

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ

УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)

Юридический факультет

Кафедра уголовного права

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Томск 2012

Прокурорский надзор: учебно-методический комплекс. Составители Д.А. Мезинов, И.В. Чаднова. — Томск: ФГБОУ ВПО Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2012. – 108 с.

Учебно-методический комплекс разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по специальности 030900.65 и направлению подготовки 030501.62–«Юриспруденция».

Данный учебно-методический комплекс предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Прокурорский надзор» при подготовке студентов очной и заочной форм обучения специальности 030900.65 и направления подготовки 030501.62 – «Юриспруденция». Учебно-методический комплекс по курсу «Прокурорский надзор» включает тематический план, программу курса, планы семинарских занятий, тесты, вопросы для промежуточной аттестации, перечень рекомендуемой литературы, а также задания для выполнения контрольных работ для студентов заочной формы обучения и другие материалы.

Рецензенты:

Кандидат юридических наук Н.С. Соколовская

Кандидат юридических наук А.А. Пропостин

Учебно-методический комплекс рассмотрен и утвержден на заседании кафедры уголовного права ЮФ ИИ ТУСУР

Протокол № 1 от «4» сентября 2012 года.

Д.А. Мезинов, И.В. Чаднова, 2012

Томский государственный университет
систем управления и радиоэлектроники

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	6
1.1 Цели и задачи дисциплины	6
1.2. Место дисциплины в системе юридических наук	6
1.3. Требования к результатам усвоения дисциплины	7
2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	9
3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	20
3.1. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины	20
3.2. Задания к практическим занятиям	25
3.3. Задание по контрольной работе для студентов заочной формы обучения	53
4. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕКУЩЕГО И ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	64
4.1. Организация контроля	64
4.2. Примерная тематика выпускных квалификационных работ	64
4.3. Примерный план выпускной квалификационной работы	65
4.4. Примерные вопросы к промежуточной аттестации	66
5. ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	70
6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	80
6.1. Перечень основной литературы	80
6.2. Перечень дополнительной литературы	80
6.3. Нормативно-правовые акты и специальная литература по темам семинарских занятий	80
6.4. Перечень методических материалов по дисциплине	100
7. ГЛОССАРИЙ	101

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на многообразие видов юридических профессий, в настоящее время сложно найти такую сферу деятельности юриста-профессионала, которая не имела бы той или иной связи с деятельностью органов прокуратуры. При этом профессиональные знания, качества и навыки, необходимые должностным лицам этих органов для реализации прокурорской деятельности, по сути, требуются и для успешного осуществления деятельности представителей других юридических профессий (судей, следователей, адвокатов, юрисконсультов и др.). Поэтому дисциплина «Прокурорский надзор», предмет которой, т.е. круг изучаемых в ней вопросов, составляют различные аспекты организации и деятельности отечественных органов прокуратуры, традиционно включается в учебные планы юридических институтов и факультетов.

Дисциплина «Прокурорский надзор» изучается на старших курсах юридических институтов и факультетов после прохождения студентами основных правовых дисциплин. Такое положение данной дисциплины в учебном процессе объясняется тем, что деятельность органов прокуратуры носит сложный многосторонний характер и имеет универсальное значение для других видов юридической деятельности. Поэтому успешное освоение курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации» предполагает формирование у студентов-юристов междисциплинарных знаний, которые собственно и потребуются им в будущей профессиональной деятельности. Формирование таких знаний базируется на предшествующем освоении студентами основ теории государства и права, конституционного, административного, гражданского, трудового, финансового, уголовного права, уголовного, гражданского и арбитражного процессов.

Целями изучения дисциплины «Прокурорский надзор» выступают:

- формирование у студентов представлений о системе прокуратуры Российской Федерации, значении, основных целях и задачах ее деятельности, принципах организации и деятельности;
- усвоение студентами знаний о положениях законодательства, регулирующего различные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации, об их предметах ведения, задачах, значении, об используемых при их осуществлении правовых средствах, а также методах, приемах, организации работы органов прокуратуры;
- получение студентами навыков и умений анализировать практические

ситуации, давать им правовые оценки, ориентируясь при этом в большом объеме нормативно-правовых источников, и на основе этого принимать правозначимые решения в роли профессионального юриста - должностного лица органа прокуратуры, составлять соответствующие юридические документы - акты прокурорского реагирования.

Настоящий учебно-методический комплекс дисциплины «Прокурорский надзор» разработан для организационно-методического обеспечения её преподавания и изучения в соответствии с положениями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, прежде всего, требованиями, относящимися к уровню профессиональной подготовленности юриста.

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. Цели и задачи дисциплины

Цели преподавания дисциплины: усвоение комплекса общих и специальных знаний о назначении и функциях прокуратуры Российской Федерации. Умение разбираться в порядке формирования и организации Прокуратуры РФ, ее компетенции и методах осуществления возложенных на нее функций.

Задачи изучения дисциплины.

Для достижения указанных целей в процессе преподавания учебной дисциплины «Прокурорский надзор» и самостоятельного его изучения студентами решаются следующие задачи:

- усвоение функций и направлений деятельности органов прокуратуры, законодательства и иных актов, регулирующих деятельность органов прокуратуры в соответствующих сферах ее компетенции, особенности службы в органах и учреждениях прокуратуры, особенности прокурорского надзора, как общего, так и специальных его видов, цели участия прокурора в судопроизводстве, особенности участия прокурора в уголовном, гражданском и арбитражном судопроизводствах;

- воспитание у студентов профессионального отношения как соблюдению законодательства РФ, так и к осуществлению деятельности по надзору за соблюдением законодательства РФ субъектами правоприменения;

- выработка умений применения в практической деятельности приобретенных знаний.

1.2. Место дисциплины в системе юридических дисциплин

Для успешного освоения дисциплины «Прокурорский надзор» студенты должны знать логику и теорию государства и права России; основы конституционного строя и основы государственного устройства Российской Федерации; изучить уголовный процесс, гражданский процесс, арбитражный процесс, семейное право, трудовое право, уголовное право, гражданское право.

Полученные при изучении дисциплины «Прокурорский надзор» знания и навыки будут полезны и необходимы студентам в освоении специализированных дисциплин и спецкурсов.

1.3. Требования к результатам освоения дисциплины

В процессе освоения данной дисциплины студент формирует и демонстрирует следующие общекультурные и профессиональные компетенции при освоении ООП ВПО:

- осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);
- способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);
- владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3);
- способность логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);
- иметь нетерпимое отношение к преступному поведению, уважительно относиться к праву и закону (ОК-6);
- стремление к саморазвитию, повышению своей квалификации (ОК-7);
- способность осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);
- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);
- способность реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);
- способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);
- способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11);
- способность выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12);
- способен толковать различные правовые акты (ПК-15).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

Должен знать:

- правовую основу деятельности прокуратуры; (ОК-1, ПК-2)
- принципы прокурорского надзора; (ОК-1, ПК-2)
- структуру и функции прокуратуры; (ОК-1, ПК-2)
- виды прокурорского надзора; (ОК-1, ПК-2)
- полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов и

участии в уголовном и гражданском судопроизводстве. (ОК-1, ПК-15)

Уметь:

- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; (ОК-3, ПК-12)
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; (ОК-4, ПК-15)
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; (ОК-4, ПК-5)
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; (ОК-6, ПК-2)
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации; (ОК-2, ПК-15)
- правильно составлять и оформлять юридические документы. (ОК-7, ПК-5)

Владеть:

- юридической терминологией; (ОК-3, ПК-15)
 - навыками работы с правовыми актами; (ОК-4, ПК-15)
- навыками:
- анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; (ОК-7, ПК-12)
 - анализа правоприменительной и правоохранительной практики; (ОК-6, ПК-5)
 - разрешения правовых проблем и коллизий; (ОК-3, ПК-4)
 - реализации норм материального и процессуального права; (ОК-3, ПК-11)
 - принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина. (ОК-6, ПК-9)

2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Основы организации и деятельности прокуратуры России

Сущность прокурорского надзора в Российской Федерации. Понятие прокурорского надзора в Российской Федерации, его происхождение. Законность и прокурорский надзор в демократическом федеративном правовом государстве России. Цели, основные функции и задачи прокурорской системы в Российской Федерации. Соотношение прокурорского надзора с другими видами надзора и контроля. Место прокуратуры в системе государственных органов. Отрасли прокурорского надзора, участки и направления деятельности прокуратуры. Организационные направления, их назначение и виды. Координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Международное сотрудничество Генеральной прокуратуры. Участие в правотворческой деятельности. Функция уголовного преследования в деятельности прокуратуры. Прокурорский надзор на современном этапе. Система и содержание курса. Прокурорский надзор в системе смежных научных дисциплин. Основные понятия курса. Предмет прокурорского надзора. Его объект. Методика и тактика надзорной деятельности. Прокурорский работник. Прокуратура. Прокурорский надзор. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Федеральный закон о прокуратуре Российской Федерации, иные федеральные законы. Международно-правовые основы деятельности прокуратуры. Указы Президента по вопросам деятельности прокуратуры. Нормативные акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Тема 2. Основные исторические этапы в организации и деятельности прокуратуры. Законодательство о прокуратуре, его развитие

Возникновение прокуратуры в России, целевое назначение выполнения ею надзорных функций. Указ Петра I от 12 января 1722 г. «Об учреждении при Сенате должности Генерал-прокурора». Прокуратура при Екатерине II. Усиление правового положения губернских прокуроров по «Учреждению для управления губернии»(1775), их полномочия в сфере управления, надзора за исполнением законов судом, по осуществлению полицейского надзора за нравственностью. Судебные уставы 1864 г. Ограничение компетенции прокуратуры надзором по делам судебного ведомства. Органы, осуществляющие надзор за исполнением законов в период с 1917 по 1922 г.

Положение о прокурорском надзоре РСФСР от 28 мая 1922 г. Конституция СССР 1924 г. о прокурорском надзоре. Прокурорский надзор по Конституции СССР 1936 г. Деятельность прокуратуры в период Великой отечественной войны. Положение о прокурорском надзоре в СССР от 24 мая 1955 г. Закон СССР о прокуратуре СССР от 29 ноября 1979 г. Закон РСФСР о прокуратуре Российской Федерации от 17 января 1992 г. Конституция Российской Федерации 1993 г. об организации и деятельности прокуратуры. Изменения и дополнения в Закон о прокуратуре Российской Федерации.

Понятие правовых основ деятельности прокуратуры. Нормативно-правовые акты, регулирующие устройство прокуратуры. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры. Нормативно-правовые акты, применяемые в деятельности прокуратуры.

Иерархия нормативно-правовых основ деятельности прокуратуры. Международно-правовые акты. Конституция РФ 1993 года. Федеральный закон «О прокуратуре РФ» и иное федеральное законодательство, регламентирующее деятельность прокуратуры. Указы Президента РФ по вопросам деятельности прокуратуры. Постановления Конституционного Суда РФ. Постановления Государственной Думы РФ.

Нормативно-правовые акты Генерального прокурора РФ. Приказы Генерального прокурора РФ. Указания, распоряжения и инструкции Генерального прокурора РФ как нормативно-правовые основы деятельности прокуратуры.

Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры России

Понятие и системы принципов организации и деятельности органов прокуратуры. Общие принципы организации и деятельности прокуратуры. Законность. Гласность. Федерализм. Специфические прокурорские принципы. Принцип независимости прокуроров при выполнении надзорных функций. Принципы централизма и единства прокурорского надзора в организации и деятельности органов прокуратуры. Принцип единоначалия и коллегиальность в работе органов прокуратуры. Принципы деятельности органов, надзор за исполнением законов которыми осуществляет прокурор, их влияние на формирование направлений надзорной деятельности.

Тема 4. Система органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации

Понятие прокурорской системы, ее элементы. Органы и учреждения прокуратуры. Территориальные и специализированные органы прокуратуры. Структура органов прокуратуры РФ. Понятие состава органов и учреждений прокуратуры.

Структурная организация Генеральной прокуратуры, прокуратур субъектов Российской Федерации, городов, районов и приравненных к ним военных, транспортных, природоохранных прокуратур, прокуратур в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных режимных объектах, прокуратур по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ. Главные управления, управления, отделы на правах управлений, отделы в составе управлений, иные структурные подразделения на правах управлений и отделов. Управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах. Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре РФ. Коллегии в Генеральной прокуратуре РФ. Классификация структурных подразделений Генеральной прокуратуры. Функциональные (оперативные), обеспечительные и вспомогательные управления и отделы.

Тема 5. Функции и направления деятельности органов прокуратуры

Понятие функции органов прокуратуры. Функциональные модели органов прокуратуры. Российская (смешанная) модель прокуратуры. Характеристика понятий «основные направления деятельности» и «направления деятельности прокуратуры».

Система функций российской прокуратуры. Осуществление прокурорского надзора за исполнением законов и уголовного преследования. Рассмотрение прокуратурой обращений. Координация деятельности по борьбе с преступностью. Участие прокуратуры в рассмотрении дел судами. Участие прокуратуры в правотворчестве. Участие прокуратуры в заседаниях государственных и негосударственных органов. Функции, осуществляемые Генеральной прокуратурой РФ: международное сотрудничество, выпуск специальных изданий.

Характеристика понятия «отрасль прокурорского надзора». Признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора. Предмет надзора.

Пределы надзора. Объекты надзора. Субъекты надзора. Полномочия прокурора как критерий выделения отраслей прокурорского надзора. Правовые основы надзора как критерий разграничения отраслей прокурорского надзора. Соотношение понятий «отрасль прокурорского надзора» и «направление деятельности прокуратуры».

Виды отраслей прокурорского надзора. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор). Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Прокурорский надзор за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы и исполнительным производством.

Понятие приоритетного направления деятельности прокуратуры. Критерии выделения приоритетных направлений в деятельности прокуратуры. Виды приоритетных направлений деятельности прокуратуры РФ.

Характеристика понятия «участок прокурорской деятельности». Критерии выделения участков прокурорской деятельности, их виды.

Тема 6. Правовые средства прокурорского надзора

Характеристика понятия «правовые средства прокурорского надзора», научные подходы к определению данного понятия, его соотношение с понятием «формы прокурорского надзора».

Классификация правовых средств прокурорского надзора. По цели: направленные на выявление нарушений законов; направленные на устранение нарушений законов и обстоятельств им способствующих; направленные на предупреждение нарушений закона. По форме: действия и акты. По характеру правового предписания: обязывающие, приостанавливающие и распорядительные. По порядку применения: общие и специфические.

Понятие компетенции прокуратуры, ее содержание. Разграничение компетенции между видами прокуратур. Пределы компетенции прокуратуры. Понятие полномочий прокуроров, их видовая характеристика. Средства прокурорского надзора. Их классификация. Акты прокурорского надзора. Обязательность требований прокуроров, меры ответственности за их неисполнение. Разграничение компетенции между одинаковыми по своему правовому положению прокурорскими органами. Разграничение компетенции

между вышестоящими и нижестоящими прокуратурами. Полномочия Генерального прокурора по руководству системой прокуратуры Российской Федерации. Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры. Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры. Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами (общая характеристика). Компетенция транспортной прокуратуры и прокуратуры по надзору в исправительных учреждениях. Компетенция природоохранных прокуратур.

Тема 7. Организация работы и управления в органах прокуратуры

Содержание организации работы в органах прокуратуры, ее целевое назначение. Виды ее организации. Организация работы органа прокуратуры; структурного подразделения органа прокуратуры; каждого прокурорского работника. Организационные мероприятия и их виды. Оперативные мероприятия. Полномочия передаваемые и непередаваемые, основные и дополнительные. Распределение поручений в районной (городской) и приравненных к ним прокуратурах. Распределение поручений в прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратурах, в их структурных подразделениях. Планирование работы в органах прокуратуры. Виды планирования. Перспективное планирование, его назначение. Текущее планирование, требования, предъявляемые к текущему планированию, виды планируемых мероприятий и срок их выполнения. Оперативное планирование, его специфика. Технические мероприятия. Делопроизводство, учет и отчетность.

Тема 8. Служба в органах и учреждениях прокуратуры

Кадры органов и учреждений прокуратуры. Служба в органах прокуратуры как вид федеральной государственной службы. Должностные обязанности прокурорских работников по государственной должности. Правовое положение прокурорских работников. Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры, их правовая регламентация. Условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры. Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры. Испытания при приеме на работу в органы прокуратуры. Присяга прокурора

(следователя). Аттестация. Классные чины. Форменное обмундирование. Меры поощрения и взыскания. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников прокуратуры. Меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей.

Тема 9. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации

Сущность надзора за исполнением законов, его свойства и особенности. Связь надзора исполнением законов с другими направлениями надзорной деятельности. Структура надзора за исполнением законов. Предмет надзора за исполнением законов. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов. Полномочия по выявлению нарушений законности, полномочия прокурора по реагированию на нарушения законности. Правовые средства осуществления надзора за исполнением законов, их виды. Проверки исполнения законов, их виды и особенности. Проверки, проводимые по жалобам и иным сигналам о правонарушениях, и проверки, проводимые по инициативе прокурора. Проверки целевые и комплексные. Проверки узкие и широкие. Проверки, проводимые только прокуратурой, проводимые с участием специалистов, проводимые по заданию прокуратуры. Требования, предъявляемые к организации и проведению проверок. Средства прокурорского реагирования на допущенные правонарушения. Протест прокурора, порядок его принесения. Представление прокурора. Постановления прокурора, их виды. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Требования, предъявляемые к актам прокурорского реагирования. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Надзорная деятельность на этом участке управлений Генеральной прокуратуры по федеральным округам. Методика и тактика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в социальной сфере. Методика и тактика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в экономической деятельности. Прокурорский надзор за исполнением административного законодательства.

Тема 10. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Сущность прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет надзора, полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора. направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема 11. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Содержание прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, его свойства и особенности, структура. Предмет надзора. Полномочия прокурора по осуществлению надзора; по выявлению нарушений законности; по реагированию на правомерные и неправомерные действия органов расследования; по расследованию преступлений. Правовые средства надзора, их виды. Прокурорские проверки, их виды. Средства прокурорского реагирования на неправомерные и правомерные действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Соотношение прокурорского надзора и судебного контроля за законностью процессуальных решений органов дознания и предварительного следствия. Прокурорский надзор за законностью приема и регистрации заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях; за законностью отказа в возбуждении уголовного дела; за законностью возбуждения уголовного дела. Надзор прокурора за законностью задержания граждан, подозреваемых в совершении преступлений; за законностью и обоснованностью предъявления обвинения; за законностью избрания меры пресечения. Особенности прокурорского надзора за законностью избрания ареста в качестве меры пресечения. Надзор прокурора за законностью приостановления предварительного расследования; за законностью окончания предварительного расследования и составления обвинительного заключения; за законностью прекращения производства по уголовному делу. Надзор прокурора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

Тема 12. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы и исполнительным производством

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Инициативный характер надзора.

Полномочия прокурора и акты прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний в местах лишения свободы.

Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в местах предварительного заключения (СИЗО, ИВС).

Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами-исполнителями. Правовые основы надзора. Направления надзорной деятельности. Полномочия и акты прокурорского надзора. Формы и методы надзорной деятельности.

Тема 13. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних

Понятие, значение и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних – самостоятельный участок работы органов прокуратуры. Инициативная форма прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Акты прокурора и порядок их реализации при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Направления осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

Планирование работы по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних. Характеристика наиболее часто встречающихся нарушений законодательства о несовершеннолетних. Взаимодействие прокуратуры с другими органами государственной власти и муниципалитетами по вопросам исполнения законодательства о несовершеннолетних. Деятельность прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и правовому воспитанию в уголовном судопроизводстве и при исполнительном производстве.

Тема 14. Участие прокурора в уголовном судопроизводстве

Сущность, общие задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами. Сущность и задачи участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам. Прокурор как государственный обвинитель по УПК РФ 2001г. Значение участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам в условиях последовательной реализации принципов состязательности и равноправия сторон. Общая характеристика полномочий прокурора при участии в судебном производстве по уголовным делам. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде. Деятельность прокурора в стадиях подготовки к судебному заседанию и предварительного слушания. Особенности процессуального положения прокурора (государственного обвинителя), его полномочий, а также тактического аспекта деятельности на данных стадиях. Поддержание прокурором государственного обвинения в ходе судебного разбирательства. Деятельность прокурора в ходе судебного следствия: определение порядка представления и использование доказательств, подтверждающих позицию обвинения; опровержение (нейтрализация и т.п.) доказательств защиты; участие в допросах и иных действиях, направленных на исследование доказательств. Участие прокурора в судебных прениях. Сущность и содержание судебных прений. Речь прокурора в судебных прениях. Деятельность прокурора в суде второй инстанции. Особенности процессуального положения прокурора: при участии в апелляционном производстве, при участии в кассационном производстве. Деятельность в стадиях надзорного производства и производства ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Тема 15. Деятельность прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве

Сущность, задачи, функции и формы участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел. Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве. Содержание и реквизиты искового заявления прокурора. Деятельность прокурора при участии в заседании суда первой инстанции по гражданским делам. Деятельность прокурора в стадии апелляционного, кассационного производств по гражданским делам. Проверки прокурорами законности и обоснованности не вступивших в законную силу судебных решений по гражданским делам. Основания и порядок внесения, содержание и реквизиты апелляционного и кассационного протестов прокурора. процессуальное положение и особенности деятельности прокурора в ходе судебного разбирательства в судах апелляционной и кассационной инстанций. Проверки прокурорами решений судов по гражданским делам в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судами гражданских дел в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Сущность, задачи и функции участия прокурора в арбитражном судопроизводстве. Общая характеристика системы арбитражных судов. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе, его основные полномочия. Содержание и реквизиты надзорного представления прокурора на незаконные акты (решения) по арбитражным делам.

Тема 16. Координация деятельности по борьбе с преступностью

Понятие, задачи, значение и правовое регулирование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Цели, субъекты и объекты координационной деятельности. Полномочия участников координационной деятельности. Принципы координационной деятельности. Соблюдение законности. Равенство участников координационной деятельности. Ответственность руководителей правоохранительных органов за выполнение согласованных решений. Особенности реализации принципа гласности. Системность и постоянство координации. Совместный анализ состояния преступности. Выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью. Разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений. Подготовка и направление в необходимых случаях

информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью органам государственной власти, а также органам местного самоуправления. Обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности. Разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью. Изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта. Иные направления координационной деятельности. Совместная разработка предложений к проектам региональных программ. Проведение координационных совещаний. Создание оперативно-следственных групп. Обмен информацией. Проведение совместных целевых мероприятий. Издание совместных приказов и указаний. Разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности. Координация деятельности прокуратуры и органов внутренних дел. Взаимодействие с судами и органами юстиции. Взаимодействие правоохранительных органов с органами исполнительной власти. Взаимодействие территориальных и специализированных прокуратур в процессе координации. Взаимодействие с контролирующими органами в рамках координационной деятельности.

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1 Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Перед непосредственным изучением учебной информации дисциплины «Прокурорский надзор» рекомендуется после прочтения введения к учебно-методическому комплексу дисциплины обзорно ознакомиться со структурными элементами данного комплекса. Определению объема работы по изучению дисциплины «Прокурорский надзор» будет способствовать подробное ознакомление с ее рабочей программой. Настоящее руководство поможет ознакомиться с особенностями прохождения данной дисциплины, содержания её учебной информации и достижения целей, стоящих перед её изучением.

Для успешного достижения целей изучения дисциплины «Прокурорский надзор», выполнения контрольной работы и прохождения тестовых заданий в ходе сдачи экзамена необходимым представляется, прежде всего, изучение курса лекций. Однако не менее важна и самостоятельная работа студентов, особенно при выполнении контрольной работы.

При всей важности и необходимости лекционного и семинарских курсов, непосредственной работы студента с преподавателем, изучить все многообразие вопросов прокурорского надзора невозможно. И только при соответствующей отдаче студента, его желании изучать поставленные проблемы самостоятельно возможно усвоение данной дисциплины.

Основные цели и задачи, которые должны быть достигнуты в ходе выполнения самостоятельной работы, заключаются в следующем:

- в углублении и закреплении знаний по дисциплине «Прокурорский надзор»;
- в способствовании развитию у студента навыков работы с нормативными документами, научной литературой, судебно-следственной практикой;
- в развитии навыков практического применения полученных знаний;

Курс лекций подготовлен в соответствии с предложенной рабочей программой дисциплины, в первую очередь, по её наиболее значимым, сложным и спорным вопросам. Учитывая большой объем учебного материала, подлежащего изучению, часть рассмотренных в общих чертах вопросов студентам рекомендуется изучить более подробно в ходе самостоятельной

работы с нормативно-правовыми актами и рекомендуемой литературой. Материал лекций рассчитан быть использованным студентами не только как учебная информация, но и в качестве ориентирующего и стимулирующего самостоятельное познание ими предмета дисциплины.

В дисциплине «Прокурорский надзор» традиционно принято выделять две части – Общую и Особенную. В курсе лекций рассматриваются вопросы обеих частей дисциплины. В лекции по вопросам Общей части содержатся знания, относящиеся к организации органов прокуратуры в целом и имеющие общее значение для различных существующих направлений их деятельности. Например, в этой части раскрываются общее понятие прокуратуры Российской Федерации, ее задачи, основные цели и задачи, правовые основы и принципы организации и деятельности, дается общее представление о существующих функциях (основных направлениях) и иных направлениях деятельности органов прокуратуры. В свою очередь, в лекциях по вопросам Особенной части излагаются знания, относящиеся к отдельным характеристикам существующих направлений прокурорской деятельности, в первую очередь, функций (основных направлений деятельности) прокуратуры РФ и подфункций в рамках этих функций (например, отраслей прокурорского надзора). Относительно каждого из таких направлений деятельности это знания о непосредственно регулирующих его реализацию положениях законодательства, о его предмете, задачах, значении, об используемых при его осуществлении правовых средствах, методах, приемах, организации работы органов прокуратуры. Содержание Особенной части, по сравнению с Общей частью, не только более объемно, но и конкретизировано, приближено к практической деятельности органов прокуратуры, а, следовательно, имеет непосредственное значение и для других сфер практической деятельности юриста-профессионала.

В курсе лекций основной объем содержания составляет материал по вопросам именно Особенной части дисциплины «Прокурорский надзор». Для рассмотрения взяты те направления деятельности прокуроров, которые составляют основной объем их работы, а также в наибольшей степени требуют наличия у них междисциплинарных знаний, универсальное значение для других видов юридической деятельности.

С очевидностью можно утверждать о подобном универсальном значении знаний, относящихся к таким осуществляемым в рамках единой функции прокурорского надзора направлениям прокурорской деятельности, как надзор за исполнением законов (общий надзор) и надзор за соблюдением прав и

свобод человека и гражданина. Так, работа прокуроров в рамках этих направлений прокурорского надзора чрезвычайно широка, многообразна и сложна, учитывая, что она осуществляется относительно широкого и многообразного круга поднадзорных субъектов, видов осуществляемой ими поднадзорной деятельности, регулирующих эту деятельность законов, надзор за исполнением которых обеспечивают прокуроры.

Не менее универсальны и знания, относящиеся к такой функции органов прокуратуры, как участие прокурора в рассмотрении дел судами. Знания о процессуальных порядках различных видов судопроизводств и профессиональных навыках, необходимых прокурорам для решения стоящих перед ними задач при участии в осуществлении правосудия, весьма важны для будущих юристов, в связи с постоянно возрастающими значимостью деятельности судов по осуществлению правосудия в современном цивилизованном обществе и объемом работы по участию в этой деятельности, по сути, всех представителей юридической профессии. При этом основной объем работы прокуроров по участию в рассмотрении дел судами составляет деятельность по участию в двух видах судопроизводств – в уголовном и гражданском. Поэтому для подробного рассмотрения в курсе лекций из составляющих функцию участия прокурора в рассмотрении дел судами подфункций выбраны две – участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел и участие прокурора в гражданском судопроизводстве.

Весьма значимым и составляющим в настоящее время наибольший объем работы прокуроров в рамках осуществления функции прокурорского надзора является и такое его направление (отрасль), как надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Таким образом, в курсе лекций первая лекция посвящена отмеченным вопросам Общей части дисциплины «Прокурорский надзор». Во второй, третьей и четвертой главах даются отдельные характеристики каждому из трех названных выше направлений (отраслей) прокурорского надзора. В свою очередь пятая и шестая лекции главы посвящены характеристике названных выше направлений (подфункций) деятельности органов прокуратуры в рамках функции участия прокурора в рассмотрении дел судами.

Тестовые задания для самоконтроля знаний, получаемых при изучении материалов лекций, представлены в виде отдельного элемента настоящего учебно-методического комплекса.

Следует заметить, что дисциплина «Прокурорский надзор» изучается на старших курсах юридических институтов и факультетов после прохождения студентами основных правовых дисциплин. Перед студентами-юристами старших курсов стоят не только задачи усвоения правовых представлений, знаний, но и задачи получения практических профессиональных навыков и умений в сфере их будущей юридической деятельности. В решении последней задачи дисциплине «Прокурорский надзор» отводится значимое место. Связано это с тем, что разнообразные профессиональные навыки и умения, реализуемые при осуществлении деятельности органов прокуратуры их работниками, имеют универсальное значение и для других видов юридического труда.

На решение, в первую очередь, задачи получения студентами навыков и умений, необходимых для будущей юридической деятельности направлено выполнение контрольных работ, включающее в себя письменные решения задач. Задачи составлены главным образом на основе реальных ситуаций, имевших место в практике деятельности органов прокуратуры. В процессе решения этих задач студентами отрабатываются необходимые для будущей профессиональной деятельности навыки анализа практических ситуаций и их правовой оценки, принятия на основе этого правозначимых решений в роли профессионального юриста (должностного лица органа прокуратуры – в данном случае) и, наконец, написания соответствующих юридических документов (актов прокурорского реагирования).

При решении задач от студентов требуется, прежде всего, проанализировать предложенную в задаче фабулу, правильно выбрать юридическую норму, которая подлежит использованию для правовой оценки описанных фактов, изложив полученные выводы и их обоснование в письменной форме. Наименования необходимых для решения задач нормативно-правовых актов имеются в списках нормативно-правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме (лекции). Содержание этих нормативно-правовых актов доступно для ознакомления через базы данных справочно-правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант» и других.

Кроме изложенного, решение задачи предусматривает составление письменного проекта соответствующего акта прокурорского реагирования. При этом студенты должны соблюсти все предусмотренные для соответствующего акта реквизиты, логически последовательно, мотивированно, с применением правил юридической техники изложить описательно-мотивировочную часть своего проекта, а в его резолютивной части четко и полно изложить требования

прокурора. При написании проектов таких актов полезно использовать известные из практики образцы актов прокурорского реагирования, предлагаемые в настоящем учебно-методическом комплексе, а также в рекомендованных литературных источниках. Письменное решение задачи должно включать как развернутые ответы на поставленные в ней вопросы, так и проект соответствующего акта прокурорского реагирования. Успешное выполнение контрольной работы предполагает надлежащее решение студентом двух задач (по одной из каждого задания варианта).

При составлении нормативно-правовых актов и рекомендуемой литературы приложены усилия для отражения в них максимально широкого перечня нормативно-правовых актов и литературных источников, что сделано не только в целях облегчения всем студентам, проходящим дисциплину «Прокурорский надзор», получения необходимых для успешной сдачи экзамена и выполнения контрольной работы базовых знаний об организации и деятельности органов прокуратуры. Все приведенные в списках нормативно-правовые акты содержатся в базах данных справочно-правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант» и других. Ввиду того, что данными системами обеспечивается постоянное обновление содержащихся в их базах правовых источников, в списках нормативно-правовых актов, а также в курсе лекций, указываются лишь даты издания (принятия) нормативно-правовых актов, соответствующие первоначальным редакциям этих актов. С датами и содержанием последующих редакций (и изменений) этих актов необходимо знакомиться посредством использования возможностей названных справочно-правовых систем, в том числе, используя интернет-версии правовых баз данных, расположенные на официальных сайтах соответствующих компаний. Смотрите, например, consultant.ru - официальный сайт компании «Консультант Плюс». При приведении в списках рекомендуемой литературы статей из юридических журналов «Законность», «Российская юстиция», «Арбитражный и гражданский процесс», «Российский судья», «Адвокат», «Трудовое право» и др. не указываются номера страниц расположения этих статей в данных журналах, поскольку все они также содержатся в общедоступных электронных ресурсах справочно-правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант» и других. Для ознакомления с ними студенты могут пользоваться сетевыми версиями правовых баз данных этих справочно-правовых систем, находящихся в свободном доступе через компьютеры различных государственных органов, предприятий, учреждений, в том числе вузов. В частности, студенты,

обучающиеся в вузах г. Томска, могут использовать такую сетевую версию, установленную в библиотеке ТУСУР.

Поиск нормативного, учебного и научного материала также может происходить с использованием фондов библиотек, а также:

1. www.consultant.ru - специализированный правовой сайт КонсультантПлюс
2. <http://www.garant.ru> – информационный правовой портал правовой системы Гарант
3. <http://www.sudrf.ru> - Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»
4. <http://www.vsrp.ru> - официальный сайт Верховного Суда РФ
5. <http://www.genproc.gov.ru> – сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации
6. <http://www.sledcom.ru> – сайт Следственного комитета Российской Федерации

3.2. Задания к практическим занятиям

Основная и дополнительная литература, изучение которой необходимо при подготовке к семинарским занятиям, указана в разделах 6.1 - 6.3 настоящих методических указаний.

Тема 1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры

Вопросы, подлежащие обсуждению:

1. Понятие, роль и место прокуратуры в структуре государственных органов в Российской Федерации
2. Предмет, система, содержание и основные понятия курса «Прокурорский надзор»
3. Сущность, цели и задачи прокурорского надзора
4. Правовое регулирование деятельности прокуратуры

Методические указания

По первому вопросу следует дать понятие прокуратуры как единой федеральной централизованной системы органов, подчиненных Генеральному

прокурору РФ и осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории; раскрыть специфику взаимоотношений прокуратуры с законодательной, исполнительной и судебной властью; показать, что прокуратура Российской Федерации является самостоятельной, независимой государственной структурой. Отметить, что органы прокуратуры не принадлежат ни к одной из ветвей власти, хотя и входят в правоохранительную систему государственных органов.

Отвечая на **второй вопрос**, следует указать, что предметом курса «Прокурорский надзор» являются правовые нормы, определяющие назначение, функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры, систему и структуру ее органов, полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов. Курс прокурорского надзора можно условно разделить на две части: Общую и Особенную. В общей части излагается материал о существующей системе и структуре органов прокуратуры, различных ее звеньев, порядок их формирования, предъявляемые к следователям и прокурорам требования, а также рассматриваются основные исторические этапы ее развития. В Особенной части курса раскрывается сущность, задачи и полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений законов в различных отраслях и основных направлениях деятельности прокуратуры. Необходимо кратко остановиться на содержании курса и перечислить основные изучаемые темы, рассмотреть основные понятия курса, такие как «прокурор», «прокурорский надзор», «прокурорский работник», «предмет прокурорского надзора», «полномочия прокурора», «объект прокурорского надзора», «средства прокурорского надзора», «методы прокурорского надзора», «акты прокурорского реагирования».

По **третьему вопросу** необходимо остановиться на целях прокурорского надзора, закрепленных в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», которыми являются: 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества. Затем определить задачи прокурорского надзора, разделив их на три вида: общие, специальные и частные (конкретные).

Четвертый вопрос должен включать рассмотрение конституционных основ деятельности прокуратуры (ст. 71, ст. 129 Конституции РФ), общую

характеристику Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Следует указать, что многочисленные полномочия прокурора и его процессуальное положение регламентируются уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, арбитражным процессуальным и иным законодательством Российской Федерации. Следует дать общую характеристику иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Генерального прокурора Российской Федерации. Необходимо указать и на международно-правовые основы деятельности прокуратуры.

Задачи:

Задача 1. Надзирающий прокурор поручил следователю прокуратуры исполнить международное следственное поручение Украины о признании потерпевшим и допросе в качестве потерпевшего гражданина Австрии К., постоянно проживающего на территории Российской Федерации. Следователь исполнил поручение с применением законодательства Австрии.

В каком порядке прокуратурой России осуществляется международное сотрудничество. Формы сотрудничества. С применением законодательства какой страны в данном случае должен исполнить поручение российский следователь, в какой срок и на основании каких правовых актов международного и национального права?

Задача 2. Согласно решению координационного совещания проводилась проверка состояния борьбы с преступностью несовершеннолетних, с безнадзорностью, беспризорностью, проверка исполнения законов о несовершеннолетних. С материалами проверки и выводами был ознакомлен глава администрации. После этого состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов, на которое были приглашены руководители и сотрудники правоохранительных органов, глава и ответственные работники администрации, представители органов народного образования, социальной защиты населения, здравоохранения, ряд предпринимателей - руководители крупных предприятий и коммерческих структур. На координационном совещании было принято постановление. Оно рассмотрено главой администрации, который издал распоряжение и утвердил программу, в реализации которой приняли участие представители не только государственных органов и общественных организаций, но и коммерческих

структур.

Правомерно ли приглашать для участия в работе координационных совещаний правоохранительных органов по борьбе с преступностью широкий круг лиц, причем не только представителей государственных органов? Возможно ли участие в борьбе с преступностью, в том числе и в названной форме, представителей предпринимательских и иных негосударственных структур?

Задача 3. При проведении очередного координационного совещания руководителей правоохранительных органов района по вопросу борьбы с налоговыми преступлениями на заседание не явился начальник районной госналогинспекции. Прокурор района (председатель координационного совещания) потребовал от него объяснения о причинах неявки и заявил, что внесет представление вышестоящему начальнику налогового органа о привлечении его к дисциплинарной ответственности за невыполнение требований прокурора о необходимости прибытия на совещание.

Оцените правомерность действий прокурора.

Задача 4. В одной из центральных газет была опубликована статья, в которой критиковалась деятельность председателя районного суда по отправлению правосудия за его якобы “зависимость” от прокуратуры. В качестве примера автор привел участие и выступление председателя суда на семинарах следователей прокуратуры и РОВД по вопросам судебной практики по уголовным делам.

Обоснована ли критика за подобные действия председателя суда?

Задача 5. Во исполнение постановления координационного совещания “О мерах по усилению борьбы с кражами чужого имущества” прокурор района своим постановлением по уголовному делу создал оперативно-следственную группу, в состав которой включил, наряду со следователями, участкового инспектора Смирнова А.В. и заместителя начальника уголовного розыска Коева К.С. Начальник РУВД, ознакомившись с этим постановлением, на оперативном совещании в милиции дал указание Смирнову и Коеву не исполнять это постановление, так как оно не согласовано с ним.

Оцените ситуацию с позиций пределов компетенции прокуратуры в системе координации деятельности по борьбе с преступностью.

Задача 6. Заместитель прокурора Калининского района г.Челябинска, проверяя в районной инспекции по налогам и сборам исполнение налогового законодательства, установил правовую неопределенность относительно полномочий райотдела инспекции в части проведения налоговых проверок.

Как должен поступить прокурор района в сложившейся ситуации? Вправе ли прокурор района обратиться в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации? Наделены ли органы прокуратуры правом законодательной инициативы?

Задача 7. Генеральный прокурор РФ по результатам деятельности органов прокуратуры за год дал указание НИИ Проблем укрепления законности и правопорядка разработать проект федерального закона “О борьбе с организованной преступностью”. Во исполнение данного указания НИИ разработал и представил Генеральному прокурору РФ проект данного закона. Генеральный прокурор РФ направил проект закона в Государственную Думу ФС РФ и предложил рассмотреть его на ближайшем заседании.

Оцените действия Генерального прокурора РФ.

Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Вопросы, подлежащие обсуждению:

1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры
2. Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры (принцип единства прокурорского надзора, принципы централизации, законности, независимости прокурорского надзора, гласности)
3. Характеристика внутриорганизационных принципов организации и деятельности прокуратуры (сущность предметного, зонального и предметно-зонального принципов организации работы)

Методические указания

При ответе на **первый вопрос** необходимо указать, что принципы

организации и деятельности прокуратуры – это закрепленные в нормативных актах общие, исходные положения, раскрывающие сущность организации и деятельности органов прокуратуры в России, затем рассмотреть ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», наименование и содержание которой отражает единство принципов организации и деятельности органов прокуратуры.

Отвечая на **второй вопрос**, следует назвать и охарактеризовать общие принципы организации и деятельности прокуратуры. Универсальный принцип законности. Это принцип деятельности всех органов, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан в России, закрепленный в ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации. Для системы прокурорских органов принцип законности имеет двойную направленность – во-первых, определяет назначение прокурорского надзора и, во-вторых, характеризует подзаконность методов и средств практического осуществления надзора.

Характеризуя принцип единства и централизации органов прокуратуры, необходимо пояснить сущность данного принципа, который состоит в том, что прокуратура составляет федеральную централизованную систему органов прокуратуры и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Независимость прокуратуры обеспечивается рядом положений: порядком формирования органов прокуратуры; централизацией системы прокурорских органов, их подчиненностью строго по вертикали; порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (органы прокуратуры в России обеспечиваются материальными ресурсами и финансовыми средствами централизованно и не зависят от бюджета местных органов) и пр.

По **третьему вопросу** необходимо остановиться на внутриорганизационных принципах работы органов прокуратуры и раскрыть содержание предметного, зонального и предметно-зонального принципов.

Задачи

Задача 1. Глава Муниципального совета Энского района обратился к прокурору района с предложением о включении представителя прокуратуры в состав юридической комиссии Муниципального совета с целью дачи заключений о законности подготавливаемых комиссией решений.

Подлежит ли удовлетворению просьба главы Муниципального совета? Какой принцип деятельности органов прокуратуры нашел отражение в

данной задаче?

Задача 2. К прокурору города Нефтеюганска обратился обком профсоюзов нефтеперерабатывающей и газовой промышленности с просьбой принять участие в работе профсоюзной конференции "Анализ итогов расследованиях несчастных случаев на производстве" и выступить с докладом о работе прокуратуры в данном направлении.

Определите правомочность участия прокурора в работе конференции. Какой принцип деятельности органов прокуратуры нашел отражение в данной задаче?

Задача 3. В связи с проводимой проверкой прокуратурой был направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы о представлении копий учредительных документов ООО "Витязь". ФНС России предложила прокуратуре оплатить расходы, связанные с ксерокопированием и доставкой данных документов в прокуратуру.

Оцените законность требований ФНС. Какие меры прокурорского реагирования могут быть применены в данном случае?

Задача 4. Работникам прокуратуры Томской области было предложено создать профессиональный союз работников прокуратуры.

Правомерно ли создание такого профсоюза и вступление в него прокуроров, следователей, прокурорских работников? Изменится ли решение задачи, если работник прокуратуры решил вступить в религиозную общественную организацию?

Задача 5. В районную прокуратуру г.Томска поступило заявление гр. К., в котором сообщалось о том, что помощник прокурора района преподает в юридическом институте, сотрудничает с издательством "РОМА", где публикует свои стихи, а также работает на 0,5 ставки юрисконсультom фирмы "Гарант".

Оцените законность действий помощника прокурора района.

Тема 3. Система и организация органов прокуратуры

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Система прокуратуры и порядок формирования
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации: структура и порядок образования
3. Правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации, порядок назначения на должность
4. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения. Прокуратуры федеральных округов
5. Прокуратуры района (города). Межрайонные прокуратуры
6. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами

Методические указания

По **первому вопросу** нужно пояснить, что систему прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов и другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. В систему органов прокуратуры входят также научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

По **второму вопросу** требуется рассказать о структурных подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Следует остановиться на порядке образования, составе и компетенции Коллегии, центрального аппарата, научно-консультативного совета и пр.

Отвечая на **третий вопрос** необходимо раскрыть полномочия Генерального прокурора РФ по руководству органами и учреждениями прокуратуры и порядок назначения на должность.

При ответе на **четвертый вопрос** требуется пояснить, что прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность сроком на пять лет Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с

органами государственной власти субъектов федерации (что является известным отступлением от принципа независимости прокуратуры), подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Российской Федерации и освобождаются им от должности без согласования с указанными выше органами государственной власти.

Пятый вопрос требует раскрыть структуру аппарата прокуратур городов и районов, порядок их формирования, полномочия соответствующих прокуроров, порядок назначения их на должность. Следует подчеркнуть, что в городах, где отсутствует районное деление, действуют прокуратуры административных округов с приданием им статуса прокуратур районов. В ряде субъектов федерации функционируют межрайонные прокуратуры, которые осуществляют надзор на территории нескольких районов. Исходя их особого статуса г. Москвы, в столице образованы межрайонные прокуратуры и прокуратуры административных округов, имеющие статус прокуратур городов с районным делением.

Ответ на **шестой вопрос** должен содержать пояснение о том, что к специализированным прокуратурам относятся: природоохранные, военные, прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях. Далее следует рассказать о разграничении полномочий территориальных и специализированных прокуратур, указав, что функционирование специализированных прокуратур – одна из оптимальных форм реализации зонально-предметного принципа организации работы органов прокуратуры.

Тема 4. Основные направления деятельности органов прокуратуры

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации
2. Отрасли прокурорского надзора: понятие, сущность, виды. Соотношение основных направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора
3. Уголовное преследование как вид деятельности, осуществляемый прокуратурой Российской Федерации
4. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

5. Содержание иных видов деятельности прокуратуры Российской Федерации (координация деятельности правоохранительных органов, участие в правотворческой деятельности, международное сотрудничество)

Методические указания

По **первому вопросу** необходимо указать, что надзор не является единственным видом деятельности органов прокуратуры. Помимо надзора прокуратура осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ. Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, принимают участие в правотворческой и иной деятельности, в соответствии с законом о прокуратуре.

При рассмотрении **второго вопроса** следует исходить из того, что под прокурорским надзором понимают осуществляемую от имени государства деятельность по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов путем своевременного выявления и принятия мер к устранению их нарушений, привлечению виновных к ответственности. Под отраслью прокурорского надзора – относительно самостоятельную часть этой деятельности, характеризующуюся специфическими для нее предметом и полномочиями прокурора. Далее раскрыть содержание и сущность отраслей прокурорского надзора.

По **третьему вопросу** необходимо особо отметить, что законодатель в настоящее время использует термин «уголовное преследование» не только в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», но и в УПК РФ (п. 55 ст. 5), где и дается определение этого вида деятельности.

При ответе на **четвертый вопрос** необходимо опираться на ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 35-39), УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ и иные правовые акты, регулирующие деятельность прокурора в суде.

При подготовке ответа на **пятый вопрос** необходимо исходить из положений статей 1, 7-10, 51, 53, регламентирующих вопросы: координации деятельности по борьбе с преступностью; участия в правотворческой деятельности; рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры жалоб, заявлений и обращений; участия в работе представительных и исполнительных органов власти РФ, субъектов РФ, а также местного самоуправления; международного сотрудничества; статистической отчетности.

Тема 5. Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)

Вопросы, подлежащие обсуждению:

1. Сущность, задачи и правовая основа общего надзора прокуратуры
2. Предмет прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов
3. Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора
4. Средства реагирования на выявленные нарушения закона (постановления, предостережения и др.)
5. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению общего надзора

Методические указания

По **первому вопросу** необходимо знать, что правовой основой осуществления прокурором общего надзора являются Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 21-25¹), приказ Генерального прокурора РФ от 22.05.1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», приказ Генерального прокурора РФ от 18.07.1997 г. № 42 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации» и иные приказы Генерального прокурора РФ по конкретным направлениям общенадзорной деятельности.

При ответе на **второй вопрос** следует исходить из положений ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», регламентирующих предмет общего надзора.

Ответ на **третий вопрос** должен содержать рассмотрение полномочий прокурора в части осуществления возложенных на него функций по надзору за исполнением законов. Данные полномочия предусмотрены ст. 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

При ответе на **четвертый и пятый вопросы** следует сказать, что средствами прокурорского реагирования на выявленные в ходе проверки нарушения закона являются протест, представление, постановление, предостережение. Необходимо подробно пояснить сущность и значение каждого из указанных средств прокурорского реагирования, о которых говорится в ст. 23-25¹ ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Задачи

Задача 1. Прокурор Томского района Томской области 22.01.2008г. направил Главе Н-ского сельского поселения требование о направлении в прокуратуру района проектов принимаемых администрацией данного поселения нормативных правовых актов, в срок за две недели до их принятия, для дачи по ним заключений в целях недопущения принятия противоречащих действующему законодательству нормативных правовых актов. В дальнейшем при проверке исполнения действующего законодательства и требований прокурора было установлено, что за январь-март 2008г. из администрации сельского поселения в прокуратуру для дачи заключения не поступил ни один проект нормативного правового акта, несмотря на фактическое принятие за указанный период 10 нормативных правовых актов.

Вызванный для дачи объяснений Глава поселения, ссылаясь на мнение знакомого юриста, пояснил следующее: «В соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор имеет право проводить проверки в порядке общего надзора, в том числе проверку законности принимаемых правовых актов, лишь в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона. Поскольку прокурор не сообщил такой информации, администрация поселения не обязана предоставлять прокурору ни принимаемые правовые акты, ни их проекты».

Оцените действия прокурора и администрации сельского поселения, в том числе его Главы.

Имеются ли основания для прокурорского реагирования на действия администрации?

Если да, то составьте проект адекватного для данной ситуации акта прокурорского надзора.

Задача 2. И.о. прокурора Заводского района г. Кемерово при осуществлении надзорных полномочий изучил законность постановления по делу об административном правонарушении № 003778 от 23.02.2008г. начальника МОБ Заводского РОВД г. Кемерово, согласно которому гражданину М-ну назначено административное наказание по ч.1 ст. 20.1. КоАП РФ (мелкое хулиганство), а также материалы соответствующего производства. В содержании данного постановления и.о. прокурора обратил внимание на следующее.

В постановлении указана только дата совершения правонарушения, но не

указано точное время, хотя данные сведения имеются в протоколе об административном правонарушении. В постановлении не указано точное место совершения правонарушения, а указан лишь адрес: ул. Предзаводская, д.1, в то время как в протоколе указано, что правонарушение совершено в общественном месте – в магазине «Азот», расположенном по ул. Предзаводская, д.1, т.е. из постановления не следует, что правонарушение совершено в общественном месте. Кроме того, в описательной части постановления содержится лишь указание на нарушение М-ным общественного порядка, но не выяснен вопрос о наличии обстоятельств, смягчающих либо отягчающих ответственность привлекаемого лица, что повлекло также неправильное определение меры административного наказания. Так, из объяснений свидетеля Д-ва следует, что М-н находился в состоянии алкогольного опьянения, однако М-ну назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Оцените законность и обоснованность указанного постановления по делу об административном правонарушении.

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

Задача 4. Старший помощник прокурора Томского района Томской области при рассмотрении Устава муниципального образования «М-ское сельское поселение», принятого Решением Совета М-ского сельского поселения 23.11.2005 года № 10, установил несоответствие следующих положений данного Устава федеральному законодательству.

Пункт 1.16 ч.1 ст. 6 Устава относит к вопросам местного значения М-ского сельского поселения оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения. Пунктом 1.5 ч.1 ст. 6 Устава к вопросам местного значения отнесено содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Пунктом 2.3 ч.2 ст. 23 к полномочиям Совета М-ского сельского поселения отнесено определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством. В ч.1 ст. 27, ст. 32 Устава предусмотрены не

все установленные федеральным законом случаи досрочного прекращения полномочий Совета М-ского сельского поселения и Главы М-ского сельского поселения.

Найдите конкретные статьи федеральных законов и назовите закрепленные в них нормы, которым не соответствуют приведенные положения Устава М-ского сельского поселения.

Как должен поступить старший помощник прокурора района?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.

Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Понятие, задачи и правовая основа надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
2. Предмет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
3. Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина
4. Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина (постановление, протест, представление, предостережение)

Методические указания

При ответе на **первый и второй вопросы** плана необходимо рассмотреть главу 2 раздела III Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Защите подлежат закрепленные в Конституции Российской Федерации трудовые, имущественные, жилищные,

экологические, избирательные и иные политические, социально-экономические и личные права и свободы человека и гражданина.

По **третьему вопросу** необходимо опираться на положения ст. 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», которая регламентирует полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина.

Отвечая на **четвертый вопрос**, следует указать, что в случае выявления нарушений прав и свобод человека, в результате проверки заявления, жалобы или иного сообщения о таком нарушении, прокурор вправе использовать все предусмотренные законом средства прокурорского реагирования (протест, представление, постановление, предостережение). Необходимо подробно пояснить сущность и значение каждого из указанных средств прокурорского реагирования (ст. 23-25¹ закона о прокуратуре).

Задачи:

Задача 1. Администрацией города Энска было принято постановление об увеличении тарифов на коммунальные услуги . Пенсионеры, малоимущие жители области требовали его отмены и обращались в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры. Приводились доводы о несоответствии доходов этих категорий граждан размеру "потребительской корзины". Увеличение расходов на оплату жизненно необходимых услуг, рассматривалось как ущемление прав граждан. Кроме того сообщалось , что стоимость коммунальных услуг была явно завышена и не соответствовала реальным затратам на их реализацию. Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то какие документы, объяснения необходимо получить? Определите круг, государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для поведения проверки, и перечень вопросов, которые они должны выяснить. Какие меры прокурорского реагирования могут быть приняты прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся? Прокуратурой города была проведена проверка . Доводы жителей города были признаны обоснованными. Прокурором по результатам проверки принесен протест на решение администрации города и поставлен вопрос о внесении изменений в решение и, в частности, исключении из числа граждан, обязанных оплачивать увеличенный тариф, малоимущих жителей области и пенсионеров.

Вправе ли был прокурор города, в данной ситуации, приносить протест на решение городской администрации ? Какими нормативными актами

регулирується прокурорський надзор за законністю правових актів органів місцевого самоуправління? Назовите ведомственные нормативные акты Генеральной прокуратуры по этим вопросам. Каковы срок и порядок рассмотрения протеста прокурора, принесенного в порядке надзора на правовые акты нарушающие права человека и гражданина?

Задача 2. В результате прокурорской проверки был установлен факт нарушения жилищных прав пенсионерки М., инвалида 2 группы, страдающей психическим расстройством, при заключении ею договора купли-продажи жилья, принадлежащего ей на праве частной собственности.

Определите возможные меры прокурорского реагирования по данному факту.

Задача 3. В прокуратуру района поступило обращение о нарушении природоохранного законодательства в связи с размещением автостоянки в непосредственной близости от жилого дома. При этом заявитель указывал, что данная территория принадлежит государственного университета, а денежные средства, поступающие от сдачи ее в аренду, нигде не учитываются.

Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то определите круг вопросов, подлежащих проверке. Какие документы, объяснения необходимо получить? Определите круг государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для проведения проверки, и перечень вопросов, которые они должны выяснить. Какие меры прокурорского реагирования могут быть приняты прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся?

Задача 4. В прокуратуру района поступило обращение о нарушении сроков выплаты стипендий в электротехническом колледже.

Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то определите круг государственных органов подлежащих привлечению для проведения проверки, и перечень вопросов, которые они должны выяснить. Какие меры прокурорского реагирования могут быть применены прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердились? Составьте мотивированный ответ заявителям.

Задача 5. Начальник управления прокуратуры области Мартемьянов А.С.

назначен на должность прокурора крупного промышленного района областного центра. Занимавший эту должность Североморцев Р.И. , переведен на другую должность с понижением за нарушения сроков и порядка рассмотрения в прокуратуре жалоб и заявлений граждан. Свою работу в новой должности Мартемьянов А.С. начал с изучения дел и материалов, находящихся в производстве соответствующей прокуратуры. По ряду материалов, в связи истечением сроков проверки необходимо было срочно принимать решение.

Какие конкретно действия, по вашему мнению, следует предпринять Мартемьянову А.С. по следующим ситуациям. 1.Группа рабочих (17 человек) из шахты «Глубокая» обратились с письмом к прокурору города. Из письма следует, что шахтерам в течение 6 месяцев не выдается заработная плата. Руководство шахты объясняет эту невыплату отсутствием денег на счете шахты в банке. Но шахтерам известно, что руководители шахтоуправления и шахты, а также посреднические структуры (по сбыту угля) строят для себя дорогостоящие коттеджи, совершают заграничные круизы, приобретают роскошные вещи, в том числе престижные импортные автомобили. Шахтеры просят прокурорского вмешательства. 2. Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в ОАО «Строитель» (кирпичный завод) для проведения проверки исполнения трудового законодательства. Он доложил руководителю ОАО о целях своего прибытия на предприятие и потребовал предоставить ему соответствующие документы. Руководитель ОАО отказался предоставить документы и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства. Помощник прокурора написал рапорт, в котором просит помощи у прокурора района. 3. Проводя проверку законности рассмотрения и разрешения жалоб, заявлений и писем в пассажирской службе отделения железной дороги, заместитель транспортного прокурора установил, что за последние 6 месяцев в пассажирскую службу поступило более 20 жалоб, в которых обращалось внимание на то что проводники вагонов часто выдают пассажирам грязное и непросушенное белье, грубят пассажирам, не проводят уборок в вагонах и даже не отапливают их. Во всех случаях администрация службы отделялась отписками и реальным мер к соблюдению правил перевозки пассажиров и привлечению к ответственности проводников, нарушающих эти правила, не принимала. С учетом того, что управление дороги находится на территории района, заместитель транспортного прокурора

направил материалы по данному факту территориальному прокурору. 4. Глава администрации района издал постановление № 241 «О некоторых мерах по укреплению правопорядка », в соответствии с которым запрещена регистрация в районе приезжих граждан, не имеющих родственников в городе.

Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность
3. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность
4. Понятие, задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие
5. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Прокурорский надзор и процессуальная самостоятельность следователя

Методические указания

По **первому вопросу** необходимо знать правовую основу полномочий прокуроров по данной отрасли прокурорского надзора. Кроме ст. 29-30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ею является ст. 8, 19 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В этих нормативных актах закреплено, что надзор за исполнением законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. Предмет надзора на этом направлении деятельности определен ст. 29 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Отвечая на **второй вопрос**, следует пояснить права уполномоченного прокурора, вытекающие из ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ» и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», а также из УПК РФ.

Рассматривая **третий вопрос**, необходимо указать, что вопросы организации работы за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, определены в Приказе Генерального прокурора РФ от 25.04.2000 г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»» и дать им подробную характеристику.

Отвечая на **четвертый вопрос**, следует пояснить, что прокурор обязан следить за выполнением требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, недопущении применения незаконных методов расследования. Прокурор должен принимать меры к предупреждению нарушений уголовно-процессуального закона, а при обнаружении нарушений – меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, возмещению морального и имущественного вреда. Предметом надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия является установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, проведения расследования, а также законность принимаемых решений.

По **пятому вопросу** необходимо отметить, что, надзирая за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, прокурор обладает полномочиями в соответствии со ст. 30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и уголовно-процессуальным законодательством.

Задачи

Задача 1. Гр. М., управляя автомашиной, совершил наезд на гражданина С., который скончался на месте происшествия. Уголовное дело было возбуждено инспектором ГИБДД, который, без согласия прокурора возбудил уголовное дело, провел неотложные следственные действия и передал дело следователю следственного отдела РУВД. Признав жену погибшего потерпевшей, установив фактические обстоятельства дела, следователь привлек М. к уголовной ответственности, избрал в отношении его меру пресечения залог и, составив обвинительное заключение, передал его на утверждение прокурору.

Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия. Соотнесите его с предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Задача 2. Гр. Л., проживавший в гостинице, обратился в милицию с заявлением о краже у него золотых часов и одежды в номере гостиницы. Начальник милиции общественной безопасности дал указание дознавателю К. провести проверку. Тот, переговорив с Л., вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указал, что факт кражи ничем, кроме заявления Л., не подтверждается, вещи (если они были) исчезли по вине самого хозяина, который не принял должных мер к их сохранности. Л. обратился с жалобой к прокурору.

Какое решение должен принять прокурор? Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания?

Задача 3. В процессе проверки исполнения ОУР Ленинского РУВД г. Энска требований Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности» в части раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, прокурор Ленинского района г.Энска установил, что оперуполномоченными ОУР РУВД нарушаются сроки заведения дел оперативного учета, допускается волокита, планирование оперативно-розыскной деятельности носит формальный характер. Данные нарушения закона стали возможными из-за отсутствия должного ведомственного контроля со стороны заместителя начальника РУВД по оперативной работе.

Какими нормативными актами регламентируются полномочия и порядок деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность? Назовите цели и задачи прокуроров, охарактеризуйте специфику реализации полномочий прокуроров в соответствующей сфере надзорной деятельности. Какие конкретно средства прокурорского надзора необходимо использовать в приведенной выше ситуации?

Задача 4. Прокурор Кировского района г.Энска установил, что оперуполномоченный ОБЭП РУВД Похвалюк С.С. нарушил требования ст.ст. 6, 7, 8 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности» при производстве оперативного эксперимента. Прокурор района вызвал Похвалюка и начальника ОУР РУВД для дачи объяснений. Однако они к прокурору не явились, заявив, что никаких объяснений давать не будут.

Какие действия должен предпринять прокурор района?

Задача 5. К прокурору района обратился гр. П. с жалобой на то, что участковым инспектором не принимаются меры по его письменному заявлению о краже садового инвентаря, хотя уже прошло более двух месяцев со дня подачи им заявления. В соответствии с какими законами и ведомственными нормативными актами организуется деятельность прокуроров по осуществлению надзора за законностью регистрации и разрешения сообщений и заявлений о совершенных преступлениях.

Каковы полномочия прокуроров по выявлению фактов сокрытия преступлений, какие средства прокурорского реагирования на выявленные правонарушения вправе реализовать прокуроры. Как регулярно и в каком порядке на данном участке надзорной деятельности проводятся прокурорские проверки. Как должен поступить прокурор данной конкретной ситуации?

Задача 6. Изучая материалы уголовного дела, прокурор пришел к выводу, что действия обвиняемого квалифицированы неверно, следует изменить меру пресечения подписку о невыезде на залог и произвести ряд дополнительных следственных действий — очную ставку, следственный эксперимент, обыск, допросы, в связи с чем дал следователю указание о выполнении этих действий.

Правильно ли поступил прокурор? Каков порядок дачи прокурором письменных указаний, содержание возможных требований прокурора. Обязательны ли указания прокурора для исполнения, приостанавливается ли исполнение указаний в случае их обжалования.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом

2. Предмет данной отрасли надзора

3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением

законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Средства прокурорского реагирования

Методические указания

Отвечая на **первый вопрос**, следует указать, что правовой основой деятельности прокуроров в этой отрасли надзора является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 32-34), Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ и иные нормативные акты.

По **второму вопросу** необходимо указать, что предметом надзора в данном случае являются законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядке и условиях их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

В ответе на **третий вопрос** необходимо раскрыть каждое направление прокурорского надзора в рамках данной отрасли и охарактеризовать особенности организации полномочий прокурора по выявлению и устранению нарушений закона; указать, что полномочия прокурора в данной отрасли надзора в отличие от иных направлений деятельности характеризуются императивно-распорядительными элементами. Так, прокурор имеет право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона, на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор также обязан освободить каждого незаконно содержащегося в поднадзорных учреждениях.

Тема 9. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел
2. Участие прокурора в судебном разбирательстве гражданских дел
3. Участие прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел

Методические указания

По **первому вопросу** необходимо пояснить, что, осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Поддерживая государственное обвинение в суде, он излагает свою позицию по вопросам применения уголовного закона и назначения меры наказания в отношении подсудимого, руководствуясь требованиями закона и внутренним убеждением, основанным на результатах изучения всех материалов уголовного дела. Прокурор обязан отказаться от обвинения, если оно не нашло подтверждения в ходе судебного разбирательства. Следует также остановиться на основаниях и особенностях участия прокурора при рассмотрении уголовных дел в апелляционной, кассационной инстанциях и особенностях участия прокурора при рассмотрении уголовных дел в надзорной инстанции.

При ответе на **второй вопрос** следует знать, что прокурор вправе обратиться в суд с исками (заявлениями) в защиту прав и охраняемых законом интересов как физических, так и юридических лиц, или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан, общества и государства. Предъявление прокурором исков (заявлений) в суды является одним из средств его реагирования на установленные нарушения закона, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Прокурор, участвуя в рассмотрении судами гражданских дел, выполняет правозащитную функцию.

Отвечая на **третий вопрос**, следует уяснить, что прокурор вправе направить в арбитражный суд заявление в защиту государственных и общественных интересов. При этом органы прокуратуры освобождаются от уплаты государственной пошлины. Необходимо рассмотреть основания и порядок направления прокурором в арбитражный суд искового заявления, а также компетенцию прокуроров в судах по арбитражным делам. Закон рассматривает прокурора в качестве самостоятельного субъекта арбитражного процесса (ст. 41 АПК РФ). Однако процессуальное положение прокурора в

арбитражном процессе фактически уравнено с положением истца, кроме права на заключение мирового соглашения. В соответствии с этими общими положениями прокурор наделяется правом участвовать в заседаниях арбитражных судов, приносить апелляционные и кассационные жалобы на решения арбитражных судов субъектов РФ, подавать заявления о пересмотре решений арбитражных судов по вновь открывшимся обстоятельствам.

Задачи

Задача 1. Приговором Томского районного суда Томской области от 12.05.2008г. Ф-в, 25.12.1985г.р., уроженец г.Томска, имеющий среднее образование, холостой, не работающий, ранее судимый 15.01.2006г. Томским районным судом по п. «а» ч. 2 ст. 161 УК РФ к 3 годам л/с с применением ст. 73 УК РФ условно с испытательным сроком 2 года, находящийся под стражей, осужден по ч.1 ст.115 УК РФ с наказанием в виде 8 месяцев исправительных работ с удержанием в доход государства 10% заработка и по ч.1 ст. 161 УК РФ к 2 годам л/с. В соответствии с ч.2 ст.69 УК РФ назначено наказание в виде 2 лет 3 месяцев л/с, на основании ч.5 ст. 74 УК РФ условное осуждение по приговору от 15.01.2006г. отменено, окончательно с применением положений ст. 70 УК РФ назначено наказание в виде 3 лет 6 месяцев л/с с отбыванием наказания в ИК общего режима.

Ф-в признан виновным в том, что 09.03.2006 г. около 4 часов в п. Закат возле Дома культуры, умышленно, из личных неприязненных отношений к потерпевшему Э-ву, нанес последнему неоднократные удары в область головы и тела последнего, в результате чего причинил телесные повреждения, относящиеся категории легкого вреда здоровья, а также умышленно, из корыстных побуждений открыто завладел имуществом потерпевшего Э-ва - сотовым телефоном стоимостью 8000 рублей.

Государственный обвинитель по данному уголовному делу, изучив копию данного приговора, пришел к выводу о его несправедливости ввиду чрезмерной мягкости. Данный вывод, по мнению государственного обвинителя, вытекает из следующих обстоятельств, не принятых во внимание судом.

Ф-в совершил вмененные ему по данному делу преступления с особой дерзостью, которая выразилась в том, что подсудимый действовал открыто, в присутствии посторонних лиц, не опасался за последствия совершенного им. В ходе следствия и разбирательства по делу в суде подсудимый не оказывал содействие в установлении фактических обстоятельств дела, вину не признавал,

раскаяние в содеянном не проявлял. Помимо того, данные преступления Ф-в совершил в период испытательного срока по приговору от 15.01.2006г., которым он осужден за совершение однородного преступления, предусмотренного ч.2 ст. 161 УК РФ, что отражает его негативную социальную установку, неуважение к имущественным правам других лиц. Более того, пытаясь избежать ответственности за совершенные преступления, Ф-в скрылся от органов предварительного расследования, в результате чего следствие по делу было приостановлено на длительный срок.

Поданное на указанный приговор суда кассационное представление государственного обвинителя было поддержано в заседании суда кассационной инстанции прокурором отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами прокуратуры Томской области. Однако суд кассационной инстанции отказал в его удовлетворении, оставив приговор без изменения. Через месяц после вынесения кассационного определения его копия была получена соответствующим прокурором-кассатором.

Возможно ли и при каких условиях внесение надзорного представления прокурора по мотивам необходимости ухудшения положения осужденного на вступивший в законную силу приговор?

Если в данном случае имеются право, основания и условия для внесения такого надзорного представления, то составьте его проект.

Задача 2. Приговором Кировского районного суда г. Томска от 14.03.2008г. Х-в признан виновным в том, что около 01 часа ночи 21.12.2006г., находясь в комнате 627 общежития по ул. Вершинина, 31 в г. Томске, действуя открыто, из корыстных побуждений, похитил принадлежащий Е-ну сотовый телефон «Сони Эриксон к 7501» стоимостью 9797 рублей. С похищенным имуществом с места преступления скрылся и распорядился им по своему усмотрению. Действия Х-ва в приговоре квалифицированы по ч.1 ст. 161 УК РФ. Между тем, в обвинении, сформулированном в обвинительном заключении по данному уголовному делу и поддержанном государственным обвинителем в суде, в том числе в речи на судебных прениях, действия Х-ва квалифицировались по п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ. Государственный обвинитель усматривал в действиях Х-ва квалифицирующий признак «незаконное проникновение в жилище», дающий основания для квалификации этих действий по п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ, имея в виду следующие обстоятельства.

В ходе судебного заседания потерпевший Е-н пояснил, что 21.12.2006г.

около 1 часа ночи к ним в комнату постучали Х-в с товарищем. Когда Е-н открыл дверь, Х-в сказал, что ищет знакомую девушку. Когда потерпевший ответил, что знакомая Х-ва в этой комнате не проживает, Х-в оттолкнул его и вместе с приятелем прошел в комнату. Когда Х-в убедился в том, что в данной комнате никто из его знакомых не присутствует, он ушел.

Через некоторое время Х-в вернулся. В комнату со слов потерпевшего Х-ва никто не приглашал. При заходе в комнату второй раз Х-ва уже не интересовал вопрос о месте нахождения или жительства своих знакомых. Это подтверждается показаниями допрошенного в суде свидетеля К-на (приятеля Х-ва), который пояснил, что когда Х-в вернулся второй раз и прошел в комнату, он уже не интересовался своими знакомыми, а зашел целенаправленно в комнату с иной целью. Когда потерпевший по просьбе приятеля Х-ва вышел из комнаты, Х-в целенаправленно начал осматривать и ощупывать кровать потерпевшего, обнаружив под подушкой телефон, взял его, положил в карман и ушел. На слова К-на «Ты что делаешь? Положи на место» Х-в оттолкнул его и удалился из комнаты.

Получив копию приговора в установленный законом срок и немедленно изучив его, государственный обвинитель пришел к выводу о наличии оснований для внесения на него акта прокурорского реагирования.

Прав ли государственный обвинитель?

Если да, то составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования прокурора на данный приговор суда.

Задача 3. ЗАО «Зайцевское» Кожевниковского района Томской области в июле 2002 г. при химической авиационной обработке полей грубо нарушило правило работ, не оповестив заранее население поселка Зайцево, пчеловодов и заинтересованные службы. Не соблюдались так же граница санитарно-защитных зон. В результате этого от отравления погибло 28 пчелосемей (в 28 ульях), принадлежащих 10 владельцам, жителям поселка. Согласно заключению экспертизы отравление и гибель пчел произошло в результате применения ядохимикатов «Метафос», которыми обрабатывались поля акционерного общества. Рыночная стоимость одной пчелосемьи 3 000 рублей. Владельцы погибших пчелосемей обращались с письменной жалобой к администрации акционерного общества «Зайцевское», последнее отказало в возмещении ущерба. После этого владельцы обратились за помощью в районную прокуратуру. Прокурор района старший советник юстиции Д.

обратился с исковым заявлением в районный суд в пользу граждан, которым неправомерными действиями администрации акционерного общества причинен материальный ущерб.

В роли прокурора района составьте соответствующий акт.

Тема 10. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Вопросы, подлежащие обсуждению

1. Понятие, сущность и значение координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью
2. Правовые основы и принципы координации деятельности правоохранительных органов
3. Формы координации деятельности правоохранительных органов. Роль прокурора как координатора деятельности по борьбе с преступностью

Методические указания

Отвечая на **первый вопрос** плана, необходимо дать общее понятие координации как совместной, упорядоченной деятельности правовых органов и охарактеризовать эту деятельность как разработку, совместное обсуждение, а затем реализацию в пределах полномочий каждого органа совместных мероприятий по борьбе с преступностью. При этом следует иметь в виду, что координация не означает подчинения одних органов другим, создание какого-либо особого дополнительного руководящего органа. Стоит также отметить, что осуществление координации не исключает необходимости четкого разграничения компетенции правоохранительных органов.

При изучении **второго вопроса** необходимо знать, что координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с определенными принципами, которые закреплены в Положении о координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденном Указом Президента РФ № 576 от 18.04.96 г. Необходимо подробно остановиться на рассмотрении целей и содержания координации, которыми являются: повышение эффективности борьбы с преступностью; разработка и осуществление согласованных мероприятий по своевременному выявлению, пресечению и раскрытию преступлений;

установление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

По **третьему вопросу** следует раскрыть основные формы координации: проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений; издание совместных приказов, указаний, информационных писем; проведение совместных семинаров, конференций; оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности совместное проведение проверок. К числу наиболее эффективных и результативных форм координации относится совместное расследование различными правоохранительными органами конкретных преступлений путем создания следственно-оперативных групп (бригад).

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 8) Генеральному прокурору РФ и подчиненным ему прокурорам отводится роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В соответствии с федеральным централизованным построением прокуратуры РФ ее органы осуществляют полномочия по координированию деятельности правоохранительных органов на федеральном, региональном и местном или муниципальном уровнях. Также на федеральном уровне Генеральный прокурор РФ осуществляет взаимодействие в области международного сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран. Кроме того, Генеральный прокурор РФ возглавляет Координационный совет прокуроров Содружества Независимых Государств (СНГ).

3.3. Задания по контрольной работе для студентов заочной формы обучения

Студентам заочной формы обучения необходимо выполнить в письменном виде контрольную работу, которая заключается в решении ситуационных задач по курсу «Прокурорский надзор». Контрольная работа является одной из форм контроля за усвоением студентами знаний по дисциплине.

Цель работы: развитие у студента навыков самостоятельной творческой работы; овладение методами анализа нормативных и литературных источников, материалов судебной и следственной практики по предложенной теме; освоение методов современных научных исследований; углублённое изучение конкретной проблемы.

Контрольная работа способствует формированию у студента навыков к самостоятельному научному творчеству, повышению теоретической подготовки, лучшему усвоению учебного материала.

При написании контрольной работы студент должен показать умение работать с литературой, анализировать законодательные и иные правовые источники, относящиеся к деятельности по применению уголовно-процессуального закона, делать обоснованные выводы и предложения.

Пользуясь учебниками, учебными пособиями, изданными до 2012 года, следует проявлять особое внимание в связи с изменениями законодательства. В учебниках и учебных пособиях учтены изменения законодательства лишь на определенный момент, знать же их необходимо. Поэтому рекомендуется следить за изменениями законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, которые публикуются в официальных изданиях: «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации».

Для поиска необходимой литературы и нормативных актов можно использовать ресурсы Интернет, справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др.

Варианты для выполнения контрольной работы распределяются между студентами следующим образом:

- студенты, 1-й группы (А–К) решают первый вариант;
- студенты 2-й группы (Л–С) решают второй вариант;
- студенты 3-й группы (Т–Я) решают третий вариант.

При написании контрольной работы студент должен привести сначала условие задачи, а затем своё решение со ссылками на соответствующую норму

права в нормативном источнике. В конце работы необходимо привести список использованных нормативных актов и литературы.

При написании контрольной работы используются научная и учебная литература, нормативные акты, материалы судебной и следственной практики, другие источники и материалы, необходимые в силу специфики рассматриваемой темы. Написанию работы предшествует изучение рекомендованных источников. Целесообразно делать выписки из источников, нормативных актов, книг, статей с указанием исходных данных (название, автор, год издания, страница).

Написание контрольной работы – это систематизированное и отвечающее её плану изложение студентом основных сведений по теме, отражающее его понимание научных и практических проблем. При использовании материалов ссылки на источники обязательны. Переписывание чужого текста их учебников, журналов, сборников, литературных и нормативных источников без ссылки на них не разрешается, т.к. это будет плагиатом, не допустимым в соответствии с УК (ст. 146).

Объём контрольной работы - 14-16 страниц. При наборе работы на компьютере используется текстовый редактор Word с интервалом 1,5, шрифт 14, выравнивание по ширине. Листы бумаги формата А-4. Контрольная работа имеет титульный лист.

В работе применяется сплошная нумерация листов. Номер страницы указывается вверху, посередине листа. Слева оставляют поля шириной 30 мм, правое поле – 15 мм, верхнее и нижнее поле - 20 мм.

Решение задач, список использованной литературы начинаются с отдельного листа, снабжаются соответствующими заголовками. На последнем листе, после списка литературы, ставится дата выполнения работы и подпись студента.

В работе могут быть использованы только общепринятые сокращения: т.е. – вместо «то есть», и т.д. – вместо «и так далее», и т.п. – вместо «и тому подобное», и др. – вместо «и другие» (сокращение «и др.» допустимо только в конце предложения), и общепринятые аббревиатуры: РСФСР, РФ, УК, УПК. Иные сокращения и аббревиатуры запрещены.

Критерии положительной оценки контрольной работы:

- степень разработки темы и правильность решения задач;
- полнота охвата научной литературы, использованных нормативных актов, судебной и следственной практики;

- творческий подход к написанию контрольной работы;
- правильность и научная обоснованность выводов;
- стиль изложения, аккуратность оформления.

Успешное выполнение контрольной работы является допуском к итоговой аттестации по предмету. Студенты, не сдавшие в срок контрольные работы или чьи работы не зачтены, не допускаются к очередным зачётам и экзаменам.

Методические рекомендации по решению задач

Контрольная работа по курсу «Прокурорский надзор» заключается в решении задач определённого варианта, каждая из которых представляет собой частный случай, взятый из прокурорской практики. При решении задач следует исходить из того, что описанные в задаче фактические обстоятельства являются установленными. Если студент считает необходимым допустить какие-либо отклонения, то они должны быть специально оговорены и мотивированы. Это допускается только после решения предложенной задачи.

Решение задач следует основывать на теоретическом материале (разделе лекционного курса, учебной и дополнительной литературы), нормах действующих законодательных актов, разъяснениях Верховных судов СССР, РСФСР, РФ.

Решение должно быть развёрнутым и содержать ответы на все возникающие вопросы. Следует давать точные юридические формулировки, свои мысли излагать грамотно и разборчиво.

При написании контрольной работы студент должен привести сначала условие задачи, а затем своё решение со ссылками на соответствующую норму права в нормативном источнике. В конце работы необходимо привести список использованных нормативных актов и литературы.

Для поиска необходимой литературы и нормативных актов можно использовать ресурсы Интернет, справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др.

Варианты для выполнения контрольной работы распределяются между студентами следующим образом:

- студенты, 1-й группы (А–К) решают первый вариант;
- студенты 2-й группы (Л–С) решают второй вариант;
- студенты 3-й группы (Т–Я) решают третий вариант.

Каждый вариант включает три задания, состоящие из двух задач. Студенту следует решить на выбор одну из двух задач каждого задания.

ВАРИАНТ 1

Задание 1:

Задача № 1

Заместитель прокурора Калининского района г. Челябинска, проверяя в районной инспекции по налогам и сборам исполнение налогового законодательства, установил правовую неопределенность относительно полномочий райотдела инспекции в части проведения налоговых проверок.

Как должен поступить прокурор района в сложившейся ситуации? Вправе ли прокурор района обратиться в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации? Наделены ли органы прокуратуры правом законодательной инициативы?

Задача № 2

В связи с невыполнением производственного плана дирекция ЗАО “Вентиляторный завод” решила интенсивнее использовать труд несовершеннолетних. С этой целью было проведено совещание молодых рабочих, на котором администрация предложила подросткам работать в ночную смену. Предложение было принято, после чего директор завода издал следующий приказ: “В связи с производственной необходимостью и в целях наиболее полного использования оборудования для работающих на заводе подростков от 16 до 18 лет установить восьмичасовой рабочий день. Переработанные ими часы компенсировать предоставлением дополнительных выходных дней”.

Как должен отреагировать прокурор? Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 2:

Задача № 1

В связи с проводимой проверкой прокуратурой был направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы о представлении копий учредительных документов ООО “Витязь”. ФНС России предложила прокуратуре оплатить расходы, связанные с ксерокопированием и доставкой данных документов в прокуратуру.

Оцените законность требований ФНС. Какие меры прокурорского реагирования могут быть применены в данном случае? Составьте

соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задача № 2

В процессе проверки исполнения ОУР Ленинского РУВД г. Энска требований Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности» в части раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, прокурор Ленинского района г.Энска установил, что оперуполномоченными ОУР РУВД нарушаются сроки заведения дел оперативного учета, допускается волокита, планирование оперативно-розыскной деятельности носит формальный характер. Данные нарушения закона стали возможными из-за отсутствия должного ведомственного контроля со стороны заместителя начальника РУВД по оперативной работе.

Какими нормативными актами регламентируются полномочия и порядок деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность? Назовите цели и задачи прокуроров, охарактеризуйте специфику реализации полномочий прокуроров в соответствующей сфере надзорной деятельности. Какие конкретно средства прокурорского надзора необходимо использовать в приведенной выше ситуации? Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 3:

Задача № 1

Директор ОАО "Ивановская ткацкая фабрика" при увольнении с работы выдал ученице мотальщицы Селихановой М.М. вместо трудовой книжки справку о работе. Селиханова обратилась с жалобой в прокуратуру района. Прокурор принес протест директору акционерного общества, заявив, что в соответствии с нормами Трудового Кодекса основным документом о трудовой деятельности рабочего или служащего является трудовая книжка, которая заводится предприятием при работе свыше пяти дней. Протест был удовлетворен. Селихановой выдана трудовая книжка.

Назовите основные функции прокуратуры. Определите предмет прокурорского надзора. Необходимо ли в данной конкретной ситуации вмешательство прокурора?

Задача № 2

В прокуратуру района поступило обращение от группы рабочих ОАО «ВЫМПЕЛ» о нецелевом использовании денежных средств федерального бюджета, перечисленных ОАО "ВЫМПЕЛ" в оплату государственного заказа, в связи с чем простаивает одна из основных производственных линий и рабочим своевременно не выплачивается заработная плата

Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то каким образом она должна быть организована? Определите круг государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для участия в проверке, и перечень вопросов, которые они должны выяснить. Какие меры прокурорского реагирования могут быть использованы прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся? Дайте понятие прокурорской проверки. Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

ВАРИАНТ 2

Задание 1:

Задача № 1

В отделе по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов прокуратуры области проведена проверка организации работы. В справке, наряду с положительными моментами, отмечалось, что при осуществлении плановых мероприятий, а также иных действий по надзору за законностью отделом были выявлены факты, требующие принятия мер гражданско-правового характера. Однако реализация информации о гражданско-правовых нарушениях отделом не была обеспечена: Материалы и исковые заявления в арбитражный суд и суд общей юрисдикции не направлялись. Кроме того, по выявленным в процессе «общенадзорных» проверок фактам, свидетельствующим о совершенных преступлениях, решения в порядке ст. 144 УПК РФ не принимались. Также отмечено, что при наличии данных о существенных просчетах в «общенадзорной» работе некоторых районных прокуроров начальником отдела не были приняты соответствующие меры. При рассмотрении итогов проверки на коллегии прокуратуры области начальнику отдела было предложено улучшить работу и устранить выявленные недостатки в организации работы отдела, о чем доложить на заседании коллегии через два месяца.

Как организуется прокурорский надзор по различным отраслям и направлениям деятельности в областной прокуратуре, прокуратуре района.

Какова роль коллегий в осуществлении надзора и организации этой работы? Какие задачи должны решать отраслевые подразделения прокуратуры субъекта Федерации (и соответствующих специализированных прокуратур) при осуществлении надзорной деятельности и руководства подчиненными прокуратурами? Оцените характер выявленных недостатков в деятельности отдела.

Задача № 2

В прокуратуру района поступило обращение о нарушении природоохранного законодательства в связи с размещением автостоянки в непосредственной близости от жилого дома. При этом заявитель указывал, что данная территория принадлежит государственного университета, а денежные средства, поступающие от сдачи ее в аренду, нигде не учитываются.

Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то определите круг вопросов, подлежащих проверке. Какие документы, объяснения необходимо получить? Определите круг государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для проведения проверки, и перечень вопросов, которые они должны выяснить. Какие меры прокурорского реагирования могут быть приняты прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся? Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 2:

Задача № 1

Студент третьего курса института прокуратуры СЮА обучающийся на платной основе, обратился в отдел кадров прокуратуры с заявлением о приеме его на работу в органы прокуратуры на должность помощника прокурора. В анкете он указал, что ранее был судим, но судимость снята, а также представил медицинскую справку о том, что был освобожден от службы в армии в связи с хроническим заболеванием. В приеме на службу в органы прокуратуры ему было отказано со ссылкой на Федеральный закон "О прокуратуре РФ". Каковы требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы и учреждения прокуратуры? Правильно ли было отказано студенту в приеме на службу в прокуратуру?

Задача № 2

Гр. Л., проживавший в гостинице, обратился в полицию с заявлением о краже у него золотых часов и одежды в номере гостиницы. Начальник ОУУ

РОВД дал указание дознавателю К. провести проверку. Тот, переговорив с Л., вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указал, что факт кражи ничем, кроме заявления Л., не подтверждается, вещи (если они были) исчезли по вине самого хозяина, который не принял должных мер к их сохранности. Л. обратился с жалобой к прокурору. Какое решение должен принять прокурор? Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания? Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 3:

Задача № 1

Прокурор района систематически, не дожидаясь получения сигналов о правонарушениях, проводит проверки законности приказов и распоряжений ряда органов управления и руководителей предприятий различных форм собственности. Нередко эти проверки бывают безрезультатными. От руководителей заводов “Металлист”, “Вторчермет”, “Гидролизный завод” он потребовал высылки в прокуратуру копий всех приказов и распоряжений для проверки соответствия их закону. Прокурор регулярно получает извещения о заседаниях муниципального Совета. В зависимости от сложности и актуальности рассматриваемых вопросов он лично присутствует на заседаниях. Законность же большинства других принимаемых решений проверяет по копиям, регулярно высылаемых в прокуратуру.

Дайте оценку действиям прокурора.

Задача №2

В связи с проводимой прокурором отдела прокуратуры области проверкой был направлен запрос в территориальный орган Управления Министерства РФ по налогам и сборам о представлении необходимых сведений. Руководитель налогового органа отказался представить запрашиваемые сведения, сославшись на то, что в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре РФ" право истребовать какие-либо сведения предоставлено только прокурору, а начальник отдела таковым, по мнению руководителя налогового органа, не является. Дайте правовую оценку требованиям прокурора и обоснованности отказа налоговой инспекции. Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

ВАРИАНТ 3

Задание 1:

Задача № 1

Изучая материалы уголовного дела, прокурор пришел к выводу, что действия обвиняемого квалифицированы неверно, следует изменить меру пресечения подписку о невыезде на залог и произвести ряд дополнительных следственных действий — очную ставку, следственный эксперимент, обыск, допросы, в связи с чем дал следователю указание о выполнении этих действий.

Правильно ли поступил прокурор? Каков порядок дачи прокурором письменных указаний, содержание возможных требований прокурора. Обязательны ли указания прокурора для исполнения, приостанавливается ли исполнение указаний в случае их обжалования.

Задача № 2

Прокурор Кировского района г.Энска установил, что оперуполномоченный ОБЭП РУВД Похвалюк С.С. нарушил требования ст.ст. 6, 7, 8 Федерального закона "Об оперативно- розыскной деятельности" при производстве оперативного эксперимента. Прокурор района вызвал Похвалюка и начальника ОУР РУВД для дачи объяснений. Однако они к прокурору не явились, заявив, что никаких объяснений давать не будут.

Какие действия должен предпринять прокурор района? Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 2:

Задача № 1

Прокурор района, подводя итоги работы за прошедший год, решил на основе анализа информации спланировать работу прокуратуры на предстоящий год. При этом он обратил внимание на то обстоятельство, что увеличилось количество дел, по которым нарушены сроки расследования, дел возвращенных прокурором на дополнительное расследование следователям ОВД. Кроме того им было отмечен рост числа удовлетворенных жалоб граждан, в том числе и на действия администрации района. Анализируя судебную практику, прокурор обратил внимание на то, что по ряду гражданских дел, рассмотренных с участием прокурора, судебные решения отменялись и изменялись по жалобам истцов, ответчиков либо их представителей. Вместе с тем решения суда соответствовали заключениям прокурора. Возросло количество нераскрытых

преступлений, особенно по делам о кражах чужой собственности, Учитывая изложенные обстоятельства, прокурор подготовил проект плана работы прокуратуры района и вынес его на рассмотрение оперативного совещания.

На каком основании и с учетом каких требований должна планироваться работа прокуратуры? Какие виды планов составляются в прокуратуре? Цели и задачи планирования работы. Выскажите соображения по плану работы, кто, какие мероприятия, в какие сроки должен выполнить?

Задача № 2

Гр. М., управляя автомашиной, совершил наезд на гражданина С., который скончался на месте происшествия. Уголовное дело было возбуждено инспектором ГИБДД, который, без согласия прокурора возбудил уголовное дело, провел неотложные следственные действия и передал дело следователю следственного отдела РУВД. Признав жену погибшего потерпевшей, установив фактические обстоятельства дела, следователь привлек М. к уголовной ответственности, избрал в отношении его меру пресечения залог и, составив обвинительное заключение, передал его на утверждение прокурору. Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия.

Соотнесите его с предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задание 3:

Задача № 1

В прокуратуру Приграничного района поступил материал о фактах нарушений ветеринарного законодательства, допущенных ветеринарными врачами на пограничных ветеринарных контрольных пунктах при ввозе на территорию Российской Федерации импортного мяса и мясопродуктов. Какими полномочиями наделен прокурор при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

Какие конкретно меры должен предпринять прокурор района в данной ситуации. Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.

Задача № 2

Администрацией города Энска было принято постановление об

увеличении тарифов на коммунальные услуги. Пенсионеры, малоимущие жители области требовали его отмены и обращались в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры. Приводились доводы о несоответствии доходов этих категорий граждан размеру "потребительской корзины". Увеличение расходов на оплату жизненно необходимых услуг, рассматривалось как ущемление прав граждан. Кроме того сообщалось, что стоимость коммунальных услуг была явно завышена и не соответствовала реальным затратам на их реализацию. Прокуратурой города была проведена проверка. Доводы жителей города были признаны обоснованными. Прокурором по результатам проверки принесен протест на решение администрации города и поставлен вопрос о внесении изменений в решение и, в частности, исключении из числа граждан, обязанных оплачивать увеличенный тариф, малоимущих жителей области и пенсионеров.

Вправе ли был прокурор города, в данной ситуации, приносить протест на решение городской администрации? Какими нормативными актами регулируется прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления? Назовите ведомственные нормативные акты Генеральной прокуратуры по этим вопросам. Каковы срок и порядок рассмотрения протеста прокурора, принесенного в порядке надзора на правовые акты нарушающие права человека и гражданина?

4. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕКУЩЕГО И ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

4.1. Организация контроля

Балльные оценки для элементов контроля

Элементы учебной деятельности (1 семестр)	Максимальный балл на 1-ую контрольную точку с начала семестра	Максимальный балл за период между 1-ой и 2-ой к.т.	Максимальный балл за период между 2-ой к.т. и на конец семестра	Всего за семестр
Посещение занятий	4	4	4	12
Тестовый контроль	8	8	8	25
Контрольные работы на практических занятиях	7	7	7	21
Компонент своевременности	4	4	4	12
Итого максимум за период	23	23	23	70
Сдача зачета (максимум)			30*	
Нарастающим итогом	23	47	70	100

Пересчет баллов в оценки за контрольные точки

Баллы на дату контрольной точки	Оценка
≥ 90 % от максимальной суммы баллов на дату КТ	5
От 70% до 89% от максимальной суммы баллов на дату КТ	4
От 60% до 69% от максимальной суммы баллов на дату КТ	3
< 60 % от максимальной суммы баллов на дату КТ	2

4.2. Примерная тематика выпускных квалификационных работ

1. Учреждение и становление органов прокуратуры в России
2. Понятие и система принципов организации и деятельности органов прокуратуры

3. Прокурорский надзор за исполнением законов органами *(далее на выбор студента определяется вид поднадзорных субъектов, в отношении которых осуществляется надзор)*.

4. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

5. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

6. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.

7. Процессуальный порядок рассмотрения прокурором жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, нижестоящего прокурора.

8. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

9. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами.

10. Поддержание прокурором государственного обвинения при рассмотрении уголовных дел судами первой инстанции.

11. Структура и содержание обвинительной речи прокурора.

12. Особенности участия прокурора в рассмотрении уголовных дел судом присяжных.

13. Полномочия прокурора при участии в рассмотрении судами гражданских дел.

14. Полномочия прокурора при его участии в рассмотрении дел арбитражными судами

15. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений (правовые основы, порядок, сроки).

4.3. Примерный план выпускной квалификационной работы

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

1 Возникновение и становление органов прокуратуры в России

1.1 Учреждение органов прокуратуры Петром I

1.2 Порепорформенная российская прокуратура (1864-1917 годы)

2 Развитие органов советской прокуратуры

2.1 Создание советской прокуратуры

2.2 Правовое регулирование деятельности прокуратуры

3 Современная прокуратура Российской Федерации

3.1 Прокуратура РФ в постсоветский период

3.2 Место прокуратуры в государственном механизме современной России

3.3 Проблемы в регулировании статуса и деятельности современной прокуратуры. Перспективы совершенствования правового регулирования статуса и полномочий органов прокуратуры

Заключение

Список использованных источников

4.4. Примерные вопросы к промежуточной аттестации

1. Прокуратура как государственно-правовой институт
2. Место прокуратуры в системе органов государственной власти в РФ
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры
4. Цели и задачи прокурорской деятельности
5. Функции прокуратуры РФ
6. Понятие прокурорского надзора. Предмет и система курса «Прокурорский надзор»
7. Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора
8. Понятие и признаки отрасли прокурорского надзора, виды отраслей прокурорского надзора, соотношение с понятием направления деятельности
9. Понятие и виды участков деятельности прокуратуры, соотношение с понятиями функции прокуратуры и отрасли прокурорского надзора
10. Приоритетные направления деятельности прокуратуры РФ на современном этапе
11. Понятие и классификация правовых средств прокурорского надзора
Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора
12. Учреждение прокуратуры в России. Этапы становления, их краткая характеристика
13. Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе.
Роль директив Генерального прокурора РФ в деятельности органов

прокуратуры РФ

14. Понятие системы, структуры и состава органов прокуратуры РФ

15. Порядок формирования органов прокуратуры РФ

16. Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ, Генеральный прокурор РФ, его полномочия

17. Прокуратуры субъектов РФ, структура и компетенция

18. Прокуратуры городов и районов, структура и компетенция

19. Главная военная прокуратура, структура и компетенция

20. Транспортная прокуратура, ее компетенция

21. Природоохранные прокуратуры, структура и компетенция

22. Прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, ее компетенция

23. Содержание организации работы и управления в прокуратуре

24. Коллегии и совещания в прокуратуре

25. Планирование в органах прокуратуры

26. Учет и отчетность в органах прокуратуры

27. Контроль и проверка исполнения

28. Использование достижений науки и техники в деятельности

прокуратуры

29. Нравственные начала в деятельности прокуратуры

30. Подбор, расстановка и воспитание кадров в прокуратуре

31. Повышение эффективности прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры

32. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов. Предмет и пределы, надзора

33. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов

34. Акты прокурорского надзора за исполнением законов

35. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов

36. Механизм реализации правовых средств прокурора в сфере надзора за исполнением законов

37. Понятие и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

38. Правовые средства прокурора и особенности организации работы по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

39. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

40. Рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры

41. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предмет надзора

42. Прокурорский надзор за исполнением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: специфика деятельности поднадзорных объектов, полномочия и правовые акты прокурора

43. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Методы надзора

44. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

45. Методы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия (на примере надзора за исполнением закона на определенной стадии досудебного производства по уголовным делам)

46. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия

47. Понятие, предмет и правовые средства надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы

48. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы

49. Понятие, предмет и правовые средства прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних

50. Понятие, задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами

51. Сущность, задачи и значение участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам

52. Полномочия прокурора в судебном производстве по уголовным делам

53. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде

54. Деятельность прокурора в стадиях подготовки к судебному

заседанию и предварительного слушания

55. Поддержание прокурором государственного обвинения в ходе судебного разбирательства. Деятельность в подготовительной части судебного заседания и в ходе судебного следствия

56. Участие государственного обвинителя в судебных прениях. Речь прокурора

57. Деятельность прокурора в стадии апелляционного и кассационного производств по уголовным делам

58. Деятельность прокурора в стадии надзорного производства и производства ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств по уголовным делам

59. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел: сущность, задачи, функции и полномочия. Деятельность в ходе производства в суде первой инстанции

60. Деятельность прокурора в стадии апелляционного и кассационного производств и при пересмотре вступивших в законную силу судебных решений по гражданским делам

61. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве

62. Понятие, принципы и содержание (формы и методы) координационной деятельности по борьбе с преступностью

5. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

к теме 1-4

Вопрос 1. Что из перечисленного можно отнести к отличительным признакам, характеризующим прокуратуру Российской Федерации?

1. централизованная система органов
2. создание, упразднение, законодательное обеспечение органами местного самоуправления
3. финансирование из федерального бюджета
4. организационно упорядоченная совокупность негосударственных органов

Вопрос 2. В числе основных целей деятельности прокуратуры Российской Федерации в законодательстве закреплено обеспечение единства и укрепления:

1. общественного порядка
2. законности
3. политической системы общества

Вопрос 3. Какие из приведенных ниже правовых положений принято относить к принципам организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации?

1. единства
2. самоуправления
3. корпоративности
4. независимости;
5. непосредственности и устности
6. централизации

Вопрос 4. Какие из перечисленных направлений прокурорской деятельности в настоящее время принято считать функциями прокуратуры Российской Федерации?

1. координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью
2. участие в заседаниях государственных органов
3. предупреждение преступлений и иных правонарушений
4. уголовное преследование
5. международное сотрудничество

Вопрос 5. Прокурорский надзор отличается от ведомственного и вневедомственного контроля следующими признаками:

1. предметом надзора является только законность деятельности поднадзорных субъектов
2. наличием безусловной возможности отменять решения поднадзорных субъектов в целях устранения нарушений законов
3. наличием полномочия возбуждать уголовные дела
4. отсутствием полномочий применять меры административной ответственности
5. наличием полномочий применять меры дисциплинарной ответственности

Вопрос 6. К отраслям прокурорского надзора в настоящее время принято относить:

1. общий надзор
2. надзор за исполнением антимонопольного законодательства органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций
3. надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу
4. надзор за исполнением законов судебными приставами

к теме 5

Вопрос 1. В предмет общего надзора включаются:

1. исполнение законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу
2. исполнение федеральных законов органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций
3. соответствие законам, действующим на территории Российской Федерации, правовых актов, издаваемых Президентом и Правительством Российской Федерации
4. исполнение законов субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления

5. соблюдение Конституции Российской Федерации органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Вопрос 2. Какие из перечисленных полномочий прокурора реализуются в рамках общего надзора в целях выявления нарушений закона независимо от поступления в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона?

1. требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений
2. по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов
3. по мотивированному письменному запросу знакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела
4. проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях

Вопрос 3. В качестве актов прокурорского надзора в сфере общего надзора используются:

1. заключение
2. ходатайство
3. протест
4. приказ
5. докладная записка
6. представление

Вопрос 4. Какими из перечисленных признаков характеризуется представление прокурора в рамках общего надзора?

1. подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления
2. в течение месяца со дня внесения представления результаты его рассмотрения должны быть сообщены прокурору в письменной форме
3. в течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих
4. направлено как на устранение, так и на предупреждение нарушений

закона

Вопрос 5. Какие из перечисленных действий проводятся прокурорами на подготовительном этапе проведения прокурорской проверки исполнения законов на месте в сфере общего надзора?

1. ознакомление с материалами проверок, ранее проведенных на проверяемом объекте
2. снятие копий с документов
3. составление плана проверки
4. получение устных и письменных объяснений от руководителей и других работников проверяемого объекта
5. составление справки о результатах проверки
6. возбуждение дел об административных правонарушениях

к теме 6

Вопрос 1. Что из ниже перечисленного включается в предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

1. соблюдение статей 21-25 Конституции Российской Федерации органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций
2. соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие
3. соблюдение конституционных прав избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также свобод совести, вероисповедания, мысли и слова представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления
4. соблюдение Постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих реализацию отдельных прав и свобод человека и гражданина, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами

Вопрос 2. Какие из перечисленных полномочий прокурор вправе использовать в рамках надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в целях устранения и предупреждения нарушений таких прав и свобод?

1. предупреждать о недопустимости нарушения прав и свобод человека и гражданина
2. утверждать постановление о возбуждении уголовного дела
3. вносить представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина
4. обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании нарушающих права и свободы человека и гражданина правовых актов недействительными
5. требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов

Вопрос 3. В число видов обращений, подлежащих рассмотрению в органах прокуратуры, входят:

1. публикация
2. прошение
3. указание
4. жалоба
5. предостережение
6. ходатайство

Вопрос 4. Какое из перечисленных видов решений может быть принято по итогам разрешения поступивших в органы прокуратуры обращений?

1. рассмотрено
2. передано
3. преждевременно
4. разъяснено
5. отправлено

Вопрос 5. Кто из перечисленных должностных лиц органов прокуратуры вправе давать ответы об отказе в удовлетворении поступивших обращений?

1. прокурор района (города)
2. старший помощник Генерального прокурора Российской Федерации

3. рассмотревший обращение прокурор управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации
4. рассмотревший обращение старший прокурор управления (отдела) Генеральной прокуратуры Российской Федерации
5. Генеральный прокурор Российской Федерации

К теме 7-8

Вопрос 1. В число субъектов, поднадзорных прокурорам в рамках надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, входят:

1. следователи ФСКН Российской Федерации
2. командование внутренних войск МВД России
3. дознаватели органов внутренних дел
4. работники организаций, занимающихся частным сыском
5. оперативные подразделения ФСБ России

Вопрос 2. Что из перечисленного закреплено в законодательстве в качестве условия передачи надзирающим прокурорам сведений о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД?

1. случаи, требующие привлечения перечисленных лиц к административной ответственности
2. письменное согласие перечисленных лиц
3. случаи, требующие пресечения незаконного воздействия на лиц, потерпевших от преступлений
4. случаи, требующие обеспечения быстроты расследования
5. случаи, требующие предотвращения серьезных угроз общественной безопасности

Вопрос 3. Что из перечисленного относится к числу наиболее типичных нарушений закона, которые могут быть выявлены прокурорами по результатам проведения проверок законности ОРД?

1. проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина, без решения суда
2. незаконное проведение осмотров места происшествия
3. незаконная предпринимательская деятельность

4. незаконное приостановление уголовных дел
5. незаконные допросы лиц в качестве подозреваемых

Вопрос 4. Какие из перечисленных полномочий прокурора реализуются по современному законодательству в рамках надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия в целях устранения и предупреждения нарушений закона?

1. утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу
2. принимать и проверять сообщение о преступлении
3. отменять постановление о прекращении уголовного дела
4. участвовать в производстве следственных действий по уголовному делу, находящемуся в производстве дознавателя
5. требовать от следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия
6. давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения

Вопрос 5. Какие из перечисленных подразделений и должностных лиц органов прокуратуры обеспечивают осуществление надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия?

1. прокурор субъекта Российской Федерации
2. помощник прокурора района (города)
3. Главное управление по надзору за соблюдением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации
4. старший помощник прокурора субъекта Российской Федерации
5. старший помощник прокурора района (города)
6. отдел по надзору за расследованием особо важных дел прокуратуры субъекта Российской Федерации

к теме 9

Вопрос 1. По своей сути, участие прокурора в рассмотрении дел судами является:

1. задачей деятельности прокуратуры Российской Федерации

2. отраслью прокурорского надзора
3. функцией прокуратуры Российской Федерации
4. оказанием квалифицированной юридической помощи участникам судебного процесса
5. главным направлением прокурорской деятельности

Вопрос 2. Представлениям о функциях и задачах прокурора при участии в судебном производстве по уголовным делам, согласно положениям современного отечественного уголовно-процессуального законодательства, соответствует следующее:

1. прокурор осуществляет надзор за законностью приговоров и иных решений судов
2. прокурор в судебном производстве по уголовным делам осуществляет функцию обвинения в форме поддержания государственного обвинения
3. прокурор осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина при рассмотрении судами уголовных дел
4. непосредственная задача прокурора при участии в судебном производстве по уголовным делам – обеспечить и защитить права лиц и организаций, потерпевших от преступлений; законность

Вопрос 3. Какие из перечисленных судебно-следственных действий проводятся в ходе судебного следствия по Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации?

1. допрос потерпевшего
2. изъятие предметов и документов
3. допрос дознавателя
4. осмотр местности и помещения
5. выемка
6. проверка показаний на месте

Вопрос 4. Какие из перечисленных тактических приемов прокурору рекомендуется использовать при участии в допросе свидетеля, показания которого опровергают поддерживаемое прокурором обвинение?

1. оказание помощи в воспоминании забытого
2. дополнительные вопросы
3. детализация

4. сопоставление
5. допрос с пристрастием
6. повторные вопросы
7. отвлечение внимания

Вопрос 5. Что из перечисленного должно быть обязательно включено в содержание обвинительной речи прокурора?

1. характеристика личности свидетеля
2. социально-политическая оценка преступления
3. приведение статистических показателей преступности по категории преступлений к которому относится преступление, рассмотренное в данном судебном процессе
4. требование назначить подсудимому максимально возможную меру наказания
5. анализ доказательств

Вопрос 6. Какие из перечисленных действий входят в содержание деятельности прокурора при участии в производстве в суде кассационной инстанции по уголовному делу?

1. привод дополнительных свидетелей в заседание суда кассационной инстанции
2. подготовка и подача кассационного представления
3. направление копий кассационного представления другим участникам уголовного процесса
4. выступление с возражениями против доводов кассационной жалобы стороны защиты

Вопрос 7. Согласно директивам Генерального прокурора Российской Федерации, в число задач участия прокурора в гражданском судопроизводстве следует относить:

1. представительство интересов гражданских ответчиков, в случаях, когда в качестве таковых выступают публичные образования
2. защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан
3. оказание квалифицированной юридической помощи организациям
4. осуществление уголовного преследования

Вопрос 8. Согласно положениям гражданского процессуального законодательства, прокурор вправе реализовать предоставленное ему полномочие инициировать гражданский процесс путем подачи заявления в случаях, если:

1. необходима судебная защита прав, свобод и законных интересов гражданина, если он по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд
2. необходима судебная защита прав, свобод и законных интересов лиц, находящихся на муниципальной службе
3. необходима судебная защита прав и свобод значительного числа граждан
4. необходима судебная защита интересов муниципальных образований

Вопрос 9. Что из перечисленного, согласно положениям гражданского процессуального законодательства, должно быть включено в содержание искового заявления прокурора, дополнительно к общим сведениям, подлежащим изложению в содержании любого искового заявления?

1. наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения
2. указание на то, в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и требования прокурора
3. обстоятельства, на которых прокурор основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства
4. обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином

Вопрос 10. Что из перечисленного включается в деятельность прокурора в суде 1-й инстанции при участии в гражданском судопроизводстве в форме вступления в возбужденный по инициативе других лиц процесс?

1. дачу объяснений по существу заявленных прокурором требований
2. выступление в судебных прениях с репликой
3. изложение предъявленного подсудимому обвинения
4. участие в исследовании доказательств
5. заявление отводов и ходатайств

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Перечень основной литературы

1. Ястребов В.Б Прокурорский надзор: учебник для студентов юридических вузов и факультетов / В. Б. Ястребов; Московский государственный университет (М.), Юридический факультет. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Зерцало-М, 2012. - 424 с.

2. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. Издательство: "Юрайт", 2011. - 490 с. // http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=1698

3. Поляков М.П., Федулов А.В. Прокурорский надзор. Конспект лекций. Издательство: "Юрайт", 2010. - 172 с. // http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=1697

6.2. Перечень дополнительной литературы

1. Лазарева В.А. Прокурор в уголовном процессе. Учебное пособие для магистров. Издательство: "Юрайт", 2011. - 296 с. // http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=1696

2. Прокурорский надзор: курс лекций / Н. В. Григорьева [и др.]; ред.: А. В. Ендольцева, О. В. Химичева. - М. : ЮНИТИ, 2011. - 280 с. - Библиогр.: с. 264-278.

3. Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве: учебник / О. Т. Анкудинов [и др.] ; ред. А. Я. Сухарев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : НОРМА, 2008. - 463[1] с.

4. Прокурорский надзор: учебное пособие / Н. В. Григорьева [и др.] ; ред.: А. В. Ендольцева, О. В. Химичева ; Московский университет МВД России (М.), Кафедра уголовного процесса. - М.: Юриспруденция, 2011. - 256 с.

6.3. Нормативно-правовые акты и специальная литература по темам семинарских занятий

К темам 1-4

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»¹.

3. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

4. Беркович Е. Прокурор и правотворческая деятельность местного самоуправления // Законность. — 2003. — № 9.²

5. Бессарабов В.Г., Осипян С.А. Деятельность прокуратуры в обеспечении конституционной законности // Право и политика. — 2002. — № 6.

6. Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: вопросы Общей части. - Томск: Изд-во НТЛ, 2007.

7. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2006.

8. Организация работы районной (городской) прокуратуры. Методическое пособие / Под ред. С.И. Герасимова. - М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка, 2001.

9. Прокуратура Российской Федерации (Концепция развития на переходный период). – М., 1994.

10. Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве: Учебник / Под ред. А.Я. Сухарева. - 2-е изд., перераб. и доп. -М: Норма, 2008.

11. Прокурорский надзор: Учебник / Под ред. Ю.Е. Винокурова. - 8-е изд., перераб. и доп. - М: Юрайт-Издат, 2008.

12. Трикс А.В. Справочник прокурора. - Спб.: Питер Пресс, 2007.

К теме 5

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным

¹ Все приведенные в списках нормативно-правовые акты содержатся в базах данных справочно-правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант» и других. Ввиду того, что данными системами обеспечивается постоянное обновление содержащихся в их базах правовых источников, в настоящем курсе лекций указываются лишь даты издания (принятия) нормативно-правовых актов, соответствующие первоначальным редакциям этих актов. С датами и содержанием последующих редакций (и изменений) этих актов необходимо знакомиться посредством использования возможностей названных справочно-правовых систем, в том числе используя интернет-версии правовых баз данных, расположенные на официальных сайтах соответствующих компаний. См. например: CONSULTANT.RU: Официальный сайт компании «Консультант Плюс». М., 1997-2010.

² При приведении в списках среди литературных источников статей из юридических журналов «Законность», «Российская юстиция», «Арбитражный и гражданский процесс», «Российский судья», «Адвокат», «Трудовое право» и других не указываются номера страниц расположения этих статей в данных журналах, поскольку все они содержатся в общедоступных электронных ресурсах (сетевых версиях) справочно-правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант» и других.

голосованием 12.12.1993г.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации.

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

8. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

10. Водный кодекс Российской Федерации.

11. Земельный кодекс Российской Федерации.

12. Налоговый кодекс Российской Федерации.

13. Таможенный кодекс Российской Федерации.

14. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 07.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 27.12.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах».

19. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

20. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

21. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

22. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

23. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

24. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

25.Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

26.Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П «По делу о проверке конституционности положений статей 115 и 231 ГПК РСФСР, статей 26, 251 и 253 ГПК Российской Федерации, статей 1, 21 и 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан».

27.Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2000 № 6-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации».

28.Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

29.Приказ Генерального прокурора РФ № 20 от 28.05.1992 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры Российской Федерации».

30.Приказ Генерального прокурора РФ № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

31.Приказ Генерального прокурора РФ № 107 от 05.06.2008 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах прокуратуры Российской Федерации и их учреждениях».

32.Приказ Генерального прокурора РФ № 200 от 17.12.2007 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации».

33.Приказ Генерального прокурора РФ № 155 от 02.10.2007 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

34.Приказ Генерального прокурора РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля».

35. Приказ Генерального прокурора РФ от 11.08.2010 № 313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

36. Приказ Генерального прокурора РФ № 193 от 09.06.2009 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах».

37. Приказ Генерального прокурора РФ № 112 от 19.06.2008 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета «О работе прокурора» по форме П и Инструкции по составлению статистической отчетности о работе прокурора по форме П».

38. Бут Н.Д. Совершенствование защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля // Законность. – 2010. - № 5.

39. Викторов И.С. Организация работы прокурора по надзору за исполнением жилищного законодательства // Жилищное право. - 2007. - № 2.

40. Викторов И.С., Терентьева Е.В. Надзор за исполнением законодательства, регулирующего оборот оружия // Законность. – 2006. - № 10.

41. Винокуров А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов // Законность. – 2006. - № 4.

42. Генеральная прокуратура: структура [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. - М., 2003-2010. - URL: <http://www.genproc.gov.ru/structure/genprokuratura> (дата обращения: 25.10.2010).

43. Дудин Н. Соответствие полномочий прокурора современным требованиям // Законность. – 2010. - № 1.

44. Ергашев Е.Р. Обоснованность проведения проверок исполнения законов как принцип прокурорского надзорно-охранительного права // Российский следователь. – 2007. - № 2-3.

45. Звягин М.М. Прокурорский надзор за таможенными органами как субъектом административной юрисдикции // Административное и муниципальное право. – 2010. - № 5.

46. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Реализация прокуратурой новых полномочий при проведении антикоррупционной экспертизы // Законность. – 2010. - № 7.

47. Ломовский В.Д. Прокурорско-надзорный процесс: Учебное пособие. -

Тверь, 1997.

48.Паламарчук А. Надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения // Законность. – 2010. - № 4.

49.Паламарчук А. Надзор за исполнением законодательства, регулирующего установление тарифов на тепловую и электрическую энергию, товары и услуги организаций жилищно-коммунального комплекса // Законность. – 2009. - № 4.

50.Паламарчук А. Прокурорский надзор за исполнением законов о банках и банковской деятельности // Законность. – 2008. - № 1.

51.Поляков Ю., Добрецов Д. Надзор за исполнением экологического законодательства // Законность. – 2006. - № 2.

52.Рабко Т.А. Протест прокурора на юридический акт субъекта Федерации: теория и практика // Журнал российского права. - 2002. - № 2.

53.Раскина Т. Надзор за исполнением законодательства в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. – Законность. – 2009. - № 5.

54.Сушина Т. Предмет надзора за исполнением законов об участии граждан в долевом строительстве // Законность. – 2009. - № 2.

55.Трикс А.В. Справочник прокурора. Спб.: Питер Пресс, 2007.

56.Шалыгин Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. – 2008. - № 4.

К теме 6

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19.12.1966.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19.12.1966.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950.

6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

7. Гражданский кодекс Российской Федерации.

8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.
9. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
10. Жилищный кодекс Российской Федерации.
11. Земельный кодекс Российской Федерации.
12. Семейный кодекс Российской Федерации.
13. Трудовой кодекс Российской Федерации.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации.
16. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
17. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
18. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
20. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
22. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
23. Закон РФ от 25.06.1993 № 5241-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
24. Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
25. Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».
26. Приказ Генерального прокурора РФ № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».
27. Приказ Генерального прокурора РФ № 200 от 17.12.2007 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации».
28. Приказ Генерального прокурора РФ № 107 от 05.06.2008 «О введении в

действие Инструкции по делопроизводству в органах прокуратуры Российской Федерации и их учреждениях».

29. Приказ Генеральной прокуратуры РФ № 53 от 31.03.2008 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности».

30. Приказ Генерального прокурора РФ № 93 от 27.03.2009 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

31. Указание Генерального прокурора РФ № 260/7 от 13.08.2009 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов малого и среднего предпринимательства, устранением административных барьеров предпринимательской деятельности, исполнением законов органами исполнительной власти, обладающими контрольно-надзорными полномочиями и реализующими разрешительные процедуры».

32. Указание Генерального прокурора РФ № 64/7 от 04.11.1996 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы».

33. Акты прокурорского надзора / Под ред. Ю.И. Скуратова. - М.: Юрист, 1997.

34. Бабенко С.В. Деятельность прокуратуры в обеспечении прав и свобод личности // Российская юстиция. - 2007. - № 9.

35. Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. - М.: Городец, 2007.

36. Бойченко С.И. Теоретические основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации // История государства и права. – 2009. - № 7.

37. Викторов И.С., Чернышева Л.А. О состоянии законности и прокурорском надзоре за соблюдением конституционных прав граждан на безопасные условия труда в России // Трудовое право. – 2008. - № 5.

38. Викторов И.С., Шерегова Ф.Х. О правовой защите трудовых прав работников сферы здравоохранения средствами прокурорского надзора (анализ и состояние законности в сфере труда медицинских работников при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье») // Трудовое право. – 2009. - № 5.

39.Винокуров А.Ю. Деятельность прокуратуры в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности // Законодательство и экономика. – 2009. - № 4.

40.Генеральная прокуратура: структура [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. - М., 2003-2010. - URL: <http://www.genproc.gov.ru/structure/genprokuratura> (дата обращения: 25.10.2010).

41.Клочков В.Г. Роль прокурорского надзора в охране и защите прав и свобод человека // Государство и право.-2009.-№ 2.

42.Крутиков М.Ю. Прокурорское реагирование как специфическая форма реализации правозащитной функции государства // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. - № 7.

43.Крутиков М.Ю. Обращение прокурора в суд в защиту конституционных прав граждан как средство прокурорского реагирования // Юридический мир. – 2006. - № 8.

44.Маматов М. Надзор за соблюдением прав потребителей // Законность. – 2009. - № 4.

45.Рохлин В., Стуканов А. Правозащитная деятельность прокурора по делам об административных правонарушениях // Законность. — 2003. — №7.

46.Степанов И. Защита избирательных прав неопределенного круга лиц // Законность. – 2007. - № 7.

47.Трикс А.В. Справочник прокурора. Спб.: Питер Пресс, 2007.

48.Трофимов Н.И. Надзор органов военной прокуратуры за соблюдением прав и свобод военнослужащих // Российский юридический журнал. - 2008. - № 5.

К теме 7

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950.

4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10.12.1984.

5. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре

Российской Федерации».

6. Уголовный кодекс Российской Федерации.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

8. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

9. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

10. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

11. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

13. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности».

14. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

15. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

16. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

17. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке».

18. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране».

19. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

20. Указ Президента РФ от 01.08.2007 № 1004 «Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации».

21. Указ Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» с утвержденным Положением об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

22. Указ Президента РФ от 19.07.2004 г. № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

23. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

24. Указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

25. Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

26. Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера».

27. Указ Президента РФ от 09.01.1996 № 21 «О мерах по упорядочению разработки, производства, реализации, приобретения в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы, а также использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации».

28. Указ Президента РФ от 01.09.1995 № 891 «Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств».

29. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2010г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».

30. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 № 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности».

31. Постановление Правительства РФ от 10.03.2000 № 214 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию».

32. Приказ Генерального прокурора РФ № 136 от 06.09.2007 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

33. Приказ Генерального прокурора РФ № 137 от 06.09.2007 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

34. Приказ Генерального прокурора РФ № 140 от 10.09.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».

35. Приказ Генерального прокурора РФ № 189 от 27.11.2007 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».

36. Приказ Генерального прокурора РФ № 276 от 12.07.2010 «Об

организации прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства».

37. Приказ Генерального прокурора РФ № 212 от 27.12.2007 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях».

38. Приказ Генерального прокурора РФ № 15 от 30.01.2008 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора».

39. Приказ Генерального прокурора РФ № 207 от 21.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

40. Приказ Генерального прокурора РФ № 115 от 04.08.2000 «О порядке проверки законности постановления о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела».

41. Приказ Генерального прокурора РФ № 34 от 26.06.1997 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью».

42. Приказ Генерального прокурора РФ № 11 от 19.01.2010 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

43. Приказ Генерального прокурора РФ № 362 от 19.11.2009 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности».

44. Приказ Генерального прокурора РФ № 112 от 19.06.2008 «Об утверждении и введении в действие статистического отчета «О работе прокурора» по форме П и Инструкции по составлению статистической отчетности о работе прокурора по форме П».

45. Приказ Генерального прокурора РФ, МВД РФ, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития РФ, ФСКН РФ № 39/1070/1021/253/780/353/399 от 29.12.2005 «О едином учете преступлений».

46. Приказ МВД РФ и Генерального прокурора РФ № 1058/72 от 28.11.2001 «О мерах по укреплению законности в деятельности органов внутренних дел при регистрации и учете преступлений».

47. Приказ МВД РФ № 368, ФСБ РФ № 185, ФСО РФ № 164, ФТС РФ № 481, СВР РФ № 32, ФСИН РФ № 184, ФСКН РФ № 97, Минобороны РФ № 147

от 17.04.2007 «Об утверждении инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд».

48. Указание Генерального прокурора РФ от 29.01.2008 № 14/49 Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел.

49. Указание Генерального прокурора РФ и Директора ФСБ РФ № 20-27/10 от 18.04.2002 «О порядке осуществления прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» органами федеральной службы безопасности».

50. Веретенников Н. К вопросу о полномочиях прокурора на первоначальной стадии уголовного судопроизводства в свете реформирования уголовно-процессуального законодательства // *Мировой судья*. – 2009. - № 1.

51. Винокуров А.Ю. Требование прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия // *Адвокат*. – 2008. - № 4.

52. Гаврилов Б.Я. Перераспределение процессуальных и надзорных полномочий между прокурором и руководителем следственного органа: объективная необходимость или волюнтаризм в праве? // *Уголовное судопроизводство*. – 2009. - № 4.

53. Гатауллин З. Уголовное преследование как функция прокурора // *Законность*. – 2010. - № 2.

54. Генеральная прокуратура: структура [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. - М., 2003-2010. - URL: <http://www.genproc.gov.ru/structure/genprokuratura> (дата обращения: 25.10.2010).

55. Григорьев Е. Прокурорское реагирование на укрытие преступлений от учета // *Законность*. — 2004. — № 1.

56. Дытченко Г., Никитин Е. Проблемы организации надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности // *Законность*. – 2008. - № 10.

57. Есина А.С., Семененко М.Э. Характеристика функции прокурора - государственного обвинения // *Подготовлен для системы КонсультантПлюс*, 2008.

58. Ефимичев П.С., Ефимичев С.П. Расследование преступлений: теория, практика, обеспечение прав личности. - М.: Юстицинформ, 2009.

59. Исаенко В. Прокурорский надзор за исполнением законов при

производстве следственных действий // Законность. – 2010. - № 4.

60. Ковалев М.А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. - М.: Изд-во МГУ, 1981.

61. Ковтун Н.Н. К дискуссии об «утраченных» полномочиях прокурора. Есть ли предмет для дискуссий? // Российская юстиция. – 2010. - № 5.

62. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела: проблемы и решения // Адвокат. – 2007. - № 4.

63. Крюков В.Ф. Уголовное преследование и прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании уголовных дел в условиях реформирования системы прокуратуры Российской Федерации // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2007.

64. Махов В. Роль прокурора и органов дознания в уголовном преследовании // Законность. – 2008. - № 7.

65. Прокурор в уголовном процессе Российской Федерации / Науч. ред. И.Ф. Демидов. - СПб: Юридический центр Пресс, 2005.

66. Рябина Т.К. И вновь к вопросу о правовом статусе прокурора в уголовном судопроизводстве // Уголовное судопроизводство. – 2008. - № 1.

67. Соловьев А.Б. Проблема обеспечения законности при производстве предварительного следствия в связи с изменением процессуального статуса прокурора // Уголовное судопроизводство. – 2007. - № 3.

68. Трикс А.В. Справочник прокурора. - СПб.: Питер Пресс, 2007.

69. Тюрин Н.С. Некоторые вопросы прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сборник статей. - Ч.29. - Томск: Изд-во ТГУ, 2005. - С. 186-189.

70. Халиулин А. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия // Законность. – 2007. - № 9.

71. Харламов М.С. К вопросу о совершенствовании процессуального положения прокурора в уголовном судопроизводстве // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. статей. - Ч.41. - Томск: Изд-во ТГУ, 2008. - С. 157-158.

К теме 8

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации.

5. Уголовно-исполнительный кодекс РФ

6. Федеральный закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 03.12.2011) "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"

7. Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 21.11.2011) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"

8. Постановление Верховного Суда РФ от 27.07.2012 N 37-АД12-2 Судебные акты по делу о привлечении к ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, оставлены без изменения, так как факт совершения заявителем указанного правонарушения подтвержден; срок давности привлечения к ответственности соблюден; наказание правонарушителю назначено в пределах санкции статьи.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 16.02.2012 N 270-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Черничкина Владимира Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

10. Постановление ЕСПЧ от 10.01.2012 "Дело "Ананьев и другие (Ananyev and others) против Российской Федерации" (жалоба N 42525/07, 60800/08) По делу обжалуются нечеловеческие условия содержания заявителей под стражей в следственных изоляторах. По делу допущено нарушение требований статей 3 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

11. Постановление ЕСПЧ от 10.01.2012 "Дело "Сахвадзе (Sakhvadze) против Российской Федерации" (жалоба N 15492/09) По делу обжалуется не оказание заявителю адекватной медицинской помощи в пенитенциарном учреждении, в котором он отбывает наказание. По делу допущено нарушение требований статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

12. Постановление Верховного Суда РФ от 21.12.2011 N 59-АД11-1 Производство по делу о привлечении к ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ за невыполнение законных требований прокурора, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

13. Постановление Верховного Суда РФ от 01.03.2011 N 53-АД11-1 Судебные акты по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, оставлены без изменения, так как действия правонарушителя квалифицированы правильно, постановление вынесено в пределах срока давности привлечения к ответственности, установленного КоАП РФ для данной категории дел, административное наказание назначено в соответствии с санкцией ст. 17.7 КоАП РФ.

14. Постановление ЕСПЧ от 10.02.2011 "Дело "Преминины (Premininy) против Российской Федерации" (жалоба N 44973/04) По делу обжалуется негуманное обращение с одним из заявителей со стороны сокамерников и надзирателей в следственном изоляторе и непроведение эффективного расследования этих обстоятельств, а также отсутствие должной реакции суда на его ходатайство об освобождении из-под стражи. По делу допущено нарушение требований статьи 3 и пункта 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

15. Воронин О.В. Становление современного пенитенциарного надзора // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2011. N 3. С. 2 - 5.

16. Ергашев Е.Р. Принципы правового института надзора за исполнением законодательства при исполнении мер принудительного характера, назначаемых судом // Российский судья. 2007. N 12.

17. Китрова Е.В., Кузьмин В.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2009.

18. Коптяева О. Роль прокуратуры в обеспечении юридической помощи осужденным // Законность. 2006. N 12.

К теме 9

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.05.2005 № 5-П «По делу о проверке конституционности статьи 405 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Курганского областного суда, жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, производственно-технического кооператива "Содействие", общества с ограниченной ответственностью "Карелия" и ряда граждан».
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.12.2003 № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 125, 219, 227, 229, 236, 237, 239, 246, 254, 271, 378, 405 и 408, а также глав 35 и 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами судов общей юрисдикции и жалобами граждан».
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П «По делу о проверке конституционности положений статей 115 и 231 ГПК РСФСР, статей 26, 251 и 253 ГПК Российской Федерации, статей 1, 21 и 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан».
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2000 № 6-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации».
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части».
11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих».

12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2009 № 28 «О применении судами норм уголовно-процессуального законодательства, регулирующих подготовку уголовного дела к судебному разбирательству».

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2008 № 28 «О применении норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в судах апелляционной и кассационной инстанций».

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.01.2007 № 1 «О применении судами норм главы 48 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих производство в надзорной инстанции».

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.12.2006 № 60 «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел»

16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 № 1 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

18. Приказ Генерального прокурора РФ № 185 от 20.11.2007 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

19. Приказ Генерального прокурора РФ № 51 от 02.12.2003 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве».

20. Закон СССР «О прокуратуре СССР» // Ведомости ВС СССР. - 1979. - № 49. - Ст. 843.

21. Баксалова А.М. Функция прокурора в уголовном процессе // Вестник ТГУ. Серия «Экономика. Юридические науки». Приложение. – 2003. - № 4. - С. 40-41.

22. Банченко-Любимова К.С. Участие прокурора в суде первой и второй инстанций по гражданским делам. - М.: Госюриздат, 1963.

23. Борисова Е.А. Проверка судебных актов по гражданским делам. - М.: Городец, 2005.

24. Бывальцева С.Г. Заключение прокурора в гражданском процессе // Законность. – 2010. - № 5.

25. Власов А.А., Власова М.Г., Черкашин В.А. Гражданский процесс в

вопросах и ответах: учеб. пособие. — М.: Проспект, Велби, 2006.

26. Власов А.А., Простова В.М. Законность в гражданском и арбитражном судопроизводстве // Законность. — 2003. — № 5.

27. Гатауллин З. Выработка позиции по уголовному делу и организация государственного обвинения // Законность. — 2008. - №11.

28. Ергашев Е.Р. К вопросу о правовых средствах прокурора, участвующего в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел // Арбитражный и гражданский процесс. — 2007. - № 7.

29. Ергашев Е.Р. Содействие прокурора осуществлению правосудия // Российская юстиция. - 2007. - № 7.

30. Есина А.С., Семененко М.Э. Теоретические и прикладные аспекты деятельности прокурора по поддержанию государственного обвинения в суде первой инстанции // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008.

31. Есина А.С., Семененко М.Э. Характеристика функции прокурора - государственного обвинения // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2008.

32. Заленский Ю.А., Троценко И.А., Шарыло Н.П. Проверка прокурором гражданских дел в кассационные сроки: Методическое пособие. — М.: ВНИИ проблем укрепления законности и правопорядка, 1987.

33. Исаенко В. Оценка прокурором заключений экспертов при подготовке к участию в рассмотрении судом уголовного дела об убийстве // Законность. — 2007. — №7.

34. Исаенко В. Представление государственным обвинителем заключений экспертов в ходе судебного следствия по уголовным делам об убийстве. — Законность. — 2008. - № 6.

35. Исаенкова О.В., Григорьев А.Н. Участие прокурора в исковом производстве // Арбитражный и гражданский процесс. — 2008. - № 3.

36. Кисленко С.Л. Прокурор в системе уголовного судопроизводства // Мировой судья. — 2009. - № 12.

37. Клочков А.В., Янин С.А., Бирюков С.Ю. О некоторых тактических особенностях производства допроса в ходе судебного следствия // Мировой судья. — 2010. - № 6.

38. Крутиков М. Вправе ли заместитель районного (городского) прокурора подписать исковое заявление // Законность. — 2009. - № 5.

39. Крутиков М.Ю. Гражданско-процессуальный статус прокурора // Современное право. — 2007. - № 5.

40. Курочкина Л. Процессуальная самостоятельность государственного обвинителя // Уголовное право. – 2008. - № 6.
41. Мезинов Д.А. Участие прокурора в рассмотрении дел судами. Учебное пособие. – Томск: Изд-во НТЛ, 2008.
42. Никонов В. Наглядность в работе государственного обвинителя // Законность. – 2007. - №10.
43. Семененко М.Э. Процессуальные и организационные аспекты деятельности прокурора в стадии подготовки дела к судебному заседанию // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2007. - № 6.
44. Серова Е., Ганичева Е. Подготовка государственного обвинителя к судебному следствию // Законность. – 2007. - № 3.
45. Степанов И. Защита избирательных прав неопределенного круга лиц // Законность. – 2007. - № 7.
46. Тарабрин Д.В. Об участии прокурора в гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. - 2007. - № 2.
47. Трикс А.В. Справочник прокурора. Спб.: Питер Пресс, 2007.
48. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации / Отв. ред. Ю.К. Якимович. – СПб.: Изд-во Р.Асланова «Юридический центр Пресс», 2007.
49. Чуркин А., Широкова О. Прокурор в гражданском процессе // Законность. — 2002. — № 4.
50. Шалыгин Б.И., Городов А.Л. Защита прав и законных интересов граждан в суде по вопросам оплаты труда // Трудовое право. - 2007. - № № 2, 3.
51. Шамшурин Л. Об участии прокурора в разбирательстве гражданских дел: вопросы теории и практики // Арбитражный и гражданский процесс. – 2009. - №№ 2, 3.
52. Шобухин В. О некоторых вопросах участия прокурора в гражданском процессе // Арбитражный и гражданский процесс. – 2007. - № 3.

К теме 10

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г.
2. Всеобщая декларация прав и свобод человека. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19.12.1966.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от

19.12.1966.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950.

6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»

7. Додонов В.Н., Крутских В.Е. Прокуратура в России и за рубежом: Сравнительное исследование. – М.: Норма, 2001.

8. Права человека: Сборник международных документов. – М.: Юрид. лит., 1998.

9. СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. - М., 1989.

10. Звирбуль В.К. Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности. – М.: Юрид. лит., 1971.

6.4. Перечень методических материалов по дисциплине

1. Ведяшкин С.В., Дедкова Т.А., Хаминов Д.В., Чаднова И.В. Методические рекомендации по подготовке к семинарским (практическим) занятиям для студентов очной, заочной форм обучения по специальности «Юриспруденция». – 2012. 13 с. // <http://edu.tusur.ru/training/publications/899>.

2. Дедкова Т.А., Мельникова В.Г., Хаминов Д.В., Чаднова И.В. Методические указания по написанию и оформлению выпускных квалификационных (дипломных) и курсовых работ для студентов очной, заочной форм обучения по специальности, направлению подготовки «Юриспруденция». Томск, 2013. – 40 с // <http://edu.tusur.ru/training/publications/968>.

3. Методические указания по выполнению самостоятельной работы студентами кафедры уголовного права Юридического факультета Института инноватики: Учебно-методическое пособие / Чаднова И.В. – 2012. 10 с. // <http://edu.tusur.ru/training/publications/1481>

4. Электронная правовая база данных «КонсультантПлюс» - <http://www.consultant.ru/online/>

5. Электронные юридические библиотеки (свободный доступ):

<http://kalinovsky-k.narod.ru/>

<http://www.juristlib.ru/>

<http://yuridlit.narod.ru/>

<http://www.aonb.ru/iatp/guide/library.html>

7. ГЛОССАРИЙ

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Акт прокурорского реагирования – предусмотренное законом процессуальное решение прокурора, являющееся его реакцией на нарушение закона, принимаемое с целью восстановления законности.

Апелляционная инстанция – суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры и постановления суда первой инстанции.

Государственный обвинитель – должностное лицо органов прокуратуры, поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу.

Гражданское судопроизводство – процессуальная деятельность специально уполномоченных государственных органов при рассмотрении и разрешении гражданских дел.

Дознаватель – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

Дознание – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому предварительное следствие необязательно.

Доказательства – любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Домашний арест – мера пресечения в уголовном процессе, заключающаяся в ограничениях, связанных со свободой передвижения подозреваемого, обвиняемого, а также в запрете общаться с определенными лицами, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры с использованием любых средств связи.

Досмотр – личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения административного правонарушения либо предметов административного правонарушения.

Задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

Законодательная инициатив – внесение в законодательный орган проекта закона и сопроводительных документов, которое влечет обязанность этого органа рассмотреть такой проект.

Кассационная инстанция – суд, рассматривающий дело в кассационном порядке по жалобам и представлениям на решения судов первой и апелляционной инстанций.

Кассационное представление – форма обжалования приговора и иного решения суда, не вступившего в законную силу, государственным обвинителем или прокурором.

Коллегия прокуратуры – совещательный орган Генеральной прокуратуры РФ, образованный для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждения вопросов прокурорского надзора и расследования уголовных дел, подбора и расстановки кадров, заслушивания отчетов руководителей подразделений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроров субъектов Федерации и приравненных прокуроров. Образована в составе Генерального

прокурора РФ, его заместителей и прокурорских работников, назначенных Генеральным прокурором РФ.

Меры пресечения – это установленные в УПК РФ меры уголовно-процессуального принуждения, применяемые при наличии оснований и в порядке, установленном законом, уполномоченным на то должностными лицами, к обвиняемому или подсудимому, а в исключительных случаях - к подозреваемому с целью помешать ему скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать расследованию и рассмотрению дела, продолжить преступную деятельность, а также уклоняться от исполнения приговора суда.

Надзирающий прокурор – должностное лицо органа прокуратуры, на которое возложены обязанности по надзору в определенной отрасли.

Надзорная инстанция – суд, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, постановления и решения судов первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Обвинение – утверждение о совершении определенным лицом деяния, запрещенного уголовным законом, выдвинутое в порядке, установленным УПК РФ.

Обвинительное заключение – итоговый документ стадии предварительного расследования, осуществляемого в форме следствия, составляемый следователем или прокурором.

Обвиняемый – лицо, в отношении которого следователем или прокурором вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого.

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства

от преступных посягательств.

Определение суда – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судом первой инстанции коллегиально при производстве по уголовному делу, а также решение вышестоящего суда, за исключением суда апелляционной и надзорной инстанции, при пересмотре соответствующего решения.

Орган государственной власти – вид государственного органа, осуществляющего полномочия по принятию обязательного решения в пределах определенной законом компетенции.

Орган местного самоуправления – избираемый непосредственно населением и (или) образуемый представительным органом муниципального образования орган, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

Отрасль надзора – направление надзорной деятельности прокурора, которое характеризуется самостоятельным объектом, предметом, полномочиями прокурора и актами прокурорского реагирования.

Поднадзорный объект – это предприятия, учреждения, организации, органы представительной и исполнительной власти, в которых может проводиться прокурорская проверка.

Подозреваемый – лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, либо задержанное в порядке статей 91 и 92 УПК РФ, либо в отношении которого избрана мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ.

Подследственность уголовных дел – совокупность юридических признаков уголовного дела, в соответствии с которыми определяется орган предварительного следствия и дознания, правомочный и обязанный расследовать данное дело.

Полномочия прокурора – совокупность прав и обязанностей, которые

возлагаются на него действующим законодательством для осуществления его деятельности.

Помощник прокурора – должностное лицо органа прокуратуры, осуществляющее определенные функции прокуратуры и иные направления прокурорской деятельности, возложенные на него приказом соответствующего руководителя прокуратуры.

Постановление – акт прокурорского реагирования на нарушение закона, когда в деятельности поднадзорного объекта обнаружены признаки преступления или административного правонарушения.

Постановление суда – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично, решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего решения, вступившего в законную силу.

Предварительное расследование – вторая стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела и завершающая досудебное производство, осуществляемая в целях раскрытия преступления, изобличения виновного в совершении преступления или реабилитации невиновного, собирания доказательств, достаточных для проведения судебного разбирательства, обеспечения участия обвиняемого в суде, принятия мер к возмещению вреда, причиненного преступлением. Проводится в двух формах – дознание и следствие.

Пределы надзора – сфера компетенции прокурора при осуществлении прокурорского надзора.

Предмет надзора – правоотношения, в которых осуществляется прокурорско-надзорная деятельность.

Предостережение о недопустимости нарушения закона – акт прокурорского реагирования, принимаемый к должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений, при наличии достоверных сведений о готовящихся

противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения или причинению вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и свободам граждан, не влекущих уголовную ответственность.

Представление – акт прокурорского реагирования на нарушение закона в деятельности поднадзорного объекта.

Прения – часть судебного разбирательства, в котором участники процесса в ходе своих выступлений подводят итоги судебного следствия, формулируют выводы, предлагают суду принять определенное решение по делу.

Привод – мера процессуального принуждения, состоящая в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю, прокурору или в суд.

Прокурор – Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре.

Прокурор субъекта Российской Федерации – руководитель прокуратуры республики в составе Российской Федерации, прокуратуры края, области, автономной области, автономного округа, городов федерального значения.

Прокурорский надзор – деятельность прокуратуры по выявлению правонарушения и принятию мер для восстановления законности.

Прокурорский работник – прокурор, следователь, научный и педагогический работник органов и учреждений прокуратуры.

Протест – акт прокурорского реагирования на незаконный правовой акт.

Стороны – участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения или защиты от обвинения.

Субъект надзора – это прокурор, проводящий проверку исполнения закона со стороны поднадзорного объекта.

Судебное разбирательство – судебное заседание судов первой, второй и надзорной инстанции.

Уголовное преследование – процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

Уголовное судопроизводство – деятельность специально уполномоченных государственных органов и должностных лиц по раскрытию, расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел

Ходатайство – просьба обращенная к уполномоченному субъекту о выполнении процессуальных действий и принятии процессуальных решений с целью установления обстоятельств, имеющих значение для дела.