

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И
РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Кафедра радиоэлектронных технологий и экологического мониторинга
(РЭТЭМ)

Утверждаю

Зав. профилирующей
и выпускающей
кафедрой РЭТЭМ

_____ В.И. Туев

« _ » _____ 2014 г.

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«Надзор и контроль в сфере безопасности»**

ДЛЯ НАПРАВЛЕНИЙ

**280700.62 Техносферная безопасность
022000.62 Экология и природопользование**

Разработчик:

Доц. Каф. РЭТЭМ

_____ Г.В. Панина

2014

Надзор и контроль в сфере безопасности. Учебное пособие для подготовки к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов очного и заочного обучения направлений «Техносферная безопасность» и «Экология и природопользование»

Разработчик: Г.В. Панина – Томск: 2014.

Учебное пособие по надзору и контролю в сфере безопасности предназначены для студентов направлений «Техносферная безопасность» и «Экология и природопользование», изучающих курсы: «Надзор и контроль в сфере безопасности», «Аттестация рабочих мест», «Промышленная безопасность», «Экологическая безопасность», «Охрана труда» и некоторые другие, - поскольку дает представление о функциях федеральных надзорных органов в соответствующих сферах деятельности.

© Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР),
2014

Содержание

Введение	4
1 НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ	5
2 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ	6
2.1 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	7
2.2 Федеральная служба по труду и занятости	10
2.3 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	11
2.4 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	13
2.5 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	14
2.6 Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	16
2.7 Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	18
2.8 Государственная инспекция безопасности дорожного движения	18
3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА	21
Заключение	23
Список использованных источников	25

ВВЕДЕНИЕ

Данное учебное пособие призвано облегчить самостоятельную подготовку студентов к практическим занятиям по вопросу государственного надзора и контроля в сфере безопасности. В пособии:

- показана структура системы государственного надзора и контроля в сфере безопасности;
- объяснены причины отклонений от текста трудового кодекса от 30.12.01 г. № 197-ФЗ;
- приведены ссылки на документы, явившиеся основой реформы госуправления в 2004 г.;
- структурированы сведения об органах государственного надзора и контроля в сфере безопасности, приведены сведения о *сфере деятельности* каждого из надзорных органов, *подчиненность, способ функционирования, полномочия и права*.

По окончании изучения материала студентам предлагается ответить на вопросы освещающие выше приведенные сведения.

1 НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Система государственного надзора и контроля в сфере безопасности предусмотрена законодательством Российской Федерации (РФ) в виде системы органов надзора и контроля за охраной труда.

Различают несколько видов надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда:

1. государственный;
2. общественный;
3. внутрихозяйственный (работодателя).

Прежде, чем приступить к более детальному рассмотрению государственного надзора и контроля в сфере безопасности, напомним систему правовых актов, лежащих в основе охраны труда (Табл. 1).

Перечень видов нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда

Наименование документа	Федеральный орган исполнительной власти, утверждающий документ
Межотраслевые правила по ОТ (ПОТ РМ), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ)	Минтруда России
Отраслевые правила по охране труда (ПОТ РО), типовые инструкции по охране труда (ТИ РО)	Федеральные органы исполнительной власти
Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Госгортехнадзор России Госатомнадзор России
Государственные стандарты, системы стандартов безопасности труда (ГОСТ, ССБТ)	Госстандарт России
Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП)	Госстрой России
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СИ)	Минздрав России

В основной части данной работы мы перейдем к рассмотрению структуры **государственных органов** надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда:

2 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации от 30.12.01 г. № 197-ФЗ (ст. 353) государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, во всех организациях на территории Российской Федерации осуществляют органы **Федеральной инспекции труда**.

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности наряду с органами федеральной инспекции труда осуществляют специально уполномоченные органы — **федеральные надзоры** (Госгортехнадзор РФ, Госэнергонадзор, Госсанэпиднадзор, Госатомнадзор, Госстандарт, Госпожнадзор, ГИБДД и др. транспортные инспекции).

Внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют **органы исполнительной власти**, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и **органы местного самоуправления**.

Государственный надзор за точным и единообразным исполнением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют **Генеральный прокурор** Российской Федерации и **подчиненные ему прокуроры** в соответствии с федеральным законом.

Однако, в 2004 г. проведено реформирование системы государственного управления и структуры федеральных органов исполнительной власти, в том числе и органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права. На основании:

— указов Президента РФ: «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20.05.04 г. № 649; «О мерах по совершенствованию государственного управления» от 16.07.04 г. № 910 и др.;

— федеральных законов: «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» от 29.07.04 г. № 58-ФЗ, «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов. О внесении изменений и дополнений в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.08.04 г. № 122-ФЗ, а также

— соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации

были созданы новые федеральные органы надзора и контроля:

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструднадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор);
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);

- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) и др.

Ниже приводятся основные полномочия, функции и права федеральных служб по надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права.

2.1 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 г. №401:

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по:

- **принятию нормативных правовых актов;**
- **контролю и надзору в сфере:**
 - охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе области обращения с отходами производства и потребления),
 - безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр,
 - промышленной безопасности при использовании атомной энергии,
 - безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей),
 - безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики,
 - безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- **специальные функции в области государственной безопасности** в указанной сфере:
 - является органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии,
 - специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности,
 - органом государственного горного надзора,
 - специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности,
 - органом государственного энергетического надзора,
 - специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

2. Руководство деятельностью осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

4. Полномочия в установленной сфере деятельности

4.1. Вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы.

4.2. На основании и во исполнение Конституции РФ самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

4.3. Полномочия по контролю и надзору в установленной сфере деятельности:

осуществляет контроль и надзор:

- норм и правил использования **атомной энергии**, действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

- за выполнением международных обязательств РФ в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;
- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности **в электроэнергетике** (технический контроль и надзор в электроэнергетике);
- за безопасным ведением работ, связанных с **пользованием недрами**, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства РФ, утвержденных в установленном порядке стандартов по охране недр, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;
- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при **ведении взрывных работ**;
- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности **гидротехнических сооружений** на объектах промышленности и энергетики;
- за соблюдением требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды (**государственный экологический контроль**);
- за соблюдением требований законодательства РФ в области **охраны атмосферного воздуха**;
- в области **обращения с отходами**;
- **за горноспасательными работами** в части, касающейся состояния и готовности подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий на обслуживаемых предприятиях;

осуществляет лицензирование деятельности:

- по размещению, сооружению, эксплуатации ядерных установок, радиационных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- по обращению с радиоактивными отходами при их захоронении;
- по проектированию и конструированию ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- по эксплуатации химически опасных производственных объектов;
- по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;
- по эксплуатации пожароопасных производственных объектов, подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых;
- по эксплуатации нефтегазодобывающих производств;
- по эксплуатации магистрального трубопроводного транспорта;
- по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- по производству маркшейдерских работ;
- взрывчатых материалов промышленного назначения в части, касающейся деятельности по производству взрывчатых материалов;

— по хранению взрывчатых материалов промышленного назначения, применения, ведущими взрывные работы, а также использующими взрывчатые материалы в научно-исследовательских, учебных и экспериментальных целях;

— по применению взрывчатых материалов промышленного назначения;

— по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, изготавливаемых в местах их применения и используемых при ведении взрывных работ;

— по эксплуатации электрических сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

— по эксплуатации тепловых сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

— по переработке нефти, газа и продуктов их переработки;

— по хранению нефти, газа и продуктов их переработки;

— по транспортировке по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;

— по обращению с опасными отходами;

выдает разрешения:

— на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

— на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

— на застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах горного отвода;

— на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

— на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

— на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;

— на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации ядовитых веществ;

— на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

организует и проводит государственную экологическую экспертизу:

— технико-экономических обоснований и проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации, осуществление которых может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе на окружающую среду сопредельных государств;

— материалов по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающих использование природных ресурсов;

— материалов, обосновывающих безопасность лицензируемой деятельности, способной оказывать техногенное воздействие на окружающую среду;

— проектов технической документации на новые технологии и технику;

— создает, развивает и поддерживает функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы, в том числе для целей единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории РФ;

— руководит в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно- и радиационноопасными объектами.

4.4. **Организует прием граждан**, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

5. С целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

5.1. **Проводить** в пределах своей компетенции необходимые **расследования**, организовывать проведение экспертиз, заказывать проведение исследований, испытаний, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности.

5.2. **Осуществлять контроль** за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций.

5.3. **Применять** предусмотренные законодательством Российской Федерации **меры** ограничительного, **предупредительного и профилактического характера**, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

6. Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возглавляет **руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.**

7. **Структурными подразделениями центрального аппарата** Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **являются управления** по основным направлениям деятельности Службы. **В состав управлений включаются отделы.**

В территориальных органах Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору образуются структурные подразделения (**отделы**) **экологического надзора по субъектам РФ.** Руководство этими структурными подразделениями возложено на заместителей руководителей управлений округов и управлений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2.2 Федеральная служба по труду и занятости

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.04 г. № 324, утвердившего положение о Федеральной службе по труду и занятости:

1. Федеральная служба по труду и занятости является **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по

- контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы,
- оказанию государственных услуг в сфере:
 - содействия занятости населения и защиты от безработицы,
 - трудовой миграции
 - урегулирования коллективных трудовых споров.

2. Федеральная служба по труду и занятости находится **в ведении Министерства здравоохранения и социального развития** Российской Федерации;

3. Осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

4. Федеральная служба по труду и занятости осуществляет следующие **полномочия:**

4.1 — по надзору и контролю в установленной сфере деятельности:

государственный надзор и контроль за соблюдением:

— трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

— установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

осуществляет контроль за:

— обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

— приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;
 - прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;
- осуществляет:**

— проверки, обследования, выдачу обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации дел об административных правонарушениях;

— принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

— информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

— анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;

— мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

4.2 — организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок; осуществляет профессиональную подготовку работников центрального аппарата Службы, территориальных органов и государственных учреждений Службы занятости, находящихся в ее ведении, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

5. Федеральная служба по труду и занятости с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- организовывать проведение необходимых **обследований**, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам **разъяснения** по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- запрашивать и получать **сведения**, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации **меры** ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

6. Федеральную службу по труду и занятости возглавляет **руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый** от должности Правительством Российской Федерации **по представлению Министра здравоохранения** и социального развития Российской Федерации.

2.3 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.04 г. № 312, утвердившего положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

1 — является уполномоченным **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по:

- контролю и надзору в сфере:

- обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- защиты прав потребителей и потребительского рынка;

2 — находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

3 — осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

4. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

- **осуществляет надзор и контроль** за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе за:

- соблюдением санитарного законодательства;
- законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;
- соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- **выдает лицензии на осуществление:**

- деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;
- деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

- **регистрирует:**

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические веществам изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;

- лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;

- **устанавливает причины** и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных **заболеваний** (отравлений);
- **организует** в установленном порядке ведение социально-гигиенического **мониторинга**;
- организует **деятельность** системы государственной **санитарно-эпидемиологической службы** Российской Федерации.

5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;
- пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера,

направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций.

6. Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека возглавляет **руководитель**, *назначаемый на должность и освобождаемый от должности* Правительством Российской Федерации **по представлению Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации**.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека **является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации**.

2.4 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Согласно положению о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.04 г. № 323, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития:

1 — является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в **сфере здравоохранения и социального развития**, включая:

- оказание медицинской помощи,
- предоставление услуг в области курортного дела,
- организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз,
- оказание протезно-ортопедической помощи,
- реабилитацию инвалидов,
- организацию предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально не защищенных категорий граждан,
- социальное обслуживание населения,
- проведение медико-социальной экспертизы,
- донорство крови,
- трансплантацию органов и тканей человека;

2 — находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

3 — осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями;

4 — Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития осуществляет следующие полномочия:

надзор за:

- фармацевтической деятельностью;
- соблюдением государственных стандартов, технических условий на продукцию медицинского назначения;
- контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания;

контроль за:

- порядком производства медицинской экспертизы;
- порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- порядком организации и осуществления медико-социальной экспертизы, а также реабилитацией инвалидов;
- осуществлением судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз;
- производством, изготовлением, качеством, эффективностью, безопасностью, оборотом и порядком использования лекарственных средств;
- проведением доклинических и клинических исследований лекарственных средств, а также выполнением правил лабораторной клинической практики;
- за соблюдением стандартов качества медицинской помощи;
- организует проведение экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;

выдает лицензии на осуществление:

- медицинской деятельности;
- фармацевтической деятельности;
- деятельности по оказанию протезно-ортопедической помощи;
- деятельности по производству лекарственных средств для животных и кормовых добавок.

5. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности *имеет право:*

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- беспрепятственно получать доступ на любое предприятие-производитель лекарственных средств, изымать образцы производимых лекарственных средств в установленном законодательством РФ порядке;
- запрещать производство лекарственных средств и продажу уже произведенных лекарственных средств в случаях, перечень которых содержится в правилах организации производства и контроля качества лекарственных средств, в установленном законодательством РФ порядке;
- запрещать рекламу лекарственных средств и предупреждать рекламодателя о необходимости изменения рекламы лекарственного средства в случаях, предусмотренных законодательством РФ, в установленном законодательством РФ порядке;
- применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства РФ.

6. Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития возглавляет *руководитель*, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ **по представлению Министра здравоохранения и социального развития РФ.**

2.5 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Согласно положению о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденному постановлением Правительства РФ от 22.06.04 г. № 370:

1 — является уполномоченным государственным **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по:

- **государственному управлению** в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения,

- **по надзору и контролю в области:**

- экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) в установленной сфере деятельности;
- природопользования.

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

3. Осуществляет свою деятельность непосредственно и **через свои территориальные органы** во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие **полномочия** в установленной сфере деятельности:

- **осуществляет контроль и надзор:**

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
- за использованием и охраной водных объектов;
- за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и в исключительной экономической зоне;
- за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
- за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений;
- государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий;

- **выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на:**

- добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;
- оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;
- добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, и пользование ими;
- содержание и разведение в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;

- **организует и проводит в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу:**

- проектов генеральных планов развития территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- проектов комплексных схем охраны природы Российской Федерации и территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;
- материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых

природных территорий федерального значения, субъектов Российской Федерации и местного значения, а также программ реабилитации этих территорий;
— проектов схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- осуществляет в пределах своей компетенции **мониторинг объектов** животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
- осуществляет ведение **Красной книги** Российской Федерации;
- осуществляет ведение **кадастра особо охраняемых природных территорий** федерального значения.

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- организовывать **проведение** необходимых **исследований**, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности;
- осуществлять **контроль за деятельностью** территориальных органов Службы и подведомственных организаций;
- **применять** предусмотренные законодательством Российской Федерации **меры** ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации.

6. Федеральную службу по надзору в сфере природопользования возглавляет **руководитель**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации **по представлению Министра природных ресурсов** Российской Федерации.

2.6 Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Согласно положению о Федеральной службе в сфере транспорта, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.07.04 г. № 398, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта:

1 — является уполномоченным **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по:

- обеспечению организационно-методического сопровождения и **контроля деятельности капитанов портов** по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- осуществлению **специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций**, возложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации на органы *Российской транспортной инспекции*:
 - федеральный орган исполнительной власти в области дорожного хозяйства,
 - федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта,
 - специально уполномоченный орган в области гражданской авиации (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области гражданской авиации)
 - государственную речную судоходную инспекцию.
- является **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по **контролю и надзору** в сфере:
 - гражданской авиации,
 - морского (включая морские торговые, специализированные, рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного,

- железнодорожного,
- автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения),
- промышленного транспорта и
- дорожного хозяйства.

2 — находится в ведении **Министерства транспорта** Российской Федерации.

3 — осуществляет свою деятельность непосредственно и **через свои территориальные органы** во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

4. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет следующие **полномочия:**

контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- о гражданской авиации;
- о торговом мореплавании;
- о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль);
- о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;
- об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река - море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;

лицензирование следующих видов деятельности:

- ремонт авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения, выполняемый организациями гражданской авиации;
- перевозки морским транспортом пассажиров;
- перевозки морским транспортом грузов;
- перевозки внутренним водным транспортом пассажиров;
- перевозки внутренним водным транспортом грузов;
- перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- перевозки пассажиров на коммерческой основе легковым автомобильным транспортом;
- перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонны (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- погрузочно-разгрузочная деятельность на внутреннем водном транспорте;
- погрузочно-разгрузочная деятельность в морских портах;
- погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном транспорте;
- деятельность по техническому обслуживанию воздушных судов;
- деятельность по ремонту воздушных судов;
- деятельность по техническому обслуживанию и ремонту подвижного состава на железнодорожном транспорте;
- деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических средств, используемых на железнодорожном транспорте;

проводит сертификацию:

- юридических и физических лиц, имеющих воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующих указанное воздушное судно для полетов;

- юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт авиационной техники, и иных юридических лиц, обеспечивающих безопасность полетов воздушных судов, в том числе в части использования надлежащего бортового и наземного авиационного оборудования;
- юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением авиационной безопасности;
- образовательных учреждений, осуществляющих подготовку специалистов соответствующего уровня согласно перечням должностей авиационного персонала.

5. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность;
- организовывать проведение необходимых расследований (за исключением авиационных и дорожно-транспортных происшествий), испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности, участвовать в установленном порядке в проведении расследований авиационных происшествий.

6. Федеральную службу по надзору в сфере транспорта возглавляет **руководитель**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации **по представлению Министра транспорта** Российской Федерации.

2.7 Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.06.04 г. № 294 Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии:

1 — является уполномоченным **федеральным органом исполнительной власти** и осуществляет функции по:

- **лицензированию** деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений
- государственному метрологическому контролю и надзору до внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации;
- осуществляет контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти;
- **оказанию государственных услуг**, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии;

2 — находится в ведении **Министерства промышленности и энергетики** Российской Федерации.

3 — осуществляет свою деятельность непосредственно и **через свои территориальные органы** во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

4. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет следующие **полномочия** в установленной сфере деятельности:

- **проводит** в установленном порядке **конкурсы и заключает государственные контракты** на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства;

- **организует:**
 - экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, а также межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;
 - экспертизу проектов национальных стандартов;
 - проведение в установленном порядке испытаний средств измерений в целях утверждения их типа и утверждение типа средств измерений;
 - проведение в установленном порядке поверки средств измерений в Российской Федерации;
 - сбор и обработку информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов;
- **осуществляет:**
 - опубликование в установленном порядке уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов, проекта федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, а также заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов;
 - опубликование уведомлений о разработке, завершении публичного обсуждения и утверждении национального стандарта, перечня национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации и их распространение;
 - руководство деятельностью Государственной метрологической службы, Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов;
 - создание технических комитетов по стандартизации и координацию их деятельности;
 - принятие программы разработки национальных стандартов;
 - утверждение национальных стандартов;
 - учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности заинтересованным лицам;
 - функции национального органа по стандартизации в порядке, определяемом федеральным органом по техническому регулированию;
 - определение общих метрологических требований к средствам, методам и результатам измерений;
 - отнесение в установленном порядке технического устройства к средствам измерений и установление интервалов между поверками средств измерений;
 - межрегиональную и межотраслевую координацию деятельности в области обеспечения единства измерений, координацию проведения работ по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия, и координацию деятельности по развитию системы кодирования технико-экономической и социальной информации.

5. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по
- вопросам сферы деятельности Агентства;
- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Агентства и подведомственных организаций.

6. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии возглавляет **руководитель**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации **по представлению Министра промышленности и энергетики** Российской Федерации.

Анализируя результаты реформирования системы государственного надзора и контроля, можно сделать следующие **выводы**.

1. Функции государственного надзора и контроля за охраной труда, промышленной безопасностью, которые ранее выполняли Госгортехнадзор, Госэнергонадзор и Госатомнадзор, возложены после реформирования на Ростехнадзор и дополнены задачами обеспечения экологической безопасности в установленной сфере деятельности.

2. Функции государственного надзора и контроля за охраной труда, соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, которые выполняли органы Федеральной инспекции труда, дополненные вопросами занятости населения и альтернативной службы, возложены на Федеральную службу по труду занятости (Роструднадзор).

3. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением организациями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил теперь будет осуществляться Роспотребнадзором.

4. Функции Госстандарта возложены на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирования).

Остались прежними функциональные обязанности ГИБДД (ГАИ) и Госпожнадзора.

2.8 Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД):

- разрешает ввод в эксплуатацию новых и вышедших из ремонта автомобилей,
- следит за техническим состоянием автомобильного транспорта на предприятиях, в хозяйствах и учреждениях, за обеспечением его безопасной эксплуатации,
- контролирует безопасность дорожного движения, участвует в расследовании аварий и случаев нарушения правил эксплуатации автомобилей, а также осуществляет контроль за подготовкой кадров для автотранспорта.

2.9 Государственный пожарный надзор в РФ в соответствии с федеральными законами № 69-ФЗ от 21.12.94 г. «О пожарной безопасности» (ст.5) и № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г. организует и осуществляет государственная противопожарная служба, должностные лица органов государственного пожарного надзора, *находящиеся в ведении МЧС России* (см. раздел 5).

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте структуру системы государственного надзора и контроля в сфере безопасности.
2. Роль и суть реформирования системы государственного надзора и контроля в сфере безопасности в 2004 году?
3. На какой надзорный орган возложены функции прежних – Госгортехнадзора, Госэнергонадзора и Госатомнадзора, какими функциями дополнен?
4. Назовите федеральные органы надзора и контроля находящиеся в подчинении правительства РФ и ведомственного подчинения.
5. Перечислите все имеющиеся органы государственного надзора и контроля в сфере безопасности.
6. Охарактеризуйте каждый из органов государственного надзора и контроля в сфере безопасности по следующей схеме:
 - 1 – название и сфера деятельности;
 - 2 – подчинение, руководитель и структура;
 - 3 – полномочия в установленной сфере деятельности;
 - 4 – права в установленной сфере деятельности.

3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в РФ» (ст. 16.) проекты строительства и реконструкции производственных объектов, а также машин, механизмов и другого производственного оборудования, технологических процессов должны проходить государственную экспертизу условий труда на соответствие их требованиям охраны труда, по результатам которой соответствующие органы государственного надзора и контроля выдают разрешение на лицензируемые виды деятельности.

Государственная экспертиза условий труда **осуществляется** Всероссийской государственной экспертизой условий труда и государственными экспертизами условий труда субъектов РФ.

Задачами государственной экспертизы условий труда являются;

- контроль за условиями и охраной труда,
- качеством проведения СОУТ,
- правильностью предоставления компенсаций за тяжелую работу с вредными или опасными условиями труда,
- подготовка предложений об отнесении организаций к классу профессионального риска в соответствии с результатами сертификации работ по охране труда в организациях.

Заключение государственной экспертизы условий труда **является** обязательным **основанием** для рассмотрения судом вопроса о ликвидации организации или ее подразделения при выявлении нарушения требований охраны труда.

Государственная экспертиза условий труда **осуществляется** на рабочих местах, **при:**

- **проектировании** строительства и реконструкции производственных объектов,
- **лицензировании** отдельных видов деятельности,
- **по запросам:**
 - органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда
 - судебных органов,
 - органов управления охраной труда,
 - работодателей и объединений работодателей,
 - работников, профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов (ст. 21).

В целях реализации ст. 21 указанного Закона Министерство труда РФ постановлением от 02.07.01 г. № 53 утвердило «Методические рекомендации по проведению государственной экспертизы условий труда при лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которым **задачей государственной экспертизы условий труда при лицензировании** отдельных видов деятельности является контроль за обеспечением на объектах лицензионной деятельности условий труда соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников.

Государственная экспертиза условий труда **при лицензировании отдельных видов** деятельности представляет собой:

- систему мер по осуществлению контроля за состоянием заявленных лицензионных видов деятельности на соответствия их нормативным требованиям охраны труда

- последующее предоставление соискателю лицензии или лицензиату заключения государственной экспертизы условий труда субъекта РФ (далее - экспертное заключение).

Осуществление государственной экспертизы условий труда при лицензировании отдельных видов деятельности **рекомендуется возлагать на органы, выполняющие функции государственных экспертиз условий труда субъектов РФ.**

Виды деятельности, **подлежащие лицензированию**, условия и требования, предъявляемые к соискателю лицензии или лицензиату, определяют:

- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» 2000 г. № 16 и
- положения о лицензировании конкретных видов деятельности.

Государственную экспертизу условий труда при лицензировании отдельных видов деятельности **рекомендуется осуществлять на рабочих местах объектов юридических лиц или индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица:**

- впервые оформляющих лицензию;
- продлевающих или расширяющих лицензию;
- при изменении условий труда на объектах лицензионной деятельности.

Экспертное заключение о состоянии лицензионной деятельности нормативным требованиям охраны труда выдается **на срок действия лицензии**. При изменении условий и охраны труда на объектах лицензируемой деятельности срок действия заключения может быть изменен органом, осуществляющим государственную экспертизу условий труда.

При выявлении нарушений нормативных требований охраны труда, способных привести к:

- возникновению опасных для жизни и здоровья работников ситуаций (эксплуатация технических средств, не прошедших освидетельствование и регистрацию);
- отсутствие требований охраны труда в технологических картах или проектах производства работ,
- отсутствие обучения и проверки знаний по охране труда руководителей, специалистов и рабочих,
- невыполнение предписаний органов надзора и контроля о нарушениях основных нормативных требований охраны труда,
- непринятие мер по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и др.),

рекомендуется выдавать соискателю лицензии или лицензиату **отрицательное экспертное заключение** и направлять в лицензирующий орган представление **о нецелесообразности выдачи лицензии, приостановлении ее действия или ее аннулировании.**

Вопросы для самоконтроля:

1. Цель и результат проведения государственной экспертизы труда.
2. Кем осуществляется государственная экспертиза условий труда?
3. Задачи государственной экспертизы условий труда.
4. Где и в каких случаях осуществляется государственная экспертиза условий труда?
5. Что представляет собой государственная экспертиза условий труда при лицензировании отдельных видов деятельности и её задачи.
6. При каких условиях возможны приостановление действия лицензии или ее аннулирование? Сроки действия лицензии?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении приведём схему отражающую структуру государственного управления охраной труда в РФ (Рис. 1).

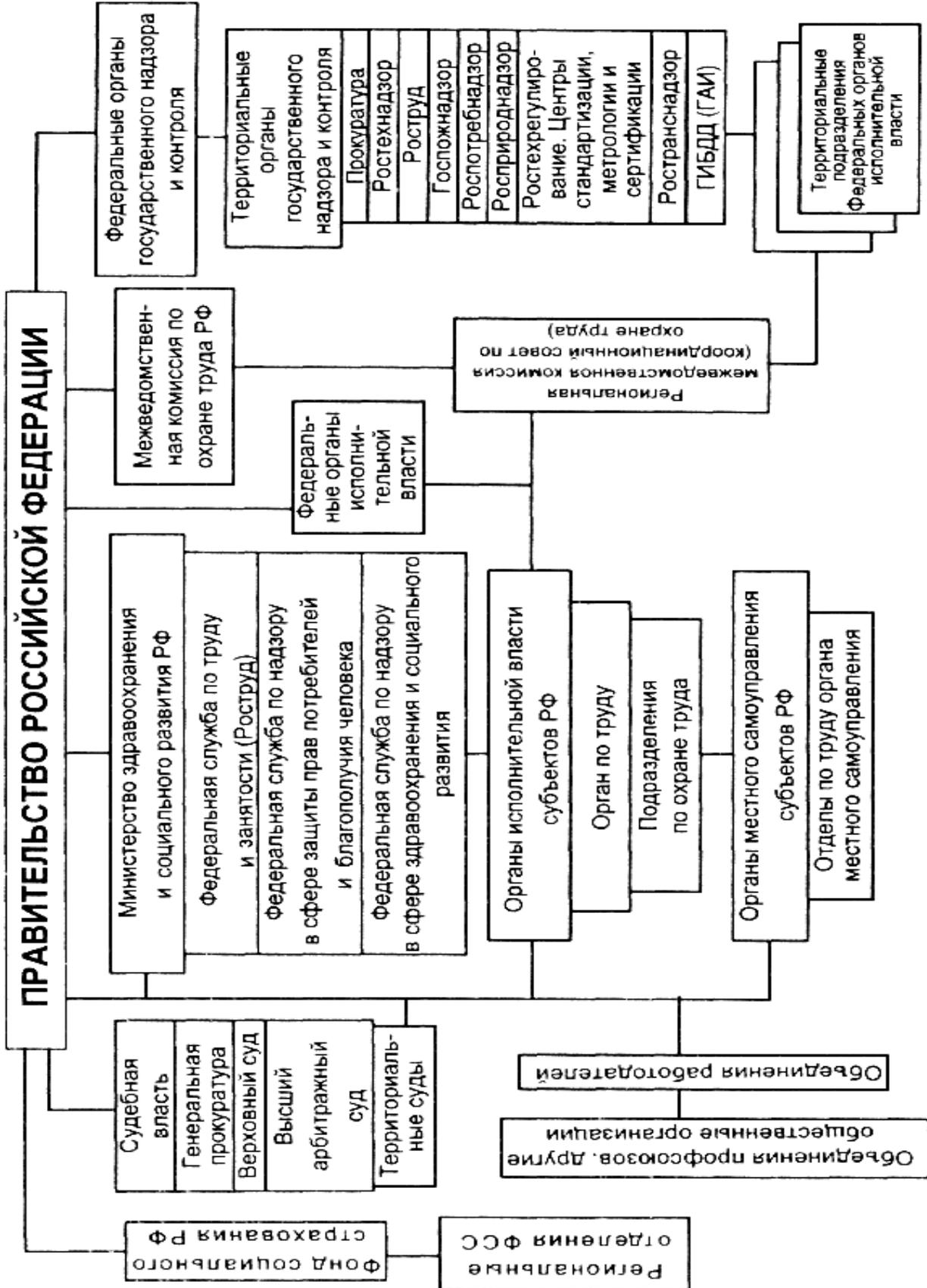


Рис. 1. Структура государственного управления охраной труда в РФ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Литература:

1. Занько Н.Г., Малаян К.Р., Русак О.Н. Безопасность жизнедеятельности: Учебник. 14-е изд., стер./под ред. О.Н. Русака. – СПб.: Издательство «Лань», 2012. – 672 с.: ил. – (Учебник для вузов. Специальная литература). (http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_cid=25&pl1_id=4227)
2. Кукин П.П. [и др.] Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): Учебное пособие для вузов. – М.: Высшая школа, 2004. – 317 с. (51 экз.)
3. Раздорожный А.А. Безопасность производственной деятельности: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2003. – 207.
4. Управление безопасностью жизнедеятельности. Козьяков А.Ф., Симакова Е.Н.: Учебное пособие для вузов. – Изд. МГТУ им. Баумана, 2009. – 42 стр.
5. Фролов А.В. Бакаева Т.Н. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: Учебное пособие для вузов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2005. – 726 с.

Законы Российской Федерации

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.01 г. № 197-ФЗ
2. Указ Президента РФ: «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20.05.04 г. № 649
3. Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственного управления» от 16.07.04 г. № 910 и др.;
4. Федеральный закон от 29.07.04 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления».
5. Федеральный закон от 22.08.04 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов. О внесении изменений и дополнений в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.04 г. №401

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <http://www.consultant.ru> – консультативно-справочный портал
2. <http://www.gost.ru> – сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ).
3. <http://www.ohranatruda.ru> – информационный портал «Охрана труда в России».
4. <http://www.znakcomplect.ru> – сайт по охране труда.
5. <http://www.kornienko-ev.ru> – информационный сайт по безопасности жизнедеятельности.
6. <http://elib.altstu.ru> – электронная библиотека технической литературы.
7. <http://www.tehlit.ru> – сайт технической литературы.
8. <http://www.econavt-catalog.ru> – каталог интернет ресурсов по охране труда, безопасности дорожного движения, безопасности жизнедеятельности.
9. <http://www.twirpx.com> – библиотека электронных ресурсов.