

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Томский государственный университет систем управления и  
радиоэлектроники» (ТУСУР)  
Кафедра экономики

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**

Методические указания к выполнению практических заданий и  
самостоятельной работы

Для направления 38.03.01– Экономика

Составитель:  
Брусянина Мария Сергеевна  
к.э.н., доцент

Томск 2018

## Оглавление

Цели и задачи курса	3
Указания по практическим занятиям	4
Указания к выполнению самостоятельной работы	7
Типовые тестовые задания по изучению дисциплины	9
Список литературы и источников	12

## **Цель и задачи курса**

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» является курсом, который позволяет изучать совокупность процессов и явлений в сфере бюджетной системы Российской Федерации.

**Цель дисциплины** - формирование у студентов навыков по поиску и анализу информации, данных, требуемых для проведения расчетов экономических, социально-экономических показателей в сфере деятельности системы государственных, муниципальных финансов

### **Задачи дисциплины:**

- изучение сущности финансов государственного и муниципального уровня;
- формирование знаний о роли государственных, муниципальных финансов в развитии социально-экономических процессов страны;
- анализ функционирования денежных потоков в рамках бюджетных и внебюджетных фондов государственного и территориального уровня;
- изучение основных законодательных и нормативных документов, определяющих правила и принципы функционирования процессов в сфере управления, регулирования финансов государственного и муниципального уровня;
- изучение аспектов поиска, анализа информации и данных для проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей в сфере государственных и муниципальных финансов;
- формирование навыков оценки ряда закономерностей, показателей денежных потоков государственных и муниципальных финансов;
- развитие ряда аналитических навыков оценки и анализа процессов и явлений в сфере государственных и муниципальных финансов, формирования бюджетов различного уровня, заимствования, кредитования, долговой политике, межбюджетных отношений.

Методические указания к выполнению практических работ разработаны в качестве помощи студентам в самостоятельной работе при подготовке к семинарским и практическим занятиям.

Практические занятия проводятся в рамках тем учебной программы. Основные цели данных занятий - это выработка экономического мышления, навыков работы с информацией, цифрами, нормативно-правовыми документами; закрепление теоретических знаний, полученных студентами на лекционных занятиях.

Также предусмотрены контрольные работы, которые позволяют оценивать усвоение материала студентами на лекционных и практических занятиях. И деловые игры, которые в форме игры, формируют навыки принятия командных решений на основании знаний, полученных в рамках лекционных и практических занятий.

В совокупности с основной и дополнительной литературой, студенты могут пользоваться и другими источниками, в которых проиллюстрирована информация, полезная для подготовки студентов.

Подготовка к практическим занятиям заключается в ознакомлении с литературой и нормативными актами, рекомендованными к предстоящему занятию, в ознакомлении с новыми публикациями в периодической печати по данным вопросам.

### **Указания по практическим занятиям**

#### **Тема 1.**

#### **Сущность, функции, основы государственных и муниципальных финансов**

##### Контрольные вопросы:

1. Перечислите основные функции государственных и муниципальных финансов.
2. Дайте понятие государственных, региональных, муниципальных финансов.
3. Охарактеризуйте государственные финансы в России в настоящее время.
4. Каковы особенности муниципальных финансов в России.
5. В чем отличия понятий финансы, деньги, кредит?
6. Охарактеризуйте субъекты рынка и их взаимодействие в сфере государственных финансов

#### **Тема 2.**

#### **Бюджетная политика и бюджетная система РФ**

##### Контрольные вопросы:

1. Понятие и состав бюджетной системы России.
2. Характеристика федерального уровня бюджетной системы
3. Характеристика регионального уровня бюджетной системы
4. Характеристика местного уровня бюджетной системы

#### **Тема 3**

#### **Бюджетный дефицит, заимствования, кредитование на государственном и территориальном уровнях**

##### Контрольные вопросы:

1. Понятие и характеристика бюджетного дефицита в России

2. Источники покрытия бюджетного дефицита в рамках бюджетной системы России
3. Заимствования на различных уровнях бюджетной системы России
4. Методы и способы анализа государственного бюджета, регионального бюджета, бюджета муниципального уровня

Задача 3.1. Согласно следующим данным определите коэффициенты автономии, бюджетной задолженности бюджета муниципалитета и сделайте соответствующие выводы. НДФЛ 300 млн. рублей, ЕНВД 25 млн. рублей, поступления по патентам 1,5 млн. рублей, ЕСХН 0,9 млн. рублей, налог на имущество физических лиц 180 млн. рублей, земельный налог 125 млн. рублей, аренда земли муниципалитета 78 млн. рублей, субвенции от субъекта федерации 227 млн. рублей, дотации от субъекта федерации 156 млн. рублей, расходы муниципалитета составляют 528 млн. рублей.

#### Тема 4.

### **Государственный и муниципальный долг: характеристика, управление**

#### Контрольные вопросы:

1. Понятие государственного долга, муниципального долга
2. Характеристик современного состояния государственного долга в России
3. Характеристика и особенности муниципального долга в России
4. Проблематика погашения долговых обязательств Российской Федерации

#### Тема 5

### **Бюджетные и внебюджетные целевые фонды государственного и территориального уровня**

#### Контрольные вопросы:

1. Понятие и характеристика бюджетных целевых фондов в России
2. Понятие и характеристика внебюджетных целевых фондов в России
3. Упраздненные фонды в России в период 2000-2018 года
4. Анализ и расчеты отчислений во внебюджетные фонды РФ

#### Задача 5.1.

Компания «Альфа» производит перечисление денежных средств во внебюджетные фонды за сотрудника. Его заработная плата в 2016 году составила 168.300 рублей за два месяца, а в 2017 году его ежемесячная заработная плата снизилась на 8%. (считаем, что изменений в 2017 году в законодательстве не произошло). Рассчитайте:

- ежегодные перечисления во внебюджетные фонды для каждого фонда в 2016 году и в 2017 году

- темпы роста, темпы прироста и абсолютные изменения перечислений в каждый внебюджетный фонд

#### Задача 5.2.

У Иванова П.П. заключен договор обязательного страхования на сумму 540.000 рублей от несчастных случаев на производстве. В его договоре предусмотрены следующие страховые случаи: вывих ноги (8% от страховой суммы), перелом руки (15% от страховой суммы) и сотрясение мозга (25% от страховой суммы). Договор заключен на 2 года. Договор с франшизой – получение 95% от выплаты. В результате за период действия договора произошли следующие случаи: 1) перелом руки, 2) перелом ноги. Страховщик в своей компании оценивает данные события как: 1) 15% от страховой суммы; 2). 25% от страховой суммы. Определите выплату, которую Иванов получит от страховщика в соответствии со своим договором.

### Тема 6

#### **Территориальные финансы: сущность и особенности**

##### Контрольные вопросы:

1. Понятие территориальных финансов
2. Сущность и особенности формирования территориальных финансов в России
3. Сущность и особенности формирования финансов Томской области
4. Состав финансов территорий
5. Состав финансов муниципалитетов

#### Задача 6.1.

Рассчитайте доходную часть бюджета данного субъекта РФ, если мобилизованы следующие денежные средства: налог на имущество юридических лиц 58,5 млн. рублей; доходы от использования имущества унитарных предприятий Федерации 2,3 млн. рублей, налог на игорный бизнес 3,7 млн. рублей; земельный налог 1,5 млн. рублей, налог на прибыль организаций 25,3 млн. рублей; дотации от Федерации 4,2 млн. рублей; прибыль организаций 89 млн. рублей; затраты на благоустройство территории данного субъекта РФ 450 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц 2,4 млн. рублей; НДС 1,6 млн. рублей.

### Тема 7.

#### **Бюджетный федерализм и межбюджетные взаимоотношения**

##### Контрольные вопросы:

1. Понятие бюджетного федерализма
2. Понятие и характеристика межбюджетных взаимоотношений в России
3. Виды и формы межбюджетных трансфертов

## Указания к выполнению самостоятельной работы

### Тема 1.

#### Сущность, функции, основы государственных и муниципальных финансов

1. Примеры функционирования государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах
2. Субъекты рынка и их взаимодействие в сфере государственных финансов в зарубежных странах
3. Сильные и слабые стороны функционирования государственных и муниципальных финансов в зарубежных странах и в России

### Тема 2.

#### Бюджетная политика и бюджетная система РФ

1. Понятие и состав бюджетной системы в западных странах
2. Сравнительная характеристика уровней бюджетной системы в западных странах и в России

**Практическая задача 1.** Определите сумму неналоговых поступлений в бюджет данного городского поселения, если мобилизованы следующие денежные средства: налог на имущество физических лиц 6,4 млн. рублей; дотации от субъекта РФ 3,2 млн. рублей; земельный налог 12,1 млн. рублей; доходы населения данного городского поселения 28 млн. рублей; акцизы на шампанское 2,8 млн. рублей; декларационный платеж 300 тыс. рублей; бюджетный кредит от субъекта РФ 3,4 млн. рублей; доход от продажи имущества в собственности субъекта РФ – 1,9 млн. рублей; НДС 4,5 млн. рублей; плата за пользование лесов, расположенных в собственности данного городского поселения 2,9 млн. рублей.

### Тема 3

#### Бюджетный дефицит, заимствования, кредитование на государственном и территориальном уровнях

1. Методы и способы анализа бюджетов различного уровня в западных странах
2. Сравнительная характеристика способов анализа бюджетов различного уровня в западных странах и в России

### Тема 4.

#### Государственный и муниципальный долг: характеристика, управление

1. Характеристик современного состояния государственного долга в зарубежных странах
2. Проблематика долговых обязательств и работы с ними в России и в зарубежных странах: сравнительная характеристика

3. Управление государственным долгом
4. Управление муниципальным долгом

#### Тема 5

### **Бюджетные и внебюджетные целевые фонды государственного и территориального уровня**

1. Понятие и характеристика бюджетных фондов в западных странах
2. Проблематика существующих фондов в России и в западных странах

**Практическая задача 5.1.** Компания «Гамма» производит перечисления денежных средств во внебюджетные фонды за сотрудника. Его заработная плата в 2016 году составила 59.600 рублей в месяц, а темп прироста годовой заработной платы в 2017 году в сравнении с 2016 годом составил 0,56 (считаем, что изменений в 2017 году в законодательстве не произошло). Рассчитайте: ежегодные перечисления во внебюджетные фонды для каждого фонда в 2016 году и в 2017 году; реальный полугодовой доход сотрудника в 2017 году, если уровень инфляции за 2 месяца составляет 2,9%

#### Тема 6

### **Территориальные финансы: сущность и особенности**

1. Состав финансов Томской области: характеристика и анализ
2. Состав финансов Томска: характеристика и анализ

#### Тема 7.

### **Бюджетный федерализм и межбюджетные взаимоотношения**

1. Особенности межбюджетных трансфертов в западных странах

### **Темы докладов в рамках самостоятельной работы студентов**

- Целевые ориентиры бюджетной политики (направления)
- Особенности межбюджетных отношений в РФ
- Показатели долговой устойчивости в России
- Функции и задачи ключевых органов исполнительной и законодательной власти в РФ
- Реализуемые государственные программы на период 2016-2018 гг.
- Унитарные, федеративные, конфедеративные государства
- Государственный финансовый контроль в России: виды и особенности

## Типовые тестовые задания по изучению дисциплины:

### Глава 1. Сущность, функции, основы государственных и муниципальных финансов

#### Вопрос 1.1. Понятие финансы

1. шире, чем понятие «деньги»
2. шире, чем понятие «кредит»
3. подразумевает экономические отношения, связанные с распределением доходов
4. подразумевает исключительно денежные отношения, связанные с распределением доходов

#### Вопрос 1.2. Выберите функции государственных и муниципальных финансов

1. перераспределительная
2. распределительная
3. регулирующая
4. социальная

#### Вопрос 1.3. Государственные и муниципальные финансы включают в себя

1. федеральный бюджет
2. региональные внебюджетные фонды
3. финансы унитарных предприятий
4. кредиты Центрального банк России

### Глава 2. Бюджетная политика и бюджетная система РФ

#### Вопрос 2.1. Унитарные государства характеризуются...:

1. двухуровневой бюджетной системой
2. трехуровневой бюджетной системой
3. высокой консолидацией финансовых ресурсов на местном уровне
4. существенными полномочиями мобилизации финансовых ресурсов на местном уровне

#### Вопрос 2.2. Первостепенный принцип планирования бюджета – это

1. сбалансированность
2. самостоятельность
3. целевой характер
4. гласность

#### Вопрос 2.3. Совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений, осуществляемых с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения соответствующих функций – это

1. финансово-бюджетный федерализм
2. бюджетная политика государства
3. бюджетная система
4. бюджетная консолидация

### Глава 3. Бюджетный дефицит, заимствования, кредитование на государственном и территориальном уровнях

#### Вопрос 3.1. Выберите существующие виды дефицита

1. чрезвычайный
2. кризисный
3. межбюджетный
4. социальный

Вопрос 3.2. Государственные и муниципальные заимствования ...

1. позволяют покрывать дефицит
2. выступают только в форме ценных бумаг
3. основываются на основе срочности, безвозвратности
4. увязаны с принятыми показателями объема расходов бюджета соответствующего уровня

Вопрос 3.3. Кредитование бюджета муниципалитета осуществляется

1. посредством бюджетных кредитов
2. посредством коммерческих банков
3. посредством международных кредитов
4. посредством облигационных займов

Глава 4. Государственный и муниципальный долг: характеристика, управление долгом

Вопрос 4.1. К долгосрочному государственному (муниципальному) долгу в России относятся обязательства на срок

1. 3-5 лет
2. 1-3 года
3. 5-30 лет
4. 30-40 лет

Вопрос 4.2. К инструментам административного регулирования методов управления государственным и муниципальным долгом относятся:

1. аннулирование
2. новация
3. рефинансирование
4. унификация

Вопрос 4.3. К инструментам рыночного регулирования методов управления государственным и муниципальным долгом относятся:

1. аннулирование
2. новация
3. рефинансирование
4. консолидация

Глава 5. Бюджетные и внебюджетные целевые фонды государственного и территориального уровня

Вопрос 5.1. В России целевые государственные внебюджетные фонды находятся

1. в составе государственного бюджета РФ
2. вне состава государственного бюджета РФ
3. включены в состав резервного фонда России
4. включены в состав фонда благосостояния России

Вопрос 5.2. Выберите существующие в настоящее время (2015-2016 года) целевые внебюджетные фонды в России

1. Фонд социального страхования России
2. Пенсионный фонд России
3. Фонд занятости России
4. Фонд медицинского страхования России

Вопрос 5.3. Выберите существующий в настоящее время (2017-2018 года) целевой бюджетный фонд в России

1. Фонд социального страхования
2. Фонд обязательного медицинского страхования
3. Фонд благосостояния
4. Пенсионный фонд России

Глава 6. Территориальные финансы: сущность и особенности

Вопрос 6.1. Согласно БК РФ (2017 год) 100% норматив отчислений в бюджет субъекта РФ составляют:

1. транспортный налог
2. акцизы на дизельное топливо
3. сбор за пользование объектами животного мира
4. лицензионные сборы

Вопрос 6.2. Согласно БК РФ (2017 год) 100% норматив отчислений в бюджет муниципалитета РФ составляют:

1. налог на имущество физических лиц
2. налог на имущество юридических лиц
3. водный налог
4. таможенная пошлина

Вопрос 6.3. Согласно БК РФ (2017 год) 100% норматив отчислений в государственный бюджет Российской Федерации составляют:

1. водный налог
2. налог на добавленную стоимость
3. транспортный налог
4. земельный налог

Глава 7. Бюджетный федерализм и межбюджетные взаимоотношения

Вопрос 7.1. Бюджетные средства, выделяемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ (или юридическому лицу) на условиях долевого финансирования – это

1. дотации
2. субсидии
3. субвенции
4. бюджетная ссуда

Вопрос 7.2. «Раздельные налоги» в РФ - это

1. межбюджетные трансферты
2. федеральные, региональные, местные налоги
3. финансовые трансферты
4. акцизы

Вопрос 7.3. Фонд компенсаций осуществляет помощь бюджетам другого уровня посредством

1. субвенций
2. дотаций
3. субсидий
4. бюджетных ссуд

## Список литературы и источников

### Основная литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - М.: 1992-2018: В другом месте, [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
2. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие / Цибульникова В. Ю. - 2015. 170 с.: Научно-образовательный портал ТУСУР, <https://edu.tusur.ru/publications/4949>

### Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - М.: 1992-2018.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_284360/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284360/)
2. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 769 "Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов" " [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - М.: 1992-2018.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=10484#0>
3. Приказ Минфина РФ от 25.12.2008 N 146н "Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля" (вместе с "Положением о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.02.2009 N 13404) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - М.: 1992-2018.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=85195#0>
4. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ (ред. от 04.03.2014) "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. - М.: 1992-2018.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159780#0>
5. Кадомцева, С. В. Государственные финансы [Текст] : учебное пособие для вузов / С. В. Кадомцева ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова (М.), Экономический факультет. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 352 с. : граф. - (Учебники экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова). - Библиогр.: с. 346-349. - ISBN 978-5-16-002051-8: Библиотека ТУСУР, (10 экз.)

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Данные Банка России [Электронный ресурс]// Официальный сайт Банка России. - М.: 2000-2018. - Режим доступа: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)
2. Данные Министерства Финансов РФ [Электронный ресурс]// Официальный сайт Министерства Финансов РФ. - М.: 2000-2018. - Режим доступа: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)
3. Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]// Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - М.: 1992-2018. - Режим доступа: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)