

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)

Юридический факультет

Кафедра теории права

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Томск 2012

Экологическое право: учебно-методический комплекс. Составитель К.В. Гранкин — Томск: ФГБОУ ВПО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2012. – 71 с.

Учебно-методический комплекс разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по специальности 030900.65 и направлению подготовки 030501.62–«Юриспруденция».

Данный учебно-методический комплекс предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Экологическое право» при подготовке студентов очной и заочной форм обучения специальности 030900.65 и направления подготовки 030501.62 – «Юриспруденция». Учебно-методический комплекс по курсу «Экологическое право» включает тематический план, программу курса, планы семинарских занятий, тесты, вопросы для промежуточной аттестации, перечень рекомендуемой литературы, а также задания для выполнения контрольных работ для студентов заочной формы обучения и другие материалы.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук Ю.В. Филимонов

Кандидат юридических наук Н.В. Демидов

Учебно-методический комплекс рассмотрен и утвержден на заседании кафедры теории права ЮФ ИИ ТУСУР

Протокол № 1 от «31» августа 2012 года.

К.В. Гранкин, 2012

Томский государственный
университет систем управления и
радиоэлектроники

СОДЕРЖАНИЕ

I. Извлечение из государственного образовательного стандарта по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция»	4
II. Рабочая программа по дисциплине	6
Принципы, цели и задачи построения курса «Экологическое право»	6
Цели курса «Экологическое право»	7
Содержание курса лекционных занятий	8
III. Планы семинарских и практических занятий	23
Учебно-методические материалы	31
Вопросы к зачету и экзаменационные вопросы по курсу «Экологическое право»	47
Темы контрольных работ по экологическому праву	55
Тематика дипломных (квалификационных) работ по экологическому праву	56
VI. Глоссарий	59

I. Извлечение из государственного образовательного стандарта по специальности «Юриспруденция» и направлению «Юриспруденция»

Программа дисциплины «Экологическое право» составлена на основании действующего законодательства Российской Федерации, где отражаются представление о сущности, характере и специфике экологического права, основных этапах его возникновения и развития, особенностях и перспективах современного экологического права. Решение важных для человека экологических проблем зависит от многочисленных факторов, среди которых на первый план выступают политические и социально-экономические, среди которых не менее важным является и правовой фактор. От надлежащего правового регулирования отношений по использованию, охране и воспроизводству возобновляемых природных ресурсов во многом зависит и экологическая безопасность населения. Именно для решения этих правовых задач предназначена новая специализация по углубленной профессиональной подготовке юристов – экологов.

В соответствии с государственным образовательным стандартом ОПД. Ф. 15 «Экологическое право» в рамках данной дисциплины изучаются: предмет и система экологического права; объекты экологических отношений; история правового регулирования экологических отношений; становление и основные этапы развития экологического права; нормы экологического права и экологические правоотношения; источники экологического права; право собственности на природные ресурсы; правовые формы использования природных ресурсов; правовая охрана природных объектов; организационный механизм охраны окружающей природной среды; экономические механизмы охраны окружающей природной среды; ответственность за экологические правонарушения; правовые формы возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением;

экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов; экологические требования при эксплуатации объектов; правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов; правовой режим природно-заповедного фонда; правовой режим природы курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон; правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия; международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды; правовая охрана окружающей природной среды в зарубежных странах.

II. Рабочая программа по дисциплине

Принципы, цели и задачи построения курса «Экологическое право»

Программа дисциплины Экологическое право составлена на основании действующего законодательства Российской Федерации. Имеет представление о сущности, характере и специфике экологического права, основных этапах его возникновения и развития, особенностях и перспективах современного экологического права. Решение важных для человека экологических проблем зависит от многочисленных факторов, среди которых на первый план выступают политические и социально-экономические. Не менее важным является и правовой фактор. От надлежащего правового регулирования отношений по использованию, охране и воспроизводству возобновляемых природных ресурсов во многом зависит и экологическая безопасность населения. Именно для решения этих правовых задач предназначена новая специализация по углубленной профессиональной подготовке юристов – экологов.

В основу курса «Экологическое право» положены следующие принципы:

- усвоение основ экологического права, базирующихся на государственной, частной и муниципальной собственности на природные ресурсы;
- полноты и достоверности изучаемых институтов экологического права;
- принципы умения применить на практике полученные знания в области экологического права;
- принцип приобретения навыков творческой научной деятельности в области охраны и рационального использования природных ресурсов.

Цели курса «Экологическое право»

Основной целью преподавания дисциплины “Экологическое право” являются формирование у студентов знаний в области экологического права, а также выработка умений применения экологического законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также правоохранительными органами.

В результате изучения дисциплины “Экологического право” студенты должны овладеть следующими навыками:

- получить знания об экологическом праве как науке, отрасли и учебной дисциплине;
- изучить закономерности возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений;
- разбираться в содержании одного из центральных институтов экологического права – права собственности на природные ресурсы (государственной, муниципальной и частной);
- знать правовой статус субъектного и объектного состава экологических правоотношений;
- изучить правовой режим природных объектов;
- знать виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства и хорошо уметь применять их на практике.

В результате изучения дисциплины студенты должны уметь:

- применять знания, полученные в результате изучения экологического законодательства права, к практическим особенностям современной жизни;

- изучить и уметь ориентироваться в особенностях совершения сделок с природными объектами и ресурсами с учетом условий их эффективного и рационального использования;

- использовать нормативно-правовую базу в области экологического права как основу перспективного осуществления и функционирования экологических общественных отношений в России.

Содержание курса лекционных занятий

Общая часть

Тема 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО - КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

Общая характеристика экологических проблем в мире и России. Концепции взаимодействия общества и природы.

Экологическая функция государства.

Понятие экологического права как комплексной отрасли российского права. Экологическое право как учебная дисциплина, отрасль права и отрасль правовой науки.

Предмет, метод и система экологического права.

Принципы правовой охраны окружающей природной среды.

Соотношение экологического права с другими отраслями права (конституционным, административным, гражданским, земельным и т.п.).

Тема 2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Понятие и особенности источников экологического права. Система источников экологического права на современном этапе.

Конституционные основы экологического права. Закон как источник экологического права.

Нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и иных государственных органов исполнительной власти, субъектов РФ. Органы местного самоуправления в системе источников экологического права.

Соотношение экологического законодательства Российской Федерации и ее субъектов. Договоры и соглашения о разграничении полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.

Проблемы развития экологического законодательства.

Международные договоры Российской Федерации в области окружающей природной среды.

Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Тема 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Понятие экологического правоотношения и его виды.

Субъекты экологических правоотношений – граждане, юридические лица, государственные органы и органы местного самоуправления.

Объекты экологических правоотношений – окружающая среда, природные объекты, природные ресурсы, природные комплексы.

Содержание экологических правоотношений.

Возникновение, изменение, осуществление и прекращение экологических правоотношений.

Тема 4. ПРАВОВОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СТАТУС ГРАЖДАН

Понятие и общая характеристика экологического правового статуса граждан.

Право граждан на благоприятную окружающую среду. Содержание экологических прав граждан.

Право граждан на экологически значимую информацию о состоянии окружающей среды.

Права общественных объединений (движения, фонда, организации и т.д.) в области охраны окружающей среды.

Юридические гарантии реализации экологических прав граждан.

Проблемы реализации экологических прав граждан.

Административный и судебный способ защиты экологических прав граждан.

Процедура защиты.

Роль Конституционного Суда РФ и судов общей юрисдикции в обеспечении экологических прав граждан.

Тема 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Понятие права собственности на природные объекты и ресурсы. Общая характеристика.

Категории собственности и формы права собственности. Объекты и субъекты права собственности.

Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ, проблемы разграничения. Правомочия собственника и их реализация.

Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Правомочия собственника и их реализация.

Право общей собственности (долевая, совместная) на природные ресурсы. Общая характеристика осуществления правомочий.

Право частной собственности на природные ресурсы: понятие, субъекты, объекты, содержание.

Иные права на природные объекты и ресурсы.

Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на природные ресурсы.

Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.

Тема 6. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Понятие права природопользования, его виды и принципы.

Право общего природопользования.

Право специального природопользования.

Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

Объекты права природопользования.

Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.

Юридическая защита права природопользования.

Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Понятие, виды и методы управления природопользованием и охраны окружающей среды. Соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Принципы государственного и муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Система и общая характеристика органов общей компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации). Функции управления.

Система и общая характеристика органов специальной компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации). Функции управления.

Система и общая характеристика органов общей и специальной компетенции органов муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Функции управления.

Государственные доклады о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации и в субъектах Федерации и Государственный доклад о сохранении биоразнообразия в Российской Федерации.

Тема 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ

Роль нормирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

Законодательство, регулирующее экологическое нормирование.

Система нормативов в области природопользования и охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды: виды, критерии определения и функции.

Нормативы допустимого изъятия компонентов природных ресурсов: виды, критерии определения и функции.

Нормативы негативного воздействия на окружающую среду: виды, критерии определения и функции.

Предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Экологические требования к продукции промышленного, продовольственного, иного назначения

Нормативы санитарных и защитных зон.

Тема 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Понятие системы и виды стандартизации. Их роль в охране окружающей среды.

Законодательство, регулирующее отношения по стандартизации.

Государственное управление в области стандартизации: система органов и их полномочия.

Нормативные документы по стандартизации и их применение.

Государственный контроль и надзор за соблюдением требований государственных стандартов.

Ответственность за нарушение законодательства о стандартизации

Тема 10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЕРТИФИКАЦИИ.

Понятие сертификации: системы и виды, их роль в охране окружающей среды, жизни и здоровья человека.

Законодательство, регулирующее отношения по сертификации.

Государственное управление и контроль в области сертификации: система органов и их полномочия.

Обязательная сертификация.

Добровольная сертификация.

Ответственность за нарушение законодательства о сертификации.

Тема 11. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.

Экологическая экспертиза: понятие, принципы, виды, содержание.

Система оценки воздействия производственной и иной деятельности на окружающую среду и экологическая экспертиза.

Место экологической экспертизы в правовом механизме охраны окружающей среды. Законодательство в области экологической экспертизы.

Объект государственной экологической экспертизы.

Органы, осуществляющие эколого-экспертную деятельность.

Заключение государственной экологической экспертизы и его юридическая сила. Последствия невыполнения экспертного заключения.

Ответственность экспертов.

Общественная экологическая экспертиза и юридическая сила ее заключения.

Тема 12. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ.

Понятие лицензирования. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности.

Нормативные правовые акты в области экологического лицензирования.

Лицензия, как правовой инструмент регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Виды лицензий, их общая характеристика.

Процесс экологического лицензирования.

Особенности лицензий, регулирующие пользование отдельными природными ресурсами и их охраны. Лицензия, как правовая основа комплексного природопользования.

Особенности лицензирования деятельности по удалению отходов в окружающую среду.

Тема 13. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Понятие, структура и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды. Экономические интересы и экологические приоритеты.

Законодательство, регулирующее применение экономических мер

Планирование и финансирование природопользования и охраны окружающей среды. Проблемы финансирования охраны окружающей среды.

Платность природопользования. Понятие и виды платежей: плата за пользование землей, лесами, недрами, водами, объектами животного мира, другими природными ресурсами.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Экологическое страхование, его виды. Договор экологического страхования, его общая характеристика. Развитие эколого-страховой деятельности и ее правовое регулирование (теория и практика).

Экономическое стимулирование рационального природопользования: налоговые и кредитные льготы, применение поощрительных мер, специальное налогообложение экологически вредной деятельности и продукции.

Финансирование деятельности по использованию, охране и воспроизводству возобновимых природных ресурсов.

Тема 14. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ.

Понятие, принципы, виды и содержание экологического контроля.

Органы специального государственного экологического контроля их полномочия.

Государственный ведомственный и внутрипроизводственный контроль.

Общественный экологический контроль.

Тема 15. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

Система и роль правоохранительных органов в обеспечении охраны окружающей среды.

Природоохранительная деятельность прокуратуры.

Природоохранительная деятельность органов внутренних дел и органов федеральной службы безопасности.

Природоохранительная деятельность Конституционного Суда РФ.

Природоохранительная деятельность арбитражного суда и суда общей юрисдикции.

Природоохранительная деятельность органов государственного таможенного контроля.

Природоохранительная деятельность налоговой полиции.

Тема 16. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.

Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

Понятие экологического правонарушения. Причины экологических правонарушений. Виды экологических правонарушений. Объект, субъект, объективная и субъективная сторона.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

Материальная ответственность за экологические правонарушения.

Административная ответственность за экологические правонарушения.

Уголовная ответственность за экологические преступления.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением экологического законодательства.

Ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности. Понятие и виды экологического вреда.

Принципы возмещения экологического вреда.

Механизм восстановления природной среды и возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью человека загрязнением (засорением, повреждением) окружающей среды.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 17. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОЙ, ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общие экологические требования к хозяйственной и иной деятельности.

Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.

Правовая охрана окружающей среды в энергетике.

Правовая охрана окружающей среды в военной деятельности.

Правовая охрана населения и окружающей среды от радиационной опасности.

Правовая охрана окружающей среды от производственных и бытовых отходов.

Правовая охрана окружающей среды от вредного биологического воздействия (биологического загрязнения).

Правовая охрана озонового слоя Земли. Правовые меры по сокращению эмиссии парниковых газов.

Тема 18. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Земля – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Земельный кодекс РФ, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования и охраны земель: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право собственности на землю: формы, виды, характеристика.

Право частной собственности на землю физических и юридических лиц РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

Право землепользования: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.

Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Тема 19. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД

Воды – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования и охраны вод: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право собственности на водные объекты: формы, субъекты, объекты, содержание.

Право водопользования: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.

Правовая охрана вод, предупреждение и ликвидация их вредного воздействия.

Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 20. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Атмосферный воздух – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования и охраны атмосферного воздуха: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право пользования атмосферным воздухом в народном хозяйстве: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.

Правовые меры охраны атмосферного воздуха от вредных воздействий в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и др.

Правовая охрана от трансграничного загрязнения атмосферного воздуха на большие расстояния.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране атмосферного воздуха.

Тема 21. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

Недра – объекты права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования и охраны недр: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право государственной собственности на недра: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.

Право пользования недрами: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание.

Основания возникновения, изменения и прекращения права пользования недрами: понятие, торги, горный отвод, земельный отвод, лицензирование, государственная экспертиза.

Соглашение о разделе продукции: понятие, источники, субъекты, объекты, содержание.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Тема 22. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ВНЕ ЛЕСОВ

Леса – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право государственной собственности на лесной фонд и леса, не входящие в лесной фонд: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.

Право пользования лесами: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание. Основания возникновения, изменения и прекращения права лесопользования.

Правовое регулирование отношений по ведению лесного хозяйства, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.

Тема 23. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Животный мир – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

Государственное и муниципальное управление и контроль в области использования и охраны животного мира: понятие, функции, система органов, их полномочия.

Право государственной собственности на животный мир: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.

Право пользования животным миром (наземным, водным): понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.

Правовые меры охраны животного мира.

Правовое регулирование использования и охраны объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Красная книга редких, исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.

Тема 24. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Правовой статус особо охраняемых территорий и объектов: понятие, виды, источники, общая характеристика.

Правовой статус государственных природных заповедников и заказников.

Правовой статус национальных и природных парков, памятников природы.

Правовой статус лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей.

Правовой режим курортов.

Правовой режим рекреационных зон.

Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.

Правовая охрана редких, исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о статусе особо охраняемых территорий и объектов.

Тема 25. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ
НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ
ТЕРРИТОРИЙ

Понятие, виды и общая характеристика экологически неблагоприятных территорий.

Правовой режим зон чрезвычайных ситуаций.

Правовой режим зоны экологического бедствия.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 26. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Понятие и общая характеристика международно-правового механизма охраны окружающей среды.

Международное экологическое право: понятие, факторы и перспективы его развития.

Источники международного экологического права. Международные договоры, соглашения, конвенции в области охраны окружающей среды.

Принципы международного экологического права.

Международный мониторинг окружающей среды. Проблемы превенции трансграничных загрязнений.

Международная континентальная, региональная и субрегиональная охрана окружающей среды.

Правовая охрана окружающей природной среды в зарубежных странах.

Международные экологические организации и международные конференции по окружающей среде.

Природоохранительное сотрудничество зарубежных стран и стран-членов СНГ.

Международный экологический суд.

Международная ответственность за экологические правонарушения.

III. Планы семинарских и практических занятий

Семинарское занятие 1. Экологическое право- комплексная отрасль российского права

1. Предмет и метод экологического права. Понятие. Особенности.
2. Экологическое право как отрасль права, как отрасль науки и учебная дисциплина. Соотношение с другими отраслями права (гражданским, земельным, горным, административным и т.д.).
3. Принципы экологического права.
4. Понятие источника экологического права. Система источников экологического права.
5. Конституционные основы экологического права.
6. Нормативные правовые акты как источники экологического права (Законы, их соотношение на уровне федерации и субъектов федерации. Указы Президента РФ. Постановления Правительства РФ. Инструкции, постановления, приказы и т.д. министерств и ведомств. Акты органов местного самоуправления).
7. Нормативные договоры (международные договоры, Федеративный договор, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами, коллективный трудовой договор) как источники экологического права.
8. Нормативно – технические акты (государственные стандарты, природоохранные нормы и правила, строительные нормы и правила, санитарные правила и нормы и др.), судебная практика по делам о нарушении законодательства об охране окружающей природной среды. Их соотношение с источниками экологического права.

Контрольные вопросы:

1. Проанализируйте известные позиции ученых по проблемам предмета

- экологического права.
2. Какова разница между трактовкой экологического права в узком (нормативном) смысле слова и в широком – как совокупность норм и правоотношений?
 3. В чем заключается необходимость экологизации российского законодательства?.

Семинар 2. Экологические правоотношения (4 час.).

1. Понятие и содержание экологического правоотношения.
2. Виды экологических правоотношений. Общая характеристика их содержания.
3. Субъекты федерации как участники экологических правоотношений. Их эколого-правовой статус.
4. Объекты экологических правоотношений, их классификация и общая характеристика.
5. Юридические факты как основания возникновения экологических правоотношений.
6. Юридические факты как основания изменения экологических правоотношений.
7. Юридические факты как основания прекращения экологических правоотношений.
8. События как основания возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений.
9. Административный акт как основание возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений.
10. Сделки как основания возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений.
11. Приватизация как основание возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений.

Контрольные вопросы.

12. Каков эколого-правовой статус органов государственного управления РФ как субъектов экологических правоотношений?
13. Каков эколого-правовой статус органов граждан как субъектов экологических правоотношений?
14. Каков эколого-правовой статус иностранных граждан и иностранных юридических лиц как субъектов экологических правоотношений?

Семинар 3. Эколого-правовой статус человека и гражданина (6 час.)

1. Понятие и виды экологических прав человека.
2. Источники правового регулирования экологических прав человека.
3. Эколого-правовой статус иностранных граждан в РФ.
4. Право на благоприятную природную среду.
5. Права общественных экологических формирований.
6. Государственные гарантии экологических прав граждан: Президент, органы государственной власти и управления, муниципальные органы, правоохранительные и природоохранные органы, самозащита.
7. Средства и способы защиты экологических прав граждан в сфере деятельности органов исполнительной власти. Общая характеристика судебного, административного контроля и прокурорского надзора.
8. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти (всех уровней) по соблюдению экологических прав граждан.
9. Административный контроль (внутриведомственный и надведомственный) контроль в процессе деятельности органов исполнительной власти (всех уровней) по соблюдению экологических прав граждан.
10. Прокурорский надзор за законностью деятельности органов исполнительной власти (министерств и ведомств) в сфере соблюдения экологических прав граждан.

Контрольные вопросы:

1. Контроль со стороны органов представительной власти по соблюдению экологических прав граждан.
2. Судебная защита экологических прав граждан.
3. Защита экологических прав граждан в Конституционном суде РФ.
4. Защита экологических прав граждан органами местного самоуправления.
5. Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.
6. Защита экологических прав в Европейском суде по правам человека.
7. Конституционные обязанности граждан по охране природы.
8. Обязанности по охране окружающей природной среды собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земли.
9. Обязанности лесопользователей по охране окружающей природной среды.
10. Обязанности водопользователей по охране окружающей природной среды.
11. Обязанности недропользователей по охране окружающей природной среды.
12. Обязанности пользователей животным миром по охране окружающей природной среды.

Семинар 4. Право собственности на природные ресурсы (6 час.)

1. Понятие собственности в экологическом смысле.
2. Право собственности: понятие, субъекты, объекты, содержание.
3. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на землю.
4. Право государственной собственности на природные объекты.

5. Право федеральной собственности на природные объекты.
6. Право собственности субъектов федерации на природные объекты.
7. Право муниципальной собственности на природные объекты.
8. Право общей (совместной и долевой) собственности на земельный участок.
9. Право частной собственности граждан на земельный участок.
10. Право собственности на землю: понятие, субъекты, объекты, содержание.
11. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на землю.
12. Право собственности на недра: понятие, субъекты, объекты, содержание.
13. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на недра.
14. Право собственности на леса: понятие, субъекты, объекты, содержание.
15. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на леса.
16. Право собственности на воды: понятие, субъекты, объекты, содержание.
17. Юридические основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на воды.
18. Право собственности на животный мир: понятие, субъекты, объекты, содержание.
19. Научные позиции о праве собственности на атмосферный воздух.
20. Формы и виды права собственности на природные ресурсы.

Контрольные вопросы.

1. В чем заключается право собственности промышленных и иных предприятий и организаций на природные ресурсы?

2. Каковы правовые способы защиты права государственной собственности на природный объект?
3. Каковы правовые способы защиты частной собственности граждан на природные ресурсы?

Семинар 5. Право природопользования (2 час.).

1. Понятие и содержание права природопользования.
2. Понятие и особенности права общего природопользования.
3. Объекты и субъекты права общего природопользования.
4. Объекты и субъекты права специального природопользования.
5. Праворазрешительный порядок специального природопользования.
6. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования.
7. Иностранцы граждане, иностранные юридические лица как субъекты права природопользования в РФ.

Контрольные вопросы:

1. В чем заключаются основные проблемы в области реализации права общего природопользования?
2. Какие проблемы возникают в области осуществления права общего природопользования на безвозмездной основе?

Семинар 6. Правовое обеспечение экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды (4 час.).

1. Понятие экономического механизма охраны окружающей природной среды (определение, задачи, структура).
2. Платность природопользования. Отличие платы за использование природных ресурсов от платежей за загрязнение окружающей среды.
3. Экономическое стимулирование.

4. Взаимосвязь платы за использование природных ресурсов и платы за загрязнение окружающей среды с налогом на прибыль предприятия и организации.
5. Экологическое страхование.

Контрольные вопросы:

В чем заключается сущность налогообложения в сфере собственности на природные ресурсы и природопользования?

Семинар 7. Правовые основы экологической экспертизы (2 час.).

1. Понятие и виды экологических экспертиз.
2. Экологическая экспертиза как форма превентивного экологического контроля.
3. Государственная экологическая экспертиза: понятие, объекты, субъекты, особенности.
4. Общественная экологическая экспертиза: понятие, объекты, субъекты, особенности.
5. Регламент проведения экологических экспертиз.
6. Правовой статус заключения экологических экспертиз.

Контрольные вопросы:

1. Какие коренные изменения произошли в области организации и проведения экологических экспертиз проектов экологически значимых промышленных объектов высокого класса опасности?
2. Каким образом происходит смежное правовое регулирование указанных отношений между градостроительным и экологическим законодательством?

Семинар 8. Правовые основы экологического контроля (4 час.).

1. Понятие и содержание контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Государственный экологический контроль: понятие, виды субъектов, правовой регулирование.
3. Экологический контроль, осуществляемый государственными органами общей и специальной компетенции.
4. Муниципальный экологический контроль: понятие, виды субъектов, правовой регулирование.
5. Общественный экологический контроль: понятие, виды субъектов, правовой регулирование.
6. Производственный экологический контроль: понятие, виды субъектов, правовой регулирование.

Контрольные вопросы:

Выделите основные проблемы в области осуществления государственного экологического контроля и укажите основные пути их решения.

Семинар 9. Юридическая ответственность за экологические правоотношения (4 час).

7. Понятие и функции юридической ответственности за экологические правоотношения.
8. Экологические проступки и экологические преступления: правовая характеристика и особенности.
9. Понятие и состав экологического правонарушения.
10. Административная ответственность за экологические правонарушения: понятие, виды юридических санкций.
11. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения: понятие, виды и особенности возмещения ущерба

окружающей среде, природных ресурсов, а также экологическим правам и законным интересам граждан.

12. Уголовная ответственность за экологические преступления: особенности составов, предусмотренных гл. 26 Уголовного Кодекса РФ.

13. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения: понятие, виды юридических санкций.

Контрольные вопросы:

Выделите основные причины латентности экологических правонарушений? Что следует изменить в механизме юридической ответственности за экологические правонарушения для устранения этих причин?

Учебно-методические материалы.

Основная литература.

1. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Юстицинформ, 2002.
2. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). М.: Дело, 2004.
3. Дубовик О.Л. Экологические преступления. Глава 26 УК РФ. Комментарий. М.: Спарк, 2004.

Дополнительная литература

1. Адиханов Ф. Х. Экологическое право России. Курс лекций. Барнаул: Юрист. 2002;
2. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. М.: Издательская группа Норма – Инфра М. 2002;
3. Государственные доклады о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1995-2001 году. М., 1995-2006 гг.
4. Гражданское право. Том I и II. Учебники / Отв.ред. проф. Е.А.Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство БЕК. 2000, 2001;

5. Гражданское право. Обязательственное право (учебник) / под ред. В.В. Залесского. М.: Восточный экспресс. 1998;
6. Гражданское право России / под ред. О.Н. Садикова. М.: Издательство БЕК. 1997;
7. Дубовик О.Л. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса РФ. – М.: Издательство “Спарк”, 1998. – 352 с.;
8. Ерофеев Б. В. Экологическое право России. Учебник. М.: Юристь. 2004;
9. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации. Авторы: Боголюбов С.А., Галиновская Е.А., Жариков Ю.Г. и др. / Под ред. С. А. Боголюбова. М.: Издательство проспект, 2001. – 416 с.;
10. Постатейные комментарии к Земельному кодексу Российской Федерации и Федеральному Закону “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения” Коллектив авторов, под редакцией профессоров Г.Е. Быстрова и Б.Д. Клюкина. М., Изд. Дом “Инфра-М”., 2002;

Нормативные правовые акты

В целях изучения учебного материала и нормативных правовых актов, рекомендуется обратиться к сборникам правовых актов*:

1. Горное право. Сборник нормативных актов о недрах в 3-х томах. Составители С.Д. Бунтов, Н.В. Харина, Н.И. Соколова, В.Н. Яковлев (под редакцией профессора В.Н. Яковлева). Изд-во Ижевск “Детектив-Информ”, 2001г.
2. Химическое разоружение: природа, человек, право. Сборник нормативных актов. Составители: С.Д. Бунтов, А.А. Фоминых, В.П. Малышев, В.Н. Яковлев (под редакцией профессора В.Н. Яковлева). Изд-во Ижевск “Детектив-Информ”, 1999г.

3. Компьютерные справочные правовые базы “Консультант Плюс”, “Гарант Максимум” и иные (основная версия и последующие обновления).

Нормативно-правовые акты общего характера

4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.93. М., 1997 (ст.ст. 9, 42, 58, 72).

5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // СЗ РФ 2002 г., N 2, ст. 133.

6. Стокгольмская Декларация принципов и план действий – июнь 1972г.

7. Декларация РИО по окружающей среде и развитию- июнь 1992г.

8. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: Ратифицирована Федеральным Собранием РФ (Федеральный закон от 04.11.94 № 34-ФЗ) // Бюллетень международных договоров. 1996. № 12. С.3-24.

9. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике: Ратифицирован Федеральным Собранием РФ (Федеральный закон от 24.05.97 № 79-ФЗ)// СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 3956.

10. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности: Федеральный закон от 05.07.96 № 86-ФЗ. // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.

11. О временном запрете на клонирование человека: Федеральный закон от 20 мая 2002 г. N 54-ФЗ // СЗ РФ 2002 г., N 21, ст. 1917.

О природных ресурсах (по всем темам)

12. Земельный кодекс РФ: принят 25.10.2001 // СЗ РФ. 2001. 29 окт. № 44. Ст. 4147.

13. О недрах: Закон РФ в редакции от 03.03.95. // ВСНД РФ. 1992. 16 апр. № 16. Ст. 834.

14. Лесной Кодекс от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ // Российская газета. 2006. 8 декабря, N 277.
15. Водный Кодекс от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ // Российская газета. 2006. 8 июня, N 121.
16. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.95 № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
17. "Об охране атмосферного воздуха" Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ / Справочная правовая система "Гарант"
18. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ // СЗ РФ 2002 г., N 30, ст. 3018.
19. О мелиорации земель: Федеральный закон от 10.01.96 № 4-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст.142.
20. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 29, ст. 3399.
21. "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ // СЗ РФ 2001 г., N 20, ст. 1972

Эколого-правовой статус граждан

22. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон РФ от 30.03.99 №52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. 5 апр. № 14. Ст. 1650.
23. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.93. // ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.
24. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.97 // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

25. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.95. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

26. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 10.10.95. // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

27. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 19.09.97 // СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339.

28. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей": Федеральный закон от 09.01.96 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

29. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан": Федеральный закон от 14.12.95 // СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

Право собственности на природные ресурсы

30. Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ // СЗ РФ 1994 г., N 32, ст. 3301.

31. Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ // СЗ РФ 1996 г. N 5, ст. 410.

32. Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ // СЗ РФ 2001 г., N 49, ст. 4552.

33. Земельный кодекс РФ: принят 25.10.2001 // СЗ РФ. 2001. 29 окт. № 44. Ст. 4147.

34. "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" Федеральный закон от 24 июля 2002г. №101-ФЗ.

35. Закон Российской Федерации "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) // СЗ РФ 1995, N 10, ст.823; 1999, N 7, ст.879; 2000, N 2, ст.141.

36. Лесной кодекс от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ // Российская газета. 2006. 8 декабря, N 277.
37. Водный Кодекс от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ // Российская газета. 2006. 8 июня, N 121.
38. "О животном мире" Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ // СЗ РФ, 1995 г., N 17, ст.1462.
39. "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" Федеральный закон от 26 марта 1998 г. N 41-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 13, ст. 1463
40. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 3595.
41. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.98 № 191-ФЗ / СЗ РФ. 1998. 21 декабря. № 51. Ст. 6273.
42. О континентальном шельфе Российской Федерации. Федеральный закон от 30.11.95. (СЗ РФ .1995, №49, ст.4694,1999. №7, ст.879)
43. "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации". Федеральный закон от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 31, ст. 3833
44. О продаже земельных участков гражданам и юридическим лицам при приватизации государственных и муниципальных предприятий: Указ Президента РФ от 25.03.92 № 301// ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 14. Ст. 761.
45. О праве собственности граждан и юридических лиц на земельные участки под объектами недвижимости в сельской местности: Указ Президента РФ от 14.02.96 № 198 // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 740.

***Государственное и муниципальное управление в области
охраны и использования природных ресурсов (к теме № 7)***

46. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.97. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

47. О системе федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 17.05.2000. // СЗ РФ. 2000. № 14. Ст. 4081.

48. Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации: Утв. Постановлением Правительства РФ от 25.09.2000 № 726 // СЗ РФ. 2000. 2 окт. № 40. Ст. 3971.

49. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.95. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

50. Об основах муниципальной службы в Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.98г. // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 224.

51. "О государственном земельном кадастре" Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 28-ФЗ // СЗ РФ 2000 г., N 2, ст. 149

52. "О землеустройстве" Федеральный закон от 18 июня 2001 г. N 78-ФЗ // СЗ РФ 2001 г., N 26, ст. 2582.

53. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 11.01.95 // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

54. "О государственном земельном кадастре" Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 28-ФЗ // СЗ РФ 2000 г., N 2, ст. 149

55. Положение о Межведомственной комиссии по проблемам генно-инженерной деятельности и ее состав: Утв. Постановлением Правительства РФ от 22.04.97 № 464 // СЗ РФ. 1997. № 17. Ст. 2013.

Правовые основы экологической информации

56. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.91 № 2124-1 // ВСНД РФ и ВСРФ. 1992. № 7. Ст. 300.

57. О государственной тайне: Закон РФ от 21.07.93 // Российская газета. 1993. 21 сент.

58. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации: Федеральный закон от 13.01.95 № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 170.

59. О рекламе: Федеральный закон от 18.07.95 // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2864.

60. Об участии в международном информатизационном обмене: Федеральный закон от 04.07.96 // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3347.

61. О президентских программах правовой информатизации: Указ Президента РФ от 04.08.95 № 808 // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3289.

62. Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 30.11.95 // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

63. Положение о мониторинге земель в Российской Федерации: Утв. Постановлением Правительства РФ от 15.07.92 // САПП. 1992. № 4. Ст. 183.

64. Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности: Утв. Постановлением Правительства РФ от 04.09.95 № 870 // СЗ РФ. 1995. № 37. Ст. 3619.

65. О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира: Постановление Правительства РФ от 10.11.96 // СЗ РФ. 1996. № 47. Ст. 5335.

66. О ведении государственного водного кадастра Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 23.11.96 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5566.

67. Положение о ведении государственного мониторинга водных объектов: Утв. Постановлением Правительства РФ от 14.03.97 // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1443.

68. Порядок сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Утв. Постановлением Правительства РФ от 24.03.97 № 334 // СЗ РФ 1997. № 13. Ст. 1545.

69. Положение о государственной системе научно-технической информации: Утв. Постановлением Правительства РФ от 24.07.97 № 950 // СЗ РФ. 1997. № 31. Ст. 3696.

70. Порядок предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде, являющейся федеральной собственностью: Утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.97 № 1252 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4608.

71. Положение об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды: Утв. Постановлением Правительства РФ от 15.11.97 № 1425 // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5410.

Правовые основы экологического нормирования

72. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Федеральный закон от 30 марта 1999г. №52-ФЗ.

73. О гидрометеорологической службе: Федеральный закон от 19.07.98 № 113-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

74. Правила, обеспечивающие наличие на продуктах питания, ввозимых в Российскую Федерацию, информации на русском языке: Утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.96 № 1575 // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 245.

75. О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов: постановление Правительства РФ от 16 апреля 2001 г. N 295 // СЗ РФ 2001 г., N 17, ст. 1714

76. Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении: Постановление Правительства РФ от 29.09.97 № 1263 // СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4610.

77. О повышении эффективности использования в народном хозяйстве гидрометеорологической информации и данных о загрязнении окружающей природной среды: Постановление Правительства РФ от 03.08.92 № 532. // САПП. 1992. № 6. Ст. 349; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 190; 1997. № 47. Ст. 5410.

78. Положение о ГК РФ по стандартизации и метрологии, утв. ППРФ от 7 мая 1999г. №498.

79. Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений сертификации продукции и услуг. Постановление Правительства РФ от 12.02.94 (с изм. от 12.03.96, 2.10.99).

80. О качестве и безопасности пищевых продуктов. Федеральный закон от 2.01.2000. №29-ФЗ (с изм. от 30.12.2001).

81. Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации и перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации. ППРФ от 13.08.97.№1013 (с изм. от 24.05.00.,3.01.02,29.04.02)

82. Правила по проведению сертификации в РФ. Постановление Госстандарта РФ от 10.05.00№26.

83. Основные положения системы сертификации по экологическим требованиям для предупреждения вреда окружающей природной среде (системы экологической сертификации), утв. приказом Минприроды России от 23.01.95 №18

84. Правила сертификации работ и услуг в РФ, утв. постановлением Госстандарта РФ от 5.08.97 №17 (с изм. от 5.07.02).

85. О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборотных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии. Постановление правительства РФ от 21.03.94.

86. О проведении госнадзора за соблюдением правил обязательной сертификации органами по сертификации. Приказ Госстандарта РФ от 1.07.98.№400.

87. Порядок проведения Госстандартом России государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией (работами, услугами). Утв. приказом Госстандарта РФ от 30.12.93 №239.

88. Экологии РФ от 16.05.2000 // Российская газета. Приложение. 2000. № 37.

89. Форма заключения государственной экологической экспертизы: Утв. приказом Минприроды РФ от 28.09.95 // Экологическое право России. Сборник нормативных документов / Под ред. А.К. Голиченкова. М.: Изд-во БЕК, 1997. С. 303-304.

90. Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности: Утв. приказом Минприроды РФ от 29.12.95 // Экологический вестник Москвы. 1996. № 4-6.

91. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы: Утв. Постановлением Правительства РФ от 11.06.96 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

Правовые основы экологического лицензирования

92. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ // СЗ РФ 2001 г., N 33 (Часть I), ст. 3430.

93. О лицензировании отдельных видов деятельности: постановление Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. N 135 // СЗ РФ 2002 г., N 9, ст. 928.

94. Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами: утв. постановлением Правительства РФ от 23 мая 2002 г. N 340 // СЗ РФ 2002 г., N 23, ст. 2157.

95. Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях: Утв. Постановлением Правительства РФ от 20.05.2002 № 324 // СЗ РФ. 2002. № 21. Ст. 1997.

96. Об утверждении Временного положения о порядке выдачи лицензий на комплексное природопользование: Приказ Минприроды России от 23.12.93 № 273 // документ официально не публиковался.

97. О сертификации продукции и услуг: Закон РФ от 10.06.93 // ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. № 26. Ст. 966.

98. О таможенном тарифе: Закон РФ от 21.05.93 // ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. № 23. Ст. 821.

***Правовое обеспечение экономического механизма природопользования
и охраны окружающей среды***

99. Налогового кодекса Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 31, ст. 3824.

100. Налогового кодекса Российской Федерации. Часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ // СЗ РФ 2000 г., N 32, ст. 3340

101. О налоге на имущество предприятий: Закон РСФСР от 13.12.91 // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 12. Ст. 599; 1993. № 4. Ст. 118; СЗ РФ. 1994. № 27. Ст. 2823.

102. О плате за пользование водными объектами: Федеральный закон от 6 мая 1998 г. N 71-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 19, ст. 2067

103. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон от 20.07.95 // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2871.

Правовые основы экологического контроля

104. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ. Статья 369 // СЗ РФ 2002 г. (Часть I), N 1, ст. 3

105. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. N 73-ФЗ // СЗ РФ 1998 г., N 19, ст. 2069

106. Положение о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности: утв. постановлением Правительства РФ от 22.04.2002 г. N 265 // СЗ РФ от 29.04.2002 г., N 17, ст. 1684.

107. Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России: утв. постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2001 г. N 841// СЗ РФ от 10.12.2001 г., N 50, ст. 4742

108. О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии: Указ Президента РФ от 21.01.97 № 26 // СЗ РФ. 1997. № 4. Ст. 518.

109. Положение о Федеральной службе земельного кадастра России: Утв. постановлением Правительства РФ от 11.01.2001 № 22 // СЗ РФ. 2001. № 3. Ст. 251.

110. Положение о Государственном комитете Российской Федерации по стандартизации и метрологии: Утв. Постановлением Правительства РФ от 07.05.99 № 498 // СЗ РФ. 1999. № 5. Ст. 2434.

111. Положение о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды: Утв. Постановлением правительства РФ от 20.05.99 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2771.

112. Положение о Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 02.03.95 № 232 // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 863; № 52. Ст. 5234; 1997. № 30. Ст.3598; 1998. № 7. Ст. 828.

113. Об усилении государственного контроля за использованием и охраной земель при проведении земельной реформы: Указ Президента РФ от 16.12.93 № 2162 // САПП. 1993. № 51. Ст. 4935.

114. Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23.12.93 № 1362. // САПП. 1994. № 2. Ст. 78; СЗ РФ. 1996. № 13. Ст. 1345.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

115. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая 1994-1995гг.

116. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // СЗ РФ 2002 г. (Часть I), N 1.

117. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ // СЗ РФ 1996 г., N 25, ст. 2954.

118. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. N 81-ФЗ // СЗ РФ 1999 г., N 18, ст. 2207.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: Федеральный закон от 23.02.95 № 26-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

119. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.95 № 33-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

120. Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.10.92 // ВСНД. 1992. № 41. Ст. 2287.

121. О курортах федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод: Указ Президента РФ от 14.06.94. № 1229 // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 805.

122. Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации: Утв. Постановлением Правительства РСФСР от 18.12.91 № 48. // СП РСФСР. 1992. № 4. Ст. 25; САПП. 1992. № 9.ст. 604; СЗ РФ. 1995. № 3. Ст.190; 1996. № 18. Ст. 2153.

123. О природных ресурсах Черного и Азовского морей: Указ Президента РФ от 06.07.94. // СЗ РФ. 1994. № 11. Ст. 1190; СЗ РФ. 1996. № 11. Ст. 1022.

124. Положение о национальных природных парках Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 10.08.93 № 769 // САПП. 1993. № 34. Ст. 3180.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

О безопасности: Закон РФ от 05.03.92 // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 15.
Ст. 769.

125. О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”: Закон РФ от 18.06.92 // ВСНД РФ И ВС РФ. 1992. № 32. Ст. 1861.

126. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.94 // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

127. О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне: Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 2-ФЗ // СЗ РФ 2002 г., N 2, ст. 128

128. О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон от 21.07.97 // СЗ РФ. № 30. Ст. 3589.

129. О промышленной безопасности опасных промышленных объектов: Федеральный закон от 21.07.97 // СЗ РФ. № 30. Ст. 3588.

**Вопросы к зачету и экзаменационные вопросы по курсу
«Экологическое право»**

1. Экологические проблемы в мире и России. Концепции взаимодействия общества и природы. Стратегия устойчивого развития.
2. Понятие экологического права как комплексной отрасли российского права. Экологическое право как учебная дисциплина, отрасль права и отрасль правовой науки. Соотношение с другими отраслями права.
3. Становление и развитие экологического права. Проблемы дифференциации и интеграции в развитии экологического права.
4. Предмет, метод и система экологического права.
5. Принципы правовой охраны окружающей природной среды.
6. Понятие, система и особенности источников экологического права.
7. Конституционные основы экологического права. Закон и подзаконные акты как источники экологического права.
8. Договоры о разграничении полномочий и предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.
9. Международные договоры РФ в области охраны окружающей природной среды.
10. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.
11. Понятие экологического правоотношения и его виды. Субъекты, объекты и содержание экологических правоотношений.
12. Возникновение, осуществление и прекращение экологических правоотношений.
13. Понятие, общая характеристика и правовые гарантии экологического правового статуса гражданина.

14. Права общественных формирований в области охраны окружающей природной среды.
15. Понятие права собственности на природные ресурсы. Формы, объекты и субъекты права собственности.
16. Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ, проблемы разграничения.
17. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.
18. Право частной собственности на природные ресурсы.
19. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.
20. Понятие права природопользования, его виды и принципы.
21. Право общего и специального природопользования.
22. Субъекты и объекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.
23. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
24. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды: понятие, виды, функции, методы и принципы. Соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды.
25. Система и общая характеристика органов общего и специального государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды (федерации, субъектов федерации, муниципальных).
26. Государственный экологический контроль: понятие, система.
27. Производственный и общественный экологический контроль.
28. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов. Мониторинг окружающей среды.
29. Федеральный регистр потенциально опасных химических и биологических веществ.

30. Понятие, источники и роль экологически значимой информации.
31. Право граждан на экологически значимую информацию о состоянии окружающей среды.
32. Правовое регулирование экологического нормирования и стандартизации.
33. Нормативы качества окружающей среды. Лимиты использования природных ресурсов: виды, функции и критерии определения.
34. Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды: виды, функции, критерии определения.
35. Экологические санитарные и защитные зоны. Их правовой статус.
36. Оценка воздействия производственной деятельности на окружающую природную среду.
37. Понятие, виды и объекты экологической экспертизы. Юридическая сила экологической экспертизы. Соотношение государственной и общественной экологических экспертиз.
38. Понятие лицензирования. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности. Процесс лицензирования.
39. Лицензионный договор как правовой инструмент регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Виды лицензионных договоров, их общая характеристика.
40. Экономический механизм обеспечения природопользования и охраны окружающей среды: понятие, структура, роль.
41. Платность природопользования. Понятие и виды платежей: плата за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды.
42. Экологические фонды: понятие, виды, порядок.
43. Экологическое страхование: теория и практика.

44. Стимулирование природоохранительной деятельности: налоговые и кредитные льготы, применение поощрительных мер, специальное налогообложение экологически вредной деятельности и продукции.
45. Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.
46. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
47. Административная ответственность за экологические правонарушения.
48. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
49. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением экологического законодательства. Принципы возмещения экологического вреда.
50. Юридическая ответственность за нарушение требований обращения с радиоактивными и иными веществами.
51. Механизм возмещения вреда природной среде и здоровью человека, причиненного загрязнением окружающей среды.
52. Природоохранительная деятельность судов, прокуратуры и органов внутренних дел, органов государственной безопасности и таможенного контроля.
53. Правовая охрана окружающей природной среды в промышленности: понятие, субъекты, объекты, содержание.
54. Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве: понятие, субъекты, объекты, содержание.
55. Право окружающей природной среды стран - членов СНГ.
56. Право окружающей природной среды в экономически развитых государствах.
57. Международное экологическое право: понятие, факторы и перспективы его развития, юридические источники.
58. Принципы международного экологического права.

- 59.Международные экологические организации и международные конференции по окружающей среде.
- 60.Международная ответственность за экологические правонарушения. Международный экологический суд.
- 61.Земля – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.
- 62.Новый Земельный кодекс РФ 2001 г. Общая характеристика.
- 63.Государственное управление и контроль в области использования и охраны земель: понятие, функции, система органов, их полномочия.
- 64.Право собственности на землю: формы, виды, характеристика.
- 65.Право частной собственности на землю физических и юридических лиц РФ и иностранных государств.
- 66.Право землепользования: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.
- 67.Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.
- 68.Недра – объекты права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.
- 69.Государственное управление и контроль в области использования и охраны недр: понятие, функции, система органов, их полномочия.
- 70.Право государственной собственности на недра: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.
- 71.Право пользования недрами: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание.
- 72.Основания возникновения, изменения и прекращения права пользования недрами: понятие, горный отвод, земельный отвод, лицензирование, государственная экспертиза.
- 73.Соглашение о разделе продукции: понятие, источники, субъекты, объекты, содержание.

- 74.Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.
- 75.Леса – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.
- 76.Государственное управление и контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов: понятие, функции, система органов, их полномочия.
- 77.Право собственности на лесной фонд и леса, не входящие в лесной фонд: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.
- 78.Право пользования лесами: понятие, виды, субъекты, объекты и содержание. Основания возникновения, изменения и прекращения права лесопользования.
- 79.Правовое регулирование отношений по ведению лесного хозяйства, охраны, защиты и воспроизводства лесов.
- 80.Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.
- 81.Воды – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.
- 82.Государственное управление и контроль в области использования и охраны вод: понятие, функции, система органов, их полномочия.
- 83.Право собственности на водные объекты: формы, субъекты, объекты, содержание.
- 84.Право водопользования: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.
- 85.Правовая охрана вод, предупреждение и ликвидация их вредного воздействия.
- 86.Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.
- 87.Животный мир – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.

88. Государственное управление и контроль в области использования и охраны животного мира: понятие, функции, система органов, их полномочия.
89. Право государственной собственности на животный мир: понятие, субъекты, объекты, содержание, характеристика.
90. Право пользования животным миром (наземным, водным): понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.
91. Правовые меры охраны животного мира.
92. Правовое регулирование использования и охраны объектов животного мира, не относящихся к объектам охраны и рыболовства.
93. Красная книга редких и исчезающих животных.
94. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.
95. Атмосферный воздух – объект права пользования и охраны: понятие, источники, общая характеристика.
96. Государственное управление и контроль в области использования и охраны атмосферного воздуха: понятие, функции, система органов, их полномочия.
97. Право пользования атмосферным воздухом в народном хозяйстве: понятие, виды, субъекты, объекты, содержание; основания возникновения, изменения и прекращения.
98. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от вредных воздействий в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и др.
99. Правовая охрана от трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния.
100. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране атмосферного воздуха.

101. Правовой статус особо охраняемых территорий и объектов: понятие, виды, источники, общая характеристика.
102. Правовой статус государственных природных заповедников и заказников.
103. Правовой статус национальных и природных парков, памятников природы.
104. Правовой статус лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей.
105. Правовой режим курортов.
106. Правовой режим рекреационных зон.
107. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.
108. Правовая охрана редких, исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.
109. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.
110. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о статусе особо охраняемых территорий и объектов.
111. Правовой статус неблагоприятных территорий: зон чрезвычайных экологических ситуаций и зон экологического бедствия.

Темы контрольных работ по экологическому праву

1. История экологического права. Развитие правовых идей охраны природы.
2. Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями права.
3. Международно- правовые источники экологического права.
4. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.
5. Природные ресурсы Удмуртской Республики. Правовые аспекты.
6. Правовые формы возмещения вреда природной среде.
7. Механизм охраны окружающей природной среды.
8. Экологическое законодательство стран мирового сообщества.
9. Экологические требования предъявляемые к хозяйственной деятельности.
10. Экологический контроль.
11. Общественные экологические объединения. Полномочия, правовые гарантии полномочий.
12. Экономический механизм охраны природы.
13. Предпринимательство и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
14. Лицензирование природопользования и землепользования.
15. Административная ответственность за экологические правонарушения.
16. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
17. Правовые основы экологической экспертизы и системы оценки воздействия на окружающую природную среду(ОВОС).
18. Соотношение федерального и регионального экологического законодательства.
19. Право государственной собственности на природные ресурсы.

20. Экологические функции правоохранительных органов.
21. Экологический мониторинг, экологический контроль, экологическое нормирование.
22. Правовая охрана окружающей природной среды в городах и иных поселениях.
23. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации.

Тематика дипломных (квалификационных) работ по экологическому праву

1. Окружающая среда как объект правовой охраны.
2. Муниципальная собственность на природные ресурсы.
3. Экологические требования, предъявляемые к хозяйственной деятельности.
4. Экологический контроль.
5. Общественные экологические объединения: полномочия, правовые гарантии.
6. Организационно – правовые формы экологической деятельности Федеральной пограничной службы РФ.
7. Предпринимательство и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.
8. Экологические права граждан по законодательству государств – членов Европейского союза.
9. Административная ответственность за экологические правонарушения.
10. Понятие и виды экологических преступлений.
11. Правовые основы экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую природную среду (ОВОС).
12. Правовое регулирование оздоровления зон экологического неблагополучия.

13. Право государственной собственности на землю и иные природные ресурсы.
14. Экологические функции правоохранительных органов.
15. Экологический мониторинг.
16. Правовая охрана окружающей среды в поселениях.
17. Правовое регулирование радиационной безопасности населения при использовании атомной энергии.
18. Правовое обеспечение охраны лесов (на примере Коми-Пермяцкого округа).
19. Возмещение вреда, причиненного источником повышенной экологической опасности.
20. Договорные и внедоговорные основания ответственности природопользователей.
21. Понятие и основные направления экологизации законодательства.
22. Экологическое страхование: теория, практика правового регулирования.
23. Правовое регулирование разведки и разработки полезных ископаемых.
24. Правовой режим использования минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации.
25. Право водопользования и его виды.
26. Правовой режим отдельных категорий особо охраняемых природных территорий.
27. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.
28. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании животного мира.
29. Правовое регулирование охоты.
30. Правовое регулирование рыболовства.

31 Платежи за пользование природными объектами (рекомендуется рассматривать вопрос в аспекте одного природного объекта).

32 Экологический налог (правовое регулирование платы за загрязнение окружающей среды).

33. Лицензионно – договорные основы права природопользования (рекомендуется рассматривать по каждому природному объекту в отдельной теме).

34. Правовые проблемы регистрации прав на землю и иные природные объекты.

35. Перспективы развития права недвижимости.

36. Становление системы сервитутов при эксплуатации природных объектов.

37. Кадастры природных ресурсов: понятие, виды и содержание.

38. Органы управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, их функции.

39. Государственная экологическая экспертиза.

40. Правовое регулирование недропользования.

ГЛОССАРИЙ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Байкальская природная территория – территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 км на запад и северо-запад от него.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Внутренние морские воды – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Водные биологические ресурсы – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. Различают поверхностные и подземные водные объекты, водные объекты общего пользования.

Водоохранные зоны – территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения,

защиты указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных эко-логических систем и истощение природных ресурсов.

Государственная экологическая экспертиза – форма экологической экспертизы, которая организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об экологической экспертизе», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственный водный реестр – систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах.

Государственный кадастр природных ресурсов – систематизированный свод документированных сведений о качественных и количественных характеристиках природных ресурсов. Существуют государственный земельный кадастр, государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственный кадастр объектов

животного мира, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

Государственный лесной реестр – систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.

Государственный экологический контроль – осуществляемый федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации экологический контроль.

Естественный радиационный фон – доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека.

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Зона чрезвычайной экологической ситуации – участок территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зона экологического бедствия – участок территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды,

повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Исключительная экономическая зона – морской район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным законом, международными договорами и нормами международного права. Ее внутренней границей является внешняя граница территориального моря, а внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами.

Использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Континентальный шельф – морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды. Подразделяется на государственный, производственный и общественный.

Красная книга – систематизированный перечень редких и исчезающих видов растений и животных. В настоящее время ведутся Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Кроме того, законом предусматривается ведение Красной книги почв Российской Федерации и красных книг почв субъектов Российской Федерации.

Леса – совокупность объектов растительного и животного мира, расположенных на землях лесного фонда, а также на покрытых лесом землях обороны и землях городских и сельских поселений.

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Лицензирование в области охраны окружающей среды – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением, возобновлением и прекращением действия лицензии, аннулированием лицензий на право осуществления деятельности в области окружающей среды в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Лицензирование в сфере природопользования – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением, возобновлением и прекращением действия лицензии, аннулированием лицензий на право осуществления деятельности по использованию природных ресурсов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Методы экологического права – способы воздействия норм экологического права на участников экологических правоотношений. Различают императивный, диспозитивный и смешанный методы.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. Подразделяется на государственный мониторинг земель, лесопатологический мониторинг, государственный мониторинг водных объектов, государственный мониторинг объектов животного мира (в том числе мониторинг водных биоресурсов), государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал, государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны, государственный мониторинг состояния внутренних морских вод и территориального моря, государственный мониторинг континентального шельфа, мониторинг атмосферного воздуха.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Нормативы в области охраны окружающей среды (природоохранные нормативы) – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Обращение с отходами – деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Общественная экологическая экспертиза – форма экологической экспертизы, которая организуется и проводится по инициативе граждан и обще-ственных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественный экологический контроль – осуществляемый общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством контроль в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Подразделяются на особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения. Существуют такие виды особо охраняемых природных территорий, как: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты и др.

Ответственность за совершение экологических правонарушений – предусмотренная нормами права обязанность субъекта экологического правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия. За совершение экологических правонарушений может наступать дисциплинарная, материальная, административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Отходы производства и потребления – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) – деятельность органов государственной власти Российской Федерации,

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду – установленные федеральным законодательством требования к хозяйствующим и иным субъектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, компенсировать в денежной форме причиняемый вред.

Плата за пользование природными ресурсами – установленные федеральным налоговым законодательством требования к физическим и юридическим лицам, использующим природные ресурсы, компенсировать в денежной форме стоимость извлекаемых из природной среды компонентов.

Принципы экологического права – основополагающие нормы, которыми призваны руководствоваться участники экологических правоотношений.

Природная среда (природа) – совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия

для существования жизни на Земле), природных и природно-антропогенных объектов.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Производственный экологический контроль – осуществляемый субъектами хозяйственной и иной деятельности контроль в целях обеспечения выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

Разрешение – документ, удостоверяющий право на определенный вид природопользования (например, на добычу (вылов) водных биоресурсов) либо на негативное воздействие на окружающую среду (например, на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

Рыболовство – деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов. Подразделяется на промышленное, любительское и спортивное.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

Федерации – особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Территориальное море – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

Требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Экологическая сертификация – процедура подтверждения соблюдения экологических требований, предъявляемым к выпускаемой продукции,

выполняемым работам и оказываемым услугам. Может быть добровольной (по усмотрению субъекта) и обязательной (в силу закона).

Экологическая стандартизация – процедура установления экологических требований к выпускаемой продукции, выполняемым работам и оказываемым услугам.

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Осуществляется в двух формах: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Экологическое право – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое правонарушение – виновное (умышленное или неосторожное), противоправное, наказуемое в соответствии с нормами уголовного, гражданского, трудового законодательства или законодательства об административных правонарушениях деяние, посягающее на установленный порядок в сфере охраны окружающей среды, природопользования или обеспечения экологической безопасности, последствия которого могут выражаться в причинении вреда объектам окружающей среды и (или) здоровью человека либо в создании угрозы наступления такого вреда.

Экологические правоотношения – регулируемые нормами экологического права общественные отношения в сфере охраны

окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое страхование – отношения по защите имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков за счет денежных фондов, формируемых страховщиком из уплаченных страховых премий (страховых взносов). Подразделяется на обязательное (в силу федерального закона) и добровольное (по усмотрению субъекта) экологическое страхование.