

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И
РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Кафедра радиоэлектронных технологий и экологического мониторинга
(РЭТЭМ)

Утверждаю
Зав. профилирующей
и выпускающей
кафедрой РЭТЭМ
_____ В.И.Туев
«__»_____ 2015 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для подготовки к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов

ПО ДИСЦИПЛИНЕ

«Надзор и контроль в сфере безопасности»

ДЛЯ НАПРАВЛЕНИЯ

20.03.01 Техносферная безопасность

Разработчик:

Доц. каф. РЭТЭМ

_____ Г.В. Панина

2016

«Надзор и контроль в сфере безопасности». Учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов направления **20.03.01** «Техносферная безопасность».

Разработчик: Г.В. Панина – Томск: 2016. - 16 стр.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов направления «Техносферная безопасность» изучающих курс: «Надзор и контроль в сфере безопасности» и направлено на выработку умения работы с законами, издаваемыми в сфере профессиональной деятельности.

© Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники
(ТУСУР), 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Тема 1. Изучение схемы, отражающей структуру государственного управления охраной труда и безопасностью производства в РФ.....	5
Тема 2. Изучение структуры и функций органов надзора и контроля в РФ.....	6
Тема 3. Сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.....	8
Тема 4. Изучение системы лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности.....	9
Тема 5. Лицензирование на проведение экспертизы промышленной безопасности...9	
Тема 6. Требования промышленной безопасности и принципы составления декларации промышленной безопасности.....	10
Тема 7. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и ОС в случае аварии на опасном производственном объекте	11
Тема 8. Изучение системы государственной экспертизы условий труда, государственного и общественного надзора и контроля за охраной труда..	16

ВВЕДЕНИЕ

В пособии предлагаются вопросы для самостоятельной подготовки к практическим занятиям. Приведен список литературы для подготовки по теме соответствующего практического занятия.

Настоящие методические указания направлены на формирование у студентов навыков работы с законами, умения построить свою работу на основе прочтения закона.

Таблица 1. Разделы дисциплины и виды занятий

№	Названия разделов дисциплины	Лекции	Практ.	СРС
1	Органы надзора и контроля в РФ, их функции и задачи.	2	6	8
2	Требования промышленной безопасности (ПБ)	6	12	16
3	Ответственность в области ПБ	2	4	8
4	Федеральный государственный надзор в области ПБ. Ответственность за нарушение законодательства в области ПБ.	2	2	4
	Итого	12	24	36

Таблица 2. Содержание практических работ по разделам.

№	Названия разделов	Содержание практических занятий	Трудоем- кость (час.)	Формиру емые комп-ии
1	Органы надзора и контроля в РФ, их функции и задачи.	Изучение схемы отражающей структуру государственного управления охраной труда и безопасностью производства в РФ	2	ОК-4, ОПК-4
2	Органы надзора и контроля в РФ, их функции и задачи.	Изучение структуры и функций органов надзора и контроля в РФ	4	ОК-4, ОПК-4
3	Требования промышленной безопасности (ПБ)	Сертификация технических устройств, применяемых на ОПО	4	ОК-4, ОПК-4
4	Требования промышленной безопасности (ПБ)	Изучение системы лицензирования видов деятельности в области ПБ	2	ОК-4, ОПК-4
5	Требования промышленной безопасности (ПБ)	Лицензирование на проведение экспертизы промышленной безопасности	4	ОК-4, ОПК-4
6	Требования промышленной безопасности (ПБ)	Принципы составления декларации промышленной безопасности	2	ОК-4, ОПК-4
7	Ответственность в области ПБ	Обязательное страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и ОС в случае аварии на опасном производственном объекте.	4	ОК-4, ОПК-4

8	Федеральный гос. надзор в области ПБ. Ответственность за нарушение законодательства в области ПБ	Изучение системы государственной экспертизы условий труда, государственного и общественного надзора и контроля за охраной труда в РФ	2	ОК-4, ОПК-4
		Итого:	24	

Тема 1. Изучение схемы, отражающей структуру государственного управления охраной труда и безопасностью производства в РФ

1. Охарактеризуйте структуру федеральных органов исполнительной власти, участвующих в организации надзора и контроля в области охраны труда.
2. Охарактеризовать виды нормативно-правовых актов в соответствии с иерархией федеральных органов исполнительной власти, участвующих в организации надзора и контроля в области охраны труда.

1. Основная литература:

Фролов А.В., Бакаева Т.Н. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: Учебное пособие для вузов. _ Ростов-наДону: Феникс, 2005. – 726 с. (29 экз.)

.2. Дополнительная литература:

1. Кукин П.П. [и др.] Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): Учебное пособие для вузов. – М.: Высшая школа, 2004. – 317 с. (51 экз.)

2. Раздорожный А.А. Безопасность производственной деятельности.: Учебное пособие. – М.:Инфра-М,2003. – 207. (1 экз)

.3. Перечень методических указаний (УМП) по проведению конкретных видов учебных занятий, наглядных и других пособий, а также методических материалов к используемым в учебном процессе техническим средствам:

1. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учебное пособие для подготовки к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов/Панина Г.В. – 2015. – 24 с. (<http://edu.tusur.ru/training/publications/>)

5. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <http://www.consultant.ru> – консультативный портал.
2. <http://www.tehlit.ru> – сайт технической литературы.

3. <http://www.gost.ru> – сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ).
4. <http://www.twirpx.com> – библиотека электронных ресурсов.
5. <http://www.ohranatruda.ru> – информационный портал «Охрана труда в России».
6. <http://www.znakcomplect.ru> – сайт по охране труда.
7. <http://www.kornienko-ev.ru> – информационный сайт по безопасности жизнедеятельности.
8. <http://elib.altstu.ru> – электронная библиотека технической литературы.
9. <http://www.econavt-catalog.ru> – каталог интернет ресурсов по охране труда, безопасности дорожного движения, безопасности жизнедеятельности.

Тема 2. Изучение структуры и функций органов надзора и контроля в РФ

1. Охарактеризуйте структуру системы государственного надзора и контроля в сфере безопасности.
2. Роль и суть реформирования системы государственного надзора и контроля в сфере безопасности в 2004 году?
3. На какой надзорный орган возложены функции прежних – Госгортехнадзора, Госэнергонадзора и Госатомнадзора, какими функциями дополнен?
4. Назовите федеральные органы надзора и контроля находящиеся в подчинении правительства РФ и ведомственного подчинения.
5. Перечислите все имеющиеся органы государственного надзора и контроля в сфере безопасности.
6. Охарактеризуйте каждый из органов государственного надзора и контроля в сфере безопасности по следующей схеме:
 - 1 – название и сфера деятельности;
 - 2 – подчинение, руководитель и структура;
 - 3 – полномочия в установленной сфере деятельности;
 - 4 – права в установленной сфере деятельности.

1. Основная литература:

Фролов А.В., Бакаева Т.Н. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: Учебное пособие для вузов. _ Ростов-наДону: Феникс, 2005. – 726 с. (29 экз.)

2. Дополнительная литература:

1. Кукин П.П. [и др.] Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): Учебное пособие для вузов. – М.: Высшая школа, 2004. – 317 с. (51 экз.)

2. Раздорожный А.А. Безопасность производственной деятельности.: Учебное пособие. – М.:Инфра-М,2003. – 207. (1 экз)

3. Перечень методических указаний (УМП) по проведению конкретных видов учебных занятий, наглядных и других пособий, а также методических материалов к используемым в учебном процессе техническим средствам:

1. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учебное пособие для подготовки к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов/Панина Г.В. – 2015. – 24 с. (<http://edu.tusur.ru/training/publications/>)

2. Управление безопасностью жизнедеятельности./Учебное пособие для самостоятельной работы студентов/ Козьяков А.Ф., Симакова Е.Н. 2009. ИЗД, МГТУ им. Баумана. – 42 стр. [e/lanbook.com/52318](http://lanbook.com/52318)

4. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <http://www.consulitant.ru> – консультативный портал.

2. <http://www.tehlit.ru> – сайт технической литературы.

3. <http://www.gost.ru> – сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ).

4. <http://www.twirpx.com> – библиотека электронных ресурсов.

5. <http://www.ohranatruda.ru> – информационный портал «Охрана труда в России».

6. <http://www.znakcomplex.ru> – сайт по охране труда.

7. <http://www.kornienko-ev.ru> – информационный сайт по безопасности жизнедеятельности.

8. <http://elib.altstu.ru> – электронная библиотека технической литературы.
9. <http://www.econavt-catalog.ru> – каталог интернет ресурсов по охране труда, безопасности дорожного движения, безопасности жизнедеятельности.

Тема 3. Сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте

Сертификация – это подтверждение соответствия определенным стандартам качества.

Часто сертификацией называют сам процесс получения сертификата.

В «Правилах применения технических устройств на опасных производственных объектах», говорится, что технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, должны:

соответствовать требованиям промышленной безопасности, а также иметь соответствующий сертификат установленного образца...

• **1 – ознакомиться с законодательством в данной сфере.**

1. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. N 1540 "О применении технических устройств на опасных производственных объектах" [Источники: приложение №5и <http://www.gosthelp.ru/text/Postanovlenie1540Oprimene.html>]
2. Постановление Правительства РФ от 11 августа 1998 г. N 928 "О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации" (утратило силу) [Приложение №6 и система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12112655/#ixzz3QnNso> E13]
3. Правила сертификации производственного оборудования, утвержденные постановлением Госстандарта РФ от 3 мая 2000 г. N 25[Приложение №7 и система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru>]

• **2 – составить принципиальную схему сертификации партии продукции с перечнем представляемых документов.**

- **3 – пользуясь перечнем оборудования, подлежащего обязательной сертификации составить программу сертификации любого объекта, выбранного из перечня.**

Тема 4. Изучение системы лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности.

Тема 5. Лицензирование на проведение экспертизы промышленной безопасности

Цель – составить схему лицензирования деятельности в области промышленной безопасности.

Задачи: **1 – изучить законы осуществляющие правовое регулирование деятельности по проведению лицензирования данного вида деятельности:**

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.97; (Приложение 1);
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ от 08.08.01»; (Приложение 3);
- Положение «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» 4 июля 2012 г. N 682 (Приложение 2);
- Постановлением Правительства РФ № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 26.01.06; (Приложение 4).

2 – Ответить на следующие вопросы:

- В каком законе указано, что деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности подлежит лицензированию?
- Какой федеральный орган является *органом, выдающим лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности?*
- Кто, какие организации, могут претендовать на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности?
- Каковы требования к предприятию-соискателю лицензии?

- Что представляет собой пакет документов для получения лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности? Привести список документов..
- Полученная лицензия дает право на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в следующих областях:
 - 1 – ?
 - 2 – ?
 - 3 – ?
 - 4 – ?
 - 5 – ?

Подтвердить каждый из представленных ответов ссылками на закон, его статью и пункт статьи.

3 – составить последовательность действий в процессе лицензирования.

В результате последовательного ответа на поставленные вопросы, будет составлена схема лицензирования данного вида деятельности.

На практическом занятии происходит обсуждение проведенной работы и корректировка, при необходимости, под руководством преподавателя.

Используя дополнительно сведения из статей; ст. 171. УК РФ .14.1 КОАП РФ, определить меры ответственности за оказание услуг в сфере экспертизы промышленной безопасности без наличия лицензии на этот вид деятельности.

Тема 6. Требования промышленной безопасности и принципы составления декларации промышленной безопасности

Вопросы для проработки лекционного материала, текста закона и собеседования на занятии.

1. Дайте определение «Требования промышленной безопасности».
2. Чему соответствуют данные требования?
3. Требования промышленной безопасности для объектов использования атомной энергии.

4. Требования промышленной безопасности к ОПО, их оборудованию и технологическим процессам.
5. Что такое обоснование безопасности опасного производственного объекта?
6. Требования ПБ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.
7. Правовое регулирование в области промышленной безопасности.
8. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности.
9. Требования к организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и управления промышленной безопасностью.
10. Что такое экспертиза промышленной безопасности?
11. Что такое декларация промышленной безопасности и порядок её разработки?

Форма контроля - тестирование

Литература:

Федеральный закон №116-ФЗ «о промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Тема 7. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и ОС в случае аварии на опасном производственном объекте.

Пользуясь необходимыми правовыми актами, решить следующие ситуационные задачи.

Задача 1. При заключении договора обязательного страхования ОПО согласно ФЗ-225 и Постановления Правительства 916 – необходимо заключать договор с последующим получением страхового полиса или сам страховой полис является договором. Прошу Вас разъяснить со ссылкой на нормативный документ.

Задача 2. На предприятии установлены бытовые котлы мощностью до 100кВт каждый. Всего 8 шт. Подлежат ли они страхованию, и по какому тарифу?

Задача 3. Определите, насколько необходимо юридическому лицу (строительному ООО) страховать автокран "Ивановец" грузоподъемностью до 16т на базе автомобиля "Маз"?

Задача 4. Подлежит ли Автотопливозаправщик страхованию как ОПО?

Задача 5. Нужно ли страховать электромеханический автомобильный подъемник до 3,2 тонны.

Задача 6. Какоова базовая ставка страхового тарифа применяется для страхования опасного производственного объекта "Площадка главного корпуса ТЭЦ" (не государственная собственность - ООО). Объект идентифицирован по признаку - 2.2, тип.3.3.

Задача 7. Предприятие занимается оптовой торговлей:

- семена сельскохозяйственных растений,
- средства защиты растений (пестициды).

Объект по ОПО "Склад средств химической защиты растений. Признак опасности 21, тип объекта 32.

К какой категории относится данный склад? Иной опасный объект страховая сумма 10 млн. руб. или - опасный объект химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности страховая сумма 50 млн. руб

Задача 8 Дайте разъяснение по страхованию газовой котельной КСВа-0,63Гн(2шт), относящиеся к ОПО (свидетельство о регистрации А42-04157 действующая до 07.07.2013г.) Карта учета объекта - система газопотребления. Но котлы с 2009г не эксплуатируются. Есть акт №2480/886 от 14 сентября 2009г по пломбированию газопотребляющего оборудования. Нужно ли заключать договор страхования

Литература:

- Федеральный закон №116-ФЗ «о промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за

причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" с изменениями и дополнениями.

- Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. № 916 "Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте".
- Постановление Правительства РФ от 1 октября 2011 г. № 808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии".
- Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. № 910 "О порядке установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте и критериях, по которым устанавливается указанный факт".
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 апреля 2011 г. № 168 "Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов".

Важно! Актуальность приведенных правовых актов проверять через системы «Консультант» или «Гарант».

Ответы на задачи.

1. В соответствии с Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 916)

п. 29. Договор обязательного страхования заключается путем предоставления страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса

обязательного страхования по форме согласно приложению N 1. Согласие страхователя заключить договор обязательного страхования на указанных страховщиком в страховом полисе обязательного страхования условиях подтверждается принятием от страховщика и подписанием страхователем указанного страхового полиса. Соответственно страховой полис и является договором страхования.

2. В соответствии с законом 225-ФЗ к опасным объектам относится:

"...оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия"

Если Ваши котлы попадают под данные параметры, то они должны быть зарегистрированы в Ростехнадзоре и подлежат страхованию.

Тариф можно будет определить после регистрации ОПО в Ростехнадзоре, но предварительно это будет 0,22% от страховой суммы (10 000 000 руб.).

3. Данный кран является объектом, который необходимо страховать как ОПО. Санкции за отсутствие страховки предусмотрены Законом: С 01.04.2012 за неисполнения обязанности по страхованию ОПО будут действовать значительные штрафные санкции.

"Эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в случае отсутствия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от 300.000 до 500.000 рублей".

4. Отдельно данные объекты страховаться не должны.

Но, как объекты, входящие в ОПО (если такой ОПО зарегистрирован в Ростехнадзоре)

«Участок транспортирования опасных веществ (объект организации, в случае если она владеет на правах собственности или аренды или другом законном основании:

- путями (дорогами) необщего пользования для транспортирования опасных веществ;

- техническими средствами, предназначенными для транспортирования (перемещения) опасных вещества.)» они должны быть застрахованы в рамках данного ОПО.

5. В соответствии с 225-ФЗ:

Статья 5. Опасные объекты

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов или внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений:

1) опасные производственные объекты, на которых:

в) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы в многоквартирных домах, а также на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулеры;

Если подъемник подлежит регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, то ДА.

6. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2011 г. № 808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии",

для ТЭЦ и ГРЭС базовая ставка – 4,05%.

7. Если для осуществления деятельности предприятия необходимо получить лицензию на эксплуатацию химически опасных производственных объектов, то страховая сумма 50 млн. руб., если нет - 10 млн. руб.

8. В соответствии с 225-ФЗ:

Статья 4. Осуществление обязательного страхования

1. Владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Эксплуатация опасного объекта - ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте;

Исходя, из указанного в законе, договор страхования заключать нужно.

Тема 8. Изучение системы государственной экспертизы условий труда, государственного и общественного надзора и контроля за охраной труда в РФ

Вопросы для проработки лекционного материала, текста закона и собеседования на занятии.

1. Что понимают под Федеральным государственным надзором в области ПБ
2. Какие органы осуществляют Федеральный государственный надзор в области ПБ?
3. Что является предметом проверки в процессе Федерального государственного надзора в области ПБ?
4. Перечислите обоснования для проведения неплановых проверок.
5. Какова периодичность плановых проверок в зависимости от вида ОПО?
6. Особенности государственного надзора на ОПО 1 класса опасности.
7. Права должностных лица федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности.

8. Государственный надзор при строительстве, реконструкции ОПО.

Форма контроля - тестирование

Литература:

Федеральный закон №116-ФЗ «о промышленной безопасности опасных производственных объектов»