

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«Томский государственный университет  
систем управления и радиоэлектроники» (ТУСУР)  
Кафедра комплексной информационной безопасности  
электронно-вычислительных систем (КИБЭВС)

**С.В. Глухарева**

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Методические указания по выполнению  
практических работ и самостоятельных занятий**

Томск, 2014

## Оглавление

<b>1 Общие рекомендации .....</b>	<b>3</b>
<b>2 Темы практических занятий и практические задания к курсу .....</b>	<b>4</b>
<b>«Система государственного и муниципального управления» .....</b>	<b>4</b>
<b>3 Темы для самостоятельной работы .....</b>	<b>11</b>
<b>4 Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины .....</b>	<b>13</b>

## 1 Общие рекомендации

**Цель дисциплины** дать всестороннее представление о науке и практике государственного управления и государственной власти, изучить принципы выработки и осуществления государственной политики.

**Задача курса** – выработать умение анализировать происходящие процессы формирования государственного управления в современных условиях и давать оценку его эффективности.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- способностью осуществлять бухгалтерский, финансовый, оперативный, управленческий и статистические учеты хозяйствующих субъектов; применять методики и стандарты ведения бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов, формирования и предоставления бухгалтерской, налоговой, бюджетной отчетности (ПК-6);
- способностью выявлять и использовать взаимосвязь и взаимозависимость экономических и правовых явлений в профессиональной деятельности (ПК-9).

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

***Знать:***

- сущность и социальную значимость государственной и муниципальной службы;
- основные элементы правового статуса государственного и муниципального служащего (обязанности, права, гарантии, ответственность, ограничения), условия прохождения государственной и муниципальной службы, системы управления государственной, муниципальной службой.

***Уметь:***

- определять цель и задачи государственной службы в современных условиях;
- ориентироваться в законодательстве, регулирующем государственно-служебные отношения, учитывать изменения, происходящие в правовой сфере и общественной жизни.

***Владеть:***

- понятийным аппаратом курса;
- навыками разработки нормативных и внутриорганизационных документов, регулирующих отношения между государственным (муниципальным) служащим и органом государственной власти (местного самоуправления).

Практические занятия предусматривают закрепление основных теоретических вопросов данной дисциплины и формирование необходимых умений и навыков.

## **2 Темы практических занятий и практические задания к курсу**

### **«Система государственного и муниципального управления»**

#### **Практическое занятие № 1**

#### **Правовые основы системы органов государственной власти в России**

1. Система государственной власти: правовая основа и роль в государстве. Субъекты и объекты гос.власти. Разновидности гос.власти.
2. Принципы системы органов государственной власти.
3. Виды органов государственной власти
4. Ресурсы государственной власти в современной России
5. Эффективность государственной власти в современной России
6. Федеральные органы гос.власти.
7. Органы гос.власти субъектов РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ
2. ФЗ РФ № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями на 28 декабря 2013 года) (редакция, действующая с 30 января 2014 года)»
3. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
4. Постатейный комментарий к Конституции РФ
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.: Норма, Инфра-М, РИОР, 2013
6. Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Липчанская М. А. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.
7. Тимербаев Т.А. Конституционно-правовые пробелы в системном взаимодействии органов государственной власти в Российской Федерации // ЕвразЮж. № 9 (52). 2012.

#### **Практические задания**

1. Представьте модель государственной власти по ныне действующей Конституции РФ.
2. Соотнесите между собой понятия «государство», «государственный строй», «орган государственной власти», «система государственной власти», «ветви государственной власти».
3. Близится очередная годовщина Празднования – 70 лет Победы. Вам необходимо подготовиться к празднованию. Какие мероприятия Вы организуете и какие ресурсы гос.власти задействуете?
4. Оцените эффективность действия властей на примере уборки территории г. Томска.

#### **Практическое занятие № 2**

#### **Разделение властей в Российской Федерации**

1. Теория разделения властей.
2. Принципы разделения властей.
3. Президент в систем гос.власти. Администрация Президента РФ.

4. Законодательная власть в РФ: правовое регулирование. Роль законодательной власти в управлении государством.
5. Исполнительная власть в системе гос.власти.
6. Судебная власть в РФ.
7. Прокуратура РФ.

#### **Литература:**

1. Конституция РФ.
2. ФЗ РФ № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с изменениями на 28 декабря 2013 года) (редакция, действующая с 30 января 2014 года)».
3. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
4. Постатейный комментарий к Конституции РФ.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации Учебник. Норма, Инфра-М, РИОР, 2013.
6. Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Липчанская М. А. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.
7. Тимербаев Т.А. Конституционно-правовые пробелы в системном взаимодействии органов государственной власти в Российской Федерации // ЕврАзЮж № 9 (52) 2012.

#### **Практическое занятие № 3 Система (виды) государственной службы**

1. Государственная служба как правовой, социальный институт и организационный институт и профессиональная деятельность
2. Специфика государственной гражданской службы как профессиональной деятельности
3. Правовые и организационные основы муниципальной службы
4. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы

#### **Литература:**

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации»
2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Текст с изменениями и дополнениями на 2013 год
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 2013 год.
4. Старилов Ю. Н. Курс общего административного права. М., 2002. - 600 с.

#### **Практическое занятие № 4 Государственный служащий: основы правового положения**

1. Понятие гос.служащего: основные подходы и точки зрения
2. Типы гос.служащих
3. Этика гос.служащего
4. Ограничения, связанные с деятельностью гос.служащего.

### **Литература:**

5. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации»
6. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Текст с изменениями и дополнениями на 2013 год
7. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 2013 год.
8. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. М., 2002. - 600 с.

### **Практическое занятие № 5**

#### **Государственная гражданская служба в Российской Федерации**

1. Современная структура и классификация государственных должностей.
2. Реестр государственных должностей и классные чины гражданской службы
3. Система исполнительной власти Томской области, структура должностей, классные чины.
4. Социально-правовой статус государственного гражданского служащего.
5. Ответственность гражданского служащего

### **Литература:**

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О системе государственной службы Российской Федерации»
2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Текст с изменениями и дополнениями на 2013 год
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 2013 год.
4. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. М., 2002. - 600 с.

### **Практическое занятие № 6**

#### **Реформа государственной службы**

1. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы РФ (2009-2013 годы)»: плюсы и минусы программы
2. Цели реформы государственной службы в РФ.
3. Анализ Федерального закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон принят Государственной Думой 24 мая 2013 года и одобрен Советом Федерации 29 мая 2013 года.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О системе государственной службы Российской Федерации"
2. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Текст с изменениями и дополнениями
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с изменениями и дополнениями

### **Практическое занятие № 7**

#### **Административные регламенты и стандарты. Бюджетная реформа**

1. Административная реформа в РФ: цели и задачи

2. Компоненты административной реформы и их взаимосвязь с другими российскими реформами.
3. Структурные и функциональные преобразования: федеральный уровень.
4. Структурные и функциональные преобразования: региональный уровень.
5. Разработка стандартов и регламентов. ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ).
6. Проблемы и результаты применения административных регламентов и стандартов.
7. Бюджетная реформа: плюсы и минусы

#### **Литература**

1. Постановление Правительства РФ от 31.07.2003 N 451 (ред. от 18.09.2012) «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы»
2. Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 N 1021-р (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции»
3. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.01.2014)
4. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
5. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года
6. Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
7. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 03.02.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2014)

#### **Практическое занятие № 8**

##### **Государственные программы: подходы к разработке, реализации и оценке эффективности**

1. Понятие государственной программы. Виды гос.программ
2. Гос.программы в РФ
3. Подходы к оценке программ в российской практике
4. Правовые основы разработки госпрограмм
5. Оценка эффективности реализации программ
6. Показатели оценки эффективности программ

#### **Литература**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 г. №1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».
3. Приложение к приказу Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. N 817 Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации

## **Практическое занятие № 10**

### **Принципы разработки государственных программ**

1. Методы разработки целевых программ
2. Общие принципы разработки и реализации государственных программ
3. Программно-целевой принцип
4. Новые подходы к разработке государственных программ: рекомендации экспертов ООН

#### **Литература**

Постановление АТО 2014 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации

## **Практическое занятие № 11**

### **Стратегический государственный менеджмент**

1. Менеджмент, стратегия и стратегическое управление
2. Виды государственных стратегий. Стратегия 2020
3. Принятие решений в административно-государственном управлении.
4. Стратегическое управление развитием региона

#### **Литература**

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года утв. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р
2. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р
3. Стратегия развития Томской области до 2020 года

## **Практическое занятие № 12**

### **Принятие решений в административно-государственном управлении**

1. Понятие административного решения. Виды административных решений.
2. Понятие и виды государственных решений.
3. Алгоритм принятия управленческого решения.

## **Практическое занятие № 13**

### **Переговорный процесс – Авдеева, Плаксин, Смирнова**

1. Этапы переговорного процесса – Анисимов, Сафонов, Гриценко
2. Стиль ведения переговорного процесса. – Дорохов, Томберг, Шичкин
3. Управление переговорным процессом – Добкин, Маст, Додонов

## **Практическое занятие № 14**

### **Управление инновационной деятельностью – Найкин, Овчинникова, Складанюк**

1. Инновационный менеджмент: понятие, сущность, формы – Гарин, Немова, Абузьяров



2. Государственная поддержка инновационной деятельности – Субоч, Анненков, Крыгин
3. Инновационный менеджмент в государственном управлении – Пестерова, Ключков, Прыткова

### **Практическое занятие № 15**

#### **Основные этапы при организации информационной компании – Казанцева, Богдан**

1. «Информационная кампания» на политических переговорах – Волобуева, Трушникова, Соколова
  1. Алгоритм «Информационной кампании» - ИONOва, Садырин, Гусев
  2. Постановка целей – Пушкарева, Селиванов, Воронов
  3. Сбор информации – Якунин, Струкова, Кузнецов
  4. Разработка стратегии Цецулина, Подоров, Орлова
  5. Выбор целевой аудитории – Илюшин, Евсеенков
  6. Выбор каналов распространения - Дудин
  7. Выбор времени проведения информационной кампании - Сиротина
  8. Определение содержания информации - Казырский
  9. Отслеживание обратной связи - Камшекина
2. Медиа-план информационной кампании – Новиков, Бардина, Цой
3. Оценка эффективности информационной кампании – Пришмантайте, Белова, Кононов

#### **Литература:**

1. Богданов Е.Н., Зазыкин В.Г. Психологические основы "Паблик рилейшнз". СПб, 2004.

### **Практическое занятие № 16**

#### **Местное самоуправление в системе территориального и общественного самоуправления в государстве - Гончарова**

1. Правовая природа и место территориального общественного самоуправления в системе общественного управления. – Панасенко, Иванова, Жалсанова
2. Территориальные основы местного самоуправления. – Ситникова, Кузнецова, Захарова
3. Территориальное общественное самоуправление как институт муниципального права, Шелковников, Карпова

### **Практическое занятие № 17**

#### **Правовые основы местного самоуправления - Соломина**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления. - Спицына
2. Международное законодательство.- Иванов И., Климентьев, Арвачев
3. Конституция РФ об основах местного самоуправления. – Сергеева, Линенко
4. Федеральное законодательство – Леонов, Песиков
5. Законодательство субъектов Российской Федерации – Пестрекова, Великанов
6. Муниципальные нормативные правовые акты – Петрова, Афанасьева

#### **Литература:**

1. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 г.

2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ с изм. и доп.

### **Практическое занятие № 18**

#### **Вопросы местного значения как основа реализации функций местного самоуправления – Чирикова, Романов**

1. Полномочия органов местного самоуправления. – Фокин, Саматова, Готфрид
2. Вопросы местного значения: понятие, виды – Кривошеева Э. Покидов, Тоневицкий

#### **Литература:**

1. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ с изм. и доп. - Торгашина

### 3 Темы для самостоятельной работы

1. Функции государственного управления.
2. Формы и методы государственного контроля.
3. Конституционное разделение властей и государственное управление. Система органов государственной власти.
4. Предметы ведения Российской Федерации.
5. Статус субъектов РФ и предметы их ведения.
6. Федеральные органы законодательной и исполнительной власти и их функции.
7. Функции и структура органов исполнительной власти субъекта Федерации.
8. Основное содержание договоров о разграничении предметов ведения между РФ и республикой в составе РФ.
9. Президент российской Федерации как глава государства.
10. Совет Федерации и Государственная Дума: порядок формирования и полномочия.
11. Административная реформа в Российской Федерации: концепция и практика реализации.
12. Правительство: порядок формирования и полномочия. Федеральные органы исполнительной власти в субъектах Федерации.
13. Судебная система РФ.
14. Центральные органы с особым статусом.
15. Цели и основные положения региональной политики.
16. Реализация национальных проектов в Российской Федерации.
17. Методы регулирования социально-экономического развития региона.
18. Принципы разработки и основные направления стратегии социально-экономического развития РФ.
19. Государственная Дума и законотворческий процесс.
20. Принципы формирования и порядок принятия государственного бюджета.
21. Информационное обеспечение принятия и реализации решений органов управления.
22. Основные приоритеты государственного регулирования экономики на современном этапе.
23. Основные рычаги государственного воздействия на экономику.
24. Основные модели местного самоуправления: сравнительный анализ зарубежного опыта.
25. Этапы становления и развития местного самоуправления в России.
26. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
27. Приоритеты современной промышленной политики.
28. Государственное управление научными учреждениями.
29. Формы управления государственным имуществом.
30. Основные направления муниципального управления.
31. Особенности административно-территориального деления в РФ.
32. Структура органов местного самоуправления.
33. Функции представительных органов власти.
34. Функции исполнительных органов местного управления.
35. Социальная эффективность местного самоуправления: общее и особенное.

36. Основные принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
37. Сочетание и взаимодействие на местном уровне институтов прямой и представительной демократии. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
38. Место местных бюджетов в структуре бюджетной системы РФ. Принципы формирования местных бюджетов в системе межбюджетных отношениях.
39. Экономическая база развития местного самоуправления.
40. Правовые основы местного самоуправления.
41. Система государственного регулирования земельных отношений: региональный аспект
42. Местное самоуправление и гражданское общество: диалектика становления и развития.
43. Государственная политика в сфере реформирования ЖКХ в условиях рыночной экономики: проблемы и пути их решения
44. Экономические и правовые основы становления и развития местного самоуправления (региональный аспект)
45. Основные принципы реформирования системы местного самоуправления и муниципального управления на современном этапе.
46. Проведение земельной реформы на региональном или муниципальном уровнях
47. Избирательная система Российской Федерации: правовые и финансово-экономические аспекты (региональный аспект)
48. Управление земельными ресурсами в муниципальном образовании
49. Система управления государственной
50. Контроль и проверка исполнения в исполнительных органах государственной власти и местного
51. Межбюджетные отношения в укреплении финансовой самостоятельности муниципальных образований
52. Становление и развитие системы социальной защиты (региональный и муниципальный уровень)
53. Местные представительные органы в регулировании социально-экономического развития территорий
54. Социально-экономическое развитие муниципального образования: правовой, организационный и экономический аспекты
55. Социально-экономические аспекты молодежной политики в регионе

#### 4 Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

1. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Основы теории и организации : Учебное пособие для вузов / В.Г. Игнатов. - 3-е изд. - М. : МарТ, 2007; М-Ростов-на-Дону: МарТ, 2007. - 478 с. - ISBN 978-5-241-00832-9 (5 экз.).
2. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление: Учебник для вузов / Н.И. Глазунова; Государственный университет управления. - М.: Проспект, 2006. - 556 с. -ISBN 5-482-00851-7 (10 экз.).
3. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления [Текст]: учебник для вузов / В. Е. Чиркин. - 4-е изд., пересмотр. - М.: Норма, 2012. - 432 с. - ISBN 978-5-91768-017-0 (1 экз.)
4. Ершов В. А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В. А. Ершов. - М. : ГроссМедиа, 2009. - 255[1] с. : ил. - (Бакалавр ) (Высшая школа). - ISBN 978-5-476-00776-0 (10 экз.)
5. История государственного управления в России [Текст] : учебник для вузов / ред.: А. Н. Маркова, Ю. К. Федулов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 320 с. - (Государственное и муниципальное управление). - Библиогр.: с. 313. - ISBN 978-5-238-01218-6 (14 экз.).
6. Сидоров А.А. Современные проблемы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. А. Сидоров ; Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (Томск). - Электрон. текстовые дан. - Томск : [б. и.], 2012. - on-line, 53 с.
7. Куликов В.И. История государственного управления в России : Учебник для среднего профессионального образования / Владимир Иванович Куликов. - М. : Мастерство, 2001. - 272 с. - (Среднее профессиональное образование). - Библиогр.: с. 265-268. - ISBN 5-294-00095-4 (2 экз.)