

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Юридический факультет

Кафедра теории права

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Томск 2012

Конституционное право зарубежных стран: учебно-методический комплекс. Составитель А.Т. Кашенов — Томск: ФГБОУ ВПО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2012. – 99 с.

Учебно-методический комплекс разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по специальности 030900.65 и направлению подготовки 030501.62–«Юриспруденция».

Данный учебно-методический комплекс предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Конституционное право зарубежных стран» при подготовке студентов очной и заочной форм обучения специальности 030900.65 и направления подготовки 030501.62 – «Юриспруденция». Учебно-методический комплекс по курсу «Конституционное право зарубежных стран» включает тематический план, программу курса, планы семинарских занятий, тесты, вопросы для промежуточной аттестации, перечень рекомендуемой литературы, а также задания для выполнения контрольных работ для студентов заочной формы обучения и другие материалы.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук Н.В. Демидов

Кандидат исторических наук Д.В. Хаминов

Учебно-методический комплекс рассмотрен и утвержден на заседании кафедры теории права ЮФ ИИ ТУСУР

Протокол № 1 от «31» августа 2012 года.

А.Т. Кашенов, 2012

Томский государственный
университет систем управления и
радиоэлектроники

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	Ошибка! Закладка не определена.
Тематика и вопросы лекций.....	12
Темы семинарских занятий.....	30
Примерные темы курсовых и дипломных работ.....	62
Учебная литература.....	65
Источники, содержащие тексты конституций и действующего законодательства отдельных зарубежных стран.....	67
Глоссарий.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное (государственное) право зарубежных стран является самостоятельной учебной дисциплиной. Полный объем состоит из лекций, семинарских занятий, консультаций и экзамена. По проблемам конституционного (государственного) права зарубежных стран можно выполнять курсовые и дипломные работы.

В процессе своего преподавания настоящая учебная дисциплина существенно изменила как свое название, так и содержание. До начала 90-х годов она называлась «Государственное право буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости». В ее преподавании доминировал классовый, идеологический подход и обусловленная им критика буржуазных государственно-правовых институтов. Официальная идеология считала буржуазные (капиталистические) страны антидемократическими и антигуманными.

Радикальные изменения в преподавании конституционного (государственного) права зарубежных стран произошли в начале 90-х годов. Строительство демократической правовой федеральной Российской государственности породило насущную потребность в объективном и научном познании конституционного (государственного) права зарубежных стран. Опыт зарубежного государственно-правового развития превратился в практическую ценность. Стала актуальной возможность его применения в строительстве Российской государственности.

Однако сказанное не означает, что именно современный этап развития отечественной науки конституционного (государственного) права зарубежных стран представляет собой настоящее подлинное знание. Мы считаем такое мнение несправедливым предубеждением по отношению к советскому периоду развития и преподавания науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Необходимо подчеркнуть, что в условиях фактической изолированности от внешнего мира советская наука

государственного права зарубежных стран сформировала целостную систему знаний. Чрезмерная идеологизированность и критический взгляд на зарубежное (буржуазное) государство не помешали в итоге созданию целостной государственно-правовой картины мира.

Студентам необходимо знать, что вопросам государственного права зарубежных стран уделялось большое внимание и в дореволюционной (1917 г.) России. В то время на юридических факультетах преподавался учебный курс по иностранному государственному праву. Правда, после принятия нового Университетского устава в 1884 году преподавание этого курса было отменено.

Несмотря на это, наука иностранного государственного права продолжала свое развитие. Об этом свидетельствуют опубликованные в конце XIX – начале XX века труды многих известных ученых-юристов. К ним, в частности, относятся сочинения А.Д. Градовского «Государственное право важнейших европейских держав», М.М. Ковалевского «Государственное право европейских держав», Н.М. Коркунова «Сравнительный очерк государственного права иностранных держав». Отмена преподавания учебного курса по иностранному государственному праву вынудила ученых широко применять метод сравнительного исследования, в особенности в курсе русского государственного права. В это же время был издан учебник А.В. Романовича-Славятинского «Система русского государственного права в его историко-догматическом развитии сравнительно с государственным правом Западной Европы». В таком же духе, но несколько оригинально написан учебник В.В. Сокольского «Краткий курс русского государственного права». В нем автор проводит историко-правовой анализ государственно-правовых институтов Российской империи и ряда стран Западной Европы.

Выход в свет вышеназванных и многих других работ в условиях действия Университетского устава 1884 года имел безусловное прогрессивное значение. Они внесли значительный вклад в развитие

отечественной науки государственного права.

После Октябрьской революции 1917 года внимание ученых-юристов к вопросам государственного права зарубежных стран не ослабло. Об этом свидетельствуют многочисленные работы, специально посвященные конституционному (государственному) праву зарубежных стран или его отдельным институтам. Многие авторы специализировались на исследовании конституционного (государственного) права отдельных стран.

В современный период конституционное (государственное) право зарубежных стран преподается во всех юридических высших учебных заведениях и факультетах. Учебный курс конституционного (государственного) права зарубежных стран включает в себя вопросы, связанные с характеристикой и сравнительно-правовым анализом основных государственно-правовых институтов ряда современных зарубежных стран. Изучение конституционного (государственного) права зарубежных стран связано также с повышением общей культуры студентов-юристов. Оно развивает самостоятельное политико-правовое мышление, помогает разобраться в особенностях становления и развития государственно-правовых институтов и в их конституционном закреплении в различных зарубежных странах. Знание конституционного (государственного) права зарубежных стран помогает правильно оценить происходящие в современном мире события и явления. Благодаря этому, можно предвидеть перспективы развития государственности в различных странах.

При употреблении термина «конституционное право зарубежных стран» речь идёт о собирательном явлении, о комплексном и сравнительном изучении конституционного права многих стран мира. В различных странах действующее конституционное право может иметь свои особенности, но основное содержание этой отрасли права, предмета науки и учебного курса является в принципе аналогичным.

При изучении конституционного права зарубежных стран сравнительный метод является универсальным способом познания.

Сравнение разных сторон конституционного строя позволяет лучше понять не только другие страны, народы и общества, но и самих себя – собственное государственное обустройство и политико-правовые порядки.

Наконец, сравнение – один из эффективных путей к пониманию закономерностей, конституционного развития. Оно особенно важно в конституционном праве зарубежных стран, где эксперимент, как правило, отсутствует. В этом случае сравнительные методы позволяют зафиксировать повторяемость, цикличность, предложить новую гипотезу, проверить её и выйти на прогноз.

Студенты должны знать, что самые разные виды сравнений осуществляются на основе принципа соотношения явления с эталоном, с идеальной конструкцией. Все эти эталоны и являются аналитическими и эмпирическими инструментами, которые используются в конституционном праве зарубежных стран. На сегодняшний день сравнение конституционно-правовых норм, институтов, традиций и т.д. признаётся самой распространённой и массовой моделью изучения конституционного права зарубежных стран.

Вместе с тем, признавая все достоинства этой модели, не следует её идеализировать. Она не включает в себя всё богатство применяемых в юриспруденции методов научного познания. Студенты должны обогатить своё конституционно-правовое мировоззрение с использованием всего арсенала приёмов и способов изучения конституционного права зарубежных стран.

Важная задача современной конституционно-правовой науки – изучение различных политико-правовых систем, анализ соответствия фактической организации и функционирования власти формальным юридическим нормам. Это требует обращения к проблеме правовой культуры общества, его традициям и социальной организации. Особый интерес представляют юридические аспекты формирования различных социальных групп, их формальная внутренняя организация и взаимодействия с обществом.

Конституционное право в зарубежных странах содержит в себе правовые модели и механизмы разрешения различных конфликтов внутри общества, в системе функционирования государственной власти.

Изучение конституционного права зарубежных стран требует обязательного учета разнообразия и динамики мирового развития. В современном мире существуют традиционалистские типы обществ с родоплеменными и обычно-правовыми традициями. Подобная система организации жизни сочетается с рациональной формой организации государства и общества, основанной на признании частных и публично-правовых норм и принципов плюралистической демократии.

Изучение курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» имеет еще и объективную практическую значимость. Исторический опыт развития современных зарубежных стран представляет, безусловно, социальную ценность. Он показывает, что строительство современной демократической Российской Федерации возможно с учетом достижений мировой цивилизации и на основе собственного исторического опыта. Знание конституционной теории и практики различных государств способно также помочь совершенствованию конституционно-правового регулирования в России.

Программа учебного курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» состоит из двух самостоятельных и взаимосвязанных друг с другом частей. Общая часть включает в себя изучение основных институтов конституционного (государственного) права зарубежных стран. В ней рассматривается происхождение, развитие и современное состояние таких важных институтов конституционного (государственного) права, как конституция, правовой статус личности, главы государства, народное представительство и т.д. Этот раздел программы курса имеет прежде всего общетеоретическое значение, в нем углубленно изучается понятие и сущность различных конституционно-правовых категорий. В Особенной части курса рассматриваются политико-правовые институты и основы

конституционного (государственного) права ряда современных зарубежных стран. В основе выбора конкретной страны находится принцип научного подхода. Иначе говоря, нам прежде всего интересны государства с различной формой правления и формой государственного устройства. Поэтому в Особенной части изучаются основы конституционного (государственного) права таких стран, как США, Италия, Япония, Великобритания, Канада, Франция, Германия и другие. В процессе обучения преследуется важная цель – изучение всего богатства и многообразия конституционно-правовых и политических систем современного мира.

Программа учебного курса по «Конституционному праву зарубежных стран» включает в себя также семинарские (практические) занятия. Темы семинарских занятий составлены с учетом научно-практической значимости и очередности изучаемых проблем. Каждая отдельная тема строится по определенной схеме. Сначала указаны основные теоретические вопросы, которые студенты должны усвоить, руководствуясь списком литературы. К каждой теме прилагаются также практические контрольные вопросы, задания и тесты. Они носят, как правило, комплексный характер и включают в себя вопросы, относящиеся к нескольким проблемам темы. Для их решений необходимо обращаться к текстам зарубежных конституций и иных источников (например, решениям судебных органов, актам Евросоюза и т.д.). Студенты должны знать, что многие фамилии, имена лиц, указанных в задачах, носят условный характер. Глав государств, парламентов, правительств и т.д. к моменту выхода в свет настоящей методической разработки с подобными фамилиями в зарубежных странах нет и, возможно, не было. То же самое можно сказать и о ситуациях. Главная проблема не в этом, а в тех знаниях, которые должны получать студенты, и в их умении урегулировать публичные споры в обществе и государстве на основе и в соответствии с правом и законом.

С научно-практической точки зрения большой интерес для студентов-юристов представляет европейская интеграция. В настоящее время

человеческая цивилизация переживает своеобразный феномен укрепления и развития Европейского союза. Это приводит к созданию новой системы права – европейского права. Изучение практического опыта интеграции государств – членов Европейского союза – полезно и необходимо в свете острых проблем, связанных с процессами на территории бывшего СССР. Политические события, приведшие к развалу Союза ССР, являются полной противоположностью процесса создания Европейского союза. Учреждение с бывшими союзными республиками – субъектами советской федерации – Содружества Независимых Государств (СНГ) преследовало цель мягкого цивилизованного перехода от единого союзного государства к состоянию национального независимого государства – субъекта международного права. Представляется, что создание СНГ, его современное состояние и перспективы развития должны вызвать у студентов заслуженный интерес.

Вышеуказанное является примерным содержанием учебного курса «Конституционное (государственное) право зарубежных стран». При его изучении возможно расширение программы, дополнение ее новыми проблемами и знаниями.

Изучение данной учебной дисциплины предусматривает не только слушание лекций и работу на семинарских занятиях. Студенты должны прилагать усилия к самостоятельному изучению конституционного (государственного) права зарубежных стран. Для овладения курсом необходимо обращаться к многочисленным учебникам и различным учебным пособиям, изданным в последние годы. Подобный перечень основных источников и литературы приводится в настоящих учебно-методических рекомендациях. В своем выборе того или иного учебника студенты свободны. Каждый из источников знаний имеет свою научную ценность. Мы считаем своим долгом лишь привести их максимально полный список. Студентам, стремящимся к более углубленному изучению предмета, желающим связать свою профессиональную деятельность с государственным строительством и конституционно-правовыми проблемами, мы рекомендуем

большой список дополнительной литературы. В него отдельно включены работы отечественных и зарубежных классиков («отцов-основателей») конституционного (государственного) права. Естественно, список всей литературы не является исчерпывающим, так как постоянно издаются новые работы, динамично совершенствуется действующее конституционное законодательство многих зарубежных стран. Поэтому необходимо следить за этим процессом и приобщаться к новым знаниям.

Изучение конституционного права зарубежных стран, по нашему мнению, основывается на следующих важных положениях, которые определяют его место и роль в учебной программе подготовки юристов:

Конституционное право выражает историю, психологию, культуру и традиции каждого народа. Поэтому для его изучения требуется научная объективность, которая исключает любые формы культовых предубеждений, предпочтений и предрассудков.

Несмотря на существующие различия в правовых системах, в последние десятилетия происходят процессы их сближения и взаимозаимствования. Соответственно студент должен обращаться не только к историческому опыту, но и активно изучать динамическое развитие современного конституционного права в различных странах.

Следует напомнить, что изучение конституционного права разных стран вышло за пределы научного и идеологического спора. Ценность знаний, полученных при освоении нашего учебного курса, заключается в практической применимости. Поэтому Общая часть учебного курса насыщена теорией конституционного права, а Особенная часть уделяет больше внимания практической стороне.

ТЕМАТИКА И ВОПРОСЫ ЛЕКЦИЙ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА I. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина

Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической литературе.

Предмет, метод и основные черты конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.

Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).

Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.

Источники конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина: понятие, предмет, система, значение, место среди других юридических учебных дисциплин.

ТЕМА II. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как юридическая наука

Возникновение науки конституционного (государственного) права в зарубежных странах.

Возникновение и основные черты развития науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в России (СССР).

Основные черты научных направлений и доктрин конституционного (государственного) права в развитых зарубежных странах (США, Англии, Франции, Италии, Германии и др.): формально-юридическое направление («классическая» школа), социологическое направление

(«солидаристическая» и «институциональная» школы), политологическое направление, модернистское юридическое направление.

Понятие, предмет, метод, система и значение современной науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Обновление методологии науки конституционного (государственного) права зарубежных стран.

ТЕМА III. Основы теории конституции в зарубежных странах

Понятие, свойства, социально-политическая сущность и значение конституций в зарубежных странах.

Классификация конституций зарубежных стран: писанные, неписанные и смешанные; в формальном и материальном смыслах; юридические (кодифицированные и некодифицированные) и фактические («живые»), постоянные и временные; «народные» и дарованные; федераций и унитарных государств; федерации и субъектов федерации (понятие, особенности, примеры). Язык конституций.

Структура и основные черты конституций зарубежных стран первого, второго и третьего «поколений».

Основные способы принятия, изменения и пересмотра конституций зарубежных стран (США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии, Испании, Швейцарии).

Конституционные принципы как исходные идеи (руководящие начала) конституций развитых стран мира (понятие, соотношение с понятием основ конституционного строя, примеры закрепления в конституциях Франции, ФРГ, Италии и других стран).

Соотношение категорий «конституция», «конституционализм» и «конституционное» государство.

ТЕМА IV. Основы конституционного строя зарубежных государств

Понятие конституционного строя и гражданского общества.

Историческое развитие конституционного регулирования основ конституционного строя в современных государствах мира (конституции США, Франции 1791 г., Германской империи 1871 и 1919 гг.; современные конституции).

Конституционно-правовое регулирование властных отношений зарубежных государств.

Конституционно-правовое регулирование экономических отношений (экономической системы) зарубежных государств (собственность, труд, предпринимательство, выбор профессии, государственное регулирование и др.).

Конституционно-правовое регулирование социальных и культурных отношений (социальная структура общества, социальное обеспечение, образование, брак, семья, национальный язык и культура, социальное соучастие, социальная ответственность человека и социальная функция государства).

Социальное рыночное хозяйство как основа модели общественного строя европейских стран (социальное государство).

ТЕМА V. Политические партии и общественные организации и альтернативные движения граждан в зарубежных странах

Историческое развитие партий в зарубежных странах. Понятие и роль политических партий в современных государствах.

Классификация политических партий. Виды партийных систем.

Источники регулирования правового статуса партий в зарубежных странах (конституции, законы о политических партиях, выборы и пр., решения конституционных судов, иных органов конституционного контроля, уставы партий и др.).

Функции политических партий. Партии и выборы.

Основные черты внутренней организации основных видов политических партий.

Социально-экономические организации в зарубежных странах (союзы предпринимателей, профсоюзы и пр.).

Альтернативные движения граждан («гражданские инициативы») в зарубежных странах.

ТЕМА VI. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

Некоторые методические и теоретические вопросы исследования правового положения человека и гражданина (понятие категорий «человек», «гражданин» и «личность», прав человека и гражданина; естественных или догосударственных прав и прав, вытекающих из связи индивида с государством; конституционные и основные права; соотношение свободы и равенства и пр.).

Источники регулирования правового положения человека и гражданина в зарубежных странах.

Юридическая конструкция правового положения человека и гражданина:

а) принципы правового положения человека и гражданина (приоритет личности в отношениях с государством; сочетание общественных и личных интересов; единство прав и обязанностей; всеобщий характер прав и обязанностей;

б) конституционные права, свободы и обязанности;

в) гражданство;

г) правосубъектность человека;

д) гарантии.

Принципы правового положения человека и гражданина и конституция современного государства. Достоинство человека как основа демократической государственности.

Гражданство в зарубежных странах.

Правосубъектность и реализация прав, свобод и обязанностей человека

и гражданина.

Классификация прав, свобод и обязанностей.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах: конституционные; законодательные; процессуальные, включая судебные; политические; экономические; международно-правовые.

Соотношение формально-юридического и фактического положения человека и гражданина в развитых западных странах.

ТЕМА VII. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства

Понятие, сущность и место государства в политической системе современных зарубежных стран.

Понятие конституционных характеристик современных зарубежных государств.

Основная характеристика зарубежного государства:

- а) демократическое государство;
- б) правовое государство;
- в) федеративное государство;
- г) социальное государство;
- д) светское государство;
- е) экологическое и «культурное» государство.

Государственная власть, государственный механизм и государственный аппарат в современных зарубежных странах.

ТЕМА VIII. Форма государства в зарубежных странах: форма правления и форма государственного устройства

Понятие и конституционное закрепление формы государства.

Основные черты современных форм правления:

- а) абсолютной, дуалистической и парламентарной монархии;
- б) суперпрезидентской, президентской, парламентской и смешанной

республиканской форм правления.

Основные черты современных унитарных и федеративных государств (централизованные и децентрализованные унитарные государства; децентрализованные и централизованные федеративные государства).

Соотношение формы правления и формы государственного устройства.

ТЕМА IX. Государственный режим в зарубежных странах

Теоретические вопросы определения формы государственного режима,

Демократический политический режим: понятие, сущность, виды и основные черты.

Антидемократический политический режим, понятие, сущность, виды (авторитарный, военный, расистский) и основные черты.

Особенности политического режима в развивающихся странах.

Политический режим и правовое положение личности в зарубежных странах.

Соотношение форм государственного режима и формы государства (формы правления и формы государственного устройства).

ТЕМА X. Выборы, избирательное право и референдум в зарубежных странах

Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в зарубежных странах.

Источники правового регулирования выборов и избирательного права в зарубежных странах.

Организация и порядок проведения выборов в парламенты зарубежных стран.

Принципы избирательного права.

Определение результатов выборов. Виды избирательных систем:

а) мажоритарная избирательная система относительного и абсолютного большинства;

б) избирательная система пропорционального представительства.

Референдум в зарубежных странах: понятие, значение, виды, порядок проведения.

Народная законодательная инициатива: понятие, порядок проведения, значение.

ТЕМА XI. Глава государства в зарубежных странах

Историческое развитие института главы государства и его место в механизме власти современного государства.

Правовое положение главы государства в республике (президентской, парламентской, полупрезидентской): порядок и условия занятия должности, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.

Правовое положение главы государства в монархии (абсолютной, дуалистической, парламентской): порядок занятия престола, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.

Особенности статуса нетрадиционных институтов глав государств (Лидер правящей политической партии, Революционный совет, Президентская хунта и т.п.).

ТЕМА XII. Парламент в зарубежных странах. Законодательный процесс

Историческое развитие парламентских учреждений (парламента) и их место в государственном механизме современных зарубежных стран.

Порядок формирования парламента в зарубежных странах.

Структура и внутренняя организация современного парламента (парламенты, комитеты, комиссии, рабочие группы, партийные фракции, президиумы или бюро палат).

Конституционно-правовые основы статуса депутата парламента.

Функции парламента (законодательство, формирование органов государственной власти и контроль за их деятельностью, утверждение и

контроль за исполнением бюджета, внешняя политика, судебная деятельность).

Законодательный процесс в парламентах зарубежных стран (понятие, стадии).

ТЕМА XIII. Правительство в зарубежных странах

Понятие и место правительства в государственном механизме зарубежных стран.

Виды правительств в зарубежных странах (однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, служебное правительство, временное или переходное правительство).

Порядок формирования правительства в монархиях (абсолютных и парламентских) и республиках (президентских и парламентарных).

Структура и состав правительства в зарубежных странах. Глава и члены правительства.

Полномочия правительства как высшего органа исполнительно-распорядительной власти в современном государстве. Делегированное законодательство.

Правительство и государственный аппарат.

Акты правительства (виды и юридическая сила).

ТЕМА XIV. Институт конституционного контроля в зарубежных странах

Понятие и историческое развитие института конституционного контроля в зарубежных странах.

Виды конституционного контроля в современных странах: парламентский; судебный (общая и специальная юрисдикция) и внесудебный (Конституционный совет Франции); дозаконодательный и послезаконодательный; абстрактный и конкретный (на примере США, Японии, Италии, Австрии, ФРГ, Англии и других стран).

Порядок формирования и полномочия органов конституционного контроля в США, ФРГ, Франции.

Юридическая сила решений органов конституционного контроля в зарубежных странах.

Парламентаризм, верховенство права и институт конституционного контроля.

ТЕМА XV. Территориально-политическая организация государства. Федерация и унитарное государство

Понятие территориально-политической организации государства.

Статус субъектов федерации в зарубежных странах (централизованный федерализм; дуалистический и «кооперативный» федерализм).

Основные черты субъектов федерации как государственных образований (наличие конституций, органов государственной власти, правовой системы, гражданства и пр.).

Предметы ведения и полномочия органов государственной власти субъектов федерации.

Автономия в зарубежных странах: культурно-национальная автономия; национально- и административно-территориальная автономия (понятие, распространение, конституционное регулирование, основные черты и значение).

Общее и особенное в правовом статусе субъектов федерации и территориальных автономных образований.

Федеральные территории (несубъекты федерации).

ТЕМА XVI. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

Понятие, историческое развитие и современное значение местного (само) управления в зарубежных странах.

Конституционное регулирование основ местного (само) управления в

зарубежных странах.

Виды местного (само) управления в зарубежных странах (англосаксонская французская и немецкая модели местного (само) управления).

Порядок формирования и структура местного (само) управления.

Компетенция органов местного (само) управления.

Экономическая и финансово-бюджетная основы местного (само) управления в развитых странах.

ТЕМА XVII. Основные черты конституционного права развивающихся стран

Становление государственности и конституционализма в развивающихся странах.

Особенности общественного и государственного строя развивающихся стран.

Особенности развития форм правления, форм государственного устройства и форм государственного режима в развивающихся странах.

Перспективы развития теории и практики конституционного права развивающихся стран.

ТЕМА XVIII. Основы конституционного строя стран Восточной Европы

Причины и условия перехода бывших социалистических стран Восточной Европы от плановой экономики и социалистической демократии к рыночным экономическим отношениям и свободной демократии.

Конституционные изменения в странах Восточной Европы на рубеже 80 – 90-х годов.

Конституционные основы статуса личности.

Конституционные основы общественного и государственного строя восточно-европейских стран.

Конституционные основы государственного режима восточно-европейских стран.

ТЕМА XIX. Основы конституционного строя стран СНГ

Причины и условия становления суверенных государств на территории бывших союзных республик СССР. Правовой статус Содружества Независимых Государств.

Проблемы конституирования суверенных государств СНГ.

Человек и гражданин в конституционных актах стран СНГ.

Конституционные основы социально-экономической организации государств СНГ.

Формы правления и система органов государственной власти, управления и правосудия.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА XX. Основы конституционного права США

Конституция США 1787 года, особенности ее принятия, развития и применения. Основные принципы, заложенные в основу Конституции США. Юридическая и фактическая конституция. Роль Верховного Суда США в толковании Конституции. Конституционные поправки. Конституции штатов.

Принцип разделения властей и организация высших органов государственной власти США. Система «сдержек-противовесов».

Президент США. Порядок избрания. Первичные выборы. Косвенные выборы. Срок деятельности. Полномочия. Взаимоотношения с Конгрессом и Верховным Судом. Вице-президент США. Порядок замещения президента. Импичмент.

Конгресс. Порядок формирования. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения его палат. Законодательный процесс.

Верховный Суд. Порядок формирования и полномочия. Судебная

система. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Федеральный округ. Административное устройство штатов.

Местное самоуправление. Система городского самоуправления. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Судебные гарантии. Гражданство.

ТЕМА XXI. Основы конституционного права Великобритании

Особенности конституционного права Великобритании. Источники конституционного права, их юридическое значение, понятие общего права.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Референдум.

Парламент, его структура. Полномочия и внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Монарх. Полномочия, фактическая роль монарха в осуществлении государственной власти. Порядок престолонаследия.

Правительство и кабинет. Порядок формирования правительства. Состав правительства. Правовой статус и роль премьер-министра. Аппарат правительства.

Основы судебной системы, ее особенности.

Административное устройство территории. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии и Англии.

Местное самоуправление. Статус Лондона.

Конституционный статус человека и гражданина. Подданство.

Тема XXII. Основы конституционного права Французской Республики

Конституционное развитие Франции после Второй мировой войны. Конституция Франции 1958 года и характеристика изменений, внесенных в последующем.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов президента, сенаторов и депутатов.

Организация государственной власти. Смешанная форма правления.

Парламент, его структура. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Конституционные ограничения компетенции парламента. Законодательный процесс.

Президент, его социальное значение и политическая роль. Компетенция. Взаимоотношения с парламентом и правительством. Акты. Ответственность.

Правительство. Порядок его формирования и компетенция. Акты. Ответственность правительства перед парламентом.

Конституционный Совет. Система конституционного контроля. Порядок формирования Конституционного Совета и его полномочия.

Административное устройство Франции. Местное самоуправление. Заморские территории.

Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXIII. Основы конституционного (государственного) права Германии

Конституционное развитие Западной и Восточной Германии после Второй мировой войны. Основной Закон ФРГ 1949 года, его характеристика и развитие. Объединение Германии. Конституции земель.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов.

Парламент. Бундестаг и Бундесрат. Порядок их формирования, полномочия и внутренняя организация и взаимоотношения. Законодательный процесс.

Федеральный президент. Порядок избрания, полномочия. Ответственность. Реальная политическая роль.

Федеральное правительство. Порядок его формирования, полномочия,

акты. Статус федерального канцлера. Особенность парламентской ответственности.

Федеральный Конституционный Суд. Порядок формирования. Полномочия.

Федерализм. Правовое положение земель и их взаимоотношения с Союзом. Органы земель. Особенности системы органов власти Берлина, Гамбурга.

Основы местного самоуправления. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXIV. Основы конституционного права Японии

Конституция Японии 1947 года, ее характеристика. Конституционное развитие Японии до Второй мировой войны.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов.

Парламент, порядок выборов членов обеих палат парламента. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Монарх. Его юридические и фактические полномочия, политическая роль. Порядок престолонаследия.

Кабинет, порядок его формирования. Состав кабинета. Роль премьер-министра. Полномочия кабинета. Ответственность перед парламентом.

Основы судебной системы. Система конституционного контроля.

Местное самоуправление. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXV. Основы конституционного права Итальянской Республики

Конституция Италии 1947 года и ее общая характеристика.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право.

Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов.
Референдум.

Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Президент, порядок его избрания, полномочия. Акты президента. Ответственность. Реальная политическая роль.

Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.

Конституционный Суд, порядок формирования и полномочия.

Территориальное устройство. Областная автономия. Особенности статуса пяти областей.

Местное самоуправление.

Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVI. Основы конституционного права Швейцарии

Тенденция конституционного развития. Конституция 1874 года, конституции кантонов. Конституция 2000 года.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов членов обеих палат.

Роль и значение референдума в современный период. Порядок его проведения.

Федеральное собрание. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Федеральный Совет и президент. Порядок формирования, полномочия. Правительственный аппарат.

Федеральный Суд и Федеральный административный суд. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение кантонов и полукантонов; их взаимоотношения с Союзом. Органы.

Местное самоуправление. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVII. Основы конституционного права Индии

Конституционное развитие Индии после освобождения от колониальной зависимости. Конституция 1950 года и ее эволюция. Особенности порядка ее изменения. Конституции штатов.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов членов обеих палат.

Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Президент. Порядок его избрания и замещения. Юридические и фактические полномочия, политическая роль. Ответственность.

Совет министров и кабинет, его юридические и фактические полномочия, акты, парламентская ответственность. Роль премьер-министра.

Конституционные основы судебной системы. Система конституционного контроля.

Федерализм. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Статус союзных территорий. Политико-административное устройство штатов и союзных территорий. Органы власти штатов и союзных территорий.

Особенности местного самоуправления. Конституционный статус человека и гражданина.

ТЕМА XXVIII. Основы конституционного (государственного) права Украины

Политико-правовые основы обретения суверенитета. Референдум от 1 декабря 1991 года и его юридические последствия.

Подготовка и принятие конституции. Конституционный договор 1995 года и ее основные черты.

Конституционное регулирование правового статуса человека и гражданина. Неотчуждаемость естественных прав и свобод. Гражданство Украины. Избирательное право и избирательная система. Выборы. Референдум и опрос граждан.

Законодательная власть. Верховная рада – однопалатный парламент. Порядок его избрания и срок полномочий. Внутренняя организация и структура парламента. Взаимосвязь с президентом и правительством. Законодательный процесс.

Конституционный статус президента. Порядок его избрания и замещения. Полномочия. Президент и правительство. Ответственность президента. Отрешение от должности и его основания. Акты.

Исполнительная власть. Кабинет министров и его конституционный статус. Порядок формирования. Полномочия, механизм взаимодействия с парламентом. Двойная ответственность Кабинета министров.

Судебная власть. Органы судебной власти. Верховный Суд и специализированные суды. Порядок формирования и срок полномочий.

Конституционный Суд. Порядок формирования и срок полномочий.

Территориальное устройство. Правовое положение Автономной Республики Крым.

Местное самоуправление и управление.

ТЕМА XXIX. Основы конституционного права Бразилии

Подготовка и принятие конституции. Роль Учредительного собрания по подготовке проекта конституции. Всенародное обсуждение проекта конституции.

Конституция Федеративной Республики Бразилия 1988 года. Основные черты и особенности содержания. Конституционная реформа 1994 года и ее причины.

Конституционное регулирование прав и свобод человека и гражданина. Особенность регулирования социальных прав граждан.

Непосредственная демократия и ее формы. Референдум. Народная законодательная инициатива. Выборы и избирательное право.

Законодательная власть. Национальный Конгресс – парламент. Палата депутатов и Сенат. Порядок избрания и срок полномочий. Полномочия парламента, особенности их осуществления. Процедура делегирования законодательных полномочий президенту.

Исполнительная власть. Президент. Порядок избрания и срок полномочий. Полномочия президента. Акты.

Ответственность президента. Процедура импичмента и порядок замещения должности.

Судебная власть. Суды федерации и суды штатов. Федеральный Верховный Суд. Высокий Суд правосудия. Специальные суды федерации. Суды штатов и их правовое положение.

Бразильский федерализм. Субъекты федерации. Штаты, федеральный округ, муниципии. Конституционный статус штатов. Конституционные основы федерального вмешательства в дела субъектов федерации.

Местное самоуправление и управление.

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА I. Конституционное развитие современных зарубежных стран

1. Понятие конституции и основные этапы конституционного развития современных государств.
2. Действующие конституции зарубежных стран и модели конституционного регулирования:
 - основ конституционного строя;
 - статуса личности;
 - организации государства и статуса политических институтов общества.
3. Цивилизационные аспекты развития конституции в современном мире.

Методические указания

Обсуждение вопросов темы семинарского занятия требует знаний из разных отраслей современной науки: истории, философии, юриспруденции, культурологии, политологии. Основательное изучение теории конституции возможно на основе богатого международного опыта конституционализма, его сравнения с отечественной историей конституционного развития. Современная конституция является результатом конвергенции лучших достижений мировой конституционно-правовой мысли и практики. Научное представление и общественно-политическая практика в разные периоды человеческой истории были многообразными. Именно этот фактор должен стать важным предметом дискуссии на семинарском занятии. Студентам необходимо на основе сравнения основных этапов конституционной истории раскрыть противоречивый и сложный характер формирования современного понятия конституции. При этом необходимо избегать важной методологической ошибки, которая иногда допускается в некоторых исследованиях по проблемам конституции. Она заключается в том, что принятие конституции в конкретном государстве (особенно в европейском) связывают с социальным соглашением в

обществе. Анализ истории и теории конституции показывает, что первые конституции зарубежных стран являются результатом буржуазных революций. Поэтому игнорировать классовый фактор никак нельзя.

Современная конституция – это социальный, демократический основной закон, признающий ценность человека, социальную солидарность, политическое, экономическое и идеологическое многообразие.

Однако конституционная теория не может быть сведена только к историко-правовому анализу и поиску приемлемой доктрины о современной конституции в зарубежных странах. Студенты должны знать и уметь определить виды общественных отношений, включаемых в предмет конституционного регулирования, и модели конституционного регулирования в современных зарубежных странах. Безусловно, современная конституция во всех сферах регулирования (экономической системы, политической власти, статуса человека, социально-духовной жизни общества) совершила качественное движение вперед по сравнению с основными законами XVIII – XIX веков. В то же время во многих зарубежных странах модель конституционного регулирования значительно отстает от стандарта современного основного закона. Даже в отдельных, весьма респектабельных и демократических странах можно встретить своеобразные и архаичные конституционные нормы, которые не соответствуют современным представлениям о конституции. Студентам необходимо привести отдельные частные примеры и на основе их сравнения доказать динамизм процесса конституционного регулирования и его многообразие в современном мире.

Важными мировоззренческими вопросами семинарского занятия являются обсуждения цивилизационных аспектов развития в современном мире. Студенты должны знать, что сегодня цивилизационный подход является одним из важных направлений современной науки. Это связано с динамичным развитием незападных культурных центров, претендующих на универсальное значение собственных традиций и обычаев, возникновением новой социально-экономической, политической и духовной ситуации в современном мире. Чисто

западная идейно-теоретическая концепция и практика конституционного развития во всем спектре проявления является ценностным для других цивилизаций. Во многих западных странах практически никогда не испытывали благоговения перед формальными конституционными нормами. Там первостепенное значение имели и имеют моральные и религиозные нормы о правильном поведении и справедливости, а не конституционная казуистика. Эти и многие другие проблемы являются важным предметом дискуссии на семинарском занятии со студентами.

Контрольные вопросы и задачи:

1. Всегда ли писаная конституция в зарубежных странах представляет из себя единый акт? Опосредована ли писаная конституция в зарубежных странах реальным (фактическим) условиям жизни общества и государства? Что делает возможным расхождение между юридической и фактической конституциями? Можно ли в этом случае упразднить конституцию? Аргументируйте свой ответ конкретными примерами.
2. Назовите основные части (разделы, главы, статьи и т.д.) конституций США, ФРГ, Франции и Италии, в которых закреплены юридические свойства конституции. Можно ли рассматривать стабильность конституции как самостоятельную ценность?
3. Прокомментируйте следующие утверждения:
 - ✓ В США все, что не запрещено законом, разрешено.
 - ✓ В Германии все, что не разрешено законом, запрещено.
 - ✓ В России все запрещено, даже если разрешено законом.
 - ✓ Во Франции все разрешено, даже если запрещено законом.
 - ✓ В Швейцарии все, что не запрещено законом, является обязательным.
4. Общеизвестно, что в Великобритании и Израиле нет единой писаной конституции. Каковы причины этого явления?
5. Глава 9 Конституции РФ называется «Конституционные поправки и пересмотр Конституции», раздел XVI Конституции Франции и отдел II

Конституции Италии говорят о пересмотре Конституции, а Основной Закон ФРГ вообще не предусматривает отдельные части (главы, разделы и т.д.) о пересмотре и внесении поправок в Конституцию.

Каково соотношение понятий «конституционная поправка» и «пересмотр конституции»?

Приведите аргументы, объясняющие указанную разницу в текстах конституций названных государств. Какие положения конституции не могут быть предметом пересмотра?

ТЕМА II. Конституционные основы положения человека и гражданина в зарубежных странах

1. Теоретические вопросы определения правового положения личности в зарубежных странах (понятия категорий «личность», «человек» и «гражданин», юридическое закрепление правового статуса человека и гражданина и фактическое состояние).
2. Современные цивилизации, глобализация современного мира и права человека.
3. Гарантии и средства защиты основных прав и свобод личности в зарубежных странах (внутригосударственные средства, международно-правовые институты).
4. Обязанности человека и гражданина в зарубежных странах и особенности их конституционно-правового регулирования.

Методические указания

Изучение этой темы семинарского занятия предполагает раскрытие общесоциологического и юридического содержания понятий «человек», «гражданин», «личность». При этом необходимо показать их связь с естественным и общественным предназначением личности.

В настоящее время большинство конституций зарубежных стран правовое положение человека и гражданина регулируют более или менее одинаково.

Подобное условное единообразие опирается на международные стандарты прав человека и гражданина. Однако в условиях современных процессов глобализации мира происходит цивилизационное и национальное самоутверждение народов. Это, безусловно, влияет на конституционное регулирование статуса личности. Поэтому студентам необходимо знать, что наряду с общепринятыми стандартами правового положения человека существуют различные концепции и практические решения проблем прав и свобод личности. В качестве примера можно изучить китайскую, японскую, мусульманскую, индийскую концепции прав человека. Очень своеобразной является практика традиционных обществ в этой области, где права человека утверждены на основе обычного права, а не конституционных норм конкретного государства.

Права и свободы должны быть обеспечены соответствующими гарантиями. В современных конституциях зарубежных стран закреплена система юридических и судебных гарантий. Государство обязано в соответствии с собственными конституционными процедурами обеспечить законодательные, административные и судебные гарантии прав и свобод человека. Студенты должны четко знать, что это требование является международной обязанностью современных государств.

Студентом следует самостоятельно изучить вопросы традиционных и новых форм защиты конституционных прав (в частности, право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека). В ряде зарубежных стран известны интересные конституционные механизмы, связанные с процедурой ампаро (Испания), Хабеас корпус и Хабеас дата (Англия и страны Британского Содружества), институтом народного действия (латиноамериканские страны).

При подготовке к семинарским занятиям следует обратить внимание на то, что современные конституции содержат в себе нормы об обязанности человека. В ранних конституциях это было не типично. Традиционные конституционные обязанности человека связаны с соблюдением конституции и законов, уплатой

налогов, службой в армии или альтернативной гражданской службой. В конституциях отдельных стран содержатся нормы и о других обязанностях человека. Например, Конституция Испании провозглашает, что все обязаны трудиться. Для полного изучения особенностей конституционного регулирования обязанностей рекомендуем студентам обратиться к конституциям Португалии, Бразилии, Швейцарии, Ирана и других стран.

Контрольные вопросы и задачи:

1. Можно ли рассматривать права и свободы как дозволения на том основании, что они исходят от государства?
2. В философии категории «свобода» обычно противопоставляется «необходимость», в этике – «ответственность», в политике – «порядок». В чем выражается правовое сопоставление категории «свобода» и имеет ли она свое самостоятельное юридическое содержание?
3. В каком соотношении находятся права и свободы человека и интересы государства? Как конституции зарубежных стран разрешают эту проблему?
4. В 60-х годах XX столетия в ряде городов Франции проходили массовые несанкционированные выступления молодежи. Они сопровождались беспорядками и силовыми акциями протестующей молодежи, которые угрожали нормальному функционированию институтов власти и безопасности населения.

В этих условиях Президент Франции издал декрет о закрытии университетов, запрете деятельности молодежных политических организаций и о привлечении помощи армии для наведения правопорядка и защиты интересов общества и государства.

Дайте юридическую оценку декрету Президента Франции.

5. Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) Швеции издал распоряжение об отмене закона о введении ценза оседлости для

избирателей. Дайте юридическую оценку акту омбудсмена.

ТЕМА III. Конституционный механизм осуществления государственной власти в зарубежных странах

1. Государственная власть как институт конституционного права в зарубежных странах.
2. Общая характеристика системы органов государственной власти и способы формирования органов государственной власти в зарубежных странах.
3. Согласованное взаимодействие и функционирование органов государственной власти в зарубежных странах.
4. Конституционная ответственность органов государственной власти.

Методические указания

При изучении темы семинарского занятия следует особо подчеркнуть институциональную ценность государственной власти. Фактически властеотношения в государстве являются основным объектом конституционно-правового регулирования. В конституциях зарубежных стран содержатся значительное количество статей, так или иначе относящихся к государственной власти. Поэтому существует самостоятельный институт государственной власти в конституционном праве любой страны, занимающей одно из важнейших мест в данной отрасли права. Однако этот обобщенный вывод предполагает множественность конституционных моделей организации государственной власти. Поэтому во время занятий необходимо изучить эту проблему в сравнительно-правовой постановке. Для лучшего усвоения поставленного вопроса необходимо обратиться к текстам конституций ряда зарубежных стран (например, США, ФРГ, Франции, Бразилии, Швеции, Саудовской Аравии и т.д.). В основных законах зарубежных стран содержатся конституционно-правовые нормы об источнике государственной власти, о системе органов государственной власти, о порядке формирования органов государственной

власти, о механизме взаимодействия органов государственной власти и об ответственности высших должностных лиц государства и органов власти.

При анализе следующего вопроса семинарского занятия необходимо определить понятие «система органов государственной власти». При этом особое внимание следует обратить на конституционные принципы и нормы, которые учреждают систему органов государственной власти. Далее студенты излагают свое понимание места и роли главы государства, парламента, правительства и судебных органов в системе высших органов государственной власти. Ответ на поставленный вопрос требует постоянного обращения к тексту конституций зарубежных стран.

Для будущего профессионального юриста должно быть ясно, что в системе органов государственной власти не должно быть непреодолимых стен и конфликтов. Все органы власти в рамках конституции принимают участие в осуществлении единых функций государства. Выполнение общегосударственных задач объективно требует взаимодействия и функционирования всех институтов власти. Поэтому студентам необходимо на основе норм конституции раскрыть содержание и механизмы этого процесса, взглянуть на это с практической точки зрения. Особенно ярко это проявляется в законодательном процессе. Для наглядности рекомендуем опыт Франции и ФРГ.

При изучении вопроса о конституционной ответственности органов власти следует строго ориентироваться на положения действующих конституций зарубежных стран. Особенно рекомендуем основные законы государств Европейского союза, где в число субъектов конституционной ответственности относят должностных лиц и органы власти, которые призваны принимать важные решения. При этом студенты должны обратить внимание на особенность применения конституционной ответственности в странах с монархической формой правления (например, в Японии, Саудовской Аравии, Великобритании).

В ходе дискуссий студенты могут обратиться к процедуре импичмента

президента США, роспуска парламента Франции, позитивного и негативного недоверия Правительству Германии. При этом желательно ответы построить на конкретных примерах и анализе норм конституции. На семинаре также необходимо обсудить проблему соотношения конституционной ответственности органов власти и должностных лиц в зарубежных странах с нравственно-политической и уголовной ответственностью.

Контрольные вопросы и задачи:

1. Что означает категория «народ» (по смыслу закрепления в конституциях зарубежных стран): корпус избирателей, население страны, граждане государства и т.д.?
2. Предполагает ли народовластие деятельность профессионального государственного аппарата? Совместима ли с принципом разделения власти президентская республика? А конституционная монархия? Для ответа на вопрос необходимо руководствоваться конституциями некоторых зарубежных стран (например, ФРГ, Франции, США, Бразилии, Японии, Испании и т.д.).
3. Парламент Италии выразил недоверие правительству. Кабинет министров ушел в отставку и не попросил президента распустить парламент, а включил в свой состав более половины новых министров, к которым недоверие, естественно, не относилось.
Дайте юридическую оценку действиям правительства.
4. Что означают следующие конституционные нормы:
 - а) Президент республики сносится с обеими палатами парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и которые не дают повода для каких-либо дебатов.
 - б) Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти.

Конституции каких стран содержат в себе вышеуказанные нормы?

5. В книге известного политолога говорится о множественности ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной, власти прессы, власти народа, власти правящей партии.

Что подразумевается в этом утверждении политолога?

ТЕМА IV. Территориально-политическое устройство государства

1. Понятие и классификация политико-территориального устройства.
2. Унитарное государство. Автономии и их правовой статус.
3. Федерация как форма государственного устройства зарубежных стран.
4. Правовой статус субъектов федерации и принципы разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами (на примере США, ФРГ, Индии, Австрии, Мексики и других стран).
5. Межгосударственные союзы (на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств).

Методические указания

В современной юридической науке выделяют две основные формы территориально-политического устройства государства: унитарную и федеративную.

Унитарное государство – это единое, простое государство, составные части которого не обладают какой-либо политической самостоятельностью. Федеративное государство – это союзное государство, состоящее из государственно-подобных образований, имеющих особый политико-правовой статус.

Студентам необходимо изучить факторы, которые оказывают непосредственное влияние на выбор территориально-политического устройства государства. В качестве примера и сравнения рекомендуем опыт строительства федеративной государственности в США, ФРГ, Бельгии, Индии, Малайзии, Канады. Не менее интересным и актуальным является вопрос о причинах автономизации некоторых унитарных государств (например, Италии, Испании,

Великобритании, Дании, Финляндии, ЮАР).

В современном мире унитарная форма государственного устройства самая распространенная. Она характеризуется двумя важнейшими чертами:

- 1) правовой статус административно-территориальных образований определяется центральной властью;
- 2) центральная власть обладает правом контроля за деятельностью органов власти на местах.

Федеративное государство имеет в своем составе субъектов федерации, которые обладают политической самостоятельностью. Территориальная организация власти в федеративном государстве закрепляет децентрализацию власти. Однако самой актуальной проблемой федеративного государства является разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами федерации. И, естественно, что каждая из сторон стремится получить их как можно больше. Отсюда постоянные споры, возникающие между центром и регионами. Студентом необходимо изучить эту проблему на основе анализа конституций США, ФРГ, Канады и других стран. Знакомство с практикой разрешения споров между федерацией и ее субъектами на основе права позволит лучше понять основные тенденции в современном федеративном государстве.

Одним из интересных феноменов современности является развитие интеграционных процессов. Их результатом явилось возникновение различных межгосударственных союзов. Студенты должны знать, что эти образования вбирают в себя многие черты и характеристики как федерации, так и конфедерации. Эту проблему рекомендуем изучить на примере Европейского союза и Содружества Независимых Государств.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1. Каково соотношение территориальной организации государства и организации государственной власти?
2. Правительство Канады обратилось в Верховный Суд с запросом

следующего содержания: имеет ли право провинция Квебек на выход из состава федерации на основе Конституции Канады и международного права.

Какой, по вашему мнению, должен быть ответ Верховного Суда Канады?

3. Италия состоит из 20 автономных областей, пять из которых обладают особым статусом. В чем заключается эта особенность правового положения? Дайте характеристику форме государственного устройства Италии.

4. Как вы думаете, почему в Конституции Испании (ст. 145) закреплено, что «ни в коем случае не допускается образование федерации автономных сообществ». Не является ли это ущемлением прав автономных образований?

5. Президент Бразилии издал декрет о введении федеральной интервенции в штате Алагоас. Согласно акту главы государства, на территории штата было введено президентское правление, запрещены митинги и демонстрации, был отстранен от должности избранный населением штата губернатор и была отменена судебная защита прав человека.

Дайте юридическую оценку декрету Президента Бразилии.

6. ФРГ состоит из:

- а) 14 федеральных земель;
- б) 16 федеральных земель;
- в) 13 федеральных земель и трех городов, субъектов федерации;
- г) 11 земель и Восточной Германии.

7. Федерация в США является:

- а) закономерной неожиданностью истории;
- б) формой территориально-политического устройства;
- в) унитарным государством, состоящим из 50 штатов;
- г) составной частью Северной Америки.

Выберите правильный ответ.

ТЕМА V. Основы конституционного права США

1. Конституция США 1787 года и ее особенности (юридическая и фактическая конституции).
2. Принципы организации государственной власти в США (федеральный уровень и уровень субъектов федерации).
3. Органы государственной власти США:
4. Американский федерализм и местное самоуправление в США.

Методические указания

Государство на североамериканском континенте. На севере США граничит с Канадой, на юге – с Мексикой. На западе страна омывается Тихим океаном, на востоке – Атлантическим, на юге – Мексиканским заливом. Общая площадь США 9363200 км – четвертая по величине страна мира (после России, Канады и Китая). Население составляет около 265 млн. человек. Государственный язык – английский, среди множества других языков наиболее распространенные – испанский, французский, немецкий, итальянский, польский, арабский. Протестантскую религию исповедует 53%, католическую – 26%, иудейскую – около 2%, православную – около 2%, ислам – около 2%, столица – Вашингтон. Национальные праздники: 4 июля – День независимости; 22 февраля – День рождения Джорджа Вашингтона; 11 ноября – День ветеранов.

Главнейшая особенность государственного развития США – верховенство права. Конституция Соединенных Штатов, в отличие от основных законов большинства других стран, никогда радикально не пересматривалась и за более 200-летнюю историю подвергалась лишь незначительным изменениям, обеспечивая особую устойчивость американской политической системы. После Гражданской войны 1861 – 1865 гг. ни один из острых социальных или политических конфликтов не выходил за рамки правового поля и не решался путем революционного насилия. Верховенство права предопределило эволюционный путь развития США. Возможность правовым путем реформировать социально-экономические и политические институты

обеспечила постоянную трансформацию США на рациональной основе, избегая радикальной ломки общественного строя и силового противостояния групповых интересов.

Студентам необходимо учитывать этот фактор при анализе особенности Конституции. Стабильность американской политической системы и Конституция США находится в объективной взаимозависимости друг от друга.

Конституция США – исторически первая писаная правовая система, в которой наиболее последовательно закреплены политические свободы. При этом Основной Закон ставит во главу равенство «прав и возможностей», но не гарантирует равенство результатов. Этот принцип связан с индивидуализмом. Такие ценности, как свобода, равенство и владение частной собственностью неразрывно взаимосвязаны. В демократическом конституционном сознании государство – не самоцель, а инструмент защиты этих неотчуждаемых прав.

Конституционная система США, основанная на жестком разделении властей, выдержала более чем двухвековую проверку временем. Студенты должны внимательно изучить отличительную особенность американской системы «сдержек и противовесов», которая обеспечила этой стране избежать внутренних противоречий. В начале XXI века нет никаких признаков того, что принципы разумной децентрализации власти могут подвергаться существенному пересмотру.

В этой связи необходимо также обратить внимание на особенность двухпартийной политической системы США. Надо заметить, что двухпартийная система демонстрирует колоссальную устойчивость.

Американский федерализм должен вызывать немалый интерес. На основе конституционных принципов и постоянно совершенствующее практики государственное устройство США позволяет федерации и штатам активно взаимодействовать между собой. Основой подобного типа отношений между центральным правительством и органами власти штатов является четкое разграничение полномочий. Согласно Конституции, все полномочия, не

закрепленные за федеральным правительством, остаются в компетенции штатов. В этой связи необходимо особое внимание уделить политике «нового федерализма», которая позволяет штатам расширять свои возможности при сборе налогов и получении других видов доходов, что увеличивает роль штатов в регулировании социально-экономической жизни страны.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1. Первая поправка Конституции США гласит, что «Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или защищающих ее свободное вероисповедание, либо ограничивающих свободу слова или печати или право народа мирно собраться и обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб».

Ограничивает ли эта конституционная норма полномочия конгресса как законодательного органа власти?

2. Конгресс США отменил правовой акт Совета Федерального округа Колумбия, который освобождал жителей округа от уплаты федерального налога. В свою очередь Верховный Суд США признал неконституционным закон, принятый конгрессом об установлении федерального налога для жителей Пуэрто-Рико (ассоциированного члена американской федерации). Жители тридцати американских штатов, возмущенные решением Верховного Суда, обратились к Президенту с требованием издать декрет об объявлении Пуэрто-Рико субъектом США.

Дайте юридическую оценку каждому случаю.

3. Основаниями досрочного прекращения полномочий Президента США являются:
 - а) отстранение от должности (импичмент), смерть Президента, добровольная отставка Президента, неспособность осуществлять свои полномочия;
 - б) по требованию Конгресса;

- в) под давлением общественности;
- г) в силу вхождения США в состав Мексики.

4. Сенат:

а) верхняя палата Конгресса США, избирается населением от штатов; от каждого из штатов, независимо от численности их населения, избирается по два сенатора. В сенат, кроме того, входит вице-президент США, который является председателем Сената. Сенатором может быть избран любой гражданин США, достигший 30-летнего возраста, со стажем гражданства не менее 9 лет и проживающий в пределах штата;

б) верхняя палата Конгресса США, избирается болельщиками от штатов; от каждого из штатов, независимо от числа баскетболистов, хоккеистов и любителей американского футбола, избирается по два тренера. В сенат, кроме того, входит президент одного из штатов (по очереди в алфавитном порядке).

5. Нижней палатой Конгресса США является:

- а) Бундестаг;
- б) Национальное Собрание;
- в) Палата представителей;
- г) Нотариальная палата американского Конгресса.

ТЕМА VI. Основы конституционной системы Великобритании

1. Особенности конституционного развития и источники конституционной системы Великобритании.
2. Центральные органы государственной власти Великобритании:
3. Регионализм в Великобритании. Проблемы правового статуса Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии (Ольстера).
4. Местное самоуправление и управление.

Методические указания

Государство на северо-западе Европы, расположенное на Британских островах. На севере граничит с Ирландией, на западе омывается

Атлантическим океаном, на востоке – Северным морем, на юго-востоке – проливом Ла-Манш, отделяющим Великобританию от европейского континента. Общая площадь страны 244111 км. Население составляет 58 млн. человек. Государственный язык – английский. Большинство жителей – англичане (81,5%); шотландцев – 9,6%, ирландцев – 2,4%, валлийцев – 1,9%. Большая часть населения – протестантского вероисповедания, есть также католики, иудеи, мусульмане, индуусы. Столица – Лондон. Чемпион мира по футболу 1966 года.

При изучении конституционной системы Великобритании необходимо особо обратить внимание на своеобразие конституционного развития в прошлом и настоящем. Несмотря на то, что конституционный строй Великобритании – один из старейших и устойчивых в Европе и мире, англичане отнюдь не считают, что она является верхом совершенства. Поэтому они время от времени осуществляют модернизацию политико-правовой системы. Студентам необходимо обратиться к парламентским реформам XVII века, значительным изменениям XIX века и, наконец, дискуссиям о необходимости принятия писаной конституции европейского типа в конце XX столетия.

В процессе проводимых изменений расширялись избирательные права граждан и, в конце концов, было введено всеобщее избирательное право, постепенно, но неуклонно сокращались полномочия Палаты лордов в пользу избираемой Палаты общин. На уровне исполнительной власти главным направлением модернизации являлось совершенствование профессиональной государственной службы, формируемой на постоянной основе.

Современная государственная машина Великобритании представляет собой сочетание сменяемых (Палата общин, правительство) и постоянных (монарх, Палата лордов) властных институтов. В совокупности они создают оптимальный баланс, который, с одной стороны, обеспечивает периодическую смену власти и обновление политического курса, а с другой – преемственность общих целей и задач государства и общества.

Интересным для изучения является также процесс автономизации в Великобритании. Регионализация и автономизация является важным направлением конституционной реформы. Студентам следует обратить внимание на предоставление большей автономии Шотландии, Уэльсу. Однако британцев беспокоит сложная проблема Северной Ирландии (Ольстера), которая может существенно подорвать единство страны. Есть много противников также у автономизации Шотландии. Как бы то ни было, задуманную региональную составляющую конституционной реформы Великобритании остановить уже невозможно.

Студентам необходимо конституционную реформу Великобритании исследовать и изучить не как изолированное явление, а как органическую часть европейских процессов интеграции и модернизации.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1. Английский политолог Уолтер Бэджгот (1826 – 1877) в книге «Английская Конституция» (1865 г. издания) пишет, что в Конституции Великобритании имеются два элемента: величественный и деятельный.

Соответственно им имеются две великие цели Конституции: она должна заработать авторитет, а затем пользоваться авторитетом.

Докажите историко-правовую справедливость или несправедливость данного утверждения У. Бэджгота.

2. Монарх Великобритании решил применить право короля подписать или не подписать закон и отказал в подписи. В обществе возник спор: одни считали, что монарх не прав, вторые – монарх прав, а третьи скептически заявили, что такое в Великобритании невозможно. А как думаете вы?
3. Автономные образования Великобритании – Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия – являются субъектами ФИФА (Международной федерации футбола), но не входят в ООН – Организацию Объединенных Наций. Как вы думаете, почему?

4. Наследный принц заключил брак с гражданкой России. Родители невесты являются сотрудниками Научно-исследовательского института ядерной физики. Через год после бракосочетания монарх Великобритании скончался. Кто должен наследовать престол: наследный принц, его младший брат или гражданка России?

Обоснуйте свой ответ.

5. Премьер-министр Великобритании обратился к королеве Елизавете с прошением об отставке правительства. Монарх удовлетворил просьбу главы правительства, распустил обе палаты парламента, назначил новые выборы. Парламент Шотландии не согласился с решением монарха и обратился в суд. Разрешите данный спор.

6. К источникам британской Конституции относятся:

- а) статуты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктрины;
- б) международные договоры, европейское право;
- в) законы и указы Президента страны, нормы шариата.

7. Политические партии Великобритании:

- а) консервативная партия;
- б) лейбористская партия;
- в) коммунистическая партия и союз правых сил;
- г) социал-демократическая партия.

8. Права и свободы граждан:

а) в британской Конституции отсутствует изложение основных прав человека, так как британцам и без них хорошо живется;

б) в британском конституционном праве не существует единой классификации прав и свобод человека;

в) для подданных Великобритании – это, прежде всего, индивидуальные права, ограничиваемые государством в силу договора. Выберите правильный ответ.

ТЕМА VII. Основы конституционного (государственного) права Федеративной Республики Германия

1. Наука конституционного (государственного) права в Германии: история и современность.
2. Основной Закон ФРГ 1949 года и его основные черты.
3. Организация и функционирование федеральных органов государственной власти.
4. Германский федерализм и правовое положение земель.
5. Местное самоуправление.

Методические указания

Федеративная Республика Германия – государство в Центральной Европе. На юге граничит с Австрией и Швейцарией, на западе с Голландией, Францией, Бельгией и Люксембургом, на востоке с Польшей и Чехией, на севере с Данией. Общая площадь страны 356954 км. Население 82 млн. человек. Господствующая религия – христианство, протестанты и католики составляют примерно 80%, а также мусульмане, иудеи. Государственный язык – немецкий. Столица – Берлин. Национальный праздник – 3 октября – День немецкого единства. Трехкратный чемпион мира по футболу.

Для современного российского юриста государственно-правовая и конституционная история Германии представляет большой интерес. Он основан прежде всего на близости правовых систем, Конституции России 1993 года и Основного Закона ФРГ 1949 года. По своему юридическому содержанию они идентичны. Поэтому изучение основ конституционного права Германии является объективной потребностью для будущего юриста.

Современная Германия как единое государство образовалось в соответствии с договором о восстановлении государственного единства от 31 августа 1990 года (вступил в силу 3 октября 1990 г.). Бывшая ГДР в составе новых федеральных земель вместе с Берлином присоединилась к ФРГ на условиях ст. 23 Основного Закона ФРГ от 1949 года. Таким образом,

объединительный процесс сопровождался включением бывшей ГДР в политико-правовую и экономическую систему ФРГ одновременно с ликвидацией старых институциональных структур.

В честь такого исторического события на обломках Берлинской стены был устроен грандиозный рок-концерт с участием классиков рокмузыки. Символично то, что музыканты по очереди сыграли все песни из альбома «Пинк Флойд» «Стена».

Студентам необходимо уяснить для себя смысл конституционной характеристики Германии. Во время семинарского занятия необходимо вкратце раскрыть содержание демократического и социального правового федеративного государства. Для этого необходимо обратиться к соответствующим статьям Основного Закона ФРГ (ст.ст. 1, 20, 25, 103). Основной Закон базируется на принципах и традициях германского конституционализма. И по форме, и по содержанию он отражает германскую конституционную (государственную) доктрину и практику. В системе конституционных ценностей Германии особое место занимает принцип неприкосновенности человеческого достоинства (ст. 1 Основного Закона). Основу этого принципа заложили великие немецкие философы Кант, Гумбольд, Гегель и многие другие.

ФРГ является классической парламентской республикой. Двухпалатный парламент (Бундестаг и Бундесрат) является законодательным органом власти. Процедура формирования палат парламента Германии практически является неизменной. Поэтому мы рекомендуем провести сравнительный анализ порядка формирования Федерального Собрания России и немецкого парламента.

Самое скромное место в государственном механизме ФРГ занимает Федеральный президент. Он избирается специальным органом на 5 лет с правом повторного переизбрания. Но никто не может быть избран главой государства более двух раз подряд.

Студенты должны знать, что Основной Закон создал сильную, но контролируемую парламентом исполнительную власть. Поэтому основные

властные полномочия он закрепил за федеральным канцлером, а не Президентом. Канцлер и правительство являются политическим центром всей конституционной системы Германии. В этой связи основным принципом этой системы признается канцлерский принцип и широко используется понятие канцлерской демократии.

Федерация является традиционной формой политико-территориального устройства Германии. Германская федерация построена по территориальному принципу и является конституционной федерацией. Она состоит из 16 земель. Студентам следует проанализировать положения Основного Закона ФРГ (ст.ст. 28, 30, 31, 35, 36 и др.), которые регулируют принципы взаимоотношений федерации и земель. Основной Закон Германии не содержит подробных положений о местном самоуправлении. Каждая земля самостоятельно определяет структуру и полномочия органов местного самоуправления. Главная цель местного самоуправления – вовлечение населения в решение вопросов местного значения.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1. Объясните, почему в Германии Конституция называется Основным Законом? Каково соотношение понятий «конституция» и «основной закон» в конституционном (государственном) праве Германии?
2. На одном из заседаний партия христианских демократов внесла конструктивный (позитивный) вотум недоверия правительству. В нем указаны два возможных преемника федерального канцлера. Что такое конструктивный (позитивный) вотум недоверия? Какова процедура его применения в Германии?
3. Президент Германии внес в Бундестаг кандидатуру федерального канцлера. После проведения выборов он не набрал необходимого «канцлерского большинства».

Президент через 14 дней внес новую кандидатуру. Бундестаг отказался голосовать и заявил, что Президент по Конституции не имеет права на

повторное внесение кандидатуры канцлера. В этот же день Бундестаг большим числом голосов избрал канцлером Германии другого гражданина ФРГ и предложил Президенту назначить его. Но глава государства не соглашался с решением Бундестага и объявил о его роспуске. После этого Президент назначил канцлером Германии другое лицо. Бундестаг обвинил Президента в умышленном нарушении Основного Закона и обратился в Конституционный Суд. Разрешите этот спор.

4. Парламент-ландтаг земли Бавария принял решение об избрании своих представителей в Бундесрат (верхняя палата федерального парламента). Правительство земли заявило о своем несогласии и назначило членов Бундесрата. Парламент обратился в Федеральный Конституционный Суд с запросом о признании решения Правительства неконституционным. Суд принял решение об отказе в рассмотрении спора и предложил обратиться в Конституционный Суд. Однако суд земли, не желая быть втянутым в политическую борьбу между властями, повторно обратился в Федеральный Конституционный Суд. В каком случае Федеральный Конституционный Суд обязан разрешить конституционный спор в пределах одной земли?

Разрешите данный спор.

5. По способу изменения Основной Закон ФРГ является:

- а) гибким;
- б) жестким;
- в) стабильным.

6. Охрану Основного Закона осуществляет:

- а) Верховный Суд Германии;
- б) Европейский Суд;
- в) Федеральный Конституционный Суд.

7. Вся государственная власть исходит от:

- а) Президента;
- б) немецкого народа;

в) Правительства;

г) земель.

8. Суды ФРГ

а) зависимы и подчиняются не только Закону;

б) зависимы и подчиняются только Закону;

в) зависимы от Европейского Суда;

г) независимы и подчиняются только праву и Закону.

Выберите правильный ответ.

ТЕМА VIII. Основы конституционного права Франции

1. Наука конституционного права Франции: история и современность.
2. Конституция Французской Республики 1958 года и ее основные черты.
3. Форма правления во Франции и ее особенности.
4. Центральные органы государственной власти.
5. Местное управление и самоуправление во Франции.

Методические указания

Государство на западе Европы. На юге граничит с Испанией и Андоррой, на юго-востоке с Монако, на северо-востоке с Бельгией и Люксембургом, на востоке со Швейцарией и Италией, с Германией Франция граничит на востоке и северо-востоке. Общая площадь страны 551000 км. Население составляет 57 млн. человек. Около 95% населения французы, проживают также немцы, арабы, португальцы, испанцы, турки и другие национальности. Католицизм исповедуют 90% населения, среди верующих есть также мусульмане, протестанты, иудеи. Столица – Париж. Чемпион мира по футболу 1998 года.

При изучении основ конституционного права Франции следует обратить особое внимание ее конституционной истории. За годы после Французской революции в стране сменилось четыре республики, существовали различные переходные формы правления. Ныне во Франции действует режим V Республики, который связан с Конституцией 1958 года. После референдума

2000 года многие стали утверждать о начале режима VI Республики.

Конституция Франции 1958 года была принята на референдуме и утвердила смешанную форму правления. Она наделила Президента как главу государства значительными полномочиями во всех сферах жизни государства. Однако в целом современная Франция строится и развивается на основе принципов демократического правового государства.

Студентам необходимо на основе анализа конституционных норм об организации публичной власти во Франции уяснить статус Парламента, Правительства, Конституционного Совета и органов судебной власти. Не менее важным в этой связи является механизм взаимодействия органов государственной власти между собой. При этом необходимо особое внимание обратить на доминирующее положение исполнительной власти. Конституция устанавливает нормы, которые определяют рамки законодательной деятельности парламента. Для стран западной демократии это редкое исключение.

Своеобразием Франции являются также регулирование основных прав и свобод человека. Они закреплены в двух структурно обособленных актах – Декларации прав человека и гражданина 1789 года и Конституции 1946 года. Рекомендуем студентам особое внимание обратить на конституционно-правовое значение Декларации 1789 года. В ней нашли свое закрепление идеи мыслителей Французской революции.

При изучении темы семинарского занятия следует особо обратить внимание на институциональные реформы последних лет. Самой значительной из них является сокращение срока полномочий Президента страны с 7 до 5 лет. Дискуссии о возможности этой реформы не утихали свыше двадцати лет. Для современного государства изучение этого вопроса является делом профессионального долга.

После пересмотра указанных положений Конституции во французском обществе обсуждается вопрос: какое влияние на партийно-политическую систему окажет сокращение срока полномочий Президента. Следовательно,

дальнейшие шаги по пути модернизации политической власти Франции еще впереди.

Контрольные вопросы, задачи и тесты:

1. Конституция Франции – это:

а) Конституция 1958 года;

б) Конституция 1958 года и Декларация прав человека и гражданина 1789 года;

в) Конституция 1958 года, Декларация и преамбула Конституции 1946 года;

г) Конституционные акты, включающие органические (конституционные) законы.

Какой ответ правильный?

2. Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об отставке Правительства. Парламентское большинство Национального Собрания выступило против решения главы государства и приняло резолюцию о доверии Правительству. Сенат (верхняя палата парламента) обратился в Конституционный Совет, заявив о неконституционности действий Президента.

Разрешите спор.

3. После первого тура выборов один из кандидатов в президенты Франции скончался. Каковы дальнейшие конституционные действия органов государственной власти?

Разрешите спор.

4. Президент Франции избирается:

а) абсолютным большинством;

б) простым большинством;

в) парламентом;

г) специальным органом.

5. Национальный гимн Франции:

- а) Марсельеза;
- б) Интернационал;
- в) песня «Мишель» в исполнении «Битлз»;
- г) музыка к мелодраме «Мужчина и женщина».

6. Конституционный Совет состоит из:

- а) 7 членов, полномочия которых длятся 7 лет и не подлежат возобновлению;
- б) 9 членов, полномочия которых длятся 9 лет и не подлежат возобновлению;
- в) бывших президентов и премьер-министров;
- г) футболистов сборной Франции – чемпионов мира 1998 года.

Выберите правильный ответ.

ТЕМА IX. Основы конституционного права Италии

1. Общая характеристика Итальянской Республики 1947 года.
2. Основы правового положения человека и гражданина.
3. Парламент: порядок формирования, полномочия и внутренняя организация.
4. Конституционный статус Президента Итальянской Республики.
5. Правительство Итальянской Республики.
6. Судебная власть.
7. Политико-территориальное устройство.

Методические указания

Государство на юго-западе Европы на западе граничит с Францией, Швейцарией, на севере с Австрией, на востоке со Словенией. Общая площадь 301,225 кв. км. Население составляет 57,5 млн. человек. Основное население итальянцы, но есть небольшие немецкие и словенские общины, а также иммигранты. Католицизм исповедуют 90% населения. Столица – Рим. Четырёхкратные чемпионы мира по футболу.

При изучении основ конституционного права Италии следует обратить особое внимание на итоги референдума 1946 года. До принятия Конституции в Италии был проведён общенациональный референдум о форме правления, где большинство избирателей отвергли монархию. Ныне, в Италии действует республиканская форма правления.

Конституция Италии была принята учредительным собранием в 1947 году. Она провозглашает Италию как демократическую республику, которая основывается на труде. Она провозглашает очень широкий круг и свобод граждан.

Студентам необходимо на основе конституционных норм уяснить статус Правительства, Парламента и Президента. Не менее важным в этой связи является механизм взаимодействия названных органов государственной власти между собой. При этом особое внимание необходимо обратить на доминирующее положение исполнительной власти. Конституция учреждает принцип делегированного законодательства.

При изучении темы семинарского занятия следует вспомнить реформу избирательной системы Италии. Результатом референдума стал переход на смешанный принцип формирования обеих палат Парламента.

Своеобразием политико-территориального устройства Италии является широкая децентрализация. Конституция учреждает принцип политической децентрализации и автономии территорий. Особым статусом обладают пять автономных областей.

Контрольные вопросы, задачи и тесты.

1. Объясните порядок изменения Конституции Италии. В каком случае проводится референдум по изменению Основного Закона?
2. Граждане Италии обратились в Парламент с петицией. В проекте законодательного акта они изложили социальные проблемы жителей города Аквила, каковы действия Парламента?
3. Конституция Италии является:

- а) гибкой;
- б) жёсткой;
- в) объёмной.

4) Автономная область Сицилия имеет право принимать свой Устав и издавать законы по местным вопросам. Парламент Италии принял закон и запретил принимать законы в течение двух лет. Областной Совет Сицилии обратился в Конституционный Суд Италии. Разрешите этот спор.

- 5) Палаты Парламента Италии избираются:
- а) по смешанной избирательной системе;
 - б) по мажоритарной избирательной системе;
 - в) по пропорциональной избирательной системе.

ТЕМА IX. Основы конституционного права Японии.

1. Общая характеристика Конституции Японии 1946 года.
2. Основы правового положения человека и гражданина.
3. Конституционный статус монарха.
4. Парламент: порядок формирования, полномочия и внутренняя организация.
5. Правительство Итальянской Республики.
6. Судебная власть.
7. Политико-территориальное устройство.

Действующая Конституция Японии, принятая в 1946 году, – это второй в истории страны конституционный акт. Первый Основной Закон был принят в 1889 году, который учредил ярко выраженную абсолютную власть монарха.

После подготовки нового конституционного акта японским правительством и американскими специалистами она была принята Парламентом в октябре 1946 года и вступила в силу в мае 1947 года.

Конституция Японии провозглашается высшим верховным законом

страны, и никакие акты не могут ей противоречить. По способу изменения она является жёсткой. Её изменение возможно только по инициативе Парламента, а для внесения поправок требуется согласие двух третей от общего числа каждой палаты. Ратификация осуществляется либо референдумом, либо новым составом Парламента. Утверждённые поправки обнародуются Императором и вступают в силу в качестве положений Конституции. До сих пор в Основной Закон не было внесено ни одной поправки.

В целом Конституция Японии небольшая. Она состоит из преамбулы, 11 глав и 103 статей.

Конституция впервые в истории Японии провозглашает принцип народного суверенитета, верховенство и выборность Парламента. Япония провозглашается Парламентской монархией, где власть Императора сведена до минимума, он является символом нации.

Правительство формируется при решающей роли Парламента и несёт перед ним ответственность. Япония является унитарным государством с широкой местной автономией.

Парламент состоит из двух палат – Палата советников и Палата представителей.

Палата советников – верхняя палата – не может быть распущена, а возрастной ценз для её членов составляет не менее 30 лет. В верхнюю палату избираются 252 советника сроком на шесть лет с переизбранием половины состава каждые три года.

Нижняя палата – Палата представителей состоит их 500 депутатов избираемых на 4 года. Возрастной ценз 25 лет. Обе палаты избираются по смешанной избирательной системе.

Японский Парламент осуществляет широкие законотворческие и контрольные полномочия.

Особенность японского Парламента проявляется в осуществлении контроля за судьями. Судьи могут быть отправлены в отставку по решению

органа, в состав которого входят депутаты обеих палат.

Исполнительную власть в Японии осуществляет кабинет министров. Правительство формируется по решению Парламента, причём большинство министров должно быть избрано из членов Парламента. Главой Парламента является лидер партии или блока, победившего на выборах.

Вся судебная власть принадлежит Верховному Суду и нижестоящим судам. Верховный Суд состоит из 14 судей и председателя суда. Все судьи назначаются Правительством, а председателя назначает император по представлению Правительства. Верховный Суд обладает полномочиями высшей судебной инстанции, органа конституционного контроля и осуществляет руководство в судебной системе. Судьи Верховного Суда назначаются пожизненно, а других судов на 10 лет с правом переназначения. Все судьи не могут быть отстранены от должности без публичного разбирательства.

Контрольные вопросы, задачи и тесты.

1. Объясните, почему конституция Японии является одной из самых стабильной в современном мире.
2. Главой государства Японии является:
 - а) Президент;
 - б) император;
 - в) король;
 - г) премьер-министр.
3. Охрану конституции Японии осуществляет:
 - а) глава государства;
 - б) Верховный Суд;
 - в) парламент;
 - г) премьер-министр.
4. Какой принцип престолонаследия действует в Японии?

5. С учётом последних данных справочной, периодической, научной и учебной литературы перечислите парламентские партии Японии. Какую степень влияния имеет каждая партия?

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

Учебный курс «Конституционное право зарубежных стран» включает в себя возможность написания курсовых и дипломных работ. Они выполняются по наиболее актуальным и интересным проблемам конституционно-правовой науки, и поэтому студенты должны проявлять элементы самостоятельности и творческого мышления. Познание проблем любой науки требует интеллектуальных и физических усилий, связанных с накоплением знаний различной информации с целью дальнейшего обобщения и изложения. В этой связи студентам необходимо обратиться к специальной и научной литературе, нормативным правовым актам. Непосредственное обращение к книгам создает условия для более полного и глубокого раскрытия темы курсовой и дипломной работы. Однако это не исключает возможности пользоваться современными электронными информационными системами. В них содержатся многие интересные научные сведения и данные, которые представляют собой определенную ценность. Как показывает практика, студенты склонны злоупотреблять возможностями информационных систем. Они извлекают из них уже готовые (штампованные) «пиратские» варианты курсовых и дипломных работ. Темы подобных «научных трудов» являются односложными (например, «Президент США», «Парламент Франции» и т.д.), а содержание представляет собой механический набор положений различных учебников по конституционному праву зарубежных стран. Необходимо предостеречь студентов от подобного нетворческого отношения к познанию.

В этих целях предлагается тематика курсовых и дипломных работ, которая в известной степени исключает механическое нетворческое отношение к их выполнению. В какой-то степени она составлена нестандартно, и не совсем привычно звучит название конкретной темы. Раскрытие ее содержания в обязательном порядке предполагает обращение к известным фактам, изложенным во многих учебниках. Но полнота и глубина исследования требует

более широких научных познаний, содержащихся в классических и современных монографиях и научных журналах. Этого богатства, как правило, современные информационные системы не имеют.

В свою очередь, преподаватель обязан оказывать студенту всемерную помощь при выполнении письменной работы. Во время консультаций, семинарских и лекционных занятий могут быть совместно обсуждены проблемные вопросы темы курсовой или дипломной работы.

1. Предмет и источники конституционного права зарубежных стран.
2. Наука конституционного права в зарубежных странах.
3. Глобализация современного мира и конституционное право.
4. Современная конституция и учение о конституционализме.
5. Общечеловеческие ценности, социальные интересы и конституция.
6. Конституция России и зарубежные конституционные модели.
7. Материализация идеи правового государства в современных зарубежных конституциях.
8. Социальная и политико-правовая ценность выборов в зарубежных странах.
9. Понятие и сущность избирательного права в конституционном праве зарубежных стран.
10. Многообразие избирательных систем в современных зарубежных странах.
11. Учения о единстве и разделении властей в конституционном праве.
12. Конституционные характеристики государства.
13. Социальное правовое государство.
14. Юридическая семантика федеративного государства.
15. Соотношение демократии, социального правового государства и федеративного государства.
16. Конституционный статус человека и гражданина и глобальные проблемы современного мира.

17. Цивилизационные аспекты регулирования статуса человека и гражданина.
18. Политико-правовые институты государства в зарубежных странах.
19. Современные модели и формы организации законодательной власти.
20. Президент, монарх и исполнительная власть: конституционные формулировки и фактическое положение.
21. Организация судебной власти в зарубежных странах.
22. Конституционно-правовые ценности США и их применимость в зарубежных странах.
23. Британские традиции права и конституционная реформа в Великобритании.
24. Конституционные институты власти Франции: проблемы и характер эволюции в современный период.
25. Конституционно-правовые ценности Основного Закона ФРГ 1949 г.
26. Сочетание традиционализма и модернизма в современном конституционном праве Японии.
27. Особенности конституционного развития латиноамериканских государств.
28. Конституция и власть в мусульманской правовой системе.
29. Соотношение религии, этики и конституции в Китае.
30. Европейский союз и Содружество Независимых Государств.
31. Кризисы государственного режима и конституционные реформы в зарубежных странах.
32. Конституционная модернизация в странах Восточной Европы.
33. Конституционное правосудие и социально-политические изменения в западных демократиях.
34. Конституционные основы многообразия форм организации местного самоуправления.
35. Соотношение конституции и международного права в зарубежных странах.

УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Автономов А.С.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран, М., «Проспект», 2008.
2. *Алебастрова И.А.* Конституционное право зарубежных стран. М., «Проспект», 2009.
3. *Алебастрова И.А.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2004.
4. *Арбузкин А.М.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2004.
5. *Арановский КВ.* Государственное право зарубежных стран. М., 2000.
6. *Атлас мира.* М., 2004.
7. *Баглай М.В., Лейбо Ю.И., Энтин Л.М.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., Норма, 2009.
8. *Григонис Э.П., Григонис В.П.* Конституционное право зарубежных стран. СПб., 2002.
9. *Европейское право* / Под ред. Л.М. Энтина. М., 2000.
10. *Иванов А.В.* Конституционное право зарубежных стран. Конспект лекций. М., 2009.
11. *Иностранное конституционное право* / Под ред. В.В. Маклакова. М., 1996.
12. *Ковешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко Л.А.* Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. М., 1999.
10. *Конституции государств Восточной Европы* (учебное и сравнительное пособие). М., 1995.
11. *Конституционное (государственное) право зарубежных стран* / Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 1993. Т.1.; М., 1995. Т.2; М., 1997. Т.3.; М., 2001. Т. 4. (В 1996 г. первые два тома изданы вместе в одной книге с незначительным обновлением материала.)
12. *Конституционное право* / Под ред. А.Е. Козлова. М., 1996.

13. *Конституционное право* / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1999.
14. *Конституционное право зарубежных стран* / Под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. М., 2001.
15. *Конституционное право зарубежных стран*. М. А-ПРИОР, 2009.
16. *Конституционное право зарубежных стран* / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2004.
17. *Конституционное право развивающихся стран*. М., 1990.
18. *Кристофер Осакве*. Сравнительное правоведение. М., 2000.
19. *Кудинов О.А.* Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций. М.: ОСЬ-89, 2009.
20. *Лапшина И.Е.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2004.
21. *Лучин В.О., Василевич Г.А., Прудников А.С.* Конституционное право зарубежных стран, М., ЮНИТИ – ДАНА, 2009.
22. *Маклаков В.В.* Конституции зарубежных государств. М., 2009.
23. *Медушевский А.Н.* Сравнительное конституционное право и политические институты: Курс лекций. М., 2002.
24. *Михалева Н.А.* Конституционное право зарубежных стран СНГ. М., 1998.
23. *Мишин А.А.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 1996.
24. *Мишин А.А.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 2008.
25. *Очерки конституционного права иностранных государств*. М., 1999.
26. *Решетников Ф.М.* Правовые системы стран мира: Справочник. М., 1993.
27. *Современное буржуазное государственное право*: В 2-х томах. М., 1987.
28. *Сравнительное конституционное право*. М., 1996.
29. *Страны мира*: Энциклопедический словарь. Смоленск: Русич, 2001.
30. *Страны мира*: Краткий политико-экономический справочник. М.,

2003.

31. *Топорнин Б.М.* Европейское право. М., 1998.

32. *Хартли Т.К.* Основы права Европейского Сообщества. М., 1998.

33. *Чиркин В.Е.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2003.

34. *Чиркин В.Е.* Конституционное право зарубежных стран. М., Юристъ, 2008.

35. *Чиркин В.Е.* Конституционное право: российский и зарубежный опыт. М., 1998.

36. *Чиркин В.Е.* Основы сравнительного государственоведения. М., 1997.

37. *Энциклопедии стран мира.* М., Экономика. 2007.

38. *Якушев А.В.* Конституционное право зарубежных стран. М., 2000.

***Источники, содержащие тексты конституций
и действующего законодательства
отдельных зарубежных стран***

1. *Австрийская Республика.* Конституция и законодательные акты. М., 1985.

2. *Испания.* Конституция и законодательные акты. М., 1982.

3. *Италия.* Конституция и законодательные акты. М., 1987.

4. *Китайская Народная Республика.* Конституция и законодательные акты. М., 1984.

5. *Конституции государств Европейского союза.* М., 1997

6. *Конституции государств Европы: В 3-х томах.* М., 2001.

7. *Конституции государств Центральной и Восточной Европы.* М., 1997.

8. *Конституции зарубежных государств.* М, 1996.

9. *Конституции зарубежных стран.* М., 2000.

10. *Конституции стран СНГ и Балтии.* М, 1999.

11. *Конституция Бельгии.* Екатеринбург, 1998.

12. *Конституция* Индии 1949 г. (с изменениями на 1 мая 1955 г.). М., 1956.
13. *Конституция* Швейцарской Конфедерации (вступила в силу 01.01.2000). М., 2001.
14. *Мексиканские* Соединенные Штаты. Конституция и законодательные акты. М., 1986.
15. *Новые конституции* стран Восточной Европы и Азии. М., 1996.
16. *Новые конституции* стран СНГ и Балтии. М., 1997.
17. *Португалия*. Конституция и законодательные акты. М., 1979.
18. *Соединенные Штаты* Америки. Конституция и законодательные акты. М., 1995.
19. *Федеративная* Республика Германия. Конституция и законодательные акты. М., 1991.
20. *Французская* Республика. Конституция и законодательные акты. М., 1989.
21. *Швеция*. Конституция и законодательные акты. М., 1983.

***Литература периода зарождения науки
конституционного (государственного) права и развития
классической теории конституционного (государственного)
права в зарубежных странах***

1. *Бэдджот У.* Государственный строй Англии. М., 1905.
2. *Вильсон В.* Государственный строй Соединенных Штатов. М., 1909.
3. *Гегель Г.В.Ф.* Политические произведения. (Работы «Конституция Германии» и «О научных способах исследования естественного права, его места в практической философии и его отношении к науке о позитивном праве».) М., 1978.
4. *Гегель Г.В.Ф.* Философия права. М., 1990.
5. *Гоббс Т.* Левиафан, или Материя, форма и власть государства

церковного и гражданского. М., 1936.

6. *Гроций Г.* О праве войны и мира. (Три книги, в которых объясняются естественное право и право народов, а также принципы публичного права.) М., 1956.

7. *Гумплович Л.* Общее учение о государстве. СПб., 1910.

8. *Дайси А.В.* Основы государственного права Англии. М., 1905.

9. *Дюги Л.* Конституционное право. Общая теория государства. М., 1908.

10. *Дюнан А.* Народное законодательство в Швейцарии. СПб., 1906.

11. *Еллинек Г.* Конституции, их история и значение в современном мире. СПб., 1906.

11. *Еллинек Г.* Общее учение о государстве. СПб., 1908.

12. *Кант И.* К вечному миру // Трактаты о вечном мире. М., 1963.

13. *Кант И.* Метафизические начала учения о праве // Соч. Т.4. М., 1965.

14. *Каутский К.* Развитие государственного строя на Западе. СПб., 1905.

15. *Лассаль Ф.* О сущности конституции. СПб., 1906.

16. *Локк Дж.* Два трактата о государственном правлении // Избранные произведения. М., 1960.

17. *Лоу С.* Государственный строй Англии. М., 1908.

18. *Лоуэль АЛ.* Государственный строй Англии. М., 1915.

19. *Маккиавелли Н.* Государь. М., 1996.

20. *Милль Дж. Ст.* Представительное правление. СПб., 1897.

21. *Монтескье Ш.Л.* О духе законов // Избранные произведения. М., 1955.

22. *Ориу М.* Основы публичного права. М., 1929.

23. *Руссо Ж.Ж.* Об общественном договоре // Трактаты. М., 1969.

24. *Спиноза Б.* Политический трактат. М., 1957.

25. *Токвиль А.* Демократия в Америке. М., 1992.

26. *Федералист* (Политические эссе А. Гамильтона, Дж. Мэдисона,

Джона Джея). М., 1994.

27. Эсмен А. Общие основания конституционного права. СПб., 1909.

**Отечественная литература
в области конституционного (государственного) права
зарубежных стран
(период становления вторая половина XIX- начало XX века)**

1. Алексеев А.С. Государственное право: Курс лекций. М., 1882-1883.

2. Андреевский И. Русское государственное право. М., 1866. (Проведено сравнительно-правовое исследование организации государственной власти в странах Азии, Америки, Европы и России.)

3. Блок АЛ. Государственная власть в европейском обществе. СПб., 1880.

4. Гессен В.М. Основы конституционного права. Пг., 1918.

5. Градовский АД. Государственное право важнейших европейских держав: В 2-х томах. СПб., 1886.

6. Гурвич Г.С. Политический строй современных государств (М., 1927. – Англия; М., 1928. - США; М., 1929. - Франция).

7. Дурденевский В.Н. Иностранное конституционное право. М., 1925.

8. Жилин А.А. Теория союзного государства. Киев, 1912.

9. Ивановский В.В. Вопросы государственоведения, социологии и политики. Казань, 1899. (Сравнительные государственно-правовые исследования организации власти в России, Франции, Германии и других странах.)

10. Кистяковский Б.А. Государственное право (общее и русское). М., 1900.

11. Ковалевский М. Государственное право европейских держав. М., 1883-1887.

12. Коркунов Н.М. Сравнительный очерк государственного права иностранных держав. СПб., 1890.

13. *Лохвицкий А.* Обзор современных конституций. СПб., 1865.
14. *Острогорский М.* Конституционная эволюция Англии в течение последнего полувека. М., 1916.
15. *Палиенко Н.* Правовое государство и конституционализм // Вестник права. Кн. 1. 1906.
16. *Политический* строй современных государств. М., 1905.
17. *Романович-Славатинский А.В.* Система русского государственного права в его историко-догматическом развитии, сравнительно с государственным правом Западной Европы. СПб., 1886.
18. *Тихомиров Л.А.* Монархическая государственность. М., 1905.
19. *Чичерин Б.Н.* Курс государственной науки. М., 1911.
20. *Яценко А.С.* Теория федерализма. Юрьев, 1912.

Предлагаемый список трудов зарубежных и отечественных ученых – основателей классической теории конституционного (государственного) права не охватывает всего богатства изданной научной литературы. Это, в принципе, невозможно. В него включены прежде всего наиболее известные и доступные работы. Почти все названные книги имеются в фондах Научной библиотеки ТГУ. Отдельные из них можно заказать через систему межбиблиотечного абонементов (МБА) НБ ТГУ.

***Отечественная и зарубежная литература
по конституционному (государственному) праву
зарубежных стран (вторая половина XX – начало XXI века)***

1. *Алексеева Т.А.* Диктатура Франко: становление и своеобразие последующей эволюции // Государство и право. 2008. № 11. С. 87-97.
2. *Андреева Г.Н.* Институт собственности в конституциях зарубежных стран и Российской Федерации. М.: Норма., 2009.
3. *Анисимцев Н.В.* Исполнительная власть в Японии на рубеже веков:

система и эволюция. М., 2008.

4. *Антропова Е.* Проблемы и перспективы конституционного развития Японии // *Право и жизнь.* 2006. № 4.

5. *Апарова Т.В.* Конституционное регулирование организации и деятельности судов (зарубежная практика) // *ЖРП.* 1998. № 6.

6. *Арановский К.В.* Конституция России среди источников иностранного конституционного права // *Правоведение.* 2008. № 6. С. 37-47.

7. *Аргентинская республика: конституционный строй, права человека, выборы.* М., «Ленанд». 2007.

8. *Арльт Р.* Правовые основы германского сельского хозяйства в условиях рыночной экономики // *ГиП.* 1994. № 3. С. 114-119.

9. *Арчер П.* Английская судебная система. М., 1958.

10. *Барабашев Г.В.* Муниципальные органы современного капиталистического государства. М.: Наука, 1971.

11. *Барабашев Г.В.* О хартиях местного самоуправления в США // *ГиП.* 1994. №5. С. 126-134.

12. *Барнашов А.М.* Теория разделения властей: становление, развитие, применение. Томск, 1988.

13. *Бекназар-Юзбашев Т.Б.* Партии в буржуазных политико-правовых учениях. М.: Наука, 1988.

14. *Берлявский Л.Г.* Конституционное право государства Израиль: обзор исследований // *Государство и право.* 2009. № 4. С. 56-62.

15. *Благож И.* Формы правления и права человека в буржуазных государствах. М.: Прогресс, 1985.

16. *Бланкенагель А.* Теория и практика конституционного контроля в ФРГ // *СгиП.* 1989. №1.

17. *Бланкенбург Г., Бруинема Ф.* О голландской правовой культуре // *ГиП.* 1994. №12. С. 90-104.

18. *Боботов С.В.* Законодательный процесс в США // *ЖРП.* 1997. №5.

19. *Боботов С.В.* Конституционный контроль в буржуазных странах:

доктрина и практика // СГиП. 1989. № 3.

20. *Боботов С.В., Жигачев И.Ю.* Введение в правовую систему США. М., 1997.

21. *Богданова Н.А.* Система науки конституционного права. М., 2001.

22. *Бойцова В.В.* Служба защиты прав человека и гражданина (мировой опыт). М., 1996.

23. *Бойцова В.В., Бойцова Л.В.* Грамматика свободы. Конституционное право России и зарубежных стран. М., 2001.

24. *Бромхэд П.* Эволюция британской конституции. М: Прогресс, 1978.

25. *Буржуазная конституция на современном этапе.* М.: Наука, 1983.

26. *Валадес Д.* Конституционные проблемы правового государства. М., «Идея-пресс», 2009.

24. *В фокусе* Польская Конституция 1997 года // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. 1997. № 3-4.

25. *Василенко И.А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. М, 2000.

26. *Васильев В.И.* Прямая демократия: опыт Калифорнии // ГиП. 1994. №1. С. 116-124.

27. *Васильева Т.* Правовое положение иностранцев в Итальянской Республике // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 3. С. 14-26.

28. *Введение* в шведское право. М.: Прогресс, 1986.

29. *Ведель Ж.* Административное право Франции. М.: Наука, 1973.

30. *Вилли Брюхнер-Удер.* Права человека: утопия и реальность. М: Юрид. лит., 1985.

31. *Волманн Г.* Чем объясняется стабильность политического и экономического развития ФРГ // ГиП. 1992. № 11. С. 135-144.

32. *Воробьев В.П.* Государство Израиль: правовые основы возникновения и статус личности. М., 2001.

33. *Гавло Ю.Н., Невинский В.В.* Политико-правовая природа движения «гражданских инициатив» в ФРГ // СГиП. 1985.

34. *Ганкликс А.Б.* Многообразие форм федерализма в США // ГиП. 1994.
35. *Гарнер Д.* Великобритания – центральное и местное управление. М.: Наука, 1984.
36. *Геймбух Н.Г.* Идея немецкого единства и её конституционно-правовое воплощение. Томск., «Ветер», 2009.
37. *Глухарева Л.И.* Права человека в современном мире. М., 2003.
38. *Государственное право Германии: В 2-х томах. Т.1.* М.: ИГП РАН, 1994.
39. *Грабовская С.* Непосредственная демократия в Польше: Институт народной инициативы: комментарии de lege ferenda // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 3. С. 27-42.
40. *Давид Р.* Основные правовые системы современности. М., 1967.
41. *Даниленко В.Н.* Политические партии и буржуазное государство. М.: Международные отношения, 1984.
42. *Данилов С.Ю.* Правовые демократические государства. М., 1999.
43. *Денисов В.Н.* Система права развивающихся стран. Киев, 1978.
44. *Депутат* парламента в зарубежных государствах. М., 1995.
45. *Дегтев Г.В.* Конституционно-правовой статус президентов Российской Федерации и США. М., 2003.
46. *Джаффард Д., Джаффард К.* Правовая система Австралии. М., 1988.
47. *Домрин А.Н.* Федеральная интервенция, особенности правового регулирования в зарубежных странах // ЖРП. 1998. № 3.
48. *Дурга Дас Басу.* Основы конституционного права Индии. М.: Прогресс, 1988.
49. *Зекер Ф.Ю.* Экономика и конституция с точки зрения германского конституционного судопроизводства // Государство и право. 2008. № 1. С. 109-115.
50. *Евдокимов В.Б.* Партии в политической системе буржуазного

общества. Свердловск: Изд-во Урал, ун-та, 1990.

51. *Европейский союз на пороге веков: выбор стратегии развития.* М., 2001.

52. *Европейский суд по правам человека: В 2-х томах.* М., 2000.

53. *Егоров С.А.* Современная наука конституционного права США. М.: Наука, 1986.

54. *Енгибарян Р.В.* Конституционное развитие в современном мире. М., «Норма», 2007.

55. *Жакаева Л.С.* Процессуальные нормы в механизме конституционно-правового регулирования Казахстана: некоторые теоретико-правовые вопросы // Государство и право. 2009. № 1. С. 73-78.

56. *Жданович.* Об избирательной системе Великобритании // Российский юридический журнал. 1998. № 1.

57. *Жидков О.А.* Верховный Суд США: право и политика. М.: Юрид. лит., 1985.

58. *Заболотский Д.Л.* О конституциях стран Восточной Европы // ЖРП. 1998. №2.

59. *Защита прав человека в современном мире / Отв. ред. И.А. Ледах.* М.: Юрид. лит., 1979.

60. *Иванов В.Е.* Как развивался американский федерализм. М., 2001.

61. *Избирательные системы стран мира (формирование парламентов, выборы президентов).* Екатеринбург: Изд-во Урал. юрид. академии, 1993.

62. *Избирательные системы стран мира.* Екатеринбург, 1999.

63. *Ильинский И.П.* Основные тенденции конституционного развития стран Восточной Европы // ГиП. 1992. № 2. С. 125-133.

64. *Ильинский И.П., Мишин А.А., Энтин Л.М.* Политическая система современного капитализма. М.: Международные отношения, 1983.

65. *Инако Ц.* Современное право Японии. М., 1981.

66. *Институты конституционного права иностранных государств.* М., 2002.

67. *Исаев М.А., Чеканский А.Н., Шишкин В.Н.* Политическая система стран Скандинавии и Финляндии. М., 2000.
68. *Каминский С.А.* Институт монархии в странах Арабского Востока. М., 1981.
69. *Кареев А.А.* Конституционный совет Республики Казахстан в системе разделения властей // Российский юридический журнал. 2008. № 6. С. 67-71.
70. *Каримов Д.А.* Правовой статус монархии: некоторые основы // Российский юридический журнал. 2008. № 6.
71. *Кастель Е.Р.* Развитие федеративных структур в Германии. Екатеринбург: Изд-во Урал, ун-та, 1992.
72. *Керимов А.Д.* Парламентское право Франции. М., 1998.
73. *Ковалев А.М.* Современное состояние Конституции Республики Франция // Государство и право. 1997. № 4.
74. *Ковачев Д.А.* Конституционная регламентация избирательной системы в зарубежных государствах // ЖРП. 1999. №7/8.
75. *Ковачев Д.А.* Федерация в зарубежных странах (актуальные аспекты) // ЖРП. 1998. №7.
76. *Коданева СИ.* Британский регионализм: конституционная реформа. М., 2004.
77. *Козловских П.* Общество и государство: неизбежный дуализм. М., 1998.
78. *Козулин А.И.* Об источниках прав человека // ГиП. 1994. № 2. С.144-152.
79. *Колюшин Е.И.* Буржуазный федерализм и автономия. Иваново, 1980.
80. *Конституции и политическая система Китайской народной республики.* СПб., 2008.
81. *Конституционное право стран Ближнего Востока.* М., 2001.
82. *Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии.* М.: Зерцало,

1998.

83. *Конституционный суд как гарант разделения властей (сборник докладов)*. М., 2004.

84. *Копечиков В.В.* Права человека: миф и действительность. Киев, 1987.

85. *Корнеев СЕ.* Взаимодействие прав европейских сообществ и национального законодательства Великобритании // Журнал международного частного права. 1994. №3.

86. *Косопкин А.С., Нефедова Т.И.* Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной властей в Соединенных Штатах Америки) // Государство и право. 1998. №1.

87. *Костарева Т.А.* О судебной системе ФРГ // ЖРП. 1997. № 8.

88. *Кросс Руперт.* Прецедент в английском праве. М., 1985.

89. *Крутоголов М.А.* Конституционный Совет Франции. М, 1985.

67. *Крутоголов М.А.* Парламент Французской Республики. М., 1988.

68. *Крутоголов М.А.* Президент Французской Республики. М., 1980.

69. *Кудряченко А.И.* Институт президентства на Украине: реалии конституционного статуса // Государство и право. 1998. № 3.

70. *Кузьмин Э.Л.* Демократия: некоторые вопросы теории, методологии и практики. М.: Юрид. лит., 1986.

71. *Курицын В.М., Шалягин Д.Д.* Опыт становления конституционализма в США, Японии и Советской России. М., 2004.

72. *Курильски-Ожвэн Ш., Арутюнян М.А., Здравомыслова О.М.* Образы права в России и Франции. М., 1996.

73. *Латинская Америка и Карибы: политические институты и процессы.* М., 2000.

74. *Лафитский В.И.* Административная юстиция в США // ЖРП. 1997. №7.

75. *Лафитский В.И.* Конституционный строй США. М., 2007.

76. *Лафитский В.И.* Основы конституционного строя США. М, 1998.

77. *Левина М.И.* Парламентское право Великобритании XVII – начала XIX в. М., 2000.
78. *Ледях И.А.* Права граждан, буржуазные теории и практика ФРГ. М., 1986.
79. *Леже Р.* Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход /М.: Волтерс Клувер, 2009.
80. *Лексин И.В.* Эволюция территориального устройства Германии: от падения «первой империи» до рассвета «второй империи» // Российский юридический журнал. 2009. № 2. С. 48-60.
81. *Лукашева Е.А.* Человек, право, цивилизации: нормативно-ценностное измерение. М., «Норма», 2009.
82. *Лысенко В.И.* Реформа избирательной системы в России и Италии: итоги и проблемы выборов 12 декабря 1993 года и 27-28 марта 1994 года // ГиП. 1994. №11.
83. *Майнингер М.К.* Конституционный совет Франции и европейское право // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С. 141-146.
84. *Маклаков В.В.* Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. М.: ВЮЗИ, 1987.
85. *Маклаков В.В.* Избирательное право стран-членов Европейских сообществ: Учебное пособие. М.: Моск. юрид. академия, 1992.
86. *Маклаков В.В.* Основы правового положения личности в буржуазных и развивающихся странах: Учебное пособие. М., 1988.
87. *Марченко И.М.* Государство и право в условиях глобализации. М.. «Проспект», 2009.
88. *Марченко М.Н.* Критический анализ буржуазной теории институционализма в вопросах государства и права // СГиП. 1987. № 2.
89. *Марченко М.Н.* Сравнительное правоведение. Общая часть. М., 2001
90. *Марченко М.Н., Фарулин М.Х.* Буржуазные политические партии. М., 1987.

91. *Матвеева О.М., Савицкий П.И.* Конституционный статус депутата в парламентах стран Западной Европы. Екатеринбург: Изд-во Урал. юрид. академии, 1993.
92. *Меллингхофф Р.* Задачи и статус федерального конституционного суда Германии и его отношения с другими европейскими судами // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С 127-132.
93. *Мелкумов А.* Канадский федерализм: теория и практика. М., 1998.
94. *Местное самоуправление в зарубежных странах.* М., 1994.
95. *Микеле де Сальвиа.* Прецеденты Европейского суда по правам человека. СПб., 2004.
96. *Митюков М.А.* Юридическая природа конституционных судов стран-участниц СНГ и Балтии // ЖРП. 1997. № 12.
97. *Митхожин К.К.* Конституционная модернизация в Республике Казахстан: теоретико-методологические вопросы // Государство и право. 2008. № 10. С. 49-52.
98. *Михайлов П.Л.* Суд присяжных во Франции. СПб., 2004.
99. *Мицкевич А.В.* Комментарий законодательства государств-участников СНГ о гражданстве. М., 1996.
100. *Мишин А.А.* Государственное право США. М., 1976.
101. *Мишин А.А.* Принцип разделения властей в конституционном механизме США. М., 1984.
102. *Мишин А.А., Власихин В.А.* Конституция США: политико-правовой комментарий. М., 1985.
103. *Мусульманское право (структура и основные институты).* М., 1984.
100. *Невинский В.В.* Демократия, выборы и избирательное право в ФРГ. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1993.
101. *Невинский В.В.* Немецкие граждане в зеркале основополагающих принципов Конституции ФРГ. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1994.
102. *Невинский В.В.* Основы современного конституционализма Австрии и Германии. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1997.

103. *Невинский В.В.* Правовое положение субъектов буржуазной федерации. Красноярск, 1986.
104. *Невинский В.В.* Новеллы конституционного законодательства ФРГ // ЖРП. 1998. №4-5.
109. *Новая* постиндустриальная волна на Западе. М., 1999.
110. *Обзор* конституционных новостей (в странах Восточной Европы, СНГ, Балтии) // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. 1997. № 2.
111. *Овсепян Ж.И.* Акты органов судебного (квазисудебного) конституционного контроля (На материалах Австрии, Италии, Испании, Франции, ФРГ) // ГиП. 1994. № 4.
112. *Овсепян Ж.И.* Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституции. Ростов, 1991.
113. *Орлов А.Г.* Высшие органы государственной власти Латинской Америки. М., 2001.
114. *Осавелюк А.М.* Современный механизм сдержек и противовесов в зарубежных странах // ГиП. 1993. № 12.
115. *Остром В.* Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество. М.: Арена, 1993.
116. *Парламентаризм в России и Германии: история и современность.* М., «Росспэн», 2006.
117. *Пастухов М.И.* Судебная власть в Республике Беларусь: состояние и перспективы развития // Государство и право. 1998. № 3
118. *Пилипенко А.Н.* Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах // ЖРП. 1997. №11.
119. *Политическая* система Великобритании. М.: Юрид. лит., 1984.
120. *Политическая* система США: актуальные измерения. М., 2000.
121. *Политические* институты на рубеже тысячелетий. М., 2001.
122. *Права* человека: итоги века, тенденции и перспективы. М., 2002.
123. *Правительство,* министерства и ведомства в зарубежных странах.

М., 1994.

124. *Романов А.К.* Правовая система Англии. М., 2000.

125. *Роуз Р.* Индивидуальные права и обязанности в странах Балтии // Конституционное право. Восточно-европейское обозрение. 1997. №2.

126. *Рыжов В. А.* Предмет, понятие, система и источники государственного права буржуазных стран. М.: ВЮЗИ, 1986.

127. *Рыжов В.А.* Современная наука государственного права буржуазных стран. М: ВЮЗИ, 1981.

128. *Савицкий П.И.* Конституция Бельгии 1831 года (основные этапы развития) // Российский юридический журнал. 1996. № 1.

129. *Саидов А.Х.* Сравнительное правоведение. М., 2000.

130. *Савицкий П.И.* О системе и взаимодействиях федеральных государственных органов в Бельгии // Российский юридический журнал. 1998. № 1.

131. *Саликов М.С.* Сравнительный федерализм США и России. Екатеринбург, 1998.

132. *Саликов М.С.* Федерализм в России и США: сравнительно-правовое исследование // Российский юридический журнал. 1995. №4.

133. *Саликов М.С.* Федеральный округ Колумбия: проблемы правового статуса // Российский юридический журнал. 1997. № 4.

134. *Сахаров И. А.* Институт президентства в современном мире. М, 1994.

135. *Сафонов В.Е., Миряшева Е.В.* Регулирование вопросов государственного единства Вт зарубежной судебной практике // Российское правосудие. 2008. № 4. С. 86-95.

136. *Сегела Ж.* Национальные особенности охоты за голосами (Так делают Президента). М., 1999.

137. *Седлер Р.Д.* Американская федеративная система // Российский юридический журнал. 2009. № 1. С. 52-68.

138. *Симонович П. С.* Некоторые аспекты публичного права Германии //

ЖРП. 2000. №7.

139. *Смирнова М.А.* Арабский Восток: власть и конституции. М., 2001.

140. *Современный буржуазный федерализм.* М: Наука, 1976.

141. *Социальное государство и защита прав человека.* М.: Наука, 1994.

142. *Сравнительный анализ конституций государств-участников СНГ.* М., «Городец», 2006.

143. *Стародубский Б.А.* Политические режимы европейских буржуазных стран. Свердловск: Изд-во Урал, ун-та, 1989.

144. *Судебная система западных государств.* М., 1991.

145. *Судебные системы европейских стран.* М., 2002.

146. *США на рубеже веков.* М., 2000.

147. *Танчев Е.* Возникающий наднациональный конституционализм и современные системы конституционного контроля // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С. 78-93.

148. *Танчев Е.* Социальное государство (всеобщего благосостояния) в современном конституционализме // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С. 60-67.

149. *Тимофеев Н.С.* Коммунальное право ФРГ. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1982.

150. *Тимошенко И.Г.* Административная юстиция в Великобритании // ЖРП. 1997. №5.

151. *Тихомиров Ю.А.* Курс сравнительного правоведения. М, 1996.

152. *Троицкий В.С., Морозова Л.А.* Делегированное законотворчество // Государство и право. 1997. № 4.

153. *Уилсон Д.* Американское правительство. М., 1990.

154. *Урьяс Ю.П.* Механизм государственной власти ФРГ. М.: Наука, 1988.

155. *Фримен Э., Стебе В.* Опыты по истории английской Конституции. М., 1980.

156. *Хибермас Ю.* Расколотый Запад. М. «Весь мир», 2008.

157. *Хессе К.* Основы конституционного права ФРГ. М., 1981.
158. *Чиркин В.Е.* Модели современного федерализма: сравнительный анализ // ГиП. 1994. № 8-9.
153. *Чиркин В.Е.* Нетипичные формы правления в современном государстве // ГиП. 1994. № 1.
154. *Шайо А.* Конституционные ценности в теории и судебной практике: введение // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4. С. 4-6.
155. *Шуапф Ф.Е.* Аппарат главы окружной администрации в землях ФРГ // ГиП. 1994. №4.
156. *Шишкина Л.Э.* Местное управление и самоуправление (практика зарубежных стран). Иркутск, 1993.
157. *Шрам В.П.* Конституционное развитие Боснии и Герцеговины // ЖРП. 1999. №10.

Глоссарий

Автономия - право самостоятельного управления какой-либо частью государства, закрепленное в общегосударственной конституции. Существует в двух формах - политической и административной. Политическая автономия характеризуется более значительным объемом прав, наличием собственной конституции, высших органов государственной власти, свободно действующих в пределах, определенных конституцией всего государственного объединения. Административная автономия охватывает лишь сферу управления. Ее права во многом определяются вышестоящими органами государства, в состав которого входит автономное образование.

Анархизм - политическое учение, основная идея которого заключается* том, что общество может и должно быть организовано без принудительной власти государства. По мнению анархистов, государство - это всегда принуждение, а поскольку принуждение инстинктивно плохо, то, следовательно, государство это зло, в своей деятельности всегда стремящееся только к своей выгоде.

Выборы - голосование населения с целью распределения срочных мандатов на управление государством

Государственная религия - институт, означающий, что соответствующая церковь юридически признается частью официальной организации государства. Это проявляется в том, что государство: финансирует данную церковь; участвует в назначении священников; утверждает акты, регулирующие внутреннюю деятельность данной церкви; признает за данной церковью право осуществлять некоторые государственные функции (например, регистрировать браки, рождения и смерти).

Государственный аппарат - составная часть механизма государства, элементами которой являются государственные органы,

Государство - единая политическая организация общества, которая

распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления и принуждения, издает обязательные для всех веления и обладает суверенитетом.

Гражданство - политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству. Лицо, являющееся гражданином или подданным государства, приобретает определенные права, свободы, обязанности и находится г защитой этого государства. Совокупность этих прав, свобод и обязанное: составляет политико-правовой статус гражданина, отличающий его от иностранных граждан и лиц без гражданства. Подданство терминологически соответствует гражданству, существуя, как правило, в монархических государствах

Гражданство представляет собой юридическую связь между государством и лицом, которое считается членом нации, политического общества.

Двухпалатные (бикамеральные) парламенты - т.е. состоящие из двух палат

Двухэтажность. Первый уровень образует многочисленный орган. За ним закрепляется титул высшего органа народовластия и обширные, неограниченные полномочия. Однако этот орган является громоздким. Многие его члены не имеют серьезного политического опыта. Собирается он на кратковременные заседания. Основную часть решений принимает орган второго уровня — относительно узкая коллегия депутатов, избираемых на первом уровне законодательного собрания из числа его членов.

Делегированное законодательство - издание правительство уполномочию парламента нормативных актов, фактически обладающих силой закона, в порядке уступки (делегирования) парламентом правительству некоторых своих исключительных законодательных полномочий.

Демократический режим - политический режим, соответствующий только особой форме (разновидности) общественной власти - демократии. Термин «демократия» применяется при обозначении государств во всех

случаях, когда законодательная власть осуществляется выборным от населения коллегиальным органом и когда законодательно провозглашаются демократические права и свободы граждан.

Деятельность судов по осуществлению своей юрисдикции, то есть по разрешению правовых споров именуется правосудием.

Закон - в широком смысле слова обозначает все установленные государством общеобязательные правила и все нормативно-правовые акты. В юридическом смысле - нормативный правовой акт, регулирующий наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения и обладающий высшей юридической силой.

ЗАКОННОСТЬ - строгое и полное осуществление предписаний правовых законов и основанных на них юридических актов всеми субъектами права. Возникает и формируется в условиях цивилизованного общества, способного обеспечить реальное равенство граждан перед законом. Характеризуется следующими основными признаками: 1) всеобщностью, т.е. требование соблюдать юридические нормы относится ко всем, кто находится в пределах действия права; 2) неразрывной связью с правом, т.е. законы должны отражать объективные потребности общественного развития, а не отдельных лиц или социальных групп. Основными требованиями законности являются: а) верховенство закона, по отношению к другим правовым актам; б) единство понимания и применения законов на всей территории их действия.

Законодательная власть - одна из трех уравновешивающих друг друга властей в государстве, имеющая исключительное право издавать нормативные акты, обладающие высшей, после конституции, юридической силой, - законы. Кроме того, законодательной власти принадлежит право принятия бюджета и финансовых законов, право контроля за деятельностью исполнительной власти правительства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА - правила изложения в нормативном правовом акте нормативных предписаний, предусматриваемых

в данном нормативном правовом акте.

Избирательное право - это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательное право в субъективном смысле (субъективное избирательное право) - есть право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательно-правовые нормы - это общеобязательные, абстрактные, формально-определенные в избирательно-правовых актах правила, установленные или санкционированные государством, направленные на регулирование избирательных отношений путем установления прав и обязанностей их участников.

ИНКОРПОРАЦИЯ - объединение в сборники или собрания действующих нормативно-правовых актов в определенном порядке без изменения содержания. Осуществляется не правотворческими органами, а систематизатором, не имеющим полномочий изменять содержание норм права.

Коллегиальный орган со статусом президента. Например; в Швейцарии функции главы государства выполняет Федеральный совет, состоящий из семи равноправных членов, которые по очереди избирают сроком на один год председателя (президента) и тот совершает отдельные акты главы государства.

Коммуникационная функция. Контакты с иностранными государствами, их представителями, международное взаимодействие в сфере права порождают спрос на специалистов, способных к юридически корректному поведению в условиях зарубежных правовых систем.

Консерватизм - разновидность идейно-политического течения, выдвигающего в качестве основных требований сохранение морального порядка, естественно-правовых устоев, лежащих в основе семьи, религии, собственности. Ситуационные трактовки рассматривают его как систему

требований любой политической системы, независимо от её характера, содержа целей правления.

Конституционное право — разновидность государственного права, которая привилась в отдельных странах.

Конституционное регулирование — разновидность государственно-правового регулирования, которая привилась в отдельных странах

Конституция – нормативный акт с высшей юридической силой.

КОНСТИТУЦИЯ - основной закон государства, закрепляющий основополагающие принципы правового регулирования и являющийся правовой основой текущего законодательства. Конституция имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории государства. Законы и иные нормативные правовые акты принимаются на основе конституции и не могут ей противоречить.

Контрасигнатура - институт, присущий парламентской республике, заключается в признании силы за актами министров только после визирования данных актов премьер-министром.

Контрассигнатура — институт, присущий парламентской республике, заключается в признании силы за актами министров только после визирования данных актов премьер-министром

Конфедерация - созданное для определенных целей объединение государств, которое в отличие от федерации:имеет в своем составе государства, полностью сохраняющие свою независимость; не имеет единой территории (есть лишь территория отдельных государств - участников конфедерации); обладает весьма ограниченным перечнем вопросов ведения, который не может быть расширен без согласия всех государств, составляющих конфедерацию.

Конфуцианство – этико-философская концепция об устройстве государства, распространенная на Дальнем Востоке.

Легитимная власть - Осуществляемая с опорой на действительное, а не мнимое, принимаемое, а не навязанное широкое согласие со стороны.

Принципы легитимности сводятся к следующим основным: 1) традиции; 2) легальности; 3) харизме.

Местное управление — это разновидность административной деятельности, предметом которой являются отношения локального характера, интересы местных сообществ (коммун, общин, территориальных коллективов), обеспечивающие некоторое сочетание местных интересов с государственными.

Метод сравнительного анализа состоит в том, чтобы обнаружить и исследовать общие и особенные элементы государственного строя, сходства и различия между политико-правовыми институтами, учреждениями и процедурами, их преимущества и издержки, условия, в которых они проявляют себя.

Механизм государства - сложная система тесно взаимодействующих между собой специальных органов и учреждений (людей, специально занимающихся государственным управлением), посредством которых обеспечивается выполнение внутренних и внешних функций государства. Механизм государства призван гарантировать и охранять правопорядок, права и свободы, обеспечивать соблюдение обязанностей населением страны. Для осуществления функций обеспечивается необходимыми материально-техническими, финансовыми и другими средствами. Наиболее общая классификация, соответствующая разграничению внутренних и внешних функций государства на социальную функцию (функцию управления) и функцию насилия (посредническую функцию), предусматривает в качестве основных составных частей механизма государства: 1) государственный аппарат, или аппарат управления; 2) аппарат принуждения. Каждая составная часть и каждый элемент механизма государства играет свою специфическую роль в выполнении функций государства. Принципы организации и деятельности механизма демократического государства: представительство интересов населения и страны; гласность и открытость; профессионализм и компетенция; законность; демократизм.

Монарх - суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью;

Монархия - форма правления, отличающаяся полным или частичным сосредоточением верховной власти в руках единоличного главы государства (фараона, императора, короля, царя, шаха). В классическом виде характеризуется: 1) существованием единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно; 2) наследственным порядком преемственности верховной власти; 3) представительством государства монархом по своему усмотрению; 4) юридической безответственностью монарха. Имеет исторические разновидности: древневосточная; древнеримская; феодальная (средневековая), включающая раннефеодальную, сословно-представительную и абсолютную; конституционную. В наиболее общем виде различают монархию неограниченную (характерна для рабовладельческого и феодального строя) и монархию ограниченную. К последней относится конституционная монархия, при которой власть монарха значительно ограничена парламентом и которая бывает парламентарной и дуалистической. При парламентарной монархии власть монарха в законодательной, исполнительной и судебной сферах фактически отсутствует и является символической. Правительство формируется из представителей партии (партий), получивших большинство голосов на выборах в парламент, ответственно перед парламентом и не несет ответственности перед монархом. При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер: юридически и фактически власть разделена между правительством и парламентом; правительство формируется монархом независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед парламентом.

Муниципальные корпорации – крупные самоуправляющиеся города или графства в США.

Налоги - обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц. В налогах воплощено экономически

выраженное существование государства. **Налоги** и займы, а также доходы от предприятий, находящихся в собственности государства, идут на содержание государственного аппарата и другие его нужды (оснащение и содержание вооруженных сил, полиции, тюрем и т.д.), на осуществлению функций государства.

Население - человеческое сообщество, проживающее на соответствующей территории. Без населения не существует и государства. В современных трактовках государственная организация общества предполагает наличие не просто населения, а народа как этнической общности, относительно широкой социальной группы, члены которой обладают принадлежностью к ней благодаря общим чертам культуры и историческому сознанию.

Наука государственного права зарубежных стран — это область знания, предметом которой является юридическое регулирование организации и деятельности государства, его отношений с лицами, общественными и религиозными движениями, территориальными образованиями и другими субъектами в связи с осуществлением политической власти

Национальный суверенитет - право наций на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

Не граждане – т.е. апатриды или аполиды

НОРМЫ МОРАЛИ - правила поведения, которые устанавливаются в обществе в соответствии с моральными представлениями людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге, чести, достоинстве и охраняются сило общественного мнения или внутренним убеждением.

НОРМЫ РИТУАЛОВ - разновидность социальных норм, определяющая правила поведения людей при совершении обрядов и охраняется мерами морального воздействия.

НОРМЫ ТРАДИЦИИ - наиболее обобщенные и стабильные правила поведения, которые возникают в связи с поддержанием выверенных

временем прогрессивных устоев определенной жизнедеятельности человека (семейные, профессиональные, военные, национальные и другие).

обеспечивающие государственное управление в широком смысле этого понятия. Эти органы реализуют большую и основную часть как внутренних, т; внешних функций государства.

Общение с этой наукой позволяет предвидеть изменения в системе государственных органов и учреждений, моделировать поведение политических лидеров и депутатов, прогнозировать последствия предлагаемых ими решений.

Община – исторически сложившаяся группа людей, объединенная потребностью совместного решения вопросов местного значения.

Однопалатные парламенты – т.е. состоящие из одной палаты,

Омбудсмен – уполномоченный по правам человека, народный защитник.

Органы государства - образуемые в законодательном порядке органы, посредством которых осуществляется государственная власть, реализуются функции государства. Органы государства: 1) образуются только в законодательном порядке; 2) являются самостоятельными специализированными собственную внутреннюю структуру элементами государственного аппарата.

Основной закон: форма основного закона подчеркивает особое, учредительное значение конституционных норм, делает их более заметными среди массы прочих законов, облегчает достижение конституционных целей и правовую охрану конституции.

ОТРАСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА - совокупность норм, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права (напр. земельное, семейное, уголовное законодательство).

Очередные выборы - это выборы, которые назначаются и проводятся в связи с истечением срока полномочий избираемого органа или должностного лица.

Панчаят – представительный орган в индуистской традиции, распространён в Индии, ЮАР, Пакистане, Бангладеш, Непале, в кн. Мустанг, Бутане.

Парламент - представительное общенациональное учреждение, высший орган государственной власти, избираемый населением. Полномочия парламента состоят из: 1) полномочий законодательного характера (рассмотрение и одобрение, принятие законов); 2) финансовых полномочий (утверждение государственного бюджета и отчетов об исполнении этого бюджета); 3) полномочий по контролю за деятельностью правительства; 4) полномочий по формированию других органов государства. Во многих государствах состоит из двух палат, заседающих, как правило, порознь. При этом нижняя палата в абсолютном большинстве стран избирается непосредственно населением (в однопалатных парламентах бывает часть назначенных президентом лиц), а верхняя формируется либо по принципу наследования, либо по принципу назначения главой государства, либо по принципу избрания.

Парламент — это представительный коллегиальный орган государственной власти.

Парламентская республика - республика, в которой формально предполагается верховенство парламента, что выражается в: 1) коллективной ответственности правительства перед парламентом за свою политическую деятельность; 2) формировании правительства только парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к правящей партии или партийной коалиции; 3) уходе правительства в отставку при утере парламентского большинства.

Под непосредственной республиканской формой правления подразумевается государство, где законы принимаются по решению большинства граждан республики

Под формой правления подразумевается юридическая характеристика государства, определяющая условия образования и структуру высших

институтов власти, а также распределение полномочий между ними.

Подданство определяют как политико-правовое отношение между лицом и монархией, которую представляет ее глава.

Политическая система - совокупность государственных и общественных организаций и институтов, участвующих в политической жизни страны. Функционирование политической системы общества осуществляется основе правовых норм.

Политический режим — это свойство нации, определяющий степень концентрации или характер распределения власти, условия ее формирования и поддержания в общественном достоянии, а также пределы применения и распространения власти на общественные отношения, на человека.

Полиция (милиция) - элемент аппарата принуждения, состоящий из особой категории профессиональных чиновников, непосредственной задачей которых является охрана общественного порядка всеми средствами, включая применение оружия. Полицейские системы могут быть централизованными и децентрализованными и могут иметь различные формы организации (полиция безопасности, уголовная полиция, административная полиция, политическая полиция, военная полиция и др.).

Полупрезидентская республика - республика, в которой, с одной стороны, признается необходимость доверия парламента для образования и деятельности правительства и главою правительства считается не президент, а премьер-министр, но, с другой стороны, президенту республики предоставлена настолько значительная личная власть, что отношения между высшими органами государства фактически строятся не так, как в парламентарных республиках.

Права человека - Принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению (эту часть прав обычно называют свободами) или получать определенные блага (это собственно права). В узком значении это только те права, которые не предоставляются, а лишь охраняются и

гарантируются государством, т.е. те права, которые присущи каждому человеку от рождения и действуют независимо от их конституционно-правового закрепления и государственных границ. В широком значении гражданские права включают весь обширный комплекс прав и свобод личности, их различные виды.

Правительство - высший орган исполнительной власти, наделенный самыми широкими исполнительно-распорядительными полномочиями. Фактически правительство осуществляет полномочия, которые формально предоставлены главе государства, главе правительства и отдельным министрам. Непосредственно руководит всей работой государственного аппарата и принимает решения (в том числе нормативного характера) по разнообразнейшим вопросам внутренней и внешней политики государства. Правительство, официально называемое чаще всего кабинетом министров или советом министров, состоит главным образом из лиц, руководящих отдельными министерствами (в состав правительства могут входить также министры без портфелей, т.е. лица, возглавляющие ведомства, не приравненные к министерствам, или выполняющие отдельные поручения главы правительства и являющиеся его помощниками).

Право — нормативная система, выраженная в законах, обычаях и прочих общеобязательных нормах

Правовое государство - государство, ограниченное в своих действиях правом, подчиненное воле суверенного народа, выражаемой прежде всего конституции, и призванное обеспечить индивидуальную свободу, основополагающие права личности. Предполагает достаточно значительный уровень развитости права и государственности. Характеризуется господством права во всех областях политической и общественной жизни, организацией на правовых началах суверенной государственной власти.

ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ - санкционированное государством правило поведения, которое ранее сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий, благодаря чему закрепилось как устойчивая

норма.

ПРАВОВОЙ СТАТУС - комплекс прав и обязанностей, закрепленных нормами права, а также гарантии реализации этих прав и обязанностей. Определяет положение субъекта в сфере правоотношений.

Правовой статус личности — это юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и другими субъектами.

Правосубъектность в совокупности образуют правоспособность и дееспособность, они делают человека формально признанным субъектом правоотношений.

Предмет избирательного права можно определить как общественные отношения, возникающие в сфере организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Президент - выборное должностное лицо, законно властвующее в силу прямого или опосредованного народного доверия и ответственное перед народом;

Президентская республика - республика, которую отличает жесткое разграничение компетенции между высшими органами государственной власти и организационное их обособление.

Престолонаследование обычно совершается по закону. Иногда завещание играет, субсидиарную, некоторую роль.

Прикладная функция. Конституционная реформа в странах Содружества независимых государств, включая Российскую Федерацию, представляет собой по большей части процесс и результат заимствования из государственно-правовых систем США, Франции, Германии, Скандинавии. Следовательно, знания о государственном праве этих и других стран способны принести реальную пользу, позволяют применять сложившуюся за рубежом и подтвержденную временем практику.

ПРИНЦИПЫ ПРАВА - основные исходные положения, юридически скрепляющие объективные закономерности общественной жизни.

Существуют 1) общие принципы (основные начала, которые определяют наиболее существенные черты права в целом, его содержание и особенности как регулятора совокупности общественных отношений); 2) межотраслевые принципы (руководящие начала, которые выражают особенности нескольких родственных отраслей права); 3) отраслевые правовые принципы (характеризуют наиболее существенные черты конкретной отрасли права).

Прогностическая функция состоит в том, что наука государственного права зарубежных стран вырабатывает способность оценивать и обоснованно прогнозировать государственно-правовое развитие, строить корректные политические ожидания.

Публичная власть - власть, выражающая совокупный общегосударственный интерес, предполагающая существование особой категории люд(главным или единственным занятием которых является управление делами общества, и имеющая вещественные приатки в виде различных принудительных учреждений.

Разделение властей - принцип и характерная черта правового государства. Согласно основным положениям теории разделения властей: законодательная, исполнительная и судебная власти предоставляются разным людям и органам согласно конституции; все власти равны и автономны, ни одна из них не может быть устранена любой другой; никакая власть не может пользоваться правами, предоставленными конституцией другой власти; судебная власть действует независимо от политического влияния, судьи пользуются правом длительного пребывания в должности. Судебная власть может объявить закон недействительным, если он противоречит конституции. Эффективное разделение властей обеспечивается на практике не только благодаря реализации вышеназванных положений, но также в результате использования механизма сдержек и противовесов, нацеленного на то, чтобы сила каждой из трех властей была относительно равной, чтобы каждая власть действовала как страж против злоупотреблений двух других. Основной базой сдержек и противовесов является частичное

совпадение полномочий трех властей.

Республика есть государство, юридическая конструкция которого предполагает, что единственным субъектом суверенитета является народ.

Самоуправление - тип управления, при котором объект и субъект управления совпадают. Данный термин обычно используется применительно к нескольким уровням: ко всему обществу - общественное самоуправление; к отдельным регионам или общинам - местное самоуправление; к управлению производством - производственное самоуправление. Общественное самоуправление традиционно выступает альтернативой государственному управлению. Местное самоуправление предполагает децентрализацию управления, обеспечивающую автономию нижестоящих автономных единиц по отношению к центру, выборность высших должностных лиц, в том числе право их отзыва избирателями, широкое непосредственное участие граждан в управлении с помощью общественных советов, комиссий, референдумов, опросов и других форм прямого волеизъявления

Самоуправление в узком смысле, то есть муниципальное самоуправление, определяет один из типов местного администрирования, исторически сложившийся и имеющий некоторые признаки. политики.

Светское государство - государство, не приемлющее подчинение государственной деятельности религии, идеологическим догмам, принципам и институтам, покровительство определенным конфессиям.

Социальное государство - (государство всеобщего благоденствия) - государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, а в идеале - примерно одинаковых стартовых возможностей для реализации жизненных целей, развития личности.

Структура избирательно-правовых норм. Под структурой правовой нормы принято понимать ее внутреннее строение, характеризуемое единством и взаимосвязью составляющих ее элементов.

Таун – небольшой город в США.

Тауншип – Группа населенных пунктов с общим самоуправлением.

Тоталитарный режим - политический режим (тоталитаризм) характеризуется полным (тотальным) контролем со стороны органов государственной власти над всеми сферами жизни общества. Основными признаками тоталитаризма являются: 1) диктатура одной или единственной политической партии, руководимой, как правило, одним человеком, стоящей над бюрократией или переплетенной с ней; 2) примат государства над правом; 3) существование официальной, обязательной для всех идеологии; 4) практически полная государственная монополия на информацию; 5) система всеохватывающего полицейского контроля над всеми сферами общественной жизни и ее милитаризация.

Узурпатор - лицо, властвующее без правовых оснований либо в силу произвольных оснований, не имея «ни царского происхождения, ни мандата выборщиков»;

Федерация - объединение государств, в котором входящие в него субъекты (штаты, земли, провинции, кантоны, республики и т.д.), сохраняют юридически определенную государственную самостоятельность.

Форму государственного устройства можно обозначить как характеристику государственного строя, определяющую политико-правовой статус государства и образующих его территорий, систему взаимоотношений между ними, территориальную структуру государственной власти.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРАВА - возможность поведения субъекта правоотношения, закрепленная в законодательстве и гарантированная законодательством. Юридические права заключаются в: 1) возможности поведения самого управомоченного лица; б) возможности правомочной стороны обращаться к компетентным органам за защитой нарушенных прав; 2) возможности обладателя права требовать соответствующего поведения от обязанных лиц.