

**Федеральное агентство по образованию
Томский государственный университет систем управления и
радиоэлектроники**

ЗИНОВЬЕВА В.И.

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ
Учебно-методические материалы
для студентов дневной и заочной форм обучения
Специальность 040101 – СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА

Томск 2006

Учебная дисциплина “История государственных учреждений России” изучается на дневном отделении в III семестре (II курс), на заочном - в III - V семестрах (на III - IV курсах). В течение этого времени изучается весь период формирования государственных учреждений страны, с IX по начало XXI вв. В ходе освоения данной дисциплины студенты изучают теоретический материал, рекомендованную литературу, участвуют в групповых, семинарских занятиях; на заочном отделении подготавливают 2 контрольных работы.

В соответствии с этими задачами в данное издание включены материалы, необходимые для организации самостоятельной работы студентов:

- Программа дисциплины. Разделы программы совпадают со структурой лекционного курса и дают краткое представление о содержании тех или иных тем.
- Планы групповых занятий содержат вопросы, индивидуальные задания, обязательную и дополнительную литературу для подготовки.
- Темы контрольных работ для заочного отделения и рекомендации по их выполнению.
- Вопросы для повторения к экзамену. Повторение изученного материала по данным вопросам поможет лучше подготовиться к сдаче экзамена.
- Схемы властных структур Руси, России, СССР, Российской Федерации позволяют наглядно представить развитие государственных структур на протяжении столетий.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Программа дисциплины “История государственных учреждений России”.....	4
2. Планы групповых (практических) занятий	16
3. Темы контрольных работ и рекомендации по их выполнению	35
4. Вопросы для повторения по дисциплине “История государственных учреждений России”	38
5. Схемы властных структур Руси, России, СССР Российской Федерации	40

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ “ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ”

Цель и задачи дисциплины:

История государственного управления в России – это часть истории российского общества, дающая представление о возникновении, развитии и смене типов и форм государственных учреждений и управления в целом в различные исторические эпохи, с древнейших времен до нынешних дней. С Отечественной историей ее объединяет историзм в объяснении явлений и закономерностей, связь с конкретно-исторической обстановкой, общая фактологическая основа. С правовыми науками ее объединяет единство объекта изучения – политических и правовых институтов и использование нормативного материала (законов, постановлений и т.д.).

Целью данной дисциплины является ознакомление будущих специалистов – социальных работников - с динамикой государственно-правовых процессов, их закономерностями и особенностями, структурой государственного управления и эволюцией форм государственных учреждений. Изучение данной дисциплины поможет им ориентироваться в материалах государственных учреждений прошлых лет и современном делопроизводстве.

В результате изучения “Истории государственного управления” студенты должны:

1. Иметь представление об основных этапах в истории государственного управления в России и их особенностях.

2. Обладать конкретными знаниями в области теоретических основ, принципов государственного управления и систем государственных учреждений России.

3. Уметь разбираться в текущих проблемах государственного управления регионального масштаба и страны в целом.

Введение

Предмет, место и значение курса “История государственного управления России”. Хронология, периодизация курса. Определение государства, его структурных элементов. Классификация государств: 1). по источнику и суверенному носителю власти (по способу организации высшей власти) - монархии, республики (президентские и парламентские); 2). по форме политического режима – демократические, (республики), авторитарные, тоталитарные); 3). по форме государственного устройства (распределению власти между центром и территориями) - унитарные, федеративные, конфедеративные. Классификация государственных учреждений по функциям и властным полномочиям (законодательные, исполнительные, судебные), по месту в системе государственного аппарата (высшие, центральные, местные). Основные понятия. Источники и литература.

Тема 1. Государственное устройство и государственные учреждения в дореволюционной России

1.1. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси и русских землях в IX – XV вв.

Возникновение Древнерусского государства. Государственный строй Киевской Руси. Роль общины. Формирование структуры государственного управления. Княжеская и вечевая формы власти в период феодальной раздробленности. Варианты их взаимодействия: Киевско-Черниговский, Галицко-Волынский, Владимиро-Суздальский, Новгородско-Псковский.

1.2. Образование русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия XVI - XVII вв. Формирование

самодержавной формы правления. Представительные органы власти – Боярская дума и Земский собор. Их роль в управлении страной. Образование центральных государственных учреждений – приказов и приказной бюрократии. Административно-территориальное деление и местные государственные учреждения. Наместники и их аппарат. Земские и губные учреждения. Судопроизводство.

1.3 Государственное управление Российской империей в XVIII в.

Абсолютизм и его законодательное оформление. Высшие, центральные и местные государственные учреждения по реформам Петра I .Сенат, Синод, коллегии. Органы политического сыска. Образование института прокуроров. Губернское устройство. Реформы Екатерины II: губернская, городская, судебная. Волостная реформа Павла I.

1.4. Преобразования в системе государственного управления России в XIX – начале XX вв.

1.4.1. Административные реформы Александра I. Учреждение министерств. Оформление ведомств. Усиление бюрократического централизма. Собственная его величества канцелярия. Комитет министров. Государственный Совет.

1.4.2. Реформы Александра II и контрреформы Александра III в государственном управлении. Реформы 60 – 70-х годов: земская, городская, судебная, военная. Элементы буржуазной государственности в феодальном государственном аппарате. Конституционный проект Т.М. Лорис-Меликова. Контрреформы 80 – 90 гг. Административно-территориальное деление. Усиление губернской власти. Место земских и городских органов самоуправления в системе государственного аппарата. Сельская община – низовая единица административно-фискального управления сельским населением.

1.4.3. Формирование конституционной монархии и парламентаризма в начале XX в. Манифест 17 октября 1905 г. Учреждение Государственной

думы, ее функции. Государственный Совет, его место и роль. Совет Министров как “правительственный кабинет” самодержавия. Военный аппарат России.

Свержение самодержавия. Временное правительство и Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов. Изменения в госаппарате. Местные государственные учреждения. Двоевластие на местах.

Тема 2. Советский период государственного управления страной

2.1 Советские государственные учреждения в 1917 – 1922 гг.

Образование и развитие органов советской власти. Образование РСФСР. Взаимоотношения республик до образования СССР. Высшие органы государственной власти. Всероссийские съезды Советов. ВЦИК и его Президиум. Правительство РСФСР, СТО, Малый Совнарком основные функции и направления деятельности.

Чрезвычайные органы. Ревкомы, комбеды. Административно-территориальное устройство в первые годы советской власти. Конституция 1918 г. Избирательная система.

Центральные органы управления народным хозяйством РСФСР. ВСНХ и его роль. Продовольственная диктатура. Управление внешней и внутренней торговлей. Введение монополии внешней торговли. Образование ЦСУ РСФСР, Госплана РСФСР, Госбанка РСФСР. Центральные органы управления социально-культурным строительством РСФСР. Биржа труда, Главный комитет по всеобщей трудовой повинности. “Милитаризация труда”. ВЧК по ликвидации неграмотности. Главполитпросвет, Госиздат, Академия наук.

Управление обороной страны. Организация РККА и Красного Флота. Реввоенсовет республики. ВЧК по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности при СНК РСФСР. Судебная реформа 1920 – 1922 гг.

Советские республики в 1920 – 1922 гг., договорные отношения между ними. Создание единой денежной системы, единого общесоюзного бюджета. Сепаратистские тенденции.

2. 2. Образование СССР. Высшие органы власти и федеративное устройство страны в 1923 – 1936 гг. Предпосылки и проекты образования СССР. Первый съезд Советов СССР 30 декабря 1922 г. Союзный договор и его принципы. Высшие органы власти СССР в 1923 – 1936 гг.: Съезды Советов, Центральный исполнительный комитет, Совет народных комиссаров, их структура и функции. Конституция 1924 г и избирательная система.

Национально-государственное строительство в 1917 – 1936 гг. Формирование союзных республик, областей и округов. Взаимодействие национально-государственных и союзных органов управления.

2.3. Система государственного устройства СССР в 1936 – 1991 гг.

2.3.1. Этапы эволюции советской системы государственного управления. 1). 1936 – 1941 гг. – Разработка и принятие Конституции 1936 г. и усиление централизации. Высшие органы власти. Становление административно-командной системы, ее принципы. Роль и значение кадров руководителей. 2). 1941 – 1945 гг. Великая Отечественная война и возникновение чрезвычайных органов власти. ГКО СССР, его компетенция. 3). 1945 – 1956 гг. – послевоенный период. Высшие органы управления. Преобразование СНК в Совет Министров СССР, наркоматов – в министерства.(1946г.) Основные реформы в руководстве народным хозяйством страны.

4). 1957 – 1985 гг. – хозяйственные реформы Н.С. Хрущева и А.Н. Косыгина. Территориальный и отраслевой принципы управления народным хозяйством. Аппаратные реформы. Принятие Конституции 1977 г.

5). 1985 – 1991 гг. – период перестройки системы управления. Реформа избирательной системы и высших органов власти – Съезд народных депутатов, Президент, Кабинет министров.

2.3.2. Национально-государственное строительство СССР. Новые союзные республики. Изменение статуса автономных государственных образований. Разделение полномочий между союзным центром и союзными республиками. Принятие республиками деклараций о суверенитетах.

2.4. Эволюция местных органов власти в 1923 – 1991 гг.

2.4.1. Формирование местных органов власти в 1923 – 1936 гг. Районирование. Образование округов, краев, городских, районных, сельских органов управления.

2.4.2. Местные органы управления в 1936 – 1985 гг. трехуровневая система административно-территориального управления: высшее звено – области, края, города союзного и республиканского подчинения; среднее звено – районы, города областного подчинения; низшее звено – сельские поселковые советы, города районного подчинения.

2.4.3. Реформа местных органов власти в 1985 – 1991 гг. Демократизация выборной системы и расширение прав местных советов.

2. 5. Общефедеральные органы управления народным хозяйством в 1923 – 1991 гг.

2.5.1. Система наркоматов в 1923 – 1936 гг. Союзные, союзно-республиканские, республиканские. ВСНХ, синдикаты и тресты. Рост числа наркоматов и аппарата управления.

2.5.2 Этапы эволюции хозяйственных центральных органов управления в 1936 – 1985 гг.: довоенный, военный, послевоенный, период децентрализации (1957 – 1964 гг.), период восстановления отраслевого управления.

2.5.3. Реорганизация системы управления народным хозяйством в 1985 – 1991 гг. Концепция перехода от административно-командной системы

управления к координационно-рыночной. Сокращение числа хозяйственных министерств. Внедрение рыночных институтов управления экономикой, крушение административно-командной экономики.

2.6. Эволюция административно-политических органов управления СССР в 1923 – 1991 гг.

2.6.1. Формирование административно-политических органов власти СССР в 1923 – 1936 гг. Наркомат по военным и морским делам. Военная реформа 1924 – 1925 гг. Переход к кадровой системе комплектования армии. Управление охраной общественного порядка и государственной безопасностью. НКВД СССР. Объединенное главное политическое управление (ОГПУ) при СНК, система исправительно-трудовых лагерей, органы государственного контроля. Управление внешнеполитическими связями. Наркомат иностранных дел. Система заграничных органов.

2.6.2 Органы административно-политического управления в 1936 – 1991 гг. Наркомат обороны в период войны. Изменение структуры Вооруженных сил после войны. НКВД в период репрессий. Реформирование органов охраны порядка и безопасности в военный и послевоенный периоды. Реорганизация системы партийно-государственного контроля. Народный контроль. Дипломатические службы.

2.7. Учреждения юстиции СССР в 1923 – 1991 гг.

2.7.1. Судебная система в 1923 – 1936 гг. Упразднение революционных трибуналов, введение 4-х звенной системы судопроизводства – народные суды – губернские суды – верховные республиканские суды – Верховный суд СССР.

2.7.2 Судебная система по Конституции 1936 г. Наркомат (министерство) юстиции в 1936 – 1991 гг. Нотариат и адвокатура. Реформа судебной системы в 1988 – 1989 гг.

2.8. Управление социальной и культурной сферой в СССР.

2.8.1. Система управления социальной сферой в СССР. Наркомат труда в 1923 – 1933 гг. Госкомтруд СССР. Советская система социального страхования и социального обеспечения. Федеральные учреждения в сфере здравоохранения.

2.8.2. Управление культурно-образовательными учреждениями. Наркомпрос РСФСР. Научно-учебные учреждения при ЦИК СССР, СНК СССР. Управление образованием, наукой, культурой и спортом в 1936 - 1991 гг.

Тема 3. Реформирование системы государственного управления и государственных учреждений Российской Федерации на современном этапе (конец XX – начало XXI вв.)

3.1. Становление государственных учреждений Российской Федерации в 1990 – 1993 гг.

3.1.1. Реорганизация государственных учреждений Российской Федерации в марте 1990 – июле 1991 гг. Реформа избирательной системы. Реформы высших органов власти. Декларация о государственном суверенитете. Учреждение президентской власти. Переход функций союзных учреждений к российским органам власти в период распада СССР.

3.1.2. Реформирование системы государственных учреждений России в 1992 – 1993 гг. Реорганизация федеративного устройства, органов власти субъектов Федерации и местных советов. События сентября-октября 1993 г., победа президентского варианта федерального управления. Принятие Конституции 12 декабря 1993 г. на референдуме.

3.2. Высшие органы власти Российской Федерации по Конституции 1993 г.

Президент Российской Федерации, его права и обязанности. Структура администрации президента и система президентских учреждений. Правительство Российской Федерации. Высшие судебные инстанции России. Высшие органы представительной и законодательной власти: Федеральное собрание РФ. Государственная дума. Совет Федерации. Их функции, структура взаимоотношений с президентом и правительством.

3.3. Система исполнительной и судебной власти Российской Федерации.

3.3.1. Центральные органы исполнительной власти России по указу президента от 14 января 1994 г.: министерства, государственные комитеты Российской Федерации, комитеты Российской Федерации, службы, агентства, комиссии, управления. Проблемы координации их деятельности и взаимодействия с территориально-административными органами.

3.3.2. Структура и функции судебной системы Российской Федерации. Верховный суд, суды субъектов федерации, районные суды. Система военных судов. Арбитраж, Министерство юстиции. Прокуратура Российской Федерации.

3.4. Федеративное устройство и местное самоуправление в Российской Федерации.

3.4.1. Федеративное устройство России по Федеративному договору 30 марта 1992 г. и Конституции 12 декабря 1993 г. Субъекты Российской Федерации: республики, края, области, автономные округа, автономная область, столицы. Органы управления субъектами Федерации. Разделение полномочий с высшими и центральными органами власти, с органами местного самоуправления.

3.4.2. Упразднение Советов. Система местного самоуправления в России, ее взаимодействие с государственными органами управления. Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

Темы лекций и объем в часах для студентов дневного обучения:

Всего – 100 часов

Лекции – 32 часа

Групповые занятия (семинары) – 32 часа

Самостоятельная работа – 36 час.

Экзамен – 3 семестр

№ п/п	Название темы	Лек- ции	Семи- нары
1	Введение. Цели, задачи дисциплины. Периодизация.	2 часа	
2	Основные этапы эволюции государственного устройства России в дореволюционный период	4 часа	4 часа
3	Организация власти и управление народным хозяйством страны в период гражданской войны	2 часа	2 часа
4	Административно-политическая власть и местное управление в 1917 – 1922 гг.	2 часа	2 часа
5	Образование СССР	2 часа	2 часа
6	Система государственного управления СССР в 1936 – 1991 гг.	4 часа	4 часа
7	Эволюция местных органов власти в 1923 – 1991 гг.	2 часа	2 часа
8	Эволюция административно-политических органов власти СССР в 1923 – 1991 гг.	2 часа	2 часа
9	Административно-политические органы власти СССР в 1923 – 1991 гг.	2 часа	2 часа
10	Управление системой правосудия в СССР в 1923 - 1991	2 часа	2 часа
11	Управление культурой и социальной сферой СССР в 1923 – 1991 гг.	2 часа	2 часа
12	Становление государственных учреждений Российской Федерации в 190 1993 гг.	2 часа	2 часа

13	Высшие органы власти российской Федерации по Конституции РФ	2 часа	2 часа
14	Федеральная исполнительная и судебная власть России	2 часа	2 часа
15	Федеративное устройство и местное самоуправление Российской Федерации	2 часа	2 часа
	Итого	34 часа	34 часа

Темы лекций и объем в часах для студентов заочного отделения

Всего – 100 часов

Лекций – 14 часов

Групповые (семинарские) занятия – 12 часов

Самостоятельная работа – 74 часа

Контрольные работы – 4 и 5 семестры

Экзамен – 5 семестр

№ п/п	Название темы	Лекции	Семинары
1	Введение. Цели, задачи дисциплины. Периодизация.	2 часа	
2	Основные этапы эволюции государственного устройства России в дореволюционный период	4 часа	2 часа
3	Организация власти и управление народным хозяйством страны в период гражданской войны (1917 – 1922 г.).	2 часа	2 часа
4	Образование СССР	2 часа	2 часа
5	Система государственного управления СССР в 1923 – 1991 гг.	2 часа	2 часа
6	Управление культурой и социальной сферой	2 часа	2 часа

	СССР в 1923 – 1991 гг.		
7	Конституция 1993 г. о правах и свободах граждан и органах управления страной.	2 часа	2 час
	Итого	14 час.	12 час.

Основная литература

1. История государственного управления России. Учебник /Отв. Ред. В.Г. Игнатов – Ростов н/Д: Феникс, 2002. – 608 с.

2. Щепетев В.И. История государственного управления в России: Учеб. для студ. высш. учеб. заведений. - М.: Гуманит. изд. Центр ВЛАДОС, 2003. – 512 с. Закон и право, ЮНИТИ, 1997.

3. Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. Учебник для вузов. – М.: Издательство РДЛ. 2001. – 528 с.

Дополнительная литература:

1. Административно-государственное устройство России. История и современность. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2003 – 320 с.

2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М.: Юрид. лит., 1997. – 400 с.

3. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие/В.И. Васильев. – М.: 1999 - 453 с.

4. Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие. – 2-е изд. – М.: Дело, 2000. – 440 с.

5. Государственное и муниципальное управление: Справочник. – М: ”Издательство Магистр” 1997. – 496 с.

6. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. (ноябрь 1917 – декабрь 1991 гг.): Учеб. для вузов по спец. “История” 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГГУ, 1994. – 418 с.

7. Коржихина Т.П., Сенин А.С. История Российской государственности. – М.:1995

8. Куликов В.И. История государственного управления в России. Учебник для сред. проф. образования. – М.: Мастерство, 2001

9. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. – М.: Юристъ, 1997.

10. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: Учебное пособие. – М.: Юрид. Лит., 1998.

Сенин А.С. История российской государственности: Учеб пособие для студ. сред. спец. учеб. заведений. – М.: Гуманит. Центр ВЛАДОС, 2003. – 336 с.

11. Шевляков А.С. Отечественные Конституции (1918 – 1993) История. Документы. Вопросы – Томск: Издательство НТЛ. 1998. – 160 с.

ПЛАНЫ ГРУППОВЫХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Тема I

Государство и управление (2 часа)

Вопросы:

1. Государство, содержание понятия и классификация государств:

- происхождение и основные признаки;
- функции, типы, формы, политические режимы;
- теории происхождения государств.

2. Государственное управление: сущность, механизм, принципы, кадры.

Обязательная литература:

История государственного управления России. Учебник /Отв. ред. В.Г. Игнатов – Ростов н/Д.: Феникс, 2002. С.7 – 26.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. Учебник для вузов. – М.: Изд-во РДЛ. 2001. С. 6 – 8.

Щепетев В.И. История государственного управления в России: Учеб для суд. высш. учеб. заведений. – М.: Гуманит. Изд. Центр ВЛАДОС, 2003. С. 11 – 45.

Дополнительная литература:

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М.: Юрид. лит. 1997. Гл. 1,2,5,7,10.

Гукешоков М. Х. Формы государственного устройства. Исторический подход. Основы государства и права, 1998. №1

Кашанина Т.В. Любашиц Эволюция государства как политического института общества. Государство и право, 2005. № 9.

Шумков Д.М. Форма государства. Основы государства и права, 2000. № 1.

Шумков Д.М. Функции государства. Основы государства и права, 2000. №2.

Тема 2

Государственное управление в русских землях в древнейший период IX – XIV вв. (4 часа)

Вопросы:

1. Государственность Киевской Руси:

- форма политического устройства и высшие органы управления;
- административно-территориальное устройство;
- изменение в системе управления на рубеже XI – XII вв.

2. Типы государственного устройства в русских землях в период политической раздробленности:

- государственное управление в удельный период;
- основные модели государственного устройства;
- принципы государственного устройства в русских землях;
- государственное устройство в Золотой орде, Великой Литве и в период образования единого русского государства;

Доклады:

Республика Древнего Новгорода.

Удельная Русь и Золотая орда.

Обязательная литература:

История государственного управления России. Учебник. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С.7 – 69.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления в России. С. 10 – 49.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С.46 – 95.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. История и современность. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2003. С 6 – 26.

Егоров С.А. Бедна ли Россия демократическими традициями? Государство и право, 1997. №6

Конюхов К. Самоуправление Древней Руси. Диалог, 1998. №6

Костюков А.И. Постовой Н.В Местное самоуправление: история, теория, практика. Государство и право, 1997. №7.

Минникес И.В. Выборы князя в Русском государстве (X – XIV вв.). История государства и права, 2003, № 6.

Писарькова Л.Ф. Развитие местного самоуправления в России до великих реформ: обычай, повинность, право. Отечественная история, 2001. №2 .С 7 – 11.

Сенин А.С. История российской государственности: Учеб. пособие для студ.сре. спец. учеб. заведений. – М.: Гуманит. Изд. Центр ВЛАДОС, 2003. С 41 - 60

Шипилов А.В. О русском и нерусском. Заметки по истории допетровской Руси. ОНС, 2006. №3.

Тема 3.

Система управления в централизованном Московском государстве (2 часа)

Вопросы:

1.Сословно-представительные и центральные органы управления:

- феномен царской власти, формирование самодержавия;
- кризис власти в начале XVII в.;
- Боярская дума и ее функции;
- принципы местничества и кормлений;
- возникновение приказов, их компетенция, роль и значение.

2.Региональное управление в Московском государстве в XVI – XVII вв.

- Реформы местного управления. Губные и земские избы;
- воеводское правление.

Доклады:

Боярская дума в XVI – XVII вв.

Происхождение и роль дворянства в управлении государством.

Обязательная литература

История государственного управления России. Учебник. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С. 70 – 114.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С.50 – 111.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С 96 – 164.

Дополнительная литература:

Административно-государственное устройство России. С.27 – 57.

Булгаков М.Б. Государственная губная служба посадских людей в XVII в. Государство и право , 2005. № 12.

Негосударственная губная служба посадских людей в XVII в. Государство и право, 2005. №12.

Костюков А.И. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. Государство и право, 1997.№7.

Лядов А.О. Евсеев А.В. духовно-культурные факторы становления Московского государства и права в конце XIV – XVI вв. История государства и права, 2000. № 4.

Мигунова Т.А. Административно-территориальное деление России и Европы в XVII – XIX вв. История государства и права, 2004. № 2

Писарькова Л.Ф. Развитие местного самоуправления в России до Великих реформ: обычай, повинность, право. Отечественная история, 2001.№2. С.11 – 18.

Сенин А.С. История российской государственности. С.41 – 60, 114 – 118.

Тема 4.

Органы государственного управления России в XVIII в. (2 часа)

Вопросы:

1. Возникновение абсолютной монархии и институты власти.

- органы высшего управления: Сенат, Синод, взаимодействие с императорской властью;

- введение коллегиального управления;
- возрастание роли бюрократии;
- реформа местного управления при Петре I.

2. Государственное управление в период “просвещенного” абсолютизма.

- эволюция высших и центральных органов управления;
- разделение исполнительной и судебной власти;
- реформа местного управления; сословное самоуправление;
- волостная реформа Павла I.

Доклады:

1”Бюрократическая революция” XVIII в. и ее результаты.

Система управления городом.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С. 115 – 181.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С. 114 – 165.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С.165 – 210.

Дополнительная литература

Административно-территориальное устройство России. С 58 – 99.

Буянова М.Э. Региональное устройство Российского государства от Петра I до наших дней. ЭКО,2006. № 7.

Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие/Отв. ред. Оболонский А.В. – 2-е изд. – М.: Дело, 2000. С. 56 – 74.

Лядов А.О., Мушкетов И.И., Евсеев А.В. Идеи просвещенной монархии и законотворчество в период царствования Екатерины II. История государства и права, 2001. № 2, 5.

Оболонский А. На службе государственной: к истории российского чиновничества. ОНС, 1997. № 5

Сенин А.С. История российской государственности. С.119 – 145.

Тема 5

Российская империя в XIX – начале XX вв. (4 часа)

Вопросы:

1. Реформы государственного аппарата в начале XIX в.:

- учреждение министерств, Кабинет министров, формирование ведомств;
- Государственный Совет России;
- роль императорской канцелярии;

2. Завершение формирования органов местного самоуправления:

- земская реформа и ее значение;
- формирование органов городского самоуправления;
- органы судебной власти по судебной реформе 1864 г.;
- военная реформа, введение всеобщей воинской повинности.

3. Преобразования в государственном устройстве в конце XIX – начале XX вв.

- учреждение конституционной монархии,;
- роль и функции Государственной думы;
- учреждение правительства – Совета министров.

Доклады

Земства и их место в системе органов управления

I – IV Государственные думы России.

Дореволюционное российское чиновничество.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С235 – 301.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С.168 – 263

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С. 212 – 292.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России . С.169 – 201

Государственная служба/Отв. ред. Оболонский А.В. С.75 – 84.

Кудинов О.А. Правительственные проекты конституций Российской империи в XIX в. Государство и право, 2004. №4.

Кудинов О.А. Государственные думы 3-го и 4-го созывов и последние попытки конституционной реформы монархического строя России (август 1915 – ноябрь 1916 гг.) история государства и права, 2002. №6.

Митрохина Н.В. история первой государственной думы. История государства и права, 2000. № 1,2.

Николаев Д.А. Место и роль земских учреждений в системе государственной власти России во второй половине XIX – нач. XX века. История государства и права, 2002. №1, 2.

Приходько М.А. Министерская реформа в России в начале XIX в. история государства и права, 2000. № 3,4.

Сперанский М.М. Краткое начертание государственного образования. Политическая история России: хрестоматия. – М.:1995, Ч.1.

Шаркова И.Г. Мировой судья в дореволюционной России. Государство и право, 1998. № 9

Тема 6

Кризис государственной власти и управления в 1917 г. (2 часа)

Вопросы:

1.Свержение монархического режима власти и преобразования Временного правительства:

- переустройство аппарата управления, новые учреждения в условиях двоевластия;
- просчеты Временного правительства во внутренней политике. Отказ от реформ;

2.Октябрьский переворот. Переход власти к Советам и большевистской партии:

- возникновение высших органов советской власти, формирование однопартийной системы власти;
- учреждение новых органов центрального управления, административно-политические органы;
- чрезвычайные органы управления в годы гражданской войны;
- принятие Конституции 1918 г.;
- принцип полновластия Советов.

Доклады:

1.Учреждение первой советской Конституции 1918 г.

2.Роль органов ВЧК в годы гражданской войны.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред В.Г. Игнатов. С.308

– 367

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 – декабрь 1991г.: Учеб. для вузов по спец. “История”.2-е изд. Перераб. И доп. М.: РГГУ, 1994. с.29 - 40

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления в России. С.247 – 267.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С297 – 319.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С.202 – 216.

Земцов Б.Н. Конституционные основы большевистской власти (первая советская Конституция 1918 г.) Отечественная история , 2006.№ 5

Сенин А.С. История российской государственности. С.169 – 193.

Скрипилев Е.А. Гимпельсон Е.Г. Формирование советской политической системы 1917 – 1023 гг. Государство и право, 1997. № 3.

Шевляков А.С. Отечественные Конституции (1918 – 1993). История. Документы. Вопросы. – Томск: Изд-во НТЛ, 1998. С. 5 – 26.

Тема 7

Образование СССР (2 часа)

Вопросы:

1.Национальный вопрос в дореволюционной России и распад Российской империи:

- особенности национального вопроса;
- распад российской государственности в годы гражданской войны.

2.Образование СССР

- политика большевиков в национальном вопросе;
- этапы сотрудничества советских республик;

- проекты объединения республик в СССР, I съезд Советов СССР, Союзный договор;
- Конституция СССР 1924 г.

3. Национально-государственное устройство СССР (1922 – 1936).

Доклады:

1. Программные требования большевиков в национальном вопросе.
2. Первая советская Конституция.

Обязательная литература:

История государственного управления./Отв. ред. В.Г. Игнатов. С.378 – 389

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С. 285 – 287

Щепелев В.И. История государственного управления в России. С 351 – 356.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С. 209 – 216.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. С 109 – 116.

Коржихина Т.П. Сенин А.С. История российской государственности. М, 1995, гл. 2,7.

Новейшая история Отечества. XX в.: Учеб для студентов вузов: В 2 т. - /Под ред. А. Киселева, Э.М. Шагина. – М.:Гуманит. Изд. Центр ВЛАДОС, 1998.

Т.1, разд.1, гл.1, §2; разд. II, гл. 7, § 5; разд.3, гл.8, § 2, с.432 – 440.

Сенин А.С. История российской государственности. С.219 – 222.

Сорокин П. Автономия национальностей и единство государства. "Государство и право", 1997. № 10.

Шевляков А.С. Отечественные Конституции. С. 368 – 389.

Тема 8

Административно-командная система управления в СССР в предвоенный период (2 часа)

Вопросы:

1. Формирование административно-командной системы управления :
 - обострение политической борьбы в период гражданской войны;
 - механизм однопартийной системы власти;
 - роль чрезвычайных и административно-политических органов управления.
2. Сущность и особенности развития административно-командной системы в предвоенный период:
 - роль партийной элиты, кадров в формировании системы;
 - значение партийных привилегий;
 - политика перетряхивания аппарата;
 - принятие Конституции 1936 г.

Доклады:

1. Формирование режима личной власти Сталина.
2. Политика репрессий против руководящих кадров.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С.368 – 398.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. С.41 – 48; 87 – 103

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С.285 – 349.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С .313 – 344, 357 – 374.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С.213 – 226.

Государственная служба /Отв. ред. Оболонский А.В. С. 85 – 98.

Коржихина Т.П. Фигатнер Ю.Ю. Советская номенклатура: становление, механизм действия. Вопросы истории, 1993. №7

Сенин А.С. История российской государственности. С.189 – 202, 257 – 270.

Фофанова Н. Законодательство о занятости населения в первые годы советской власти. История государства и права, 2004. № 1.

Шаповалов В.Ф. К исследованию общественных систем авторитарно-бюрократического типа. Вестник МГУ, 1990. № 5.

Тема 8

Особенности административно-командного управления в годы Великой отечественной войны и послевоенный период.

Вопросы:

1.Изменение форм государственного управления в годы Великой отечественной войны:

- образование органов чрезвычайной власти;
- феномен эффективности государственного управления в годы войны.

2.Реформы административно-командной системы:

- переход к территориальному принципу управления в экономике во времена Н.С. Хрущева;
- экономическая реформа А.Н. Косыгина и ее судьба;
- принятие Конституции 1977 г.

Обязательная литература:

История государственного управления России /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С 368 – 432.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. С 222 - 287

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления в России. С.352 – 397

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С.385 – 416.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С.223 - 237

Белковец Л.П. Правовые аспекты национальной политики в годы Великой отечественной войны и в первое послевоенное десятилетие Государство и право, 2006. №5.

Лукьянова Е.А. Значение Конституции 1977 г. в развитии источников российского государственного права. Государство и право, 2001. №4.

Сенин А.С. История российской государственности. С. 272 – 274.

Тема 9

Эволюция государственных учреждений социальной сферы в СССР

(2 часа)

Учебное занятие проводится по методу проектов.

Цели занятия:

Приобретение знаний по следующим направлениям:

- уровень развития социальной сферы в досоветский период;
- основные итоги развития социальной сферы в советский период: в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении;

- эффективность воздействия и просчеты административных методов;

Развитие навыков (компетентностей):

- структурирование информации, выделение главного, выдвижение идеи, проблематизация, целеполагание и формулирование задачи, постановка вопроса, обоснованный отбор способа или метода, планирование своей деятельности, самоанализ и рефлексия;
- коммуникативные: взаимодействие внутри группы, уметь находить компромисс, слушать и понимать других;
- презентационные: построение устного доклада (сообщения) о проделанной работе, выбор способов и форм наглядной презентации;
- рефлексивные: умение выражать свои чувства и мысли, адекватно оценивать себя.

План занятия:

1. Определение тематического поля: Государственное управление социальной сферой.
 2. В ходе обсуждения преподаватель и студенты договариваются о содержании используемых терминов.
 3. Преподаватель в устной форме объясняет, что такое проект, его технологию и особенности.
 4. Постановка проблемы: Как отразились административные методы управления на развитии социальной сферы? Как преодолеть просчеты?
 5. Студенты разделяются на 3 группы. Каждая из групп самостоятельно осуществляет поиск литературы, распределяет силы группы по изучению материалов по государственному управлению образованием, здравоохранением, социальным обеспечением в советский период.
- Внутри групп идет выявление ресурсов, установление дефицитов, распределяются роли между членами группы, составляется план работы и сроки выполнения.

Презентация проектов:

- выступление представителя группы с презентацией своего проекта;
- вопросы и замечания экспертов (учащихся и преподавателя) по поводу презентации и самого проекта.

Рефлексия:

- выступления учащихся, в которых они делятся впечатлениями о проделанной работе. В выступлениях должны быть отражены трудности, возникшие при подготовке проекта, дефициты, выявленные в ходе работы, новые навыки, полученные при работе над проектом, новая информация.

Оценка результатов занятия проводится совместно преподавателем и студентами; по итогам выставляется личный рейтинг каждого студента.

Рекомендованная литература:

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. С.78 – 86; 158 – 169; 288 – 313.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С.316 – 321; 430 – 433.

Тема 10

Кризис административно-командной системы управления. Начало реформ в государственном управлении России (1985 – 1991 гг.) (4 часа)

Вопросы:

1.Реформаторский курс М.С. Горбачева в государственном управлении:

- переход от административно-командных решений к либеральному реформаторству;
- рыночные преобразования и их итоги.

2. Конституционная реформа государственного управления:

- демократизация партийной и государственной жизни, отмена 6-й статьи Конституции;
- формирование многопартийной системы;
- изменения в избирательном законе и системе органов высшего управления в 1988 – 1990 гг.
- обострение политических и национальных противоречий.

3. Разрушение административно-командной системы, смена политического режима и распад СССР.:

- роль событий августа 1991 г. в разрушении административно-командной системы,
- значение запрещения деятельности КПС;
- распад СССР, причины и последствия распада.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С. 474 – 492.

Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. С 353 – 381.

Черняк В.З. история государственного и муниципального управления России. С. 400 – 445.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. 418 – 431.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С.242 – 276.

Сенин А.С. История российской государственности. С 292 – 296.

Тема 11

Становление современной системы государственных учреждений Российской Федерации

Вопросы:

1. Формирование новых органов государственного управления в 1990 – 1993 гг.:

- эволюция российского парламентаризма;
- формирование современного российского федерализма;

2. Нарастание противостояния исполнительной и законодательной власти:

- политический кризис в октябре 1993 г.;
- упразднение органов советской власти;
- стабилизация внутривластного положения, углубление реформ.

Доклады:

Федеративные отношения на современном этапе.

Социальное государство как ориентир развития.

Обязательная литература

История государственного управления. /Отв. ред. В.Г. Игнатов. С. 493 – 541.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления в России. С.448 – 457.

Щепетев В.И. История государственного управления в России. С.438 – 443.

Дополнительная литература

Административно-территориальное устройство. С.277 – 307

Сенин А.С. История российской государственности. С. 298 – 301.

Тема 12

Принятие Конституция 1993 г. – и дальнейшее развитие государства и общества. (4 часа)

Вопросы:

1. Политический режим и высшие органы государственной власти:

- Президент РФ и прерогативы его власти;
- Правительство РФ и его функции;
- Федеральное собрание и процедура принятия законов;
- Высшие органы судебной власти.

2. Права и обязанности граждан:

- гражданские права и обязанности;
- сравнительная характеристика социальных прав, обязанностей и социальной защиты граждан по Конституции 1977 г. и Конституции 1993 г.

3. Федеративное устройство Российской Федерации. Разграничение функций центра и субъектов Федерации.

Доклады:

Разделение властей как основа конституционного строя.

Гражданство российской Федерации и гражданство ее субъектов.

Обязательная литература

История государственного управления./Отв. ред Игнатов В.Г. С. 515 – 536.

Черняк В.З. История государственного и муниципального управления России. С.460 – 466.

Шевляков А.С. Отечественные Конституции (1918 – 1993)109 – 156.

Щепетев В.И. История государственного управления России. С. 450 – 453.

Дополнительная литература:

Гаганова Н. Концепция разделения властей и идея субсидарности. Государство и право, 2003. №3

Добрынин Н.М. Разграничение предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Государство и право, 2004, № 5.Козлов А.Е.

Федерализм в Бельгии и России. Государство и право, 1997.№7.

Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной российской государственности. Государство и право, 2004. №4.

Тархов В.А. Гражданские права и ответственность. Государство и право, 1997. №2.

Титов В.А. Социальное государство как ориентир развития экономики России. История государства и права, 2004. №2

Усанов В.Е. Разделение властей как основа конституционного строя и его роль в формировании парламентаризма в современной России. Государство и право, 2005. №12.

Чиркин В.Е. Президентская власть. Государство и право, 1997. №5.

Чиркин В.Е. Россия, Конституция, достойная жизнь: анализ взаимосвязей. Государство и право, 2006. №5.

Тема 13

Государственное управление Российской Федерацией на рубеже XX – XXI вв.

Вопросы:

1. Совершенствование функционирования органов власти и управления:

- административные реформы В.В. Путина и совершенствование органов федеральной власти;
- укрепление вертикали власти;
- развитие законодательной базы в области местного самоуправления.

2. Реформа местного самоуправления на современном этапе.

Обязательная литература:

История государственного управления России. /Отв. ред. Игнатов В.Г. С.557 – 574.

Черняк В.Г. История государственного и муниципального управления России. С.483 – 485.

Дополнительная литература:

Административно-территориальное устройство России. С. 277 - 307

Государственная служба /Отв. ред. Оболонский А.В. С.99 – 109.

Конев Ф.Ф. Развитие федерализма и федеративных отношений, теория и опыт современной России. История государства и права, 2003. №1.

Кружков А.В. Местное самоуправление в России: несбывающийся проект. Полис, 2004. №6.

Маликов М.К. Гражданство российской Федерации и гражданство ее субъектов. Государство и право, 1997. №8.

Сенин А. С. История российской государственности. С.318 – 324.

Федеральные законы “Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации”, “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”. – М.: ЮРКНИГА, 2005. – 80 с.

Хабриева Т. Я. Национально-культурная автономия в системе российского федерализма; правовой аспект. Государство и право, 2006. № 9.

Темы контрольных работ и рекомендации по их выполнению

Контрольные работы № 1

1. Становление государственной власти и управления в Киевской Руси.

2. Государственный строй русских княжеств в период политической раздробленности.

3. Государственное управление в Золотой орде, Литовском княжестве и русских землях в XIV - XV вв.

4. Формирование сословно-представительной монархии в Московском государстве.

5. Возникновение системы государственных учреждений в XVI в.

6. Преобразование государственности в годы царствования Петра I

7. Система высших, центральных и местных органов власти России во второй половине XVIII в.

8. Реформы Александра I в области государственного управления.

9. Земская реформа 1864 г. и развитие местного самоуправления.

10. Учреждение государственной думы в России, ее роль и значение.

11. Образование органов Советской власти в 1917 – 1922 гг.

12. Образование СССР и его историческое значение.

13. Советские Конституции 1918, 1924, 1936 гг. о политических, экономических и социальных основах государственной власти.

14. Формирование Красной армии и ее управление в предвоенный период.

15. Формирование административно-командной системы управления в СССР.

Контрольные работы №2

1. Национально-государственное устройство СССР в 1917 – 1936 гг.

2. Административно-политические органы власти СССР в предвоенный период.

3. Система органов власти в годы Великой отечественной войны.

4. Высшие органы власти СССР в 1936 – 1991 гг.

5. Местные органы Советской власти в 20 – 80 гг.

6. Система судопроизводства в СССР в советский период.

7. Управление социальной сферой СССР в советский период.
8. Эволюция органов управления международными связями России и СССР.
9. Реорганизация государственных учреждений Российской Федерации в марте 1990 – июле 1991 гг.
10. Реформирование системы государственных учреждений Российской Федерации в 1992 – 1993 гг.
11. Конституция РФ 1993 г. о правах и обязанностях граждан.
12. Органы судебной власти Российской Федерации.
13. Государственная дума Российской Федерации, ее роль и значение.
14. Президентская власть в Российской Федерации.
15. Федеративное устройство Российской Федерации.

1. Контрольные работы выполняются студентами в объеме 10 – 12 страниц рукописного текста или 6 – 8 листов компьютерного набора 14 шрифтом.

2. Для выполнения контрольной работы студенту необходимо выявить и изучить литературу по избранной теме, составить план и записать или набрать его на следующей странице после титульного листа.

3. В начале работы необходимо обосновать актуальность избранной темы, затем изложить основное содержание проблем, раскрывая вопросы плана. В тексте работы следует размещать заголовки, которые должны соответствовать вопросам плана. В заключении формулируются выводы, которые следуют из основного содержания работы.

4. К контрольной работе прилагается список использованной литературы, составленный в алфавитном порядке по фамилиям авторов и первого слова заглавий статей и книг, если автор не указан.

Вопросы для повторения по дисциплине «История государственных учреждений в России»

1. Государство, классификация государств. Государственное управление, его принципы.
2. Государственное устройство и управление в дореволюционной России:
 - государственный строй Киевской Руси;
 - государственное управление в Московском государстве XV – XVII вв.;
 - политическое устройство Российской империи в XVIII в.;
 - Управление Российской империей в XIX – начале XX вв.
3. Конституция 1918 г. Организация власти и управления страной в период гражданской войны и установления Советской власти(1917 – 1922):
 - формирование высших органов власти;
 - управление народнохозяйственной сферой;
 - административно-политическая и судебная власть;
 - местные органы власти.
4. Образование СССР: причины, этапы формирования, принципы устройства. Конституция 1924 г.
5. Государственно-национальное строительство в 1936 – 1991 гг.
6. Система государственного управления в СССР в 1924 – 1991 гг.:
 - формирование административно-командной системы управления, ее принципы и кадры;
 - высшие органы власти и управления в СССР;
 - эволюция административно-политических органов власти (управление обороной, государственной безопасностью, охраной общественного порядка, внешнеполитической деятельностью);
 - органы местного управления в 1923 – 1991 г.
 - национально-государственное устройство.
7. Система правосудия в СССР в 1923 – 1991 гг.

8. Управление культурой и социальной сферой СССР в 1923 – 1991 гг.

9. Становление государственных учреждений Российской Федерации в 1990 – 2000 гг.

10. Конституция СССР о высших органах власти РФ: Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное собрание.

11. Федеральная исполнительная и судебная власть в РФ.

12. Местное управление в Российской Федерации.

Схемы властных структур Руси, России, СССР, Российской Федерации

Схема 1. Органы власти древнерусских государств

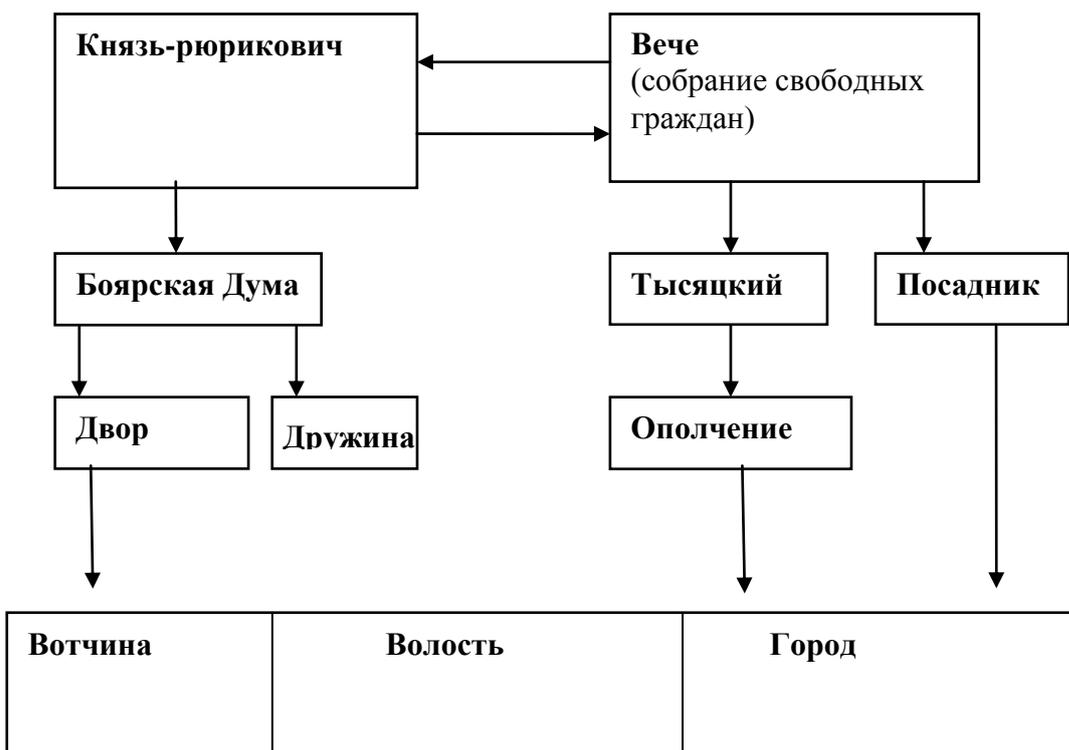


Схема 2. Государственный аппарат России в XVII в.

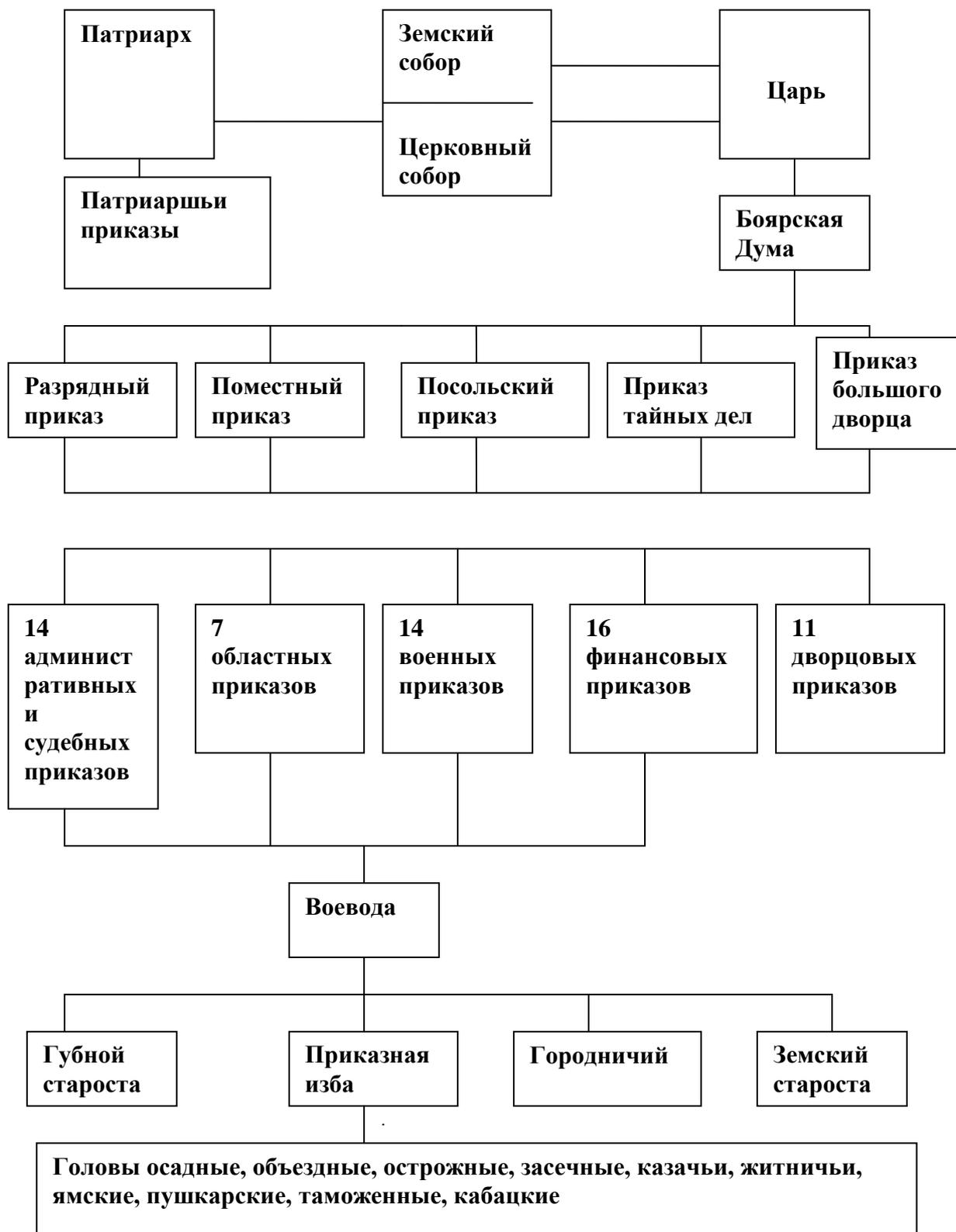


Схема 3. Система управления Российской империи в XVIII в.



Схема 4. Высшие и центральные органы власти Российской империи
в XIX - начале XX вв.

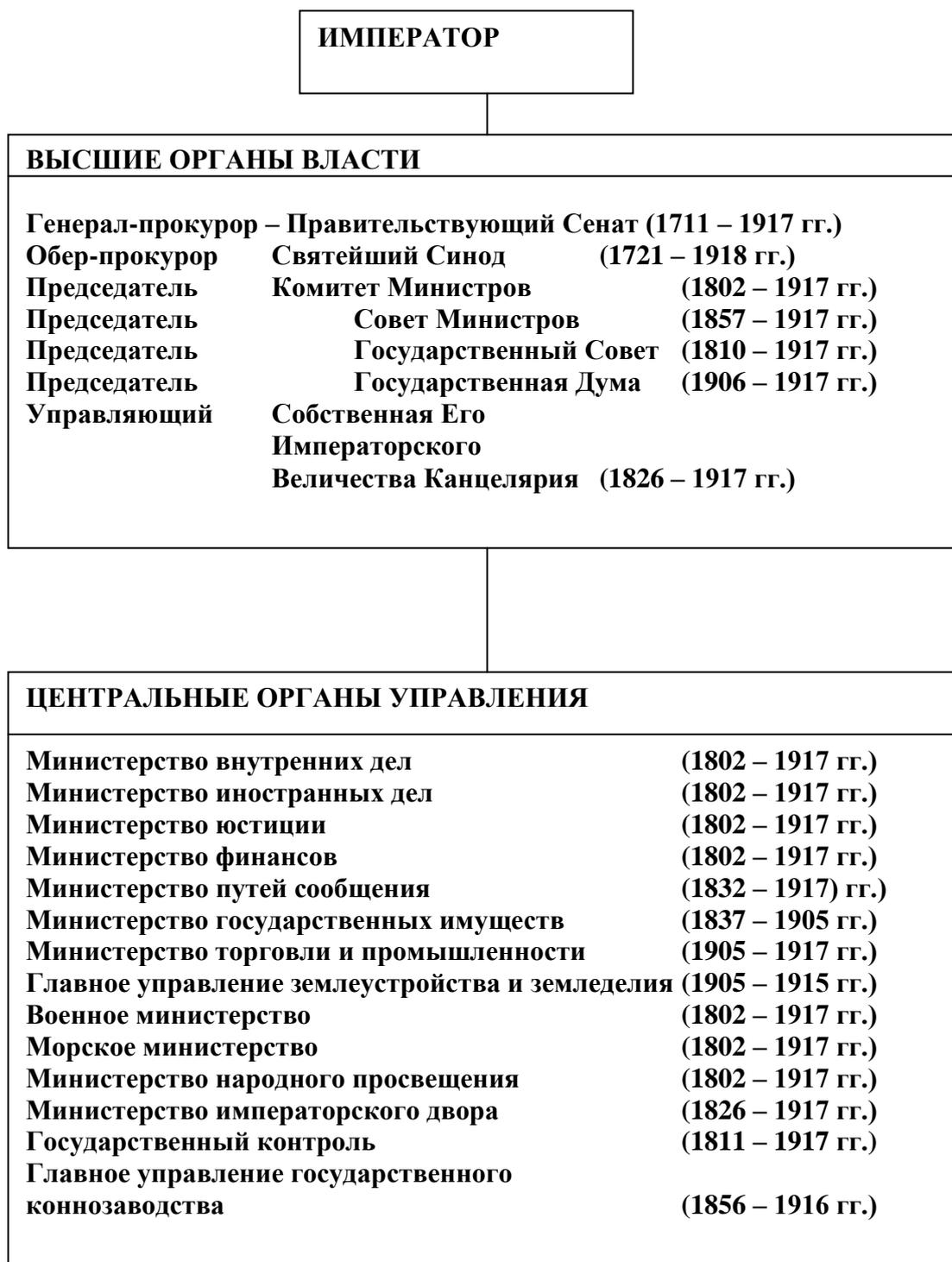


Схема 5. Высшие органы власти России по решениям Второго Съезда Советов 25 – 26 октября 1917 г.

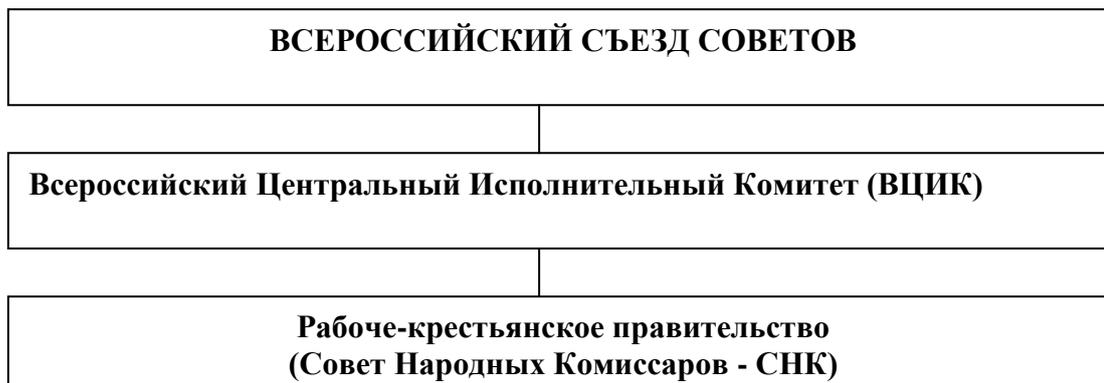


Схема 6. Высшие органы власти СССР по Конституции 1924 г.

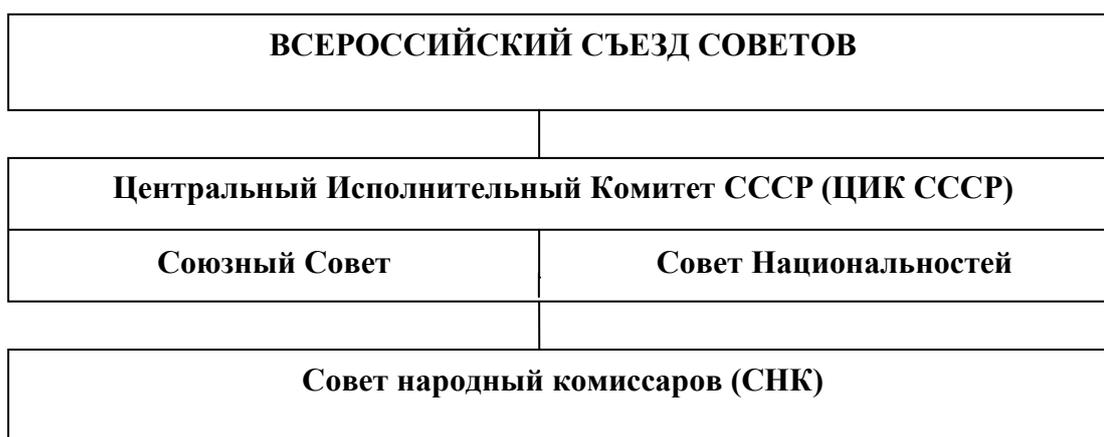


Схема 7. Высшие органы власти СССР по Конституции 1936 г.

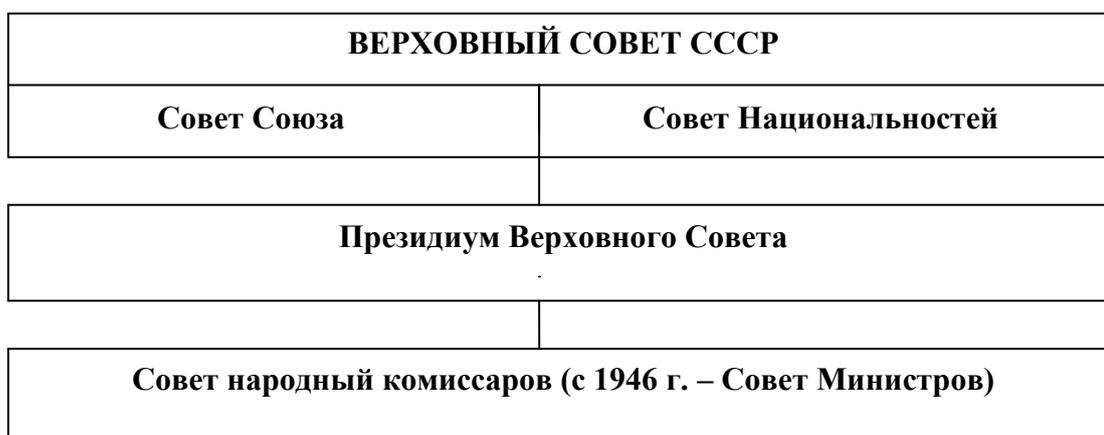


Схема 8. Высшие органы власти СССР в 1989 – марте 1990 гг.

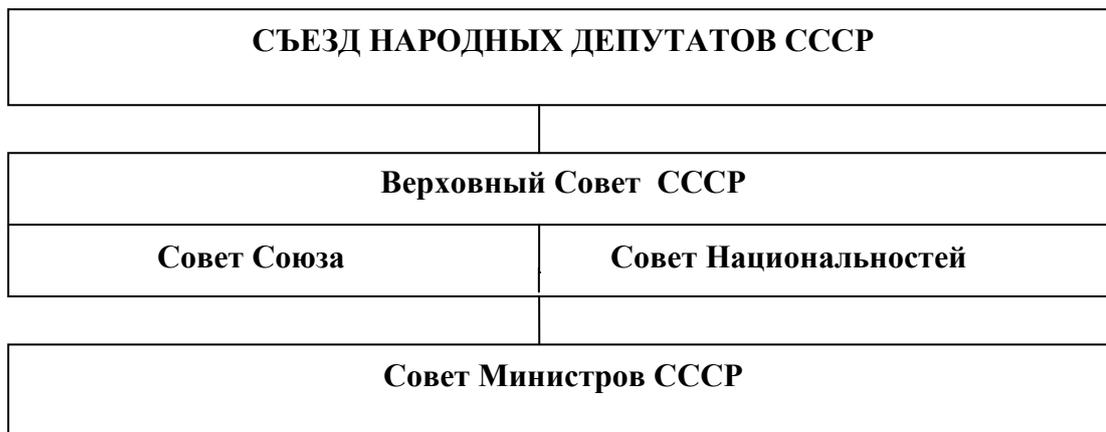


Схема 9. Высшие органы власти СССР в марте 1990 – сентябре 1991 гг.



Схема 10. Высшие органы власти РСФСР (Российской Федерации)

в июле 1991 – октябре 1993 гг.



