

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования

«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ  
И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)

Юридический факультет

Кафедра теории права

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**

**Томск 2012**

**Административное право: учебно-методический комплекс. Составитель К.А. Мухаметкалиев — Томск: ФГБОУ ВПО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2012. – 115 с.**

Учебно-методический комплекс разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по специальности 030900.65 и направлению подготовки 030501.62–«Юриспруденция».

Данный учебно-методический комплекс предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Административное право» при подготовке студентов очной и заочной форм обучения специальности 030900.65 и направления подготовки 030501.62 – «Юриспруденция». Учебно-методический комплекс по курсу «Административное право» включает тематический план, программу курса, планы семинарских занятий, тесты, вопросы для промежуточной аттестации, перечень рекомендуемой литературы, а также задания для выполнения контрольных работ для студентов заочной формы обучения и другие материалы.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук Н.В. Демидов

Кандидат юридических наук В.Г. Мельникова

Учебно-методический комплекс рассмотрен и утвержден на заседании кафедры теории права ЮФ ИИ ТУСУР

Протокол № 1 от «31» августа 2012 года.

К.А. Мухаметкалиев, 2012

Томский государственный университет  
систем управления и радиоэлектроники

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Организационно-методологический раздел	6
1.1. Цели и задачи дисциплины	6
1.2. Место дисциплины в структуре ООП	7
1.3. Требования к результатам освоения дисциплины	7
2. Содержание дисциплины	8
3. Учебно-методическое обеспечение дисциплины	20
3.1. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины	20
3.2. Задания к семинарским занятиям для студентов очной формы обучения	23
4. Организация текущего и промежуточного контроля знаний	66
4.1. Организация контроля	66
4.2. Примерная тематика курсовых работ	67
4.3. Методические указания по выполнению рефератов	69
4.4. Примерная тематика выпускных квалификационных работ	74
5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	78
5.1. Нормативные правовые акты	78
5.2. Научная и учебная литература ко всем темам	79
6. Словарь основных терминов	104

## Введение

Административное право является одной из основополагающих, базовых отраслей правовой системы России. Курс «Административное право» традиционно преподается в юридических институтах и на юридических факультетах университетов.

Обновление России, коренные изменения, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, не могут не затронуть содержания административного права. На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность исполнительной власти, формы и методы государственного управления, государственно-служебные отношения, управленческие отношения в системе государственного и муниципального права. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности. В этой связи особую значимость в административно-правовом регулировании приобретает принцип взаимной ответственности личности и государства.

Учебно-методический комплекс предлагается с целью ознакомления студентов с кругом подлежащих изучению тем и вопросов, сосредоточения внимания студентов на наиболее важных разделах курса административного права, облегчения самостоятельной работы студентов, их подготовки к семинарским занятиям, выполнению контрольных и курсовых работ, а также сдачи итогового экзамена, улучшения подготовки студентов к самостоятельной практической работе в различных сферах государственного управления, а также народном хозяйстве.

В учебно-методическом комплексе предлагаются вниманию студентов программа учебного курса «Административное право РФ», планы семинарских занятий, список курсовых работ, вопросы к экзамену, список нормативных правовых актов и литературы, рекомендованных к изучению в процессе самостоятельной работы, написания письменных работ, а также при подготовке к семинарским занятиям и экзамену. Кроме того, пособие содержит практические

задания в виде задач к семинарским занятиям и для выполнения контрольных работ.

При изучении данной дисциплины студентам рекомендуется использовать учебники, учебные пособия, монографии и специальные статьи, список которых помещен в конце Комплекса.

## **1. Организационно-методологический раздел**

### **1.1 Цели и задачи дисциплины**

Цели преподавания дисциплины.

Освоение студентами учебного курса «Административное право» является одним из важнейших элементов подготовки квалифицированных юридических кадров. В связи с этим целью курса является целенаправленное, последовательное изучение административного права как отрасли права и отрасли законодательства: освоение его понятийного аппарата, определение круга общественных отношений, тенденций развития, изучение системы органов исполнительной власти, их полномочий, особенностей государственного управления в отдельных сферах и отраслях.

Задачи изучения дисциплины

В ходе изучения курса «Административное право» студент должен:

- усвоить теоретических положений науки административного права и сформировать целостное представление об отрасли административного права как элементе единой системы российского права;
- знать и уметь анализировать действующее административного законодательство в целом, а также положения его отдельных подотраслей и институтов;
- выработать умение самостоятельно мыслить, излагать собственную позицию, аргументировать ее административно-правовой терминологией и ссылками на нормативные акты.
- приобрести навыки практического применения полученных знаний в области государственного управления.

## 1.2 Место дисциплины в структуре ООП

Согласно ФГОС ВПО дисциплина «Административное право» относится к базовому циклу ООП.

Связь дисциплины «Административное право» с другими дисциплинами:

Дисциплины, освоение которых необходимо как предшествующее для данной дисциплины:

Теория государства и права

Конституционное право

Дисциплины, для которых изучение данной дисциплины является предшествующим:

Экологическое право

Финансовое право

Налоговое право

Государственная служба

Проблемы административной деликтологии

## 1.3 Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Способен использовать методы соц.наук для решения проф.задач (ОК-8)

Способен осуществлять предупреждение правонарушений (ПК-11)

В результате изучения дисциплины студент должен:

**Знать:** действующее административное законодательство в целом, а также положения его отдельных подотраслей и институтов; особенности организации и функционирования системы органов исполнительной власти в России

**Уметь:** оперировать юридическими категориями и понятиями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы.

**Владеть:** юридической терминологией; методикой изучения государства и права и их институтов; правовым инструментарием; навыками: работы с правовыми актами; анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав и свобод человека и гражданина.

## **2. Содержание дисциплины «Административное право»**

### Раздел I. Общая часть

#### Тема 1. Государственное управление и административное право

Понятие государственного управления. Механизм государственного управления. Соотношение исполнительной власти и государственного управления. Отношения в сфере государственного управления как объект регулирования административного права.

#### Тема 2. Предмет, метод, принципы, функции административного права

Понятие административного права. Предмет административного права. Метод административного права. Принципы и функции административного

права. Система административного права. Соотношение административного права с другими отраслями российского права.

### Тема 3. История и наука административного права

Зарождение науки административного права в России. Дооктябрьский период развития науки: полицейстика и административистика. Административное право и научные исследования советских ученых-правоведов. Кризис науки в постсоветский период. Актуальные проблемы науки административного права в современный период. Роль науки административного права в укреплении российской государственности.

### Тема 4. Административно-правовые нормы

Понятие и особенности административно-правовых норм. Виды административно-правовых норм, их функции и структура. Реализация административно-правовых норм.

### Тема 5. Источники административного права

Понятие источника административного права. Виды источников административного права. Конституция РФ – важнейший источник административного права. КоАП РФ как источник административного права.

### Тема 6. Административно-правовые отношения

Понятие и особенности административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений. Вертикальные и горизонтальные административно-правовые отношения. Структура административно-правовых отношений: субъекты, объект, содержание. Основания возникновения, изменения

и прекращения административно-правовых отношений.

#### Тема 7. Гражданин как субъект административного права

Личность и государство: принципы взаимоотношений. Понятие и сущность административно-правового статуса гражданина. Структура административно-правового статуса гражданина. Административная правоспособность гражданина. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые гарантии прав, свобод и законных интересов граждан. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

#### Тема 8. Административно-правовой статус органов исполнительной власти

Исполнительная власть: признаки, элементы, функции. Понятие и виды органов исполнительной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Правовой статус Администрации Президента РФ. Правовой статус Правительства РФ. Федеральные органы исполнительной власти: система и структура. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.

#### Тема 9. Государственные служащие

Государственная служба как институт административного права: понятие, правовые основы, принципы. Система государственной службы в РФ. Государственная гражданская служба как вид государственной службы. Система должностей государственной гражданской службы. Виды гражданских служащих, их обязанности и права. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе. Прохождение государственной гражданской службы. Поощрение и ответственность гражданских служащих. Борьба с коррупцией в

системе государственной службы.

Тема 10. Административно-правовое положение общественных и религиозных объединений

Понятие и виды общественных объединений. Основы административно-правового статуса общественных объединений. Законодательные основы правового положения религиозных объединений.

Тема 11. Административно-правовой статус предприятий и учреждений

Понятие и виды предприятий, учреждений. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений. Создание, реорганизация и ликвидация предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений. Правовой статус государственной корпорации, концерна. Правовой статус фондов.

Тема 12. Формы реализации исполнительной власти

Понятие и виды форм реализации исполнительной власти. Правовые и неправовые формы. Административный договор. Административно-правые акты: понятие, особенности, виды. Требования, предъявляемые к административно-правовым актам, презумпция действительности административно-правового акта. Ничтожные и оспоримые административно-правовые акты. Отмена и приостановление действия административно-правового акта.

Тема 13. Методы реализации исполнительной власти

Понятие и основные признаки методов реализации исполнительной власти.

Виды методов. Административные и экономические методы. Убеждение и принуждение как методы реализации исполнительной власти.

Тема 14. Административное принуждение: его сущность, основания и виды

Понятие административного принуждения, его соотношение с другими видами государственного принуждения. Специфические черты административного принуждения. Классификация мер административного принуждения. Административно-предупредительные меры. Меры административного пресечения. Административно-обеспечительные меры.

Тема 15. Административное правонарушение и административная ответственность

Понятие и основные черты административной ответственности, соотношение с другими видами юридической ответственности. Законодательные основы административной ответственности. Принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности: понятие, признаки, юридический состав. Особенности административной ответственности военнослужащих, должностных лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Тема 16. Административные наказания: виды, общие правила назначения

Административное наказание как мера ответственности за совершение административного правонарушения: понятие, цели, система. Виды административных наказаний. Общие правила назначения административных наказаний.

Тема 17. Административно-процессуальная деятельность

Административный процесс как самостоятельный вид юридического процесса: понятие, структура. Подходы к пониманию административного процесса в научной правовой литературе. Проблемы кодификации административно-процессуальных норм.

#### Тема 18. Административно-процедурное производство

Понятие административно-процедурного производства, его виды и законодательные основы. Виды процедурных производств: лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов.

#### Тема 19. Административная юрисдикция

Понятие, задачи, основные черты административной юрисдикции, формы: административно-правовой спор; административное правонарушение; дисциплинарный проступок. Принципы административной юрисдикции. Виды административно-юрисдикционных производств: производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; по применению административно-процессуальных мер и мер пресечения; производство по жалобам; по делам о возмещении материальных убытков. Основы административной юстиции.

#### Тема 20. Производство по делам об административных правонарушениях

Основы производства, задачи, принципы. Участники производства. Доказывание и доказательства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства: возбуждение дела, рассмотрение дела и вынесение постановления, пересмотр постановлений и решений, исполнение постановления.

## Тема 21. Административно-правовые режимы

Понятие и сущность административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов. Обычные и экстраординарные административно-правовые режимы. Режим чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера. Режим чрезвычайного положения. Роль и компетенция Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Режим военного положения.

Тема 22. Обеспечение законности и дисциплины в сфере государственного управления

Законность, дисциплина, целесообразность. Принцип, метод, режим законности в сфере государственного управления. Понятие и система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере государственного управления. Контроль и надзор. Контрольные полномочия Президента РФ. Контрольные полномочия органов законодательной (представительной) власти. Контроль органов исполнительной власти. Судебный контроль. Административный надзор. Общий надзор прокуратуры.

## Раздел II. Особенная часть

Тема 23. Основы административно-правовой организации управления в экономике, социально-культурной и административно-политической сферах

Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению. Соотношение территориальных,

межотраслевых и отраслевых начал в управлении. Межотраслевое управление. Правовое положение Министерства экономического развития РФ, Министерства регионального развития РФ, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

#### Тема 24. Управление промышленностью и торговлей

Содержание государственного управления промышленностью и торговлей. Система органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление промышленностью и торговлей. Правовое положение Министерства промышленности и торговли РФ, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

#### Тема 25. Управление энергетикой

Роль и значение энергетики как отрасли экономики России. Государственное регулирование и управление в сфере энергетики. Правовое положение Министерства энергетики РФ.

#### Тема 26. Управление сельским хозяйством

Содержание государственного управления агропромышленным комплексом РФ. Правовое положение Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Федерального агентства лесного хозяйства. Предприятия и организации в сельском хозяйстве.

## Тема 27. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством

Основы государственной жилищной, градостроительной и архитектурной политики. Организационно-правовые формы управления строительством и жилищно-коммунальным хозяйством. Государственный контроль в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве. Роль органов местного самоуправления в данной сфере.

## Тема 28. Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства

Транспорт как отрасль государственного управления. Виды транспорта и их специфика. Правовое положение Министерства транспорта РФ, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, Федерального дорожного агентства.

## Тема 29. Управление в сфере связи и массовых коммуникаций

Информационные технологии и их роль в модернизации страны, развитии всех сфер общественной жизни. Содержание государственного управления в сфере связи и массовых коммуникаций. Правовое положение Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства по информационным технологиям, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Федерального агентства связи. Задачи государственного регулирования в российском сегменте системы Интернет. Информационное право.

Тема 30. Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды

Понятие и соотношение использования и охраны природных ресурсов. Содержание государственного управления в сфере экологии, природопользования и охраны природных ресурсов. Правовое положение Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства по рыболовству. Проблемы возобновления биоресурсов.

Тема 31. Управление в сфере финансов и кредитного дела

Организационно-правовые формы управления в сфере финансов и кредитного дела. Правовое положение Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы страхового надзора, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы по финансовым рынкам, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федерального казначейства, Федеральной службы по тарифам, Федерального агентства по государственным резервам. Организация кредитного дела. Правовое положение Центрального банка РФ, коммерческих банков и других кредитных учреждений.

Тема 32. Управление в сфере образования и науки

Содержание государственного управления в сфере образования и науки. Правовое положение Министерства образования и науки РФ, Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки. Образовательная деятельность на базе ВУЗов. Правовой статус студента ВУЗа. Понятие и виды

научной деятельности. Организация науки, научные учреждения и сообщества. Правовой статус Российской академии наук и отраслевых академий наук.

### Тема 33. Управление в сфере здравоохранения и социального развития

Охрана здоровья в РФ. Организационно-правовые формы здравоохранения. Содержание государственного управления в сфере социальной защиты граждан. Правовое положение Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального медико-биологического агентства. Учреждения здравоохранения. Местное самоуправление и социальная защита граждан.

### Тема 34. Управление в сфере культуры

Содержание государственного управления в сфере культуры. Правовое положение Министерства культуры РФ, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, Федерального архивного агентства. Учреждения культуры.

### Тема 35. Управление в области спорта, туризма и молодежной политики

Содержание государственного управления в области спорта, туризма и молодежной политики. Правовое положение Министерства спорта, туризма и молодежной политики, Федерального агентства по делам молодежи, Федерального агентства по туризму. Государственные программы по поддержке и развитию физической культуры и спорта.

### Тема 36. Государственное руководство и управление в области обороны

Организационно-правовые формы государственного управления в области обороны. Правовое положение Министерства обороны, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства специального строительства, Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, Федерального космического агентства. Организация вооруженных сил РФ, виды вооруженных сил и правовое положение органов военного управления (Генеральный штаб, командование военными округами, соединениями и т.д.). Комплектование вооруженных сил РФ. Правовой статус военнослужащего.

#### Тема 37. Управление в области государственной безопасности

Безопасность РФ как область государственной деятельности и государственного управления. Силы обеспечения безопасности РФ. Правовое положение Совета безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, Государственной фельдъегерской службы РФ, Федерального агентства по обустройству государственной границы. Государственная граница, ее защита и охрана. Комплекс мер противодействия терроризму.

#### Тема 38. Управление внутренними делами

Организационно-правовые основы государственного управления внутренними делами. Правовое положение Министерства внутренних дел РФ, Федеральной миграционной службы, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Органы внутренних дел. Милиция и ее организация. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения. Внутренние войска и их организация. Паспортно-визовая система. Противодействие

незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ. Административно-правовой механизм преодоления наркомании и пьянства. Служба в органах внутренних дел.

#### Тема 39. Управление в области иностранных дел

Содержание государственного управления в области иностранных дел. Правовое положение Министерства иностранных дел РФ, Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Система органов Министерства иностранных дел РФ. Посольства РФ. Консульские учреждения.

#### Тема 40. Управление в области юстиции

Содержание государственного управления в области юстиции. Правовое положение Министерства юстиции РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов. Регистрация актов гражданского состояния. Адвокатская деятельность и государственное регулирование. Организация нотариальной службы

### **3. Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

#### **3.1 Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

Необходимой, важной формой учебного процесса являются семинарские занятия. Они способствуют закреплению и углублению знаний, полученных на лекциях и в результате самостоятельной работы над специальными источниками. Семинары не только средство контроля преподавателей за самостоятельной работой студентов, но и такой вид занятий, который призван развивать

самостоятельность мышления, умения делать выводы, связывать теоретические положения с практикой. На семинарах вырабатываются необходимые будущему юристу навыки публичных выступлений, культуры речи, логика доказывания.

Одним из важнейших условий изучения Административного права, успешной работы на семинарах является овладение навыками работы с научной литературой, законодательством.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо, прежде всего, прочитать конспект лекции и соответствующие разделы учебной литературы; после чего изучить не менее двух рекомендованных по обсуждаемой теме специальных источников: журнальных статей, монографий и т.п. Важно законспектировать теоретические положения изученных источников и систематизировать их в виде тезисов будущего выступления на семинаре. Полезно сравнить разные подходы к решению определенного вопроса и попытаться на основе сопоставления аргументов, приводимых авторами работ, обосновать свою позицию с обращением к фактам реальной государственно-правовой действительности.

Важное значение при изучении Административного права и подготовке к семинарам имеют различного рода схемы, опорно-логические конспекты, терминология, используемая в обществоведении, прежде всего, в философии, социологии, логике.

Положительный результат может быть достигнут только при условии комплексного использования различных учебно-методических средств, приёмов, рекомендуемых преподавателями в ходе чтения лекций и проведения семинаров, систематического упорного труда по овладению необходимыми знаниями.

В выступлениях студенты должны излагать усвоенный материал свободно, а не зачитывать конспект, при ответе можно использовать нормативный материал и все использованные источники.

После выступления конкретного студента возможны дополнения, аргументация собственного мнения.

Заметки, сделанные при подготовке к семинару, можно использовать и в

ходе подготовки к зачету или экзамену.

В рамках семинарских занятий предполагается использовать активные, проблемные методы правового обучения и воспитания, ориентированные на формирование у студента навыков критического мышления по политико-правовой тематике: ролевые игры, дебаты, выступление с сообщениями и т.д.

В ходе их проведения студенты овладевают миропониманием государственно-правовой действительности.

Студент должен получить в ходе изучения дисциплины не только определенную сумму политико-правовых знаний, но и сформировать развитый формально-юридический интеллект, умение действовать в реальных социально-правовых условиях.

Так, работа студента с правовым материалом становится условием развития особых языковых средств выражения собственных мыслей. В сфере права требуется развернутая аргументация своих высказываний, выстраивание и вербальное оформление сложных многоуровневых логических заключений. Особая правовая и политическая риторика достигается на семинарских и дискуссионных занятиях, в ходе которых происходит знакомство с лучшими ее образцами, пробами самостоятельного образования сложных речевых оборотов, что должно открыть студенту возможность самостоятельного действия, повысить его творческий потенциал.

С другой стороны, задачи, упражнения, проблемные ситуации, дискуссии позволяют практиковаться в применении права, а анализ и разрешение отдельного правового случая требуют многомерного его рассмотрения, учета многообразных законодательных актов, различных норм, интересов и позиций сторон

### 3.2 Задания к семинарским занятиям для студентов очной формы обучения

Тема: Понятие административного права

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Соотношение административного права с другими отраслями российского права.
3. Принципы, функции и система административного права РФ.
4. Формирование и развитие науки административного права России. Наука административного права и наука управления.
5. Тенденции развития административного права и его роль в условиях формирования правового государства.

#### ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.  
М. 2010

КоАП РСФСР.

Словарь административного права. М., 1999

*Агапов А.Б.* Федеральное административное право России. М., 1997

*Агапов А.Б.* Административное право. М.: Изд-во «Юрайт», 2009

Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс  
Клувер, 2010.

Административное право /Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010

Административное право: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.:  
КНОРУС, 2010

Административное право: учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В.  
Трофимов. М.: Изд-во «Эксмо», 2009.

Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое

«Лазаревские чтения») // Государство и право, 2001. № 11. С. 5-21.

Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право, 2002. № 8. С. 105-109

*Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право России. Часть 1, 2. М., 2009.

*Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. М., 1997.

*Байтин М.И., Петров Д.Е.* Система права: к продолжению дискуссии // Государство и право, 2003. № 1. С. 25-34

*Бахрах Д.Н.* Административное право России. М., 2010.

*Бахрах Д.Н.* О предмете административного права в России // Государство и право, 2003. № 10. С. 31-38

*Бахрах Д.Н.* Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993. № 2. С. 37 - 46.

*Бахрах Д.Н.* Практикум по административному праву. М., 1996.

*Бельский К.С.* Административное право и административно-правовая наука в период Великой Отечественной войны и в первые послевоенные годы. // Государство и право. 2005. № 9. С. 5-26.

*Бельский К.С.* Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

*Бельский К.С.* К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 14-22.

*Бельский К.С.* О предмете и системе науки административного права // Государство и право. 1998. № 10. С. 18-26.

*Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П.* Российское административное право. М., 1998.

*Елистратов А.И.* Основные начала административного права. М., 1917.

Институты административного права (третьи "Лазаревские чтения" // Государство и право. 1999. № 10. С. 5-26.

*Князев С.Д.* Административное право: Учеб. пособие. Владивосток, 1997.

*Князев С.Д.* Принципы административного права РФ: отраслевой формат и

юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10 с. 39-47

*Козлов Ю.М.* Предмет советского административного права. М., 1967.

*Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В.* Российское административное право. Ч. Общая. Кн. 1. Сборник нормативных актов. Саратов, 1999.

*Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В.* Российское административное право. Государственное регулирование в сфере экономики. Кн. 2. Саратов, 1999.

*Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В.* Российское административное право. Государственное регулирование в социально (культурной области). Саратов, 1999.

*Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В.* Российское административное право. Государственное регулирование в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Кн. 4. Саратов, 1999.

*Конин Н.М., Манохин В.М., Журик В.В.* Практикум по российскому административному праву. Саратов, 1999.

*Коренев А.П., Богатов Д.Ф.* Административное право. Альбом схем. М., 1997.

*Коренев А.П.* Административное право. Ч. 1, 2. М., 1998.

*Кутафин О.Е., Белкин К.С. Елистратов* (выдающийся русский государствовед и административист // Государство и право, 1993. № 12. С. 125 - 130.

*Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А.* Российское административное право. М., 1996.

*Овсянко Д.М.* Административное право. М., 1999.

*Овсянко Д.М.* Административное право: Учебное пособие / Под ред. Туманова Г.А. М., 1997.

О некоторых актуальных проблемах административного права (по материалам "Лазаревских чтений") // Государство и право, 1997. № 6. С. 5 - 33.

*Петров Г.И.* Сущность советского административного права. Л., 1959.

Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск, 2001-2005 г.г.

*Путин В.В.* Россия на рубеже тысячелетия. // Российская газета. 1999, 31 декабря.

*Соловей Ю.П.* Полицейское право: история и современность /Государство и право, 1995. № 6. С. 75-85.

*Старилов Ю.Н.* О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. 2000. № 5. С. 12 - 21.

Состояние и перспективы науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право, 2002. № 11. С. 5-53.

*Тихомиров Ю.А.* Курс административного права и процесса. М., 1998.

Задачи:

1. Дайте определение внутриорганизационным отношениям, являющимся предметом административного права (административно-правового регулирования).

Каковы их характерные признаки и особенности?

Приведите два-три примера внутриорганизационных отношений применительно к деятельности палат Федерального Собрания РФ, Администрации Президента РФ и Правительства РФ, областных судов и прокуратур.

2. В системе административного права как отрасли права и учебной дисциплины выделяют Общую, Особенную и иногда Специальную части. Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления.

Тема: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

1. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.
2. Структура административно-правовых норм.
3. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
4. Реализация норм административного права.

5. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

#### ЛИТЕРАТУРА:

КоАП РФ. М., 2010.

Федеральный закон РФ от 25.05.1994 № 5 - ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801; СЗ РФ, 1999. № 43. Ст. 5124.

Закон РСФСР от 24.10.90 № 263 - 1 "О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР" // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 21. Ст. 237.

Закон Томской области от 27.04.2000 "О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области // Томские новости, 2000, 26 мая.

Указ Президента РФ от 23.05.96 № 763 (в ред. Указа Президента РФ от 16.05.97 № 490) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" //СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663; 1997. № 20. Ст. 2242.

*Алексеев С.С.* Право. М., 1999.

*Берг О.В.* Некоторые вопросы теории нормы права // Государство и право. 2003. № 4. С. 19-25.

*Бахрах Д.Н.* Три способа действия во времени новых правовых норм и три способа прекращения действия старых норм. // Государство и право. 2005. № 9. С. 5-12.

*Васильев В.М.* Правовые категории. М., 1976.

*Веремеенко И.И.* Административно-правовые санкции. М., 1975.

*Гончаров В.Б., Кожевников В.В.* Проблема усмотрения правоприменяющего субъекта в правоохранительной сфере. // Государство и

право. 2001. № 3. С. 51-60.

*Корнев А.П.* Нормы административного права и их применение. М., 1978.

*Юсупов В.А.* Теория административного права. М., 1985.

Задачи:

1. Проанализируйте с точки зрения внутренней структуры статьи Кодекса об административных правонарушениях: 3.4, 5.3, 6.1, 7.12, 10.7, 12.29, 14.11, 15.26, 17.10, 19.3, 20.1, 25.7.

Назовите структурные элементы, содержащиеся в каждой из этих административно-правовых норм.

В чем состоит особенность структуры административно-правовых норм, регулирующих организацию и деятельность органов государственного управления (должностных лиц)?

2. Определите содержание (юридическое) и юридический характер норм административного права в ст. ст. 2.1, 3.2, 4.1, 5.5, 6.4, 7.1, 10.6, 12.3, 25.1, 27.5, 28.1, 31.9 КоАП.

3. Назовите формы реализации норм административного права применительно к следующим случаям:

- издание ректором государственного университета приказа о зачислении в число студентов;
- назначение полномочного представителя в ФРГ;
- уплата штрафа за нарушение правил дорожного движения;
- получение лесорубочного билета;
- подача заявления о применении налоговых вычетов.

Тема: ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
2. Административный договор как источник административного права.
3. Конституция РФ – определяющий источник административного права.

4. КоАП РФ как источник административного права.
5. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).

#### ЛИТЕРАТУРА:

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. М. 2005.

КоАП РСФСР. СПб., 1997.

*Богдановская И.Ю.* Судебный прецедент – источник права. // Государство и право. 2002. № 12 С. 5-10.

*Демин А.В.* Нормативный договор как источник административного права //Государство и право. 1998. №2. С. 15-21.

*Жевакин С.Н.* Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: краткий комментарий и обзор практики применения //Государство и право. 1995. № 5. С. 30-39.

*Иванов С.А.* Соотношение закона и подзаконного нормативного акта РФ. М. 2002.

*Колдаева Н.П.* Конституционные основы систематизации законодательства РФ. // Государство и право. 2003. № 2. С. 13-16.

Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1994.

*Корнев А.П.* Кодификация советского административного права. М., 1970.

*Костенников М.В., Куракин А.В.* К вопросу о кодификации норм административного права в России // Государство и право. 2002. № 4. С. 19-29.

*Литягин Н.Н.* Ревизия и систематизация законодательства. // Государство и право. 2003. № 4.

*Манохин В.М.* Конституционные основы Советского административного права. Саратов, 1983.

*Поленина С.В.* Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России //Государство и право. 1999. № 9. С. 5-12.

*Поленина С.В.* О своде законов РФ. М., 1999.

Региональное законодательство: от количества к качеству // Государство и право. 1999. № 10. С. 115-119.

Российское законодательство. Проблемы и перспективы. М., 1995.

*Сазонов Б.Н.* Социальные, организационные и правовые основы действия закона // Государство и право. 1993. № 1. С. 23-32.

*Самсонов В.Н.* Административное законодательство: понятие, содержание, реформа. Харьков, 1991.

*Свечникова Л.Г.* Понятие обычая в современной науке: подходы, традиции, проблемы // Государство и право. 1998. № 9. С. 98-102.

Современное состояние российского законодательства и его систематизация. // Государство и право. 1999. № 2. С. 23-31; № 3. С. 21-37.

*Тихомиров Ю.А.* Проблемы сравнительного законоведения // Государство и право. 1993. № 8. С. 41-53.

Федеральный закон и нормативный указ Президента России: проблемы взаимоотношений и пути их совершенствования // Государство и право. 2003. № 2. С. 101-103.

*Хангельдыев Б.Б., Ноздрачев А.Ф.* О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3-19.

Задачи:

1. Какие из перечисленных актов являются источниками административного права:

- Конституция РФ;
- ФКЗ РФ " О судебной системе РФ";
- Трудовой кодекс РФ;
- ФЗ РФ " Об обороне";
- Указ Президента РФ " Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";
- Постановление Главы областной администрации "Об утверждении

программы "питьевая вода".

2. К какому виду источников права относится федеративный договор? Обоснуйте свой ответ.

3. Государственная Дума Томской области приняла закон "О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области", которым установила административную ответственность за нарушение требований к размещению подобных объектов.

Вправе ли она была это сделать? Если да, то почему?

Тема: АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1. Понятие и особенности административно–правовых отношений.
2. Виды административно-правовых отношений.
3. Структура административно-правовых отношений.
4. Участники административно-правовых отношений. Административная правосубъектность.
5. Юридические факты – основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.

ЛИТЕРАТУРА:

*Алексеев А.С.* Общая теория права. М., 1982

*Дрейшев Б.В.* Правотворческие отношения в советском государственном управлении. Л., 1978.

*Гаранин К.Н.* Правоотношения и их роль в реализации права. Казань, 1993.

*Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. М., 1976.

*Петров Г.И.* Советские административно(правовые отношения. Л., 1972.

*Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. М., 1974.

*Якимов А.Ю.* Статус субъекта права (Теоретические вопросы) // Государство и право. 2003. № 4. С. 5-10

Задачи:

1. Давая характеристику административно-правовых отношений, студент сказал: "Один из субъектов наделен административно-властными полномочиями, они носят волевой характер, возникают на основе административного права, споры между сторонами разрешаются в административном порядке, за нарушение своих обязанностей виновный несет ответственность перед государством".

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

2. В университет поступило заявление гражданина М. с просьбой допустить его к приемным экзаменам, заявление коменданта общежития с просьбой о предоставлении очередного отпуска, счет из книжного магазина за литературу, письмо из министерства, запрос из статуправления о количестве выпускников, заявление студента 2-го курса К. о продлении сессии (вариант: о предоставлении академического отпуска), счет из Советского РОВД об оплате за охрану помещений Томского государственного университета.

В каких случаях возникнут административно-правовые отношения?

3. Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения: субъекты; объект; содержание (права и обязанности субъектов, характер их взаимоотношений - метод правового регулирования в данном правоотношении); юридический факт, порождающий это правоотношение; способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

4. Министерство здравоохранения и социального развития РФ и Министерство образования и науки РФ приняли совместное решение об улучшении организации медицинского обслуживания учащейся молодежи. В соответствии с этим решением министры просвещения и здравоохранения республик в составе РФ издали приказы, обязывающие краевые, областные

отделы здравоохранения и управления народного образования обеспечить выполнение принятого решения. В свою очередь, заведующий Шегарским районным отделом народного образования и главврач Шегарской районной больницы утвердили совместный план практических мер по улучшению медицинского обслуживания школьников района.

Какие по своему характеру общественные отношения возникли между указанными субъектами?

Как классифицируются эти отношения по характеру юридических связей между их участниками?

5. В семье старшего преподавателя ТГУ Дегтярева 8 апреля родилась дочь, которую было решено назвать Наташей. В этот же день старшему сыну Петру исполнилось 18 лет.

Дайте характеристику юридических фактов и возникших на их основе правоотношений.

6. Выпускник Кривошеинской средней школы Данилов подал заявление с просьбой о допуске к вступительным экзаменам и представил в приемную комиссию Новосибирского сельскохозяйственного института необходимые документы. После успешной сдачи экзаменов приказом ректора он был зачислен в институт. Данилов зарекомендовал себя отличным студентом. По окончании института решением ГАКа ему была присвоена квалификация агронома и выдан диплом.

Проанализируйте возникшие правоотношения.

## Тема: РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Исторический опыт разделения властей и механизм государственного управления.

2. Соотношение государственного, общественного управления. Многоаспектность государственного управления.

3. Принципы государственного управления
4. Исполнительная власть (признаки, элементы, функции) и её соотношение с государственным управлением.
5. Содержание исполнительно-распорядительной деятельности. Роль органов исполнительной власти.

#### ЛИТЕРАТУРА:

*Аверьянов Б.В.* Аппарат государственного управления: содержание деятельности и организационная структура. Киев, 1990.

Актуальные проблемы взаимоотношений Президента РФ и Государственной Думы Федерального Собрания РФ в законодательном процессе //Государство и право. 1998. №10. С. 15-17.

*Ардашкин В.Д.* К формированию правового государства: об основах конституционного разделения властей. //Актуальные проблемы правоведения в современный период. Томск: Изд-во ТГУ, 1991. С. 3,4.

*Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления. М., 1997.

*Бельский К.С.* О функциях исполнительной власти //Государство и право. 1997. №3. С.14-22.

*Гессен В.М.* Теория правового государства. /СПб., 1915. Т. 1.

*Козлов Ю.М., Фролов Е.С.* Организация управления и права. М.

*Курашвили Б.Л.* Очерки теории государственного управления. М., 1987.

*Лазарев Б.М.* Государственное управление на этапе перестройки. М., 1988.

О концепции развития системы исполнительной власти. //Государство и право. 1996. №8. С. 3-33.

*Окуньков Л.А.* Правительство и Президент (границы взаимодействия) //Журнал российского права. 1998. № 9. С. 77-88.

*Павловский Р.С.* Административное право и государственное управление в СССР. Харьков, 1985.

Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей в США) //Государство и право. 1998.

№ 10.

*Рыжов В.С.* К судьбе государственного управления //Государство и право. 1999. № 2. С. 14-22.

*Салищева Н.Г., Н.Ю. Хаманева.* Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие //Государство и право. 2000. № 1. С. 5-11.

*Тихомиров Ю.А.* Исполнительная власть в РФ. М., 1996.

*Умнова И.А.* Как обеспечить единство законодательной и исполнительной власти в условиях Федерации //Журнал российского права.

*Чиркин В.Е.* Разделение властей: социальные и юридические аспекты. //Советское государство и право. 1990. №8.

*Шохин А.* Взаимодействие властей в законодательном процессе. М., 1997.

Задачи:

1. К ведению какой ветви власти относится разрешение следующих вопросов:

- издание акта об амнистии;
- установление составов административных правонарушений и наказание за их совершение;
- вынесение приговоров за совершенные преступления;
- установление квот по добыче морепродуктов в Тихом океане;
- награждение почетным званием "Заслуженный юрист РФ"

2. Раскройте взаимосвязь, различие и соотношение понятий "государственная власть" и "государственное управление". Назовите характерные признаки государственного управления как специфического вида государственной деятельности, отличающие его от других видов государственной деятельности: законодательной, правосудия, прокурорского надзора.

3. Охарактеризуйте содержание всех элементов структуры государственного управления как основной формы реализации исполнительной власти по субъектам, объектам и процессу этой деятельности.

4. Проанализируйте роль Министерства внутренних дел РФ в укреплении российской государственности в современный период.

#### Тема: ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Правовое государство и гражданин: принципы взаимоотношений.
2. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав гражданина.
4. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

#### ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

Всеобщая декларация прав человека. М., 1989.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". //Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685. В ред. ФЗ РФ от 14.12.95. - СЗ РФ. 1995. № 51. Ст.4970.

Федеральный закон РФ от 15.08.96. "О порядке выезда из РФ и въезда в РФ" //СЗ РФ. 1996. № 34. Ст.4029.

Закон СССР от 24.06.81. "О правовом положении иностранных граждан в СССР" //Ведомости. 1981. № 26. Ст.836.

Указ Президента РФ от 18.10.96. "Положение о комиссии по правам человека при Президенте РФ" //СЗ РФ. 1996. № 43. Ст.4886.

Административно-правовой статус человека и гражданина (седьмые «лазаревские чтения»). // Государство и право. 2003. № 11. С. 5-43.

*Булатов Н.Г.* Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. М., 1998.

*Власенко Н.А.* Личность и правовое государство: принципы

взаимоотношения. //Советское государство и право. 1990 . № 12. С. 11-18.

*Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России. М., 1997.

Гражданин и аппарат управления. М., 1984.

*Калашников С.В.* Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества // Государство и право. 2002. № 10. С. 17-25.

*Козулин А.И.* Об источниках прав человека. //Государство и право, М., Наука, 1994. №10.

*Кроткова Н.В.* Права человека и новое российское законодательство (материалы «круглого стола») // Государство и право. 2003. № 6. С. 96-114.

*Крусс В.И.* Актуальные аспекты проблемы злоупотребления правами и свободами человека // Государство и право. 2002. № 7. С. 46-53.

Конституция РФ и совершенствование юридических механизмов защиты прав человека. //Государство и право. 1994. № 10. С.3-31.

Круглый стол: Права человека и стратегия устойчивого развития //Государство и право. 1998. № 11. С. 103-119.

*Новоселов В.И.* Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1976, 1977. Т. 1-2.

*Петрухин И.А.* Совершенствование юридических гарантий прав человека. //Государство и право. М., Наука, 1994. № 10.

*Попова Ю.А.* Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. 2002. № 5. С. 30-34.

*Реймон Арон.* Демократизация и тоталитаризм. М., 1993.

*Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю.* Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15-17.

*Сунгуров А.Ю., Шишлов А.В.* Сравнительный анализ законодательства об уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах РФ. // Государство и право. 2003. № 4. С. 41-47.

*Хазанов С.Д.* Правомерное ограничение административно-правового статуса граждан в условиях ЧП. //Правоведение. 1991. № 5. С.59-64.

*Хаманева Н.Ю.* Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России. //Государство и право. 1993. № 11. С. 3-14.

Задачи:

1. В отношении гражданина Кривова были проведены оперативные мероприятия и собран материал. Этот гражданин обратился в РОВД с заявлением о предоставлении информации. В предоставлении информации ему было отказано.

Правомерен ли отказ и каковы дальнейшие действия Кривова?

2. Гражданин Швеции Нильсон, являющийся транзитным пассажиром, направляющимся в Дели, сделал остановку в аэропорту "Шереметьево-2" в Москве. В аэропорту у него был похищен чемодан с книгами. Нильсон немедленно обратился в ОВД, где ему пообещали провести срочные оперативно-розыскные мероприятия и несколько дней вернуть книги. В связи с этим он удлинил время пребывания в Москве на три дня. Этот факт был установлен правоохранительными органами, и Нильсон был выдворен из России, так и не получив похищенные вещи. Узнав через две недели после этого, что его вещи найдены, Нильсон обратился в МИД РФ с просьбой предоставить ему визу на въезд, но в этом ему было отказано по причине совершения правонарушения в РФ. Причем в отказе срок действия этого ограничения не был указан.

Какие нарушения были допущены сторонами?

3. Изучите Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и дайте характеристику трем режимам правового статуса иностранных граждан: "временное пребывание", "временное проживание", "постоянное проживание".

Какие обязанности возлагает закон на работодателя, пригласивших иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности?

Что является основанием аннулирования выданного иностранному гражданину разрешения на работу, и влечет ли это автоматически для него обязанность покинуть Россию?

4. Студент ТГУ Максимов забыл встать на учет в военно-учетном отделе университета, в результате чего был отчислен из вуза.

Нарушены ли в данном случае права студента?

## Тема: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ) КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.

2. Соотношение понятий “орган государственной власти”, “орган исполнительной власти”, “орган государственного управления”.

3. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.

4. Система и структура органов исполнительной власти в современный период.

5. Полномочия Президента России в области государственного управления.

6. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ.

7. Правовое положение федеральных министерств.

8. Правовое положение федеральных служб.

9. Правовое положение федеральных агентств.

10. Органы местного самоуправления. Их место в системе органов управления.

### ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

Федеральный конституционный закон от 17.12.97 № 2-ФКЗ (в редакции от 31.12.97 № 3-ФКЗ) "О Правительстве Российской Федерации" //Российская газета. 1997, 28 декабря, 1998, 4 января //СЗ РФ. 1997. № 51. С. 6712; 1998. № 1. Ст. 1.

Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ (в редакции от 29.07.2000 № 106-ФЗ) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" //СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; СЗ РФ. 2000, № 32. Ст. 3330; Российская газета, 2000, 1 августа.

Указ Президента РФ от 14.08.96. "О системе Федеральных органов власти" //СЗ РФ. 1996, № 34, ст. 4081.

Указ Президента РФ от 13.05.2000 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе" //СЗ РФ, 2000, № 2000. Ст. 2112.

Указ Президента РФ от 17.05.2000 № 867 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" //СЗ РФ, 2000, № 21. Ст. 2168; Российская газета. 2000, от 20 мая.

Постановление Совета Министров (Правительства Российской Федерации от 27.05.93 "О некоторых мерах по усилению координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации, Совета Министров республик в составе Российской Федерации, администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения" // САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2068.

Постановление Совета Министров (Правительства РФ от 27.05.93 "О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации" //САПП РФ. 1993. № 22. Ст. 2032.

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.95 № 1094 "О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти" //СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 445.

*Бородин С.В., Кудрявцев В.Н.* О разделении и взаимодействии властей в России. // Государство и право. 2002. № 5, с. 13-16.

*Вишняков В.Г.* Структура и штаты органов советского государственного управления. М., 1972.

*Волович В.Ф.* Правовое положение органов государственного управления в

современный период. Томск, 1993. С. 23-26.

*Ершова И.В.* Проблемы правового статуса государственных корпораций // Государство и право. 2001. № 6, с. 45-41.

*Игнатюк Н.А.* Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 1. С. 57-65.

Исполнительная власть в Российской Федерации. /Под редакцией А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. М., 1996.

Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / Отв. Ред. И.Л. Бачило. М., 1998.

*Кармолицкий А.А.* К вопросу о местной администрации как органе управления. //Вестник МГУ. 1993. № 3. С. 23-31.

*Лазарев Б.М.* Компетенция органов управления. М., 1972.

*Пылин В.В.* Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления //Государство и право. 1999. № 9. С. 13-20.

*Уваров А.А.* О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10, с. 67-73.

Задачи:

1. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: "организация", "учреждение", "государственное учреждение", "орган государственной власти", "орган исполнительной власти", "орган государственного управления".

2. В положении "О министерстве промышленности и торговли РФ" было установлено, что данный орган осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. Правомерно ли это?

3. Включив радио, Бубнов услышал последние слова очередного выпуска новостей: "...реорганизовать Государственный комитет РФ ...в Министерство РФ...". Вечером он спросил у знакомого студента юриста: "Зачем

принят такой акт, что изменилось у органа кроме названия? Что вообще изменил этот акт? Кто его принял? Где его можно прочитать?"

Ответьте на вопросы.

## Тема: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

1. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
2. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).
3. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.
4. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.
5. Особенности прохождения государственной службы в системе правоохранительных органов.
6. Реформа государственной службы РФ: проблемы, цели, задачи, направления деятельности.
7. Ответственность государственных служащих.
8. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.

## ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

Закон РФ "Об основах государственной службы РФ" //СЗ РФ. 1995. № 31. Ст.2990.

Указ Президента РФ "О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих" //СЗ РФ. 1995. №3. Ст. 174. В ред. указа Президент РФ от 13.06.95. //СЗ РФ. 1995. № 25. Ст.2378.

Указ Президента РФ от 29.04.96. "Положение о проведении конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной службы" //СЗ

РФ. 1996. № 18. Ст. 2115.

Указ Президента РФ от 09.03.96. "Положение о проведении аттестации федерального государственного служащего" //СЗ РФ. 1996. № 11. Ст.1036.

Указ Президента РФ от 06.06.96. "О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы" //СЗ РФ. 1996. № 24. Ст.2868.

Закон Томской области от 17.12.95. "О государственной службе в Томской области" //Томский вестник. 1996, 18 января. В ред. от 02.02.96. - Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996. № 6.

*Бахрах Д.Н.* Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы //Государство и право. 1996. №12. С.10-19.

*Бельский К.С.* О концепции реформы государственной службы в России. //Государство и право. 1995. № 1. С.37-43.

*Волович В.Ф.* Методологические и теоретические проблемы регулирования государственной службы. /В сборнике "Актуальные вопросы государства и права в современный период" //Томск: изд-во ТГУ. 1994. С. 59-63.

Государственная служба (комплексный подход): Учебное пособие. М.: Дело, 1999.

Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М.: "Статут", 1999.

Государственная служба: Сборник нормативных документов. (2-е изд. М.: Дело, 2000.

*Гришкова А.А.* Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы. // Государство и право. 2002. № 12, с. 11-24.

*Козбаненко В.А.* Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих: общее и особенное // Государство и право. 2003. № 1, с. 13-24.

*Куракин А.В.* Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право. 2002. № 9, с. 35-48

*Манохин В.М.* Нужные основы законодательства о службе Российской Федерации. //Государство и право. 1997. №9. С.5-12.

*Манохин В.М.* Служба и служащий в РФ: правовое регулирование. М., 1997.

*Манохин В.М.* Советская государственная служба. М., 1986.

Настольная книга государственного служащего /Ответственный редактор В.И. Шкатулла. М.: Экономика, 1999.

*Овсянко Д.М.* Государственная служба РФ. М., 1996.

*Панова И.В.* Продвижение по службе. Саратов, 1993.

*Старилов Ю.Н.* Институт государственной службы: содержание и структура. //Государство и право. 1996. № 85. С.14-25.

*Старилов Ю.Н.* Служебное право. М., 1996.

*Трынченков А.А.* Государственная служба в органах исполнительной власти субъектов РФ (по материалам Западной Сибири) Диссертация на соискание звания канд. юрид. наук. Томск, 1999.

Задачи:

1. Определите понятие государственного служащего. Из приведенного ниже перечня выделите государственных служащих и дайте их классификацию:

- глава администрации автономного округа,
- федеральный министр,
- председатель правления РАО «Газпром»,
- сапожник,
- главный санитарный врач области,
- председатель профкома фабрики,
- командир полка,
- слесарь домоуправления,
- ректор ТГУ.

2. Васильев обратился к руководителю органа, в котором он проходил государственную службу с заявлением о назначении в отношении него служебного расследования.

Вправе ли он выступить с таким обращением? Если да, то каковы последствия?

3. На семинаре, отвечая на вопрос, студент сказал, что должностным лицом считается гражданин, который занимает должность в государственном органе, может совершать организационно-распорядительные действия, вправе издавать нормативные акты, наделен властью в отношении неподчиненных по службе лиц.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

4. Сотрудник аппарата краевой администрации Байрамов победил в конкурсе на замещение вакантной должности начальника отдела. Однако на должность назначили Власова. Назначение было мотивировано тем, что Власов состоял в резерве на замещение данной должности.

Правомерно ли это назначение?

5. Ведущий специалист департамента администрации области Никольский, находясь в командировке 2 и 3 февраля, совершил прогулы. Об этом стало известно 25 июня, а 10 июля Никольскому был объявлен строгий выговор.

Законно ли решение?

## Тема: ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и виды форм государственного управления. Правовые и неправовые формы государственного управления.

2. Акты государственного управления: понятие, значение, юридические свойства. Акт управления и управленческое решение.

3. Виды актов управления.

4. Требования, предъявляемые к актам управления, последствия их несоблюдения.

5. Порядок приостановления, изменения и отмены актов управления.

## ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

*Агеева Е.А.* Формы управленческой деятельности исполкомов местных Советов. М., 1973.

Акты управления. Иваново, 1987.

*Васильев Р.Ф.* Акты управления. М., 1987.

*Волович В.Ф.* Правовые формы и методы государственного управления.

//Актуальные проблемы правопедения в современный период. Томск, 1991. С. 63-64.

Конституция, закон, подзаконный акт. М., 199

*Корнев А.П., Абдурахманов А.А.* Административные договоры: понятие и виды //Журнал российского права. 1998, № 7. С. 83-90.

*Лазарев В.В.* Эффективность правоприменительных актов. Казань, 1975.

*Новоселов В.И.* Законность актов органов управления. М., 1968.

Правовые акты: Учебно-практическое и справочное пособие /Ю.А Тихомиров, И.В. Котелевская. М., 1999.

*Тихомиров Ю.А.* Управленческое решение. М., 1972.

## Задачи:

1. Ректор университета подписал следующие документы: приказ о переводе студентов 1-го курса, сдавших экзаменационную сессию, на 2-й курс, приказ об увольнении лаборанта, дипломы выпускников юридического факультета, договор о выполнении научных исследований для завода, отчет о работе университета в учебном году.

Какие из этих документов являются актами управления, нормативными, индивидуальными?

2. Выберите из приведенных ниже форм государственного управления правовые и неправовые:

- распоряжение главы администрации города;
- решение межведомственной комиссии по борьбе с правонарушениями

несовершеннолетних;

- проведение организационного совещания по вопросам празднования Дня города;

- постановление по делу об административном правонарушении;

- информационное письмо областного управления статистики.

3. В постановлении губернатора области не был указан срок вступления в действие данного нормативного акта.

Является ли это нарушением требований предъявляемых к актам управления?

4. Прокуратура Омской области вынесла протест по принятому нормативно-правовому акту областной администрации.

Каковы правовые последствия?

Тема: МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и классификация методов государственного управления.

2. Убеждение и принуждение как методы управления. Стиль управления.

3. Административное принуждение, его особенности. Органы, применяющие административное принуждение.

4. Административно-предупредительные меры.

5. Меры административного пресечения.

ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

КоАП РФ. М., 2000.

Федеральный закон от 24.12.94 "О пожарной безопасности" //СЗ РФ. 1994. № 35. Ст.3349. В ред. ФЗ РФ от 18.04.96 - СЗ РФ, 1996. № 17. Ст.1911.

Закон РФ от 13.12.96. "Об оружии" //СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681. В ред. ФЗ РФ от 19.11.99.

Закон РФ от 17.05.91."О чрезвычайном положении" //ВВС РФ. 1991. № 22. Ст.773.

Закон РФ от 18.04.91."О милиции" //ВВС РФ. 1991. № 16. Ст.503. В ред. 1999г. (СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666. В ред. ФЗ РФ от 25.07.2000 (СЗ РФ. 2000. № 31, ст.3201.

*Бахрах Д.Н.* Меры административного пресечения. В книге "Административная ответственность и гарантии ее законности". Пермь, 1972.

*Бельский К.С., Емкеев Б.П., Кучеров И.И.* О системе специальных методов полицейской деятельности. // Государство и право. 2003. № 4, с. 11-18.

*Братановский С.И.* Роль и пределы государственного регулирования организации и деятельности потребительской кооперации в условиях перехода к рыночным отношениям // Государство и право. 2001. № 8, с. 37-41

*Еропкин М.И., Попов Л.Л.* Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1972.

*Рябов Ю.С.* Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы. Пермь, 1974.

*Серегина В.В.* Государственное принуждение по советскому праву. Воронеж, 1991.

*Тогонидзе И.В.* Административно-правовые проблемы предупреждения коррупционной и организованной преступности («круглый стол») // Государство и право. 2002. № 1, с. 103-116.

*Тюрин В.А.* О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. 2002. № 7, с. 23-29.

Задачи:

1. В связи с заболеванием граждан Советского района работники учреждений здравоохранения сделали профилактические прививки всему населению.

К какой из разновидностей мер административного принуждения это относится?

2. Санитарный врач ГорСЭС отстранил от работы в детском саду двух воспитателей, заболевших инфекционной болезнью вопреки их несогласию с этим.

Что это за административно-принудительная мера?

3. Привести примеры иных, кроме административного задержания, мер административного пресечения, применяемых в отношении личности нарушителя.

4. Гражданин Дмитриев ехал на своем автотранспорте в пригородный аэропорт. На пути следования он был вынужден свернуть на объездную дорогу по указанию сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД в связи с аварией на линии электропередачи. В результате Дмитриев опоздал на самолет и обратился в суд с жалобой на действия сотрудника ГИБДД, а также потребовал возмещения стоимости авиабилета.

Какое решение вынесет суд?

## Тема: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Понятие и особенности административной ответственности. Отграничение административной ответственности от других видов юридической ответственности.

2. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие, признаки, состав административного правонарушения.

3. Сущность и система административных наказаний.

4. Понятие, цели, задачи, принципы привлечения к административной ответственности. Административная преюдиция.

5. Общие правила назначения наказаний за административные правонарушения.

6. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов

7. Административная ответственность юридических лиц.
8. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений. Основы административной деликтологии.

#### ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

КоАП РФ. 2000.

Федеральный закон от 12.05.2000 г. № 68 ФЗ "Об административной ответственности организаций за нарушение законодательства в области использования атомной энергии" //СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2103.

Закон РФ "Об охране окружающей среды" //Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992, № 10. Ст. 459. 1993. № 29. Ст. 1111.

Закон РФ "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства" //Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 2. Ст. 58; СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5341.

Закон Томской области "Об административной ответственности граждан за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области". Красное Знамя. 1994, от 23 сентября.

*Аганов В.Л.* Административная ответственность: Учебное пособие. 2000.

*Агеева Е.А.* Юридическая ответственность в государственном управлении. Л., 1990.

Административное принуждение и административная ответственность: Сборник нормативных актов / Сост. Ю.Н. Стариков. М., 1998.

*Бахрах Д.Н.* Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.

*Бельский К.С.* Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура //Государство и право. 1999. № 12.

*Волович В.Ф.* Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии. //Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Ч. 1. Томск, 1999.

*Галаган И.А.* Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1970

*Зуев В.Л.* Расследование дел о преступлениях с административной преюдицией: Учебное пособие. М., 1993.

*Иванов А.А.* Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. 2003. № 6, с. 66-69.

*Иванов Л.* Административная ответственность юридических лиц /Закон, 1998. № 9. С. 88-91.

*Кузьмичева Г.А.* Административная ответственность. М.: Изд-во МГУ, 1984.

*Лазарев Б.М.* Административная ответственность. М., 1985.

*Лейст О.Э.* Санкции в советском праве. М.: Юрид. лит.,1981.

*Лопатин А.* Об административной ответственности военнослужащих. // Законность. 1995. № 2. С. 36-39.

*Лукьянов В.В.* Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? //Государство и право. 1996, № 3. С. 83-92.

*Максимов И.В.* Система административных наказаний: понятие и признаки // Государство и право. 2005. № 4, с. 18-27.

*Мурзинов А.И.* Преступление и административное правонарушение. М., 1985.

*Овчарова Е.В.* Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц (к проекту КоАП) // Государство и право, 1998. № 7. С. 14-19.

Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. 2000. № 3. С. 20-36, № 4. С. 15-30.

*Студеникина М.С.* Что такое административная ответственность? М.: Советская Россия, 1990.

*Ушацкая А.А.* Административные правонарушения и ответственность за их

совершение. Рига, 1988.

*Шергин А.П.* Проблемы административно-деликтного права //Государство и право. 1994.№ 8, 9.

Задачи:

1. Постановлением командира подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД водитель Иванов был подвергнут штрафу и лишен права управления транспортным средством на 2 года за то, что передал управление автомобилем Петрову, который находился в состоянии опьянения.

Законно ли данное постановление? По какой статье должны быть квалифицированы действия Иванова?

2. 7 июля прапорщик таможенной службы Крымский с пятилетним сыном Андреем гулял в парке. Андрей набирал в ведро воду из луж и обливал прохожих. Дежуривший в парке сотрудник милиции составил протокол об административном правонарушении по статье 20.1 КоАП. Рассмотрев материалы дела, заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Крымского административного штрафа в размере 500 рублей.

Дайте правовую оценку ситуации.

3. За переход проезжей части в неустановленном месте гражданке Безруковой сотрудником ГИБДД было сделано устное замечание. Спустя две недели Безрукова вновь была остановлена тем же сотрудником за аналогичное правонарушение и подвергнута административному штрафу в размере 200 рублей как за повторное административное правонарушение, совершенное в течение года с момента назначения административного наказания.

Прав ли сотрудник ГИБДД. Если нет, то какие нарушения закона были допущены представителем административной власти?

4. Ермаков 2 апреля получил повестку из военкомата, но по повестке не явился. 14 июня, рассмотрев материалы дела, военный комиссар назначил в отношении Ермакова административное наказание в виде предупреждения и административного штрафа в размере 700 рублей.

Правомерно ли решение военного комиссара?

5. Директор завода Сидоров, майор Российской Армии Симонов и шофер Белов охотились на территории заповедника, в связи с чем были задержаны инспектором охотничьей инспекции района и оштрафованы по 1500 рублей каждый.

Законно ли постановление государственного инспектора в отношении каждого субъекта данного правонарушения?

Тема: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Понятие, принципы, основные черты административного процесса.
2. Процедурное производство, его виды и стадии.
3. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.
4. Дисциплинарное производство. Основы служебного и ведомственного расследования.
5. Производство по делам об административных правонарушениях, его стадии.
6. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

ЛИТЕРАТУРА:

*Бахрах Д.Н.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1989.

*Загряцков М.Д.* Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве (развитие единства и принципов административной юстиции. Административный процесс и право жалобы в советском праве). М., 1924.

*Заостровная О.К.* Советский административный процесс. Воронеж, 1985.

*Кононов П.И.* Административный процесс: подходы к определению понятия и структуры. // Государство и право. 2001. № 6, с. 16-24.

*Масленников М.Я.* Порядок применения административных взысканий:

Практическое руководство. Тверь, 1995.

*Масленников М.Я.* Административная юстиция и административное судопроизводство: соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития. // Государство и право. 2002. № 9, с. 10-18.

*Масленников М.Я.* Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990.

*Масленников М.Я.* Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Калинин, 1989.

*Масленников М.Я.* Порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях. Калинин, 1988.

*Масленников М.Я.* Производство по делам об административных правонарушениях. М., 1994.

*Панова И.В.* Административное судопроизводство в РФ // Государство и право. 2001. № 10, с. 13-20.

*Панова И.В.* Административно-юрисдикционный процесс. Саратов, 1998.

*Попова Ю.А.* Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. 2002. № 5, с. 30-34

*Салищева Н.Г.* Административный процесс в СССР. М., 1964.

*Сорокин В.Д.* Административно-процессуальное право. М., 1972.

*Сорокин В.Д.* Административно-процессуальные отношения. М., 1968.

*Старилов Ю.Н.* Административная юстиция: Проблемы теории. Воронеж. 1998.

*Стуканов А.* Больше внимания надзору по административным делам // Законность. 1996. №4. Ст. 30-31.

*Хаманева Н.Ю.* Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан России // Государство и право. 1993. № 11. С. 3-12.

*Хаманева Н.Ю.* Теоретические проблемы административно-правового спора // Государство и право. 1998. № 12. С. 29-36.

*Якимов А.Ю.* Административно-юрисдикционный процесс и

административно-юрисдикционное производство //Государство и право. 1999. № 3. С. 5-10.

*Якимов А.Ю.* Принципы административно-юрисдикционного процесса //Государство и право. 1999. № 5. С. 5-11.

*Якимов А.Ю.* Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999.

Задачи:

1. 10 августа решением администрации на слесаря Домнина был наложен штраф за систематическое опаздывание на работу. 15 ноября бухгалтерия завода, где работал Домнин, вычла сумму штрафа из его заработной платы. Домнин подал жалобу прокурору района. По его мнению, решение администрации и бухгалтерии незаконно.

Как должен поступить прокурор?

Есть ли нарушения закона в решениях администрации и бухгалтерии?

2. 10 июня районным инспектором рыбнадзора за грубое нарушение правил рыбной ловли был оштрафован шофер АТК № 4 Кондрашов. 13 июня постановление о наложении штрафа было направлено судебному приставу-исполнителю, который 15 июля изъял у Кондрашова в счет уплаты штрафа телевизор. Кондрашов обратился к прокурору.

Какое разъяснение должен дать прокурор?

3. 14 сентября в административную комиссию поступил протокол о нарушении санитарно-гигиенических правил Сергеевым, допущенном им 14 августа. 25 сентября на Сергеева был наложен штраф, который был взыскан из его заработной платы 18 декабря.

Усматриваете ли Вы какие-либо нарушения законности при применении к Сергееву меры административного наказания?

4. Арбитражный суд Кемеровской области принял к рассмотрению дело по заявлению областного управления юстиции о привлечении арбитражного управляющего Федотова к административной ответственности. ООО

"Стройтехмонтаж" обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении его к участию в деле в качестве потерпевшего.

Какое решение по данному вопросу должен вынести суд?

5. 20 января государственный инспектор по пожарному надзору вручил директору фабрики предписание об устранении нарушений до 01 февраля. 01 марта было установлено, что меры по их ликвидации не приняты и составлен протокол. 07 марта директор был оштрафован. По его жалобе суд отменил постановление, указав, что штраф был наложен по истечении месячного срока.

Законно ли решение суда?

Тема: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

1. Способы обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды.

2. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении.

3. Административный надзор, его содержание.

4. Общий надзор прокуратуры. Юридические и иные формы реагирования прокурора на установленные нарушения законности.

ЛИТЕРАТУРА:

Конституция РФ. М., 1993.

КоАП РФ. М.: 2000.

Таможенный кодекс РФ.

Федеральный конституционный закон от 12.07.94 № 1-ФКЗ "О конституционном Суде Российской Федерации // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 144.

Федеральный конституционный закон от 26.12.96 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации //СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

Закон РФ от 27.04.93. " Об обжаловании в суд действий и решений,

нарушающих права и свободы граждан" //Ведомости. 1993. № 19. Ст. 685. В ред. ФЗ РФ от 14.12.95. //СЗ РФ. 1995. № 51. Ст.4970.

Закон РФ от 17.01.92. " О прокуратуре РФ" // Ведомости, 1992. № 8. Ст. 366. В ред. ФЗ РФ от 17.11.95 - СЗ РФ. 1995., № 47. Ст. 4472. Новая редакция (СЗ РФ. 1999. № 7. Ст. 878 от 19.11.99 (СЗ РФ. № 47. Ст. 5620.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18.05.81 "О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей //Ведомости Верховного Совета СССР. 1981. № 21. Ст. 741.

*Волович В.Ф.* Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении на современном этапе. // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск, 2003.

*Волович В.Ф.* Правовое регулирование государственного геологического контроля, государственного горного и промышленного надзора по современному законодательству //Актуальные проблемы государства и права в современный период. Томск, 1996. С. 23-24

*Горшенев В.М., Шахов И.Б.* Контроль как правовая форма деятельности. М., 1987.

*Ерицын А.В.* Государственный контроль за соблюдением законодательства субъектами предпринимательской деятельности // Государство и право. 2002. № 2, с. 103-108.

*Кудрявцев В.Н.* Законность: содержание и современное состояние //Журнал российского права. 1998. № 1. С. 7-12.

*Лунев А.Е.* Социалистическая законность и государственная дисциплина. М., 1975.

*Лунев А.Е.* Обеспечение законности в советском государственном управлении. М., 1963.

*Мельников Н.В.* Прокурорская власть // Государство и право. 2002. № 2, с. 14-20.

*Мельников Н.В.* Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. 2003. № 5, с. 34-41.

*Сергеев А.А., Розенфельд В.Г.* Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления. // Государство и право. 2002. № 12, с. 25-30.

*Студеникина М.С.* Государственные инспекции в СССР. М., 1987.

*Тарасов А.М.* Президентский контроль: теоретические и практические аспекты оценки его эффективности // Государство и право. 2002. № 11, с. 54-64.

*Тихомиров Ю.А.* Коллизионное право. М., 2000.

*Чепурнов Н.М.* Судебный контроль в Российской Федерации: Проблемы методологии теории и государственно-правовой практики. Ростов-на-Дону, 1999.

*Шорина Е.В.* Контроль за деятельностью органов государственного управления. М., 1981.

Задачи:

1. Раскройте соотношение следующих понятий: "контроль", "надзор", "проверка исполнения", "инспектирование". Приведите примеры.

2. В постановлении районной администрации было записано, что ее руководитель обязан осуществлять в своем районе общее и непосредственное руководство деятельностью следующих организаций: отделов образования, внутренних дел, финансового, здравоохранения, военкомата, суда, прокуратуры, а также представительного органа власти района.

Законно ли такое постановление администрации?

3. Прокурор района при осуществлении общего надзора установил следующие факты:

- начальник отдела внутренних дел наложил штраф на гражданина Р., которому после совершения правонарушения исполнилось 15 лет;

- в дежурную часть РОВД был доставлен сержант Российской армии, проезжавший в трамвае без билета;

- директор швейной фабрики в течение года неоднократно осуществлял переводы рабочих на другие работы без их согласия. Если рабочие отказывались от такого перевода, то приказом по фабрике они подвергались дисциплинарным взысканиям без изъятия у них письменных объяснений.

Какие нарушения обнаружил прокурор? Как он должен поступить?

4. Администрация города Барнаула вынесла постановление "О предварительном согласовании места размещения объекта строительства. При этом не было получено положительного заключения государственной экологической экспертизы. Прокуратура опротестовала данное постановление. Однако в 10-дневный срок постановление отменено не было.

Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

Тема: МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1. Понятие межотраслевого государственного управления и регулирования, их соотношение.

2. Объекты и субъекты межотраслевого государственного управления и регулирования, организационные формы осуществления.

3. Государственное управление и регулирование в сфере использования государственного имущества.

4. Регулирование антимонопольной деятельности.

5. Государственное управление и регулирование в сфере налогообложения, финансов и кредита.

6. Государственное регулирование в таможенной сфере.

ЛИТЕРАТУРА:

Федеральный закон РФ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О Центральном Банке РСФСР (Банке России)" от 26.04.95 //СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1593. В ред. ФЗ РФ от 04.03.08. -СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1147.

Федеральный закон РФ "О банках и банковской деятельности" от 03.02.96.

//СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.

Федеральный закон РФ "О рынке ценных бумаг" от 22.04.96. //СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918. В ред. ФЗ РФ от 08.07.99 -СЗ РФ 1999. № 28. Ст. 3472.

Закон РФ "О налоговых органах РФ" от 21.03.91. //Ведомости РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492. В ред. ФЗ РФ от 08.07.99 //СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3484.

Закон РФ "Об основах налоговой системы в РФ" от 27.12.91. //Ведомости РФ. 1992. № 11. Ст. 527 (с изм. ФЗ РФ от 05.08.2000.) -СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 334

Закон РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 24.06.93. /Ведомости РФ, 1993. № 29. Ст. 1114. В ред. ФЗ РФ от 17.12.95. -СЗ РФ, 1995. № 51. Ст. 4973.

Указ Президента РФ "О государственной налоговой службе РФ" от 31.12.91 //Российская газета. 1992. 13 янв.

Указ Президента РФ "Об образовании Министерства экономики РФ и Министерства финансов РФ" от 19.02.92 //Ведомости РФ. 1992. № 9. Ст. 436.

Указ Президента РФ "О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти" от 30.09.92. //САПП РФ. 1992. № 14. Ст. 1091.

Указ Президента РФ "Об утверждении Положения о Государственном таможенном комитете РФ" от 25.10.94. //СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2855. В ред. Указ Президента РФ от 16.09.99 - СЗ РФ. 1999. № 38. Ст. 4533.

Указ Президента РФ "О Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг" от 01.07.96 //СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3357. В ред. Указ Президента РФ от 03.04.2000 - СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1574.

Указ Президента РФ "О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ" от 25.07.96. //СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3696. В ред. Указ Президента РФ от 25.07.2000 - СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3252.

Указ Президента РФ "О Министерстве РФ по налогам и сборам" от 23.12.98. //СЗ РФ. 1998. № 52. Ст. 6393.

Указ Президента РФ " О преобразовании Российского статистического агентства в Государственный комитет по статистике" от 06.12.99. //СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6199.

Указ Президента РФ "О структуре федеральных органов исполнительной власти" от 17.05.2000. //СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168.

Указ Президента РФ "О признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента РФ по вопросам федеральных органов исполнительной власти" от 09.08.2000

Постановление Правительства РФ "Вопросы Государственного таможенного комитета РСФСР" от 26.12.91. В ред. Постановления Правительства РФ от 12.11.99 - СЗ РФ. 1999. № 47. Ст. 5700.

Постановление Правительства РФ "О Федеральном казначействе РФ" от 27.08.93. //САПП РФ. 1993. № 35. Ст. 3320. В ред. Постановления Правительства РФ от 11.02.95 - СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 681; от 28.01.97 - СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 696.

Постановление Правительства РФ "Положение о Государственном комитете РФ по статистике" от 09.07.94. //СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1522.

Постановление Правительства РФ "О внесении изменений и дополнений в Положение о Комитете РФ по торговле" (вместе с "Положением о Комитете РФ по торговле) от 01.12.94. //СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 3444. В ред. Постановления Правительства РФ от 12.07.96 - СЗ РФ, 1996. № 30. Ст. 3655

Постановление Правительства РФ "Вопросы Государственного комитета РФ по поддержке и развитию малого предпринимательства" от 24.07.95. //СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3316. В ред. Постановления Правительства РФ от 19.02.96.

Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом" от 04.12.95. //СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4930. В ред. Постановления Правительства РФ от 11.06.97 - СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2948.

Постановление Правительства РФ "О департаменте федерального недвижимого имущества Государственного комитета РФ по управлению государственным имуществом" от 28.02.96.

Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Министерстве финансов РФ" от 06.03.98. //СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1288. В ред.

Постановления Правительства РФ от 18.06.99 - СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3359.

Постановление Правительства РФ "О территориальных контрольно-ревизионных органах Министерства финансов РФ" (вместе с "Положением о контрольно-ревизионном управлении Министерства финансов Российской Федерации в субъекте РФ") от 06.08.98 //СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4007.

Постановление Правительстве РФ "О правительственной комиссии по вопросам финансовой и денежно-кредитной политики" от 12.08.98. //СЗ РФ. 1998. № 34. Ст. 4085. В ред. Постановление Правительства РФ от 21.07.99 - СЗ РФ. 1999. № 30. Ст. 3830.

Постановление Правительства РФ "Вопросы Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии" от 09.11.98. //СЗ РФ. 1998. № 47. Ст. 5773. В ред. Постановления Правительства РФ от 19.08.2000 (опубликован не был)

Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Министерстве РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства" от 12.07.99. //СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3756. В ред. Постановления Правительства РФ от 09.04.2000 - СЗ РФ. 2000. № 16. Ст. 1703.

Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Государственном комитете РФ по стандартизации и метрологии" //СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2434.

Постановление Правительства РФ "Вопросы Государственного комитета РФ по статистике" от 05.01.2000. //СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 247. В ред. Постановления правительства РФ от 19.08.2000 (опубликован не был).

Постановление Правительства РФ "Вопросы Министерства финансов РФ" от 23.08.2000 (опубликован не был).

Приказ ГТК РФ "Об утверждении общих положений о таможенных органах РФ" от 10.01.96. //Российские вести. 1996. №№ 73, 78, 89.

*Волович В.Ф.* Организационно-правовые проблемы освоения Севера России //Проблемы развития и совершенствования российского законодательства. Ч. 1. Томск, 1999.

Задачи:

1. Какие из перечисленных органов исполнительной власти РФ являются органами межотраслевого управления:

- Министерство культуры;
- Министерство транспорта;
- Министерство внутренних дел;
- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба безопасности;
- Федеральная служба по финансовым рынкам;
- Федеральное космическое агентство;
- Управление делами Президента Российской Федерации.

2. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ издало распоряжение о запрете ввоза голландских тюльпанов на территорию РФ. ЗАО "Гладиолус" осуществило ввоз тюльпанов. Федеральная таможенная служба этому не воспрепятствовала.

Является ли обязательным для исполнения всеми органами государственного управления и хозяйствующими субъектами предписание Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору?

3. Министерство промышленности и торговли РФ и Министерство здравоохранения и социального развития РФ независимо друг от друга подготовили типовые правила регулирования труда работников с вредными и опасными условиями труда.

Какие из этих правил будут введены в действие?

Тема: ЗАРУБЕЖНОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

1. Основные институты и тенденции развития англо-саксонской административно-правовой системы.

2. Основные институты и тенденции развития континентальной административно-правовой системы.

3. Административное право Англии.
4. Административное право США.
5. Административное право Франции.
6. Административное право ФРГ.
7. Административное право Японии.
8. Административное право КНР.

#### ЛИТЕРАТУРА:

Административное право зарубежных стран. М., 1996.

*Ардан Ф.* Франция: Государственная система. М., 1994.

*Брэбан Г.* Французское административное право. М., 1988.

*Ведель Ж.* Административное право Франции. М., 1980.

Власть права. М., 1992.

*Гарнер Д.* Великобритания: центральное и местное управление. М., Прогресс, 1984.

*Зоммерман К.П., Стариков Ю.Н.* Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999. № 7. С. 70-77.

*Колибаба Г.И.* Источники административного права зарубежных стран. // Вестник международного университета. 1997. Вып.. 2.

*Коломийцев В.Ф.* Подготовка государственных служащих во Франции. // Государство и право. 1993. №11. С. 95-102.

*Кононов А.Л.* Об общих принципах права во французской и бельгийской судебной практике по административным делам // Государство и право. 2001. № 3 С. 82-87

*Лоу С.* Государственный строй Англии. М., 1910.

*Лоу С.* Государственный строй Англии. М., 1980.

*Максимов А.А.* Прецедент как один из источников английского права. // Государство и право. 1995. №2. С. 97-102.

*Мицкевич Л.А.* Понятие государственного управления в административном

праве Германии // Государство и право. 2002. № 6. С. 85-90

*Моргачев В.Н.* Формы и методы территориального управления в США и Канаде. М., 1987.

*Никеров Г.И.* Административное право США. М., 1972.

*Никеров Г.И.* Административно-процессуальное право США // Государство и право. 1997. № 12. С. 96-103.

*Никеров Г.И.* Понятие и источники административного права зарубежных стран. // Вестник международного университета. 1987. Вып. 2

Общие сведения об административном праве Франции. М., 1993.

*Пилипенко А.Н.* Административная юстиция в зарубежных государствах // Адвокат. 1996. № 10-11.

*Хаманева Н.Ю.* Административная юстиция в США. // Государство и право. 1993. №3. С.140-147.

*Шувалов А.* Роль управления в деятельности государственного аппарата США // Власть. 1998. № 1. С. 72-74.

#### 4. Организация текущего и промежуточного контроля знаний

##### 4.1. Организация контроля

Балльные оценки для элементов контроля

Элементы учебной деятельности (2 семестр)	Максимальный балл на 1 -ую контрольную точку с начала семестра	Максимальный балл за период между 1-ой и 2-ой к.т.	Максимальный балл за период между 2-ой к.т. и на конец семестра	Всего за семестр
Посещение занятий	4	4	4	12
Тестовый контроль	8	8	8	25
Контрольные работы на практических занятиях	7	7	7	21
Компонент своевременности	4	4	4	12
<b>Итого максимум за период</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>70</b>
Сдача экзамена (максимум)				<b>30*</b>
<b>Нарастающим итогом</b>	<b>23</b>	<b>47</b>	<b>70</b>	<b>100</b>

\* Экзамен студентами во 2 семестре сдается в традиционной устной форме по экзаменационным билетам. В каждом билете по два вопроса и по одному практическому заданию (по тексту нормативно-правового акта). Максимальный балл за правильный ответ на каждый вопрос составляет 10 баллов, за выполнение практического задания - 10 баллов. Итого, максимальный балл за правильный ответ на оба вопроса и за выполнение практического задания составляет 30 баллов.

Пересчет баллов в оценки за контрольные точки

Баллы на дату контрольной точки	Оценка
> 90 % от максимальной суммы баллов на дату КТ	5
От 70% до 89% от максимальной суммы баллов на дату	4
КТ	
	3
От 60% до 69% от максимальной суммы баллов на дату КТ	
< 60 % от максимальной суммы баллов на дату КТ	2

Пересчет суммы баллов в традиционную и международную оценку

Оценка (ГОС)	Итоговая сумма баллов, учитывает успешно сданный экзамен	Оценка (ECTS)
5 (отлично) (зачтено)	<b>90 - 100</b>	A (отлично)
4 (хорошо) (зачтено)	<b>85 - 89</b>	B (очень хорошо)
	<b>75 - 84</b>	C (хорошо)
	<b>70 - 74</b>	D (удовлетворительно)
<b>65 - 69</b>		
3(удовлетворительно) (зачтено)	<b>60 - 64</b>	E(посредственно)
2 (неудовлетворительно), (не зачтено)	<b>Ниже 60 баллов</b>	F (неудовлетворительно)

#### 4.2. Примерная тематика курсовых работ

1. Предмет административного права.
2. Наука административного права России в современный период.
3. Административное право как отрасль законодательства.
4. Административно-правовые нормы.
5. Горизонтальные административно-правовые отношения.
6. Основные институты административного права США.
7. Исполнительная власть и государственное управление.
8. Исторический опыт разделения властей и механизм управления.
9. Граждане как субъекты административного права.
10. Правовое положение министерств.
11. Правовое положение органов исполнительной власти субъектов Федерации.
12. Правовое положение должностного лица.
13. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка.
14. Правовые акты управления.
15. Правовые методы управления.
16. Административно-предупредительные меры.
17. Административный штраф как административное наказание.

18. Лишение специальных прав как административное наказание.
19. Административная ответственность юридических лиц.
20. Материальная ответственность по административному праву.
21. Дисциплинарное производство.
22. Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления (по материалам Томской области).
23. Полномочия органов местного самоуправления в области обороны (по материалам Томской области).
24. Правовое положение РОВД (милиции) (по материалам Томской области).
25. Административная ответственность за правонарушения в сфере общественного порядка и нарушения порядка управления (по материалам Томской области).
26. Организация правовой службы в сфере управления (по материалам Томской области).
27. Полномочия органов местного самоуправления в области промышленности (по материалам Томской области).
28. Правовое положение органов управления с/х в районе (по материалам Томского района Томской области).
29. Правовое положение лесхоза (по материалам Томской области).
30. Государственный контроль на транспорте.
31. Обеспечение законности в сфере торговли (по материалам г. Томска).
32. Организация санитарно-эпидемиологического надзора.
33. Правовое положение таможни (по материалам Западной Сибири).
34. Правовое положение налоговой полиции.
35. Административный надзор.
36. Административно–правовые режимы.

### 4.3 Методические указания по выполнению рефератов

Реферат - письменная работа объемом 10-18 печатных страниц, выполняемая студентом в течение определенного срока (как правило, от недели до месяца).

Реферат (от лат. *referre* - докладывать, сообщать) - краткое точное изложение сущности какого-либо вопроса, темы на основе одного или нескольких первоисточников (книг, монографий и т.д.). Реферат должен содержать основные фактические сведения и выводы по заявленной теме.

Реферат должен содержать изложение сущности работы, но не механический ее пересказ. В настоящее время, помимо изложения прочитанной литературы, от студента требуется аргументированное изложение собственных мыслей по рассматриваемому вопросу. Тему реферата студент может выбрать из предложенных, либо сформулировать сам, но в этом случае ее нужно согласовать с преподавателем.

В реферате нужны развернутые аргументы, рассуждения, сравнения. Материал может излагаться в форме констатации или описания. Содержание реферируемого произведения излагается объективно от имени автора. Если в первичном документе главная мысль сформулирована недостаточно четко, в реферате она должна быть конкретизирована и выделена.

Реферат выполняет следующие функции: информативная (ознакомительная); поисковая; справочная; сигнальная; индикативная; адресная коммуникативная.

Степень выполнения этих функций зависит от содержательных и формальных качеств реферата, а также от того, кто и для каких целей их использует.

Требования к языку реферата: он должен отличаться точностью, краткостью, ясностью и простотой.

#### **Структура реферата:**

1. Титульный лист
2. После титульного листа на отдельной странице следует оглавление

(содержание), в котором указаны названия всех разделов реферата и номера страниц, указывающие начало этих разделов в тексте реферата.

3. После оглавления следует введение. Объем введения составляет 1,5-2 страницы.

4. Основная часть реферата может иметь одну или несколько глав, состоящих из 2-3 параграфов, и предполагает осмысленное и логичное изложение основных положений и идей, содержащихся в изученной литературе. В тексте обязательны ссылки на первоисточники. В том случае, если цитируется или используется чья-либо неординарная мысль, идея, вывод, приводится какой-либо цифрой материал, таблицу - обязательно нужно сделать ссылку на тот источник, где он взят.

5. Заключение содержит главные выводы из текста основной части, в нем отмечается, как выполнены задачи и достигнуты ли цели, сформулированные во введении.

6. Список литературы - здесь указывается реально использованная для написания реферата литература. Список составляется согласно правилам библиографического описания.

### **Подготовка реферата.**

Работу над рефератом можно условно разделить на этапы:

Подготовительный этап, включающий изучение предмета исследования;

Изложение результатов изучения в виде связного текста;

### **Подготовительный этап работы.**

#### **Формулировка темы.**

Подготовительная работа над рефератом начинается с формулировки темы. Тема в концентрированном виде выражает содержание будущего текста, фиксируя как предмет исследования, так и его ожидаемый результат.

**Поиск источников.** Грамотно сформулированная тема определяет предмет изучения; задача студента — найти информацию, относящуюся к данному предмету и разрешить поставленную проблему.

Выполнение этой задачи начинается с поиска источников. На этом этапе

необходимо вспомнить, как работать с энциклопедиями и энциклопедическими словарями (обращать особое внимание на список литературы, приведенный в конце тематической статьи); как работать с систематическими и алфавитными каталогами библиотек; как оформлять список литературы (выписывая выходные данные книги и отмечая библиотечный шифр). А также общие правила работы с нормативноправовыми актами.

### **Работа с источниками.**

Работу с источниками надо начинать с ознакомительного чтения, т.е. просмотреть текст, выделяя его структурные единицы. При ознакомительном чтении закладками отмечаются те страницы, которые требуют более внимательного изучения.

В зависимости от результатов ознакомительного чтения выбирается дальнейший способ работы с источником. Если для разрешения поставленной задачи требуется изучение некоторых фрагментов текста, то используется метод выборочного чтения. Если в книге нет подробного оглавления, следует обратить внимание ученика на предметные и именные указатели.

Избранные фрагменты или весь текст (если он целиком имеет отношение к теме) требуют вдумчивого, неторопливого чтения с «мысленной проработкой» материала. Такое чтение предполагает выделение: 1) главного в тексте; 2) основных аргументов; 3) выводов. Особое внимание следует обратить на то, вытекает тезис из аргументов или нет.

Научиться выделять главное в тексте, улавливать дискуссионный характер утверждений, давать оценку авторской позиции помогает сравнительное чтение, в ходе которого студент знакомится с различными мнениями по одному и тому же вопросу, сравнивает весомость и доказательность аргументов сторон и делает вывод о наибольшей убедительности той или иной позиции.

### **Создание конспектов для написания реферата.**

Подготовительный этап работы завершается созданием конспектов, фиксирующих основные тезисы и аргументы. Если в конспектах приводятся цитаты, то непременно должно быть дано указание на источник (автор, название,

выходные данные, № страницы).

По завершении предварительного этапа можно переходить непосредственно к созданию текста реферата.

### **Создание текста.**

Текст реферата должен раскрывать тему, обладать связностью и цельностью.

Раскрытие темы предполагает, что в тексте реферата излагается относящийся к теме материал и предлагаются пути решения содержащейся в теме проблемы; связность текста предполагает смысловую соотносительность отдельных компонентов, а цельность - смысловую законченность текста.

С точки зрения связности все тексты делятся на тексты - констатации и тексты - рассуждения. Тексты-констатации содержат результаты ознакомления с предметом и фиксируют устойчивые и несомненные суждения. В текстах-рассуждениях одни мысли следуют из других, некоторые ставятся под сомнение, дается им оценка, выдвигаются различные предположения.

**План реферата.** Изложение материала в тексте должно подчиняться определенному плану - мыслительной схеме, позволяющей контролировать порядок расположения частей текста. Универсальный план научного текста, помимо формулировки темы, предполагает изложение вводного материала, основного текста и заключения. Все научные работы - от реферата до докторской диссертации - строятся по этому плану, поэтому важно с самого начала научиться придерживаться данной схемы.

**Введение** - начальная часть текста. Оно имеет своей целью сориентировать читателя в дальнейшем изложении. Во введении аргументируется актуальность исследования, - т.е. выявляется практическое и теоретическое значение данного исследования. Далее освещается то, что уже сделано в данной области, перечисляются положения, которые должны быть обоснованы. Введение может также содержать обзор источников права, уточнение исходных понятий и терминов, сведения о методах исследования. Во введении обязательно формулируются цель и задачи реферата. Объем введения - в среднем около 10%

от общего объема реферата.

**Основная часть реферата** раскрывает содержание темы. Она наиболее значительна по объему, наиболее значима и содержательна. В ней обосновываются основные тезисы реферата, приводятся развернутые аргументы, выдвигаются гипотезы по существу обсуждаемого вопроса. При этом важно постараться избежать некритического заимствования материала из чужих трудов - компиляции.

Изложение материала основной части подчиняется собственному плану, что отражается в разделении текста на главы, параграфы, пункты. План основной части может быть составлен с использованием различных методов группировки материала: классификации (эмпирические исследования), типологии (теоретические исследования), периодизации (исторические исследования).

**Заключение** - последняя часть научного текста. В ней краткой и сжатой форме излагаются полученные результаты, представляющие собой ответ на главный вопрос исследования. Здесь же могут намечаться и дальнейшие перспективы развития темы. В заключении подводится итог проделанной работы.

**Список источников.** Реферат любого уровня сложности обязательно сопровождается списком источников, в который входят нормативно-правовые акты и литература. Названия нормативно-правовых актов располагают по юридической силе с указанием данных о публикации, названия книг в списке располагают по алфавиту с указанием выходных данных использованных книг.

### **Требования к оформлению реферата.**

Объемы рефератов колеблются от 10-18 машинописных страниц. Работа выполняется на одной стороне листа стандартного формата. По обеим сторонам листа оставляются поля размером 35 мм. слева и 15 мм. справа, рекомендуется шрифт 12-14, интервал - 1,5. Все листы реферата должны быть пронумерованы. Каждый вопрос в тексте должен иметь заголовок в точном соответствии с наименованием в оглавлении.

#### **4.4 Примерная тематика выпускных квалификационных работ**

1. Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.
2. Наука административного права в России.
3. Наука административного права в странах латинской правовой системы.
4. Наука административного права в странах англо–саксонской правовой системы.
5. Наука административного права в странах континентальной правовой системы.
6. Конституция РФ - основной источник административного права.
7. Кодификация норм административного права.
8. Реализация норм административного права.
9. Современные технологии разработки административно-правовых норм.
10. Административная право- и дееспособность.
11. Административно-правовой договор (по материалам Томской области).
12. Юридические факты в административном праве.
13. Содержание государственного управления.
14. Правовое обеспечение управления в условиях устойчивого развития общества (по материалам Новосибирской области).
15. Исполнительная власть и государственное управление в субъектах РФ (по материалам Кемеровской области).
16. Механизм исполнительно-распорядительной деятельности и принцип разделения властей.
17. Сущность исполнительной власти.
18. Современное государственное строительство и система субъектов административного права.

19. Административно-правовые гарантии прав граждан.
20. Конституция РФ о правах и обязанностях граждан в сфере государственного управления.
21. Правовое положение органов исполнительной власти.
22. Система и структура органов исполнительной власти.
23. Правовое положение Правительства РФ.
24. Правовое положение министерств.
25. Правовое положение ведомств.
26. Правовое положение администрации субъектов РФ (по материалам Томской области).
27. Компетенция администрации государственного унитарного предприятия (по материалам г. Томска).
28. Административно-правовое закрепление структуры органа исполнительной власти.
29. Органы местного самоуправления как субъекты административного права (по материалам Томского района).
30. Правовое обеспечение государственной службы.
31. Правовое положение государственных служащих.
32. Классификация государственных служащих.
33. Кадровая политика в органах государственного управления.
34. Правовое регулирование прохождения государственной службы.
35. Юридическая ответственность государственных служащих.
36. Основы административно-правового положения общественных объединений.
37. Правовое положение религиозных организаций.
38. Формы государственного управления.
39. Правовые акты государственного управления.
40. Административно-правовые методы управления.
41. Административно–правовые режимы.
42. Меры административного пресечения.

43. Сущность административной ответственности.
44. Основание административной ответственности.
45. Юридический состав административного правонарушения.
46. Административные наказания.
47. Административная ответственность физических лиц.
48. Административная ответственность юридических лиц.
49. Дисциплинарная ответственность по административному праву.
50. Материальная ответственность по административному праву.
51. Субъекты административного процесса.
52. Административное производство.
53. Обеспечение законности в государственном управлении.
54. Обеспечение дисциплины в государственном управлении.
55. Роль Конституционного Суда в обеспечении законности в исполнительной деятельности.
56. Административный надзор.
57. Государственный контроль.
58. Роль судов общей юрисдикции в обеспечении законности.
59. Роль арбитражных судов в обеспечении законности.
60. Роль прокуратуры в обеспечении законности.
61. Право жалобы.
62. Административная юстиция.
63. Государственный контроль и надзор за выполнением программ (по материалам Западной Сибири).
64. Координация как функция управления (по материалам Томской области).
65. Административно-правовые аспекты управления в области обороны.
66. Прохождение воинской службы.
67. Положение органов местного самоуправления в области безопасности.
68. Правовой режим чрезвычайного положения.

69. Правовое положение милиции (по материалам Томской области).
70. Управление в области внутренних дел.
71. Правовое положение внутренних войск.
72. Правовое положение ГИБДД.
73. Причины и условия, способствующие совершению административных проступков.
74. Административная деликтология.
75. Административно-правовые вопросы профилактики административных правонарушений в районе (по материалам г. Стрежевого).
76. Административно-правовые вопросы профилактики преступности в районе (по материалам г. Асино Томской области и г. Анжеро-Судженска Кемеровской области).
77. Роль Минюста РФ в укреплении законности и правопорядка в современный период.
78. Организация и деятельность пожарной службы (по материалам г. Томска, г. Кемерово, г. Барнаула, г. Красноярска).
79. Административно-правовой статус объединений в промышленности (по материалам г. Томска).
80. Полномочия органов местного самоуправления в области сельского хозяйства.
81. Управление лесным хозяйством (по материалам Сибири).
82. Управление охотничьим хозяйством (по материалам Западной Сибири).
83. Управление рыбным хозяйством.
84. Государственный горный и промышленный надзор (по материалам Западной Сибири).
85. Государственный контроль и надзор в строительстве (по материалам Западной Сибири).

86. Правовые основы управления железнодорожным транспортом (по материалам Западно-Сибирской железной дороги; Красноярской железной дороги, ОАО «РЖД»).

87. Управление охраны окружающей среды (по материалам Сибири).

88. Правовое положение ВУЗов (по материалам г. Новосибирска и г.Томска).

89. Правовое положение аспирантов (по материалам ТГУ).

90. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения (по материалам Кожевниковского, Кривошеинского районов Томской области).

## **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **5.1. Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
3. Кодекс Томской области об административных правонарушениях.
4. ФКЗ РФ от 31.12.99 «О выборах Президента РФ».
5. ФКЗ РФ от 17.12.97 «О Правительстве РФ».
6. ФЗ РФ от 14.06.94 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».
7. ФКЗ РФ от 21.07.94 г. «О Конституционном Суде РФ».
8. Закон РФ от 17.01.92 г. «О прокуратуре РФ».
9. Закон РСФСР от 17.05.91 г. «О чрезвычайном положении».
10. Закон РФ от 19.02.93 г. «О беженцах».
11. Закон РФ от 19.02.93 г. «О вынужденных переселенцах».
12. ФЗ РФ от 28.03.98 г. «О воинской обязанности и военной службе».
13. Закон РФ от 27.05.98 г. «О статусе военнослужащих».
14. ФЗ РФ от 31.05.96 г. «Об обороне».

15. ФЗ РФ от 10.01.96 г. «О внешней разведке».
16. ФЗ РФ от 03.04.95 г. «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ».
17. ФЗ РФ от 12.08.95 г. «Об оперативно-розыскной деятельности».
18. ФЗ РФ от 15.08.96 г. «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».
19. ФЗ РФ от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы РФ».
20. ФЗ РФ от 25.07.2002 г. «Об альтернативной гражданской службе».
21. ФЗ РФ от 25.07.2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
22. ФЗ РФ от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
23. Указ Президента РФ № 314 от 09.03.2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

## **5.2. Научная и учебная литература ко всем темам**

1. Агапов А.Б. Административное право. – М., 2004.
2. Агапов А.Б. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. В 2-х томах. – М., 2004.
3. Агапов А.Б. Административное право. М.: Изд-во «Юрайт», 2009
4. Административная ответственность / Под ред. С.Е. Чаннова. М.: Волтерс Клувер, 2010
5. Административное право /Под ред. Л.Л. Попова. М., 2010
6. Административное право: учебник / М.Б. Смоленский, Э.В. Дригола. М.: КНОРУС, 2010
7. Административное право: учебник / Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский, Е.В. Трофимов. М.: Изд-во «Эксмо», 2009
8. Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятое «Лазаревские чтения») // Государство и право, 2001. № 11. С. 5-21
9. Административное право – укрепление государства и динамика

социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право, 2002. № 8. С. 105-109

10. *Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право России. Часть 1, 2. М., 2009.

11. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая / Под ред. А.П. Коренева. – М., 1992.

12. Административная ответственность. Вопросы теории и практики / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М., 2004.

13. Административная ответственность: вопросы теории и практики (Восьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2005. – № 1. – С. 5-27.

14. Административная ответственность и проблемы административного права (Четвертые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2000. – № 10. – С. 5-23.

15. Административное право России / Под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. – М., 2008.

16. Административное право России / Отв. ред. Л.Л. Попов. – М., 2008.

17. Административное право Российской Федерации / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. – М., 2007.

18. Административное право / Под ред. Ю.А. Тихомирова. – М., 2002.

19. Административное право (вопросы административно-нормативной деятельности органов внутренних дел) / Под ред. Л.Л. Попова. – М., 1993.

20. Административное право: Учебно-методический комплекс / Отв. ред. В.Ф.Волович. – Томск, 2005.

21. Административное принуждение и административная ответственность: Сборник нормативных актов / Под ред. Ю.Н. Старилова. – М., 1998.

22. Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2001. – № 11. – С. 5-21.

23. Адушкин Ю.С. Новый КоАП РФ – все ли учтено на стадии доработки ? // Журнал российского права. – 2000. – № 11. – С. 37-43.

24. Адушкин Ю.С., Багишаев З.А., Манохин В.М. Российское административное право. – М., 1996.
25. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Материалы международной научно-практической конференции / Под ред. В.Я. Кикотя. – М., 2003.
26. Актуальные проблемы совершенствования управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Труды Академии МВД СССР. – М., 1994.
27. Алексеев С.С. Теория права. – М., 1995.
28. Алехин А.П. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. – 1992. – № 5. – С. 3-12.
29. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право. – М., 2009.
30. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. – М., 2001.
31. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право РФ. – М., 2003.
32. Андрийко О.Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции. – Киев, 2004.
33. Антонова В.П. Административная ответственность и проблемы административного права // Государство и право. – 2000. – № 10. – С. 13-42.
34. Ардашкин В.Д. Юридическая ответственность и принуждение // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 2005. – С. 27-29.
35. Ардашкин В.Д. Охранительный механизм в праве // Актуальные проблемы государства и права в современный период: Сб.статей. Часть 1 / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 1998. – С. 21-24.
36. Арбузкин А.М., Бирюков М.Н., Зубов И.Н., Мустафин А. К., Шергин А.П., Якимов А.Ю. Административная ответственность за нарушения общественного порядка: законодательство и практика его применения органами

внутренних дел. – М., 1993.

37. Артамонов А.Н. Формирование научных взглядов на развитие административной юстиции в России // Журнал российского права. – 1998. – № 8. – С. 131-139.

38. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. – М., 1997.

39. Атаманчук Г.В. Государственное управление: проблемы методологии правового исследования. – М., 1975.

40. Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). – Красноярск, 1985.

41. Бахрах Д.Н., Котельникова Е.В. Дящиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики // Административное право и процесс. – 2005. – № 3.

42. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. – М., 2004.

43. Бахрах Д.Н. Административное право России. – М., 2000.

44. Бахрах Д.Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. – 2000. – № 9. – С. 6-12.

45. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. – М., 1999.

46. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. – Свердловск, 1989.

47. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. – М., 1989.

48. Бахрах Д.Н. Состав административного проступка. – Свердловск, 1987.

49. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. – Пермь, 1966.

50. Бачило И.Л. О некоторых аспектах административной реформы в России и задачах административного права // Административное право: теория и практика. – М., 2002. – С. 119.

51. Бачило И.Л. История становления и современное состояние

исполнительной власти в России. – М., 2003.

52. Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития. – М., 1998.

53. Башмаков Г.С. Законодательство о недрах. – М., 1976

54. Бельский К.С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право. – 1999. – № 12. – С. 12-20.

55. Бельский К.С. Феноменология административного права. – Смоленск, 1995.

56. Беляев В.П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. – 2004. – № 3. – С. 9-19.

57. Бобылев А.Н., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления. – М., 2003.

58. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории). – М., 1976.

59. Булатов Н.Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм. – М., 1998.

60. Быбочкин А.М. Стратегия развития горного дела и минерально-сырьевой базы России в условиях рыночной экономики. – М., 1996.

61. Васильева Г.В., Студеникина М.С. Законодательство об административных правонарушениях. – М., 1985.

62. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. – М., 1975.

63. Веремеенко И.И., Попов Л.Л., Шергин А.П. Понятие условия эффективности административных санкций // Правоведение. – 1972. – № 5. – С. 8-15.

64. Винокуров Г.Е. Административные штрафы. – М., 1965.

65. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды. – М., 1992.

66. Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991 – 2001 г.г.). Очерки теории и практики. – М., 2001.

67. Витрянский В. В. Гражданский кодекс о юридических лицах // Вестник Высшего арбитражного суда РФ. – 1995. – № 5. – С. 101-119.

68. Власов В.А. Новое законодательство об административных штрафах. – М., 1963.

69. Волович В.Ф. Сущность административной ответственности // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 2004. – С. 7-16.

70. Волович В.Ф. Административно-правовые проблемы управления в сфере природопользования // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 2003. – С. 3-52.

71. Волович В.Ф. Актуальные административно-правовые проблемы деликтологии // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 1999. – С. 145-157.

72. Волович В.Ф. Организационно-правовые проблемы освоения Севера России // Проблемы развития и совершенствования законодательства: Сб.статей. / Под ред. В.Ф. Воловича. – Томск, 1999. – С. 177-203.

73. Волович В.Ф. Управление в области природоресурсных отношений (административно-правовой аспект) // Актуальные проблемы правопедения в современный период: Сб.статей. / Под ред. В.Ф.Воловича. – Томск, 1998. – С. 158-160.

74. Волович В.Ф. Правовое регулирование государственного геологического контроля, государственного горного и промышленного надзора по современному законодательству // Актуальные проблемы государства и права в современный период. – Томск, 1996. – С. 23-24.

75. Вылегжанин А.Н., Самохвалов А.Ф. Управление природными ресурсами России: к учету международно-правового и иностранного законодательного опыта // Государство и право. – 2000. – № 1. – С. 61-69.

76. Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право. – М., 1998.

77. Галаган И.А. Процессуальные нормы и отношения в советском праве.

- Воронеж, 1985.

**78.** Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (процессуальное регулирование). – Воронеж, 1976.

**79.** Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование). – Воронеж, 1970.

**80.** Глигич-Золотарева М.В. Законодательная база федеративных отношений: перспективы совершенствования // Журнал российского права. – 2002. – № 7. – С. 50-51.

**81.** Гончаров В.Б., Кожевников В.В. Проблема усмотрения правоприменяющего субъекта в правоохранительной сфере. // Государство и право. – 2001. – № 3. – С. 51-60.

**82.** Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. – М., 1987.

**83.** Горшенев В.М. Теория юридического процесса. – Харьков, 1985.

**84.** Гражданское право. Том 1 / Отв. ред. Е.А. Суханов. – М., 1998.

**85.** Гражданское право. Часть 1. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М., 1998.

**86.** Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти: справочно-учебное пособие. – М., 2005.

**87.** Дагель П.С., Михеев Р. И. Теоретические основы установления вины. – Владивосток, 1975.

**88.** Демин А.А. Административное право Российской Федерации. – М., 2002.

**89.** Демин А.А. Понятие административного процесса и кодификация административно-процессуального законодательства // Государство и право. – 2000. – №11. – С. 5-12.

**90.** Демин А.А. Теория административного процесса: соотношение материального и процессуального права // Правовая наука и реформа юридического образования. – 1996. – Вып. 6. – С. 94-114.

**91.** Денисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности. –

М., 1983.

92. Дмитриев Ю.А., Евсеева А.А., Петров С.М. Административное право. – М., 2005.

93. Добрынин Н.М. К вопросу о разграничении предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Государство и право. – 2004. – № 5. – С. 89-92.

94. Додин Е.В. Административная деликтология в системе юридической науки // Советское государство и право. – 1991. – № 12. – С. 32-36.

95. Додин Е.В. Актуальные проблемы теории и практики административной ответственности // Советское государство и право. – 1990. – № 11. – С. 149-150.

96. Додин Е.В. Доказывание и доказательства в правоприменительной деятельности органов советского государственного управления. – Киев, 1976.

97. Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. – М., 1973.

98. Дубовицкий В.П. Законность и усмотрение в советском государственном управлении. – Минск, 1984.

99. Дурманов Н.Д. Понятие преступления. – М., 1948.

100. Дымченко В.И. Проблемы административной юрисдикции // Проблемы российского государственного строительства и законодательства. – Владивосток, 1994. – С. 44-51.

101. Дымченко В.И. Ответственность должностных лиц по советскому административному законодательству // Правоведение. – 1986. – № 6. – С. 56-59.

102. Дымченко В.И. Административная ответственность предприятий и организаций. – Владивосток, 1985.

103. Духно Н.А., Ивакин В.И. Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. – 2000. – № 6. – С. 12-17.

104. Елисеев К.П. О контрольных органах в системе исполнительной власти // Государство и право. – 1998. – № 8.

105. Елистратов А.И. Основные начала административного права. – М., 1917.

- 106.** Елынычев В.Н. Вина в международном праве // Правоведение. – 1972. – № 3. – С. 124-129.
- 107.** Ерицян А.В. Государственный контроль за соблюдением законодательства субъектами предпринимательской деятельности // Государство и право. – 2002. – № 2. – С. 103-108.
- 108.** Еропкин М.И. О классификации мер административного принуждения // Вопросы советского административного права на современном этапе. – М., 1963. – С. 61-67.
- 109.** Жданов Н.М. Административные взыскания. – Омск, 1994.
- 110.** Журик В.В., Конин Н.М., Манохин В.М. Российское административное право. Часть общая. Кн. 1. Сборник нормативных актов. – Саратов, 1999.
- 111.** Журик В.В., Конин Н.М., Манохин В.М. Российское административное право: Государственное регулирование в сфере экономики. Кн. 2. – Саратов, 1999.
- 112.** Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. – М., 1924.
- 113.** Заостровная О.К. Советский административный процесс. – Воронеж, 1985.
- 114.** Зеленцов А.В., Радченко В.М. Административная юстиция в России (история и современность). – М., 2002.
- 115.** Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. – Ростов-на-Дону, 2000.
- 116.** Иванов А.А. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. – 2003. – № 6. – С. 66-69.
- 117.** Иванов Е.А., Красных Б.А. Комментарий к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». – М., 2004.
- 118.** Иванов И.В. Областное законодательство – ключ к решению насущных проблем региона // Журнал российского права. – 1998. – № 8. – С. 59-66.

119. Иванов Л. Административная ответственность юридических лиц // Российская юстиция. – 2001. – № 3. – С. 21-23.
120. Игнатенко В.В. Административная ответственность по российскому законодательству. – Иркутск, 1998.
121. Игнатенко В.В. Законодательная регламентация ответственности за административные правонарушения: проблемы совершенствования Общей части Кодекса об административных правонарушениях. – Иркутск, 1998.
122. Игнатенко В.В. Лингвистическое качество законов об административных правонарушениях: понятие и отдельные аспекты оценки. – Иркутск, 1998.
123. Игнатенко В.В. Оценочные понятия и административно-деликтный закон. – Иркутск, 1996.
124. Игнатов В.Г. Компетенция органов исполнительной власти. – М., 1999.
125. Игнатов В.Г. Проблемы повышения эффективности государственной власти и управления в современной России. – Ростов-на-Дону, 1998.
126. Игнатов В.Г. Становление системы государственного управления и местного самоуправления в современной России. – Ростов-на-Дону, 1997.
127. Игнатьюк Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. – М., 1999.
128. Институты административного права (третьи «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 1999. – № 10. – С. 5-26.
129. Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. – М., 1961.
130. Исаев М.В. Система государственного управления. – Челябинск, 2000.
131. Исаков В.Б. Законодательство субъектов РФ: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. – 1999. – № 12. – С. 28-32.
132. Исполнительная власть в Российской Федерации / Под ред. А.Ф. Ноздрачева, Ю.А. Тихомирова. – М., 1996.
133. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития

/ Отв. ред. И.Л. Бачило. – М., 1998.

**134.** История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М., 2003.

**135.** Калинина Л.А. Роль административной науки в совершенствовании законодательства об административных правонарушениях // Государство и право. – 2005. – № 1. – С. 11-14.

**136.** Калинина Л.А. Некоторые теоретические проблемы исполнительной власти // Административное право: теория и практика. – М., 2002. – С. 219.

**137.** Калмыкова А.В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. – 2004. – № 8. – С. 21-26.

**138.** Карнаух К.А. Гражданско-правовые проблемы административной реформы и статус федерального органа исполнительной власти // Законодательство и экономика. – 2004. – № 10.

**139.** Каплунов А.И. О понятии административного принуждения как отраслевого вида государственного принуждения // Правоведение. – 2004. – № 3. – С.118-125.

**140.** Кисин В.Р. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация. – М., 1991.

**141.** Князев С.Д. Административное право: Учебное пособие. – Владивосток, 1997.

**142.** Князев С.Д. Легальное определение административного правонарушения: состояние и перспективы развития // Проблемы российского государственного строительства и законодательства. Владивосток, 1994.

**143.** Князев С.Д. Обстоятельства, исключают административную ответственность // Правоведение. – 1990. – № 6. – С. 97-99.

**144.** Козлов Ю.М. Административное правоотношение. – М., 1976.

**145.** Козлов Ю.М., Овсянко Д.М., Попов Л.Л. Административное право. – М., 2005.

**146.** Коваль Л.В. Административно-деликтное отношение. – Киев, 1979.

**147.** Кожевников С.Н. Административная ответственность как правовое последствие административного проступка // Вопросы теории и практики административно-правового регулирования. Межвузовский сборник научных трудов. – Свердловск, 1983. – С. 47-49.

**148.** Козак Д.Н. Проблемы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. – 2002. – № 5.

**149.** Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Отв. ред. Е.Н. Сидоренко. – М., 2006.

**150.** Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. – М., 2002.

**151.** Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Отв. ред. И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищева, М.С. Студеникина. – М., 2000.

**152.** Комментарий к Уголовному кодексу РФ / Под общ. ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. – М., 1997.

**153.** Конин Н.М. Российское административное право. – Саратов, 2001.

**154.** Кононов П.И. Административный процесс: подходы к определению понятия и структуры // Государство и право. – 2001. – № 6. – С. 16-24.

**155.** Кононов П.И. Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации // Журнал российского права. – 1998. – № 8. – С. 26-32.

**156.** Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. – М., 1994.

**157.** Контролирующие органы и организации России: Компетенция и полномочия / Под ред. А.П. Гуляева. – М., 2000.

**158.** Корнев А.П. Административное право России: Учебник: В 2-х ч. – М., 1998.

**159.** Корнев А.П. Нормы административного права и их применение. – М., 1978.

160. Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу о кодификации норм административного права в России // Государство и право. – 2002. – № 4. – С. 19-29.
161. Котелевская И.В., Тихомиров Ю.А. Государственная собственность: юридические режимы и управление // Право и экономика. – 1998. – № 12.
162. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. – М., 1999.
163. Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Журнал российского права. – 1998. – № 1. – С. 7-12.
164. Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология. – М., 1992.
165. Кужугет С.С. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность и их значение в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. – Хабаровск, 1987.
166. Кузьмичева Г.А., Калинина Л.А. Административная ответственность. – М., 2000.
167. Кузьмичева Г.А. Административная ответственность. – М., 1984.
168. Кулешов Е.В. Государственная собственность субъектов РФ как основа их экономической самостоятельности // Государство и право. – 2005. – № 6. – С. 40-47.
169. Курашвили Б.Л. Очерки теории государственного управления. – М., 1987.
170. Куриков В.М. Природопользование и охрана северных территорий в условиях рынка. – Томск, 1998.
171. Лазарев Б.М. Административная ответственность. – М., 1985.
172. Лазарев Б.М. Административные правонарушения и ответственность за их совершение // Советское государство и право. – № 8. – 1985. – С. 33-41.
173. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. – М., 1972.
174. Лапина М.А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Постатейный комментарий к Российскому законодательству. – М., 2003.

175. Лебедев В.М. Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. – СПб. 2001.
176. Лейст О.Э. Санкции в советском праве. – М., 1962.
177. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы). – М., 1981.
178. Липинский Д.А. Проблемы юридической ответственности / Под ред. Р.Л. Хачатурова. – М., 2003.
179. Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности. – Тольятти, 1999.
180. Литягин Н.Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. – 2003. – № 4.
181. Лончаков А.П. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. – Хабаровск, 1999.
182. Лория В.А. Административный процесс и его кодификация. – Тбилиси, 1986.
183. Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право. – 1996. – № 3. – С. 83-92.
184. Лунев А.Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина. – М., 1975.
185. Лунев А.Е. Административная ответственность. – М., 1974.
186. Лунев А.Е. Теоретические проблемы государственного управления. – М., 1974.
187. Лунев А.Е. Право и эффективность управления. – М., 1973.
188. Лунев А.Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении. – М., 1963.
189. Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения. – М., 1961.
190. Лунеев В.В. Предпосылки объективного вменения и принцип виновной ответственности // Государство и право. – 1992. – № 9. – С. 54-62.
191. Мазаев В.Д. Публичная собственность в России. Конституционные

основы. – М., 2004.

**192.** Максимов И.В. Система административных наказаний: понятие и признаки // Государство и право. – 2005. – № 4. – С. 18-27.

**193.** Макуев Р.Х. Правонарушения и юридическая ответственность. – Орел, 1998.

**194.** Малаш Т.А. Принцип неотвратимости юридической ответственности. – М., 1998.

**195.** Малеин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. – 1994. – № 6. – С. 23-32.

**196.** Манохин В.М. Правотворческая деятельность субъектов РФ. Вопросы методики. – Саратов, 2000.

**197.** Манохин В.М. Российское административное право. – Саратов, 2000.

**198.** Маркова Е.И., Туранов В.И. Административная ответственность по советскому праву. – Куйбышев, 1978.

**199.** Масленников М.Я. Административная юстиция и административное судопроизводство: соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития // Государство и право. – 2002. – № 9. – С. 10-18.

**200.** Масленников М.Я. Административная ответственность и административно-юрисдикционный процесс как учебная дисциплина // Журнал российского права. – 2000. – № 11. – С. 175-180.

**201.** Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий: Практическое руководство. – Тверь, 1995.

**202.** Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях. – М., 1994.

**203.** Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. – Воронеж, 1990.

**204.** Масленников М.Я. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. – Калинин, 1989.

**205.** Масленников М.Я. Порядок обжалования постановлений по делам об

административных правонарушениях. – Калинин, 1988.

**206.** Матвеев Г.К. Психологические аспекты вины советских юридических лиц // Советское государство и право. – 1978. – № 8. – С. 39-47.

**207.** Матвеев С.В. Субъекты ответственности за совершение административных правонарушений // Советское государство и право. – 1990. – № 5. – С. 80-85.

**208.** Матвеев С.В. Индивидуальные субъекты административной ответственности // Известия вузов. Правоведение. – 1988. – № 1. – С. 79.

**209.** Махрова М.В. К вопросу о юридических критериях рационального природопользования // Журнал российского права. – 2000. – № 5/6. – С. 75-82.

**210.** Мельников Н.В. Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. – 2003. – № 5. – С. 34-41.

**211.** Минашкин А.В. О кодификации норм административно-процессуального права // Журнал российского права. – 1998. – № 10/11. – С. 153-161.

**212.** Минашкин А.В. Проблемы административной ответственности юридических лиц // Журнал российского права. – 1998. – № 7. – С. 45-52.

**213.** Мокрецова Т.М., Кузнецова Т.К. Применение судьями Кодекса РФ об административных правонарушениях // Арбитражная практика. – 2003. – № 2.

**214.** Мурзинов А.И. Преступление и административное правонарушение. – М., 1985.

**215.** Николаева Л.А., Соловьева А.К. Административное судопроизводство и проект нового ГПК РФ // Журнал российского права. – 1998. – № 12. – С. 96-104.

**216.** Никулин М.И. Административная деликтология как система научных познаний об административной деликтности // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 126-132.

**217.** Ноздрачев А.Ф. Институт органов исполнительной власти: основные идеи обновления // Административное право: теория и практика. – М., 2002. – С.

197.

**218.** Ноздрачев А.Ф. Административное право: Теоретический курс. – М., 1997.

**219.** Ноздрачев А.Ф. Исполнительная власть в Российской Федерации. – М., 1997.

**220.** Ноздрачев А.Ф., Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в Российской Федерации. – М., 1996.

**221.** О концепции развития системы исполнительной власти // Государство и право. – 1996. – №8. – С. 3-33.

**222.** О некоторых актуальных проблемах административного права (по материалам "Лазаревских чтений") // Государство и право. – 1997. – № 6. – С. 5-33.

**223.** Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / Под ред. М.Н. Марченко. – М., 1998.

**224.** Общая теория права и государства / Под ред. Лазарева В.В. – М., 1994.

**225.** Овсянко Д.М. Административное право. – М., 1999.

**226.** Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие / Под ред. Туманова Г.А. – М., 1997.

**227.** Овчарова Е.В. Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц (к проекту КоАП) // Государство и право. – 1998. – № 7. – С. 14-19.

**228.** Ойгензихт В.А. Воля и вина в гражданском праве // Советское государство и право. – 1982. – № 4.

**229.** Окуньков Л.А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права. – 1998. – № 9. – С. 77-88.

**230.** Осадчая Н.В., Гончар Н.В. Правовая природа терминов «государственное управление» и «исполнительная власть» и их судьба в российском законодательстве // Законодательство и экономика. – 2004. – № 5.

**231.** Основы природопользования: экологический, экономический и правовой аспекты / Под ред. О.В. Вильчинской, А.Е. Воробьевой, В.В. Дьяченко,

А.В. Корчагиной. – Ростов-на-Дону, 2006.

**232.** Павлова Е.С. Применение судьей мер административного взыскания. – М., 1987.

**233.** Павлушкин А.В. Соотношение регионального и федерального законодательства: проблемы и решения // Журнал российского права. – 2000. – № 11. – С. 173-176.

**234.** Панкова О.В. Актуальные проблемы обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях в практике судов общей юрисдикции // Административное право и процесс. – 2005. – № 3.

**235.** Панова И.В. Административно-процессуальное право России / Под ред. Э.Н. Ренова. – М., 2004.

**236.** Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. – Саратов, 2001.

**237.** Панова И.В. Административное судопроизводство в РФ // Государство и право. – 2001. – № 10. – С. 13-20.

**238.** Панова И.В. Административное производство нуждается в скорейшей юридикации // Журнал российского права. – 2000. – № 2. – С. 71-77.

**239.** Панова И.В. Административно-юрисдикционный процесс. – Саратов, 1998.

**240.** Пастушенко Е.Н. Цели и функции административной ответственности // Правоведение. – 1987. – № 3.

**241.** Петелин А.И. Проблемы правовой ответственности в обществе. – Омск, 1976.

**242.** Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. – Л., 1972.

**243.** Петров Г.И. Советское административное право. – Л., 1960.

**244.** Петров Ю.А. Административное принуждение в сфере охраны окружающей среды. – Л., 1989.

**245.** Печеницын В.А. Состав административного проступка и его значение в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. – Хабаровск, 1988.

- 246.** Половинкин П.Д., Савченко А.В. Основы управления государственной собственностью в России. – М., 2000.
- 247.** Пономарев М.В. Экологическая политика России и административная реформа // Законодательство и экономика. – 2005. – № 4. – С. 52-54.
- 248.** Попов Л.Л. Эффективность административно-правовых санкций. – М., 1976.
- 249.** Попов Л.Л., Шергин А.П. Управление. Гражданин. Ответственность: (Сущность, применение и эффективность административных взысканий). – Л., 1975.
- 250.** Попов Л.Л., Шергин А.П. Классификация мер административного принуждения // Известия вузов. Правоведение. – 1970. – № 5. – С. 40-49.
- 251.** Попов Л.Л. Убеждение и принуждение. – М., 1968.
- 252.** Попова Ю.А. Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право. – 2002. – № 5. – С. 30-34.
- 253.** Послание Президента РФ Путина В.В. Федеральному Собранию РФ от 16.05.2003 г. «О положении в стране». – М., 2003.
- 254.** Послание Президента РФ Путина В.В. Федеральному Собранию РФ от 03.04.2001 г. «Не будет ни революций, ни контрреволюций». – М., 2001.
- 255.** Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсесянца. – М., 2002.
- 256.** Пугинский Б.Н. Применение принципа вины при регулировании хозяйственной деятельности // Советское государство и право. – 1979. – № 10. – С. 67-70.
- 257.** Пудыч Ю.В. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях и дел, вытекающих из иных публичных правоотношений, арбитражными судами и судами общей юрисдикции // Право и политика. – 2004. – № 6. – С. 65-87.
- 258.** Путин В.В. Россия на рубеже тысячелетия // Российская газета. – 1999. – 31 декабря.
- 259.** Рабинович Ф.Л. Формы вины предприятия и договорная

ответственность // Советское государство и право. – 1970. – № 3. – С. 82-87.

**260.** Ребане И.А. О методологических и гносеологических аспектах учения об основаниях юридической ответственности // Юридическая ответственность: проблемы и перспективы. Труды по правоведению. – Тарту, 1989. – С. 7-29.

**261.** Резвых В.Д. Административная ответственность за хозяйственные правонарушения. – Горький, 1976.

**262.** Розенфельд В.Г., Стариков Ю.Н. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. – Воронеж, 1993.

**263.** Российское законодательство: проблемы и перспективы. – М., 1995.

**264.** Россинская Е.Р., Россинский Б.В. Статус эксперта и специалиста в производстве по делу об административном правонарушении // Журнал российского права. – 2000. – № 9. – С. 29-35.

**265.** Рохлин В.И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение. – СПб., 2003.

**266.** Рохлин В.И., Стуканов А.П., Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями // Известия вузов. Правоведение. – 1998. – № 3.

**267.** Рябов Ю.С. Административная ответственность граждан и должностных лиц. – Пермь, 1984.

**268.** Рябов Ю.С. Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы. – Пермь, 1974.

**269.** Савин М.Я. Административный штраф. – М., 1984.

**270.** Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 15-17.

**271.** Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. – 2000. – № 1. – С. 5-11.

- 272.** Салищева Н.Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. – 1998. – № 9. – С. 84-87.
- 273.** Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. – М., 1970.
- 274.** Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. – М., 1964.
- 275.** Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. – М., 1971.
- 276.** Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. – М., 1963.
- 277.** Самсонов В.Н. Административное законодательство: понятие, содержание, реформа. – Харьков, 1991.
- 278.** Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. – М., 1988.
- 279.** Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. – Тюмень, 1994.
- 280.** Советское административное право / Под ред. П.Т. Василенкова. – М., 1981.
- 281.** Советское административное право / Под ред. М.И. Еропкина. – Киев, 1978.
- 282.** Советское административное право / Под ред. Ю.М. Козлова. – М., 1985.
- 283.** Советское административное право / Под ред. А.П. Коренева. – М., 1986.
- 284.** Советское административное право / Под ред. В.М. Манохина. – М., 1977.
- 285.** Советское административное право / Под ред. В.И. Поповой, М.С. Студеникиной. – М., 1982.
- 286.** Современное состояние российского законодательства и его систематизация // Государство и право. – 1999. – № 2. – С. 23-31; Государство и право. – 1999. – № 3. – С. 21-37.
- 287.** Сорокин В.Д. Парадоксы Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях // Правоведение. – 2004. – № 3. – С. 4-28.

**288.** Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. – СПб., 2002.

**289.** Сорокин В.Д. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс // Правоведение. – 2000. – № 4.

**290.** Сорокин В.Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. – 1999. – № 1. – С. 46-54.

**291.** Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. – Л., 1972.

**292.** Сорокин В.Д. Административно-процессуальные отношения. – Л., 1968.

**293.** Сорокин В.Д. Проблемы административного процесса. – М., 1968.

**294.** Состояние и перспективы науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2002. – № 11. – С. 5-53.

**295.** Старилов Ю.Н. Административный процесс в системе современных научных представлений об административной юстиции // Государство и право. – 2004. – № 6. – С. 5-13.

**296.** Старилов Ю.Н. Административная юстиция: теория, история, перспективы. – М., 2001.

**297.** Старилов Ю.Н. Административное право. Книга вторая. – Воронеж, 2001.

**298.** Старилов Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. – 2000. – № 5. – С. 12 - 21.

**299.** Старилов Ю.Н. Административная юстиция: Проблемы теории. – Воронеж, 1998.

**300.** Старилов Ю.Н. Административное принуждение и административная ответственность. – М., 1998.

**301.** Степанищев А. Конфискация имущества // Российская юстиция. – 1998. – № 6. – С. 6-7.

- 302.** Стругов В.Г. Курс горного права. – СПб., 1907.
- 303.** Студеникина М.С. Административная ответственность должностных лиц // Закон. – 1998. – № 9. – С. 92.
- 304.** Студеникина М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях // Журнал российского права. – 1998. – № 6. – С. 113-121.
- 305.** Студеникина М.С. Законодательное обеспечение борьбы с административными правонарушениями // Российское законодательство: проблемы и перспективы. – М., 1995. – С. 358-368.
- 306.** Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? – М., 1990.
- 307.** Студеникина М.С. государственный контроль в сфере управления. – М., 1987.
- 308.** Студеникина М.С. Законодательство об административных правонарушениях. – Л., 1981.
- 309.** Студеникина М.С. Состав административного проступка // Ученые записки ВНИИСЗ. Вып. 15. – М., 1968. –С. 72-75.
- 310.** Стуканов А. Больше внимания надзору по административным делам // Законность. – 1996. – №4. – С. 30-31.
- 311.** Талапина Э.В. Вопросы организации управления государственной собственностью // Журнал российского права. – 2001. – № 3.
- 312.** Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. – 2002. – № 1. – С. 26-36.
- 313.** Телегин А.С. Ответственность граждан и должностных лиц за административные правонарушения. – М., 1994.
- 314.** Теория государства и права / Под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. – М., 1997.
- 315.** Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько.– М., 2001.
- 316.** Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие. – М., 2004.

317. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. – М., 2005.
318. Тихомиров Ю.А. Современная теория административного права // Государство и право. – 2004. – № 11. – С. 10-18.
319. Тихомиров Ю.А. Об административной реформе в России // исполнительная власть: организация и взаимодействие. – М., 2000.
320. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. – М., 1998.
321. Тихомиров Ю.А. Исполнительная власть в РФ. – М., 1996.
322. Тищенко М.Н. О структуре и содержании административного процесса // Правовая наука и реформа юридического образования. – 1996. – Вып. 6. – С. 114-122.
323. Туманов Г.А. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел. – М., 1990.
324. Туранов В.И. Правовые основы административной ответственности в СССР. – Куйбышев, 1984.
325. Тюрин В.А. О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. – 2002. – № 7. – С. 23-29.
326. Умнова И.А. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // Журнал российского права. – 1999. – № 11.
327. Ушацкая А.А. Административные правонарушения и ответственность за их совершение. – Рига, 1988.
328. Фадеев Л.В. Юридическая ответственность как правоотношение // Актуальные вопросы государства и права в период совершенствования социализма: Сб. науч. трудов. – М., 1987. – С. 85-95.
329. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. – М., 1974.
330. Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы. М., 2004.
331. Хаманева Н.Ю. Теоретические проблемы административно-

правового спора // Государство и право. – 1998. – № 12. – С. 29-36.

**332.** Хангельдыев Б.Б., Ноздрачев А.Ф. О развитии административного законодательства // Государство и право. – 1996. – № 7. – С. 3-19.

**333.** Чепурнов Н.М. Судебный контроль в Российской Федерации: проблемы методологии теории и государственно-правовой практики. – Ростов, 1999.

**334.** Черепанов В.А. О принципах разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами // Журнал российского права. – 2003. – № 9. – С. 47-52.

**335.** Черепяхин Б.Б.. Волеобразование и волеизъявление юридического лица // Правоведение. – 1958. – № 2. – С. 43-50.

**336.** Чертков А.Н. Совершенствование федерального законодательства об организации государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и политика. – 2004. – № 3. – С. 17-27.

**337.** Чертков А.Н. Об основных правовых проблемах федерализма в современной России и путях их решения // Федерализм. – 2004. – № 2. – С. 73-96.

**338.** Чечот Д.М. Административная юстиция (теоретические проблемы). – Л., 1973.

**339.** Чиркин В.Е. Государственное управление. – М., 2002.

**340.** Чирков А.П. Ответственность в системе права. – Калининград, 1996.

**341.** Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. – Л., 1973.

**342.** Шаров А.В. Об основных элементах административной реформы // Журнал российского права. – 2005. - № 4. – С. 22-23.

**343.** Шергин А. П. Административная юрисдикция. – М., 1979.

**344.** Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. – 1994. – № 8/9. – С. 52-65.

**345.** Шиндяпина М.Д. Стадии юридической ответственности. – М., 1998.

**346.** Штоф А.А. Горное право. – СПб., 1896.

**347.** Штоф А.А. Лекции по горному законоведению. – СПб., 1884.

**348.** Шуплецова Ю.И. Экологические правонарушения: дисциплинарная и

административная ответственность // Журнал российского права. – 2000. - № 2.

349. Юсупов В.А. Научная организация исполнительной власти. – Волгоград, 2003.

350. Юсупов В.А. Теория административного права. – М., 1985.

351. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды / Под ред. П.Е. Недбайло, В.М. Горшенева. – М., 1976.

352. Юридическая процессуальная форма (теория и практика) / Под ред. В.Л. Мунтян, Ю.С. Шемшученко Ю.С., Б.Г. Розовского Б.Г. – Киев, 1978.

353. Якимов А.Ю. О применении судьями судов общей юрисдикции некоторых положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2005. – № 3.

354. Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса // Государство и право. – 1999. – № 5. – С. 5-11.

355. Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. – 1999. – № 3. – С. 5-10.

356. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. – М., 1999.

357. Якимов А.Ю. Суды в системе органов административной юрисдикции // Российская юстиция. – 1996. – № 1.

358. Якуба О.М. Административная ответственность. – М., 1972.

## **6. Словарь основных терминов**

Административная ответственность - применение в установленном КоАП РФ порядке уполномоченными должностными лицами и судами административных наказаний, закрепленных в санкциях КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, за виновное неисполнение лицом своих юридических обязанностей либо нарушение им правовых запретов, содержащее государственное и общественное осуждение

поведения лица и порицание личности правонарушителя, выражающееся в неблагоприятных для него последствиях личного, имущественного или организационного характера, заключающихся в ущемлении (умалении) прав и интересов правонарушителя, либо возложении на него новых дополнительных обязанностей (обременений), в целях наказания правонарушителей, предупреждения совершения новых правонарушений, воспитания граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения требований законодательства.

Административное выдворение - принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное наказание - установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического либо юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до пятнадцати суток, за нарушение требований режима

чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, или может выражаться в кратной величине.

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

Военное положение - особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в

случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета.

Государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственная граница Российской Федерации - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная

на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Дисквалификация - лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо (в соответствии с КоАП РФ) - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом

порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющие органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты (далее - предприятия и (или) объекты), для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в

федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

Крайняя необходимость - устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

Место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Миграционная карта - документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для

контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Милиция в Российской Федерации - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Невменяемость - не способность физическим лицом осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Неосторожная форма вины – совершение административного правонарушения лицом, которое предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Обращение гражданина - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;

Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных

руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Пропаганда идей терроризма - распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной

власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Статус военнослужащих - совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации

террористического акта.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Умышленная форма вины - совершение административного правонарушения лицом, которое сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Эксперты - граждане, имеющие специальные знания, опыт в

соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.