

Министерство образования и науки РФ

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

Кафедра экономики

Д.А. Власов

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ

«Правовые основы деятельности налоговых органов»

для направления 080105 «Финансы и кредит»

ТОМСК 2011

Содержание

1. Введение _____	3
2. Практические занятия _____	3
2.1. Становление и развитие налоговых органов _____	3
2.2. Правовые основы деятельности налоговых органов _____	4
2.3. Организация деятельности налоговых органов _____	5
2.4. Полномочия налоговых органов _____	5
2.5. Работники налоговых органов. Особенности правового статуса _____	6
2.6. Защита прав налогоплательщиков _____	7
2.7. Ответственность налоговых органов и их должностных лиц _____	8
3. Самостоятельная работа _____	8
4. Примерные экзаменационные вопросы _____	9

1 Введение

Целью настоящей дисциплины является изучение процесса становления и развития фискальных органов, деятельности налоговых органов с правовой точки зрения. А также формирование представлений об особенностях правового статуса, системе и структуре налоговых органов России и их работников. Кроме того, в рамках настоящего курса рассматриваются вопросы защиты прав налогоплательщиков, ответственности налоговых органов и их должностных лиц.

Данное учебное пособие включает в себя 7 тем, раскрывающих основные вопросы дисциплины «Правовые основы деятельности налоговых органов».

Основной задачей курса является формирование у студентов объективного и целостного понимания функций налоговых органов и их правового оформления. Научное представление о деятельности фискальных органов должно стать необходимым элементом знаний специалистов, получающих высшее экономическое образование.

Данное пособие содержит перечень тем дисциплины, вопросы к практическим занятиям, вопросы для более глубокого усвоения основных положений курса, перечни литературы к темам. Пособие предназначено для организации самостоятельной работы студентов, подготовке к практическим занятиям и экзамену.

2. Практические занятия

2.1. Становление и развитие налоговых органов - 2 часа

План занятия

1. Становление и развитие налоговых органов допетровской России.
2. Развитие налоговых органов со времен царствования Петра 1 до 1918 года.
3. Налоговые органы в советский период.
4. Формирование современных налоговых органов

Развитие форм налогового контроля в зарубежных странах. Становление и развитие налоговых органов допетровской России. Система кормлений. Развитие налоговых органов со времен царствования Петра 1 до 1918 года. Реформы Петра Великого. Образование министерства финансов. Налоговые органы в советский период. Формирование современных налоговых органов.

Литература к теме

1. Елинский А.В. Из истории налогообложения зарубежных стран: от древних времен до XVIII // Финансовое право. 2006. № 5
2. Свистунов А.А., С.Л. Грибанов С.Л. История обеспечения законности и контроля за сбором налогов в России // История государства и права. 2006. № 9.
3. Титов А.С. Исторический очерк о развитии государственно-правового регулирования сферы налогов и сборов // Финансовое право. 2007. №5.

Вопросы и задания

1. Кто осуществлял фискальные функции в древних государствах?
2. Когда сложилась система откупа? Ее особенности.
3. Фискальные органы в эпоху феодальной раздробленности на Руси?

4. В какое время сложились предпосылки для создания фискальных органов в масштабе всего государства?
5. Основные этапы развития фискальных органов с 18 века до 1918 года?
6. Какими нормативно – правовыми актами регулируется деятельность ФНС России?

2.2. Правовые основы деятельности налоговых органов - 2 часа

План занятия

1. Общая характеристика нормативно – правовых актов, регулирующих деятельность налоговых органов.
2. Основные нормативно – правовые акты, регулирующие деятельность налоговых органов.
3. Вступление в действие и утрата юридической силы нормативных актов, регулирующих действия налоговых органов.

Общая характеристика нормативно – правовых актов, регулирующих деятельность налоговых органов. Законы и подзаконные акты. Условное деление нормативных актов на группы.

Основные нормативно – правовые акты, регулирующие деятельность налоговых органов. Конституция РФ. Налоговый кодекс РФ. Закон РФ от 21.03.1991 № 943 – 1 «О налоговых органах Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о федеральной налоговой службе».

Вступление в действие и утрата юридической силы нормативных актов, регулирующих действия налоговых органов. Официальное опубликование нормативных актов. Обратная сила закона.

Литература к теме

1. Андреева М.В. Действие налогового законодательства во времени: учебное пособие. Под ред. С.Г. Пепеляева. М., 2006.
2. Березин М.Ю. Виды актов законодательства о налогах и порядок их вступления в силу // Законодательство и экономика. 2006. № 2.
3. Бондаренко Т.А. Порядок введения в действие актов законодательства о налогах и сборах в РФ // Финансовое право. 2007. №1.
4. Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 № 943-1
5. Конституция РФ.
6. Налоговый кодекс РФ.
7. Правовые акты в сфере налогообложения. Общие положения и специфика / Э.М. Цыганков, Б.Е. Тохтамуратов, А.В. Силкина, Т.А. Ашомко. — М.: ООО НПО «Вычислительная математика и информатика», 1999.
8. Федеральный закон РФ от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».
9. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Вопросы и задания

1. Общая характеристика законодательства о налогах и сборах?
2. Какой нормативно – правовой акт обладает высшей юридической силой?
3. Чем отличаются законы от подзаконных нормативно – правовых актов?
4. Перечислите основные нормативные акты, регулирующие деятельность налоговых органов?
5. Обязательные условия для вступления в силу нормативно – правовых актов?
6. Порядок утраты юридической силы нормативного акта?
7. Обратная сила закона.

2.3 Организация деятельности налоговых органов - 4 часа

План занятия

1. Компетенция ФНС России
2. Система налоговых органов России и принципы ее построения.
3. Характеристика основных звеньев системы налоговых органов

ФНС России – федеральный орган исполнительной власти. Указ Президента РФ от 09.03.2004 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Система налоговых органов России и принципы ее построения. Центральный аппарат ФНС России. Правовой статус руководителя ФНС России. Межрегиональные налоговые органы. Управления ФНС России по субъекта. Низовые звенья налоговых органов.

Литература к теме

1. Гусева Т. Федеральная налоговая служба // Право и экономика. 2005. № 1.
2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
3. Разгулин С.В. Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе // Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров. 2005. № 1.
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Вопросы и задания

1. Правовой статус ФНС России?
2. Что включает в себя единая система налоговых органов России?
3. Каковы основные принципы построения системы налоговых органов России?
4. Структура Центрального аппарата ФНС России?
5. Общая характеристика межрегиональных инспекций ФНС и управлений по субъектам?
6. Инспекции ФНС по району, району в городе, городу без районного деления, инспекции ФНС межрайонного уровня?

2.4. Полномочия налоговых органов - 4 часа.

План занятия

1. Права налоговых органов.
2. Обязанности налоговых органов.

Права налоговых органов в сфере разъяснений законодательства о налогах и сборах. Права налоговых органов в сфере определения статуса лиц и характера их деятельности. Права налоговых органов в сфере исполнения налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами обязанности по уплате налогов и сборов. Права налоговых органов в сфере взаимодействия с другими уполномоченными органами. Права налоговых органов в сфере осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Права налоговых органов в сфере осуществления учета налогоплательщиков. Права налоговых органов в сфере осуществления налогового контроля. Права налоговых органов в сфере применения мер государственного принуждения и привлечения к ответственности. Права налоговых органов в сфере осуществления валютного контроля. Права налоговых органов в сфере судебной защиты государственных интересов.

Обязанности налоговых органов.

Литература к теме

1. Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 № 943-1.
2. Налоговое право: Учебник / Под ред. С.Г. Пепеляева. — М.: Юристъ, 2003.
3. Налоговый кодекс РФ.
4. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».
5. Федеральный закон РФ от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
6. Федеральный закон РФ от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Вопросы и задания

1. В каком нормативно – правовом акте закреплены основные полномочия налоговых органов?
2. Какие лица признаются взаимозависимыми?
3. В каком порядке взыскиваются налоги, пени, штрафы с физических лиц, юридических лиц?
4. Перечислите права налоговых органов в сфере налогового контроля?
5. Права налоговых органов в сфере применения мер государственного принуждения и привлечения к ответственности.
6. Права налоговых органов в сфере осуществления валютного контроля.
7. Права налоговых органов в сфере судебной защиты государственных интересов.

2.5. Работники налоговых органов. Особенности правового статуса - 2 часа.

План занятия

1. Особенности правового статуса налоговых органов.
2. Гарантии прав и социальной защиты работников налоговых органов.

Должностные лица налоговых органов как государственные служащие.
Классные чины, присваиваемые работникам налоговых органов. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой. Права и обязанности должностных лиц налоговых органов. Страхование работников налоговых органов. Вопросы денежного содержания работников налоговых органов.

Литература к теме

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
3. Федеральный закон РФ от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 03.06.2009 № 121-ФЗ).
4. Указ Президента РФ от 09.06.2006 № 577 «О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов».
5. Указ Президента РФ от 25.07.2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»

Вопросы и задания

1. Определите понятие «государственный служащий»?
2. Назовите категории и группы должностей гражданской службы?
3. Перечислите запреты и ограничения, связанные с государственной гражданской службы?
4. Назовите основные права и обязанности государственных служащих?
5. Назовите случаи и размеры страховых выплат гражданским служащим?
6. Из чего складывается денежное содержание гражданских служащих?
7. Что такое конфликт интересов? Приведите пример.

2.6 Защита прав налогоплательщиков. - 2 часа

План занятия

1. Обжалование актов налоговых органов и действий (бездействие) их должностных лиц.
2. Административный порядок обжалования.
3. Обжалование актов налоговых органов в судебном порядке.

Литература к теме

1. Налоговый кодекс РФ.
2. Борисов А.Н. Защита прав налогоплательщика при принудительном взыскании налогов, пеней и санкций. М., 2007.

3. Брусницын А.В. Порядок обжалования и исполнения решений налогового органа // Российский налоговый курьер. 2007. №9.

Вопросы и задания

1. Какие акты налоговых органов могут быть обжалованы налогоплательщиком?
2. Что такое самозащита?
3. Назовите процедуру обжалования решений налоговых органов, вступивших в законную силу, в административном порядке, судебном порядке?
4. В какой срок могут быть поданы возражения на акт налоговой проверки?
5. В чем состоит преимущество судебного обжалования?

2.7. Ответственность налоговых органов и их должностных лиц. – 2 час.

План занятия:

1. Виды ответственности налоговых органов и их должностных лиц.

Дисциплинарная ответственность должностных лиц. Виды дисциплинарного взыскания. Материальная ответственность должностных лиц. Условия для применения материальной ответственности. Уголовная ответственность должностных лиц. Составы преступлений.

Литература к теме

1. Налоговое право России: Учебник для вузов / Отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Ю.А. Крохина. — М.: Издательство НОРМА, 2003.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Трудовой кодекс РФ.
4. Уголовный кодекс РФ.
- 5.

Вопросы и задания

1. Перечислите виды дисциплинарного взыскания?
2. Что такое служебная проверка. Порядок проведения служебной проверки.
3. Какие обстоятельства в обязательном порядке должны устанавливаться в ходе служебной проверки?
4. Перечислите условия применения материальной ответственности?
5. Перечислите и охарактеризуйте составы преступлений, которые могут совершаться работниками налоговых органов в связи с исполнением ими возложенных на них функций?

3. Самостоятельная работа – 26 часов

№	Наименование работы	Кол-во часов	Форма контроля
1	Проработка лекционного материала	14 час	Экзамен
2.	Подготовка к практическим занятиям. Выполнение домашних заданий.	12 час	Опрос и проверка на практических занятиях

Список литературы для самостоятельного изучения к курсу «Правовые основы деятельности налоговых органов»:

1. Зуев В.М. Финансовое право Российской Федерации: теория общей части. — Томск: Изд-во НТЛ, 2000.
2. Невская М.А., Сибикеев К.В. Малое предпринимательство: взаимоотношения с финансовыми и налоговыми органами: Практическое пособие. М. Дашков и К, 2009.
3. Налоговое право: Учебник / Под ред. С.Г. Пепеляева. — М.: Юристъ, 2003.
4. Налоговое право России: Учебник для вузов / Отв. ред. д-р юрид. наук, проф. Ю.А. Крохина. — М.: Издательство НОРМА, 2003.
5. Эрделевский А.М. Комментарий к части первой Налогового кодекса Российской Федерации (постатейный): Подготовлено для публикации в системе «Консультант-Плюс».

4. Примерные экзаменационные вопросы

1. Правовое положение налоговых органов в Российской Федерации
2. Права и обязанности налоговых органов
3. Правовой статус работников налоговых органов
4. Правовое положение, функции и организационная структура Центрального аппарата Федеральной налоговой службы
5. Организационно-правовые основы деятельности и полномочия Управления Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации.
6. Организационно-правовые основы деятельности и полномочия Инспекции Федеральной налоговой службы по району, району в городе, городу без районного деления и инспекции Федеральной налоговой службы межрайонного уровня
7. История возникновения и развития налогообложения в зарубежных странах.
8. История возникновения и развития налогообложения в России.
9. История возникновения и развития налогообложения в советский период.
10. Принципы построения системы налоговых органов РФ.
11. Вступление в силу нормативно – правовых актов. Обратная сила закона.
12. Налоговый кодекс как основной акт законодательства о налогах и сборах.
13. ФНС России. Структура и полномочия.
14. Права налоговых органов.
15. Обязанности налоговых органов.
16. Запреты и ограничения, связанные с государственной гражданской службой.
17. Категории и группы должностей гражданских служащих.
18. Социальные гарантии работникам налоговых органов.
19. Ответственность должностных лиц налоговых органов.
20. Формирование современных налоговых органов.

21. Общая характеристика нормативно – правовых актов, регулирующих деятельность налоговых органов.
22. Утрата юридической силы нормативно – правовых актов.
23. Система налоговых органов. Общие положения.
24. Правовой статус руководителя ФНС России.
25. Межрегиональные инспекции ФНС России.
26. Права налоговых органов в сфере осуществления налогового контроля.
27. Классные чины работников налоговых органов.
28. Права и обязанности должностных лиц налоговых органов.
29. Денежное содержание работников налоговых органов.
30. Общая характеристика процедуры обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.
31. Обжалование актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц в вышестоящий орган.
32. Обжалование актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц в суд.
33. Дисциплинарная ответственность должностных лиц налоговых органов
34. Материальная ответственность должностных лиц налоговых органов.
35. Уголовная ответственность должностных лиц налоговых органов.