

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)

Юридический факультет

Кафедра теории права

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Томск 2012

Муниципальное право: учебно-методический комплекс. Составитель С.А. Татаринов — Томск: ФГБОУ ВПО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2012. – 90 с.

Учебно-методический комплекс разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по специальности 030900.65 и направлению подготовки 030501.62– «Юриспруденция».

Данный учебно-методический комплекс предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Муниципальное право» при подготовке студентов очной и заочной форм обучения специальности 030900.65 и направления подготовки 030501.62 – «Юриспруденция». Учебно-методический комплекс по курсу «Муниципальное право» включает тематический план, программу курса, планы семинарских занятий, тесты, вопросы для промежуточной аттестации, перечень рекомендуемой литературы, а также задания для выполнения контрольных работ для студентов заочной формы обучения и другие материалы.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук Н.В. Демидов

Кандидат юридических наук Ю.В. Филимонов

Учебно-методический комплекс рассмотрен и утвержден на заседании кафедры теории права ЮФ ИИ ТУСУР

Протокол № 1 от «31» августа 2012 года.

С.А. Татаринов, 2012

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники

СОДЕРЖАНИЕ

1. Цели и задачи преподавания курса, список учебной литературы4
2. Программа курса муниципального права8
3. Учебно-методические указания к темам курса20
4. Тематика семинарских занятий55
5. Словарь основных терминов76
6. Экзаменационные вопросы81
7. Тематика курсовых и дипломных работ84
8. Тесты86

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРЕПОДАВАНИЯ КУРСА СПИСОК УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Предлагаемый учебно-методический комплекс по изучению курса «Муниципальное право Российской Федерации» разработан в целях организационно-методического обеспечения преподавания данной учебной дисциплины в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта подготовки специалистов высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция» в Юридическом факультете ТУСУР.

Учебно-методический комплекс курса «Муниципальное право Российской Федерации» включает в себя: программу изучения курса; задания к семинарским (практическим) занятиям для студентов дневной (вечерней) формы обучения, включающие разработанные к каждой теме занятий вопросы и задачи; задания для выполнения контрольных работ студентами заочной (вечерней) формы обучения; словарь основных терминов; вопросы к итоговому зачету или экзамену; примерный перечень тем курсовых и дипломных работ.

Необходимо отметить, что, учитывая всеобъемлющий характер деятельности органов местного самоуправления, изучение курса «Муниципальное право Российской Федерации» преследует задачу формирования у студентов-юристов междисциплинарных знаний, которые ими будут востребованы в будущей профессиональной деятельности. Формирование таких системных знаний предполагает предшествующее освоение студентами предмета конституционного, административного, финансового, гражданского, экологического и земельного права.

Важное значение в изучении курса «Муниципальное право Российской Федерации» имеет посещение студентами аудиторных занятий в форме лекций, предусмотренных для всех форм обучения студентов в Юридическом факультете ТУСУР. Лекции читаются в соответствии с предложенной программой курса по наиболее сложным и дискуссионным вопросам. Вместе с тем, принимая во внимание большой объем учебного материала, подлежащего изучению, ряд вопросов программы предлагается студентам для самостоятельного освоения.

Не менее важное значение для изучения курса студентами дневной (вечерней) формы обучения имеет подготовка к семинарским (практическим) занятиям. Целью проведения семинарских занятий является оказание помощи студентам в уяснении научных категорий, приобретении практических навыков применения теоретических знаний, полученных в ходе изучения лекционного материала, при решении конкретных реальных ситуаций. При решении задач, включенных в тематику семинарских занятий от студентов требуется не только правильно выбрать законодательные акты, подлежащие использованию в описанной в задаче ситуации, но и дать мотивированные ответы по существу поставленных в ней вопросов. Необходимые для решения задач нормативные правовые акты содержатся в перечне актов, рекомендованные к каждой теме семинарские занятия. Особое внимание обращается на изучение актов отраслевого законодательства, принимаемых органами государственной власти РФ и ее субъектов по вопросам местного самоуправления. При анализе функционирования конкретных видов муниципальных образований следует использовать муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, прежде всего Уставы муниципальных образований. Наконец, успешная подготовка студентов к семинарским (практическим) занятиям требует самостоятельного изучения ими учебной и научной литературы, периодической печати, других источни-

ков, рекомендованных в списках дополнительной литературы к соответствующей теме семинарского занятия.

Выполнение контрольных работ студентами заочной (возможно вечерней) формы обучения направлено на получение ими как теоретических знаний, так и практических навыков, предусматривающие письменные исчерпывающие ответы на сформулированные вопросы и решения практических казусов из числа задач, приведенных в заданиях к семинарским (практическим) занятиям для студентов-дневников. При этом письменное решение задач при выполнении контрольной работы студентами-заочниками должно отвечать вышеназванным требованиям, предъявляемых к решению задач студентами-дневниками в процессе подготовки и проведения семинарских занятий.

Важную роль во внеаудиторной подготовке студентов имеет также самостоятельная работа по изучению специальной литературы и посещение консультаций. В целом самостоятельная работа подразумевает конспектирование литературных источников и оценку пройденного учебного материала. На консультации студент может восполнить пробелы в знаниях, допущенных на занятиях, задать вопросы преподавателю и высказать свои соображения. Для оказания необходимой методической помощи студентам в освоении курса муниципального права в учебно-методический комплекс включен словарь основных терминов, используемых при изучении данной отрасли права.

Студентам всех форм обучения, проявивших особый интерес к исследованию вопросов муниципального права Российской Федерации, предлагается примерная тематика написания курсовых и дипломных работ.

В качестве учебной литературы по изучению курса «Муниципального права России» ко всем темам кафедры теории права Юридического факультета ТУСУР рекомендует:

1. *Автономов А.С.* Правовые и финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: МЗ Пресс, 2002.
2. *Акмалова А.А.* Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: ИКФ Экмос, 2002.
3. *Бабун С.В.* Организация местного самоуправления: Учебное пособие. 3-е издание. Кемерово, 2001.
4. *Барабашев Г.В.* Местное самоуправление: Учебное пособие для вузов. М.: Изд-во МГУ, 1996.
5. *Баранчиков В.А.* Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: Юнити-Дана, 2000.
6. *Белоусова Е.В.* Муниципальное право: Хрестоматия. М.: Юристъ, 1999.
7. *Белоусова Е.В.* Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: Книгописная палата, 2000.
9. *Бондарь Н.С.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 2-е издание. М.: Юнити-Дана, 2002.
10. *Братановский С.Н.* Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана. 2009.
11. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: Учебное и научно-практическое пособие. М.: 1999.
12. *Васильев А.А.* Муниципальное управление: Конспект лекций. Нижний Новгород, 2000 .

13. *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право: Учебник для вузов. 3-е издание. М.: Норма-Инфра. 2003.
14. *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: Учебное пособие. Екатеринбург: Изд-во Уральской гос. юрид. акад., 2002.
15. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Норма, 2004
16. *Выдрин И.В.* Муниципальное право РФ: Учебное пособие. Екатеринбург: Изд-во Уральской гос. юрид. акад., 1994.
17. *Глушченко П.П., Пылин В.В.* Муниципальное право: Учебное пособие. СПб.: «Изд-во Михайлова», 2000.
18. *Данилина И.Е.* Муниципальное право: Учебное пособие. М., 2004.
19. *Иванова Г.А.* Муниципальное право: Конспект лекций. СПб., 2000.
20. *Игнатов В.Г., Бутов В.И.* Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учебное пособие. 2-е изд. М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д, 2005.
21. *Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н.* Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: Новый юрист, 1998.
21. *Князев С.Д., Хрусталева Е.Н.* Российское муниципальное право: Учебное пособие. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1998.
22. *Коваленко А.И.* Муниципальное право: вопросы и ответы. Учебное пособие М.: Новый юрист, 1998.
23. *Ковешников Е.М.* Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: Норма, 2002.
24. *Ковешников Е.М.* Муниципальное право: Краткий учебный курс. М.: Норма – Инфра-М, 2000.
25. *Ковешников Е.М., Дубинин А.В.* Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2003.
24. *Кокотов А.Н., Соломатин А.С.* Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Юристъ, 2005.
25. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Юристъ, 2002.
26. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 3-е издание. М.: Юристъ, 2004.
27. *Кутафин О.Н., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Проспект. 2010.
28. *Кудинов О.А.* Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций. М.: Ось. 2006.
27. *Лимонов А.М.* Местное самоуправление в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Книжный мир, 2002.
28. *Малько А.В.* Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрайт. 2010.
28. *Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования: Учебное пособие / Под ред. К.Ф. Шеремета, И.И. Овчинникова.* М., 1998.
29. *Муниципальное право России: Учебное пособие / Под ред. Н.А. Шевелевой.* СПб.: Изд-во СПбГУ, 1998.
30. *Муниципальное право России: Учебник для вузов / Отв. ред. Ю.А. Дмитриев, И.В. Мухачев, В.В. Пылин.* СПб.: 1998.
31. *Муниципальное право: Учебник для вузов / Под ред. Ю.А. Дмитриева.* 3-е изд. М.: Эксмо, 2005.

32. *Муниципальное право России: Учебник для вузов / Под ред. А. М. Никитина.* М.: Юнити-Дана, 2000.
33. *Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. Ю.А. Дмитриева.* М.: Профобразование, 2000.
34. *Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. Г.Н. Чеботарев.* М.: Юристъ, 2005.
35. *Основы местного самоуправления и муниципального управления: Учебное пособие / Отв. ред. А.С. Автономов.* М.: Муниципальная власть, 1999.
36. *Овчинников И.И.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М.: РАГС. 2010.
36. *Пешиев Н.Л.* Муниципальное право. Схемы и комментарии: Учебное пособие. М.: Статус, 2002.
37. *Писарев А.Н.* Муниципальное право: Учебное пособие. 2-е издание. М.: ИМПЭ. Триада Лтд, 1997.
38. *Постовой Н.В.* Местное самоуправление: проблемы и перспективы: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2002.
39. *Постовой Н.В.* Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: Новый юрист, 1999.
40. *Постовой Н.В.* Муниципальное право: вопросы и ответы: Учебное пособие. М.: Новый юрист, 1999.
41. *Постовой Н.В.* Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Юриспруденция, 2000.
42. *Постотейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. С.Е. Чаннова.* М.: Телс, 2005.
43. *Прудников А.С., Кудин В.А., Лимонов А.М., Лимонова Н.А.* Муниципальное право России: Курс лекций. М.: Книжный мир, 2002.
44. *Сборник вопросов, задач и тестов по конституционному и муниципальному праву Российской Федерации / Отв. ред. О.Е. Кутафин.* М.: Город паблсити, 2002.
45. *Улиско А.Н.* Российское муниципальное право: Учебное пособие. Саратов, 1998.
46. *Фадеев В.И.* Муниципальное право России: Учебное пособие. М.: Юрист, 1994.
47. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: Инфра-М, 2003.
48. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2002.
49. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право: Ученое пособие. Новосибирск: Изд-во Новосибирского ун-та, 1995.
50. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: Дело, 1999.
51. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право: Учебник для вузов. 2-е изд. М.: ТК Велби, 2004.
52. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Проспект. 2008.
53. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Норма. 2010.
52. *Ясюнас В.А.* Основы местного самоуправления: Учебное пособие. М.: Ось – 89, 1998.

**ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема I. Муниципальное право как отрасль российского права

1. Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Муниципальное право как комплексная отрасль права. Муниципальное право, развивающаяся отрасль российского права. Современные проблемы теории муниципального права.

2. Предмет муниципального права. Особенности муниципально-правовых отношений, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.). Особенности метода муниципально-права. Муниципально-правовой режим.

3. Муниципально-правовые нормы и институты. Система институтов муниципального права. Особенности норм муниципального права. Классификация норм муниципального права. Понятие и виды муниципально-правовых отношений.

4. Понятие и виды источников муниципального права. Система законодательства о местном самоуправлении. Федеральные и региональные, специальные и комплексные законодательные акты о местном самоуправлении.

Тема II. Наука муниципального права

1. Понятие науки муниципального права. Наука муниципального права как составная часть российской юридической науки. Основные направления развития науки муниципального права на современном этапе.

2. Источники науки муниципального права. Виды и их особенности.

3. Развитие науки муниципального права в зарубежных странах.

Тема III. История возникновения и развития местного самоуправления в Российской Федерации и в зарубежных странах

1. Губные и земские учреждения XVI в. в России. Реформы Петра I местного государственного управления. Указы Екатерины II от 1775 г. об учреждении губерний, от 1785 г. жалованная Грамота дворянству и от 1785 г. Грамота на права и выгоды городов Российской империи. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности выборов, компетенция и организация работы земских и городских органов самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. о системе органов земского и городского самоуправления.

2. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Порядок формирования, территориальная основа, компетенция и организация работы.

3. Организация местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов. Принципы «работающих корпораций», демократического централизма и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов. Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 1980-х гг.

Тема IV. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие правовой основы местного самоуправления. Иерархия нормативно-правовых актов в системе законодательства о местном самоуправлении. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. (общая характеристика). Значение Европейской хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Конституционные основы местного самоуправления. Конституция РФ 1993 г. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. (общая характеристика). Постановления палат Федерального Собрания РФ по вопросам местного самоуправления. Нормативные указы Президента РФ, регулирующие деятельность местного самоуправления. Постановления Правительства РФ по вопросам местного самоуправления. Постановления Конституционного Суда РФ, затрагивающие деятельность местного самоуправления.

3. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Основные направления развития законодательства субъектов РФ в области местного самоуправления. Участие органов местного самоуправления в осуществлении права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ.

4. Акты органов местного самоуправления, их виды и законодательное закрепление. Подготовка и вступление в юридическую силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Роль и значение уставов муниципальных образований в формировании правовой основы местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия, внесения изменений и дополнений и вступления в юридическую силу уставов муниципальных образований. Процедура государственной регистрации уставов муниципальных образований. Проблемы муниципального правотворчества.

Тема V. Понятие и сущность местного самоуправления

1. Понятие, сущность и значение местного самоуправления. Местное самоуправление как разновидность социального управления, демократическая основа конституционного строя Российской Федерации, форма народовластия и самостоятельный уровень публичной власти. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления. Правовая природа местного самоуправления, отличие ее от государственной власти. Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в зарубежных странах.

2. Понятие и система общих принципов местного самоуправления. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления от государственной власти. Сочетание форм представительной и непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления, его полномочия. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность местного самоуправления. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Государственная гарантированность местного самоуправления.

3. Понятие и система специальных принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Организационно-структурные принципы. Функциональные принципы. Принципы организационно-массовой работы.

Тема VI. Функции и организационные основы местного самоуправления

1. Понятие и система функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Распоряжение муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение планового и комплексного экономического и социально-культурного развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Защита прав, свобод и законных интересов жителей муниципального образования.

2. Понятие и система специальных функций местного самоуправления, их законодательное закрепление. Отраслевые функции. Функции межотраслевого управления.

3. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Правовое регулирование организационной структуры местного самоуправления и ее определение в уставе муниципального образования. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления, их значение. Представительные органы местного самоуправления, их роль в осуществлении функций местного самоуправления. Глава муниципального образования, местная администрация, контрольные и иные органы местного самоуправления. Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

4. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Основные организационно-правовые формы работы органов местного самоуправления. Научная организация управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, пути совершенствования и развития органов местного самоуправления.

Тема VII. Территориальная основа местного самоуправления

1. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Понятие и виды муниципальных образований. Поселенческий и административно-территориальный принципы определения территориальной основы местного самоуправления. Одноуровневая и двухуровневая организация местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Обязательный учет мнения населения при изменении границ, преобразовании муниципальных образований.

2. Порядок преобразования муниципальных образований путем объединения, разделения или изменения муниципальных образований. Требования, предъявляемые к установлению и изменению границ муниципальных образований.

3. Понятие и виды муниципальных образований. Организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и внутригородских территориях городов федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, закрытых административно-территориальных образованиях, городах-научноградских (ЗАТО) приграничных территориях.

4. Межмуниципальное сотрудничество. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийские объединения муниципальных образований, их виды. Цели и задачи, порядок создания и деятельности. Представительство Российской Федерации в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема VIII. Компетенция местного самоуправления

1. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Виды компетенции местного самоуправления, их законодательное закрепление.

2. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района и городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Принципы и порядок наделения отдельными государственными полномочиями органами государственной власти органов местного самоуправления. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3. Пути и механизмы разграничения компетенции между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления, его содержание и порядок заключения.

Тема IX. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

1. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Государственная поддержка местного самоуправления.

2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Формы и механизмы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Тема X. Муниципальная служба

1. Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как особая разновидность публичной службы, ее особенности. Принципы муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы.

2. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Государственный реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

3. Правовой статус муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Социальные гарантии муниципальных служащих. Поощрение муниципальных служащих.

4. Поступление на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей. Прохождение муниципальной службы.

5. Прекращение муниципальной службы. Подготовка кадров для муниципальной службы. Проблемы развития института муниципальной службы в Российской Федерации.

Тема XI. Гарантии и ответственность местного самоуправления

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Международно-правовые гарантии местного самоуправления. Конституционные гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

2. Судебная и иные формы государственной защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.

3. Понятие и виды юридической ответственности органов местного самоуправления и отстранение от должности должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок роспуска представительного органа муниципального образования и отрешения от должности главы муниципального образования, главы местной администрации органами государственной власти субъектов РФ. Роль прокурорского надзора и судебного контроля в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.

4. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами. Основания и порядок реализации юридической ответственности. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления.

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ.

Тема XII. Представительные органы муниципального образования

1. Место и роль представительных органов муниципального образования в структуре органов местного самоуправления. Порядок выборов депутатов представительных органов муниципального образования. Исключительная компетенция представительных органов муниципального образования.

2. Понятие сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительных органов муниципального образования. Порядок подготовки и созыва, проведения сессий (собраний) представительных органов муниципального образования. Депутатские слушания в представительном органе муниципального образования. Председатель представительного органа местного самоуправления. Регламент представительного органа муниципального образования. Структура представительных органов муниципального образования.

3. Постоянные комитеты и комиссии, депутатские объединения представительных органов муниципального образования, их назначение, функции и организация работы. Полномочия постоянных комитетов и комиссий. Временные комиссии, депутатские группы.

4. Правовые акты представительных органов муниципального образования: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительных органов муниципального образования.

5. Правовой статус депутата, члена выборного органа муниципального образования. Основные полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности.

Тема XIII. Глава муниципального образования

1. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов главы муниципального образования.

2. Полномочия главы муниципального образования. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования. Организация работы и акты главы муниципального образования. Прекращение полномочий главы муниципального образования.

Тема XIV. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования

1. Понятие и система исполнительно-распорядительных органов муниципально-го образования. Особенности правового положения местной администрации. Назначение, задачи и функции исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Правовой статус главы местной администрации.

2. Полномочия и организация работы главы местной администрации. Структура исполнительно – распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования и принципы организации и деятельности. Отраслевые, функциональные и территориальные исполнительно-распорядительные органы муниципального образования, их компетенция. Вспомогательный аппарат местной администрации. Комиссии местной администрации. Организация работы и акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Тема XV. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления

1. Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения, подведения итогов местного референдума.

2. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Стадии организации и проведения муниципальных выборов, их содержание. Избирательная комиссия муниципального образования.

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и по вопросам изменения границ муниципального образования или преобразования муниципального образования. Порядок подготовки и проведения, подведение итогов голосования.

4. Сходы (собрания), конференции граждан (собрание делегатов). Вопросы, рассматриваемые на сходах (собраниях), конференциях граждан (собраниях делегатов). Акты, принимаемые на сходах (собраниях), конференциях граждан (собраниях делегатов).

5. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, наделения их правами юридического лица, компетенция. Экономические и финансовые основы их деятельности.

6. Правотворческая инициатива, публичные слушания, опросы населения, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Принципы непосредственного участия граждан в реализации местного самоуправления.

Тема XVI. Экономическая основа местного самоуправления

1. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Правовой режим муниципальной собственности. Муниципальное имущество. Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий.

2. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Органы местного самоуправления как юридические лица. Проблемы правового регулирования

ния полномочий органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Тема XVII. Финансовая основа местного самоуправления

1. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субсидии, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджетные права органов местного самоуправления (общая характеристика). Проблемы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

2. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета.

3. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.

4. Местные налоги и сборы. Виды и порядок уплаты в местные бюджеты.

5. Отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов как составная часть доходов местных бюджетов. Средства самообложения граждан.

6. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Формы оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из бюджетов других уровней.

7. Бюджетное регулирование. Средства бюджетного регулирования. Порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

8. Расходная часть местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.

9. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета.

10. Муниципальные бюджетные фонды. Порядок образования, виды, источники поступления средств. Управление и распоряжение средствами муниципальных бюджетных фондов.

11. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, финансово-кредитными организациями. Муниципальные ценные бумаги.

12. Муниципальные заимствования: понятие, порядок и условия заключения договора муниципального займа. Проблемы совершенствования бюджетно-финансовой деятельности органов местного самоуправления.

Тема XVIII. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере

1. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Виды планов и программ социально-экономического развития муниципального образования.

2. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Роль муниципальных органов в развитии предпринимательства на своей территории.

3. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления. Муниципальный заказ.

Тема XIX. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов

1. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Территориальное зонирование земель. Ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации. Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей. Взимание платы за землю. Изъятие земельных участков для муниципальных нужд. Контроль за использованием земель.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры. Рациональное использование природных ресурсов. Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов. Организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального образования.

Тема XX. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

1. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Планирование застройки территории. Установление правил застройки территории муниципального образования. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Осуществление контроля в сфере строительства.

2. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация, транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользова-

ния, мостов и иных транспортных инженерных сооружений на территории муниципального образования.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Тема XXI. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения

1. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Обеспечение малоимущих граждан, проживающих на территории муниципального образования и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения, водоотведения. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Сбор и вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов и мусора. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование развития и обеспечение рационального размещения предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Установление режима работы муниципальных предприятий данной сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Тема XXII. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области

1. Полномочия органов местного самоуправления в области предоставления начального общего, основного общего, среднего (полного) образования. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями. Опекунство и попечительство.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры и организация досуга. Создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании. Организация библиотечного обслуживания населения (обеспечение услугами библиотечного коллектора). Охрана и сохранение объектов на-

селения (памятников истории и культуры), местного (муниципального) значения. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Создание условий для организации зрелищных мероприятий и развития массовой физической культуры и спорта

4. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.

Тема XXIII. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации

1. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Организация муниципальной милиции (милиции общественной безопасности). Формирование муниципальных органов охраны общественного порядка.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования. Обеспечение первичных мер противопожарной безопасности.

3. Представительство и защита прав, свобод и законных интересов граждан.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ТЕМАМ КУРСА

Тема 1. Общая характеристика муниципального права Российской Федерации

Вопросы

1. Понятие муниципального права и его место в системе российского права.
2. Предмет и метод отрасли муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Муниципально-правовые отношения.
5. Источники муниципального права.

Изучение данной темы необходимо начать с выяснения вопроса о месте муниципального права как самостоятельной отрасли права, его соотношении с другими отраслями в системе российского права. Прежде всего, студент должен усвоить, что муниципальное право является комплексным правовым образованием, которое занимает промежуточное (пограничное) положение по отношению к основным отраслям права. При этом, выступая в качестве самостоятельной отрасли российского права, муниципальное право имеет собственный предмет и метод регулирования общественных отношений. Предметом муниципального права служит совокупность отношений, складывающиеся в процессе осуществления права населения муниципального образования на местное самоуправление. Раскрывая предмет муниципального права, следует выделить следующие виды общественных отношений, составляющие предмет муниципального права:

1) отношения, возникающие в ходе организации и проведения муниципальных выборов и формирования населением выборных органов местного самоуправления, реализации иных форм прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления;

2) отношения, связанные с определением организационно-правовых форм местного самоуправления, установлением организационной структуры и порядка организации и деятельности органов местного самоуправления, разграничения полномочий между ними, регулированием порядка принятия и вступления в юридическую силу муниципальных правовых актов;

3) отношения, складывающиеся по поводу определения территориальной основы местного самоуправления, создания, преобразования и упразднения муниципальных образований;

4) отношения, возникающие в связи с осуществлением полномочий по разрешению вопросов местного значения и функционированием различных отраслей и сфер муниципального хозяйства;

5) отношения, связанные с регулированием финансово-экономической основы местного самоуправления, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, формированием и исполнением местного бюджета;

6) отношения, возникающие в ходе организации взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

7) отношения, складывающиеся в связи с реализацией органами местного самоуправления преданных отдельных государственных полномочий и осуществлением государственного контроля за их исполнением;

8) отношения, связанные с порядком регулирования муниципальной службы, регламентации правового статуса муниципальных служащих;

9) отношения, возникающие в связи с обеспечением гарантий реализации прав населения муниципального образования на местное самоуправление и защитой его прав от неправомерных действий или актов органов государственной власти, установлением ответственности органов местного самоуправления перед населением, государством и юридическими лицами.

Именно особенности предмета муниципального права обуславливают специфику методов правового регулирования общественных отношений нормами муниципального права. Такими основными методами регулирования в муниципальном праве являются императивный и диспозитивный. Одновременно, характеризуя действие каждого из вышеуказанных методов муниципального права, следует иметь в виду, то, что императивный метод применяется в регулировании участия муниципальных образований в публично-правовых отношениях, которые диспозитивный используется для регламентации деятельности органов местного самоуправления как участников частноправовых отношений.

Широкое использование различных методов правового регулирования общественных отношений в муниципальном праве предопределяется характером воздействия муниципально-правовых норм, которые заимствованы из других базовых отраслей российского права (конституционное, административное, финансовое, гражданское, земельное и т.д.). В этой связи студент должен дать классификацию норм муниципального права и, показать общие особенности их действия.

Раскрывая понятие и виды муниципально-правовых отношений необходимо видеть специфический круг субъектов и объектов, регулируемых муниципально-правовыми нормами общественных отношений. В частности, особым субъектом муниципального права является муниципальное образование, под которым понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения, в пределах которой допускается осуществление населением права на местное самоуправление. Поэтому только населению муниципального образования принадлежит исключительное право на самостоятельное решение наиболее важных вопросов местного значения под свою юридическую ответственность. В свою очередь, граждане выступают субъектами муниципально-правовых отношений в тех случаях, когда участвуют в муниципальных выборах, местных референдумах и иных формах прямого волеизъявления в системе местного самоуправления, а также путем приема на муниципальную службу и участия в территориальном общественном самоуправлении. Наконец главным объектом муниципально-правовых отношений является муниципальное (местное) хозяйство, находящееся в ведении муниципального образования.

В продолжение изучения темы студенту следует остановиться на анализе источников муниципального права и их видов. Ведущая роль в системе источников муниципального права принадлежит Конституции РФ, федеральным законам, указам Президентом РФ, постановлениям Правительства РФ и решениям Конституционного Суда РФ. Важное место в группе юридических источников муниципального права занимает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., закладывающий основы правового регулирования в этой сфере. К источникам муниципального права относятся также конституции (уставы), законы и другие нормативно-правовые акты субъектов Федерации, регламентирующие особенности организации местного самоуправ-

ления с учетом исторических и иных местных традиций на своей территории. Еще одну группу источников муниципального права составляют муниципальные правовые акты, издаваемые органами местного самоуправления или принятые путем прямого волеизъявления граждан, среди которых приоритетное значение имеют уставы муниципальных образований. В заключение темы для более полного и всестороннего исследования 1985 г., содержащей международно-правовые стандарты регулирования сферы местного самоуправления во внутринациональном законодательстве государств – членов Совета Европы.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. // (в ред. 10.10.2005 г.) Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1(ч. 1). ст. 9, 12, 25, 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). ст. 3104, 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Постановление Правительства от 19.01.98 г. «Об утверждении Положения о Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» // Российская газета. 03.02.98.

Определение Конституционного Суда РФ от 31.05.99 г. «По делу о проверке конституционности положений статей 4, 5, и 6, части 2 статьи 7 и статьи 9». Закон Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 г. «О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 23. ст. 28/91.

Устав Томской области 1995 г. (с изменениями и дополнениями на 25.02.2004 г.) // Томский вестник. 30.08.1995 г. Официальные ведомости Администрации Томской области. 1999. № 8, 9; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 26, 27, 29; 2001. № 34, 37; 2002. № 4, 8; 2003. № 14, 21, 24, 27.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 28.03.2005 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000 г.; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32; 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области 2002. № 3.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Литература

Бабичев И.В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источника муниципального права // Местное право. 2002. № 5/6.

Бабичев И.В., Калантарова Н.Р. Уставы муниципальных образований (сравнительный анализ) // Местное право. 2002. № 11/12.

Бабошин О.А. К вопросу о системе муниципального права как отрасли права // Российский юридический журнал. 2004. № 3.

Баранчиков В.А. Об отраслевой принадлежности муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 3.

Бондарь Н.С. Предмет и система муниципального права Российской Федерации как новой отрасли и учебной дисциплины // Проблемы преподавания конституционного и муниципального права: Сб. статей / Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999.

Бялкина Т.М. Законодательство субъектов Российской Федерации об уставах муниципальных образований // Журнал российского права. 1997. № 6.

Васильев В.И. Уставы муниципальных образований // Журнал российского права. 1999. № 2.

Выдрин И.В. О проблеме отрасли муниципального права // Российский юридический журнал. 1995. № 2(6).

Гавришин М.П. Социальная природа местного самоуправления // Местное право. 2001. № 10.

Дмитриев Ю., Ковалев В. Муниципальное право: проблемы становления отрасли // Право и жизнь. 1994. № 4.

Дмитриев Ю.А., Тарасов О.В. Европейская хартия местного самоуправления и муниципальное право Российской Федерации. М.: Манускрипт, 1998.

Иванченко О.А. Учредительная природа уставов муниципальных образований // Местное право. 2004. № 12.

Клендар А. Проблемы нового закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Местное право. 2004. № 5/6.

Кокотов А.Н. Некоторые аспекты систематизации законодательства о местном самоуправлении // Правовая политика и правовая жизнь. 2002. № 4.

Кокотов А.Н. О проекте Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Чиновникъ. 2003. № 1.

Кокотов А.Н. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение, структура // Изд. Вузов. Правоведение. 2004. № 3.

Костюков А.Н., Копысова С.Г. Муниципально-правовые отношения. Омск: Изд-во Омского ун-та, 2001.

Костюков А.Н. Место муниципального права в системе российского права // Российский юридический журнал. 2002. № 4.

Костюков А.Н. Система муниципального права как отрасль российского права // Местное право. 2002. № 5/6.

Костюков А.Н. Основания возникновения и динамики муниципально-правовых отношений // Местное право. 2002. № 7/8.

Костюков А.Н. Систематизация федерального и регионального муниципального законодательства // Местное право. 2002. № 11/12.

Костюков А.Н. Субъекты муниципально-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 1.

Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М.: Юнити-Дана, 2003.

Костюков А.Н. Юридические факты в муниципальном праве // Журнал российского права. 2003. № 4.

Костюков А.Н. Муниципальное право в системе российского права: стагнация или развитие, а может быть, новая роль? // Государство и право. 2003. № 9.

Лопатина О.Н. Правовой акт органа (должностного лица) местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Изв. вузов. Правоведение. 2000. № 2.

Марченко О.В. Соотношение метода муниципально-правового регулирования общественных отношений и отраслевого муниципально-правового режима // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 5.

Мартынов М.Ю. Местное самоуправление в политической системе России. Сургут: Изд-во Сург-ого ун-та, 2003.

Масловская Т.С. Актуальные проблемы муниципального права. М.: Спутник, 2002.

Масловская Т.С. Уставы муниципальных образований как основные акты органов местного самоуправления // Вопросы гуманитарных наук. 2003. № 2.

Нудненко Л.А. Новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года о непосредственной демократии // Право и политика. 2004. № 3.

Таболин В.В., Черногор Н.Н. Место и роль муниципального права в системе российского права // Местное право. 2002. № 3/4.

Скорик А.П. Местное самоуправление как субъекты и объект правоотношений // Местное право. 2002. № 11/12.

Сергеев А. К новому пониманию конституционной модели российского местного самоуправления // Закон и право. 2004. № 5.

Уваров А.А. Отраслевые признаки и особенности муниципального права Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6.

Фадеев В.И. О некоторых проблемах развития муниципального права Российской Федерации // Проблемы преподавания конституционного и муниципального права: Сб. статей / Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999.

Тема 2. Местное самоуправление в Российской Федерации

Вопросы

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Соотношение местного самоуправления и местного государственного управления.
3. Виды муниципальных систем.
4. Система местного самоуправления.
5. Гарантии местного самоуправления.

Приступая к изучению названной темы, следует подчеркнуть необходимость признания, осуществления и гарантированность местного самоуправления в качестве самостоятельной формы реализации народовластия в нашей стране (ст. 3 Конституции РФ), которая составляет одну из важнейших демократических основ конституционного строя Российской Федерации. В связи с этим важно определить место и роль местного самоуправления в системе институтов публичной власти, рассматривая понятие местного самоуправления не только как способ самоорганизации и объединения населения муниципального образования, но и как специфический территориальный уровень функционирования муниципальной власти.

Раскрывая сущность правовой природы местного самоуправления. Студент должен сосредоточиться на уяснении содержания юридических свойств, позволяющих отграничить деятельность органов местного самоуправления от органов государственной власти:

- особенности представительного характера;
- организационное обособление;
- наличие особой территориальной основы;
- присутствие самостоятельных начал организации и деятельности;
- независимость;
- самостоятельность.

Вместе с тем, принимая во внимание опыт функционирования различных видов муниципальных систем в ряде зарубежных стран – англо-американская, французская, германская (Великобритания, США, Франция, ФРГ), допускается возможность сочетания, как элементов местного государственного управления, так и местного самоуправления. Поэтому студенту целесообразно остановиться на проблематике дискуссии о природе местного самоуправления, в соответствии с которой в науке муниципального права сложились две основные теории местного самоуправления: общественная и государственная. Для полного представления по указанным вопросам следует также обратиться к изучению исторических предпосылок и условий становления и развития местного самоуправления в России.

Анализируя систему местного самоуправления необходимо иметь в виду то, что создание в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации исполнительно-распорядительного органа муниципального образования является, как правило, обязательным условием. В дальнейшем рассмотрении системы местного самоуправления предполагается выделение студентом контрольных и иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования, а также территориального общественного самоуправления и различных форм непосредственного участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

В завершении изучения темы следует уяснить понятие и виды гарантий, обеспечивающих реализацию конституционного права населения муниципального образования на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою юридическую ответственность. В частности, студент должен уделить особое внимание правовым гарантиям, способствующим соблюдению и защите нарушенных полномочий органов местного самоуправления от неправомерных действий (актов) органов государственной власти.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г.//

Собрание законодательства РФ. 1998. № 36.ст. 4466.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. // (в ред. 10.10.2005 г.) Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. с. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1(ч. 1). Ст. 9,

ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.

Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации институциональных полномочий местного самоуправления» от 15.12.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 51. ст. 6359; № 15. ст. 1371.

Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.96 г. «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изменениями от 22 апреля 1996 г.)» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 «По делу о проверки конституционности Закона Удмуртской Республики от 17.04.96 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

Постановление Конституционного Суда РФ от 16.10.97 г. «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 49 Федерального Закона от 28.08.95 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. Ст. 532.

Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.98 г. «По делу о проверке конституционности ст. ст. 80 92 93 94 Конституции Республики Коми и ст. 31 Закона Республики Коми от 31.10.94 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми»» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. Ст. 532.

Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 г. «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О проверке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 14.ст. 1374.

Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.2003 г. «По делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. № 6.

Устав Томской области 1995 г. (с изменениями и дополнениями на 25.02.2004 г.) // Томский вестник. 30.08.1995 г.; Официальные ведомости Администрации Томской области. 1999. № 8, 9; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 26, 27, 29; 2001. № 34, 37; 2002. № 4, 8; 2003. № 14, 21, 24, 27.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области от 25.07.96 г. (в ред. 28.03.2005 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000 г.; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32;

Томские новости от 02.03.2001 г.; 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области. 2002. № 3.

Закон Томской области «Об обращениях граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Томской области» от 26.09.96 г. (в ред. 9.08.2005 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 12.

Закон Томской области «О собраниях (сходах) граждан в Томской области» от 16.07.98 г. // Официальные ведомости Администрации Томской Области. 1998. № 3 (25).

Закон Томской области «О территориальном общественном самоуправлении в Томской области» от 06.07.200 г. (с изменениями от 10.10.2002 г., 20.05.2003 г.) // Томские новости. 04.08.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 26.

Закон Томской области «О референдуме в Томской области» от 15.06.2001 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. Спецвыпуск.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005 г.

Литература

Алексеев О.Б. Муниципальная повестка дня – местное самоуправление в структуре российской государственности // *Полития. Анализ. Хроника. Прогноз.* 1998/1999. № 4.

Амирбеков К. Местное самоуправление в системе публичной власти, гарантии прав и проблемы ответственности // *Право и жизнь.* 2000. № 30.

Андреева Е.М. Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации // *Государство и право.* 2001. № 3.

Антипов А.Г. Местное самоуправление – социально-политический институт гражданского общества. Пермь, 1999.

Бабичев И.В. О концепции совершенствования действующей модели местного самоуправления // *Местное право.* 2000. № 4.

Бабичев И.В. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействия. М., 2000.

Белораменский В.В. Особенности современной концепции местного самоуправления. // *Известия вузов. Правоведение.* 1993. № 5. С. 36–44.

Берг О.В. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты // *Журнал российского права.* 2001. № 4.

Бурмистров А.С. Местное сообщество как субъект самоуправления // *Изд. вузов. Правоведение.* 2000. № 5.

Васильев В.И. Местное самоуправление: центр и регионы // *Журнал российского права.* 2003. № 3.

Васильев В. Муниципальная география // *Российская Федерация сегодня.* 1999. № 16.

Васильев В. Формирование органов местного самоуправления в субъектах РФ // *Муниципальная служба.* 2004. № 2.

Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике. (Конституционно-правовой аспект). Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1998.

- Выдрин И.В.* Формирование органов местной власти // Юридический вестник. 1997. № 5.
- Давыденко О.А.* Реформа местного самоуправления: проблемы переходного периода // Местное право. 2004. № 5/6.
- Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю.* Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты. М.: Спарк, 2001.
- Еремин А.Р.* Право граждан на местное самоуправление // Изв. вузов. Правоведение. 1998. № 3.
- Замотаев А.* Органы местного самоуправления // Муниципальная власть. 1998. № 1.
- Замотаев А.А., Лазебная Н.В.* О судебной защите местного самоуправления в Российской Федерации // Местное право. 2000. № 6.
- Карпинус Н.* О современной модели местного самоуправления в России // Право и жизнь. 1998. № 14.
- Кованева Н.Е.* Местное самоуправление в системе государственного устройства Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. 1999. № 2.
- Ковешников Е.М.* Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М.: Норма, 2001.
- Козлова Т.А.* Укрепление вертикали власти и местное самоуправление // Журнал российского права. 2001. № 7.
- Колюшин Е.И.* О праве муниципальной собственности // Журнал российского права. 1998. № 9.
- Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник научных трудов / Под ред. А.В. Иванченко.* М.: Юриспруденция, 2004.
- Кузьмина В.А., Никитенко Н.В.* Местное самоуправление: понятие и содержание // Регионоведение. 1998. № 1.
- Кулиева С.* Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования. М., 1994.
- Лагуткин А.В.* Местное самоуправление как форма народовластия в Российской Федерации. М., 1995.
- Лаптева Л.Е., Шутов А.Ю.* Из истории земского, городского и сословного самоуправления в России. М., 1999.
- Либоракина М.* Атрибут вертикали власти или основа гражданского общества // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3.
- Маликов М.К.* Концепция государственной власти и местного самоуправления // Экономика и управление. 1999. № 4.
- Масловская Т.С., Плесовских В.Д.* Местное самоуправление в России. Сургут: Изд-во Сургут. ун-та, 2000.
- Максимов В.А.* Проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М.: Моск. общ. науч. фонд, 1999.
- Максимов В.П.* Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании: Учебное пособие. Челябинск, 2003.
- Машиков М.* К вопросу о концепции местного самоуправления // Экономика и управление. 1999. № 16.
- Местное управление и самоуправление в России и за рубежом: Проблемно-тематический сборник / Отв. ред. В.В. Маклаков, В.И. Фадеев.* М.: ИНИОН, 2000.

- Местное самоуправление: теория и практика* / Под ред. Г.М. Люхтерхандт. 1996.
- Мокрый В.* Развитие в России местного самоуправления как института публичной власти // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3 (44).
- Мокрый В.С.* Местное самоуправление: пути становления и развития // Журнал российского права. 2002. № 10.
- Мурашин А.Г.* Прямое правотворчество: особенности принятия актов прямого народовластия. Государство и право. М., 2001. № 2. С. 85–93.
- Нудненко Л.А.* К вопросу о субъектах непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.
- Пешин Н.Л.* Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Научно-практическое пособие. М., 2000.
- Овчинников И.И.* Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999.
- Овчинников И.* Финансовая основа местного самоуправления // Хозяйство и право. 1996. № 4.
- Основные теории* местного самоуправления: происхождение и развитие / Отв. ред. И.Д. Черник. М., 1996.
- Постовой Н.В.* Местное самоуправление: история; теория, практика. М., 1995.
- Постовой Н.В.* Организационная основа местного самоуправления // Право и жизнь. 1998. № 15.
- Пылин В.К.* К вопросу об основах местного самоуправления // Право и жизнь. 1998. № 15.
- Рабинович Е.И.* Местное самоуправление в России: становление и развитие. М., 1999.
- Сергеев А.А.* Проблемы реализации и перспективы развития конституционной модели российского местного самоуправления («Круглый стол») // Государство и право. 2004. № 3.
- Сергеев А.А.* Федерализм и местное самоуправление как институт российского народовластия. М.: Юриспруденция, 2005.
- Собянин С.С.* Экономические и финансовые основы функционирования местного самоуправления // Чиновникъ. 2003. № 2.
- Соловьев С.Г.* Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
- Судебная защита* прав местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник судебных решений федеральных судов / Сост. Л.В. Гильченко, А.Н. Дементьев, Л.Е. Лаптева. М., 1997.
- Территориальное общественное самоуправление: опыт деятельности: Сборник статей* / Отв. ред. и сост. О.Л. Савранская. М., 1999.
- Уваров А.А.* Муниципальные и государственные органы власти: формы сотрудничества и взаимодействия // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 2.
- Усманова Р.М.* Характеристика экономической основы местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 3.
- Фадеев В.И.* Система гарантий местного самоуправления // Право и жизнь. 1995. № 5.
- Хореев А.А.* О субъектах права муниципальной собственности // Юридический мир. 2003. № 6.
- Черкасов А.И.* Сравнительное местное управление: теория и практика. М., 1998.

Черник И.Д. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развития. М., 1996.

Широков А.Н. Классификация органов местного самоуправления // Городское самоуправление. 1996. № 3.

Шугрина Е. Политико-правовая природа территориального общественного самоуправления населения / Городское управление. 1998. № 4.

Ясюнас В.А. Местное самоуправление: комментарии, разъяснения. М., 1997.

Тема 3. Функции местного самоуправления

Вопросы

1. Понятие и система функций местного самоуправления.
2. Основные и специальные функции местного самоуправления.
3. Территориальная основа местного самоуправления.
4. Компетенция органов местного самоуправления.
5. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Изучение данной темы уместно начать с определения главных направлений деятельности органов местного самоуправления как предметной характеристики природы местного самоуправления по самостоятельному разрешению вопросов местного значения. Анализируя систему указанных функций необходимо дать их классификацию функций на общие и специальные. Причем при рассмотрении содержания функций местного самоуправления студент должен знать, что основные функции в большей степени отражают политико-правовую направленность природы местного самоуправления. Напротив специальные функции как отраслевые и межотраслевые раскрывают особенности управленческой деятельности органов местного самоуправления, выполняемые в отдельных отраслях и сферах муниципального хозяйства. После этого следует определить понятие компетенции органов местного самоуправления, складывающиеся из вопросов предметов ведения и совокупности полномочий. При характеристике названного понятия целесообразно выделить конкретные объекты управления (круг вопросов местного значения), отнесенные к ведению различных муниципальных образований, на которые направлено воздействие полномочий органов местного самоуправления. Особое внимание необходимо также уделить проблеме порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, передаваемых им в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, следует знать основания и процедуру временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Отдельный вопрос должен быть посвящен выяснению определения территориальной основы местного самоуправления. Прежде всего, студенту необходимо исходить из того, что при установлении территориальной организации местного самоуправления используется преимущественно поселенческий принцип, предусматривающий возможность осуществления местного самоуправления на территории городских и сельских поселений, муниципального района, городского округа, либо

внутригородской территории города федерального значения. Поэтому важно знать конкретные виды муниципальных образований и требования, предъявляемые к установлению и изменению их границ. Особо следует остановиться на особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях обладающих специальным правовым статусом в как субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и приграничных территориях. Более подробно рассматривая основные модели территориальной организации местного самоуправления, предусматривающие создание одноуровневых или многоуровневых муниципальных образований необходимо раскрыть порядок преобразования муниципальных образований путем объединения, разделения муниципальных образований, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

В завершении темы студент должен проанализировать важнейшие направления взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти РФ и ее субъектами.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85// Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.92 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. ст. 1915; Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. ст. 5503; 1998. № 31. ст. 3822; 1999. № 14. ст. 1665; 2000. № 1. ст.10; 2001. № 1. ст.2, № 53. ст.5030; 2002. № 52. ст. 5132; 2003. № 52. ст. 5038.

Налоговый кодекс РФ (ч. 1). 1998 г.

Бюджетный кодекс РФ. 1998 г.

Гражданский кодекс РФ (ч. 1). 1994 г.

Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» от 14.06.1995 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 25. ст. 2343; 1998. № 31. ст. 3826; 2002. № 12. ст. 1093.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. ст.799.

Федеральный закон «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» от 11.04.98 г. // Российская газета. 15.04.98.

Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12. 2001 г. (в ред. 9.05.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. ст. 251; 2005. № 19. ст.1750.

Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» от 29.07.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3814.

Федеральный закон «О статусе наукограда в Российской Федерации» от 07.04.99 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. ст. 1750.

Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Российской Федерации»

от 20.07.2000 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 30. ст. 3122.

Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. ст. 4746.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. с. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1(ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и части регулирования межбюджетных отношений» от 20.08.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. ст. 3535.

Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу некоторых законодательных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 35. ст. 3607.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.98 г. (в ред. 25.07.2002) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. ст. 224; 1999. № 16. ст. 1933; 2002. № 16. ст. 1499; 2002. № 30. ст. 3029.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 18.04.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 17. ст. 1480.

Указ Президента РФ «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22.10.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 43. ст. 5336.

Указ Президента РФ «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15.10.99. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. ст. 5011.

Постановление Правительства РФ «о федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» от 19.01.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. ст. 486.

Постановление Правительства РФ «О мерах по развитию муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов)» от 24.01.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 5 ст. 618.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории законодательства РФ. 1998. № 27. ст. 3180.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса» от 22.09.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 40. ст. 4858.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 28.03.2005) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Закон Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области» от 26.06.97 // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1997. № 17.

Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» от 27.08.97 г. (в ред. от 02.06.99 г.) // Красное знамя. 10.06.99; Томский вестник 14.10.97; Официальные ведомости Администрации Томской области. № 8.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» от 07.01.99 г. // Красное знамя. 13.01.2000.

Закон томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов)» от 09.01.2003 г. // Официальные ведомости администрации Томской области. 2003. № 2.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления Томской области государственными полномочиями по регулированию тарифа на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) в пределах муниципального образования от 18.03.2003 г. // Официальные ведомости Государственной думы томской области. 2003. № 16 (ч. II).

Закон Томской области «О внесении изменений в закон томской области «Об утверждении границ муниципального образования» город Томск от 12.11.2004 г. // Красное знамя. 16.11.2004.

Закон Томской области «О наделении муниципального образования статусом городского округа» от 12.11.2004 г. // Официальные ведомости Администрации Томской области. 2004. № 35.

Закон Томской области «О внесении статуса муниципального образования района, сельского поселения и установления границ муниципальных образований на территории Томского района» от 12.11.2004 г. // Томские новости. 18.11.2004.

Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» от 27.08.97 г. (в ред. от 02.06.99 г.) // Томский вестник. 14.10.97; Красное знамя. 10.06.99.

Закон Томской области «О порядке передачи объектов государственной собственности Томской области в собственность муниципальных образований» от 20.07.98 // Красное знамя. 04.08.98.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» от 07.01.99 г. // Красное знамя. 13.01.2000.

Закон Томской области «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и передачи муниципальных полномочий органам государственной власти Томской области» от 01 07.99 г. // Красное знамя. 04.11.99.

Закон Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и передачи муниципальных полномочий органам государственной власти Томской области» от 20.02.2001 г. // Томские новости. 02.03.2001.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов)» от 09.01.2003 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 14.

Литература

Аржанов В.В. Разграничение полномочий и предметов ведения государства и местного самоуправления как механизм укрепления законности // Местное право. № 10–11.

Берг О.В. Некоторые вопросы компетенции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 2.

Берг О.В. Правовые основы осуществления муниципальными образованиями государственных полномочий субъекта Российской Федерации // Муниципальное право. 1999. № 4.

Бессрабов В. Прокуратура и органы местного самоуправления // Законность. 2001. № 5.

Бочкарева Т.В., Калуцков В.Н. Типы муниципальных образований в Российской Федерации // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. № 2.

Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. № 4.

Ванеев О.Н., Спас М.А. Город в самоуправлении: вопросы теории. Красноярск, 2003.

Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. 2001. № 8.

Васильев В.И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. 2004. № 1.

Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М.; Л., 1928.

Воронин А.Г., Ларин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. М., 1997.

Гричекнко Е.В., Мадьярова А.В. Правовое регулирование порядка определения территориальной основы местного самоуправления: некоторые проблемы // Сибирский юридический вестник. 1998. № 3.

Жадобина Н.Н. Бюджетно-правовой статус муниципального образования и проблемы реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления. Сургут: Изд-во Сургут. ун-та, 2003.

Зотов В.Б. Территориальное управление. Методология, теория, практика. М., 1998.

Капинус Н. Проблемы распределения властных полномочий между государством и местным самоуправлением по законодательству стран СНГ и Балтии // Право и жизнь. 1998. № 15.

Кокин И.О. О разграничении имущества между муниципальными образованиями // Муниципальное право. 2004. № 2.

Колкнева Т.Р. Взаимоотношения государства и муниципальных образований: проблемы законодательного регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 6.

Королёв С.В. Теория муниципального управления. М., 1999.

Ларин В.А. Местное самоуправление и территория // Политика. Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. № 4

- Лаптев П.И.* Типологии муниципальных образований: управленческий подход // *Полития. Анализ. Хроника. Прогноз.* 1998/1999. № 4.
- Лежикова Ю.Г.* Характер и пределы правового регулирования экономической функции местного самоуправления // *Юрист.* 1998. № 2.
- Масловская Т.С.* Правотворчество в области местного самоуправления. М.: Спутник, 2004.
- Мачульская И.* Государственные полномочия местного самоуправления // *Федерализм.* 1998. № 3.
- Мокрый В.С.* Проблемы реформирования межбюджетных отношений как основа местного самоуправления // *Финансы.* 2001. № 1.
- Мозохин С.И., Мозохин Д.С.* Самоуправляемая деревня. М., 1999.
- Пешин Н.Л.* Муниципальная финансовая система Российской Федерации. М., 2000.
- Поличка Н.* Актуальные проблемы правового обеспечения вопросов местного значения и возможные пути их решения // *Конституционное и муниципальное право.* 2004. № 2.
- Постовой Н.В.* Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика // *Местное право.* 2001. № 10/11.
- Постовой Н.В.* Территориальные основы местного самоуправления // *Местное право.* 2001. № 8.
- Пылин В.В.* Проблемы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти // *Гуманитарные науки.* 1998. № 2.
- Пылин В. В.* Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления // *Государство и право.* - 1999.- № 9.
- Руден А.Э.* Реформа местного самоуправления: предпосылки и перспективы // *Местное право.* 2004. № 11/12.
- Рыжков В.А.* Финансовые проблемы местного самоуправления // *Финансы.* 2001. № 2.
- Саломаткин А.С.* Местное самоуправление в сельских поселениях России: Вопросы теории и практики. Челябинск: Изд-во Южноур-го ун-та, 1999.
- Силин Н.П.* Местное самоуправление: проблемы и перспективы // *Гуманитарные науки.* 2002. № 1/2.
- Соловьев С.Г.* Вмешательство органов государственной власти в компетенцию местного самоуправления: механизмы и правовые проблемы // *Государственная власть и местное самоуправление.* 2005. № 3.
- Соломка Н.И.* Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // *Российский юридический журнал.* 1999. № 1.
- Таболин В.В., Корнев А.В.* Муниципальное городское право. М.: Формула права, 2000.
- Таболин В.В., Корнев А.В.* Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. М.: Формула права, 2000.
- Таболин В.В.* Город как субъект муниципального права // *Конституционное и муниципальное право.* 2003. № 5.
- Таболин В.В.* Организационно-правовые основы деятельности местного самоуправления в крупных городах. М., 2000.
- Тимофеев Н.С.* О некоторых современных аспектах государственной политики развития местного самоуправления // *Вестник МГУ. Сер. 11. Право.* 2002. № 4.

Тимофеев Н.С. Местное самоуправление – кризис развития или кризис идеи? // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2002. № 6.

Цицин П.Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения. М., 2002.

Уваров А.А. Система местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 2.

Уваров А.А. Вопросы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 1.

Уваров А.А. О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10.

Фадеев В.И. Территориальная организация местного самоуправления. М., 1996.

Четвертакова Е.С. Организационно-правовые особенности местного самоуправления в малых городах Российской Федерации (на материалах Уральского региона). Челябинск: Изд-во Южноур-го ун-та, 2000.

Шарнина Л.А. Формы муниципально - территориальных изменений и соответствующие им гарантии учета мнения населения // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 6.

Широков А., Юркова С. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления // Городское управление. 1996. № 5.

Широков А.Н. Основа местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление). М., 2000.

Штань С.И. Специфика городов административных центров субъектов Российской Федерации // Кодекс. 1998. № 4.

Югов А.А. Публичная власть и территориальная основа ее функционирования: конституционные начала правового регулирования // Российский юридический журнал. 2004. № 1.

Тема 4. Организационно-правовые формы и методы деятельности органов местного самоуправления

Вопросы

1. Понятие и система организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления.

2. Основные организационно-правовые формы работы органов местного самоуправления.

3. Особенности организационно-правовых методов деятельности органов местного самоуправления.

4. Научная организация управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, пути совершенствования и развития органов местного самоуправления.

Изучение темы целесообразно начать с уяснения понятия организационных форм деятельности органов местного самоуправления, как внешнего выражения содержания осуществления ими задач и функций, а также понятия методов как совокупности способов и приемов воздействия на поведение субъектов муниципально-правовых отношений полномочий органов местного самоуправления. Рассматривая сущность организационных форм деятельности органов местного само-

управления, студент должен представлять, что реализация указанных форм создает необходимые условия и предпосылки для использования корреспондирующих или правовых форм. Поэтому большинство организационных форм работы органов местного самоуправления закрепляется в нормативно-правовых актах действующего законодательства и, приобретают характер организационно-правовых форм. Затем следует дать классификацию организационно-правовых форм функционирования органов местного самоуправления в зависимости от статуса лиц, исполняющих муниципальные полномочия, а также компетенции, которой наделяются органы местного самоуправления. Особое внимание необходимо уделить дифференциации деятельности органов местного самоуправления, а также выделению управленческих форм функционирования различных органов местного самоуправления.

В заключение изучения темы следует раскрыть требования, предъявляемые к научной организации управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, направленные на совершенствование организационно-правовых форм и методов работы органов местного самоуправления, пути повышения эффективности реализации ими своих полномочий.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.98 г. (в ред. 25.07.2002) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. ст. 224; 1999. № 16. ст. 1933; 2002. № 16. ст. 1499; 2002. № 30. ст. 3029.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. с. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 200. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Закон Томской области «О собраниях (сходах) граждан в Томской области» от 16.07.98 г. // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1998. № 3 (25).

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Литература

Акмалова А.А. Модели местного самоуправления. М.: Прометей, 2001.

Акмалова А.А. Особенности самоуправления в Российской Федерации: теория вопроса и опыт регулирования. М.: Прометей, 2002.

Аксиненко Ю.Н., Шумратов Б.И. Кадры местного самоуправления: оценка, оптимизация, потенциал развития. Саратов, 1998.

Балобанов А.Е. Профессионализация деятельности органов местного самоуправления // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. № 4.

- Баранчиков В.А.* Право местного самоуправления Российской Федерации. М., 1999.
- Бартышев В.И.* Документирование актов органов и должностных лиц местного самоуправления // Правовая наука и реформа юридического образования. Вып. 6. М., 1997.
- Бланкенагель А.* Местное самоуправление против государственного управления в РФ // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1997. № 1.
- Бродин В.В., Гончарова Е.А.* Муниципальная служба как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5.
- Васильев М.А.* Вопросы реализации актов местного самоуправления. Обнинск, 2002.
- Васильев М.А.* Правовое регулирование нормотворческой деятельности в муниципальных образованиях. Обнинск, 2002.
- Вобленко С., Говоренкова Т.* Местное самоуправление в системе разделения властей // Городское управление. 1996. № 1.
- Воронин А.* Основные принципы формирования структуры управления муниципальным образованием // Городское управление. 1996. № 1.
- Гладычев В.Л.* Ресурсы местного самоуправления // Полития. Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. №4.
- Гневко В.А.* Проблемы кадрового обеспечения местного самоуправления: повышение квалификации муниципальных служащих / Под ред. А.Е. Когута. СПб., 1996.
- Гневко В.А.* Государственное и муниципальное управление. Менеджмент территорий и отраслей. СПб.: Бизнес-Центр, 2001.
- Государственное и муниципальное управление на рубеже веков: Сборник статей / Под ред. А.Г. Поршнева. М., 1998.*
- Ефремов Г.Г.* Организационно-управленческие аспекты в деятельности органов местного самоуправления. Новосибирск, 1998.
- Замотаев А.* Органы местного самоуправления // Муниципальная власть. 1998. № 1.
- Зотов В.Б.* Муниципальной службе нужны профессионалы // Вестник университета государственного управления. 1999. № 1.
- Казанник А.И.* Научная организация управленческого труда в государственных и муниципальных учреждениях России. Омск, 2004.
- Комкова Г.Н., Шудра О.В., Южаков В.Н.* Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность, правовое регулирование, специфика // Изв. вузов. Правоведение. 2005. № 5.
- Куликов В.В.* Реформа местного самоуправления в России: теория и реальность // Государство и право. 2000. № 11.
- Ларькина Л.П.* Органы территориального общественного самоуправления. Саранск, 1993.
- Лютцер В.Л.* Муниципальная служба // Законодательство. 1998. № 1.
- Масловская Т.С.* Нормотворчество органов местного самоуправления Российской Федерации. Сургут: Изд-во Сургут-го ун-та, 1999.
- Мачульская И.Г.* Аналитический обзор российских и зарубежных моделей местного самоуправления. Новосибирск, 1996.
- Местное самоуправление в Российской Федерации. (Региональный аспект) / Под ред. А.Г. Воронина. М., 1998.*

Никитенко Н.В., Кузьмина В.А. Местное самоуправление в Псковской области: механизм реализации // Регионология. 1999. № 1.

Ореховский П.А. Муниципальный менеджмент. М., 1999.

Полуян Л.Я., Паралонов А.Р. Проблемы и пути развития публичной власти на местном уровне // Право и политика. 2000. № 10.

Постовой Н.В. Организационная основа местного самоуправления // Местное право. 2002. № 3/4.

Постовой Н.В. Правовое регулирование основ и компетенции местного самоуправления в России. М.: Юриспруденция, 1999.

Порядок и условия прохождения муниципальной службы: Учебное пособие / Под ред. А.Р. Мурашко, О.Л. Савранской, В.А. Столяровой. М., 1999.

Прусаков Ю.М., Акопов Л.В. Проблемы совершенствования законодательства о муниципальной службе // Известия вузов Северо-Кавказского региона. Обществ. Науки. 1998. № 4.

Пути решения проблем муниципального управления: Сборник статей / Под ред. В.Б.Зотова, А.Г. Поршнева- М., 1999.

Пылин В.В. Народовластие в системе местного самоуправления. СПб.: ИВЭСЭП, 1998.

Сивицкий В.А. Проблемы обеспечения системности нормативных правовых актов муниципальных образований // Местное право. 2000. № 7.

Уваров А.А. Об особенностях развития и нормативно-правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 4.

Фабричный С.Ю. Перспективы правового регулирования института муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 1 .

Фадеев В.И. Муниципальная служба Российской Федерации. М., 2000.

Хачатурян Б.Г. Дискуссионные вопросы российского самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 2.

Черников В. Разработка и принятие местных нормативных правовых актов // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 3.

Чиркин В.Е. Организационные формы местного самоуправления: Россия и зарубежный опыт // Журнал российского права. 1997. № 8.

Шатеништейн Л.С. О некоторых положениях федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Трудовое право. 1998. № 3.

Тема 5. Принципы местного самоуправления

Вопросы

1. Понятие и система принципов местного самоуправления.
2. Общие принципы местного самоуправления.
3. Специальные принципы местного самоуправления.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Начиная изучение данной темы, необходимо дать понятие принципов местного самоуправления как совокупности определенных представлений, взглядов, кон-

цепций, раскрывающих природу местного самоуправления. При этом студент должен исходить из того, что принципы местного самоуправления представляют собой, с одной стороны, идейно-политические, а с другой – нормативно-правовые начала, на основе которых осуществляется правовое регулирование местного самоуправления. После этого следует провести классификацию принципов местного самоуправления на общие и специальные. Рассматривая систему общих принципов местного самоуправления, необходимо иметь в виду, что они выражают главные закономерности и тенденции развития местного самоуправления и поэтому закрепляются в Конституции РФ, Федеральном законе « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., законах субъектов РФ о местном самоуправлении и уставах муниципальных образований. При этом реализация содержания указанных принципов присуща всем органам местного самоуправления, независимо от конкретных видов муниципальных образований. К таким общим принципам местного самоуправления относятся: законность, соблюдение, признание и защита прав и свобод человека и гражданина, гласность, широкое привлечение граждан к участию в местном самоуправлении, коллегиальность и единогласие в деятельности органов местного самоуправления, ответственности органов местного самоуправления.

Напротив, специальные принципы местного самоуправления отражают специфические особенности организации и деятельности органов местного самоуправления различных муниципальных образований с учетом исторических, национальных и иных местных традиций.

Сама система специальных принципов местного самоуправления складывается из следующих групп принципов: организационно-структурных, раскрывающих особенности построения муниципальных органов, функциональных, характеризующих направленность их деятельности и компетенцию, а также принципов организационно-массовой работы, устанавливающих формы взаимодействия между органами местного самоуправления и населением. Анализируя содержание специальных принципов местного самоуправления, важно показать, как они реализуются в рамках отдельных уровней муниципальных образований, и от чего зависит выбор отдельных видов муниципальных систем для решения вопросов местного значения.

В завершение изучения темы студент должен знать основания и порядок юридической ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством, физическими и юридическими лицами. В частности, необходимо раскрыть процедуру отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, а также роспуска представительного органа муниципального образования и отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 35. ст. 3607; 2005. № 29. ст. 2906; № 45. ст. 4586.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. с. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Указ Президента РФ «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» от 12.02.93 г. // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 7. ст. 562.

Указ Президента РФ «О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» от 02.06.2000 г. // Собрание законодательства РФ. 2000. № 23. ст. 2386.

Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности п. 1, ст. 2 Федерального Закона 26.11.96 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в связи с запросом Тульского областного суда»» от 03.11.97 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 45. ст. 5241.

Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности п. 2 ст. 155, п. 2 и 3 ст. 156 и абзац 22 ст. 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с запросами Администрации Санкт-Петербурга, Законодательного Собрания Красноярского края, Красноярского краевого суда Республики Хакасия от 17.06.2004 г.» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. ст. 2803.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 200. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Закон Томской области «Об обращениях граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Томской области» от 26.09.96 г. (в ред. 9.08.2005 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 12; 2004.

Закон Томской области «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» от 09.10.97 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1997. № 21.

Закон Томской области «О референдуме в Томской области» от 15.06.2001 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. Спецвыпуск.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Литература

Бахарева О.Л. Роль органов местного самоуправления в судебной защите прав граждан // Вестник Саратовской государственной академии права. 1997. № 4.

Беркович Е. Местное самоуправление и прокурорский надзор // Законность. 1998. № 11.

Бондарь Н.С. Конституционный Суд и муниципальное правотворчество // Местное самоуправление в России: Сб. статей / Под общ. ред. В.Б. Зотова. М.: Ось-89, 2003.

Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть: Конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении: Учебное пособие. М.: Городец, 2004.

- Васильев В.И.* Закон о местном самоуправлении требует многих поправок // Российская Федерация сегодня. 2003. № 7.
- Выдрин И.В.* Местное самоуправление в Российской Федерации: современные проблемы // Российский юридический журнал. 2003. № 1.
- Глухов А.В.* Местное самоуправление и его становление в России. Саранск, 1999.
- Демин В.* Судебный контроль за конкретностью актов органов местного самоуправления // Российская юстиция. 2001. № 6.
- Дуров А.И.* Проблемы законности в организации и деятельности местного самоуправления в России // Юрист. 1998. № 6.
- Князев С.Д.* Конституционная ответственность в муниципальном праве: вопросы теории и практики // Журнал российского права. 2005. № 6.
- Кононов А.М.* Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка (вопросы теории и практики) // Государство и право. 1997. № 12.
- Кононов А.М.* Местное самоуправление и общественный порядок. Обнинск, 2000.
- Костюков А.Н.* Принципы местного самоуправления // Местное право. 2000. № 4.
- Костюков А.Н.* Муниципально-правовые конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 4.
- Куденев С.В.* Проблемы обеспечения законности при реализации нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (на примере Республики Мордовия) // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 3.
- Куликов В.В.* Реформа местного самоуправления в России: теория и реальность // Государство и право. 2000. № 11.
- Максимов В.А.* Проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М., 1999.
- Латин В.А.* Становление местного самоуправления в Российской Федерации // Федерализм: Теория. Практика. История. 1999. № 2.
- Местная и муниципальная полиция* зарубежных стран: организация и проблемы: Научно-практическое пособие / Сост. Р. Аннаева. СПб.: Таврический дворец, 1992.
- Модин Н.* Ответственность органов местного самоуправления за неправомерные действия // Российская юстиция. 2000. № 1.
- Овчинников И.И.* Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999.
- Пылин В.В.* Основы и принципы местного самоуправления // Журнал российского права. 1999. № 7/8.
- Розенфельд В.Г., Сергеев А.А.* Муниципальное правотворчество и контроль за законностью // Изв. вузов. Правоведение. 2000. № 6.
- Романов А.Н.* Местное самоуправление в Российской Федерации как предмет законодательного регулирования // Российский юридический журнал. 2001. № 3.
- Сергеев А.А.* Проблемы конституционно-правовой ответственности выборных лиц государственной власти и местного самоуправления // Изв. вузов. Правоведение. 2003. № 3.
- Сивицкий В.А.* Судебная защита местного самоуправления в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации // Местное право. 2000. № 6.
- Храмцов В.И.* Система принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации // Юридический вестник. Вып. 1. М., 1999.

Чеботарев Г.Н. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2002. № 4.

Шургина Е.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2001. № 1.

Юркова С. Сменяемость и преемственность при формировании местного самоуправления // Городское управление. 1997. № 2.

Тема 6. Организация представительного органа муниципального образования

Вопросы

1. Понятие сессии (собрания) и вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.
2. Подготовка и созыв сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
3. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
4. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.
5. Акты представительного органа муниципального образования.

Изучение темы необходимо начать с уяснения места и роли представительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, его задачах и основных функциях. Одновременно студент должен знать порядок создания представительного органа муниципального образования, который может формироваться из глав поселений или депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района либо избирается на муниципальных выборах на основе равного всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании.

После этого следует раскрыть понятие, сущность и значение сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительного органа муниципального образования, предусматривающей рассмотрение вопросов отнесенных к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования и принятие муниципальных правовых актов имеющих высшую юридическую силу. Поэтому, исходя из положений ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., законов субъектов РФ о местном самоуправлении и уставов муниципальных образований необходимо проанализировать вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. При этом студент должен иметь в виду то, что уставы муниципальных образований могут содержать более широкий перечень полномочий представительного органа муниципального образования, чем закреплено в Федеральном законе. В частности, к их числу может относиться определения порядка выпуска муниципальных займов, представления бюджетных кредитов и т.д. Отдельно следует остановиться на праве представительного органа муниципального образования формировать конкретный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная ко-

миссия и др.) в целях осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении и установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Кроме того, часть своих полномочий представительный орган муниципального образования может передавать главе муниципального образования (главе местной администрации).

При рассмотрении вопросов подготовки, созыва и проведения сессии (собрания) студент должен ознакомиться с положениями регламента представительного органа муниципального образования, который детально регулирует порядок формирования повестки дня сессионного заседания, процедуру внесения и рассмотрения вопросов на сессию (собрание) и принятия решений в коллегиальном составе. Наконец анализируя содержание регламента представительного органа муниципального образования важно охарактеризовать полномочия председателя представительного органа, главы муниципального образования (местной администрации), постоянных депутатских комитетов и комиссий, депутатских объединений и иных уполномоченных субъектов в ходе подготовки, созыва и проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

В дальнейшем студенту необходимо рассмотреть вопрос о правовом статусе депутата, члена выборного органа местного самоуправления как совокупность прав, обязанностей и ответственности направленные на беспрепятственное и эффективное осуществление или своих полномочий и защиту их прав, чести и достоинства. Для более детального раскрытия особенностей статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления целесообразно проанализировать соответствующие положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., законов субъектов РФ о местном самоуправлении, уставов муниципальных образований и регламентов представительных органов муниципальных образований.

В заключение темы студент должен знать полномочия представительного органа муниципального образования по принятию муниципальных правовых актов на сессии (собрания). Прежде всего, следует уяснить виды данных актов, а также порядок принятия и вступления их в юридическую силу, включая процедуру отклонения главой муниципального образования муниципальных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // *Собрание законодательства РФ*. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.96 г. // *Собрание законодательства РФ*. 1996. № 49. ст. 5497; 1998. № 26. ст. 3005.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // *Российская газета*. 2005. 2 июля; 26 июля.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

Постановление Конституционного Суда РФ от 26.01.96 «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” в связи с запросом Тульского областного суда» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 45. Ст. 5241.

Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 г. «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. ст. 708.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Закон Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» от 09.10.97 г. (в ред. 10.09.2003) // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1997. № 11; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1998. № 14; 2000. № 28; 2002. № 7.

Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» от 14.02.2005 г. (в ред. 08.06.05) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2005. № 38; Томские новости. 16.06.2005.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О счетной палате Томской Городской Думы» от 11.09.2001 г. // Томский вестник. 29.10.2003 г.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О Томской городской муниципальной избирательной комиссии» от 21.10.2003 г. // Томский вестник. 29.10.2003.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и процессе в городе Томске» от 18.11.2003 г. // Томский вестник. 28.11.2003.

Литература

Авакьян С.А. Депутатский статус и деятельность. М., 1991.

Автономов А.С. Местное самоуправление в современной России: права, обязанности и деятельность представительных органов власти. М.: Весь мир, 1999.

Антонова Н.А. Характер и пределы правового регулирования организационной деятельности представительных органов местного самоуправления // Закон и право. 1999. № 5–6.

- Брячихин А.М.* Власть в городе. М., 1995.
- Васильев В.И.* От Советов – к муниципалитетам. Что показал анализ регламентов муниципальных представительных органов // Журнал российского права. 1998. № 4/5.
- Васильев М.* Формирование органов местного самоуправления в субъектах РФ // Муниципальная служба. 2004. № 2.
- Гладышев А.Г.* Правовые основы местного самоуправления. М., 1996.
- Звягин Ю.* Местное самоуправление: новая законодательная основа (слушания в Государственной Думе) // Журнал российского права. 2003. № 6.
- Горюнов П.А., Кулясова Н.А.* Формирование представительных органов местного самоуправления // Теоретические основы государственной власти и местного самоуправления. Вып. 3. М., 2001.
- Кабышев С.В., Козюк М.Н.* Муниципальное правотворчество: Научно-методическое пособие. М., 2000.
- Курманов Э.Р.* Институт отзыва депутата представительного органа местного самоуправления. Возможен ли он? // Местное право. 2004. № 1–2.
- Линник Л., Косак А.* Вопросы правового регулирования муниципальных выборов в Российской Федерации // Право и жизнь. 2001. № 38.
- Местное самоуправление в Сибири // Законодательная основа, состав представительных органов и глав администраций местного самоуправления / Авт. и сост. В.С. Коробейников. М., 1998.*
- Местное самоуправление в современной России: права, обязанности и деятельность представительных органов власти / Отв. ред. Л.А. Захаров. М., 1999.*
- Москалев А.В.* Сессионная деятельность местных Советов. М., 1975.
- Муниципальное правотворчество в Российской Федерации: (теоретические и правовые проблемы) / Отв. ред. Т.С. Масловская. Сургут: Изд-во Сургут. ун-та, 2002.*
- Незнамова Е.А.* Местное самоуправление: Органы власти. М.: Приор, 2001.
- Постовой Н.В.* Представительные органы местного самоуправления // Местное право. 2003. № 3/4.
- Пронина Л.И.* Совершенствование межбюджетных отношений – гарантия укрепления местного самоуправления // Финансы. 2000. № 5.
- Пылин В.В.* Представительные органы местного самоуправления. М., 1998.
- Сергеев А.А.* О порядке формирования представительных органов муниципальных районов // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 2.
- Соловьев С.Г.* Муниципально-правовая ответственность представительного органа: содержание и актуальные проблемы // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 2.
- Таболин В.В.* Местное самоуправление: понятие, структура, принципы и полномочия // Местное самоуправление: теория и практика. М., 1998.

Тема 7. Постоянные комитеты и комиссии представительного органа муниципального образования

Вопросы

1. Правовая природа постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования, их задачи и функции.

2. Порядок формирования и система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования.

3. Организационно-правовые формы деятельности постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования.

4. Акты постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования.

Приступая к изучению данной темы, студент должен уяснить, что представительный орган муниципального образования в соответствии с правовыми актами о местном самоуправлении является коллегиальный орган власти. Поэтому для эффективности работы представительного органа муниципального образования требуется предварительная подготовка и изучение принятых муниципальных правовых актов, и осуществление контроля за ходом их реализации постоянными комитетами и комиссиями, формируемыми из числа депутатов и выполняющими свои функции в течение всего периода деятельности представительного органа муниципального образования. При этом при рассмотрении юридической природы постоянных комитетов и комиссий необходимо исходить из вспомогательного характера их работы, поскольку они не могут принять к своему ведению вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В дальнейшем раскрывая вопросы образования постоянных комитетов и комиссий, определения их компетенции и порядка функционирования следует обратиться к нормам устава муниципального образования, регламента представительного органа муниципального образования и положения о постоянных комитетах и комиссиях. В частности, необходимо иметь в виду то, что в основе формирования постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования используются два принципа – отраслевой и функциональный. Особое внимание следует уделить анализу порядка проведения заседаний, распределению обязанностей между членами постоянных комитетов и комиссий, взаимодействию их главой муниципального образования, местной администрации, контрольными и иными органами местного самоуправления.

Раскрывая другие организационные формы работы постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования студент должен охарактеризовать содержание таких форм как выступления с докладами и содокладами на сессиях (собраниях), проведение депутатских проверок и расследований, участие в публичных слушаниях и т.д. В качестве самостоятельного вопроса необходимо рассмотреть конкретные полномочия, входящие в компетенцию постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования необходимо знать их виды, процедуру принятия и вступления в юридическую силу.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. с. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9,

ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3, 1998 № 5; 2000. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении положения «О комиссии Томской городской Думы по здравоохранению и ее составе» от 25.07.2001 г. // Томский вестник. 03.08.2001.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О комиссии Томской городской Думы по транспорту и ее составе» от 18.11.2003 г. // Томский вестник. 28.11.2003.

Литература

Авакьян С.А. Проблемы местного самоуправления на современном этапе // *Право*. 1998. № 2–3.

Борисов А.С. Подготовка проектов нормативных правовых актов в правотворческих органах муниципальных образований // *Юрист*. 1999. № 4.

Иванченко А. Местное самоуправление в Российской Федерации: особенности формирования // *Право и экономика*. 1998. № 6.

Казакова С.А. Конституционно-правовые основы построения органов местного самоуправления: реальность и перспективы // *Конституционные чтения*. Вып. 2. Саратов, 2001.

Казаков С.А. Конституционно-правовые основы построения органов местного самоуправления: реальность и перспективы // *Конституционные чтения*. Вып. 2. Саратов, 2001.

Местное самоуправление в России: проблемы становления, развития и функционирования: Материалы научно-практической конференции. Пермь. 26–27 октября 1999 / Отв. ред. А.Г. Антипьев. Пермь: Изд-во Перм. ун-та, 1999.

Местное самоуправление: российский путь / Под ред. Г.В. Дыльнова. Саратов, 1999.

Местное самоуправление: проблемы и пути их решения / Под общ. ред. С.Н. Юрковой. СПб., 2000.

Местное самоуправление: теория и практика // *Труды Академии управления МВД РФ* / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1998.

Сигов И.И. Проблемы местного самоуправления на современном этапе // *Гуманитарные науки*. 1997. № 1.

Таболин В.В. *Право муниципального управления*. М., 1997.

Тетюник Г.А. *Постоянные комиссии местных Советов. Формы и методы работы*. М., 1979.

Тема 8. Глава муниципального образования

Вопросы

1. Своеобразие правового положения главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
2. Порядок выборов и прекращения полномочий главы муниципального образования.
3. Организация работы главы муниципального образования.
4. Компетенция и акты главы муниципального образования.

В начале изучения данной темы, определяя место главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления следует уяснить то, что глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования, который наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Своеобразие правового положения главы муниципального образования обуславливает избрания указанного должностного лица путем проведения муниципальных выборов либо из состава представительного органа муниципального образования. Поэтому студент должен знать порядок выборов и основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. В дальнейшем, рассматривая содержание деятельности главы муниципального образования необходимо проанализировать положения уставов муниципальных образований, регламентирующие организационно-правовые формы и методы работы главы муниципального образования в ходе реализации своих полномочий.

Учитывая специфику правового статуса главы муниципального образования, который может входить в состав представительного органа муниципального образования или возглавлять местную администрацию студент должен раскрыть различные механизмы разграничения полномочий между главой муниципального образования и представительным органом муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Отдельно при рассмотрении компетенции главы муниципального образования в качестве руководителя местной администрации целесообразно дать характеристику его регистрационно-разрешительных полномочий, затрагивающие права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц. В завершении изучения темы следует знать процедуру подготовки и издания муниципальных правовых актов главы муниципального образования и их вступления в юридическую силу.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // *Собрание законодательства РФ*. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления» от 26.11.96г. // *Собрание законодательства РФ*. 1996. № 49. ст. 5497; 1998. № 26. ст. 3005.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // *Российская газета*. 2005. 2 июля; 26 июля.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96. (в ред. 06.03.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. № 4.

Закон Томской области «О порядке избрания глав муниципальных образований представительными органами местного самоуправления» от 27.12.96г. (в ред. 27.06.01) // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1996. № 9; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 35.

Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» от 14.02.2005 г. (в ред. 08.06.05) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2005. № 38; Томские новости. 16.06.2005.

Закон Томской области «О статусе депутата представительных органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» от 09.10.97 г. (в ред. 10.09.2003 г.) // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1997. № 11; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2002. № 1–3.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Литература

Агибалов Ю.В. Некоторые проблемы правового регулирования выборного должностного лица местного самоуправления // Центр. Регионы. Местное самоуправление. (Россия и зарубежный опыт.). М., 2000.

Бабичев И.В. Как сформировать оптимальную структуру местной власти? // Муниципальная власть. 2001. № 11–12.

Бабичев И.В. Выборное лицо местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Берг О.В. Система «сдержек и противовесов» в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2001. № 1.

Бялкина Т.М. О некоторых аспектах статуса выборного должностного лица местного самоуправления // Государственная власть и местного самоуправления. 2000. № 1.

Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования (сравнительный анализ избирательного законодательства) // Журнал российского права. 1997. № 11.

Ефремов Г.Г. Основные направления работы главы местного самоуправления (старосты) поселка, села, деревни. Новосибирск, 1996.

Игнатюк Н.И. Система органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 6.

Климов В.Н., Кошелев М.В., Величко Л.М. Нетрадиционный взгляд на современное местное самоуправление в России // Федерализм: Теория. Практика. История. 1999. № 2.

Кочубей З.К. К вопросу о единстве органов государственной и муниципальной власти // Журнал российского права. 2000. № 12.

Кузьмин М.А. Ответственность за неисполнение правовых актов местного самоуправления (федеральный и региональный) аспекты // Журнал российского права. 2004. № 10.

Рыжков В.А. Финансовые проблемы местного самоуправления // Финансы. 2001. № 2.

Сагиндыкова А.Н., Соловьев С.Г. Спорные аспекты в правовом статусе главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 1.

Соловьев С.Г. Проблемные вопросы о юридической ответственности глав муниципальных образований // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 4.

Соловьев С.Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти // Государство и право. 2004. № 3.

Хышиктуев О.В. Кто решает судьбу «неудобного» мэра? // Журнал российского права. 1999. № 1.

Шугрина Е.С. Институт отзыва выборного лица местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Тема 9. Местная администрация

Вопросы

1. Место местной администрации в системе органов местного самоуправления.
2. Понятие и виды исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
3. Компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
4. Организация работы и акты исполнительно – распорядительных органов муниципального образования.

Приступая к изучению темы, студент должен показать место местной администрации (исполнительно-распорядительных органов муниципального образования) в системе органов местного самоуправления. Прежде всего, необходимо уяснить то, что в соответствии с Федеративным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. учреждение местной администрации для осуществления функций оперативного управления муниципальным хозяйством является обязательным требованием. Выделяя иные специфические особенности правового статуса местной администрации можно отметить следующие. Во-первых, реализуя свои полномочия, она официально действует, как правило, не от имени государства, а от имени населения муниципального образования. Во-вторых, пределы их деятельности ограничиваются границами территории муниципального образования. В-третьих, они наделены собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и могут осуществлять отдельные государственные полномочия. В-четвертых, финансово-экономическую основу их функционирования составляют средства местного бюджета и муниципального имущества. В-пятых, они состоят из штата профессиональных муниципальных служащих.

В целом, раскрывая организационно-распорядительные органы местного самоуправления в зависимости от направленности деятельности на отраслевые, функциональные и территориальные. Особое место в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования занимают комиссии, выполняющие главным образом подготовительно-совещательную и контрольную функции. В структуру местной администрации входят также вспомогательные подразделения, деятельность которых направлена на правовое, организационное и техническое обеспечение работы других служб местной администрации и осуществление полномочий главы местной администрации.

Непосредственно компетенция исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления закрепляется в соответствующих ведомственных Положениях об отделах, управлениях, комитетах, комиссиях и департаментах, утверждаемые главой местной администрации является глава муниципального образования либо может быть другое лицо, назначенное на данную должность представительным органом муниципального самоуправления по результатам проведения конкурса с которым заключается контракт главой муниципального образования. Исходя из указанных особенностей замещения должности главы местной администрации студент должен знать условия и порядок проведения представительным органом муниципального образования, а также основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта. Затем, рассматривая порядок деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления необходимо учитывать то, что большинство из них, за исключением комиссий, функционируют на принципах единогласия.

В заключение данной темы студенту требуется уяснить виды, процедуру издания и вступления в юридическую силу муниципальных правовых актов должностных лиц местной администрации.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Кодекс об административных правонарушениях РФ 2003 г.

Жилищный кодекс РФ 2004 г.

Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Закон РФ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 22.07.93 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. ст. 1318; № 10. ст. 1143; 1999. № 51 ст. 6289; 2000 № 49. ст. 4740; 2003. № 2. ст. 167, № 9. ст. 805, № 27. ст. 2700 (ч. 1); 2004. № 27. ст. 2711, № 38. ст. 3607.

Закон РФ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 22.07.93// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. ст. 1318.

Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» от 17.11.95 г. (22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. ст. 4473; 2002. № 1 (г. 1). ст. 2 2003. № 2. ст. 167,

Федеральный закон «Об образовании» от 10.07.92.г. (в ред. 21.07.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. ст. 150.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.98 г. (в ред. 25.07.2002) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2 ст. 224; 1999. № 16. ст. 1933; 2002. № 16. ст. 1499, № 30. ст. 3029.

Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.96 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. ст. 2750; 2000. № 1 (ч. 1). ст. 6; 2003. № 27 (ч. 1). ст. 2700; 2003. № 46 (ч.1). ст. 4437; 2004. № 27. ст. 2711.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 23.08.98г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. ст. 1475, № 30. ст. 3613; 2001. № 7. ст. 620, № 30. ст. 3061.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 23.08.98 г. (в ред. 26.04.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. ст. 1475, № 30. ст. 3613; 2001. № 7. ст. 620, № 30. ст. 3061; Российская газета. 29.04.2004.

Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» от 10.01.2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. ст. 133.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 10.10.2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 9, ст. 12; ст. 25; ст. 37; № 17. ст. 1480; № 27. ст. 2708; № 30 (ч. 1). Ст. 3104; ст. 3108; № 41. ст. 4216; Российская газета. 2005. 30 декабря; 31 декабря.

Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 35. ст. 3607.

Закон Томской области «О муниципальной службе в Томской области» от 07.12.95г. (в ред. 07.05.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1995. № 5; 1996. № 7; Официальные ведомости Администрации Томской области. 1997. № 12; 1999. № 8; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 37; 2002. № 6.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 (в ред. 06.03.02) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; 2001. № 31, 32; 2002. №4.

Устав г. Томска от 22.03.2005 г. // Томский вестник. 7.05.2005.

Литература

Анилина Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: история и современность. Екатеринбург: Изд-во Уральского государственного эконом. ун-та, 1998.

Андреева Е.М. Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 3.

Аницина Е.Г., Дворядкина Е.Б., Силин Я.П. Развитие бюджета крупнейшего города: тенденции и проблемы. Екатеринбург, 2002.

Аницина Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: история и современность. Екатеринбург: Изд-во Урал-ого гос. эконом. ун-та, 1998.

- Артемов В.* Органы местного самоуправления как субъекты гражданского права // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 1.
- Блинков О.Е.* Некоторые проблемы договорной практики муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 4.
- Гильченко Л.В.* Местное самоуправление: долгое возвращение. Становление местного самоуправления в России. М., 1998.
- Дементьев А.Н.* Разграничение предметов ведения и полномочий в системе организации публичной в системе организации публичной власти по «вертикали» // Гражданин и право. 2002. № 5.
- Дементьев А.Н.* Генезис современных проблем разграничения компетенции между органами государственной и местной власти в Российской Федерации // Право и политика. 2002. № 9.
- Игнатюк Н.И.* Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 1.
- Кармолицкий А.А.* К вопросу о местной администрации как органе управления // Вестник МГУ. Серия 2. Право. 1993. № 3.
- Козбаненко В.А.* Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.
- Козлов Ю.М.* Исполнительная власть – муниципальный уровень // Вестник МГУ. Серия 2. Право. 1993. № 2.
- Костамаров В.Г.* Проблемы разграничения полномочий между уровнями публичной власти и формирования компетенции местного самоуправления // Местное право. 2001. № 8.
- Крохина Ю.* Кредитная деятельность муниципальных образований в Российской Федерации // Хозяйство и право. 2001. № 4.
- Незнамова Е.А.* Местное самоуправление: Органы власти. М.: Приор, 2001.
- Павлов К.* Система местного самоуправления в регионах России и опыт развитых стран // Проблемы теории и практики управления. 1999. № 5.
- Подкорытова Р.М.* Полномочия органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения (проблемы законотворчества) // Российский юридический журнал. 1999. №1.
- Постовой Н.В.* Исполнительные органы и должностные лица местного самоуправления // Местное право. 2003. № 3/4.
- Пронина В.С.* Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал российского права. 1998. № 2.
- Романов А.Н.* Местное самоуправление в Российской Федерации как предмет законодательного регулирования // Российский юридический журнал. 2001. № 3.
- Стариков Ю.Н.* Правовые акты муниципального управления // Вестник Саратовской государственной академии права. 2002. № 1.
- Уваров А.А.* О разграничении и оптимизации компетенции муниципальных органов власти // Журнал российского права. 2002. № 1.

ТЕМАТИКА СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации (4 часа)

План

1. Понятие и система местного самоуправления.
2. Территориальная основа организации местного самоуправления.
3. Общие принципы местного самоуправления.
4. Специальные принципы местного самоуправления.
5. Юридическая ответственность органов местного самоуправления перед населением и государством.

Задание № 1

Ниже даются выдержки из постановлений и распоряжений главы муниципального образования муниципального района. Проанализируйте их и определите, все ли приведенные положения соответствуют требованиям действующего законодательства. Если Вами будут выявлены нарушения, то разъясните в чем конкретно они выражаются в каждом отдельном случае.

- а) выделить инвестиционный кредит в сумме 59 тыс. 280 руб. из городского бюджета ОАО «Универсал» для закупки линии разлива прохладительных напитков;
- б) приостановить приказ директора городского ремонтно-строительного треста о массовом увольнении работников в связи с сокращением штатов;
- в) запретить торговлю продовольственными и промышленными товарами на центральном рынке города без использования контрольно-кассовых машин;
- г) аннулировать лицензию на право продажи винно-водочными изделиями у ИЧП «Орбита» за систематические нарушения ведения расчетно-кассовых операций;
- д) назначить управляющего городским лесхозом и утвердить состав членов Правления целевого внебюджетного фонда «400 лет г. Томску»;
- е) отменить решение общественного комитета микрорайона и признать недействительным выборы нового состава Комитета;
- ж) установить сроки проведения технического осмотра автотранспортных средств для жителей города;
- з) начальнику ПЖКХ организовать снос самовольных строений и построек по представлению главного архитектора города;
- и) объявить выговор главному врачу городской поликлиники за неудовлетворительную работу по проведению массовой вакцинации среди населения города;
- к) начальнику РОВД обеспечить явку военнообязанных лиц на сборный пункт горвоенкомата, подлежащих призыву на действительную военную службу в весенний период;
- л) учредить совместное предприятие в соответствии с заключенным соглашением о сотрудничестве с иностранным партнером;
- м) предупредить начальника городского узла в связи с неудовлетворительной работой по оказанию услуги почты населению;
- н) отобрать у г-ки Зотовой пятилетнего сына во избежание пагубного влияния матери на воспитание малолетнего ребенка и назначить над ним опекуна;

о) приостановить отвод земельных участков под индивидуальное строительство без согласования проектно-сметной документации с УКС города.

Задание №2

Районной администрации было поручено дополнительно закупить у населения 700 т картофеля для муниципальных нужд. К намеченному сроку задание удалось выполнить только на 1/3. В связи с этим глава районной администрации для исполнения соответствующего постановления ранее уже принятого главой районной администрации издал распоряжение, в котором в частности предписывалось: «Запретить вывоз картофеля за пределы территории района без наличия карантинного сертификата», а в устной форме подчиненным руководителям было рекомендовано любым способом не допускать вывоз урожая картофеля района. Основываясь на этих указаниях, начальник РОВД приказал подразделениям ГИБДД задерживать все машины с картофелем, выезжающим из района, которые не прошли гарантийный досмотр и направлять их в заготконтору. Здесь картофель сгружали и оплачивали по государственным закупочным ценам, не устраивавшим их владельцев. Считая, что с ними поступают неправильно, граждане пытались обжаловать действия инспекторов ГАИ в районную администрацию, однако глава муниципального образования никого не принимал, ссылаясь на то, что он лишь исполняет постановление главы областной администрации. А когда последние обратились за разъяснениями к председателю районного Совета депутатов, тот также отказался помочь им в чем-либо, мотивируя это тем, что Совет не вправе вмешиваться в хозяйственную деятельность районной администрации.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Как должны поступить в данном случае граждане?

Задание № 3

На сессии городской Думы депутатами был рассмотрен отчет директора городского муниципального предприятия «Водоканал» Петрова. Депутаты отметили неудовлетворительную работу предприятия, которое систематически срывает график и создает перебои подачи воды в отдельные районы города. По результатам рассмотрения отчета городская Дума приняла решение о создании специальной депутатской комиссии по проверке обоснованности тарифов на услуги водоснабжения, предоставляемых городским муниципальным предприятием «Водоканал». Кроме того, депутаты выразили недоверие директору предприятия Петрову и поставили вопрос перед главой муниципального образования о соответствии им занимаемой должности. Однако глава муниципального образования не согласился с принятым решением городской Думы, ссылаясь на то, что вопросы утверждения тарифов и цен на услуги жилищно-коммунального хозяйства и назначения и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий находятся в его исключительной компетенции.

Как должен быть разрешен возникший спор?

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 12.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368.

Постановления Правительства от 19.01.98 г. // «Об утверждении Положения о Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» // Российская газета. 03.02.98.

Определение Конституционного Суда РФ от 31.05.99 г. «По делу о проверке конституционности положений статей 4, 5, и 6, части 2 статьи 7 и статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 г. «О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 23. ст. 2891.

Устав Томской области 1995 г. (с изменениями и дополнениями на 25.02.2004 г.) // Томский вестник. 30.08.1995; Официальные ведомости Администрации Томской области. 1999. № 8, 9; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 26, 27, 29; 2001. № 34, 37; 2002. № 4, 8; 2003. № 14, 21, 24, 27.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32, 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области 2002. № 3.

Устав города Томска от 25.07.2001 г. (с изменениями и дополнениями от 10.10.2002 г., 23.01.2003 г., 29.01.2003 г., 20.05.2003 г., 28.11.2004 г.) // Томский вестник от 09.08.2001; 27.08.2003; 06.09.2003; 22.12.2003; 23.01.2004.

Гражданский кодекс РФ (ч. 1). 1995 г.

Налоговый кодекс РФ (ч. 1). 1998 г.

Бюджетный кодекс РФ. 1998 г.

Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.92 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. ст. 1915; Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. ст. 5503; 1998. № 31. ст. 3822; 1999. № 14. ст. 1665; 2000. № 1. ст. 10; 2001. № 1. ст. 2, № 53. ст. 5030; 2002. № 52. ст. 5132; 2003. № 52. ст. 5038.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г. (в ред. 22.08. 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 7. ст. 799; 2002. № 41; Российская газета 12.10.2002; 31.08.2004.

Федеральный закон «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» от 11.04.98 г. // Российская газета. 15.04.98.

Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» от 29.07.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3814.

Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» от 07.04.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. ст. 1750.

Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.07.2000 г. // Собрание законодательства РФ. 2000. № 30. ст. 3122; 2001. № 12. ст. 1093.

Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. ст. 4746.

Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» от 20.08.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. ст. 3535.

Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. №35. ст. 3607.

Указ Президента РФ «О Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22.10.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 43. ст. 5336.

Указ Президента РФ «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15.10.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. ст. 5011.

Постановление Правительства РФ «О мерах по развитию муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов)» от 24.01.89 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 5 ст. 618.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5; 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000 г.; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32, 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области 2002. № 3.

Закон Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области» от 26.06.97 г. (в ред. от 15.10.2004 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1997. № 20, 2004. № 33 (ч. II), № 34.

Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» от 27.08.97 г. (в ред. от 02.06.99 г.) // Красное знамя. 10.06.99 г.; Томский вестник 14.10.97 г.; Официальные ведомости Администрации Томской области 1999. № 8.

Закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования «Город Томск» от 27.11.97 г. // Томский вестник. 13.01.1998.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» от 07.01.99 г. // Красное знамя. 13.01.2000.

Закон Томской области «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» от 01 07. 99 г. (в ред. от 20.02.2001 г.) // Красное знамя 04.11.99; Томские новости 02.05.2001; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов)» от 09.01.2003 г. // Официальные ведомости администрации Томской области. 2003. № 2.

Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления Томской области государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) в пределах муни-

ципального образования» от 18.03.2003 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 16 (ч. II).

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «Об утверждении границ муниципального образования Город Томск» от 12.11.2004 г. (в ред. 12.01.2005 г.) // Красное знамя. 16.11.2004; Томские новости. 13.01.2005.

Закон Томской области «О наделении муниципального образования «Город Томск» статусом городского округа» от 12.11.2004 г. // Официальные ведомости Администрации Томской области 2004. № 35.

Закон Томской области «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установления границ муниципальных образований на территории Томского района» от 12.11.2004 г. (в ред. 12.01.2005 г.) // Томские новости. 18.11.2004; 13.01.2005.

Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.96 г. «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. ст. 700.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изменениями от 22 апреля 1996 г.)» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. ст. 2811.

Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 г. «По делу о проверки конституционности Закона Удмуртской Республики от 17.04.96 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республики» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. ст. 708.

Постановление Конституционного Суда РФ от 16.10.97 г. «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 49 Федерального Закона от 28.08.95 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. ст. 532.

Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.98 г. «По делу о проверке конституционности ст.80, 92, 93, 94 Конституции Республики Коми и ст. 31 Закона Республики Коми от 31.10.94 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. ст. 532.

Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 г. «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О проверке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 14. ст. 1374.

Закон Томской области «Об обращениях граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Томской области» от 26.09.96 г. (в ред. 08.01.2003 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 12; 2003. № 14.

Закон Томской области «О собраниях (сходах) граждан в Томской области» от 16.07.98 г. // Официальные ведомости Администрации Томской Области. 1998. № 3.

Закон Томской области «О территориальном общественном самоуправлении в Томской области» от 06.07.2000 г. (с изменениями от 10.10.2002 г., 20.05.2003 г.) // Томские новости. 04.08.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 26.

Закон Томской области «О референдуме в Томской области» от 15.06.2001 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. Спецвыпуск.

Литература

Васильев А.В. Местное самоуправление: опыт, проблемы и перспективы. М.: Граница, 2002.

Васильев В.И. Уставы муниципальных образований // Журнал российского права. 1999. № 2.

Выдрин И.В. О проблеме отрасли муниципального права // Российский юридический журнал. 1995. № 2 .

Гавришин М.П. Социальная природа местного самоуправления // Местное право. 2001. № 10.

Дмитриев Ю.А., Тарасов О.В. Европейская хартия местного самоуправления и муниципальное право Российской Федерации. М.: Манускрипт, 1998.

Кокотов А.Н. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Изв. Вузов. Правоведение. 2004. № 3.

Костюков А.Н., Копысова С.Г. Муниципально-правовые отношения. Омск. Изд-во ОмГУ, 2001.

Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М.: Юнити – Дана, 2003.

Костюков А.Н. Юридические факты в муниципальном праве // Журнал российского права. 2003. № 4.

Костюков А.Н. Муниципальное право в системе российского права: стагнация или развитие, а может быть, новая роль? // Государство и право. 2003. № 9.

Мартынов М.Ю. Местное самоуправление в политической системе России. Сургут. Изд-во Сургутского ун-та, 2003.

Масловская Т.С. Актуальные проблемы муниципального права. М.: Спутник, 2002.

Масловская Т.С. Уставы муниципальных образований как основные акты органов местного самоуправления // Вопросы гуманитарных наук. 2003. № 2.

Сергеев А. К новому пониманию конституционные модели российского местного самоуправления // Закон и право. 2004. № 5.

Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении в Российской Федерации. СПб.: Юридический центр пресс, 2003.

Уваров А.А. Отраслевые признаки и особенности муниципального права Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6.

Фадеев В.И. О некоторых проблемах развития муниципального права Российской Федерации. Проблемы преподавания конституционного и муниципального права // Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во МГУ, 1999.

Аржанов В.В. Разграничение полномочий и предметов ведения государства и местного самоуправления как механизм укрепления законности // Местное право. № 10–11.

Берг О.В. Некоторые вопросы компетенции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 2.

Бессарабов В. Прокуратура и органы местного самоуправления // Законность. 2001. №5.

Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. № 4.

Ванеев О.Н., Спас М.А. Город самоуправления: вопросы теории. Красноярск, 2003.

Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. 2001. № 8.

Васильев В.И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. 2004. № 1.

Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М.; Л., 1928.

Воронин А.Г., Ларин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. М., 1997.

Гриценко Е.В., Мадьярова А.В. Правовое регулирование порядка определения территориальной основы местного самоуправления: некоторые проблемы // Сибирский юридический вестник. 1998. № 3.

Зотов В.Б. Территориальное управление. Методология, теория, практика. М., 1998.

Катинус Н. Проблемы распределения властных полномочий между государством и местным самоуправлением по законодательству стран СНГ и Балтии // Право и жизнь. 1998. № 15.

Кокин И.О. О разграничении имущества между муниципальными образованиями // Муниципальное право. 2004. № 2.

Королёв С.В. Теория муниципального управления. М., 1999.

Костюков А. Обеспечение соответствия нормативных правовых актов муниципальных образований, регионального законодательства о местном самоуправлении федеральному законодательству // Закон и право. 2003. № 3.

Лапин В.А. Местное самоуправление и территория // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. № 4.

Лаптев П.И. Типологии муниципальных образований: управленческий подход // Полития: Анализ. Хроника, Прогноз. 1998/1999. № 4.

Лежикова Ю.Г. Характер и пределы правового регулирования экономической функции местного самоуправления // Юрист. 1998. № 2.

Масловская Т.С. Правотворчество в области местного самоуправления. М.: Спутник, 2004.

Мачульская И. Государственные полномочия местного самоуправления // Федерализм. 1998. № 3.

Мокрый В.С. Проблемы реформирования межбюджетных отношений как основа местного самоуправления // Финансы. 2001. № 1.

Мозохин С.И., Мозохин Д.С. Самоуправляемая деревня. М., 1999.

Нечаев В.Д. Инновации и традиции в реформе местного самоуправления в постсоветской России // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2001. № 3.

Постовой Н.В. Территориальные основы местного самоуправления // Местное право. 2001. № 8.

Пылин В.В. Проблемы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти // Гуманитарные науки. 1998. № 2.

Пылин В.В. Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления // Государство и право. 1999. № 9.

Рыжков В.А. Финансовые проблемы местного самоуправления // Финансы. 2001. № 2.

Савранская О. Территориальные основы местного самоуправления // Городское управление. 1997. № 4.

Седых Н.П. Местное самоуправление: проблемы и перспективы // Гуманитарные науки. 2002. № 1/2.

Силин Я.П., Новикова Р.П., Водичева Л.В. Местные бюджеты – показатель состояния местного самоуправления в Российской Федерации. Екатеринбург, 2002.

Соломка Н.И. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Российский юридический журнал. 1999. № 1.

Таболин В.В., Корнев А.В. Муниципальное городское право. Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. М.: Формула права, 2000.

Таболин В.В. Город как субъект муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5.

Тимофеев Н.С. О некоторых современных аспектах государственной политики развития местного самоуправления // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2002. № 4.

Тимофеев Н.С. Местное самоуправление – кризис развития или кризис идеи? // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2002. № 6.

Уваров А.А. Система местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 2.

Уваров А.А. Местное самоуправление и государственное управление в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 3.

Уваров А.А. О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10.

Фадеев В.И. Территориальная организация местного самоуправления. М., 1996.

Шуго С.И. Проблемы функционирования вертикали власти на федеральном, региональном и местном уровнях // Государственное и муниципальное управление. 2001. № 2.

Широков А., Юркова С. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления // Городское управление. 1996. № 5.

Широков А.Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление) М.: Муниципальная власть, 2000.

Штань С.И. Специфика городов административных центров субъектов Российской Федерации // Кодекс. 1998. № 4.

Тема 2. Представительный орган муниципального образования (4 часа)

План

1. Порядок выборов представительного органа муниципального образования.

2. Функции и вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

3. Понятие, сущность и значение сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительного органа муниципального образования.

4. Подготовка и созыв сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

5. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

6. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

7. Акты представительного органа муниципального образования.

Задание № 1

Городской Совет профсоюзов обратился в Городскую Думу с требованием внести в повестку дня предстоящей сессии дополнительно вопрос о мерах социальной защиты малоимущих граждан. Глава муниципального образования при подготовке материалов к сессии предложил провести депутатскую проверку для изучения положения дел в данной сфере, а итоги проверки обсудить на заседании постоянного депутатского комитета по социально-экономическому развитию города. Непосредственно же рассмотреть данный вопрос предполагалось на аппаратном совещании у главы муниципального образования с участием заинтересованных сторон. Однако, председатель городского Совета профсоюзов настаивал на обсуждении этого вопроса на ближайшей сессии, ссылаясь на то, что указанный вопрос уже неоднократно рассматривался на аналогичных совещаниях Главы городской администрации, но положительного результата это не дало.

Каким образом разрешить возникшие противоречия?

Задание № 2

Решением городской Думы было утверждено Положение о правилах перевозки в муниципальном пассажирском транспорте и маршрутных такси, а также установлены новые тарифы по оплате за проезд. Однако директор ООО «Мустанг» Волков отказался исполнять решение городской Думы, так как, по его мнению, оно распространяется только на муниципальные транспортные предприятия. Между тем возглавляемая им фирма является коммерческой и он вправе самостоятельно определить как маршруты движения, так и оплату за проезд пассажиров в городе. Считая решение городской Думы незаконным, директор фирмы Волков обратился с заявлением в городскую прокуратуру об опротестовании данного решения городской Думы.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. От имени прокурора города подготовьте ответ руководителю ООО «Мустанг».

Задание № 3

Глава муниципального образования района своими постановлениями назначил первого заместителя главы районной администрации и начальника райфинотдела. Позднее на заседании районного Собрания представителей постановление главы муниципального образования было оспорено в виду того, что вопросы, связанные с утверждением данных должностных лиц местной администрации отнесены Уста-

вом района к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Однако, глава муниципального образования района не согласился с выводами депутатов и обратился в суд, указав, что решением районного Собрания представителей были ограничены его права как высшего должностного лица местного самоуправления.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.96 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. ст. 5497.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. (в ред. 11.12.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. ст. 2253, № 39. ст. 36. 42; 2003. № 26. ст. 2572, № 27 (ч. 2). ст. 2716; 2004. № 24. ст. 2335, № 33. ст. 3368, № 35. ст. 3607; 2005. № 1. ст. 37.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 12.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368.

Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. ст. 251; 2003. № 9. ст. 805.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. ст. 2811.

Постановление Конституционного Суда РФ от 26.01.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” в связи с запросом Тульского областного суда» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 45. Ст. 5241.

Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 г. «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской республике» // Российская газета. 6.02.97.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. 2000. № 28; № 5; Томские новости 03.11.2000 г.; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32, 2002. № 4. Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2002. № 3.

Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» от 14.02.2005 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области 2005. № 38(99). Ч. I.

Закон Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» от 09.10.97 г. (в ред. 10.09.2003 г.) // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1997. № 11; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1998. № 14; 2000. № 28; 2002. № 7; 2003. № 22.

Закон Томской области «О численности представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований (поселений) и сроках их полномочий» от 12.01.2005 г. // Томские новости. 13.01.2005.

Устав г. Томска от 25.07.2001 г. (с изменениями и дополнениями от 10.10.2002 г., 23.01.2003 г., 29.01.2003 г., 20.05.2003 г., 28.11.2004 г.) // Томский вестник. 09.08.2001; 27.08.2003; 06.09.2003; 22.12.2003; 23.01.2004; 06.09.2003; 27.08.2003; 22.12.2003; 23.01.2004.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О счетной палате Томской Городской Думы» от 11.09.2001 г. // Томский вестник. 02.10. 2001 г.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О Томской городской муниципальной избирательной комиссии» от 21.10.2003. // Томский вестник. 29.10.2003.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и процессе в городе Томске» от 18.11.2003 г. // Томский вестник. 28.11.2003.

Литература

Автономов А.С. Местное самоуправление в современной России: права, обязанности и деятельность представительных органов власти. М.: Весь мир, 1999.

Антонова Н.А. Характер и пределы правового регулирования организационной деятельности представительных органов местного самоуправления // Закон и право. 1999. № 5–6.

Брячихин А.М. Власть в городе. М., 1995.

Васильев В.И. От Советов – к муниципалитетам. Что показал анализ регламентов муниципальных представительных органов // Журнал российского права. 1998. № 4/5.

Горюнов П.А., Кулясова Н.А. Формирование представительных органов местного самоуправления // Теоретические основы государственной власти и местного самоуправления. Вып. 3. М., 2001.

Звягин Ю. Местное самоуправление: новая законодательная основа (Слушания в Государственной Думе) // Журнал российского права. 2003. № 6.

Крохина Ю. Правовое регулирование бюджетной деятельности муниципальных образований: федеральный и региональный аспекты // Муниципальное право. 2001. № 3.

Курманов Э.Р. Институт отзыва депутата представительного органа местного самоуправления. Возможен ли он? // Местное право. 2004. № 1–2.

Линник Л., Косак А. Вопросы правового регулирования муниципальных выборов в Российской Федерации // Право и жизнь. 2001. № 38.

Местное самоуправление в Сибири // Законодательная основа, состав представительных органов и глав администраций местного самоуправления / Авт. и сост. В.С. Коробейников. М., 1998.

Местное самоуправление в современной России: права, обязанности и деятельность представительных органов власти / Отв. ред. Л.А. Захаров. М., 1999.

Москалев А.В. Сессионная деятельность местных Советов. М., 1975.

Муниципальное правотворчество в Российской Федерации: (теоретические и правовые проблемы) / Отв. ред. Т.С. Масловская. Сургут: Изд-во Сургут. ун-та, 2002.

Пронина Л.И. Совершенствование межбюджетных отношений – гарантия укрепления местного самоуправления // Финансы. 2000. № 5.

Пылин В.В. Представительные органы местного самоуправления. М., 1998.

Семенов М. Муниципальные выборы: общее и особенное // Российская Федерация. 2000. № 5.

Сергеев А.А. Прекращение полномочий выборных органов публичной власти как мера юридической ответственности // Журнал российского права. 2002. № 13.

Соловьев С.Г. Муниципально-правовая ответственность представительного органа: содержание и актуальные проблемы // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 2.

Таболин В.В. Местное самоуправление: понятие, структура, принципы и полномочия // Местное самоуправление: теория и практика. М., 1998.

Тимофеев Н.С. Представительные органы муниципального образования // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Чеботарев Г.Н. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности // Российский юридический журнал. 2002. № 4.

Тема 3: Организация работы постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования (2 часа)

План

1. Правовая природа постоянных депутатских комитетов и комиссий, их задачи и функции.
2. Порядок формирования и система постоянных депутатских комитетов и комиссий.
3. Организационные формы и методы деятельности постоянных депутатских комитетов и комиссий.
4. Акты постоянных депутатских комитетов и комиссий.

Задание № 1

Постоянный депутатский комитет Городской Думы по социально-экономическому развитию города городской Думы, обсудив на своем заседании работу отдела учета и распределения муниципальной жилой площади Администрации города, принял решение, в котором, в частности, предусматривались следующие меры:

1. Провести с помощью представителей городской общественности выборочную проверку жилищных условий семей, состоящих в списках очередности на предоставление жилья по социальному найму.
2. Установить зав. отделом учета и распределения жилой площади не реже 1-го раза в месяц представлять на согласование комитета списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

3. Поручить трем членам постоянного комитета непосредственно оказывать помощь отделу в составлении картотеки на граждан, состоящих в списках на получение жилья из муниципального жилищного фонда.

4. Организовать совместно с городской прокуратурой депутатскую проверку по учету и инвентаризации освободившихся жилых помещений для заселения их гражданами, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

5. Объявить конкурс на лучший проект городской инвестиционно - промышленной программы муниципального жилищного строительства.

6. Мэру города рассмотреть вопрос о соответствии занимаемой должности зав. отделом учета и распределения муниципальной жилой площади за неудовлетворительную работу отдела.

7. Разработать и вынести на утверждение Собрании городской Думы проект нового Положения о правилах учета и распределения муниципальной жилплощади среди граждан города, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Дайте оценку принятому решению.

Задание № 2

Председатель постоянного бюджетно-налогового комитета районного Совета депутатов, узнав о фактах нарушения финансовой дисциплины директором муниципального предприятия швейной фабрики, решил проверить финансово-хозяйственную деятельность данного предприятия. Однако директор фабрики отказался предоставить членам комиссии необходимые документы, ссылаясь на то, что указанную проверку уже осуществлял КРУ управления финансов районной администрации нарушений законодательства обнаружено не было. Предприятие акционизируется, а одним из его учредителей является Глава муниципального образования, который к работе предприятия каких-либо замечаний не имеет.

Как разрешить возникший спор?

Задание № 3

Депутат городской Думы, работающий начальником милиции общественной безопасности РОВД на первой сессии был избран председателем постоянного контрольно-правового комитета, а позже, постановлением Главы городской администрации, назначен председателем городской административной комиссии.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Жилищный кодекс 2005 г.

Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 12.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области.

2001. № 31, 32, 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области. 2002. № 3.

Устав г. Томска от 25.07.2001 г. (с изменениями и дополнениями от 10.10.2002 г., 23.01.2003 г., 29.01.2003 г., 20.05.2003 г., 28.11.2004 г.) // Томский вестник от 09.08.2001; 27.08.2003; 06.09.2003; 22.12.2003; 23.01.2004.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения “О комиссии Томской городской Думы по здравоохранению и её составе” от 25.07.2001 г. // Томский вестник. 03.08. 2001.

Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О комиссии Томской городской Думы по транспорту и её составе» от 18.11.2003 г. // Томский вестник. 28.11.2003.

Литература

Авакьян С.А. Проблемы местного самоуправления на современном этапе // *Право и жизнь.* 1998. № 2–3.

Борисов А.С. Подготовка проектов нормативных правовых актов в правотворческих органах муниципальных образований // *Юрист.* 1999. № 4.

Иванченко А. Местное самоуправление в Российской Федерации: особенности формирования // *Право и экономика.* 1998. № 6.

Казакова С.А. Конституционно-правовые основы построения органов местного самоуправления: реальность и перспективы // *Конституционные чтения.* Вып. 2. Саратов, 2001.

Местное самоуправление в России: проблемы становления, развития и функционирования. Материалы научно-практической конференции. Пермь. 26-27 октября 1999 г. / Отв. ред. А.Г. Антипов. Пермь: Изд-во ПГУ, 1999.

Местное самоуправление: российский путь / Под ред. Г.В. Дыльнова. Саратов, 1999.

Местное самоуправление: проблемы и пути их решения / Под общ. ред. С.Н. Юрковой. СПб., 2000.

Местное самоуправление: теория и практика // *Труды Академии управления МВД РФ* / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1998.

Сигов И.И. Проблемы местного самоуправления на современном этапе // *Гуманитарные науки.* 1997. № 1.

Таболин В.В. *Право муниципального управления.* М.: Элиг, 1997.

Тетюник Г.А. *Постоянные комиссии местных Советов. Формы и методы работы.* М., 1979.

Тема 4. Глава муниципального образования (4 часа)

План

1. Своеобразие правового положение главы муниципального в системе органов местного самоуправления.

2. Порядок выборов и прекращения полномочий главы муниципального образования.

3. Компетенция и акты главы муниципального образования.
4. Организация работы главы муниципального образования.
5. Акты главы муниципального образования.

Задание № 1

Мэр города своим постановлением назначил начальника финансового управления и освободил от должности председателя комитета по управлению муниципальным имуществом городской администрации. Впоследствии губернатор области отменил постановление мэра города, ссылаясь на то, что решение данных вопросов согласно действующему законодательству области должно производиться только по согласованию с соответствующими вышестоящими органами исполнительной власти субъекта РФ. Однако мэр города отказался выполнять указания губернатора и обратился в суд, мотивируя свое мнение тем, что актом главы областной администрации нарушаются права органа местного самоуправления по самостоятельному определению собственной структуры органов управления и организационного обособления местного самоуправления от органов государственной власти.

Дайте оценку действиям мэра города.

Задание № 2

Главой муниципального образования был избран населением директор птицефабрики Петров. По решению представительного Совета, сформированного из числа представителей сельских поселений территории, на него были возложены функции главы сельской администрации. Продолжая совмещать должность директора и обязанности главы сельской администрации, Петров самостоятельно разработал и утвердил схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями структурных подразделений сельской администрации были назначены руководители аналогичных производственных служб предприятия, считая такой порядок наиболее удобным и целесообразным в сложившихся социально-экономических условиях развития муниципального образования. Однако прокурор района опротестовал данное постановление главы сельской администрации.

Проанализируйте ситуацию. Допускает ли действующее законодательство подобную организационную структуру управления делами местного значения?

Задание № 3

В 1993 г. продовольственный магазин в результате приватизации муниципального имущества был передан ТОО «Ермак», но при этом было оговорено условие о невозможности изменения в течение 3-х лет профиля торгового предприятия. Через два года в связи с тем, что деятельность магазина оказалась убыточной, директор фирмы принял решение об открытии в этом помещении автосалона. Однако глава муниципального образования города, учитывая неоднократное обращение граждан, направила иск в суд с требованием признания недействительным договор купли-продажи муниципального имущества. Арбитражный суд, рассмотрев дело в первой инстанции, признал сделку недействительной, обязав товарищество возвратить магазин в муниципальную собственность. Взамен фирма должна была получить от городского фонда имущества 120 тыс. руб., которые были заплачены ею на аукционе за магазин по ценам 1993 г. Считая, что принятое решение суда нарушает

право частной собственности ТОО «Ермак» обжаловало его в вышестоящую судебную инстанцию.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Как правильно решить дело?

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. ст. 4466.

Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления» от 26.11.96г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. ст. 5497.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. (в ред. 11.12.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. ст. 2253, № 39. ст. 3642; 2003. № 26. ст. 2572, № 27 (ч. 2). ст. 2716; 2004. № 24. ст. 2335; № 33. ст. 3368; № 35. ст. 3607; 2005. № 1. ст.37.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 12.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822; 2004. № 33. ст. 3368.

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32, 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области. 2002. № 3.

Закон Томской области «О порядке избрания глав муниципальных образований представительными органами местного самоуправления» от 27.12.96г. (в ред. 27.06.01 г.) // Красное знамя. 21.01.97; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 35.

Закон Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» от 09.10.97 г. (в ред. 10.09.2003 г.) // Официальные ведомости Администрации Томской области. 1997. № 11; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2000. № 28; 2002. № 7; 2003. № 22.

Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» от 14.02.2005 г. // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области 2005. № 38(99). ч. I.

Закон Томской области «О сроках полномочий глав вновь образованных муниципальных образований (поселений)» от 12.01.2005 г. // Томские новости. 13.01.2005.

Устав г. Томска от 25.07.2001 г. (с изменениями и дополнениями от 10.10.2002 г., 23.01.2003 г., 29.01.2003 г., 20.05.2003 г., 28.11.2004 г.) // Томский вестник. 09.08.2001; 27.08.2003; 06.09.2003; 22.12.2003; 23.01.2004.

Литература

Агибалов Ю.В. Некоторые проблемы правового регулирования выборного должностного лица местного самоуправления // Центр. Регионы. Местное самоуправление. (Россия и зарубежный опыт). М.: Формула права, 2000.

Бабичев И.В. Как формировать оптимальную структуру местной власти? // Муниципальная власть. 2001. № 11–12.

Бабичев И.В. Выборное лицо местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Берг О.В. Система «сдержек и противовесов» в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2001. № 1.

Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования (сравнительный анализ избирательного законодательства) // Журнал российского права. 1997. № 11.

Ефремов Г.Г. Основные направления работы главы местного самоуправления (старосты) поселка, села, деревни. Новосибирск, 1996.

Игнатюк Н.И. Система органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 6.

Климов В.Н., Кошелев М.В., Величко Л.М. Нетрадиционный взгляд на современное местное самоуправление в России // Федерализм: Теория. Практика. История. 1999. № 2.

Кочубей З.К. К вопросу о единстве органов государственной и муниципальной власти // Журнал российского права. 2000. № 12.

Кузьмин М.А. ответственность за неисполнение правовых актов местного самоуправления (федеральный и региональный) аспекты // Журнал российского права. 2004. № 10.

Местное самоуправление в современной России. Реализация законодательства Российской Федерации по вопросам местного самоуправления в современной России / Отв. ред. Д.П. Воронин, Л.В. Гильченко. М., 1998.

Рыжков В.А. Финансовые проблемы местного самоуправления // Финансы. 2001. № 2.

Соловьев С.Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти // Государство и право. 2004. № 3.

Соловьев С.Г. Должностное лицо местного самоуправления: проблемные вопросы теории и практики // Изв. вузов. Правоведение. 2004. № 3.

Тюнякин Л. Платье на вырост. Не надо думать, что, сформировав представительные органы, мы получим самоуправление // Российская Федерация сегодня. 2000. № 1.

Хышиктуев О.В. Кто решает судьбу «неудобного» мэра? // Журнал российского права. 1999. № 1.

Шугрина Г.С. Институт отзыва выборного лица местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Тема 5. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования (2 часа)

План

1. Понятие и система исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
2. Компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
3. Организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
4. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

Задание № 1

На заседании коллегии отдела образования городской администрации рассматривался вопрос об улучшении деятельности средней школы № 2. В числе прочих мероприятий по устранению отмеченных недостатков было предложено заведующему отделу принять следующие меры: создать попечительский Совет школы, установить конкурсный прием учащихся, ввести круглосуточное дежурство сотрудников РОВД в школе, обязать директора школы согласовать списки учащихся, подлежащих отчислению за неуспеваемость, отстранить от должности заместителя директора школы по учебно-воспитательной работе за неудовлетворительную работу с учащимися.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Все ли предложенные меры соответствуют действующему законодательству?

Задание № 2

Глава районной администрации назначил на вакантное место заместителя начальника УМПЖКХ Семенова, изменил структуру и штатное расписание предприятия, сократив штаты на 10%. Однако, начальник управления счел данные действия главы администрации района вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснением в правовой комитет районной администрации.

Подготовьте ответ от имени юрисконсульта администрации района начальнику УМПЖКХ.

Задание № 3

На должность заведующего отделом здравоохранения городской администрации был объявлен конкурс. В этой связи главный врач городской станции скорой помощи Кириллов подал заявление о переводе его на освободившуюся вакантную должность. Однако начальник управления здравоохранения предложил Кириллову пройти аттестацию для определения его возможностей занять руководящую должность, от чего последний отказался, посчитав, что его высокая квалификация подтверждается наличием у него высшего специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы и поэтому он имеет полное право претендовать на занятие данной должности.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Как разрешить возникший спор?

Нормативные акты

Конституция РФ 1993 г.

Кодекс об административных правонарушениях РФ 2001 г.

Жилищный кодекс РФ 2005 г.

Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // *Собрание законодательства РФ.* 1998. № 36. ст. 4466.

Закон РФ «Об образовании» от 10.07.92 г. (в ред. 20.07.2004 г.) // *Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ.* 1992. № 30. ст.1797; *Собрание законодательства РФ.* 1996. № 3. ст.1504; 1997. № 47. ст.5341; 2000. № 30. ст.3120; 2002. № 12. ст.1093, № 26. ст. 2517; 2004. № 10. ст. 835–836; № 30. ст. 3086.

Закон РФ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» от 22.07.93 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // *Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ.* 1993. № 33. ст. 1318; 1998. № 10. ст. 1143; 1999. № 51. ст. 6289; 2000 № 49. ст. 4740; 2003. № 2. ст. 167, № 9. ст. 805, № 27. ст. 2700 (ч. 1); 2004. № 27. ст. 2711, № 38. ст. 3607.

Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» от 17.11.95 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // *Собрание законодательства РФ.* 1995. № 47. ст. 4473; 2001. № 1 (ч. 1). ст. 2; 2003. № 21. ст. 67; 2004. № 35. ст. 3607.

Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.96 г. (в ред. 22.08.2004 г.) // *Собрание законодательства РФ.* 1996. № 23. ст. 2750; 2000. № 1 (ч. 1). ст. 6; 2003. № 27 (ч. 1). ст. 2700; 2003. № 46 (ч. 1). ст. 4437; 2004. № 27. ст. 2711.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. (в ред. от 22.08.2004 г.) // *Собрание законодательства РФ.* 2004. № 7. ст. 799.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.98 г. (в ред. 25.07.2002 г.) // *Собрание законодательства РФ.* 1998. № 2. ст. 224; 1999. № 16. ст. 1933; 2002. № 16. ст. 1499, № 30. ст. 3029.

Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. // *Собрание законодательства РФ.* 2002. № 48. ст. 4746.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 12.08.2004 г.) // *Собрание законодательства РФ.* 2003. № 40. ст. 3822; 2004 № 33. ст. 3368.

Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.2004 г. // *Собрание законодательства РФ.* 2004. № 35. ст. 3607.

Закон Томской области «О муниципальной службе в Томской области» от 07.12.95 г. (в ред. 11.06.04 г.) // *Официальные ведомости Государственной Думы Томской области.* 1995. № 5; 1996. № 7; *Официальные ведомости Администрации Томской области.* 1997. № 12; 1999. № 8; *Официальные ведомости Государственной Думы Томской области.* 2001. № 37; 2002. № 6; 2003. № 16 (ч. 2); 2004. № 27, № 31 (ч. 2).

Закон Томской области «О местном самоуправлении в Томской области» от 25.07.96 г. (в ред. 06.03.02 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1996. № 3; 1998. № 5 2000. № 28; Томские новости 03.11.2000; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2001. № 31, 32, 2002. № 4; Официальные ведомости Администрации Томской области. 2002. № 3.

Устав г. Томска от 25.07.2001 г. (с изменениями и дополнениями от 10.10.2002 г., 23.01.2003 г., 29.01.2003 г., 20.05.2003 г., 28.11.2004 г.) // Томский вестник 09.08.2001; 27.08.2003; 06.09.2003; 22.12.2003; 23.01.2004.

Литература

Анилина Е.Г., Тертышный А.Т. Местное самоуправление: история и современность. Екатеринбург: Изд-во Уральского государственного эконом. ун-та, 1998.

Андреева Е.М. Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 3.

Аницина Е.Г., Дворядкина Е.Б., Силин Я.П. Развитие бюджета крупнейшего города: тенденции и проблемы. Екатеринбург, 2002.

Артемов В. Органы местного самоуправления как субъекты гражданского права // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 1.

Бабичев И. Правовой перекосяк: максимум полномочий у мэра, минимум – у представительного органа // Российская Федерация сегодня. 1998. № 14.

Блинков О.Е. Некоторые проблемы договорной практики муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 4.

Гильченко Л.В. Местное самоуправление: долгое возвращение. Становление местного самоуправления в России. М., 1998.

Дементьев А.Н. Разграничение предметов ведения и полномочий в системе организации публичной власти по «вертикали» // Гражданин и право. 2002. № 5.

Дементьев А.Н. Генезис современных проблем разграничения компетенции между органами государственной и местной власти в Российской Федерации // Право и политика. 2002. № 9.

Игнатюк Н.И. Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 1998. № 1.

Кармолицкий А.А. К вопросу о местной администрации как органе управления // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1993. № 3.

Козбаненко В.А. Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.

Козлов Ю.М. Исполнительная власть – муниципальный уровень // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1993. № 2.

Костомаров В.Г. Проблемы разграничения полномочий между уровнями публичной власти и формирования компетенции местного самоуправления // Местное право. 2001. № 8.

Крохина Ю. Кредитная деятельность муниципальных образований в Российской Федерации // Хозяйство и право. 2001. № 4.

Модин Н. Муниципальные образования как участники земельных отношений // Российская юстиция. 2002. № 11.

Незнамова Е.А. Местное самоуправление. Органы власти. М.: Приор, 2001.

Подкорытова Р.М. Полномочия органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения (проблемы законотворчества) // Российский юридический журнал. 1999. № 1.

Пронина В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал российского права. 1998. № 2.

Романов А.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации как предмет законодательного регулирования // Российский юридический журнал. 2001. № 3.

Стариков Ю.Н. Правовые акты муниципального управления // Вестник Саратов. гос. акад. права. 2002. № 1.

Уваров А.А. О разграничении и оптимизации компетенции муниципальных органов власти // Журнал российского права. 2002. № 1.

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

Административный центр сельского поселения, муниципального района – населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившийся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

Внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения межпоселенческого характера – часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации осуществляется населением (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления, которого осуществляют полномочия, передаваемые органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Государственные полномочия органов местного самоуправления – отдельные полномочия, передаваемые органами государственной власти органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в порядке и условиях установленных законами субъектов Российской Федерации на неограниченный либо определенный срок действия.

Депутат представительного органа местного самоуправления – член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, уполномоченный представлять в выборном органе местного самоуправления интересы населения муниципального образования и осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Должностное лицо местного самоуправления – выборное, либо заключившее контракт (трудовой договор), либо наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и(или) по организации деятельности органа местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Избирательная комиссия муниципального образования – выборный орган местного самоуправления, который в соответствии с федеральными законами, законами

субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изъяснения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Контрольный орган муниципального образования – специализированный орган местного самоуправления, формируемый на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования для осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который в соответствии с уставом муниципального образования наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения задач и функций, отнесенным к предметам ведения муниципального образования.

Межмуниципальное сотрудничество – форма взаимодействия органов местного самоуправления для обеспечения представительства и защиты общих интересов муниципальных образований в органах государственной власти РФ и ее субъектов, а также в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами.

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Межселенная территория – территория, находящаяся вне границ поселений.

Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное территориальное сообщество – объединение жителей муниципального образования по месту жительства для самостоятельного решения вопросов местного значения под свою юридическую ответственность в соответствии с уставом муниципального образования непосредственно через избираемые им выборные органы местного самоуправления и на основе имеющихся муниципального имущества и средств местного бюджета.

Местный референдум – голосование граждан, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного либо нескольких муниципальных образований,

по наиболее важным вопросам местного значения, отнесенным действующим законодательством к компетенции местного самоуправления.

Муниципальные выборы – порядок избрания депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления населением муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при соблюдении установленных действующим законодательством гарантий избирательных прав граждан.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальный заказ – выполнение работ и оказание услуг необходимых для удовлетворения потребностей жизнедеятельности населения муниципального образования, которые финансируются за счет средств местного бюджета и осуществляются на основании муниципального контракта на выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

Муниципальное образование – городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения, в пределах которых в соответствии с действующим законодательством осуществляются функции местного самоуправления, имеются муниципальное имущество, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальное право – комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности местного самоуправления и решения населением муниципальных образований вопросов местного значения непосредственно через выборные органы местного самоуправления либо иные органы местного самоуправления, а также в ходе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Муниципальный правовой акт – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятые населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и(или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобразовательные правила и имеющие индивидуальный характер.

Муниципальный район – несколько поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полно-

мочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальная система – форма организации и деятельности местного самоуправления, раскрывающая порядок формирования, организационную структуру, принципы разграничения полномочий и взаимодействия органов местного самоуправления, а также порядок установления ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством в зарубежных странах.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан Российской Федерации в порядке установленном уставом муниципального образования на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению своих полномочий на должностях муниципальных служащих.

Муниципальное унитарное предприятие – вид коммерческих организаций, имущество, которых находится в муниципальной собственности и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Опросы граждан – форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления, проводимый на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и(или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящих в систему органов государственной власти.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления – наступление негативных правовых последствий в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления возложенных на них Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований своих задач и функций перед населением и государством.

Полномочия местного самоуправления – закрепленные нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования.

Правотворческая инициатива граждан – это форма непосредственного участия граждан муниципального образования, обладающих активным правом, в разработке муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и внесения их на рассмотрение уполномоченных органов местного самоуправлениями должностных лиц местного самоуправления, в компетенции которых находится принятие соответствующих муниципальных правовых актов.

Предметы ведения местного самоуправления – закрепляемые нормами муниципального права муниципального права сферы и отрасли жизнедеятельности муниципального образования, на которые распространяются полномочия населения муниципального образования и органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения муниципального образования и принимать от его имени муниципальные правовые акты, действующие на территории муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований – объединение, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Публичные слушания – форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления путем обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, проводимые в соответствии с уставом муниципального образования и(или) решением представительного органа местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления – закрепляемые в актах действующего законодательства, обусловленные природой местного самоуправления важнейшие идейно-политические и нормативно-правовые начала, которые определяют организацию и деятельность местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения под свою ответственность.

Территориальное общественное самоуправление – форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления – регулируемая нормами муниципального права территориальная организация местного самоуправления, устанавливающая формирование и состав территории муниципального образования, изменение его границ, а также порядок, преобразования муниципальных образований.

Устав муниципального образования – особый муниципальный правовой акт муниципального образования, принимаемый населением муниципального образования непосредственно или представительным органом местного самоуправления на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, в котором определяются формы осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании, его территориальная и финансово-экономическая основы, а также порядок организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, их компетенция по решению вопросов местного значения и ответственность перед населением и государством.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления – регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, связанные с формированием, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, средствами местного бюджета и другими местными финансами в интересах населения муниципального образования.

Функции местного самоуправления – основные направления деятельности муниципального образования в соответствии с возложенными на местное самоуправление действующим законодательством задачами и целями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий.

Член выборного органа местного самоуправления – выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
2. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.
3. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
4. Регламент представительного органа муниципального образования.
5. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1885 г. Общая характеристика.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
7. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
8. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
9. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
10. Развитие науки муниципального права.
11. Источники муниципального права РФ.
12. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
13. Принцип сочетания коллегиальных и единоначальных начал в деятельности органов местного самоуправления.
14. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
15. Система органов местного самоуправления.
16. Источники муниципального права РФ.
17. Предметы ведения местного самоуправления.
18. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
19. Понятие и система специальных функций органов местного самоуправления.
20. Принцип широкого вовлечения населения в деятельности органов местного самоуправления. Организационно-массовая работа органов местного самоуправления.
21. Понятие и виды муниципально-правовых норм.
22. Организация местного самоуправления в городском округе.
23. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
24. Муниципально-правовые отношения.
25. Организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях.
26. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
27. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
28. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

29. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
30. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
31. Порядок и основания изменения границ муниципальных образований.
32. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
33. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
34. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
35. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
36. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
37. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
38. Система основных организационно-структурных форм разделения полномочий между представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципального образования.
39. Понятие и система основных организационно-правовых и управленческих форм работы органов местного самоуправления.
40. Истоки становления и развития местного самоуправления в России.
41. Система муниципальных правовых актов.
42. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.
43. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
44. Межмуниципальное сотрудничество.
45. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.
46. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.
47. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.
48. Виды муниципальных систем.
49. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
50. Понятие и система специальных принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
51. Порядок преобразования муниципальных образований.
52. Организация работы поселкового, сельского органа местного самоуправления.
53. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.
54. Вспомогательный аппарат местной администрации. Назначение, задачи и функции.
55. Система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
56. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

57. Порядок подготовки и созыва сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
58. Сессия (собрание) как организационно-правовая форма деятельности представительного органа муниципального образования. Понятие, сущность и государственно-правовое значение.
59. Понятие и порядок прохождения муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
60. Государственные функции органов местного самоуправления.
61. Организация работы городского органа местного самоуправления.
62. Организация работы районного (уездного) органа местного самоуправления.
63. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
64. Понятие, сущность и значение научной организации труда (НОУТ) в деятельности органов местного самоуправления. Пути повышения эффективности работы органов местного самоуправления.
65. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
66. Территориальное общественное самоуправление. Порядок выборов, компетенция и акты.
67. Правотворческая инициатива граждан.
68. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
69. Правовая природа постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Назначение, задачи и функции.
70. Публичные слушания, опросы граждан в системе местного самоуправления.
71. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
72. Формы работы депутата в представительном органе муниципального образования.
73. Полномочия и организация работы главы местной администрации.
74. Комитеты и комиссии в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
75. Акты представительного органа муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
76. Полномочия и организация работы административной комиссии местной администрации.
77. Организация рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.
78. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
79. Собрания (сходы), конференции граждан в системе местного самоуправления.
80. Органы местного самоуправления и массовые общественные объединения.
81. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
82. Формы работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе.
83. Местный референдум.

84. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
85. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.
86. Полномочия и организация работы комитета (отдела) по защите прав потребителей местной администрации.
87. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
88. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды.
89. Полномочия и организация работы комиссии по делам несовершеннолетних местной администрации.
90. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
91. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, противопожарной безопасности и призыва граждан на военную службу.
92. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель, недропользования.
93. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.
94. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
95. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
96. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты населения.
97. Полномочия органов местного самоуправления в области бытового и торгового обслуживания населения.
98. Особенности взаимоотношений органов местного самоуправления с организациями не муниципальной формы собственности.

ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Местное самоуправление: понятие, сущность и значение.
2. Эволюция концепций становления и развития местного самоуправления.
3. Земское самоуправление в России.
4. Истоки городского самоуправления в России.
5. Исторический опыт становления и развития местного самоуправления в России.
6. Основные черты (свойства) местного управления и самоуправления.
7. Принцип организации и деятельности местного самоуправления.
8. Система гарантий местного самоуправления.
9. Ответственность местного самоуправления.
10. Основные организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления в зарубежных странах и в РФ (сравнительно-правовой анализ).
11. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.
12. Функции местного самоуправления.

13. Система местного самоуправления в РФ.
14. Территориальная основа организации местного самоуправления.
15. Организационно-структурные и правовые форм осуществления местного самоуправления в городских поселениях.
16. Организационно-структурные и правовые форм осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.
17. Компетенция органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования и развития.
18. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством.
19. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
20. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.
21. Комплексное и плановое социально-экономическое развитие подведомственной территории в деятельности местного самоуправления.
22. Координация органами местного самоуправления деятельности предприятий, учреждений и организаций не муниципальной формы собственности.
23. Участие граждан в работе органов местного самоуправления.
24. Правовое регулирование финансово-экономической основы местного самоуправления.
25. Муниципальная собственность – экономическая основа местного самоуправления.
26. Представительные органы муниципального образования: организационные и функциональные основы деятельности.
27. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования: организационные и функциональные основы деятельности.
28. Правовое положение главы муниципального образования.
29. Организационно-структурные формы разделения полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.
30. Правовой статус депутата (члена) представительного органа муниципального образования.
31. Организация работы постоянных депутатских комитетов и комиссий представительного органа местного самоуправления.
32. Организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
33. Местное самоуправление и правоохранительные органы.
34. Органы местного самоуправления и общественные объединения.
35. Правовое регулирование института муниципальной службы.
36. Территориальное общественное самоуправление.
37. Формы непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления. Контрольные органы муниципального образования.

Тесты по «Муниципальному праву»

1. Дайте определение местного самоуправления:

- а) субъективное право граждан по самостоятельному решению вопросов местного значения;
- б) форма осуществления народовластия;
- в) уровень публичной власти;
- г) форма самоорганизации населения.

2. Определите место муниципального права в системе российского права:

- а) базовая отрасль права;
- б) отрасль публичного права;
- в) комплексная отрасль права;
- г) отрасль частного права.

3. Методами муниципально - правового регулирования общественных отношений являются:

- а) императивный;
- б) диспозитивный;
- в) гарантий;
- г) смешанный.

4. К источникам муниципального права относятся:

- а) правовая доктрина;
- б) правовой обычай;
- в) декларации;
- г) федеральные законы.

5. К органам местного самоуправления относятся:

- а) налоговая инспекция;
- б) третейский суд;
- в) глава местной администрации;
- г) муниципальная избирательная комиссия.

6. К видам муниципально - правовых актов относятся:

- а) нормативные договоры;
- б) решение муниципальной избирательной комиссии;
- в) указы;
- г) должностные инструкции.

7. Основные виды муниципальных систем:

- а) англо-американская;
- б) российская;
- в) германская модель;
- г) французская модель.

8. Субъектами муниципально - правовых отношений являются:

- а) народность;
- б) этническая группа;
- в) государственные служащие;
- г) глава муниципального образования.

9. Принципы территориальной организации местного самоуправления:

- а) административно-территориальный;
- б) поселенческий;
- в) национально-территориальный;
- г) государственно-территориальный.

10. Видами муниципальных образований являются:

- а) сельский округ;
- б) городское поселение;
- в) станция;
- г) муниципальный район.

11. Способами преобразования муниципального образования являются:

- а) упразднение;
- б) слияние;
- в) выделение;
- г) разделение.

12. Основными функциями местного самоуправления относятся:

- а) хозяйственно-организаторская;
- б) поддержка и развитие предпринимательства;
- в) охрана общественного порядка;
- г) представительная.

13. Правовыми основаниями наделения органов местного самоуправления отдельными государственными являются:

- а) заключение нормативного договора;
- б) принятие федерального закона;

в) принятие закона субъекта РФ.

14. К основным организационным формам осуществления местного самоуправления относятся:

- а) комбинированная модель;
- б) система «мэр-совет»;
- в) система «совет-управляющий»;
- г) советская модель.

15. Общими принципами местного самоуправления являются:

- а) народного суверенитета;
- б) сочетания представительной и Непосредственной демократии;
- в) ответственности перед населением и государством;
- г) самостоятельности.

16. Основными теориями происхождения и развития местного самоуправления являются:

- а) эвристическая;
- б) дуалистическая;
- в) общественная;
- г) государственная.

17. К предметам ведения местного самоуправления относятся:

- а) социальная защита населения;
- б) поддержка и развитие средств массовой информации;
- в) организация оказания первичной медико-санитарной помощи;
- г) охрана окружающей природной среды.

18. Видами гарантий местного самоуправления являются:

- а) организационные;
- б) институциональные;
- в) финансово-экономические;
- г) юридические.

19. К мерам юридической ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством относятся:

- а) отстранение от должности;
- б) приостановление деятельности;
- в) отзыв;
- г) роспуск.

20. Основания временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления:

- а) неэффективность управления муниципальным хозяйством;
- б) систематические нарушения действующего законодательства;
- в) предельный размер дефицита местного бюджета;
- г) чрезвычайная ситуация.

21. К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится:

- а) принятие устава муниципального образования;
- б) назначение местной администрации;
- в) утверждение местного бюджета;
- г) контроль за деятельностью главы муниципального образования.

22. Функциями постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования являются:

- а) информационно-аналитическая;
- б) подготовительно-совещательная;
- в) контрольная;
- г) организационно-исполнительная.

23. К формам деятельности депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе являются:

- а) встречи с избирателями
- б) отчеты перед населением;
- в) информирование избирателей;
- г) рассмотрение обращений избирателей.

24. Основаниями отзыва депутата, члена представительного муниципального образования являются:

- а) утрата доверия;
- б) совершение конкретного правонарушения;
- в) систематическое неисполнение депутатских обязанностей;
- г) уклонение от встреч с избирателями.

25. К основным функциям главы муниципального образования:

- а) исполнительно-распорядительная;
- б) представительная;
- в) контрольная.

26. Виды исполнительно-распорядительных органов муниципального образования:

- а) отраслевые;
- б) контрольные;
- в) специальные.

27. К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся:

- а) публичные слушания;
- б) плебисцит;
- в) сход граждан;
- в) территориальное общественное самоуправление.

28. Способами приема граждан на муниципальную службу являются:

- а) муниципальные выборы;
- б) назначение;
- в) конкурс.

29. Муниципальными служащими являются:

- а) выборные должностные лица;
- б) специалисты;
- в) старшие;
- г) главные.

30. К полномочиям контрольного органа муниципального образования относятся:

- а) контроль за исполнением местного бюджета;
- б) контроль за соблюдением устава муниципального образования;
- в) контроль за целевым использованием средств местного бюджета;
- г) контроль за проведением муниципальных выборов.