на взаимообусловленность с социальными факторами.
5. Раскройте понятия «экономическая безопасность» и «экономическое благосостояние».
6. Назовите направления деятельности государства по обеспечению экономической безопасности.
7. Назовите социальные факторы экономического развития.
8. Что представляет собой экономическое мошенничество?
9. Назовите виды экономического мошенничества и способы защиты от мошеннических действий.

## **Тема 6. Демографический аспект безопасности социальной сферы**

Демографический аспект безопасности социальной сферы (демографическая безопасность) – это состояние защищённости жизни, непрерывного естественного воспроизводства населения и формирования демографических структур (половозрастной, семейной, этнической) от демографических угроз.

Цель демографической безопасности – обеспечить стабильность и устойчивость процессов воспроизводства населения, достойные условия жизни и развития личности.

На сегодняшний день сложилось два подхода к пониманию демографической безопасности – инструментальный и ценностный. Инструментальный подход заключается в том, что демографические процессы оцениваются с точки зрения их вклада в решение задач экономического, социального, политического характера; воспроизведение населения рассматривается как средство достижения конкретных экономических целей для государства или региона. Данный подход фокусируется на использовании демографии как инструмента для достижения других целей. Например, согласно этому подходу, численность населения страны следует поддерживать на уровне не ниже предельно допустимого для того, чтобы соответствовать статусу великой державы.

Ценностный подход предполагает самоценность демографических процессов, поэтому акцентирует внимание на собственных целях демографического развития. Сохранение и развитие людей, человеческих ресурсов рассматривается в качестве наивысшей ценности.

В настоящее время Россия переживает демографический кризис, проявляющийся в устойчивом естественном сокращении численности населения. По данным Росстата, в 2024 году население сократилось почти на 600 тысяч человек. По прогнозу статистического ведомства, к 2030 году численность населения сократится до 143,3 млн человек, а к 2036 году – до 140,96 млн человек.

К числу демографических угроз, кроме депопуляции, относятся низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий простое воспроизведение населения; низкую ожидаемую продолжительность жизни, особенно у мужчин и некоторых этносов; нарушение половозрастной структуры населения: сокращение численности и доли населения трудоспособного возраста, его старение; нерегулируемые миграционные процессы, деградация института семьи.

Одна из главных проблем демографии в России – стремительное сокращение числа женщин репродуктивного возраста. К 2023 году их количество уменьшилось до 34,2 млн человек (против 39,4 млн в 2006 году). Тенденция на сокращение сохранится до 2046 года, за это время число женщин репродуктивного возраста снизится до 27,4 млн.

Демографические процессы нельзя рассматривать отдельно от социальных аспектов: социальная среда и условия жизни населения определяют демографическую ситуацию в государстве.

На демографическую ситуацию в стране влияют социально-экономические факторы, плохая экология, нездоровый образ жизни некоторых граждан (наркомания, курение, пьянство).

По оценкам Минздрава РФ, ежегодно от наркотиков умирает около 30 тысяч человек; от болезней, связанных с потреблением табака – от 300 до 400 тысяч человек, примерно столько же умирает из-за спиртного.

По оценке ВОЗ, примерно каждый третий из тех россиян, которые употребляют алкоголь, подвержен «эпизодическому тяжёлому пьянству». По данным статистики, «эпизодическое тяжёлое пьянство» у мужчин встречается в три раза чаще, чем у женщин, а с «постоянным тяжёлым пьянством» сталкиваются примерно 15% мужчин и 2% женщин. Пьянство ведет к деградации, сказывается на продолжительности жизни. Однако, всем известен «французский парадокс»: Франция – одна из самых пьющих стран в мире, но в то же время во Франции много долгожителей, а средняя продолжительность жизни – около 80 лет. Все дело в культуре потребления алкоголя, то есть в значительно меньшей доле потребления крепкого алкоголя и значительно большей доле потребления качественных виноградных вин.

На снижение рождаемости в России существенно влияют устойчивые изменения в массовом демографическом поведении. Брак и рождение ребенка отодвигаются на более поздний возраст; количество детей ограничивается 1–2.

Демографы делают неутешительный вывод – из-за низкой рождаемости население России и дальше будет сокращаться, но продолжительность жизни будет расти, что приведет к быстрому старению населения страны. Увеличение социальных программ для людей пенсионного возраста, может повлечь за собой сокращение расходов на реализацию государственной молодежной политики.

Следует отметить, что депопуляция касается не только России. Это проблема многих развитых стран. Рождаемость в развитых странах стала падать во второй половине XX века, когда произошел демографический переход от общества с высокой рождаемостью, высокой смертностью и низкой продолжительностью жизни, к обществу с высокой продолжительностью жизни, низкой смертностью и низкой рождаемостью. Идеалом стала семья с небольшим количеством детей, но с большими возможностями повысить благосостояние. Причины демографического перехода – урбанизация, рост доходов, рост уровня образования, развитие медицины.

В развивающихся странах снижение смертности в XX веке привело к расширенному воспроизводству населения (демографическому взрыву). На высокую рождаемость в развивающихся странах влияют высокий уровень религиозности, низкий уровень образования среди женщин и традиционный уклад жизни.

Нынешнее сокращение численности населения для Россия не первое за последние 120 лет. В предыдущие периоды, в начале XX века, убыль населения

была связана с революцией, голодом, войнами, а в конце XX века – с распадом СССР. Однако, нынешнее сокращение связано не столько с социально-экономической ситуацией, сколько с устойчивыми изменениями в массовом демографическом поведении населения.

Для управления демографическими процессами необходим постоянный мониторинг демографической ситуации и поведения населения.

Чтобы оценить демографическую безопасность социальной сферы используют:

- суммарный коэффициент рождаемости – число детей, рожденных одной женщиной за репродуктивный период;
- общий коэффициент смертности – число умерших в расчёте на 1000 человек населения;
- коэффициент младенческой смертности – число детей, умерших в возрасте до одного года в расчёте на 1000 родившихся;
- коэффициент миграционного прироста населения – миграционный прирост в расчёте на 1000 человек населения.

Для обеспечения демографической безопасности в социальной сфере государство разрабатывает национальную демографическую политику, представляющую собой комплекс социально-экономических мер, направленных на создание устойчивых количественных и качественных параметров воспроизводства населения и миграции по территории страны.

Основные направления демографической политики:

- поддержка семей с детьми, включающая развитие государственной социальной помощи, повышение доступности жилья для семей, в том числе арендного и социального;
- укрепление института семьи, включающее расширение программ психологического сопровождения пар, направленного на профилактику разводов;
- развитие инфраструктуры, доступной медицины и образования;
- охрана репродуктивного здоровья, включающее сокращение контррепродуктивных практик.

**Основные понятия:** демографическая безопасность; депопуляция; демографический переход; демографический взрыв; демографическая политика.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «демографическая безопасность».
2. В чем суть инструментального и ценностного подхода к пониманию демографической безопасности?

3. Назовите основные демографические угрозы.
4. Какие факторы влияют на демографическую ситуацию в стране?
5. Какие показатели используют для оценки демографической безопасности социальной сферы?
6. Назовите основные направления демографической политики.

## **Тема 7. Этнокультурный аспект безопасности социальной сферы**

Этнокультурный аспект безопасности социальной сферы (этнокультурная безопасность) – это состояние устойчивого воспроизведения этнокультурного фонда, ценностного нарратива и экологических границ этногрупп. Этнокультурная безопасность обеспечивает возможность свободного взаимообмена культурными ценностями; возможность адаптации в поликультурном окружении без утраты этнической самостоятельности; сохранение этнической идентичности. Этническая идентичность, как правило, базируется на устойчивых и воспроизводящихся культурных комплексах. Нарушение воспроизведения этнокультурных комплексов может привести группу к таким негативным явлениям, как психологическая дезориентация, распространение девиантных форм поведения, социальная маргинализация. Примером подобного нарушения в России может служить ситуация с малочисленными народами Севера (ненцы, ханты, манси, нганасаны и др.). Эти народы населяют субарктические и таежные территории, которые вошли сначала в состав Российской империи, затем – в состав СССР и РФ. Данные народы столкнулись с серьезными проблемами при воспроизведении своего традиционного образа жизни. Проблемы были вызваны, во-первых, исключением из традиционного хозяйственного оборота необходимых для него земель, во-вторых, непродуманной государственной политикой, нацеленной на скорейшую интеграцию данных народов в цивилизованное общество. Поэтому малые народы Севера называют сегодня «кризисными этносами».

В современном мире этнокультурная идентичность находится под защитой международного права. Международное сообщество берет на себя обязательства по поддержанию этнокультурной специфики, особенно специфики меньшинств. Это четко сформулировано в Парижской хартии для новой Европы (Общеевропейская встреча в верхах. Париж, 19–21 ноября 1990 г.). В ней говорится: «Исполненные решимости способствовать богатому вкладу национальных меньшинств в жизнь наших обществ, мы обязуемся и впредь улучшать их положение. Мы вновь подтверждаем нашу глубокую убежденность в том, что... мир, справедливость, стабильность и демократия

требуют того, чтобы этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств была защищена, и чтобы создавались условия для поощрения этой самобытности ...».

Мы признаем далее, что права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, должны полностью уважаться как часть всеобщих прав человека».

Угрозы этнокультурной безопасности социальной сферы: разрушение уникальных этнокультурных укладов из-за трансформации институтов традиционного общества, что приводит к росту угроз этноэгоизма, этноцентризма и шовинизма; экспансия чужих культурных ценностей и социальная дезориентация, которые нарушают привычный для этнических общинностей образ жизни; неконтролируемая этническая трудовая миграция населения, которая способствует возникновению этнокультурных конфликтов, мигрантофобии, усилению националистических настроений.

Отказаться от трудовых мигрантов Россия не может из-за сокращения трудоспособного населения. Мигранты, зачастую, занимают места в тех сферах экономики, которые местное население предпочитает игнорировать, что делает их крайне выгодными для принимающей стороны. Однако, решая с помощью трудовых мигрантов экономические проблемы, мы создаем себе проблемы в социокультурной и политической сфере. С появлением мигрантов повышается криминальная опасность, снижаются культурные стандарты, повышается нагрузка на социально-культурную инфраструктуру.

Также, миграция создает условия для коррупции, нарушает баланс на внутреннем рынке труда, способствует росту активности международных экстремистских групп и этнической преступности.

Представители экстремистских организаций проникают в Россию через миграционные каналы и представляют большую опасность для принимающего общества. Вербовку российских и иностранных граждан экстремисты проводят в социальных сетях, мессенджерах, на специализированных форумах, также могут использоваться учебные заведения, клубы, мечети. Основная цель вербовщиков – подорвать стабильность и порядок в обществе, традиционный уклад, основанный на терпимом отношении к представителям других культур.

Жертве вербовки внушается мысль о необходимости физического и духовного уничтожения приверженцев других религий, других политических взглядов. За содействие экстремистской и террористической деятельности вербовщики обещают различные блага: недвижимость, переезд в другую страну, гражданство другой страны и многое другое.

Чаще всего, в террористическую деятельность вовлекают молодежь и несовершеннолетних. Также в качестве потенциальных кандидатов вербовщики

могут рассматривать тех, кто имеет проблемы с законом и одиноких женщин, находящихся в поиске новых отношений и использующих сайты знакомств. Обычно с такими женщинами работают профессионалы, представляющиеся крайне привлекательными и достойными кандидатами. Из-за романтического мировосприятия женщина уверена, что к ней испытывают безусловно искренние чувства. В действительности, попадая к террористам, женщина становится сексуальной рабыней, а со временем – «черной вдовой» или щахидкой. Анализ работы вербовщиков демонстрирует, что в террористические группы привлекают с помощью найма, шантажа, запугивания, откровенного обмана, а также через апелляцию к религиозным чувствам и национальному единству, включая вовлечение в употребление наркотиков.

Навыки, которые могут помочь защититься от вербовщиков экстремистов и террористов: сохранять критическое мышление; поддерживать открытые связи с близкими; прислушиваться к своим чувствам и не бояться отказа; быть осторожным с финансовыми обязательствами; изучать информацию и делать собственные выводы; читать независимые источники, изучать различные точки зрения. Знание позволяет видеть манипуляции и скрытые мотивы за красивыми словами.

В целях противодействия экстремистской и террористической деятельности, компетентные органы должны проводить разъяснительную работу как с гражданами России, так и с иностранными гражданами, мигрантами и иметь своих информаторов в мигрантской среде.

Одним из негативных результатов трудовой миграции является формирование моноэтнических анклавов, негативно влияющих на качество межнациональных отношений, стабильность и безопасность в регионах.

Для того, чтобы минимизировать угрозы, исходящие от мигрантов, необходимо проводить тщательную проверку и отбор мигрантов, прежде чем разрешать им въезд в страну.

Чтобы мигранты не стали источником опасности они должны быть охвачены системой социальной защиты, их права должны охраняться законом, они не должны сталкиваться с дискриминацией по национальному или религиозному признаку.

Социальная работа с мигрантами должна осуществляться по следующим основным направлениям: трудоустройство мигрантов; создание новых рабочих мест, которые могут быть предложены мигрантам; организация системы профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов; предоставление мигрантам жилья; образовательных услуг их детям; медицинской помощи.

Эффективное решение проблем мигрантов невозможно без осознания того, что многие мигранты останутся в стране надолго, а может быть и

навсегда, и могут внести существенный вклад в ее развитие. Поэтому, в мигрантах необходимо развивать чувство принадлежности к новому обществу, культуре и государству, а тех, кто не хочет интегрироваться в российское общество и нарушает закон, следует депортировать.

Только управляемый процесс интеграции и адаптации мигрантов может гарантировать снижение уровня межэтнических противоречий.

Изменившаяся за последние несколько лет социально-политическая и экономическая ситуация в стране оказала определенное влияние на миграционные процессы. Объем трудовой миграции в Россию сократился из-за девальвации рубля, снижения спроса на рабочую силу и ужесточения государственного контроля над миграционными процессами (увеличилась стоимость трудового патента, снижена квота на временное проживание и др.).

Однако, снижение миграционных потоков не означает автоматического уменьшения этнокультурных угроз, которые могут исходить от мигрантов. Наиболее острым вопросом в контексте роста этнокультурной напряженности остается навязывание мигрантами своих культурных норм принимающему обществу и отсутствие уважения к культурным традициям этого общества.

С целью укрепления этнокультурной безопасности социальной сферы и минимизации негативных последствий миграционных процессов, государству необходимо ограничить въезд мигрантов (въезд должен быть обоснован) и повысить контроль за мигрантами; следить за тем, чтобы мигранты уважали наши культурные традиции и изучали русский язык; создавать благоприятные условия для развития коренных народов, поддерживать национальную и этническую идентичность всех членов российского общества.

В настоящее время во многих регионах России наблюдается тенденция роста этнического самосознания различных социальных групп. Если этот процесс не будет контролироваться и управляться государством и обществом, то он может принять форму радикального национализма и экстремизма.

Победа этнонациональной идеи над сплачивающей общество общегосударственной идеей приведет российское общество к росту конфликтов, противоборству центра и национальных периферий, возникновению сепаратизма. Негативному развитию событий может способствовать поддержка националистических настроений «коллективным Западом», а также действия местных национальных элит, ведущих борьбу за власть и предающих идею общенационального единства.

Определяющую роль в обеспечении этнокультурной безопасности должна играть институционализированная государственная внутренняя (федеративная, региональная, национально-культурная, миграционная, социальная) и внешняя политика.

Для сохранения этнических культур и гармонизации межэтнических отношений государством принимаются следующие меры:

- государственная поддержка этнических традиций народов (например, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов);
- содействие созданию центров национальных культур, домов народного творчества, домов национальностей;
- поддержка инновационных этнокультурных проектов и развитие этнотуризма;
- проведение выставок, конкурсов, акций общероссийского и регионального значения, направленных на изучение и популяризацию традиционной культуры народов;
- поддержка научно-исследовательских работ в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.

Потребность в этнокультурной безопасности остро ощущается в странах-наследницах СССР, где проблема безопасности этнокультурной идентичности не решена не только для этнических меньшинств, но и для титульного большинства. Угроза идентичности проявляется троекратным образом: в виде угрозы прямого устраниния меньшинств; в виде постепенно реализующейся угрозы социального принижения меньшинств вследствие непредоставления им гражданства, утраты доступа к престижным видам деятельности, отрицания, замалчивания или искажения их вклада в историю и культуру титульных этноареалов; в виде угрозы поглощения меньшинств в результате принятия властью и поддержки титульным большинством курса на их ассимиляцию.

Некоторые документы, которые составляют нормативно-правовую базу обеспечения этнокультурной безопасности в России:

- Распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 2024 года № 206-р «Об утверждении Концепции сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Конституция Российской Федерации. В статье 26 закреплено право граждан на пользование родным языком;
- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1). В статье 20 закреплено право народов и иных этнических общин на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности.

Проблема этнокультурного аспекта безопасности социальной сферы анализируется в работах:

- Томских Е. О. в статье «Этнокультурные аспекты социальной безопасности: существенные характеристики» (2023) анализируются

этнокультурные отношения как условие общественного благополучия и фактор культурно-исторического созидания;

– Горбунова А. А. и Сарыглар С. А. в статье «Социальная безопасность приграничных территорий: этнокультурный аспект» (2018) анализируются особенности этнических процессов в контексте социальной безопасности приграничных территорий России.

**Основные понятия:** этнокультурная безопасность; этническая идентичность; угрозы этнокультурной безопасности; трудовая миграция.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «этнокультурная безопасность».
2. Раскройте понятие «этническая идентичность».
3. Назовите основные угрозы этнокультурной безопасности.
4. Внешняя трудовая миграция в России и ее последствия.
5. Опишите основные направления социальной работы с мигрантами.
6. Какие меры принимаются государством для сохранения этнических культур и гармонизации межэтнических отношений?
7. Назовите документы, которые составляют нормативно-правовую базу обеспечения этнокультурной безопасности в России.

## **Тема 8. Духовно-нравственный аспект безопасности социальной сферы**

Духовно-нравственный аспект безопасности социальной сферы (духовно-нравственная безопасность) связан с сохранением и обогащением духовных составляющих общества, которые влияют на социально-психологическое здоровье каждой личности.

Духовно-нравственная безопасность, являясь важнейшим аспектом национальной безопасности, в то же время представляет собой самостоятельную силу общественного бытия.

Духовно-нравственная безопасность представляет собой состояние, выражющееся в отсутствии или ослаблении внешних и внутренних угроз, а также возможности противодействия им при помощи культурных и нравственных ценностей, национальных традиций и религиозных устоев общества, являющихся необходимым условием устойчивого развития всех без исключения общественных подсистем.

Снижение духовно-нравственного потенциала общества ведет к утрате представлений о высших ценностях и идеалах; искажению традиционных представлений о человеке и смысле жизни; росту девиантного поведения,

насилия и преступлений; падению рождаемости и росту смертности; деградации семьи. Поэтому в официальных документах Российской Федерации указывается, что защита национальной безопасности предполагает защиту исторического, культурного и духовно-нравственного наследия всех народов страны.

Некоторые исследователи считают, что духовно-нравственный потенциал российского общества снизился в 1990-х годах в результате крушения социалистического общества и государства.

В этот период разрушились сложившиеся на протяжении всей советской истории системы социальных связей, изменились ориентиры общественного развития, система ценностей, духовный и нравственный облик россиян. На смену устоявшимся идеалам пришли новые ценности, связанные с рыночным, капиталистическим укладом. Российское государство лишилось официальной идеологии, общество - духовных и нравственных идеалов.

Ни одно мощное и суверенное государство не может существовать без идеологии. Как бы ни утверждали сторонники демократии и либерализма, что государство должно жить для людей, а не для себя, и не настраивать человека на определённые аспекты, это лишь заблуждение.

Небольшие государства, такие как Швейцария или Монако, могут существовать без явного идеологического посыла, однако крупные государства, занимающие весомые ниши в мировой политике, обязаны иметь свою идеологию.

Россия, как крупнейшее государство на планете, не может позволить себе нейтральное существование, как это делает Швейцария. Географическое положение и размеры страны требуют активного участия в глобальных вопросах. Даже если бы Россия пожелала оставаться вне мировых дел, этого не позволили бы другие державы.

Для того чтобы сохранить свою территорию и силу, стране необходима чёткая идеология. Исторически идеология в России всегда играла важную роль. В царские времена, а затем и в советский период, государство опиралось на идеологические скрепы. После распада Советского Союза в 1991 году была заявлена новая модель – либерально-демократическое общество, в котором идеологические посылы стали считаться ненужными.

В результате в 1993 году была принята современная российская конституция, которая считается одной из самых либеральных в Европе. Однако её написание было во многом обусловлено влиянием представителей различных служб и ведомств дружественных государств, таких как Центральное разведывательное управление США и МИ-6 Великобритании.

Разведки всего мира готовили для нас конституцию, чтобы ослабить наш государственный суверенитет и место в мире. Из-за этого мы сейчас испытываем огромные трудности с использованием нашей конституции. В частности, запрет на идеологию прописан в ней напрямую. По конституции Российской Федерации 1993 года идеологии в нашем государстве быть не должно.

К сожалению, отсутствие идеологии в 1990-е годы привело к формированию нескольких поколений граждан, не понимающих своей роли и места в мире. Люди начали воспринимать себя как граждане мира, а не как представителей своей страны. Понятие «государство» и «Родина» стало для них чуждым, а индивидуализм, эгоизм, утилитаризм, прагматизм, потребительство и первостепенное значение материального благополучия стали основными ценностями.

Вестернизация духовной сферы, исчезновение национальных нравственных основ стали серьезной угрозой стабильности общества и реальной угрозой суверенного существования государства.

В условиях длительной деидеологизации российского общества, с одной стороны, и насаждения либеральных западных ценностей, с другой, вопросом сохранения традиционных духовно-нравственных ценностей в нашей стране были озабочены только представители традиционных религиозных конфессий. Они никогда не забывали, что именно духовно-нравственные ценности и традиции на протяжении многих веков играли решающую роль в интеграции российского общества. Православие, ислам, иудаизм, буддизм утверждают непреходящую ценность таких нравственных установок, как любовь к человеку, долг перед Отчизной, уважение к старшим, служение ближним, забота о семье. Поэтому в настоящее время роль религии в сохранении традиционных нравственных ориентиров является одной из самых значимых.

Традиционные религии сыграли существенную роль в формировании отношения государства к семье. В настоящее время государство проводит огромную работу по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства. 2024 г. был объявлен Годом семьи, проводилось множество мероприятий различного уровня, а также запущены социальные программы поддержки семьи. Негативную оценку со стороны власти и общественности получили такие явления, как «чайлдфри» и «отложенное родительство», которые впоследствии могут привести к потере важнейших социальных функций семьи и крайне негативно отразиться на дальнейшем развитии общества и его ценностных ориентирах.

Патриотизм является одной из главных нравственных ценностей, обеспечивающих духовную безопасность личности и общества. Это есть

действенная любовь к Родине. Следует отметить, что любовь к родине теснейшим образом связана с гуманизмом, а следовательно, не имеет ничего общего с национализмом, возвышением одного народа, одной нации над другой. Любовь к Родине, сохранение и уважение к ее традициям и истории необходимо предполагает уважительное отношение к истории и культуре других народов.

Официальной идеологии в России пока нет, но идеологические посылы и установки начали активно появляться примерно с 2010 года.

Важный шаг для сохранения традиционных нравственных ценностей был сделан в 2020 году, когда российское общество проголосовало за поправки к Конституции, касающиеся нравственных ценностей, выработанных в нашей культуре на протяжении многих веков и отражающих глубинные смыслы человеческого существования. Референдум показал, что большая часть населения обеспокоена потерей традиционных нравственных ориентиров, подменой их культурой потребления и идеализацией индивидуализма.

Следующими серьезными шагами со стороны государства в деле защиты нравственных ценностей российского общества стали Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502>), а также Указ Президента РФ от 25.01.2023 № 35 «О внесении изменений в Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808» (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/48855>). Можно заключить, что в настоящее время государство предпринимает очень многое для восстановления духовно-нравственных традиций многонационального российского государства.

Проблема с идеологией очень сильно обострилась в 2022 году, когда началась специальная военная операция. Конфликт на Украине в 2022 году не затронул основную часть общества, поэтому он не стал ощутимой проблемой.

Однако сейчас, когда война уже пришла на нашу историческую территорию, СВО затрагивает всё больше людей, и это начинает обнажать те проблемы, которые накапливались с начала девяностых из-за отсутствия идеологии.

На данный момент в России существует огромное количество людей, которым безразлично, что будет со страной и с людьми, за которых Россия ведет борьбу в зоне специальной военной операции.

Введение в школьную программу цикла уроков «Разговоры о важном» свидетельствует о том, что руководство страны осознаёт важность идеологической работы с молодым поколением.

Очевидно, что в конституцию необходимо внести изменения и убрать пункт о запрете идеологии в стране. Такое государство, как Россия, не может существовать без идеологии. Если мы не предпримем соответствующие меры, то велика вероятность, что наша страна, будучи многонациональным и многоконфессиональным государством, в конечном итоге распадётся, подобно Советскому союзу.

**Основные понятия:** духовно-нравственная безопасность; духовно-нравственные ценности; идеология, патриотизм.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «духовно-нравственная безопасность».
2. Назовите последствия снижения духовно-нравственного потенциала общества.
3. В чем проявляется «вестернизация духовной сферы» и исчезновение национальных нравственных основ?
4. Роль традиционных религиозных конфессий в сохранении традиционных духовно-нравственных ценностей
5. Меры, принимаемые государством, для сохранения традиционных духовно-нравственных ценностей в России.
6. Для чего России идеология?

## **Тема 9. Информационный аспект безопасности социальной сферы**

Информационный аспект безопасности социальной сферы связан с защитой социальных субъектов, человека, общества, государства, от информационных угроз.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 года № 646, информационная безопасность - это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз. Доктрина информационной безопасности является основным юридическим документом, регулирующим сферу информационной безопасности РФ.

В работах отечественного исследователя А. И. Алексенцева, «Информационная безопасность» рассматривается как состояние информационной среды, обеспечивающее удовлетворение информационных потребностей субъектов информационных отношений, безопасность информации и защиту субъектов от негативного информационного воздействия.

Выделяют четыре категории субъектов информационных отношений, отличающиеся друг от друга правовым, техническим, финансовым, организационным и иным ресурсным обеспечением своей информационной безопасности: государство в целом; государственные организации; коммерческие структуры; отдельные категории граждан.

К угрозам информационной безопасности относятся использование неполной, несвоевременной и недостоверной информации; осуществление отрицательного информационного влияния; противоправное применение информационных технологий; несанкционированное распространение и использование информации.

Для общества информационная безопасность предполагает обеспечение достаточных и защищённых информационных ресурсов и информационных потоков для поддержания жизнедеятельности и устойчивого функционирования общества; противодействие информационным опасностям и угрозам, негативным информационным воздействиям на индивидуальное и общественное сознание и психику людей, а также на компьютерные сети и другие технические источники информации.

Для личности информационная безопасность – это состояние и условие жизнедеятельности, при которых реализуются её права и свободы. Интересы личности в информационной сфере заключаются в доступе к информации, её использовании в интересах осуществления не запрещённой законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Главная социальная функция информационной безопасности – обеспечение стабильности и устойчивости социально-экономического и социально-политического развития общества при наличии внутренних и внешних угроз.

Основная сложность обеспечения информационной безопасности состоит в недостаточной информированности об угрозах, исходящих из информационной среды.

В настоящее время, в информационной среде активно используются манипулятивные технологии. Об Интернете стали говорить как об информационном оружии. Манипулятивные технологии – это методы воздействия, которые направлены на контроль за сознанием и поведением людей. Они ориентированы на искусственное конструирование политических реакций и запросов населения.

Некоторые манипулятивные технологии:

– Фильтрация информационного потока. Медиа ограничивают доступ аудитории к определённым видам информации, выбирая, что показывать, а что

скрывать. Например, определённые события могут подаваться исключительно в негативном контексте, чтобы сформировать у аудитории однозначно отрицательное мнение.

– Использование эмоциональных триггеров. Медиа активно используют эмоции для усиления восприятия контента. Например, вызывая страх перед угрозами или сочувствие к пострадавшим, журналисты формируют у аудитории сильную эмоциональную связь с материалом.

– Языковая манипуляция. Использование метафор, гипербол и эвфемизмов позволяет медиа изменять восприятие событий. Например, военные конфликты могут описываться как «операции по поддержанию мира», что снижает восприятие угрозы.

– Формирование и распространение образов. В зависимости от целей и конкретных задач формируются и распространяются заранее «сконструированные» образы или имиджи конкретных лиц, фирм и организаций, идей, программ, товаров и т. п.

– Создание фейковых новостей. Это ложные, недостоверные, сфальсифицированные сообщения.

Для защиты от манипулятивных технологий необходимо развивать медиаграмотность и критическое мышление.

В последние годы повысилась актуальность проблемы информационной зависимости. Информационная зависимость – это зависимость от непрерывного (чрезмерно частого) потребления информации из любых доступных источников (в современном информационном пространстве – сети Интернет).

#### Формы информационной зависимости

– интернет-зависимость – навязчивое желание подключиться к интернету и болезненная неспособность вовремя отключиться от него;

– навязчивый веб-сёрфинг – бесконечные путешествия по интернету, поиск любой доступной информации, бессмысленный переход по ссылкам от одной страницы на другую;

– пристрастие к виртуальному общению - большие объёмы переписки, постоянное участие в чатах, веб-форумах, социальных сетях.

Причины информационной зависимости: трудности в общении (человек, которому сложно общаться в реальной жизни, легче делает это в интернете); одиночество (если у человека нет друзей, он может спасаться в интернете); финансовые проблемы (маленькая зарплата и отсутствие работы приводят к недовольству жизнью, неуверенности в себе и своих силах).

Осознание информационных угроз ведет к поиску средств противодействия им. Государство должно принимать активное участие в

формировании информационной культуры населения, способствовать росту информационной грамотности.

Ряд исследователей указывает на необходимость создания региональных и муниципальных служб социальной безопасности, которые занимались бы вопросами обеспечения информационной безопасности как молодежи, так и других категорий граждан.

Государственные меры, направленные на обеспечение информационной безопасности:

– Совершенствование законодательства и межведомственное взаимодействие. Например, планируется установить обязанность операторов связи, интернет-провайдеров, организаторов распространения информации и других структур уведомлять правоохранительные органы о случаях выявления признаков преступлений, совершаемых с помощью цифровых технологий.

– Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием интернет-технологий. Для этого планируют повышать цифровую и финансовую грамотность граждан, их осведомленность о методах совершения преступлений и защиты от них.

– Профилактика вовлечения несовершеннолетних в «цифровые» преступления. Для этого планируют создать депозитарий профилактических материалов, который может быть сформирован во II квартале 2026 года.

– Интеграция в основные мобильные приложения, используемые для взаимодействия с госорганами, а также в банковские и социально значимые приложения модуля обязательного информирования граждан о возможных преступлениях. Проработать такой вопрос поручено Минцифры и МВД к I кварталу 2027 года.

– Создание единого реестра адресов электронных ссылок на официальные сайты популярных интернет-магазинов. Это даст возможность повысить эффективность борьбы с их электронными двойниками, которые мошенники используют для кражи персональной информации.

– Разработка алгоритма выявления технологии искусственного интеллекта при совершении киберпреступлений. Завершение работы запланировано на I квартал 2028 года.

В декабре 2024 года была утверждена Концепция государственной системы противодействия преступлениям, совершаемым с помощью информационно-коммуникационных технологий.

Информационная безопасность тесно связана с защитой прав человека и общества, государство здесь становится единственным гарантом их соблюдения.

**Основные понятия:** информационная безопасность; субъекты информационных отношений; угрозы информационной безопасности; манипулятивные технологии; информационная зависимость.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «информационная безопасность».
2. Назовите основной юридический документ, регулирующий сферу информационной безопасности РФ.
3. Назовите основные угрозы информационной безопасности.
4. В чём состоит главная социальная функция информационной безопасности?
5. Какие манипулятивные технологии в информационной сфере вам известны?
6. Что представляет собой информационная зависимость? Её формы, причины.
7. Какие меры принимает государство для обеспечения информационной безопасности?

## **Тема 10. Влияние военной безопасности на безопасность социальной сферы**

Военная безопасность влияет на безопасность социальной сферы, обеспечивая стабильность и устойчивость общества за счёт исключения военных опасностей и угроз

Военная безопасность – это состояние межгосударственных отношений и обороноспособности государства, при котором до минимума сведена вероятность войны и отсутствует необходимость расширенного развития программ вооружения.

Военная безопасность обеспечивается наличием современных вооруженных сил, договорами о коллективной безопасности с соседними странами, вхождением в состав военно-политических союзов, наличием национальной идеологии и экономических ресурсов (материальных, трудовых, природных).

Влияние военной безопасности на социальную сферу состоит:

– в создании условий для реализации национальных интересов (военная безопасность гарантирует безопасность личности, общества и государства от военной агрессии, что позволяет создавать надёжные условия для реализации интересов страны в других сферах);

– в укреплении социальной стабильности (социальная стабильность общества – важный фактор достижения эффективности мер по обеспечению военной безопасности);

– в мотивации участников обеспечения военной безопасности.

Нельзя недооценить влияние социальной сферы на военную безопасность. Состояние национального хозяйства обеспечивает материальную основу для создания армии, флота, а военно-социальная политика влияет на социальное положение военнослужащих. Социальное положение военнослужащих отражается на морально-психологическом состоянии личного состава, на укомплектованности и боеспособности войск, на уровне правопорядка и воинской дисциплины

Военная безопасность России на современном этапе предусматривает поддержание оборонного потенциала РФ на уровне, достаточном для обеспечения безопасности страны в случае возникновения кризисных ситуаций в непосредственной близости от границ РФ, обеспечения эффективной обороны, а также, при необходимости, для участия в коллективных международных акциях по сдерживанию потенциальной агрессии в отношении других государств.

Уровень обеспечения военной безопасности должен соответствовать международной военно-политической обстановке, реалиям меняющегося мира и возможностям общества и государства. Прежде всего, в плане материально-технического оснащения вооруженных сил, обеспечения их финансовыми, людскими и иными ресурсами.

В 90-е гг., после распада СССР, Россия в своей политике по обеспечению военной безопасности отказалась от принципа военно-стратегического паритета (равенства) и почти три десятилетия придерживалась принципа коллективного сдерживания. Наличие ядерного оружия рассматривалось как сдерживающий агрессора фактор, поэтому, при обеспечении военной безопасности ведущая роль отводилась СЯС (стратегическим ядерным силам).

Но в XXI веке ситуация изменилась. Во-первых, не менее эффективными факторами сдерживания стали экономическое давление, изоляция, санкционная война. Во-вторых, наличие эффективных средств противоракетной обороны у ядерных держав позволяет предположить, что окончание войны после обмена ядерными ударами может и не наступить. Поэтому, концепция ядерного сдерживания уже не работает. Таким образом, наличие СЯС – не гарантирует избегания конфликта; хотя все здравомыслящие люди понимают, что даже если после обмена ядерными ударами появится победитель, то урон, с которым ему придется столкнуться на своей территории, сведет на нет сам факт победы.

В настоящее время ядерным оружием обладают 9 стран: Россия, США, Китай, Великобритания, Франция, Израиль, Пакистан, С. Корея, Индия. Но только у США и России в полной мере сохраняется так называемая «ядерная триада», то есть ядерное оружие, размещенное в трех средах: на суше (неподвижное / подвижное), в воде (ядерные подводные лодки); в воздухе (стратегические бомбардировщики со специальными ядерными ракетами).

Угрозы военной безопасности государства и общества классифицируют на две основные группы: внешние и внутренние.

В числе внешних угроз военной безопасности выделяются: локальные войны и конфликты в пределах постсоветского пространства (Грузия, Молдова, Азербайджан и др.); наличие у многих государств ядерного оружия и других видов оружия массового поражения; вооруженные конфликты в непосредственной близости от границ Российской Федерации (Афганистан, Ирак); распространение новейших военных технологий; изменение стратегической стабильности связанной с доминированием США в современном мире; территориальные претензии к России со стороны ряда стран.

Среди внутренних угроз в качестве наиболее актуальных для обеспечения военной безопасности России выделяют трудности социально-экономического характера, связанные с поддержанием оборонного потенциала государства; деятельность на территории России незаконных вооруженных формирований, осуществляющих крупномасштабные террористические акты; трудности комплектования.

Обеспечение военной безопасности на современном этапе предполагает учет нескольких принципов, определяющих направление и характер деятельности органов государственного управления в этой сфере.

Важную роль играют принципы законности; соответствия интересов государства интересам общества и личности; единства государственной политики в области обеспечения военной безопасности; сотрудничества с международной системой безопасности; информационной открытости деятельности по обеспечению военной безопасности (в пределах законов Российской Федерации).

Нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность по обеспечению военной безопасности: Конституция РФ (ст. 59, 60); ФЗ РФ «Об обороне» 1996 № 61-ФЗ (ред. 29.12.2017); ФЗ РФ «О статусе военнослужащих» 1998 г № 76-ФЗ; ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ; ФЗ РФ «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ; Стратегия национальной безопасности РФ (утверждена Указом

Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400); Военная доктрина РФ (утвержденная 5 февраля 2010).

Основные направления обеспечения военной безопасности в настоящий период времени: осуществление военного строительства с учетом обеспечения гарантированного сдерживания потенциального агрессора от агрессии против России, ее союзников, от развязывания мировой ядерной и обычной войн; проведение военно-технической политики, основанной на соответствии военно-технического и производственного потенциала потребностям обороны, ориентированной на экономическую обоснованность и эффективность использования материальных средств, выделяемых на оборону, предполагающей оптимальное соотношение различных систем оружия; ограничение вооружений на основе равенства запрета ядерных испытаний.

Основной кадровый ресурс современной армии – молодежь. Без опоры на молодежь невозможно создать армию, отвечающую современным требованиям.

Увеличения количества призывающего контингента военные видят в сокращении количества отсрочек. В результате отмены так называемых профессиональных отсрочек от службы для сотрудников МВД, МЧС и других силовых ведомств, в полицию или пожарные части на службу берут только после армии. В армейские ряды призывают и тех, кто после вуза работал на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. Раньше это гарантировало «амнистию».

Несмотря на ужесточение системы, государство оставляет за молодым человеком достаточно вариантов решения собственной судьбы. Дает возможность молодому человеку получить высшее образование и потом, в соответствии с законом, выбрать наиболее устраивающую его форму исполнения конституционного долга.

Осуществляемая в РФ военная реформа невозможна без государственных мер совершенствования социального обеспечения военнослужащих и приравненных к ним лиц, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

**Основные понятия:** военная безопасность; принцип военно-стратегического паритета; принцип коллективного сдерживания; стратегические ядерные силы; угрозы военной безопасности.

## **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «военная безопасность».
2. Чем обеспечивается военная безопасность государства?
3. В чем состоит влияние военной безопасности на социальную сферу?
4. В чем состоит влияние социальной сферы на военную безопасность?

5. Опишите внешние и внутренние угрозы военной безопасности.
6. Назовите принципы государственной политики в обеспечении военной безопасности.
7. Назовите нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность по обеспечению военной безопасности.
8. Перечислите основные направления обеспечения военной безопасности в настоящий период времени.

## **Раздел 3. УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

### **Тема 11. Управление безопасностью социальной сферы как процесс организованного воздействия на элементы социальной сферы и окружающей среды**

Управление безопасностью социальной сферы – это процесс организованного, сознательного воздействия на элементы социальной сферы и окружающей среды. Он направлен на защиту сотрудников и потребителей услуг от неблагоприятных воздействий и создание условий для эффективного функционирования основных элементов социальной сферы.

Важную роль в управлении безопасностью социальной сферы играет социальная политика. Целью социальной политики является обеспечение социальной безопасности и устойчивости общества; обеспечение устойчивости функционирования политических институтов государства; эффективное распределение совокупного общественного продукта; повышение уровня социальной защиты населения.

Основные задачи социальной политики в РФ: обеспечение социальной защищённости граждан, в том числе посредством предоставления социальных выплат, льгот, услуг; создание условий для всестороннего, комплексного и устойчивого развития личности, в том числе через образование, здравоохранение, культуру, спорт и другие сферы; укрепление института семьи и поддержка семей с детьми, инвалидами и пожилыми гражданами; создание условий для трудовой занятости и социальной адаптации граждан, в том числе через меры по стимулированию экономического роста, развития малого и среднего бизнеса, а также профессиональной подготовки и переподготовки кадров; создание условий для реализации гражданами своих прав на жилище, в том числе через программы по обеспечению жильём молодых семей, ветеранов и лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий; создание условий для

доступности и качества социальных услуг, в том числе через развитие социальной инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий и добровольчества.

Финансирование социальной политики осуществляется централизованным способом, то есть за счет средств бюджетной системы.

Приоритетные направления социальной политики страны определяет Президент РФ. Глава государства формулирует их в ежегодных посланиях Федеральному Собранию.

Другие субъекты, участвующие в формировании социальной политики России: Федеральное Собрание (принимает законы, на основании которых проводится социальная политика в стране; в парламенте работают комитеты по социальной политике, по делам женщин, семьи и молодёжи, по труду и социальной поддержке); Правительство РФ (реализует социальную политику, разрабатывает и вносит на утверждение парламента законопроекты); Министерство труда и социальной защиты РФ (реализует политику в сфере труда и социальной защиты граждан); Органы государственной власти субъектов РФ (формируют и реализуют социальную политику, опираясь на законодательство, с учётом региональных особенностей); Органы местного самоуправления (обеспечивают реализацию социальной политики муниципалитетами).

Управление безопасностью социальной сферы осуществляется через сочетание законодательного регулирования, организационных мер, использования технических средств и мониторинга. Цель управления - обеспечить защищённость жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, обеспечить безопасное функционирование учреждений социальной сферы.

Законодательное регулирование. В Российской Федерации безопасность социальной сферы регулируется:

- Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности и других видов безопасности);

- нормативно-правовыми актами по каждому виду социальных угроз (по каждому направлению разрабатываются законы, которые принимаются Государственной Думой Федерального Собрания РФ, и региональные акты, принимаемые представительными органами субъектов Федерации);

- подзаконными актами – указами Президента РФ, постановлениями Правительства, федеральными и местными целевыми программами, определяющими порядок исполнения законов.

Организационные меры: разработка локальных актов по обеспечению безопасности, например, «паспорта безопасности учреждения» (документ определяет готовность учреждения к выполнению задач по обеспечению безопасности и противодействию угрозам); создание штатных/нештатных структурных единиц в учреждениях, управляющих электробезопасностью, пожарной, террористической и другими видами безопасности; подготовка персонала к действиям в опасных и чрезвычайных ситуациях (теоретические занятия и практические упражнения); контроль за правомерным и безопасным использованием помещений учреждения, сдаваемых в аренду, проведением ремонтных и строительных работ, в том числе на предмет выявления фактов возможной подготовки угроз.

Технические средства: системы охранной и тревожной сигнализации с выводом сигналов тревоги на местные пульты охраны; системы видеонаблюдения для контроля периметра и состояния элементов ограждения (калиток, ворот); инженерно-технические средства для защиты объекта и находящихся на нём людей, например, ограждения периметра, стены, перекрытия и перегородки зданий; системы контроля и управления доступом (двери, турникеты, кабины прохода).

Мониторинг – наблюдение и оперативная оценка текущей ситуации. Задачи мониторинга: выявление минимально возможных уровней безопасности и социальных угроз; оперативная оценка ситуации и нахождение возможных вариантов разрешения; сбор, хранение и передача статистической информации о состоянии комплексной безопасности объектов, в том числе о состоянии систем противопожарной защиты.

Эффективность управления безопасностью социальной сферы можно оценить по состоянию безопасности объектов социальной сферы и по тому, насколько они удовлетворяют социальные потребности людей.

К объектам социальной сферы относятся медицинские учреждения (больницы, поликлиники и т. д.); образовательные учреждения (детские сады, школы, ВУЗы и т. д.); учреждения социального обслуживания (дома престарелых, интернаты для людей с физическими недостатками и т. д.); спортивные учреждения (спорткомплексы, бассейны и т. д.); учреждения культуры (музеи, театры и т. д.); учреждения коммунального обслуживания.

Также к объектам социальной инфраструктуры относятся предприятия торговли и общественного питания, пассажирский транспорт, водообеспечение, почтовые и телеграфные учреждения, финансовые и банковские системы и подразделения.

Угрозы объектам социальной сферы могут быть внутренними и внешними, затрагивать как материальные, так и нематериальные аспекты. Некоторые из них:

- вандализм – уничтожение или порча социальных объектов;
- терроризм – атаки на здания, мероприятия или центры, направленные на создание страха и незащищённости среди населения;
- экономические угрозы – финансовые трудности, связанные с недостаточным финансированием социальных объектов, могут снизить эффективность и качество удовлетворения социальных потребностей людей;
- технологические угрозы – кибератаки на социальные учреждения, которые могут привести к утечке данных или повреждению информационных систем.

Субъекты управления безопасностью: руководитель учреждения, его заместители, эксперты (консультанты) по различным сферам безопасности, руководители подразделений.

Некоторые задачи субъектов управления безопасностью:

- непрерывный сбор и анализ обстановки, её прогнозирование;
- принятие решения на обеспечение комплексной безопасности;
- постановка задач подчинённым на выполнение мероприятий по обеспечению безопасности;
- планирование мероприятий по безопасности.
- подготовка персонала к действиям в опасных и чрезвычайных ситуациях.

Актуальность управления безопасностью социальной сферы обусловлена тем, что человек живёт и действует в условиях постоянно изменяющихся потенциальных социальных опасностей. Игнорирование проблем безопасности на всех уровнях социальной организации может привести к потерям, падению жизнеспособности элементов системы и даже гибели её элементов.

**Основные понятия:** социальная политика; задачи социальной политики; субъекты формирования социальной политики РФ; мониторинг; объекты социальной сферы; угрозы объектам социальной сферы.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите цель и задачи социальной политики.
2. Кто определяет приоритетные направления социальной политики?
3. Каким образом осуществляется управление безопасностью социальной сферы?
4. Назовите объекты социальной сферы.
5. Какие могут быть угрозы объектам социальной сферы?
6. Назовите задачи субъектов управления безопасностью.

## **Перечень вопросов для подготовки к экзамену по дисциплине «Безопасность социальной сферы»**

1. Понятие, угрозы, виды безопасности. Основные характеристики индивидуальной безопасности, безопасности социальной группы и общества.
2. Основные характеристики национальной, региональной, глобальной безопасности. Глобальные социально-экологические проблемы современности.
3. Коллективная безопасность и социальная безопасность.
4. Понятие, структура, функции социальной сферы Социальные индикаторы безопасности социальной сферы.
5. Роль социальной политики в управлении безопасностью социальной сферы.
6. Современное состояние отраслей социальной сферы в РФ.
7. Социальная безопасность как качественное состояние социальной сферы. Внутренние и внешние факторы социальной безопасности.
8. Роль социальной защиты в решении проблем социальной сферы.
9. Духовно-нравственный аспект безопасности социальной сферы.
10. Этнокультурный аспект безопасности социальной сферы.
11. Демографический аспект безопасности социальной сферы.
12. Экономический аспект безопасности социальной сферы.
13. Информационный аспект безопасности социальной сферы.
14. Влияние военной безопасности на безопасность социальной сферы.

Воинская обязанность в РФ.

## **Перечень примерных тем для докладов**

1. Глобальные социально-экологические проблемы и глобальная безопасность.
2. Международные организации и объединения в системе общей безопасности (ООН, Интерпол, ОДКБ и др.).
3. Социальные конфликты, их связь с основными сферами социальной жизни.
4. Экстремизм как угроза безопасности социальной сферы.
5. Причины возникновения массовых беспорядков. Правила поведения в толпе.
6. Мошенничество как социальная опасность. Разновидности мошенничества и способы защиты от мошеннических действий.
7. Причины и профилактика виктимного поведения.
8. Социальное здоровье и социальная культура.

9. Социальные причины и последствия употребления наркотиков.
10. Социальные причины и последствия употребления алкоголя.
11. Лудомания как социальная проблема.
12. ВИЧ-инфекция как социальная проблема.
13. Проблема вакцинации в современном обществе.
14. Социальный стресс: причины, признаки, особенности преодоления.
15. Эмоциональное выгорание работников социальной сферы (признаки, этапы, как справиться).
16. Социальная защита в решении проблемы социального неравенства и возрастной дискриминации.
17. Особенности пенсионной системы в России.
18. Профсоюзы как субъекты государственного регулирования социальной сферы.
19. Некоммерческие организации и их вклад в обеспечение безопасности социальной сферы.
20. Экономическое мошенничество как угроза безопасности социальной сферы (откаты, налоговые преступления, схемы создания «параллельного бизнеса» и др.).
21. Влияние блогинга на социальную сферу. Этика блогинга.
22. Влияние бизнеса на социальную сферу. Социальная ответственность бизнеса как условие гармоничного развития общества.
23. Изменение института семьи в XXI веке.
24. Особенности современного терроризма.
25. Способы вовлечения молодежи в террористическую деятельность.
26. Влияние религии на социальную сферу. Современное православие.
27. Деятельность тоталитарных деструктивных культов и их влияние на безопасность социальной сферы.
28. Влияние социальных сетей на жизнь современного общества.
29. Кибербуллинг в контексте цифровой безопасности населения страны.
30. Влияние рекламы на социальную сферу. Креативные технологии в рекламе.
31. Влияние искусственного интеллекта на социальную сферу.
32. Пропаганда как метод воздействия на общественное сознание.
33. Социальная поддержка семей с детьми.
34. Социальная политика государства в сфере здравоохранения.
35. Социальная политика государства в сфере образования.
36. Социальная политика государства в сфере культуры.
37. Социальная политика государства в сфере физической культуры и спорта.

38. Проблема организации гражданской обороны в РФ.
39. Основы охраны труда в РФ.
40. Социальная значимость охраны памятников истории и культуры в России (история охраны памятников; классификация памятников; роль законодательных и экономических аспектов).
41. Социальная безопасность современных крупных российских предприятий.
42. Обеспечение безопасности образовательного учреждения (угрозы и факторы риска; компоненты безопасной среды образовательного учреждения)

## **Заключение**

Целью написания данного пособия является формирование у студентов целостного представления о безопасности социальной сферы в условиях развития России и глобальных изменений в мире.

В каждой из одиннадцати тем в доступной форме кратко представлен конкретный теоретический материал, даются контрольные вопросы для проверки знаний.

Безопасность социальной сферы – многоаспектное понятие, которое включает в себя различные подходы и трактовки.

В учебном пособии данное понятие рассматривается как такое состояние социальной сферы, которое обеспечивает расширенное социальное воспроизводство в стране. Безопасность социальной сферы обусловлена состоянием отраслей, организаций, социальных общностей, органов управления, которые определяют образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление. Механизмы обеспечения безопасности социальной сферы могут быть государственными, общественными, технологическими и законодательными.

В учебном пособии анализируется место и роль безопасности в современном мире, современное состояние отраслей социальной сферы в России, роль социальной защиты в решении проблем социальной сферы; экономический, демографический, этнокультурный, духовно-нравственный, информационный аспекты безопасности социальной сферы; влияние военной безопасности на безопасность социальной сферы; а также роль социальной политики в управлении безопасностью социальной сферы.

Знания, которые можно получить с помощью учебного пособия, будут способствовать формированию у студентов культуры социальной безопасности, понимаемой как комплекс ценностей, норм, установок и

поведения, нацеленных на сохранение и поддержание благоприятной социальной среды.

В процессе изучения учебного пособия студенты узнают о социальных опасностях и угрозах, способах их преодоления; научатся понимать основные законы и принципы общественного устройства, различать законные и незаконные действия.

Студенты узнают о видах экономического мошенничества и способах защиты от мошеннических действий, научатся распознавать манипулятивные технологии в информационной сфере, критически воспринимать информацию.

Студенты приобретут навыки безопасного поведения, в частности навыки, которые могут помочь защититься от вербовщиков экстремистов и террористов.

Студенты осознают значимость традиционных ценностей в жизни человека и важность формирования национальной идеологии в России.

## Глоссарий

**1. Безопасность** – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. К жизненно важным интересам относят экономическую самостоятельность; правовое и социальное благополучие; структурную целостность; стабильное и эффективное функционирование.

**2. Безопасность личности** – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия.

**3. Безопасность общества** – это качественное состояние общественных отношений, которое обеспечивает прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях.

**4. Безопасность регионов** – это состояние защищенности регионов и интересов международных объединений от внутренних и внешних опасностей и угроз.

**5. Безопасность социальной группы** – это способность социальных групп защищать и отстаивать свои права, свободы и другие ценности, помогая государству в решении этих проблем, контролируя и поправляя его.

**6. Безопасность социальной сферы** – это состояние социальной сферы, обеспечивающее расширенное социальное воспроизводство в стране.

**7. Военная безопасность** – это состояние межгосударственных отношений и обороноспособности государства, при котором до минимума

сведена вероятность войны и отсутствует необходимость расширенного развития программ вооружения.

8. **Глобальная безопасность** – это состояние защищенности ноосфера от внутренних и внешних угроз.

9. **Демографическая безопасность** – это состояние защищённости жизни, непрерывного естественного воспроизведения населения и формирования демографических структур (половозрастной, семейной, этнической) от демографических угроз.

10. **Демографическое поведение** – совокупность поступков и действий, направленных на изменение или сохранение индивидом, семьей своего демографического статуса.

11. **Депопуляция** – устойчивая тенденция сокращения численности населения страны на протяжении длительного периода времени, по своим последствиям таящая угрозу исчезновения конкретного народа с исторической арены.

12. **Духовно-нравственная безопасность** – это сохранение и обогащение духовных составляющих общества, которые влияют на социально-психологическое здоровье каждой личности.

13. **Институционализация** – процесс закрепления практики или области общественных отношений в виде закона или социальной нормы, принятого порядка.

14. **Информационная безопасность** – это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз

15. **Коллективная безопасность** – это система международно-правовых механизмов по противодействию актам агрессии и поддержанию мира на глобальном или региональном уровне.

16. **Легитимность** – характеристика признания членами общности существующего социального порядка, наделение престижем, который диктует нормы и устанавливает образцы поведения.

17. **Маргинальность** – пограничное, переходное, структурно неопределенное социальное состояние индивида.

18. **Миграционная политика** – система мер, направленных на урегулирование миграционных потоков и процессов с целью стабилизации социально-демографической ситуации и эффективного развития государства и общества в целом.

19. **Национальная безопасность** – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность и обеспеченность национальных интересов.

**20. Опасность** – вероятность, возможность того, что может произойти какое-то нежелательное событие.

**21. Радикализм** – приверженность крайним взглядам; позиция человека или группы, заключающаяся в стремлении кардинально и бескомпромиссно изменить существующее социальное, политическое и культурное положение дел.

**22. Риск** – вероятность наступления опасности.

**23. Социальная безопасность** – это состояние защищенности интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образа жизни в соответствии с потребностями прогресса, нынешних и будущих поколений.

**24. Социальная группа** – объединение людей, которые связаны общим значимым признаком, осознают свою принадлежность к данной группе и следуют определённым правилам, регулирующим взаимодействие участников.

**25. Социальная дифференциация** – деление общества на группы по какому-либо признаку, не указывающему на их положение в обществе.

**26. Социальная защита** – система мер по обеспечению развития личности, созданию условий для достойной жизни и труда, а также поддержке и защите населения от социальных рисков.

**27. Социальная идентификация** – это отождествление себя по общим проблемам, жизненным интересам и социальным симпатиям с определенной социальной группой.

**28. Социальная интеграция** – 1) совокупность процессов, благодаря которым происходит соединение разнородных взаимодействующих элементов в социальную общность, целое, систему; 2) формы поддержания социальными группами устойчивости и равновесия общественных отношений; 3) способность социальной системы к самосохранению перед лицом внутренних и внешних напряжений, затруднений, противоречий.

**29. Социальная мобильность** – изменение положения индивида или группы в рамках социальной структуры данного общества.

**30. Социальная напряженность** – это особое состояние общественного сознания и поведения, специфическая ситуация восприятия и оценки действительности. Предпосылками возникновения являются устойчивая и длительное время неразрешаемая ситуация рассогласования между жизненно важными потребностями, интересами, определенной части населения, социальной группы и мерой их фактического удовлетворения, приводящая к накоплению недовольства, усилию агрессивности, нарастанию психической усталости и раздражительности.

**31. Социальная стратификация** – вертикальный срез расположения индивидов и групп по горизонтальным слоям (стратам) по признаку неравенства доходов, доступа к образованию, объема власти и влияния, профессионального престижа.

**32. Социальная сфера** – это совокупность отраслей, социальных организаций, социальных общностей, органов управления, определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние (социальное, духовное, материальное, физическое, экологическое, политическое), потребление. Данная сфера охватывает все пространство жизни человека: от условий его труда и быта, здоровья и досуга до социально-классовых и национальных отношений.

**33. Социальное здоровье** – это состояние человека, не сводимое к клиническим проявлениям организма и определяемое его ценностными, мотивационными, поведенческими установками, регулирующими его поведение в обществе и отношение к нему. В целом, социальное здоровье можно определить как состояние, отражающее жизненный потенциал личности и ее отношение к окружающему миру и к себе.

**34. Социальное неравенство** – форма выстраивания социальных отношений, при которой отдельные группы имеют неодинаковый доступ к доходу, власти и образованию, а также различаются разным уровнем влияния друг на друга.

**35. Социальное обеспечение** – система распределительных отношений, в процессе которых за счёт части национального дохода образуются и используются фонды денежных средств для материального обеспечения граждан в старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и в иных случаях, установленных законодательством.

**36. Социальное обслуживание** – предоставление социальными службами различных услуг и помощи слабо защищенным слоям населения и любому человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

**37. Социальное управление** – руководство чужими действиями для обеспечения согласованной целенаправленной деятельности многих людей, направленной на обеспечение выполнения определенной цели.

**38. Социальные нормы** – общепринятые в обществе и государстве правила, регулирующие поведение людей; обеспечивают устойчивость и стабильность в обществе.

**39. Социальные отношения** – устойчивые и значимые связи между людьми как представителями больших социальных групп, которые складываются в обществе; формы – сотрудничество, соперничество, конкуренция, конфликт.

**40. Социальный вызов** – это совокупность обстоятельств, которые могут породить непосредственную социальную опасность (угрозу) в относительно отдаленной перспективе, требующая определенного защитного реагирования.

**41. Социальный институт** – устойчивый комплекс правил, принципов, норм, установок, регулирующих различные сферы человеческой деятельности и организующих их в систему ролей и статусов, образующих социальную систему; совокупность ролей и статусов, предназначенных для удовлетворения определенной социальной потребности. В рамках неоинституционального подхода это целостный устойчивый комплекс формальных и неформальных «правил игры», т.е. принципов, норм, установок, способов контроля, поощрений и санкций, регулирующих системы ролей и статусов, образцы поведения и типы социальных практик в различных сферах человеческой деятельности.

**42. Социальный контроль** – механизм, который способствует воздействию общества на поведение социальных групп и отдельных граждан и имеет своей главной целью укрепление порядка и стабильности общества.

**43. Социальный конфликт** – столкновение социальных групп, являющихся носителями противоположных социально-экономических и политических интересов, взглядов, идеологий.

**44. Социальный статус** – это положение человека в социальной структуре группы или общества, характеризующееся некоторыми правами и обязанностями и связанное с позициями в других группах.

**45. Социальная безопасность** – защищённость развитых обществ от угроз, разрушающих основные достижения в области социальной защиты и соблюдения прав человека.

**46. Терроризм** – метод, посредством которого организованная группа или отдельное лицо стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через использование насилия и устрашения.

**47. Угроза безопасности** – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам общества и государства.

**48. Уровень жизни** – социально-экономическая категория, выражающая степень удовлетворения материальных и культурных потребностей населения страны или отдельного региона, классов и социальных групп, семьи, индивида в смысле обеспеченности потребительскими благами, характеризующимися преимущественно количественными показателями, абстрагированными от их качественного значения.

**49. Экономическая безопасность** – это состояние защищённости экономического субъекта от угроз, исходящих из внутренней и внешней среды,

и его способность адаптироваться к изменившимся условиям общественной жизни.

50. **Экстремизм** – приверженность крайним взглядам; заключается в использовании крайних мер для достижения своих целей (социально-политических, религиозных, национальных).

51. **Этнокультурная безопасность** – это состояние устойчивого воспроизведения этнокультурного фонда, ценностного нарратива и экологических границ этногрупп.

52. **Этноцентризм** – свойство этнического самосознания воспринимать и оценивать жизненные явления через призму традиций и ценностей собственной этнической группы, выступающей в качестве некоего всеобщего эталона.

## **Список литературы**

1. Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности : учебное пособие / Т. В. Плотникова, А. В. Парамонов, В. В. Харин, Ю. Ю. Кораблев. – Тамбов: ТГУ им. Г. Р. Державина, 2023. – 356 с. - URL: <https://e.lanbook.com/book/451631> (дата обращения: 03.10.2025).

2. Актуальные вопросы политики социальной защиты населения / Т. В. Куракова, Т. В. Kurakova, М. Д. Соколова, M. D. Sokolova // Вестник Прикамского социального института. – 2024. – № 1 (97). – С. 150-156. - URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/360584> (дата обращения: 03.10.2025).

3. Анбрехт Т. А. Социальная защита отдельных категорий граждан: учебник для вузов / Т. А. Анбрехт. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 199 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/564667> (дата обращения: 03.10.2025).

4. Бартош А. А. Основы международной безопасности. Организации обеспечения международной безопасности: учебник для вузов [Электронный ресурс] / А. А. Бартош. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 429 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/563981> (дата обращения: 03.10.2025).

5. Безопасность жизнедеятельности для педагогических и гуманитарных направлений: учебник и практикум для вузов / В. П. Соломин [и др.]; под общей редакцией В. П. Соломина. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 399 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/468713> (дата обращения: 03.10.2025).

6. Бельков О. А. Государство-цивилизация – geopolитический статус России / О. А. Бельков // Социально-политическая наука. - 2024. - № 5. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvo-tsivilizatsiya-geopolitichesky-status-rossii> (дата обращения: 03.10.2025).

7. Водяненко О. И. Безопасность социальной сферы: теория и практика / О. И. Водяненко // Информационная безопасность регионов. – 2016. – № 2 (23). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bezopasnost-sotsialnoy-sfery-teoriya-i-praktika> (дата обращения: 03.10.2025).
8. Воронцов А. В. Демография: учебник и практикум для вузов / А. В. Воронцов, М. Б. Глотов. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 287 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/560152> (дата обращения: 03.10.2025).
9. Гаджиев К. С. Геополитика: учебник для вузов / К. С. Гаджиев. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 376 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/559807> (дата обращения: 03.10.2025).
10. Киселева Е. В. Международно-правовое регулирование миграции: учебник для вузов / Е. В. Киселева. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 241 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/562524> (дата обращения: 03.10.2025).
11. Кисляков П. А. Безопасность образовательной среды. Социальная безопасность: учебное пособие для вузов / П. А. Кисляков. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 156 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/476057> (дата обращения: 03.10.2025).
12. Козер Л. Функции социального конфликта: пер. с англ. / Л. Козер; ред. пер. Л. Г. Ионин; пер. О. Назарова. – М.: Дом интеллектуальной книги, 2000. – 205 [3] с.
13. Кравченко А. И. Социология: учебник и практикум для вузов / А. И. Кравченко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 433 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/559762> (дата обращения: 03.10.2025).
14. Кулемзин А. М. Охрана памятников в России. Теория, история, методика: учебник для вузов / А. М. Кулемзин. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 250 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/568028> (дата обращения: 03.10.2025).
15. Кязимов К. Г. Рынок труда и занятость населения: учебник для вузов / К. Г. Кязимов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 214 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/568362> (дата обращения: 03.10.2025).
16. Михайлов Л. А. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них: учебник для вузов / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин; ред. Л. А. Михайлов. – СПб.: Питер, 2008. – 235 с.
17. Михайлова С. А. Социология социальной сферы: учебное пособие / С. А. Михайлова. – Чита: ЗабГУ, 2023. – 126 с. - URL: <https://e.lanbook.com/book/438347> (дата обращения: 03.10.2025).
18. Национальная и региональная экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.:

Издательство Юрайт, 2025. – 165 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/569157> (дата обращения: 03.10.2025).

19. Никулина М. А. Социальная безопасность в Российской Федерации: критерии, угрозы, направления обеспечения / М. А. Никулина, М. Ю. Колодиев // Манускрипт. – 2017. – № 4 (78). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-bezopasnost-v-rossiyskoy-federatsii-kriterii-ugrozy-napravleniya-obespecheniya> (дата обращения: 03.10.2025).

20. Перепелкин Л. С., Стельмах В. Г. Этнокультурная безопасность России: общественные вызовы и государственная политика // Россия и мусульманский мир. - 2003. - №9. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnokulturnaya-bezopasnost-rossii-obschestvennye-vyzovy-i-gosudarstvennaya-politika> (дата обращения: 03.10.2025).

21. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]; под общ. ред. А. В. Мартыненко. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 221 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/472996> (дата обращения: 03.10.2025).

22. Психологическая безопасность личности: учебник и практикум для вузов / А. И. Донцов, Ю. П. Зинченко, О. Ю. Зотова, Е. Б. Перельгина. – М. : Издательство Юрайт, 2021. – 222 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/475367> (дата обращения: 03.10.2025).

23. Роик В. Д. Социальная политика: заработка плата и страхование рисков ее утраты: учебник для вузов / В.Д. Роик. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 536 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/565590> (дата обращения: 03.10.2025).

24. Роик В. Д. Социальная политика: качество жизни пожилого населения и страховые институты социальной защиты: учебник для вузов / В. Д. Роик. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 400 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/564984> (дата обращения: 03.10.2025).

25. Ростовская Т. К. Глобальная демография и национальная безопасность: учебник для вузов / Т. К. Ростовская, М. Н. Храмова, К. А. Чернышев. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 109 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/569057> (дата обращения: 03.10.2025).

26. Савицкий А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 463 с.

27. Собольников В. В. Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учебник для вузов / В. В. Собольников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 420 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/566117> (дата обращения: 03.10.2025).

28. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / кол. авторов; под ред. И. П. Скворцова. – М.: КНОРУС, 2010. – 448 с.

29. Сургуладзе В. Ш. Россия – государство-цивилизация: к вопросу о концептуальном видении роли страны в доктринальных документах государственного стратегического планирования // Власть. – 2023. – № 5. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-gosudarstvo-tsivilizatsiya-k-voprosu-o-kontseptualnom-videnii-roli-strany-v-doktrinalnyh-dokumentah-gosudarstvennogo> (дата обращения: 03.10.2025).
30. Сухов А. Н. Социальная психология безопасности: учебное пособие для вузов / А. Н. Сухов. – М.: Академия, 2002. – 256 с.
31. Шапарь В. Б. Психология религиозных сект / В. Б. Шапарь. – Минск: Харвест, 2004. – 384 с.
32. Шапарь В. Б. Секты – угроза национальной безопасности / В. Б. Шапарь. – Ростов н/Д: Феникс, 2007. – 352 с.
33. Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общ. ред. Л. П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 340 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/469005> (дата обращения: 03.10.2025).
34. Ярочкин В. И., Бузанова Я. В. Теория безопасности / В. И. Ярочкин, Я. В. Бузанова. – М.: Академический Проект: Фонд «Мир», 2005. – 176 с.