

Федеральное агентство по образованию Российской Федерации
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

Л. И. КАЗАКЕВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В
СОЦИАЛЬНОЙ И ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРАХ
(Учебное пособие)**

Томск – 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	6
--------------------------	----------

ВВЕДЕНИЕ	10
-----------------------	-----------

ЧАСТЬ I

Деятельность Организации Объединенных Наций в социальной сфере

1. 1. Деятельность Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и других структур ООН по социальному развитию	23
--	-----------

1. 2. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (6 – 12 марта 1995 г.)	33
---	-----------

1. 2. 1. Копенгагенская Декларация о социальном развитии (Извлечение)	36
--	-----------

1. 2. 2. Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	54
--	-----------

1. 3. Ассамблея тысячелетия и Саммит тысячелетия (сентябрь 2000 г.)	55
--	-----------

1. 3. 1. Реализация решений Ассамблеи и саммита тысячелетия (2000 – 2006 гг.)	62
--	-----------

1. 3. 2. Декларация тысячелетия ООН (сентябрь 2000 г.) (Извлечение)	115
--	------------

1. 3. 3. Выступление Генерального секретаря на Африканском форуме по вопросам развития (16 ноября 2006 г.)	123
---	------------

1. 4. Деятельность ООН по борьбе с бедностью и нищетой	127
---	------------

1. 4. 1. Концептуальные основы определения бедности и	
--	--

ее сокращения	128
1. 4. 2. Решение проблемы глобальной бедности ООН и ее структурами	139
1. 4. 3. Всемирный банк как ведущее учреждение ООН по борьбе с бедностью	164
1. 4. 3. 1. Организационная структура Всемирного банка	165
1. 4. 3. 2. Основные направления деятельности Всемирного банка	182
1. 4. 4. Деятельность Программы развития ООН (ПРООН) по сокращению бедности	202
1. 4. 5. Документы ООН по борьбе с бедностью и нищетой ...	214
1. 4. 5. 1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 г., Брюссельское Заявление (Извлечение)	215
1. 4. 5. 2. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов (Извлечение) ...	216
1. 4. 5. 3. Доклад о развитии человека за 2003 год (подготовлен ПРООН) (Извлечение)	236
1. 4. 5. 4. Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов (Доклад Генерального секретаря ООН на основной Сессии ЭКОСОС, 28-30.06.2004)	249
1. 4. 5. 5. Декларация министров «Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов» (Извлечение)	251

1. 4. 5. 6. Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на 2001-2010 гг. (Доклад Генерального секретаря на основной сессии ЭКОСОС 2-28.06.2006) (Извлечение)	254
1. 4. 5. 7. Доклад о развитии человека за 2005 год. «Международное сотрудничество на перепутье. Помощь, торговля и безопасность в мире неравенства (Извлечение)	267

Часть II

Права человека

2. 1. Эволюция теории и практики прав человека (XVIII-XX вв.) ...	279
2. 2. Организационные структуры ООН по правам человека	290
2. 3. Основополагающие документы ООН по правам человека	
2. 3. 1. Всеобщая декларация прав человека(1948 г.)(Извлечение)	303

Часть III

Гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций

3. 1. Международная защита и помощь беженцам	310
3. 1. 1. Управление Верховного комиссара по делам беженцев, основные направления деятельности	310
3. 2. Основополагающие документы ООН по международной защите беженцев и других групп населения	333
3. 2. 1. Устав Международной организации по делам беженцев (1946 г.) (Извлечение)	333
3. 2. 2. Конвенция о статусе беженцев (1951 г.) (Извлечение)	339
3. 2. 3. Протокол, касающийся беженцев(1966 г.)(Извлечение)...	348
3. 2. 4. Конвенция Организации Объединенных Наций о сокращении безгражданства (1961 г.) (Извлечение)	349
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	353

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение 1. Система ООН	355
Приложение 2. Рост численности членов ООН с 1945 г.	360
Приложение 3. Международные дни и недели, отмечаемые ООН.....	364
Приложение 4. Прошедшие международные годы, отмечаемые ООН (с 1959 / 1960 – 2005 гг.)	367
Приложение 5. Прошедшие международные десятилетия, отмечаемые ООН.....	370
Приложение 6. Текущие международные десятилетия и годы, отмечаемые ООН	373
Приложение 7. Доклад о развитии человека 2005. Рейтинг по Индексу развития человеческого потенциала	376
Приложение 8. Документы ООН по защите прав человека (Конвенции, соглашения, декларации, 1948-2006 гг.)	379
Приложение 9. Конференции ООН по правам человека (1958-2006 гг.)	387
Приложение 10. Правовые документы в области защиты прав беженцев	403

ПРЕДИСЛОВИЕ

На рубеже второго и третьего тысячелетия человечество столкнулось с противоречивыми тенденциями глобального развития. Мир продолжает оставаться расколотым и конфликтным, иерархичным и неравным. Некоторые теоретики прогнозируют конфликт, столкновение цивилизаций. Вместе с тем разворачивается процесс модернизации, усвоения опыта и ценностей западного типа развития народами других цивилизаций, что часто имеет своим следствием тиражирование проблем и трудностей западных стран на все большем политико – географическом пространстве. Под воздействием научно – технической революции, изменений в сфере коммуникаций, мир также становится все более единым, переживает процесс глобальной интеграции, что в свою очередь формирует потребность глобального управления и решения многих глобальных проблем. Народы все больше демонстрируют осознание общности судеб, уязвимость перед лицом глобальных экологических, социальных и политических катастроф. Загрязнение окружающей среды и болезни, бедность и безработица, терроризм и вооруженные конфликты распространены, практически, повсеместно, и делают необходимым поиск общего решения на основе консенсуса и сотрудничества.

Базовым инструментом структурирования современного мира по - прежнему продолжают оставаться суверенные национальные государства, так как в их рамках могут быть решены вопросы социальной справедливости и обеспечены индивидуальные свободы. Однако наряду с национальными государствами реально действующими силами в процессе мировой интеграции выступают транснациональные корпорации и банки, международные организации на правительственном и неправительственном уровне, коллективные движения. Наиболее мощные по своим ресурсным возможностям являются международные правительственные организации. Как отмечал в своем докладе на XV Всемирном социологическом конгрессе бывший президент Международной социологической ассоциации Альберто Мартинелли, в XX веке число международных правительственных организаций выросло в 6 раз, а количество конференций и конгрессов, проводимых и поддерживаемых ими достигло цифры 400 тыс. ежегодно (Мартинелли А. Рынки, правительства и глобальное управление (Доклад XV конгрессу. Часть II) // СОЦИС, 2003, № 1, с. 16).

Бесспорно, самой мощной, разносторонней и разветвленной международной правительственной организацией в настоящее время является Организация Объединенных Наций (ООН). Она располагает сложной системой специализированных учреждений, действующих в различных направлениях социальной и гуманитарной сфер. Не будучи мировым правительством, ООН за более чем шестьдесят лет своего существования внесла большой вклад в мировую интеграцию, способствуя решению политических, экономических, экологических проблем и социальной защиты различных категорий населения отдельных стран и в глобальном масштабе. Во многом благодаря разносторонней деятельности ООН и ее структур на фоне глобальной экономической и технической взаимозависимости, политической разобщенности, культурной разнородности, международная социальная сфера характеризуется взаимосвязанностью. Уже многие десятилетия ООН и ее

учреждения в социальной и гуманитарной сферах демонстрируют «международные стандарты практик добра» (Там же, с. 27).

Изучение разнообразной практической деятельности структур Организации Объединенных Наций в социальной сфере, а также разработка ее нормативно – правовой базы представляется необходимой составной частью общепрофессиональной подготовки социальных работников. Предлагаемое учебное пособие может быть использовано при изучении дисциплины «История социальной работы», «История социальной работы за рубежом», в качестве самостоятельного спецкурса «Международно – правовая деятельность ООН в социальной и гуманитарной сферах». Кроме этого учебное пособие может быть использовано в качестве учебного материала для написания докладов, рефератов, контрольных и курсовых работ студентами специальности «Социальная работа», обучающимися на дневной, заочной и дистанционной форме обучения.

Основным источником для написания учебного пособия явились документы и материалы докладов, книг, статистических сборников, постоянно подготавливаемых структурами Организации Объединенных Наций. Эта богатая кладовая информации стала доступна благодаря Интернету. В июне 1995 г. в связи с празднованием 50 – й годовщины ООН был создан веб – сайт ООН (www.un.org) на английском языке. Затем аудитория веб – сайта ООН расширилась в связи с добавлением французского и испанского сайтов в сентябре 1996 г., русского – в апреле 1998 г. (www.un.org/russian), арабского и китайского - в ноябре 1998 г. Таким образом в настоящее время на веб – сайте ООН можно найти информацию на шести рабочих языках ООН – английском, арабском, испанском, китайском, русском, французском. На русском языке на веб – сайте существует Центр документации ООН, который имеет такие разделы, как Уставные документы, Декларации и конвенции, Документы конференций, Справочник по документации ООН и др. Таким образом документальная база Организации Объединенных Наций является богатейшим источником информации для исследователей и специалистов. Веб – сайт ООН,

фактически, стал глобальным информационным ресурсом, его еженедельно посещают 5 млн. пользователей из 150 стран мира. Использованная и представленная в данном учебном пособии информация и документация была обновлена в течение 2006 г.

Структура учебного пособия определялась следующими обстоятельствами. Деятельность ООН в социальной и гуманитарной сферах имеет многогранный характер и охватывает широкий круг проблем: проблемы нищеты, голода и недоедания, образования, здравоохранения, жилья, детства, гендерного неравенства, проблемы социальной интеграции молодежи и пожилых людей. В связи с массовыми нарушениями прав человека Организация Объединенных Наций проводит масштабную работу по защите прав женщин, детей, инвалидов, трудящихся-мигрантов, этнических меньшинств. ООН оказывает гуманитарную помощь беженцам, лицам, пострадавшим во время вооруженных конфликтов и в результате стихийных бедствий. Каждая из названных проблем важна и затрагивает порой судьбы десятков и сотен миллионов людей.

Выделить наиболее актуальные для человечества вопросы и рассмотреть их представлялось достаточно трудной задачей. Ее решению помогли подходы, сформировавшиеся в самой Организации Объединенных Наций. Так, Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, декабрь 2004 г. (<http://www.un.org/russian/secureworld>) выделил шесть блоков, представляющих собой угрозу международной безопасности:

- межгосударственные конфликты
- экономические и социальные угрозы
- гражданские войны, геноцид и массовые зверства
- ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие
- терроризм
- транснациональная организованная преступность

В блоке экономических и социальных угроз основной акцент был сделан на проблеме глобальной бедности и нищеты. Это повлияло на то, что в

учебном пособии этой проблеме, а также вопросам социального развития было уделено адекватное внимание. Что касается такого направления в деятельности ООН, как права человека, в данном пособии рассматривается главным образом эволюция теории и практики прав человека и структура учреждений Организации Объединенных Наций в этой сфере. Подробное рассмотрение деятельности многочисленных органов ООН в области прав человека представляет большую и самостоятельную тему, которая выходит за рамки учебного пособия. Среди проблем оказания гуманитарной помощи различным группам нуждающихся, пожалуй, самую многочисленную составляют беженцы, временно перемещенные лица, апатриды. Это было определяющим мотивом при выборе проблематики в части III учебного пособия.

ВВЕДЕНИЕ

Первые примеры международного сотрудничества были продемонстрированы человечеством еще в XIX в. В 1865 г. был создан Международный телеграфный союз (в настоящее время называется Международный союз электросвязи). В 1874 г. появилось еще одно отраслевое объединение – Всемирный почтовый союз. В 1899 г. в Гааге собралась первая Международная конференция мира для разработки соглашений по мирному разрешению кризисов, предупреждению войн и правилам ведения войны. Эти скромные усилия по поддержанию мира не смогли предотвратить вооруженного столкновения государств в первой мировой войне (1914 – 1918 гг.). Жертвы и разрушения этой войны, беспрецедентные по своим масштабам, подтолкнули победителей – державы Антанты – к созданию международной структуры для предотвращения новой войны.

В соответствии с главным мирным договором послевоенного урегулирования – Версальским – подписанным победителями с побежденной Германией в 1919 г., предусматривалось создание международной организации «для развития сотрудничества между народами и для обеспечения им мира и

безопасности». Так появилась Лига Наций. В качестве ассоциированного с Лигой Наций учреждения в 1919 г. была создана Международная организация труда. Лига Наций прекратила свое существование через двадцать лет вследствие своей неспособности предотвратить вторую мировую войну.

В обстановке новой войны, еще более масштабной и кровопролитной, чем первая мировая, государства антигитлеровской коалиции объединили свои усилия ради победы. 12 июня 1941 г. представители Великобритании, Канады, Австралии, Новой Зеландии и Южной Африки, а также представители правительств в изгнании в Лондоне: греческого, бельгийского, чехословацкого, люксембургского, нидерландского, норвежского, польского, югославского и французского (генерала Ш. де Голля) собрались в Сент – Джеймском дворце и подписали декларацию. В ней было сказано: «Единственная верная основа прочного мира это – добровольное сотрудничество свободных народов в мире, в котором, освободившись от угрозы агрессии, все могут пользоваться экономической и социальной обеспеченностью; для достижения этой цели мы намерены работать сообща, совместно с другими свободными народами как во время войны, так и во время мира».

Три месяца спустя после Лондонской декларации был сделан еще один шаг на пути к объединению. После нападения фашистской Германии на Советский Союз состоялась встреча президента Соединенных Штатов Америки Франклина Д. Рузвельта и премьер – министра Великобритании Уинстона Черчилля в Атлантическом океане, где 14 августа 1941 г. была подписана совместная декларация, вошедшая в историю под названием «Атлантической хартии». Этот документ не был договором между двумя державами или изложением какой – либо определенной официальной программы устройства мира, но в нем были изложены основные принципы будущего мирового порядка: отказ от экспансии, отказ от территориальных изменений без свободно выраженного желания заинтересованных народов; право каждого народа избирать себе форму правления, а также намерение создать в мирное время

международную организацию, которая бы обеспечила для всех более высокий уровень жизни, экономическое развитие и социальное обеспечение.

Вскоре после встречи У. Черчилля с Ф. Рузвельтом в Лондоне состоялось совещание представителей десяти правительств, на которой было принято обязательство оказывать всяческую поддержку при проведении в жизнь принципов Атлантической хартии. Соответствующая декларация была подписана 24 сентября 1941 г. представителями СССР и девяти оккупированных стран Европы: Бельгии, Чехословакии, Греции, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Югославии и представителями французского генерала де Голля.

1 января 1942 г. 26 государств, воевавших со странами фашистского блока, подписали еще один документ – Декларацию о совместной борьбе против стран «оси». Тогда по предложению президента Соединенных Штатов Америки Франклина Д. Рузвельта было впервые использовано выражение «Объединенные Нации» (Декларацию Объединенных Наций 1 января 1942 г. подписали СССР, США, Великобритания, Китай, Австралия, Бельгия, Канада, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Люксембург, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Югославия, Коста - Рика, Куба, Чехословакия, Доминиканская Республика, Греция, Гаити, Индия, Нидерланды, Никарагуа, Панама, Южно – Африканский Союз. Впоследствии к Декларации присоединились Мексика, Колумбия, Ирак, Иран, Либерия, Парагвай, Чили, Уругвай, Египет, Сирия, Франция, Филиппины, Бразилия, Боливия, Эфиопия, Эквадор, Перу, Венесуэла, Турция, Саудовская Аравия, Ливан).

В годы второй мировой войны представители «большой тройки» - СССР, США и Великобритании – неоднократно обсуждали и проводили подготовительную работу по созданию новой международной организации по поддержанию мира. Этот вопрос обсуждался на конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании в Москве в октябре 1943 г. Итогом Московской конференции министров иностранных дел, в которой также принял участие представитель Китая – китайский посол в Москве – стала

Декларация четырех о совместных действиях во всех вопросах, относящихся к капитуляции врагов. В этой Декларации, в частности, говорилось, что стороны «признают необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей международной организации для поддержания международного мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все такие государства, большие и малые».

Более конкретный план создания будущей международной организации был подготовлен на конференции четырех держав – СССР, США, Великобритании и Китая – в Думбартон – Оксе (США) в октябре 1944 г. Этот план обсуждался во всех заинтересованных странах. В Соединенных Штатах Америки, например, для объяснения сущности этого проекта госдепартамент распространил 1 млн. 900 тыс. экземпляров текста проекта, были организованы лекции, радиопрограммы и кинематографические сеансы. Замечания и конструктивная критика поступили от правительств Австралии, Бельгии, Канады, Нидерландов, новой Зеландии, Норвегии, Польши, Советского Союза, Соединенного Королевства, США, Чехословакии, Франции и Южно – Африканского Союза.

Заключительный подготовительный этап в создании международной организации прошел на Ялтинской (Крымской) конференции, на которой присутствовали Ф. Д. Рузвельт, И. В. Сталин и У. Черчилль, министры иностранных дел и начальники штабов. 11 февраля 1945 г. от имени этой конференции было объявлено о том, что «в ближайшее время» главы государств намерены «учредить совместно с нашими союзниками всеобщую международную организацию для поддержания мира и безопасности...». Было также объявлено, что 25 апреля 1945 г. в Сан – Франциско (США) будет созвана Конференция Объединенных Наций для того, чтобы подготовить Устав такой организации соответственно положениям, принятым во время официальных совещаний в Думбартон – Оксе.

5 марта 1945 г. были разосланы приглашения на эту конференцию. Первоначально на нее были приглашены 45 государств, включая четыре великие державы – СССР, США, Великобритания и Китай. В число 45 государств вошли те страны, которые объявили войну Германии и Японии и присоединились к Декларации Объединенных Наций. Однако, одно из таких государств – Польша – не была представлена на конференции, так как ее новое правительство было сформировано уже после завершения работы конференции в Сан – Франциско. Но Польша подписала Устав до его официальной ратификации и таким образом вошла в число первоначальных членов. По предложению Франции на конференцию в Сан – Франциско были приглашены Сирия и Ливан. Конференция пригласила еще четыре государства: Белорусскую Советскую Социалистическую Республику, Украинскую Советскую Социалистическую Республику, Данию и Аргентину. Таким образом на конференции в Сан – Франциско собрались делегаты 50 стран, представлявшие более 80 % населения земного шара. На конференции были представлены все расы, религии и континенты. В ее работе участвовали 850 делегатов, вместе со штатом делегаций, советниками и секретарями число участников достигло 3500 человек. Работа конференции продолжалась с 25 апреля по 25 июня 1945 г. 26 июня 1945 г. состоялось подписание Устава Организации Объединенных Наций. Однако организация еще не начала существовать, так как требовалась ратификация Устава правительствами Китая, Франции, Великобритании, СССР, США и большинства других стран. Информация о ратификации Устава ООН должна была быть направлена из стран в госдепартамент США. Это условие было выполнено к **24 октября 1945 г.**, и с этого дня ведет свое официальное существование Организация Объединенных Наций. Ежегодно этот день отмечается как **День Организации Объединенных Наций.**

Устав ООН закрепил цели и принципы организации.

Цели Организации Объединенных Наций

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Принципы Организации Объединенных Наций

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов.

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов организации.

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против

территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким – либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций.

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях. Предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности.

Таким образом, с самого начала своего существования были определены **основные направления в деятельности ООН –**

- **Мир и безопасность**
- **Экономическое и социальное развитие**
- **Международное право**
- **Права человека**
- **Гуманитарная помощь**

В качестве **главных органов** были учреждены:

1) **Генеральная Ассамблея**, которая состоит из всех членов организации; каждый из них имеет не более 5 представителей в Генеральной Ассамблее. Кроме общих пленарных заседаний большинство вопросов обсуждается в шести главных комитетах Генеральной ассамблеи:

- **Первый комитет** – вопросы разоружения и международной безопасности;
- **Второй комитет** – экономические и финансовые вопросы;
- **Третий комитет** – социальные и гуманитарные вопросы и вопросы культуры;

- **Четвертый комитет** – специальные политические вопросы и проблемы деколонизации;
- **Пятый комитет** – административные и бюджетные вопросы;
- **Шестой комитет** – правовые вопросы.

2) **Совет Безопасности** состоит из 15 членов Организации. Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя. Из 15 членов Совета Безопасности пять являются постоянными – Китай, Союз Советских Социалистических Республик (в настоящее время Российская Федерация), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки. Десять других членов Совета безопасности избираются Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок. Выбывающий член совета безопасности не подлежит немедленному переизбранию. Задачей Совета Безопасности является обеспечение быстрых и эффективных действий ООН по поддержанию международного мира и безопасности.

3) **Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)** состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет одного представителя. Обновление состава ЭКОСОС происходит ежегодно – 18 членов избираются на 3 года. Места в Совете распределяются на основе принципа географического представительства, при этом четырнадцать мест отводится государствам Африки, одиннадцать – государствам Азии, шесть – государствам Восточной Европы, десять – государствам Латинской Америки и Карибского бассейна, тринадцать – государствам Западной Европы и другим государствам. Задачей Экономического и Социального Совета является проведение исследований и составление докладов по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и т. п. Во главе ЭКОСОС стоит Президиум Совета, члены которого избираются всеми членами Экономического и Социального Совета в начале каждой ежегодной сессии. Основные функции Президиума заключаются в подготовке повестки дня,

составлении программы работы и организации сессии при поддержке секретариата Организации Объединенных Наций.

4) Совет по Опеке был учрежден для наблюдения за управлением территорий, находящихся под опекой. Главная цель этого органа заключалась в том, чтобы способствовать переходу населения подопечных территорий к самоуправлению, а затем и к независимости. Это был первый в истории человечества постоянный международный орган, который занимался исключительно проблемами жителей несамоуправляемых территорий. Значение этого органа определялось тем, что в послевоенном мире более 750 млн. человек находились в колониальной зависимости. 11 территорий Совет по Опеке взял под свой контроль и следил за тем, как колониальные державы выполняли свои обязательства по их политическому, социальному и экономическому развитию. В состав Совета по Опеке входили 5 постоянных членов Совета Безопасности. Работа Совета по Опеке была приостановлена 1 ноября 1994 г. после того, как последняя оставшаяся подопечная территория ООН - Палау (острова в Тихом океане) – 1 октября 1994 г. обрела независимость. Таким образом, Совет по опеке и международная система опеки выполнила свою историческую миссию.

5) Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций.

6) Секретариат – это международный персонал, работающий в учреждениях ООН по всему миру. Он обслуживает другие главные органы ООН и осуществляет принятые ими программы. Во главе Секретариата стоит **Генеральный Секретарь**, который назначается Генеральной ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации Объединенных Наций.

Центральные учреждения ООН расположены в Нью – Йорке (США). Наряду с этим ООН имеет свои отделения в Женеве (Швейцария, Европа), в столице Австрии – Вене (Европа) и в столице Кении – Найроби (Африка).

Отделение ООН в Женеве является центром дипломатических совещаний и форумом для обсуждения проблем разоружения и прав человека. Отделение ООН в Вене является штаб – квартирой по вопросам контроля за злоупотреблением наркотиками, предупреждения преступлений и уголовного судопроизводства, мирного использования космического пространства и международного торгового права. Отделение ООН в Найроби служит центром деятельности в области населенных пунктов и охраны окружающей среды.

Вскоре после создания ООН встал вопрос о **необходимости иметь собственную эмблему и флаг**. Эта необходимость диктовалась настоящими в то время и еще более будущими потребностями для использования комитетами и комиссиями Организации Объединенных Наций в различных частях мира, а также в центральных учреждениях и информационных центрах ООН. Для этой цели была использована эмблема конференции в Сан – Франциско, которая представляла собой круглое изображение карты мира, простирающейся до 40-й параллели к югу и 100-го меридиана к западу от Гринвича в более низком вертикальном положении. Эта эмблема была подготовлена Отделом представления Управления стратегических служб США в апреле 1945 г. Этот первоначальный вариант эмблемы был пересмотрен, утвержден Генеральной Ассамблеей 7 декабря 1946 г. и представлял собой карту мира с полярной равноудаленной азимутальной проекцией, окруженной двумя оливковыми ветвями. Это изображение было очень символично: оливковая ветвь в древней Греции служила символом мира. Карта мира символизировала область, в которой Организация Объединенных Наций занимается достижением своей главной цели – мира во всем мире. Используя эту эмблему, был разработан проект флага ООН, который «представлял собой эмблему, утвержденную Генеральной Ассамблеей, которая помещена в центре на светло – голубом фоне» (Насколько известно, бело – голубое сочетание цветов не имело конкретного значения). 20 октября 1947 г. Генеральная ассамблея приняла соответствующую резолюцию о флаге ООН. «Положение о флаге Организации

Объединенных Наций» было дополнено поправками от 11 ноября 1952 г. и от 1 января 1967 г.

За шесть десятилетий существования ООН при организации было создано несколько десятков различных вспомогательных органов и структур, которые позволяют судить о масштабах и разнообразии направлений в деятельности Организации Объединенных Наций (См. Приложение 1. Система ООН). За этот период времени кратно возросло количество стран – членов ООН (См. Приложение 2. Рост численности ООН).

Разнообразная и плодотворная деятельность Организации Объединенных Наций нашла признание мировой общественности и была **неоднократно отмечена присуждением Нобелевской премии мира**. Учредитель этой премии Альфред Нобель завещал, что премия должна вручаться только тем, кто в предыдущем году «принес наибольшую пользу человечеству», и что одна из премий должна вручаться тому, кто «приложил наибольшие усилия или сделал больше всех для укрепления отношений братства между народами, для расформирования или сокращения регулярных вооруженных сил и для проведения и поощрения мирных конференций».

Организация Объединенных Наций и ее органы 7 раз удостоивались Нобелевской премии мира: в 1965 г. – **Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)**, в 1969 г. – **Международная организация труда. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)** получило эту премию дважды – в 1954 и 1981 гг. Нобелевский комитет отмечал, что в мире зарегистрировано «огромное и все возрастающее число беженцев», человечество сталкивается с «подлинной гуманитарной катастрофой и широкомасштабными страданиями – как физическими, так и душевными». В этих условиях Управление Верховного Комиссара «делает очень важное дело, оказывая помощь беженцам, несмотря на множество политических трудностей, которые ему приходится преодолевать». В 1988 г. Нобелевская премия мира была присвоена **операциям ООН по поддержанию мира**, в 2001 г. – **за вклад в дело построения более упорядоченного и более спокойного мира**, в 2005 г.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) – за усилия в предотвращении использования атомной энергии в военных целях и обеспечении ее использования наиболее безопасным способом.

В ряде случаев Нобелевская премия мира присуждалась отдельным лицам за их деятельность, непосредственно связанную с Организацией Объединенных Наций. Так, в 1945 г. Нобелевской премией мира был награжден **государственный секретарь США Кордэлл Хэлл** «за ту энергичную роль, которую он и Соединенные Штаты играли в создании Организации Объединенных Наций». В 1949 г. этой премии был удостоен **лорд Джон Бойд Орт** как основатель и первый Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) за научные открытия, которые использовались для «содействия развитию сотрудничества между нациями». За посреднические усилия по достижению в 1949 г. перемирия между воюющими сторонами в Палестине был удостоен Нобелевской премии мира в 1950 г. **Ральф Банч, посредник ООН в Палестине**. В 1957 г. за участие в попытках прекратить Суэцкий конфликт и урегулировать ближневосточный вопрос Нобелевскую премию мира получил **министр иностранных дел Канады Лестер Пирсон**, являвшийся в то время одним из ведущих деятелей Организации Объединенных Наций.

В 1961 г. Нобелевская премия мира была **присвоена посмертно второму Генеральному Секретарю ООН Дагу Хаммаршельду** за его деятельность по укреплению Организации Объединенных Наций, «в знак признания всего того, что он сделал, чего добивался и за что боролся: обеспечить мир и добрые отношения между странами и народами». В своей речи председатель Нобелевского комитета подчеркнул, что Даг Хаммаршельд «никогда не сходил с пути, который он выбрал в самом начале, - пути, который со временем привел к превращению Организации Объединенных Наций в эффективную и действенную международную организацию, способную воплотить в жизнь принципы и цели, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, и опирающуюся на сильный Секретариат, в котором

работают люди, чьи мысли и действия проникнуты духом интернационализма. Цель, которой он всегда активно стремился достичь, состояла в том, чтобы сделать Устав Организации Объединенных Наций документом, которым руководствовались бы все страны». Хаммаршельд был удостоен премии через несколько месяцев после его гибели в авиакатастрофе, которая произошла, когда он направлялся миссией мира в Конго.

В 2001 г. **Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан** был удостоен Нобелевской премии мира вместе с ООН в той же номинации – «за их вклад в дело построения более упорядоченного и более спокойного мира». В 2005 г. **Генеральный директор МАГАТЭ Мухаммед эль – Барадей** был награжден вместе с Международным агентством по атомной энергии «за усилия в предотвращении использования атомной энергии в военных целях и обеспечении ее использования наиболее безопасным способом».

Часть I
Деятельность
Организации Объединенных Наций в социальной сфере
1. 1. Деятельность Экономического и Социального Совета
(ЭКОСОС) и других структур ООН
по социальному развитию

С самого начала существования ООН экономическое и социальное развитие были определены как приоритетные направления, наряду с обеспечением мира и безопасности и прав человека.

Социальное развитие – это совокупность теоретических концепций и практических действий современного государства для укрепления и расширения социального благосостояния, для снижения социальной напряженности и консолидации общества.

Глава IX Устава ООН «Международное экономическое и социальное сотрудничество» в статье 55 определила цели Организации как создание условий стабильности и благополучия через повышение уровня жизни, полной занятости населения, экономического и социального прогресса и развития, через международное сотрудничество в области экономической, социальной, здравоохранения, образования и культуры. Социальное развитие невозможно без всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 60 Устава возложила ответственность за достижение этих целей на Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). Именно он является

главным органом по координации экономической, социальной и другой соответствующей деятельности специализированных учреждений ООН. ЭКОСОС является центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем и выработки рекомендаций в отношении политики для государств – членов и системы Организации Объединенных Наций. Экономический и Социальный Совет обязан также проводить и организовывать исследования, составлять доклады и делать рекомендации по международным вопросам в экономической и социальной областях, в области культуры, образования, здравоохранения и по относящимся к ним вопросам. ЭКОСОС обязан также содействовать в подготовке и организации крупных международных конференций по экономическим и социальным проблемам и связанным с ними вопросам, способствовать осуществлению согласованных дальнейших действий по итогам этих конференций. ЭКОСОС должен согласовывать взаимодействие специализированных учреждений ООН посредством проведения с ними консультаций, давая рекомендации им и Генеральной Ассамблее. Таким образом, обсуждая международные экономические и социальные проблемы, вырабатывая практические рекомендации, ЭКОСОС играет ключевую роль в социальном развитии и в определении приоритетных направлений деятельности.

Масштабность полномочий и задач предопределили **структуру ЭКОСОС** и характер его взаимодействий. Экономический и Социальный Совет координирует работу 14 специализированных учреждений ООН, в том числе Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара по делам беженцев, Мировой продовольственной программы (МПП), Конференции ООН по торговле и развитию, Программы развития ООН (ПРООН), Программу ООН по окружающей среде, Международную программу ООН по контролю над наркотическими средствами. Названные выше и другие учреждения и программы представляют Экономическому и Социальному Совету отчеты и рекомендации для его основных сессий. Основная сессия проходит один раз в год в июле в течение четырех недель поочередно в Нью –

Йорке и Женеве. Сессия включает заседания на высшем уровне с участием министров и других высокопоставленных должностных лиц. В ходе сессии обсуждается отдельная тема, имеющая общемировое значение. В течение года работа Совета осуществляется в его вспомогательных и связанных с ним органах. К числу вспомогательных в составе ЭКОСОС имеется **девять функциональных и пять региональных комиссий**. **Функциональные комиссии** являются совещательными органами, задача которых состоит в том, чтобы рассматривать и готовить рекомендации по вопросам, входящим в круг их ответственности и компетенции. К ним относятся:

Статистическая комиссия

Комиссия по народонаселению и развитию

Комиссия социального развития

Комиссия по правам человека

Комиссия по положению женщин

Комиссия по наркотическим средствам

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Комиссия по науке и технике в целях развития

Комиссия по устойчивому развитию.

К региональным комиссиям относятся:

Экономическая комиссия для Африки (Аддис – Абеба, Эфиопия)

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (Бангкок, Таиланд)

Европейская экономическая комиссия (Женева, Швейцария)

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго, Чили)

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Бейрут, Ливан) (Полная структура ЭКОСОС см. Приложение 1).

Согласно Уставу Экономический и Социальный Совет работает в тесном контакте с **неправительственными организациями (НПО)**. Всего при

ЭКОСОС обладают консультативным статусом более 2100 НПО. Совет подразделяет НПО на три категории:

К первой категории относятся организации, имеющие отношение к большинству видов деятельности Совета.

Во вторую категорию входят неправительственные организации, обладающие специальной компетенцией в конкретных областях.

В третью категорию входят организации, к помощи которых ЭКОСОС прибегает в отдельных случаях для специальных консультаций.

Взаимодействие Экономического и Социального Совета осуществляется в ходе краткосрочных сессий, большого числа подготовительных заседаний, «круглых столов» и экспертных обсуждений с представителями гражданского общества. Неправительственные организации, имеющие консультативный статус, могут направлять своих наблюдателей на заседания ЭКОСОС и его вспомогательных органов, представлять письменные заявления, относящиеся к работе Совета.

О масштабах деятельности Экономического и Социального Совета говорит то, что **в его распоряжении находится более 70 % людских и финансовых ресурсов всей системы Организации Объединенных Наций.**

Первые годы существования ЭКОСОС и других органов ООН шел процесс сбора, анализа, накопления информации о состоянии дел в экономической и социальной сферах, что обеспечило, начиная с 1960-х гг., формирование консенсуса взглядов на международное сотрудничество в целях социального развития. Это выразилось в проведении серии Международных десятилетий развития, ряда международных конференций по различным социальным проблемам, а также в принятии целого ряда деклараций, программ и других документов.

Первое Международное Десятилетие ООН по развитию (1961 – 1970 гг.) было ориентировано на достижение экономического роста развивающихся стран на уровне не менее 5 % в год. В 1969 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла **Декларацию о социальном благосостоянии, прогрессе и развитии.**

В ней, в частности, подчеркивалось, что для создания эффективного, интегрированного общества необходимо предоставить равные возможности социального и экономического развития всем людям, находящимся в неблагоприятных условиях, или отсталым слоям населения.

Декларация провозгласила основные цели политики социального прогресса и развития:

- Постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при уважении и осуществлении прав человека и основных свобод;

- Ликвидация голода и недоедания;

- Ликвидация нищеты;

- Достижение высокого уровня здравоохранения, по возможности бесплатного;

- Искоренение неграмотности;

- Обеспечение права на всеобщий доступ к культуре, бесплатному обязательному начальному обучению, повышению общего уровня образования на протяжении всей жизни.

Кроме этого Декларация провозгласила защиту прав матери и ребенка, обеспечение благосостояния пожилых и инвалидов, воспитание молодежи в духе идеалов справедливости и мира. Декларация потребовала от правительств увеличения ассигнований на финансирование социальных проектов, а также достижения справедливого распределения национального дохода через налоговую систему и др. Декларация оказала влияние на принятие в ООН других важных международных документов.

Второе Международное Десятилетие ООН по развитию (1971 – 1980 гг.) провозгласило содействие международному экономическому сотрудничеству на справедливой и равноправной основе. В 1974 г. Генеральная Ассамблея приняла **Хартию экономических прав и обязанностей государств**, которая предоставляла государствам право осуществлять полный суверенитет над своими богатствами и природными ресурсами.

Третье Международное Десятилетие ООН по развитию (1981 – 1990 гг.) ориентировало народы и государства на решение международных экономических проблем в глобальном масштабе. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи **1990 г.** приняла **Декларацию о международном экономическом сотрудничестве**, особо акцентируя необходимость оживления экономического роста и развития в развивающихся странах.

Задачи **Четвертого Международного Десятилетия ООН по развитию (1991 – 2000 гг.)** были изложены в **Международной стратегии развития**, где были выделены четыре приоритетные области:

- Ликвидация голода и нищеты
- Человеческие ресурсы и институциональное развитие
- Народонаселение
- Окружающая среда

Деятельность Организации Объединенных Наций по совместным международным проектам в социальной сфере в рамках Международных Десятилетий продолжается, о чем свидетельствует Приложение 6. Одновременно с проведением международных дней, недель, годов, десятилетий ООН и ее структуры проводят многогранную, напряженную работу по различным проблемам социального развития. Организация Объединенных Наций в течение нескольких десятилетий провела массу всемирных конференций, встреч, сессий.

1976 год

Конференция ООН по населенным пунктам, 31 мая-11 июля 1976 г., Ванкувер.

1982 год

Всемирная конференция по проблемам старения, 26 июля-6 августа 1982 г., Вена.

1990 год

Всемирная конференция по всеобщему образованию, 5-9 марта 1990 г., Джомтьен (Таиланд).

Вторая конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, 1-14 сентября 1990 г., Париж.

Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей, 29-30 сентября 1990 г., Нью – Йорк.

1992 год

Восьмая конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 8-25 февраля 1992 г., Картахена (Колумбия).

Конференция организации Объединенных Наций по охране окружающей среды и развитию (ЮНСТЕД), 3-14 июня 1992 г., Рио – де – Жанейро.

1993 год

Всемирная конференция по правам человека, 14-25 июня 1993 г., Вена.

1994 год

Глобальная конференция по устойчивому развитию небольших островных развивающихся государств, 25 апреля-6 мая 1994 г., Бриджтаун (Барбадос).

Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, 23-27 мая 1994 г., Иокогама (Япония).

Международная конференция по народонаселению и развитию, 5-13 сентября 1994 г., Каир.

1995 год

Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, 6-12 марта 1995 г., Копенгаген.

Девятый конгресс Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями, 29 апреля- 8 мая 1995 г., Каир.

Четвертая всемирная конференция по положению женщин: за действия ради равенства, развития и мира, 4-15 сентября 1995 г., Пекин.

1996 год

Девятая конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 27 апреля- 11 мая 1996 г., Мидрэнд (Южная Африка).

Вторая конференция ООН по населенным пунктам (Хабитат II), 3-14 июня 1996 г., Стамбул (Турция).

Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия, 13-17 ноября 1996 г., Рим.

Региональная конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Соружества Независимых Государств и соответствующих соседних государств, 30-31 мая 1996 г., Женева.

1998 год

Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, 8-10 июня 1998 г., Нью – Йорк.

1999 год

Двадцать вторая специальная сессия, посвященная обзору и оценке осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, 27-28 сентября 1999 г., Нью – Йорк.

Двадцать первая специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная Международной конференции по народонаселению и развитию, 30 июня – 2 июля 1999 г., Нью – Йорк.

2000 год

Всемирный форум по образованию, 25-28 апреля 2000 г., Дакар.

Двадцать третья специальная сессия «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», 5-9 июня 2000 г., Нью – Йорк.

Двадцать четвертая специальная сессия «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и достижения других целей: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире», 26-30 июня 2000 г., Нью – Йорк.

Саммит тысячелетия, 6-8 сентября 2000 г., Нью – Йорк.

2001 год

Третья конференция ООН по наименее развитым странам, 14-20 мая 2001 г., Брюссель.

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи для всеобъемлющего обзора и оценки осуществления Повестки дня Хабитат, 6-8 июня 2001 г., Нью – Йорк.

2002 год

Международная конференция по финансированию развития, 18-22 марта 2002 г., Монтеррей (Мексика).

Вторая всемирная ассамблея по проблемам старения

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей, 8-10 мая 2002 г., Нью – Йорк.

Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, 26 августа – 4 сентября 2002 г., Йоханнесбург (Южная Африка).

2003 год

Международный форум по пресной воде. 29 августа-1 сентября 2003 г., Душанбе.

2004 год

Конференция «Рис на мировых рынках и устойчивая система производства», 12-13 февраля 2004 г., Рим.

Третья сессия Постоянного форума коренных народов, 10-23 мая 2004 г.

Третья сессия Специального комитета по международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов, 24 мая-4 июня 2004 г., Нью – Йорк.

2005 год

Международное совещание для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, 10-14 января 2005 г., Порт – Луи (Маврикий).

Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий, 18-22 января 2005 г., Кобе (Япония).

Обзор и оценка хода осуществления Пекинской декларации и Платформы для действий и итогового документа 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 28 февраля-11 марта 2005 г., Нью – Йорк.

Четвертая сессия постоянного форума по вопросам коренных народов, 16-27 мая 2005 г.

Заседание высокого уровня Генеральной ассамблеи по ВИЧ / СПИДу, 2 июня 2005 г.

Диалог на высоком уровне по вопросу финансирования развития, 27-28 июня 2005 г., Нью – Йорк.

Региональное консультативное совещание в рамках исследования ООН по вопросам насилия в отношении детей (Европа и Центральная Азия), 5-7 июля 2005 г., Любляна (Словения).

Всемирная встреча на высшем уровне 2005 года, 14-16 сентября 2005 г., Нью – Йорк.

Шестидесятая годовщина ООН.

2006 год

Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, 14-15 сентября 2006 г., Нью – Йорк.

Совещание высокого уровня по среднесрочному всеобъемлющему глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001 – 2010 годов, 19-20 сентября 2006 г., Нью – Йорк.

Запланировано:

Седьмой Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа (Нью – Йорк, 2007 г.) – планируется провести в связи со значением и необходимостью совершенствования государственного управления в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

Международная конференция по финансированию развития для рассмотрения хода Монтеррейского консенсуса (Катар, 2008 или 2009 год) – Эта конференция станет продолжением двух недавних совещаний на высшем уровне по той же теме: Диалога на высоком уровне по финансированию развития (27-28 июня 2005 г., Нью-Йорк) и отдельного заседания по вопросу о финансировании развития, состоявшегося 14 сентября 2005 г. в рамках пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня. Генеральная Ассамблея продолжает пристально следить за процессом, начало которому было положено на Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 г., и за осуществлением принятого на ней Монтеррейского консенсуса.

Безусловно, в задачи данного учебного пособия не входит анализ деятельности всех названных выше международных встреч и конференций, особенно посвященных отдельным, частным социальным вопросам. Поэтому наше внимание сосредоточено на некоторых международных событиях, проведенных в рамках Организации Объединенных Наций, имевших глобальный характер и охватывающих разные аспекты социального развития. Речь идет прежде всего о Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 г. в Копенгагене и о Саммите тысячелетия, проведенном в 2000 г. в Нью – Йорке в ознаменовании вступления человечества в третье тысячелетие.

1. 2. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах

социального развития (6 – 12 марта 1995 г.)

В марте 1995 г. по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в столицу Дании г. Копенгаген съехались главы государств и политические лидеры 117 стран, чтобы провести встречу на высшем уровне в интересах социального развития. Этот международный форум проводился в канун юбилейной пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций и был первой крупной международной конференцией, проводившейся в новых международных условиях окончания «холодной войны» и прекращения острой идеологической конфронтации. «Социальный саммит» в Копенгагене был очередным шагом в международном сотрудничестве стран, приверженных идее социального развития и продолжал линию, выработанную на предыдущих международных конференциях, в том числе на предыдущих международных встречах 1990-х – 2000-х гг., названных выше.

Побудительным мотивом для проведения этой встречи явилась ситуация, сложившаяся в мире к середине 1990-х гг. Человечество оказалось в условиях глобальной трансформации мировой экономики, что кардинально изменило параметры социального развития во всех странах. Технический прогресс, совершенствование средств связи, значительное расширение торговли, потоков капитала, рост мобильности людей – все это открывало новые возможности для устойчивого экономического роста и развития мировой экономики, особенно в развивающихся странах. За пятидесятилетний период после окончания второй мировой войны и существования ООН **общее богатство стран увеличилось в 7 раз, а объем международной торговли вырос еще больше.** В большинстве стран увеличилась продолжительность жизни, уровень грамотности и охват начальным образованием, увеличился доступ к первичному медико – санитарному обслуживанию. Одновременно с этим снизился показатель младенческой смертности, в том числе в развивающихся странах. Историческим достижением явился существенный прогресс в деле деколонизации и ликвидации режима апартеида. Получили

дальнейшее развитие демократические институты и основные гражданские свободы, демократический плюрализм.

Но одновременно с этими положительными моментами быстрые процессы перемен сопровождались ростом нищеты, безработицы и социальной дезинтеграции, что создавало угрозу изоляции, маргинализации и насилия. Всеобщий характер приобрели такие угрозы благосостоянию человека как экологические риски. Экологическая ситуация ухудшалась во многом из-за нерациональной структуры потребления и производства, что было особенно характерно для промышленно развитых стран и еще более усугубляло проблему нищеты и существующие диспропорции. Негативные последствия для процесса развития имели чрезмерные военные расходы, торговля оружием и рост капиталовложений в производство и приобретение оружия. Несмотря на рост богатства и высокие темпы роста в некоторых развивающихся странах, разрыв между развитыми и многими развивающимися странами увеличивался, также как и разрыв между богатыми и бедными во многих странах, как развитых, так и развивающихся. **Более 1 млрд. человек в различных странах мира жили в условиях крайней нищеты, и большая часть из них ежедневно голодала.** В основном это население развивающихся стран, в особенности, сельских районов стран Азии и Тихого океана, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и наименее развитых стран с низким уровнем дохода. Значительная часть населения, в подавляющем большинстве женщины, имели ограниченный доступ к доходам, ресурсам, образованию, здравоохранению и питанию. **Среди населения, жившего в условиях нищеты, доля женщин превышала долю мужчин, и этот разрыв продолжал увеличиваться.** Именно на женщин ложилось несоизмеримо большое бремя проблем, связанных с преодолением последствий нищеты, безработицы, войн, из-за ухудшения состояния окружающей среды. Особенно это было характерно для Африки и наименее развитых стран. Серьезные социальные проблемы различного характера и масштаба имелись также в странах с переходной экономикой.

В мире насчитывалось более 120 млн. официально безработных, и большое число людей были заняты не полный рабочий день. **Каждый десятый житель планеты являлся инвалидом и жил в условиях нищеты, безработицы и социальной изоляции.** Также уязвимыми в плане социальной изоляции, нищеты и маргинализации во всех странах были **люди пожилого возраста.** Миллионы людей во всем мире были беженцами или лицами, перемещенными внутри страны. Это обстоятельство также нарушало социальную стабильность и развитие в их собственных странах, в странах принимающих и в соответствующих регионах.

В конце XX в. население во всех странах столкнулось с серьезной медицинской проблемой **распространения инфекционных заболеваний, которые являлись одной из главных причин смертности в мире.** Распространение инфекционных заболеваний от туберкулеза и малярии до ВИЧ / СПИДа (вирус иммунодефицита человека / синдром приобретенного иммунодефицита) препятствовало социальному прогрессу.

С названными выше проблемами сталкивалось в большей или меньшей степени население всех стран: развитые в индустриальном отношении; страны с переходной экономикой; страны, осуществлявшие коренные политические, экономические и социальные преобразования; , большинство развивающихся стран, особенно в Африке. Все это говорило о глобальном характере этих проблем и необходимости совместных усилий всего мирового сообщества для их решения.

1. 2. 1. Копенгагенская Декларация о социальном развитии

Принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6 – 12 марта 1995 года

(Извлечение)

1. Впервые в истории по приглашению Организации Объединенных Наций мы собрались как главы государств и правительств для того, чтобы

признать значение социального развития и благосостояния людей и выдвинуть эти цели на первый план как в нынешнем столетии, так и в XXI веке.

2. Мы признаем, что люди планеты разными способами заявляют о насущной необходимости решения глубоких социальных проблем, особенно проблем нищеты, безработицы и социальной изоляции, затрагивающих каждую страну. Наша задача состоит в том, чтобы устранить не только их коренные и структурные причины, но и их тревожные последствия для того, чтобы жизнь людей стала менее неопределенной и безопасной.

5. Мы разделяем убежденность в том, что социальное развитие и социальная справедливость необходимы для обеспечения и поддержания мира и безопасности внутри наших стран и в отношениях между ними. В свою очередь, социальное развитие и социальная справедливость не могут быть достигнуты в отсутствие мира и безопасности или в условиях отсутствия уважения всех прав человека и основных свобод.

6. Мы глубоко убеждены в том, что экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимоподкрепляющими компонентами устойчивого развития, что составляет основу наших усилий по обеспечению более высокого качества жизни всех людей.

7. Поэтому мы признаем, что социальное развитие имеет важнейшее значение для удовлетворения нужд и чаяний людей во всем мире и для выполнения обязанностей правительств и всех секторов гражданского общества... Мы признаем, что обеспечить устойчивый характер социального и экономического развития невозможно без всестороннего участия женщин и что равенство и равноправие между мужчинами и женщинами является приоритетной задачей международного сообщества и как таковые должны быть поставлены в центр экономического и социального развития.

8. Мы признаем, что забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития и что они имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

9. Мы собрались здесь для того, чтобы от нашего имени, от имени наших правительств и наших стран взять на себя обязательство активизировать социальное развитие во всем мире, с тем чтобы все мужчины и женщины, особенно приживающиеся в условиях нищеты, могли осуществить свои права, использовать ресурсы и участвовать в выполнении обязанностей, которые позволили бы им жить полноценной жизнью и способствовать благосостоянию своих семей. Свих общин и всего человечества. Поддержка этих усилий и содействие им должны быть главными целями международного сообщества, особенно применительно к тем, кто страдает от нищеты, безработицы и социальной изоляции.

12. Мы заявляем о своей приверженности делу осуществления этой Декларации и Программы действий в целях активизации социального развития и обеспечения благосостояния всех людей во всем мире в нынешнем столетии и в XXI веке. Мы обращаемся ко всем людям во всех странах, представляющим все слои общества, а также к международному сообществу с призывом присоединиться к нам в нашем общем деле.

20. Осуществление задач и целей социального развития требует непрерывных усилий, направленных на сокращение и устранение основных источников социальных бед и нестабильности в семье и обществе. Мы принимаем обязательство уделять особое и первостепенное внимание борьбе с такими мировыми проблемами, которые представляют серьезную угрозу здоровью, благополучию, миру, безопасности и благосостоянию наших народов. К этим проблемам относятся хронический голод и недоедание, проблемы незаконного оборота наркотических средств, организованная преступность, коррупция, иностранная оккупация, вооруженные конфликты, незаконная торговля оружием, терроризм, нетерпимость, разжигание расовой, этнической, религиозной и иной ненависти, ксенофобия и эндемические, инфекционные и хронические заболевания. С этой целью необходимо укреплять координацию и сотрудничество на национальном уровне, и особенно региональном и международном уровнях.

24. Наша задача заключается в том, чтобы заложить основу для социального развития с упором на интересы человека, которой мы могли бы руководствоваться в нашей деятельности в настоящем и будущем, создать новую культуру сотрудничества и партнерства и удовлетворить насущные потребности тех, кто находится в самом бедственном положении. Мы преисполнены решимости выполнить эту задачу и содействовать обеспечению социального развития во всем мире.

В. Принципы и цели

25. Мы, главы государств и правительств, привержены подходу к вопросам социального развития с политической, экономической, этической и духовной точек зрения на основе принципов человеческого достоинства, прав человека, равенства, уважения, мира, демократии, взаимной ответственности и сотрудничества и полного уважения различных религиозных и этических ценностей и культурных традиций людей. В связи с этим в рамках национальной, региональной и международной политики и действий мы будем придавать первостепенное значение содействию социальному прогрессу, справедливости и улучшению условий жизни людей на основе вовлечения всех в этот процесс.

26. С этой целью создадим основу для действий, которая позволит:

а) выдвинуть в процессе развития на передний план интересы людей и сориентировать экономику на более эффективное удовлетворение потребностей человека;

б) исполнить наш долг перед нынешним и грядущими поколениями за счет справедливого учета интересов поколений, сохранения целостности окружающей среды и обеспечения устойчивого природопользования;

с) признать, что хотя социальное развитие – это дело каждой страны, однако добиться успеха в этом деле невозможно без коллективной

приверженности достижению поставленных цели и усилий международного сообщества;

d) интегрировать экономическую, культурную и социальную политику с тем, чтобы придать им взаимоподкрепляющий характер, и признать взаимозависимость государственной и частной сфер деятельности;

h) признать, что семья является основной ячейкой общества и играет ключевую роль в социальном развитии и как таковая должна быть укреплена с учетом прав, возможностей и обязанностей ее членов;

i) обеспечить, чтобы находящиеся в неблагоприятном положении и уязвимые лица и группы вовлекались в социальное развитие и чтобы общество признавало и реагировало на последствия инвалидности путем гарантии юридических прав личности и создания благоприятных физических и социальных условий;

J) содействовать всеобщему уважению, соблюдению и защите всех прав человека и основных свобод всех людей, включая право на развитие; содействовать эффективному осуществлению прав и выполнению обязанностей на всех уровнях общества; поощрять равноправие и равенство возможностей мужчин и женщин; защищать права детей и молодежи; и содействовать укреплению социальной интеграции и гражданского общества;

m) признать и поддерживать коренные народы и их усилия по экономическому и социальному развитию при полном уважении их самобытности, традиций, форм социальной организации и культурных ценностей;

n) подчеркнуть важное значение гласности и подотчетности в управлении и руководстве всеми государственными, частными, национальными и международными учреждениями;

o) признать, что предоставление людям, особенно женщинам, возможности развить их способности является основной целью развития и его главным ресурсом;

p) утверждать универсальность социального развития и разработать новый и более эффективный подход к социальному развитию с тем, чтобы придать новый импульс международному сотрудничеству и партнерству;

q) обеспечить более благоприятные условия для престарелых в плане улучшения условий жизни;

r) признать, что новые информационные технологии и новые подходы к доступу и использованию технологий людьми, живущими в нищете, могут помочь достижению целей социального развития; и, следовательно, признать необходимость содействия доступу к таким технологиям;

s) укреплять политику и программы, которые повышают, обеспечивают и расширяют участие женщин во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни в качестве равноправных партнеров и расширяют их доступ ко всем ресурсам, необходимым для полного осуществления их основных прав;

t) создать политические, правовые, материальные и социальные условия, которые обеспечивают возможность добровольной репатриации беженцев в условиях безопасности и уважения их достоинства в свои страны происхождения...

u) подчеркнуть важность возвращения всех военнопленных, пропавших без вести и заложников в свои семьи и в соответствии с положениями международных конвенций в целях обеспечения полного социального развития.

27. Мы признаем главную ответственность государств за достижение этих целей. Мы признаем также, что государства не могут достичь их в одиночку. Международное сообщество, Организация Объединенных Наций, многосторонние финансовые учреждения, все региональные организации и местные власти и все субъекты гражданского общества должны внести свою лепту в усилия и ресурсы с целью уменьшить неравенство между людьми и сократить разрыв между развитыми и развивающимися странами в рамках глобальных усилий по уменьшению социальной напряженности и повысить

социальную и экономическую стабильность и безопасность. Радикальные политические, социальные и экономические преобразования в странах с экономикой переходного периода сопровождаются ухудшением их экономического и социального положения. Мы обращаемся ко всем людям с призывом конкретными делами в своих областях деятельности и принятием на себя конкретной гражданской ответственности подтвердить свою личную приверженность делу улучшения условий жизни людей.

С. Обязательства

29. На основе нашего общего стремления к социальному развитию, направленному на обеспечение социальной справедливости, солидарности, гармонии и равенства внутри стран и между ними, при полном уважении национального суверенитета и территориальной целостности, а также целей в области политики, приоритетов развития и религиозного и культурного многообразия и полного уважения всех прав человека и основных свобод мы объявляем о начале глобальной кампании за социальный прогресс и развитие с воплощением в следующих обязательствах:

Обязательство 1

Мы обязуемся создать такие экономические, политические, социальные, культурные и правовые условия, которые будут благоприятствовать социальному развитию людей.

С этой целью на национальном уровне мы:

a) создадим в соответствии с нашими конституциями, законами и процедурами и согласно международному праву и обязательствам стабильную правовую основу, которая предусматривает и поощряет равенство и справедливость для мужчин и женщин, полное уважение всех прав человека и основных свобод и верховенство права...

f) будем подтверждать, поощрять и стремиться к обеспечению реализации прав, закрепленных в соответствующих международных документах и декларациях, включая права, касающиеся образования,

продовольствия, жилья, занятости, здравоохранения и информации, в частности в целях оказания помощи людям, живущим в нищете ...

На международном уровне мы:

i) будем укреплять международное сотрудничество в целях обеспечения социального развития ...

Обязательство 2

Мы обязуемся достичь – благодаря решительным действиям на национальном уровне и на основе международного сотрудничества – цели искоренения нищеты в мире, которое является для человечества этическим, социальным, политическим и экономическим императивом.

С этой целью на национальном уровне мы:

b) будем сосредоточивать свои усилия и политику на устранении коренных причин нищеты и удовлетворении основных потребностей всех людей. Сфера применения этих усилий должна включать в себя искоренение голода и недоедания, обеспечение продовольственной безопасности, образование, занятость и средства к существованию, первичное медико – санитарное обслуживание, включая услуги по обеспечению репродуктивного здоровья, безопасную питьевую воду и санитарию, адекватное жилье и участие в социальной и культурной жизни. Особое внимание будет уделяться потребностям и правам женщин и детей, которые зачастую несут основное бремя нищеты, а также потребностям групп и лиц, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении;

c) обеспечим, чтобы люди, живущие в условиях нищеты, имели доступ к производственным ресурсам, включая кредиты, землю, образование и профессиональную подготовку, технологию, знания и информацию, а также к коммунальным услугам;

d) разработаем и будем осуществлять политику, направленную на обеспечение надлежащей экономической и социальной защиты всех людей в

связи с безработицей, болезнью, рождением и воспитанием детей, смертью супруга, инвалидностью и старостью;

На международном уровне мы:

g) будем стремиться обеспечить, чтобы международное сообщество и международные организации, особенно многосторонние финансовые учреждения, оказывали помощь развивающимся странам и всем нуждающимся в ней странам в их усилиях по достижению нашей общей цели искоренения нищеты и обеспечения основной социальной защиты;

i) будем сосредоточивать внимание и поддерживать удовлетворение особых потребностей стран и регионов, где наблюдается значительное сосредоточение людей, живущих в нищете, в частности в Южной Азии, и где в связи с этим существуют серьезные трудности в обеспечении социального и экономического развития.

Обязательство 3

Мы обязуемся способствовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов экономической и социальной политики и создавать для всех мужчин и женщин надежные и устойчивые возможности зарабатывать себе на жизнь посредством свободно избранного производительного труда и работы.

С этой целью на национальном уровне мы:

a) поставим создание рабочих мест, сокращение уровня безработицы и поощрение надлежащим и адекватным образом оплачиваемого труда в центр стратегии и политики правительств, уделяя при этом особое внимание проблемам структурной, застойной безработицы и неполной занятости среди молодежи, женщин, лиц с инвалидностью и всех других групп и отдельных лиц, находящихся в неблагоприятном положении;

b) разработаем политику, направленную на расширение возможностей для занятости и повышения производительности труда как в сельском, так и в городском секторах, путем обеспечения экономического роста, инвестиций и

развитие людских ресурсов, поощрения применения технологий, способствующих производительному труду и поощрения индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства и развития малых и средних предприятий;

c) обеспечим улучшение доступа к земле, кредитам, информации, инфраструктуре и другим производственным ресурсам для малых и микропредприятий, включая предприятия неорганизованного сектора, с особым упором на группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении;

d) разработаем политику, направленную на предоставление в распоряжение трудящихся и нанимателей возможностей для образования, получения информации и профессиональной подготовки, необходимых им для адаптации к меняющимся экономическим условиям, технологиям и рынкам труда;

g) будем уделять особое внимание доступу женщин к занятости, защите их позиций на рынке труда и поощрению применения одинакового режима в отношении женщин и мужчин, в особенности в вопросах оплаты труда;

На международном уровне мы:

j) обеспечим трудящимся – мигрантам возможность пользоваться средствами защиты, предусмотренными соответствующими национальными и международными правовыми документами, будем принимать конкретные эффективные меры, направленные против эксплуатации трудящихся – мигрантов, и поощрять все страны к рассмотрению вопроса о ратификации и поном претворении в жизнь соответствующих международно – правовых документов, касающихся трудящихся – мигрантов.

Обязательство 4

Мы обязуемся содействовать социальной интеграции путем формирования такого общества, которое было бы стабильным, безопасным и справедливым и которое основывалось на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения

многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп и лиц.

С этой целью на национальном уровне мы:

a) будем поощрять развитие демократии, верховенства права, плюрализм и многообразие, терпимость и ответственность, отказ от насилия и солидарность, побуждая системы образования, средства массовой информации и местные общины и организации к расширению информированности и осведомленности населения о всех аспектах социальной интеграции;

b) будем разрабатывать или укреплять политику и стратегии, нацеленные на ликвидацию дискриминации во всех ее формах, в обеспечение социальной интеграции на основе равенства и уважения человеческого достоинства;

c) будем содействовать доступу всех к образованию, информации, технологиям и «ноу – хау» как к весьма важным средствам расширения коммуникации и участия в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и будем обеспечивать уважение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;

f) будем признавать и уважать право коренных народов на сохранение и развитие своей самобытности, культуры и интересов и будем поддерживать их стремление к социальной справедливости и создавать такие условия, которые позволят им участвовать в социальной, экономической и политической жизни своей страны;

g) будем содействовать социальной защищенности и полной интеграции в экономическую жизнь и жизнь общества ветеранов, включая ветеранов и жертв второй мировой войны и других войн;

h) будем признавать и поощрять вклад людей всех возрастных групп как в одинаковой степени и жизненно важный для построения гармоничного общества и будем содействовать диалогу между поколениями во всех слоях общества;

i) будем признавать и уважать культурное, этническое и религиозное многообразие и поощрять и защищать права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам;

l) будем решать проблемы преступности, насилия и незаконного оборота наркотических средств как факторов социальной интеграции.

На международном уровне мы:

m) будем поощрять ратификацию и осуществление международных договоров и соблюдение международно признанных деклараций ...

n) будем далее укреплять международные механизмы оказания гуманитарной и финансовой помощи беженцам и принимающим их странам и содействовать надлежащему распределению ответственности;

o) будем содействовать международному сотрудничеству и партнерству на основе равенства, взаимного уважения и взаимной выгоды.

Обязательство 5

Мы обязуемся содействовать полному уважению достоинства человека и достижению справедливости и равенства в отношениях между женщинами и мужчинами и признавать и расширять участие и руководящую роль женщин в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни и в процессе развития.

С этой целью на национальном уровне мы:

c) будем содействовать полному и равному доступу женщин к обучению грамоте, образованию и профессиональной подготовке и устранять все препятствия на пути к обеспечению их доступа к кредитам и другим производственным ресурсам, а также на пути к обеспечению их возможностей покупать, иметь и продавать собственность и землю наравне с мужчинами;

e) устраним сохранившиеся ограничения в отношении прав женщин на владение землей, наследование собственности или получение кредита и будем обеспечивать женщинам равные права на работу;

f) будем разрабатывать политику и устанавливать цели и показатели, которые укрепляют равенство, повышают благосостояние и расширяют возможности девочек, особенно в том, что касается здравоохранения, питания, грамотности и образования, признавая, что дискриминация по признаку пола начинается на самых ранних этапах жизни;

g) будем поощрять равное партнерство мужчин и женщин в семье и в жизни общины и общества, подчеркивая необходимость распределения обязанностей между мужчинами и женщинами при уходе за детьми и оказании поддержки престарелым членам семьи, а также подчеркивать важность домашних обязанностей мужчин и поощрять их активное привлечение к ответственному выполнению своих родительских обязанностей, а также их ответственное сексуальное и репродуктивное поведение;

h) будем реализовывать меры и осуществлять политику по борьбе со всеми формами дискриминации и эксплуатации женщин и девочек, жестокого обращения с ними и насилия в их отношении, а также по ликвидации этих явлений, согласно соответствующим международным документам и декларациям;

i) будем поощрять полное и равное осуществление женщинами всех прав человека и основных свобод и обеспечивать надлежащую защиту в этой связи.

На международном уровне мы:

m) будем поощрять международное сотрудничество для оказания поддержки развивающимся странам по их просьбе в их усилиях по достижению равноправия, справедливости и расширения возможностей женщин;

n) разрабатывать надлежащие средства, позволяющие в полной мере признавать и освещать масштабы труда женщин и их совокупного вклада в

национальную экономику, в том числе вклада в неоплачиваемый труд и работу в домашних хозяйствах.

Обязательство 6

Мы обязуемся содействовать достижению и реально добиваться целей всеобщего и справедливого доступа к качественному образованию, наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья и доступа всех людей к первичным медико – санитарным услугам, прилагая особые усилия для устранения неравенства, связанного с социальными условиями, и без различий по признаку расы, национального происхождения, пола, возраста или инвалидности; уважать и развивать нашу общую культуру; стремиться повышать роль культуры в развитии; сохранять главные основы сориентированного на человека устойчивого развития и содействовать полному развитию людских ресурсов и социальному развитию. Цель этой деятельности заключается в искоренении нищеты, содействии полной и продуктивной занятости и поощрении социальной интеграции.

Для этого на национальном уровне мы:

b) будем подчеркивать важность обучения на протяжении всей жизни, чтобы люди всех возрастов приобретали полезные знания, необходимые для полного раскрытия их потенциала при обеспечении их здоровья и достоинства и для полнокровного участия в социальном, экономическом и политическом процессе развития. В этой связи женщин и девочек следует рассматривать в качестве приоритетной группы;

e) обеспечим полный и равный доступ к образованию для девочек и женщин, признавая тот факт, что инвестирование в образование женщин является ключевым элементом в достижении социального равенства, более высокой производительности труда и социальных выгод в плане здоровья, снижения уровня детской смертности и уменьшения необходимости в высоком уровне рождаемости;

f) обеспечим равные возможности в области образования на всех уровнях для детей, молодежи и взрослых, которые относятся к числу инвалидов, в рамках единой системы, принимая во внимание индивидуальные различия и положение конкретных лиц;

g) будем признавать и поддерживать право коренных народов на образование с учетом их конкретных потребностей, чаяний и культур, а также обеспечивать их полный доступ к услугам в области здравоохранения;

n) будем стремиться к обеспечению того, чтобы нетрудоспособные лица имели доступ к реабилитационным и другим позволяющим вести независимый образ жизни услугам и вспомогательным техническим средствам с тем, чтобы обеспечить им максимальные возможности для достижения благополучия, независимости и полноценного участия в жизни общества.

На международном уровне мы:

s) будем стремиться к обеспечению того, чтобы международные организации, в частности международные финансовые учреждения, поддерживали эти цели посредством их соответствующего отражения в своих основных программах деятельности. Это должно подкрепляться активизацией двустороннего и регионального сотрудничества;

у) будем усиливать и координировать международную поддержку программ в области образования и здравоохранения, основанных на уважении человеческого достоинства и направленных на обеспечение защиты всех женщин и детей, прежде всего от их эксплуатации, торговли ими и таких наносящих ущерб видов практики, как детская проституция, клитордектомия и детские браки.

Обязательство 7 Мы обязуемся ускорить экономическое и социальное развитие, а также развитие людских ресурсов Африки и наименее развитых стран.

С этой целью мы:

b) будем поддерживать усилия африканских стран и наименее развитых стран, предпринимаемые ими на национальном уровне в целях осуществления

экономических реформ, программ, направленных на обеспечение продовольственной безопасности;

с) найдем эффективные решения проблем внешней задолженности путем применения условий списания задолженности, согласованных в рамках Парижского клуба;

d) обеспечим осуществление стратегий и мер по развитию Африки, выработанных международным сообществом, и будем поддерживать усилия по проведению реформ, стратегий и программ развития, выработанных африканскими странами и наименее развитыми странами;

f) рассмотрим вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и / или опустынивание, особенно в Африке, и будем оказывать поддержку африканским странам в осуществлении срочных мер по борьбе с опустыниванием и смягчением последствий засухи;

g) примем все необходимые меры по обеспечению того, чтобы инфекционные заболевания, в особенности ВИЧ / СПИД, малярия и туберкулез, не препятствовали прогрессу в области социально – экономического развития и не обращали его вспять.

Обязательство 8

Мы обязуемся обеспечить после согласования программ структурной перестройки учет в них целей социального развития, в частности искоренения нищеты, содействия обеспечению полной и производительной занятости и углубления социальной интеграции.

С этой целью на национальном уровне мы:

A) будем расширять основные социальные программы и расходы, в частности те программы и расходы, которые затрагивают интересы бедных и уязвимых слоев общества, и обеспечивать их защиту от сокращения

бюджетных ассигнований при одновременном повышении качества и эффективности социальных расходов;

с) будем содействовать применению в странах с переходной экономикой комплексного подхода к процессу преобразований, направленного на решение вопроса о социальных последствиях реформ.

На международном уровне мы:

h) будем стараться заручиться поддержкой и сотрудничеством региональных и международных организаций и системы Организации Объединенных Наций в разработке политики структурной перестройки, социальном управлении ею, ее оценке, а также в осуществлении целей социального развития и в обеспечении их дальнейшего учета в их политике, программах и деятельности.

Обязательство 9

Мы обязуемся существенно увеличить и / или более эффективно использовать ресурсы, выделяемые на нужды социального развития, для достижения целей Встречи на высшем уровне посредством национальных действий и регионального и международного сотрудничества.

С этой целью на национальном уровне мы:

b) будем проводить макроэкономическую и микроэкономическую политику, обеспечивающую стабильный экономический рост и устойчивое развитие, в поддержку социального развития;

с) будем содействовать расширению доступа к кредитам для мелких и малых предприятий, в том числе в неформальном секторе, делая особый упор на слоях общества, находящихся в неблагоприятном положении.

На международном уровне мы:

j) будем содействовать притоку в развивающиеся страны международных финансовых ресурсов, технологий и профессиональных знаний для реализации цели обеспечения новыми и дополнительными ресурсами;

к) будем содействовать притоку международных финансовых ресурсов, технологий и профессиональных знаний в страны с переходной экономикой;

м) увеличим поток международных ресурсов, направляемых на удовлетворение потребностей стран, которые сталкиваются с проблемами, связанными с беженцами и перемещенными лицами;

п) будем следить за последствиями либерализации торговли для прогресса развивающихся стран в области удовлетворения основных человеческих потребностей, уделяя особое внимание новым инициативам по расширению их доступа к международным рынкам.

Обязательство 10

Мы обязуемся совершенствовать и укреплять базу международного, регионального и субрегионального сотрудничества в интересах социального развития в духе партнерства через Организацию Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения.

С этой целью на национальном уровне мы:

а) примем надлежащие меры и создадим соответствующие механизмы в целях осуществления и контроля за претворением в жизнь итогов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития ...

На региональном уровне мы:

б) будем создавать такие механизмы и принимать такие меры, которые необходимы и уместны в конкретных регионах или субрегионах. Региональные комиссии в сотрудничестве с региональными межправительственными организациями и банками могут раз в два года созывать совещания на высоком политическом уровне. Региональные комиссии должны представлять Экономическому и Социальному Совету через соответствующие механизмы доклады об итогах таких совещаний.

На международном уровне мы:

в) будем укреплять структуры, увеличивать ресурсы и усиливать процессы в рамках Экономического и Социального Совета и его

вспомогательных органов и других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые связаны с вопросами экономического и социального развития;

f) будем просить Экономический и Социальный Совет проводить обзор и оценку, на основе докладов национальных правительств, региональных комиссий, соответствующих функциональных комиссий и специализированных учреждений, прогресса, достигнутого международным сообществом в ходе претворения в жизнь итогов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития;

g) будем просить Генеральную Ассамблею провести в 2000 году специальную сессию для проведения всестороннего обзора и оценки хода претворения в жизнь итогов Встречи на высшем уровне и рассмотреть вопрос о дальнейших мерах и инициативах.

**1. 2. 2. Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития
(Копенгаген, 6 – 12 марта 1995 г.)**

На Всемирной встрече на высшем уровне в Копенгагене кроме Декларации о социальном развитии была принята Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Эта Программа представляет собой пространный документ объемом в сто страниц. В силу этого обстоятельства в предлагаемом учебном пособии полный текст не может быть приведен. Программа содержит следующие разделы.

Введение (с.1 – 3)

I. Благоприятная обстановка для социального развития (с.4 – 17)

II. Искоренение нищеты (с.18 – 41)

III. Расширение продуктивной занятости и снижение уровня безработицы (с.42 – 65)

IV. Социальная интеграция (с.66 – 81)

V. Осуществление и последующие действия (с.82 – 100)

Полный текст данной Программы размещен на сайте:

[http:// www.un.org/russian/conferen/socsum/socch 2.htm](http://www.un.org/russian/conferen/socsum/socch 2.htm)

1. 3. Ассамблея тысячелетия и Саммит тысячелетия (сентябрь 2000 г.)

В плане реализации целей и задач социального развития, определенных в Копенгагене (1995 г.) в Декларации социального развития и в Программе действий в интересах социального развития, а также в связи с вступлением человечества в третье тысячелетие и 55-й годовщиной создания Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея ООН 17 декабря 1998 г. приняла резолюцию, в которой она постановила созвать **Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций** в качестве составной части 55-й юбилейной сессии **Ассамблеи тысячелетия ООН**. Было решено провести Саммит с 6 по 8 сентября 2000 г. в рамках общей темы «Роль Организации Объединенных Наций в XXI веке». В рамках Саммита тысячелетия было запланировано провести пленарные заседания и четыре заседания «за круглым столом». Председателями «круглых столов» были назначены премьер – министр Республики Сингапур Го Чок Тонг, Президент Польши Александр Квасьневский, Президент Венесуэлы Уго Рафаэль Чавес Фриас и Президент Алжира Абдельазиз Бутефлика.

На предстоящий период 1999 – первой половины 2000 гг. была составлена обширная программа подготовительных мероприятий, которые проводились по различным социальным проблемам в разных регионах земного шара. Так, в рамках подготовки Ассамблеи тысячелетия и доклада Генерального секретаря на этой ассамблее было проведено **пять неформальных региональных слушаний**: для Западной Азии – в Бейруте, для Африки – в Аддис – Аббебе, для Европы – в Женеве, для Латинской Америки и Карибского бассейна – в Сантьяго, для Азиатско – Тихоокеанского региона – в Токио. Кроме этого состоялись различные мероприятия, среди которых наиболее значительными были следующие. В октябре 1999 г. в Нью – Йорке

был введен в действие веб-сайт ООН, посвященный новому тысячелетию и Генеральный секретарь направил послание по случаю Дня ООН, в декабре 1999 г.: в том же Нью-Йорке при поддержке Департамента общественной информации ООН и организации «Интернэшнл пэйнт пэлз» прошла международная выставка творчества детей в возрасте 5 – 10 лет «Видение нового тысячелетия», а также обнародовано послание Генерального секретаря по случаю наступления нового тысячелетия. В январе 2000 г. Университет ООН провел в Токио конференцию «На пороге нового тысячелетия: Организация Объединенных Наций и глобальное управление», в феврале – в Бангкоке состоялась десятая сессия Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в марте был опубликован доклад Генерального секретаря, посвященный Ассамблее тысячелетия и Саммиту тысячелетия ООН. В июне 2000 г. в Женеве прошла специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. С 12 июля по 28 августа 2000 г. в Нью – Йорке была организована выставка ООН «Наш мир в 2000 году» в поддержку деятельности Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). На выставке было более 125 рисунков, отобранных более чем из 22000 работ, представленных на всемирный конкурс на лучший рисунок. В июле – августе 2000 г. в Нью – Йорке прошло моделирование ООН: учащиеся из всех регионов мира участвовали в заседаниях, имитирующих заседания главных органов ООН. В августе 2000 г. Нью – Йорк стал местом проведения Саммита тысячелетия религиозных лидеров, Конференции председателей национальных парламентов в рамках Межпарламентского союза, а также Конференции Департамента общественной информации ООН / НПО.

Наряду с учреждениями ООН в подготовительных мероприятиях активное участие приняли неправительственные организации. Так, 8 – 11 декабря 1999 г. в Монреале состоялась Всемирная конференция гражданского общества, а 16 декабря 1999 г. в Нью-Йорке прошел брифинг для НПО, посвященный мероприятиям, проводимым в связи с наступлением нового

тысячелетия. Особым масштабом был отмечен **Форум тысячелетия**, состоявшийся 22 – 26 мая 2000 г. в Нью-Йорке. В работе этого Форума приняли участие 1350 представителей более чем от 1000 неправительственных организаций и других организаций гражданского общества более чем из 100 стран. Форум был поддержан Организацией Объединенных Наций и поэтому проходил в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке с целью продолжить работу, начатую на международных конференциях в 1990 –х гг.

На Форуме тысячелетия были приняты Декларация и Программа действий «Мы, народы: укрепление ООН в XXI веке». Эта Программа действий была адресована не только гражданскому обществу, но и правительствам, и Организации Объединенных Наций. Участники Форума подчеркнули, что в центре внимания должны быть интересы человека, что мир представляет собой одну семью, хотя и многообразную, живущую на одной земле в справедливом, стабильном и миролюбивом мире, где соблюдаются «всеобщие заповеди демократии, равенства, вовлеченности, добровольности, недискриминации и участия всех людей, мужчин и женщин, молодых и пожилых, независимо от расы, вероисповедания, инвалидности, сексуальной ориентации, этнической принадлежности или гражданства ... Особая роль должна отводиться энергичной молодежи и опытному старшему поколению, и должна подтверждаться универсальность, неделимость и взаимозависимость всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных».

Участники Форума определили свои задачи, исходя из сложившейся международной ситуации. Представители мировой общественности были обеспокоены **негативными последствиями глобализации**, движимой корпоративными интересами, и технического прогресса. К числу наиболее серьезных и опасных последствий глобализации Форум отнес следующие:

- Глобализация усиливает неравенство между странами и в самих странах, подрывает местные традиции и культуру и увеличивает разрыв между

богатыми и бедными, отбрасывая на обочину общества многих людей в городах и деревнях.

- Глобализация сильнее всего ударила по интересам женщин, коренных народов, молодежи, подростков и инвалидов.

- Беднейшие страны продолжают выплачивать огромные суммы в порядке погашения задолженности богатейшим странам в ущерб здравоохранению, образованию и жизни детей.

- Торговля женщинами, сексуальная эксплуатация, оборот наркотиков, отмывание денег, коррупция и поставки стрелкового оружия подрывают безопасность.

- Государства слабеют, а никому не подотчетный транснациональный частный сектор крепнет.

- Однобокое акцентирование экономического развития с помощью неконтролируемых свободных рынков в сочетании с политикой структурной перестройки и стабилизации, проводимой международными финансовыми учреждениями, которые контролируются богатыми странами – кредиторами, парализуют экономику многих стран, усугубляя нищету, размывая человеческие ценности и разрушая природную среду.

В такой ситуации представители неправительственных организаций сформулировали следующие **задачи**:

- Использовать положительный потенциал глобализации для всеобщего блага, для искоренения нищеты и голода во всем мире;
- Содействовать защите и поощрению прав человека во всем мире;
- Установить мир на планете;
- Обеспечить защиту окружающей среды;
- Заставить соблюдать во всем мире социальные стандарты на рабочих местах.

Добиться выполнения этих задач, считали делегаты Форума тысячелетия, возможно только в том случае, если всемирные корпорации, международные финансовые и торговые учреждения и правительства будут

находиться под эффективным демократическим общественным контролем. Гарантом такой подотчетности могли бы выступить Организация Объединенных Наций и развитое гражданское общество.

В принятой Форумом тысячелетия Декларации и Программе действий наряду с проблемами обеспечения мира, безопасности, разоружения и охраны окружающей среды в качестве первоочередной была поставлена задача искоренения нищеты и обеспечение прав человека. Эта позиция неправительственных организаций рассматривать ликвидацию нищеты как безотлагательную задачу определялась принципиальным подходом к этой проблеме, а именно: **нищета является одним из нарушений прав человека**. Поскольку же в условиях крайней нищеты проживало примерно 1 млрд. 300 млн. человек, это являлось **самым широко распространенным нарушением прав человека в мире**. Нищета распространена повсеместно. Она существует не только в развивающихся странах, но является скрытой от глаз реальностью в индустриально развитых странах. Наиболее страдающими от нищеты являются обездоленные и недопредставленные группы населения – коренные народы, инвалиды, женщины, дети, молодежь и пожилые люди. Неизбежными спутниками нищеты являются голод и пандемия ВИЧ / СПИДа. Все вместе взятое в конечном итоге ведет к усилению неравенства, социальной несправедливости и насилия во всем мире и является препятствием в социальном развитии.

Тематика проблем, обсуждавшихся на Форуме тысячелетия, была тесно связана с тематикой Ассамблеи тысячелетия и Саммита тысячелетия. Эти важнейшие международные события происходили с 6 по 8 сентября 2000 г. В них приняли участие представители 189 государств – членов ООН, придав новый политический импульс международному сотрудничеству в социальной сфере. Главным итогом работы Ассамблеи тысячелетия и Саммита тысячелетия явилось принятие **Декларации тысячелетия**, в которой были сформулированы **цели развития**, которые должны быть достигнуты **к 2015 году**. Фактически, был составлен план действий, согласованный всеми странами мира и всеми

ведущими мировыми учреждениями в области развития. Цели в области развития Декларации тысячелетия позволяли мобилизовать беспрецедентные усилия по удовлетворению потребностей беднейших слоев населения в мире.

Цели в области развития Декларации тысячелетия

(К 2015 году все 191 государство, являющиеся на тот период времени членами ООН, взяли обязательство достичь этих целей)

1. Ликвидация крайней нищеты и голода.

- *Сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день*
- *Сократить вдвое долю населения, страдающего от голода*

2. Обеспечение всеобщего начального образования.

- *Обеспечить, чтобы у всех мальчиков и девочек была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование*

3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.

- *Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году – на всех уровнях образования*

4. Сокращение детской смертности.

- *Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет*

5. Улучшение охраны материнства.

- *Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности*

6. Борьба с ВИЧ /СПИДом, малярией и другими заболеваниями.

- *Остановить распространение ВИЧ / СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости*

- *Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости*

7. Обеспечение экологической устойчивости.

- *Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов*

- *Сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде*

- *К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 млн. обитателей трущоб*

8. Формирование глобального партнерства в целях развития.

- *Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой – как на национальном, так и на международном уровне*

- *Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списание официального двустороннего долга; оказание более щедрой помощи в целях развития (ОПР) странам, взявшим курс на уменьшение нищеты*

- *Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств*

- *Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане*

- *В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу*
- *В сотрудничестве с фармацевтическими кампаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств*

1. 3. 1. Реализация решений Ассамблеи тысячелетия и Саммита тысячелетия (2000 – 2006 гг.)

Реализация изложенных выше программ и достижение целей социального развития оставались в течение всех последующих лет и остаются в поле зрения мирового сообщества. Для борьбы с нищетой, голодом, болезнями, неграмотностью, ухудшением состояния окружающей среды и дискриминацией в отношении женщин в **2002 г.** в городе Монтеррее (Мексика) прошла **Международная конференция по финансированию развития.** Руководители развитых и развивающихся стран мира своими практическими действиями начали осуществление глобальной договоренности, подкрепляя политические и экономические реформы в развивающихся странах поддержкой со стороны развитых стран в форме помощи, торговых обменов, облегчения бремени задолженности и инвестиций.

В рамках ООН все подразделения системы Организации Объединенных Наций оказались вовлеченными в работу по достижению целей Декларации тысячелетия. Функции центра по организации широкомасштабной работы на уровне стран были возложены на **Группу ООН по вопросам развития (ГОООНВР).** Генеральный секретарь ООН поручил Администратору Программы развития ООН (ПРООН), как председателю ГОООНВР координировать работу по достижению целей в области развития и осуществлять контроль на уровне стран. Практическая помощь сотрудников ООН развивающимся странам оказывалась по линии выработки рекомендаций и участия в разработке стратегий и программ. Для более эффективной работы в

достижении целей в области развития Декларации тысячелетия был создан исследовательский центр – Специальное совещание Генерального секретаря по целям в области развития. В его задачи входило изучение потребностей развивающихся стран, каждой в отдельности, с точки зрения политики, ресурсов, необходимых инвестиций и финансов.

Контроль на уровне стран осуществлялся в виде докладов развивающихся стран, подготовленных по результатам сотрудничества правительств стран, частного сектора и гражданского общества. В этих докладах должна была быть отражена информация о том, по каким направлениям данная страна успешно добивается поставленных целей, где необходимо принять срочные меры и как расходуются средства. Среди организаций, которым было поручено оказывать помощь в подготовке таких докладов, фигурировали Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк и Международный валютный фонд.

Контроль на общемировом уровне осуществлялся через **Департамент по экономическим и социальным вопросам**. Именно сюда стекалась статистическая информация, координировался анализ полученных сведений и создавалась всеобъемлющая база данных на общемировом уровне. Информация поставлялась всей системой учреждений, фондов, программ, региональных комиссий Организации Объединенных Наций, а также Всемирным банком, Международным валютным фондом и Всемирной торговой организацией. Информация из докладов о положении дел в отдельных странах была представлена мировому сообществу Департаментом общественной информации ООН в октябре 2002 г.

Под руководством учреждений системы ООН осуществлялось такое важное направление как информационно – пропагандистская работа с целью повышения осведомленности реализации целей развития Декларации тысячелетия. Главной задачей пропагандистских кампаний в развитых странах было формирование общественного мнения как средства стимулировать

помощь нуждающимся странам. В развивающихся странах цель пропагандистских кампаний заключалась в том, чтобы объединить усилия для практических действий и помочь правительствам определить приоритеты и обеспечить более эффективное использование ресурсов.

Внимание мировой общественности к целям в области развития Декларации тысячелетия оказалось прикованным в связи с проведением юбилейной 60 – й Генеральной Ассамблеи ООН и **Всемирного саммита (Всемирной встречи на высшем уровне) 14 – 16 сентября 2005 г.** В рамках подготовительной работы к этому важному международному событию, а также в целях мониторинга прогресса в деле достижения целей в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ) была создана Межучрежденческая группа экспертов по показателям в области развития под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. В эту группу вошли представители более двух десятков международных организаций: Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международный союз электросвязи, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Европы, Экономическая комиссия для латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ / СПИДу, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Межпарламентский союз, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирная торговая организация.

Для осуществления мониторинга страны мира были поделены на «развивающиеся», страны с переходной экономикой и «развитые» регионы. Развитые страны – страны с высоким уровнем дохода на душу населения. Согласно классификации Всемирного банка 1997 г., страны с ВВП на душу населения в 1995 г. равным или больше 9386 долл. и в которых большая часть населения имеет высокий уровень жизни. В этой группе стран проживает примерно 15 % населения мира. Развитые страны называют также индустриальными странами, индустриально развитыми или «Север». Развивающиеся страны – страны с низким и средним уровнем ВВП + пять развивающихся стран с высоким уровнем дохода + фактически все страны с переходной экономикой, так как большинство из них принадлежит к категории стран со средним уровнем дохода, а некоторые – к странам с низким уровнем дохода (например, Таджикистан и Монголия). Всего в мире более 100 развивающихся стран, в которых проживает более 80 % населения мира. Развивающиеся страны называют также «третий мир» или «Юг». Развивающиеся страны с высоким уровнем дохода – Израиль, Кувейт, Гонконг, Сингапур и Объединенные Арабские Эмираты. Страны с низким уровнем дохода – страны, где ВВП на душу населения в 1995 г. не превышал 765 долл. в год. Страны со средним уровнем дохода – от 765 до 9386 долл. Страны с переходной экономикой – этот термин чаще всего применяется к странам, находящимся в процессе перехода от экономики централизованного планирования к рыночной экономике. В этой группе стран проживает около 30 % населения мира (страны бывшего СССР, Китай, Монголия, Вьетнам и страны Центральной и Восточной Европы). Следует также иметь в виду, что некоторые страны бывшего СССР, включая Россию, в соответствии с классификацией ООН относятся к индустриальным, т. е. к развитым странам, хотя

национальный доход на душу населения в России составляет 2240 долл. Развивающиеся регионы в свою очередь были поделены на субрегионы. Таким образом, были созданы следующие **региональные группы**, основанные на географической классификации ООН:

- Развитые регионы, включая США, Канаду, западноевропейские страны, Австралию, Новую Зеландию
- Страны Содружества Независимых Государств (СНГ) как страны с переходной экономикой азиатской и европейской частей СНГ
- Северная Африка, включая такие страны, как Марокко, Алжир, Тунис, Ливия и Египет
- Страны Африки к югу от Сахары, включая все остальные африканские государства
- Юго – Восточная Азия
- Океания
- Восточная Азия, включая Китай и Монголию
- Южная Азия, включая Индию, Пакистан, Афганистан, Иран, Непал, Бутан, Мьянму, Бангладеш
- Западная Азия, включая Турцию, Сирию, Ливан, Иорданию, Израиль, Ирак, Саудовскую Аравию, Йемен, Оман, Объединенные Арабские Эмираты

Осуществление целей и задач в области развития Декларации тысячелетия 2000 года было запланировано к 2015 году с учетом положения, сложившегося во всем мире в 1990 – е годы. Именно в этом десятилетии был проведен ряд глобальных конференций и были определены основные цели и рамки в области развития. Большинство показателей, представленных мировому сообществу в 2005 г., это – показатели 2002 и 2003 годов, как последних лет, по которым имелись всеобъемлющие данные. Собранный информация и статистические данные о достижении целей в области развития Декларации тысячелетия были представлены отчасти в докладе Генерального секретаря ООН на основной сессии Экономического и Социального Совета

(ЭКОСОС) летом 2005 года в Нью – Йорке, озаглавленном «По пути к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия».

В наиболее концентрированном виде информация о достижении ЦРДТ была представлена Генеральным секретарем ООН в **«Докладе об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2005 год»**, с которым он выступил на Всемирной встрече на высшем уровне 60 – й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2005 г. В своем выступлении Генеральный секретарь ООН подчеркнул, что «2005 год имеет решающее значение для нашей работы по достижению этих целей ... Во многих отношениях в этом году работа будет носить гораздо более сложный характер, чем в 2000 году. Вместо выдвижения задач в этот раз руководителям придется принять решение о том, как их выполнить. Настоящий доклад о ходе работы является наиболее полным по состоянию на сегодняшний день отчетом по вопросу о том, насколько далеко мы продвинулись и сколько нам еще предстоит сделать в каждом из регионов мира. Он отражает партнерские усилия многих учреждений и организаций, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Все они представили самые последние имеющиеся данные об областях их компетенции, содействуя таким образом обеспечению ясности и последовательности в докладе.

Прежде всего, доклад показывает нам, какого прогресса удалось добиться в ряде областей и насколько широкомасштабные усилия требуются для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в других сферах. В случае сохранения нынешних тенденций существует опасность того, что многие беднейшие страны не смогут достичь многих из этих целей. С учетом того, насколько мы продвинулись, такая неудача свидетельствовала бы о катастрофически упущенной возможности. Этот доклад показывает, что у нас имеются ресурсы для обеспечения того, чтобы практически все страны могли выполнить свои обязательства в

отношении целей. Наша задача заключается в том, чтобы задействовать эти ресурсы.

Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

Что касается этой цели, следует отметить, что прогресс по – прежнему достигается неравномерно: за период 1990 – 2001 гг. число лиц, живущих менее чем на 1 долл. США в день уменьшилось почти на 250 миллионов человек. Однако во многих странах произошло ухудшение положения. Значительная часть стран Восточной, Юго – Восточной и Южной Азии и Северной Африки в целом обеспечивают достаточный прогресс, в то время, как в странах Африки к югу от Сахары, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна изменений практически не наблюдалось, а в Западной Азии увеличились масштабы нищеты. Крайняя нищета остается повседневной реальностью для более, чем 1 миллиарда человек, живущих менее чем на 1 долл. США в день.

Задача: Сократить вдвое за период 1990 – 2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день.

- Азия находится на первом месте по сокращению показателей нищеты (Данный результат был достигнут главным образом за счет устойчивого экономического роста в Китае и ускорения темпов развития экономики в Индии, в этих двух странах, имеющих наибольшую численность населения в мире)

Доля населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, 1990 и 2001 годы (в процентах)



- Численность малоимущего населения в Африке увеличивается (В странах Африки к югу от Сахары увеличилось число людей, которые не могли найти работы, в сельском хозяйстве отмечалась стагнация, ВИЧ / СПИД нанес тяжелый удар по населению наиболее продуктивных возрастных групп. По состоянию на 2001 г. почти 50 % населения стран Африки к югу от Сахары боролись за выживание, имея доходы не более 1 долл. США в день, и доля такого населения осталась на том же уровне, что и в 1990 г. Показатель разрыва между имущими и неимущими по этим странам почти в три раза превышает аналогичный показатель по Южной Азии, которая является следующим регионом по широте масштабов нищеты.

- Самые бедные становятся еще беднее

Численность малоимущего населения в Африке увеличивается



Численность населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, 1990, 1996 и 2001 годы (млн. чел.)

Задача: Сократить вдвое за период 1990 – 2015 годов долю населения, страдающего от голода.

В 1990 – е гг. доля населения развивающихся стран, страдающего от голода, снизилась в Восточной и Юго – Восточной Азии, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Она также снизилась в Южной Азии, но

темпы улучшения положения были недостаточны для достижения поставленной цели. Почти также распространены голод и недостаточное питание: более 800 миллионов человек едят меньше, чем необходимо для того, чтобы восполнить их повседневные затраты энергии. Что касается маленьких детей, то недостаточное питание для них опасно тем, что замедляется их физическое и умственное развитие и создается угроза самому их выживанию. В Африке с 1980 г. объем производства продовольствия едва поспевает за ростом численности населения ввиду истощения почв, снижения площадей обрабатываемых земель в расчете на душу населения и высоких темпов прироста населения. В Западной Азии доля страдающего от голода населения возросла.

- Темпы сокращения масштабов голода замедляются
- Неудачи в борьбе с голодом почти превышают достижения
- Более одной четверти детей в развивающихся странах недоедают.

(Недостаточное питание детей является причиной более половины случаев детских смертей. Это обусловлено как нехваткой продовольствия, так и инфекционными заболеваниями и отсутствием ухода. Прогресс в деле улучшения питания детей был медленным. Более чем у 150 миллионов детей в возрасте до 5 лет в развивающихся странах вес ниже нормы, в том числе почти

у половины детей в Южной Азии. В странах Африки к югу от

Темпы сокращения масштабов голода замедляются

Доля населения, не получающего достаточного питания, в 1990–1992 и 2000–2002 годах (в процентах)



Неудачи в борьбе с голодом почти превышают достижения



Изменение численности населения, не получающего достаточного питания, в период 1990–2002 годов (млн. чел.)

Сахары в период 1990 – 2003 гг. число детей с пониженным весом увеличилось с 29 до 37 миллионов. Прогресса удалось добиться в Восточной Азии, где число страдающих от недостаточного питания детей сократилось с 24 до 10 миллионов. Стратегии борьбы с недостаточным питанием детей включают: - практику исключительно грудного вскармливания на протяжении первых шести месяцев жизни ребенка; - использование микропитательных добавок; - сокращение показателей инфицирования заразными заболеваниями; - улучшение доступа к чистой воде и санитарно – техническим средствам).

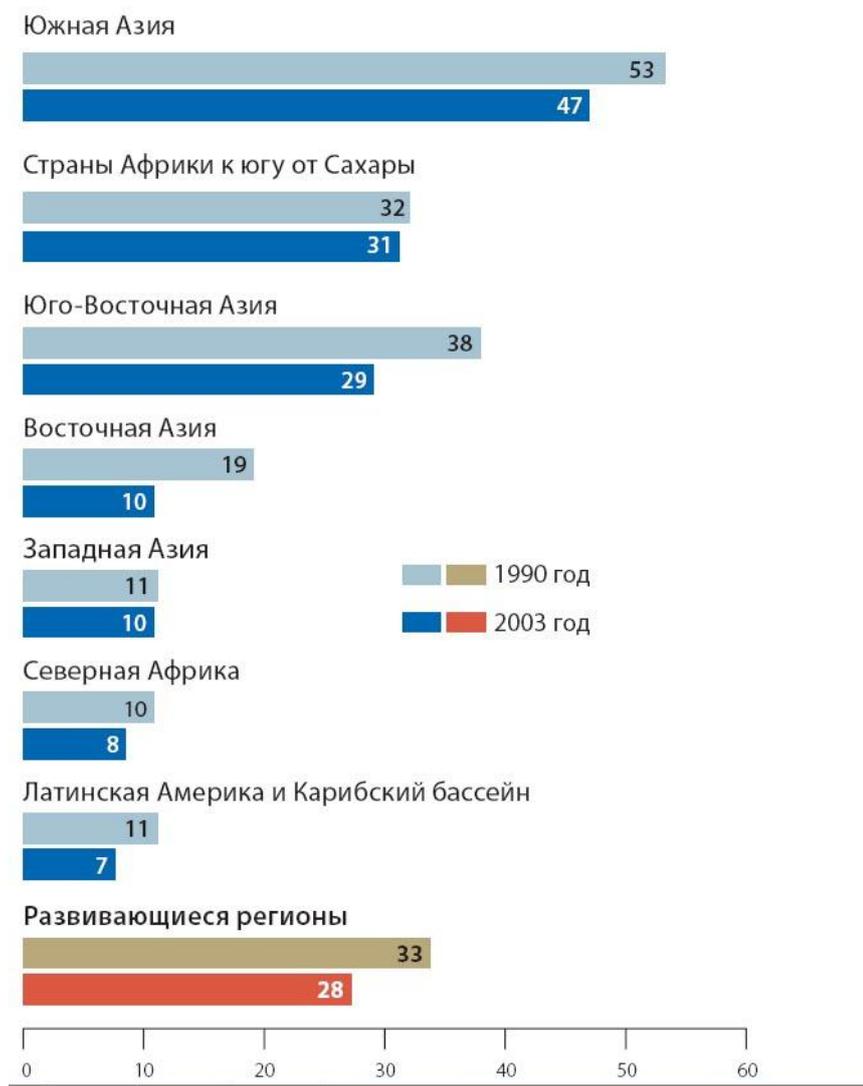
Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Что касается цели 2, то в период с 1990 / 1991 по 2001 / 2002 год доля учащихся начальных классов в соответствующей возрастной группе детей увеличилась во всех регионах развивающихся стран, однако страны Африки к

югу от Сахары, Южной Азии и Океании еще далеки от этой цели. По – прежнему не охвачены школьным образованием 121 миллион детей, включая 65 миллионов девочек.

Более одной четверти детей в развивающихся странах недоедают

Доля детей в возрасте до пяти лет с пониженным весом, 1990 и 2003 годы (в процентах)



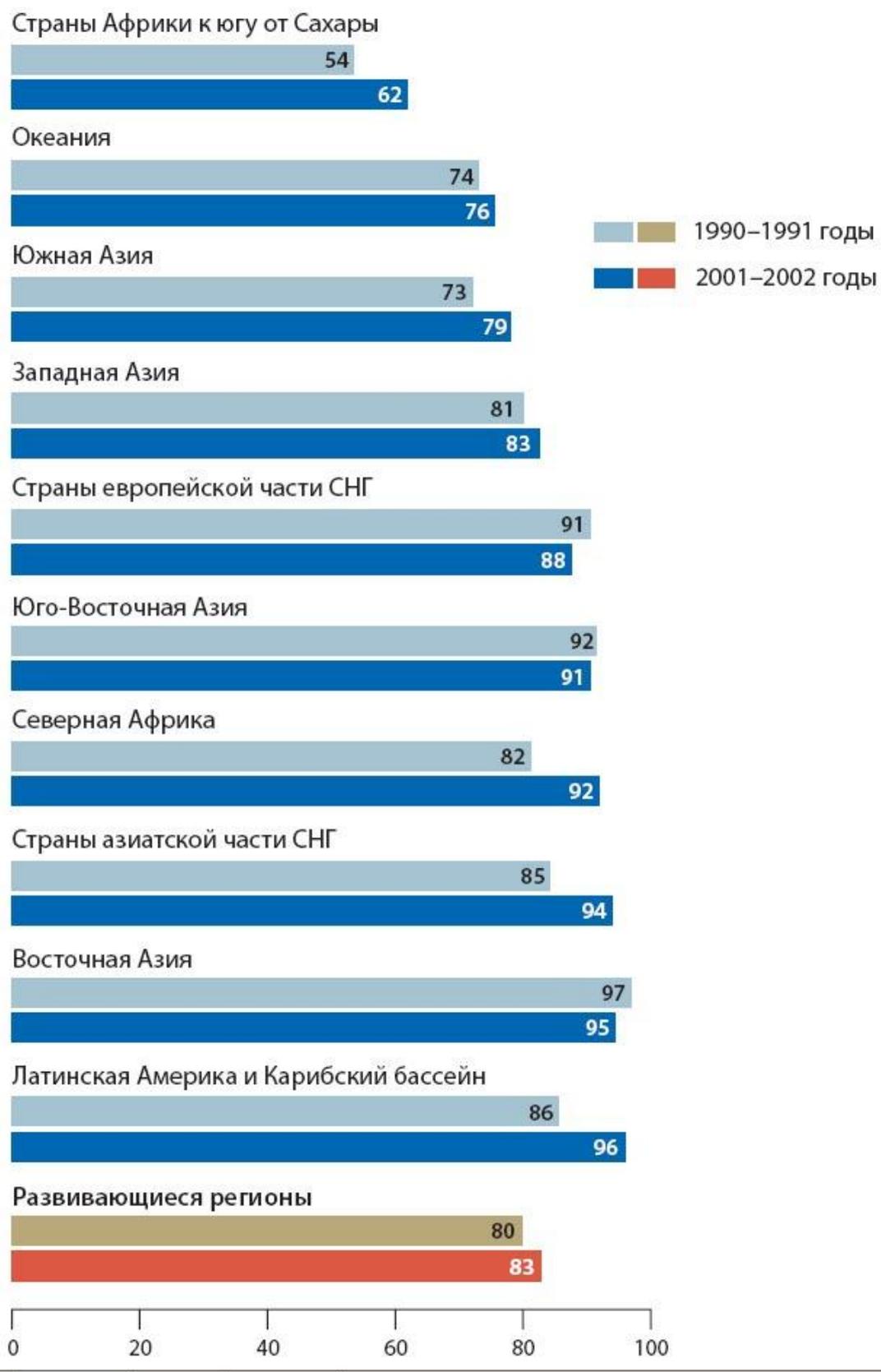
Задача: Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире – как у мальчиков, так и у девочек – была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование.

• Пять регионов уже близки к цели обеспечения всеобщего начального образования (В таких регионах, как Юго – Восточная Азия,

Северная Африка, страны азиатской части СНГ, Восточная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн 90 и более процентов детей охвачено начальным образованием).

- Восемь из десяти детей , не посещающих школы, живут в странах Африки к югу от Сахары или в Южной Азии СПИД ложится тяжелым бременем на образование (Кризис образования в странах к югу от Сахары усугубляется в результате воздействия СПИДа. Только в 1999 г. в этом регионе от СПИДа умерло столько преподавателей, сколько требовалось для обучения почти 1 миллиона детей. Второй негативный фактор связан с заболеванием СПИДом родителей: дети таких родителей часто бросают школу; для ухода за ними, выполнения других обязанностей по дому или для работы с целью обеспечения семьи. После смерти родителей дети часто оставляют школу из – за материальных трудностей).

Чистые коэффициенты охвата начальным образованием,
1990–1991 и 2001–2002 годы (в процентах)



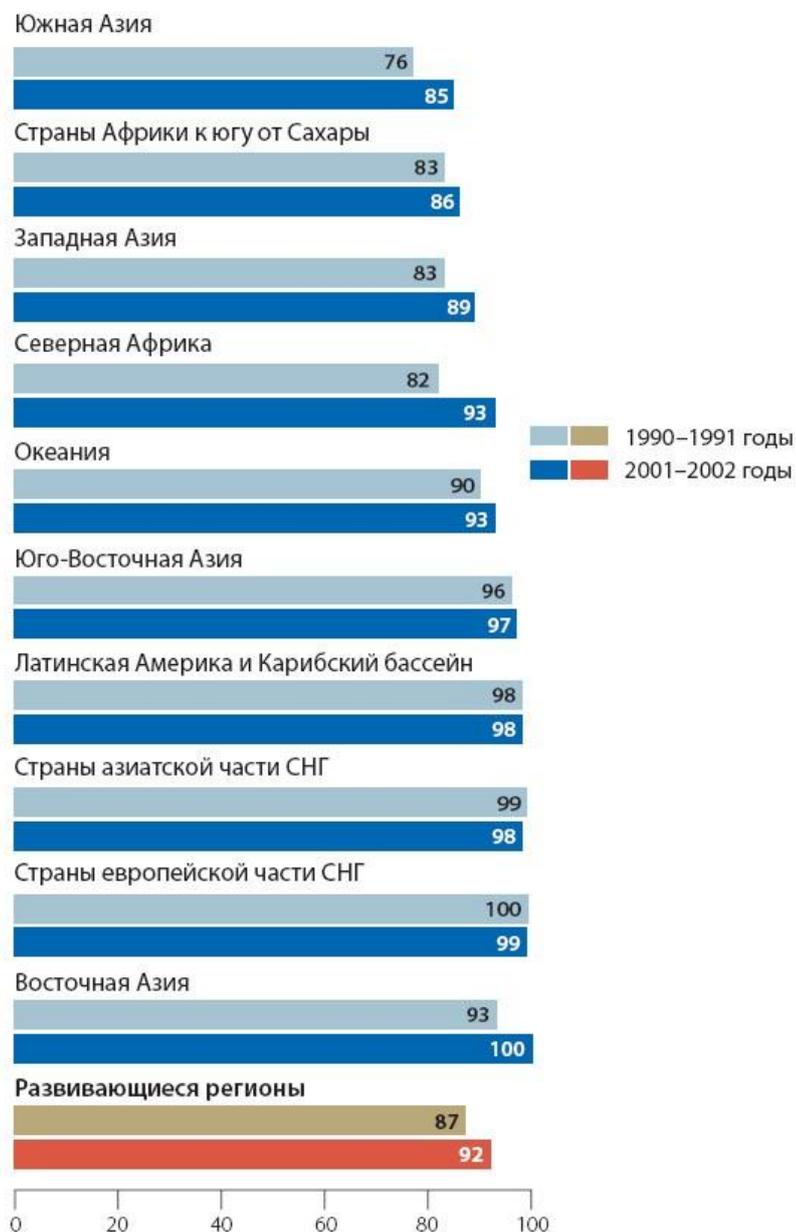
- Маловероятно, что дети из бедных семей будут ходить в школу (Во всех развивающихся регионах наблюдалась одна и та же картина: показатели посещения школы детьми из самых богатых 20 % домашних хозяйств в 3 раза превышают такие показатели по детям из самых бедных 20 % домашних хозяйств).

- Поступление в школу – это только половина битвы (После поступления детей в школу важно, чтобы они ее не бросили и получили образование, которое позволило бы им подготовиться к жизни. Когда дети бросают школу или остаются на второй год, это может означать, что многие из них никогда не закончат начальной школы. В странах Африки к югу от Сахары лишь 50 % детей достигает последнего класса. В Южной Азии, Западной Азии и Океании эта доля составляет 60 – 75 %. Самого большого прогресса в деле получения начального образования в полном объеме удалось добиться в Латинской Америке и Карибском бассейне и Юго – Восточной Азии, где более 90 % детей получают начальное образование в полном объеме. В Восточной Азии все дети завершают начальное образование. Показатели поступления в школу и посещаемости могут быть улучшены за счет: - сокращения или отмены платы за школу; - предоставления школьных обедов; - повышения качества преподавания и сокращения удаленности школы от дома.

- В большинстве развивающихся регионов девочки чаще, чем мальчики, бросают школу (Это распространяется на все развивающиеся регионы, кроме Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной и Юго – Восточной Азии).

Девочки по-прежнему отстают от мальчиков по показателям поступления в школу

Соотношение девочек и мальчиков в системе начального образования, 1990–1991 и 2001–2002 годы (число девочек в расчете на 100 мальчиков)



Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Равенство мужчин и женщин является одним из прав человека и составляет основу процесса достижения целей Декларации тысячелетия. Оно является одним из необходимых условий для ликвидации голода, нищеты и заболеваний. Оно означает равенство на всех уровнях образования и во всех сферах труда, равный контроль над ресурсами и равную представленность в общественной и политической жизни. Обеспечение равенства в сфере образования имеет решающее значение для полномасштабного участия женщин в жизни общества. Среди преимуществ, которые дает качественное образование, следует отметить большую стабильность положения при работе по найму. Одним из ключевых моментов расширения возможностей женщин является их участие в принятии решений, затрагивающих их жизнь – от семьи и до высших правительственных учреждений. Однако женщины по – прежнему недопредставлены в национальных парламентах в большинстве регионов. Лишь в странах Северной Европы женщины занимают 40 % мест в национальных законодательных органах, а в Северной Африке, Южной и Западной Азии доля женщин не достигает 10 %. Хотя с 1990 г. доля женщин в национальных парламентах постоянно увеличивалась, в целом женщины по – прежнему занимают только 16 % парламентских мест во всем мире.

Задача: Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 году – на всех уровнях образования.

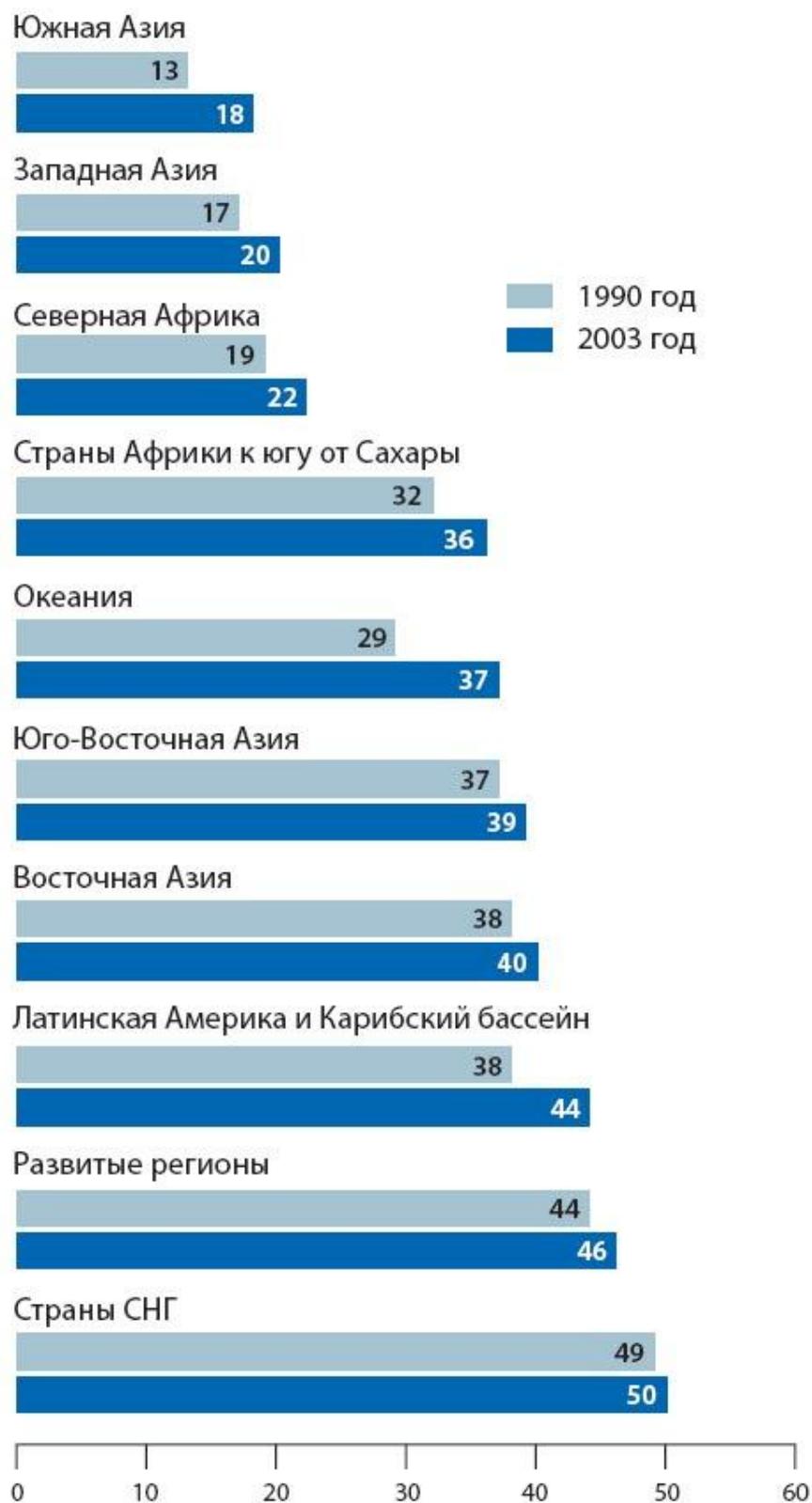
- Девочки по – прежнему отстают от мальчиков по показателям поступления в школу

- На более высоких ступенях образования неравенство мужчин и женщин, как правило, увеличивается (В странах с общими высокими показателями охвата образованием девочки, как правило, хорошо представлены как в начальных, так и в средних школах. Однако в большинстве развивающихся регионов, на этапе поступления в средние школы, а затем в университеты, диспропорция между мальчиками и девочками становится более заметной. Из приблизительно 65 развивающихся стран, располагающих полными данными, только около половины обеспечили равенство девочек и мальчиков в системе начального образования, около 20 % - в системе среднего образования и 8 % - в высших учебных заведениях.

- Доля женщин, работающих по найму, по – прежнему меньше, чем доля мужчин (В большинстве районов развивающихся стран женщинам менее, чем мужчинам, доступна работа по найму. Определенного прогресса удалось достичь во всех регионах, но стабильное улучшение положения отмечено в Латинской Америке и Карибском бассейне, где доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе составила более 40%.

Доля женщин, работающих по найму, по-прежнему меньше, чем доля мужчин

Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, 1990 и 2003 годы (в процентах)



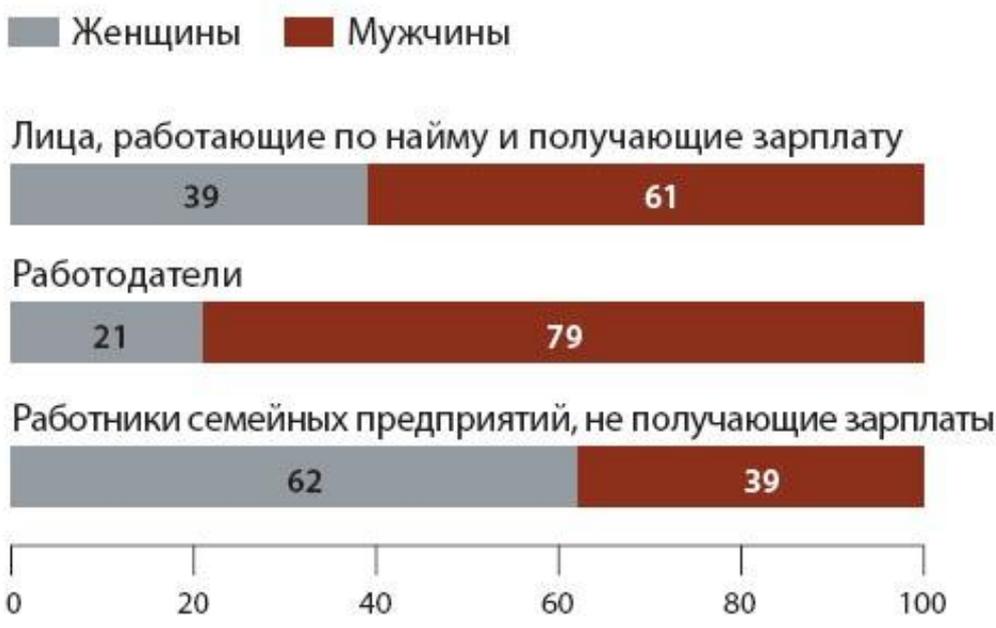
На более высоких ступенях образования неравенство мужчин и женщин, как правило, увеличивается

Соотношение девочек и мальчиков в системе среднего образования, 2001–2002 годы (число девочек на 100 мальчиков)



- На непрестижных работах занято больше женщин, чем мужчин (Женщины реже, чем мужчины, заняты на оплачиваемых и постоянных работах и чаще работают в секторе неформальной экономики, который предоставляет мало финансовых гарантий и не предоставляет никаких социальных льгот. Среди владельцев собственных компаний и работодателей женщин меньше, чем мужчин. В мире на долю женщин приходится более 60 % лиц, занятых на семейных предприятиях без оплаты труда. Женщины выполняют большую часть обязанностей по дому. Эта работа также не оплачивается, часто недооценивается и не учитывается в национальной статистике производства).

На непрестижных работах занято больше женщин, чем мужчин



- Мужчины доминируют в процессе принятия решений на самых высоких уровнях
- Более 80 стран принимают конкретные меры с целью гарантировать участие женщин в политической деятельности .

Цель 4. Сокращение детской смертности

Смерть ребенка – всегда трагическое событие. Однако каждый год почти 11 миллионов детей – то есть 30000 человек в день – умирают, не прожив и пяти лет. Большинство этих детей живут в развивающихся странах и умирают от какого – либо заболевания или ряда заболеваний, которые могли быть предотвращены или вылечены при помощи существующих недорогих лекарств. Детская смертность тесно связана с нищетой: в бедных странах и среди беднейших слоев населения более богатых стран младенческая и детская смертность сокращается медленнее. Важнейшую роль в этом играет укрепление систем здравоохранения, включая обеспечение доступа к источникам безопасной воды и улучшения санитарных условий. Сокращению детской смертности может также способствовать образование, прежде всего девочек и матерей, а также увеличение уровня доходов.

Темпы прогресса в деле достижения цели 4 достаточны или почти достаточны только в таких регионах, как Северная Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн, Юго – Восточная Азия, в то время как в Южной Азии они невелики, а в странах Африки к югу от Сахары и Океании прогресс практически отсутствует. Страны Африки к югу от Сахары продолжают лидировать по показателю

Мужчины доминируют в процессе принятия решений на самых высоких уровнях

Доля мест, занимаемых женщинами в однопалатных парламентах или в нижних палатах парламента, 1990 и 2005 годы (в процентах)



смертности среди детей в возрасте до 5 лет, который составляет 174 смерти на 1000 живорождений. Этот показатель почти в 2 раза превышает уровень детской смертности в Южной Азии, которая занимает второе место по этому показателю, и более чем в 20 раз уровень этого показателя в развитых странах.

Задача: Сократить на две трети за период 1990 – 2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет.

- Прогресс в деле сокращения детской смертности замедлился (В названных выше регионах улучшение показателя детской смертности объяснялось экономическим ростом, улучшением питания и доступа к здравоохранению).
- Для достижения целей потребуется резкое сокращение детской смертности в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии (Ухудшение положения в названных регионах объяснялось отсутствием надлежащих систем здравоохранения, конфликтами и СПИДом)
- Расширение использования простых, не связанных с большими затратами мер позволило бы спасти больше детей (Примерно 50% всех случаев смерти среди детей в возрасте до 5 лет приходится на долю только пяти заболеваний - пневмонии, диареи, малярии, кори и СПИДа. Большинство из них можно было бы спасти при помощи мер профилактики и лечения, не связанных с большими затратами)

Прогресс в деле сокращения детской смертности замедлился

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет в расчете на 1000 живорождений, 1990 и 2003 годы

Страны Африки к югу от Сахары



Южная Азия



Страны азиатской части СНГ



Океания



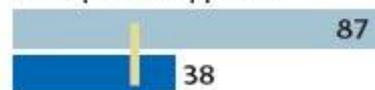
Западная Азия



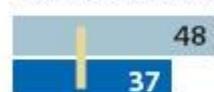
Юго-Восточная Азия



Северная Африка



Восточная Азия



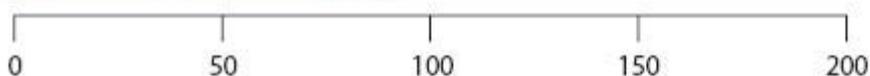
Латинская Америка и Карибский бассейн



Страны европейской части СНГ



Развивающиеся регионы



- Прививки от кори спасают жизнь, однако не все дети защищены
(Корь является основной причиной смерти детей наряду с другими заболеваниями, которые могут быть ликвидированы при помощи иммунизации. Недорогая, эффективная и безопасная вакцина существуют более 40 лет. Однако корь поражает 30 миллионов детей в год, при этом в 2002 г. от нее умерло 540 тыс. детей, многие дети потеряли зрение или слух. Глобальный охват иммунизацией от кори увеличивается очень медленно, а в таких регионах, как Океания, страны Африки к югу от Сахары и Южной Азии 30 % всех детей остаются незащищенными. Одним из показателей развитости системы здравоохранения и качества обслуживания детей в возрасте до 5 лет является уровень обычной иммунизации от кори.)

Прививки от кори спасают жизнь, однако не все дети защищены

Доля детей (в возрасте от 12 до 23 месяцев), которым сделаны прививки от кори, 1990 и 2003 годы (в процентах)



Цель 5. Улучшение охраны материнства

Рождение ребенка должно быть радостным событием, но ежегодно для более, чем полумиллиона женщин беременность и деторождение заканчиваются смертью. К сожалению нет точных расчетных данных о материнской смертности, однако имеющиеся оценочные данные указывают на ужасающе высокий коэффициент материнской смертности в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Согласно подсчетам на эти два региона в 2000 г. пришлось 445 тыс. материнских смертей из 529 тыс. таких случаев во всем мире, что составило 84 %. В 20 раз больше женщин страдают от серьезных травм или увечий, которые, если не заниматься их лечением, могут стать источником боли и унижения на протяжении всей жизни женщины. Основой охраны здоровья матерей является обеспечение всеобщего доступа к службам охраны репродуктивного здоровья, включая планирование семьи. В этом особенно заинтересованы 1,3 миллиарда молодых мужчин и женщин, которые начинают свою репродуктивную жизнь. В настоящее время 200 миллионов женщин не располагают доступом к безопасным и эффективным услугам по обеспечению средствами контрацепции.

Задача: Сократить на три четверти за период 1990 – 2015 годов коэффициент материнской смертности

- Женщины рискуют жизнью при деторождении (В 2000 г. в развивающихся странах показатель смертности в период беременности или при деторождении составил 450 на 100 тыс. живорождений. В тех странах, где женщины имеют много детей, они сталкиваются с этим риском неоднократно. Поэтому вероятность в период беременности или деторождения на протяжении жизни достигло уровня 1 : 16 в странах Африки к югу от Сахары, в то время, как в развитых странах этот показатель составлял 1 : 3800. Эта опасность могла бы быть существенно уменьшена, если бы женщины имели доступ к необходимым службам планирования семьи.

- Меньше женщин умирают во время родов, однако не в тех странах, где этот показатель особенно высок

- Успех возможен даже в сравнительно бедных странах
- Больше деторождений проходит с участием квалифицированного медицинского персонала (В большинстве развивающихся регионов в 1990 – 2003 гг. удалось добиться определенного успеха в обеспечении участия в родовспоможении квалифицированных медицинских работников. Крупные достижения на этом направлении были достигнуты в Юго – Восточной Азии, Северной Африке и Восточной Азии, однако в странах Африки к югу от Сахары никаких изменений не произошло, хотя именно в этих регионах отмечается самая высокая материнская смертность. Положение в странах Южной Азии несколько лучше, но в них по – прежнему отмечаются самые низкие в мире показатели оказания профессиональной помощи при родах. Общемировой тенденцией является то, что в сельских районах по сравнению с городскими отмечаются более низкие показатели присутствия квалифицированного медицинского персонала при деторождении).

Больше деторождений проходит с участием квалифицированного медицинского персонала

Доля деторождений при родовспоможении квалифицированным медицинским персоналом, 1990 и 2003 годы (в процентах)



Цель 6. Борьба с ВИЧ /СПИДом, малярией и другими заболеваниями

За 25 лет после появления первых сообщений о СПИДе эта болезнь стала основной причиной преждевременной смерти в странах Африки к югу от Сахары и четвертой по значимости причиной смерти в мире. Со времени начала эпидемии в мире умерло более 20 миллионов человек. К концу 2004 г. в мире насчитывалось около 39 миллионов человек, инфицированных ВИЧ. Это является причиной не только личных страданий инфицированных людей и их близких, но отрицательно сказывается на развитии стран, наиболее затронутых эпидемией. Однако есть страны, которые добились сокращения масштабов распространения этого заболевания. Это – Таиланд и Уганда. Они подают пример другим странам, охваченным эпидемией СПИДа.

Но есть и другие заболевания, которые не привлекают к себе такого пристального внимания, как СПИД, но уносят жизни миллионов людей в развивающихся странах. Каждый год от малярии умирает 1 миллион человек, в основном дети младшего возраста. Согласно имеющимся данным малярия замедляет экономический рост стран Африки на 1,3 % в год. Туберкулез, над которым, как когда – то считалось, была одержана победа, вновь возвращается. Все три заболевания сосредоточены в основном в беднейших странах.

Деятельность по достижению цели 6 стала получать больше политической и финансовой поддержки, хотя ежегодный объем финансирования продолжает оставаться недостаточным, и мир по – прежнему далек от достижения сколько – нибудь крупных успехов в этом направлении. Данные, подготовленные в 2004 г., показывают, что пандемия продолжает набирать силу в большинстве стран Африки к югу от Сахары, достигла масштабов эпидемии в Восточной Европе и начала быстро распространяться в Южной Азии. Успешных мероприятий и профилактических программ не хватает, и сами масштабы этой проблемы вызывают цепную реакцию в таких сферах, как управление, здравоохранение, образование, нищета и голод.

Задача: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ / СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

- Масштабы распространения ВИЧ – инфекции в странах Африки к югу от Сахары сохраняются на высоком уровне, одновременно растет число смертельных исходов и новых больных (В странах Африки к югу от Сахары 7 из 100 взрослых инфицированы ВИЧ, а в некоторых таких странах ВИЧ – инфицированные люди составляют более 25 % взрослого населения. По имеющимся данным на юге Африки в 2002 / 2003 гг. в столичных городах вирусом были инфицированы от 24 до 39 % беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет. Из 2,9 млн. смертей, связанных со СПИДом, в 2003 г. 2, 2 млн. случаев имели место с странах Африки к югу от Сахары).

- Масштабы распространения ВИЧ – инфекции во всех других регионах возросли (Наиболее быстрыми темпами ВИЧ – инфекция распространяется в европейской части СНГ и в некоторых районах Азии).

Масштабы распространения ВИЧ-инфекции во всех других регионах возросли

Распространенность ВИЧ-инфекции среди взрослых в возрасте от 15 до 49 лет в отдельных регионах, 1990 и 2004 годы (в процентах)



- По мере распространения эпидемии СПИДа возрастает число инфицированных девочек и женщин (Во всем мире почти половина людей, инфицированных ВИЧ, это – женщины, причем по мере дальнейшего распространения эпидемии доля инфицированных женщин и девушек возрастает. Женщины и девушки в большей степени уязвимы по отношению к ВИЧ – инфекции в силу своих физиологических особенностей и потому, что они, как правило, находятся в зависимом положении в плане сексуальных отношений с мужчинами. В странах Африки к югу от Сахары инфицированность молодых женщин и девушек в три раза превышает инфицированность молодых мужчин тех же возрастных групп).

- Небывалое число детей становится сиротами из – за СПИДа (В 2003 г. только в странах Африки к югу от Сахары было более 4 миллионов детей, которые потеряли обоих родителей из – за СПИДа и 12 миллионов детей, которые потеряли одного из родителей. В целом в развивающихся странах число детей, потерявших одного или обоих родителей из – за СПИДа, составляет 15 миллионов человек.

- Наряду с лечением и уходом ключевым условием является профилактика (Поскольку СПИД не поддается лечению, его профилактика имеет жизненно важное значение. Однако миллионы людей знают слишком мало о ВИЧ в плане самозащиты от этой инфекции. По результатам обследований в странах Африки к югу от Сахары только 21 % молодых женщин и 30 % молодых мужчин в принципе знали, как избежать инфицирования. В Юго – Восточной Азии опросы показали еще более низкий уровень знаний).

Задача: Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

- Малярия поражает беднейшие и наиболее незащищенные группы населения (Малярия носит эндемический характер во многих беднейших странах мира, в которых ею каждый год заболевает 350 – 500 миллионов

человек. 90 % от 1 миллиона человек, то есть 900 тысяч ежегодно умирает от малярии в странах Африки к югу от Сахары. Именно в этом регионе от малярии каждый день умирает 2 тыс. детей. Что касается выживших детей, малярия не проходит для них бесследно, и приступы лихорадки и анемия отрицательно сказываются на физическом и психическом развитии таких детей. Малярия может оказывать отрицательное воздействие и на взрослых, выбивая их из рабочего ритма на многие дни и недели).

- Распространяется все большее количество противомоскитных сеток (К числу наиболее эффективных средств профилактики относятся обработанные инсектицидами противомоскитные сетки. Организации системы ООН бесплатно распространяли их среди нуждающихся, и за период с 2000 г. масштабы их распространения возросли в 10 раз).

- Страны принимают более эффективные стратегии в отношении применения лекарств от малярии (За последние двадцать лет наиболее часто встречающаяся форма малярии приобрела высокую резистентность по отношению к лекарствам. В период с 2001 по 2004 гг. 40 стран – половина из них в Африке – перешли к другим методам лечения малярии – с использованием комбинированной терапии на базе артемизина. В настоящее время в 80 странах осуществляется проект борьбы с малярией на сумму свыше 290 млн. долл. США, который обеспечивается через Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией).

- Новая вспышка столь опасного в прошлом туберкулеза (От туберкулеза ежегодно умирает 1,7 миллиона человек, большинство из них в расцвете лет и творческих сил. Темпы распространения туберкулеза составили более 1 % в год, причем самые высокие показатели приходятся на страны Африки к югу от Сахары и СНГ. В 2003 г. было отмечено почти 9 миллионов случаев заболеваний, в том числе 674 тыс. случаев заболеваний среди ВИЧ – инфицированных людей. Распространение этого заболевания способствует появлению устойчивых по отношению к медикаментам штаммов этого

заболевания, рост числа людей, инфицированных ВИЧ или СПИДом, а также рост числа беженцев и перемещенных лиц).

- Новая стратегия лечения туберкулеза оказывается успешной (В настоящее время все большее число больных туберкулезом проходят лечение в соответствии с рекомендованной на международном уровне процедурой, известной как краткий курс лечения под непосредственным наблюдением за пациентами, в рамках которой подчеркивается необходимость подтверждения диагноза, курса лечения и последующего ухода. Свыше 80 % больных, прошедших курс лечения в соответствии с этой процедурой, были вылечены).

Новая вспышка столь опасного в прошлом туберкулеза

Число людей, заболевших туберкулезом, на 100 000 населения (исключая лиц, инфицированных ВИЧ), 1990 и 2003 годы



Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

Экологическая устойчивость означает разумное использование природных ресурсов и защиту сложных экосистем, от которых зависит выживание человечества. Однако невозможно достичь устойчивости при современных моделях потребления и использования ресурсов. В угрожающих масштабах происходит деградация земель, исчезают целые виды растений и животных. Происходит изменение климата, создающее опасность повышения уровня моря, опустошительных засух и наводнений. Чрезмерно эксплуатируются рыбные и другие морские ресурсы.

В наибольшей степени страдает сельская беднота, потому что ее каждодневное выживание чаще всего зависит от окружающих природных ресурсов. Хотя увеличение городского населения уменьшило нагрузку на сельские земельные ресурсы, оно имело свои негативные последствия в городе, вызвав рост числа людей, проживающих в небезопасных и переполненных городских трущобах. И в городах, и в сельской местности миллиарды людей испытывают нехватку безопасной питьевой воды и основных санитарно – технических средств. Для решения этих и других экологических проблем требуется беспрецедентный уровень глобального сотрудничества с уделением особого внимания бедственному положению бедных слоев населения.

Что касается достижения цели 7, картина положения дел противоречива. С одной стороны, по – прежнему нет полных данных в отношении питьевой воды и санитарии. В то же время есть основания утверждать, что определенный прогресс был достигнут во всех регионах. Доступ городского населения к безопасной питьевой воде обеспечен практически повсеместно, за исключением стран Африки к югу от Сахары и Океании, где показатели ухудшились. В деле достижения цели в области санитарии был достигнут значительный прогресс: в 2000 г. 2,6 миллиарда человек во всем мире не имели доступа к санитарным услугам. С учетом этих трудных задач Генеральная Ассамблея провозгласила период 2005 – 2015 гг.

Международным Десятилетием действий «Вода для жизни». Генеральный секретарь учредил Консультативный совет по водным ресурсам и санитарии для мобилизации усилий в данном направлении и стимулирования налаживания новых партнерских связей.

Задача: Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов

- Быстрее всего леса исчезают в беднейших регионах (Леса покрывают треть поверхности Земли и представляют собой одну из богатейших экосистем. Они удовлетворяют многие потребности людей, в том числе в продовольствии, топливе, строительных материалах и чистой воде. За последнее десятилетие 940 тыс. кв. км лесов – территория, равная по площади Венесуэле – были превращены в сельскохозяйственные угодья, вырублены или утрачены в других целях).

Быстрее всего леса исчезают в беднейших регионах

Доля земельных площадей, покрытых лесом, 1990 и 2000 годы (в процентах)



• Увеличивается площадь природоохранных зон, однако продолжается исчезновение видов и среды обитания животных (Примерно 19 млн. кв. км - более 13 % поверхности Земли – были определены в качестве природоохранных зон. Это на 15 % больше показателей 1994 г. Эта ситуация носит, безусловно, положительный характер, однако значительно недопредставлены морские пространства, на которые приходится менее 1 % защищенных морских экосистем. Продолжается утрата сфер обитания

животных и биологического разнообразия, в результате чего более 10 тыс. видов находится под угрозой исчезновения).

Увеличивается площадь природо-охранных зон, однако продолжается исчезновение видов и среды обитания животных

Доля природоохранных зон (на суше и на море вместе взятых), 1994 и 2004 годы (в процентах)



• Наблюдается прогресс в плане эффективного потребления энергии, однако в этой области необходимы дополнительные усилия (Главные

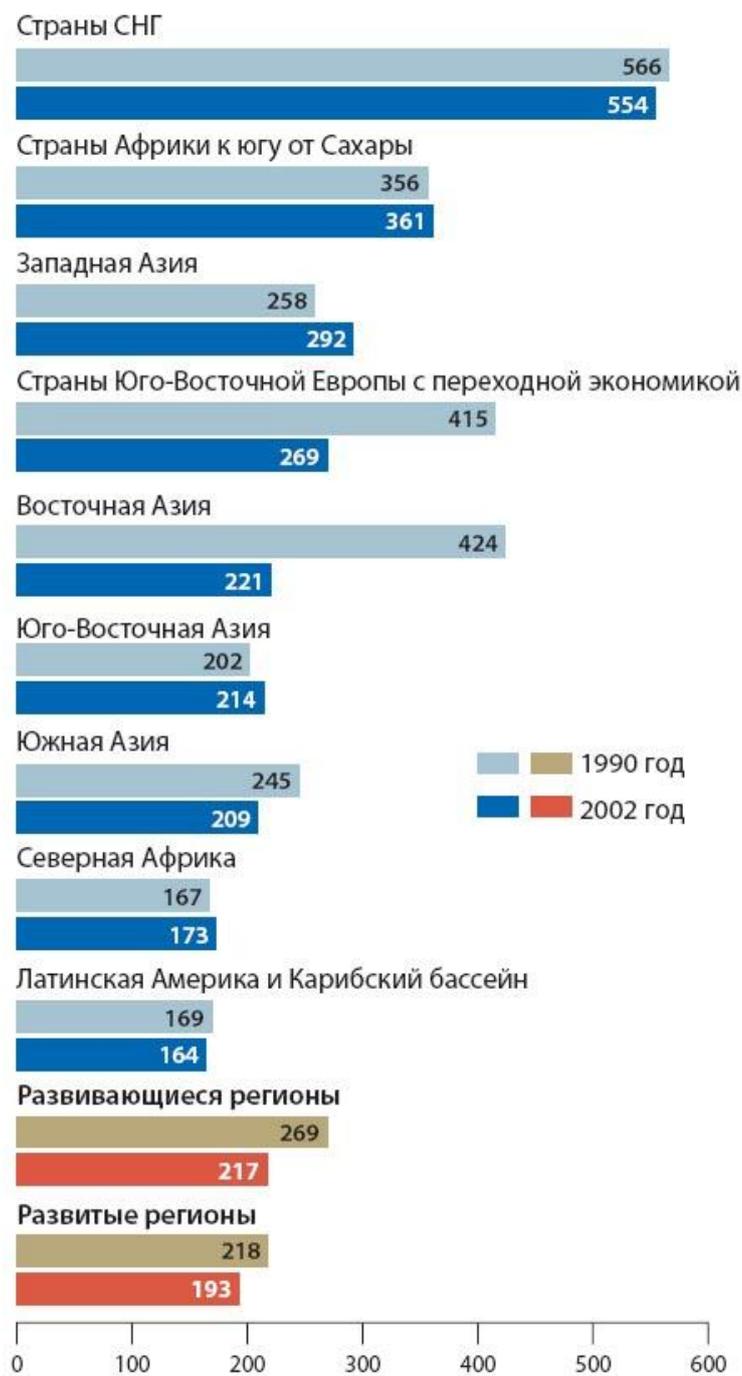
проблемы в этой сфере связаны с передачей новых технологий развивающимся странам, где потребности в энергоносителях растут стремительно. В развивающихся странах отсутствие чистых видов топлива отрицательно сказывается на домохозяйствах в сельской местности, которые зависят от древесины, навоза, растительных отходов и древесного угля, необходимых для приготовления пищи и обогрева жилья. Использование таких видов топлива приводит к загрязнению воздуха внутри помещений, и, согласно оценкам, является ежегодно причиной смерти более чем 1,6 миллиона человек, в основном женщин и детей).

- Богатые страны производят наибольшее количество «парниковых газов» (Первым шагом на пути глобального контроля по данной проблеме явилось подписание Киотского протокола. Однако в промышленно развитых странах наблюдается дальнейший рост общего объема выбросов двуокиси углерода. Что касается стран с переходной экономикой, выбросы сократились, но это связано со снижением объема промышленного производства, наблюдавшегося в этих странах в 1990 –е годы).

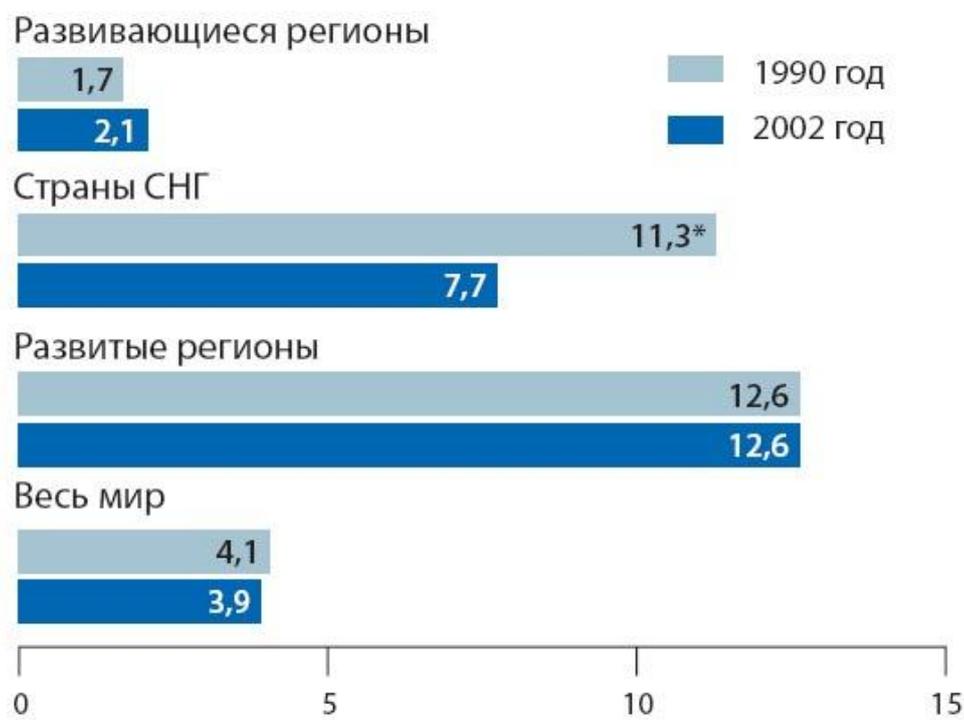
- Радикальным образом сокращено количество веществ, вызывающих истощение озонового слоя (Благодаря беспрецедентному сотрудничеству на глобальном уровне было достигнуто сокращение использования хлорфторуглеродов – наиболее распространенных веществ, вызывающих истощение озонового слоя - в десять раз и прекратилось почти повсеместно. Несмотря на очевидный ущерб, причиненный озоновому слою, предполагается, что он может быть восстановлен в ближайшие 50 лет).

Наблюдается прогресс в плане эффективного потребления энергии, однако в этой области необходимы дополнительные усилия

Показатели потребления энергии в расчете на единицу ВВП, 1990 и 2002 годы (килограммы нефтяного эквивалента на 1 доллар ВВП по ППС 2000 года)



Богатые страны производят наибольшее количество «парниковых газов»



Выбросы углекислого газа (CO₂) в расчете на душу населения, 1990 и 2002 годы (метрические тонны на человека)

Задача: Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно – техническим средствам

- Доступ к безопасной питьевой воде улучшился во всем мире (Доказательством этому служит возрастание с 71 % в 1990 г. до 79 % в 2002 г. доли населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде в Южной Азии. Однако в странах Африки к югу от Сахары 42 % населения по – прежнему не имеют доступа к соответствующим услугам).
- У половины населения развивающихся стран нет доступа к улучшенным санитарно – техническим средствам

- Директивные органы должны уделять особое внимание бедным слоям населения в сельских районах и городских трущобах

Доля населения, имеющего доступ к источникам питьевой воды более высокого качества, 1990 и 2002 годы (в процентах)



Задача: К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионам обитателей трущоб

- Число городских жителей вскоре превысит численность сельского населения в развивающихся странах (Темпы прироста городского населения в развивающихся странах в силу миграции в города и приросту населения составляют 3 % в год или 100 миллионов человек. Примерно один из трех жителей городов – почти 1 миллиард человек – живет в трущобах, для которых характерны скученность, низкий уровень занятости, полное отсутствие гарантий на право владения жильем, отсутствие водоснабжения, санитарии и здравоохранения. Смертность детей в возрасте до 5 лет в трущобах в некоторых африканских городах почти в 2 раза превышает соответствующий показатель других городских районов).

- Темпы роста численности обитателей трущоб опережает темпы улучшения жизни в городских районах (Такое положение характерно для следующих регионов: на страны Южной Азии, Восточной Азии и Африки к югу от Сахары приходится более двух третей населения, проживающего в трущобах).

- Необходимо активизировать доказавшие свою эффективность меры по улучшению условий жизни в трущобах

Директивные органы должны уделять особое внимание бедным слоям населения в сельских районах и городских трущобах

Доля городского и сельского населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам, 2002 год (в процентах)



Темпы роста численности обитателей трущоб опережают темпы улучшения жизни в городских районах

Число городских жителей, обитающих в трущобах, 1990 и 2001 годы (млн. чел.)



Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

В основе целей в области развития Декларации тысячелетия лежит понимание того, что борьба с нищетой является общим делом и что все страны заинтересованы в ее результатах. Основная ответственность за достижение Целей лежит на развивающихся странах, однако международная поддержка имеет значение, в особенности для беднейших стран и стран, находящихся в неблагоприятном положении из – за своей географической изоляции. Для развивающихся стран для ускоренного и устойчивого развития требуется международная финансовая стабильность, распространение новых технологий, открытые возможности в области торговли.

Международным сообществом достигнута договоренность, что развивающиеся страны будут принимать меры по созданию эффективной экономики для удовлетворения своих собственных потребностей, а развитые страны, в свою очередь, согласны оказывать более бедным странам поддержку.

- Помощь имеет решающее значение для беднейших стран, в то время как страны со средним уровнем дохода получают больше выгод от торговли

- Помощь в целях развития достигла беспрецедентных масштабов, однако остается на исторически низком уровне как доля доходов стран – доноров (После снижения в 1990 – е гг. официальная помощь вновь возросла и достигла в 2004 г. рекордного уровня – 79 млрд. долл. США. Вместе с тем это соответствует лишь одной четвертой части 1 % (0, 25 %) валового национального дохода стран – доноров. Только пять стран – Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция – превысили установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель до уровня 0, 7 % валового национального дохода. Еще шесть стран обещали сделать это к 2010 году. Если все новые обязательства будут выполнены, то к 2010 году объем помощи может превысить 100 млрд. долл. США. И все же эта цифра меньше того объема средств, которые считаются необходимыми для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

- Возросший объем помощи идет в основном на облегчение бремени задолженности и чрезвычайную помощь

- Важны как качество помощи, так и ее объем

Задача: Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

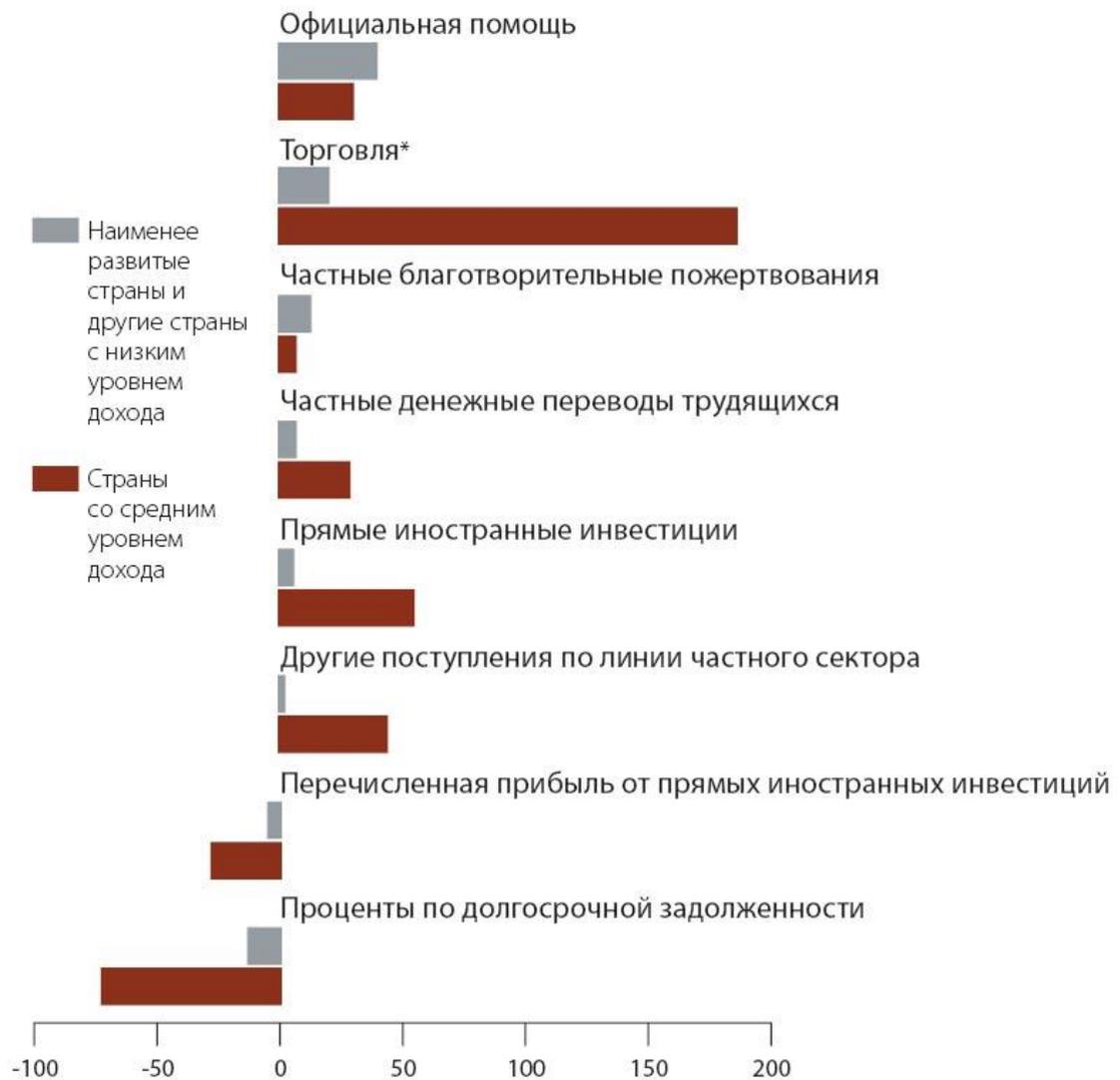
Задача: Продолжать создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы

- Развитые страны разрешают беспошлинный импорт большего количества товаров из развивающихся стран

- Таможенные пошлины на важные статьи экспорта из развивающихся стран почти не меняются

- Пора сократить субсидии, предоставляемые богатыми странами своим сельскохозяйственным производителям

Помощь имеет решающее значение для беднейших стран, в то время как страны со средним уровнем дохода получают больше выгод от торговли



Полученные средства и выплаты иностранной валюты для развивающихся стран, средний показатель за 2002–2003 годы (в млрд. долл. США)

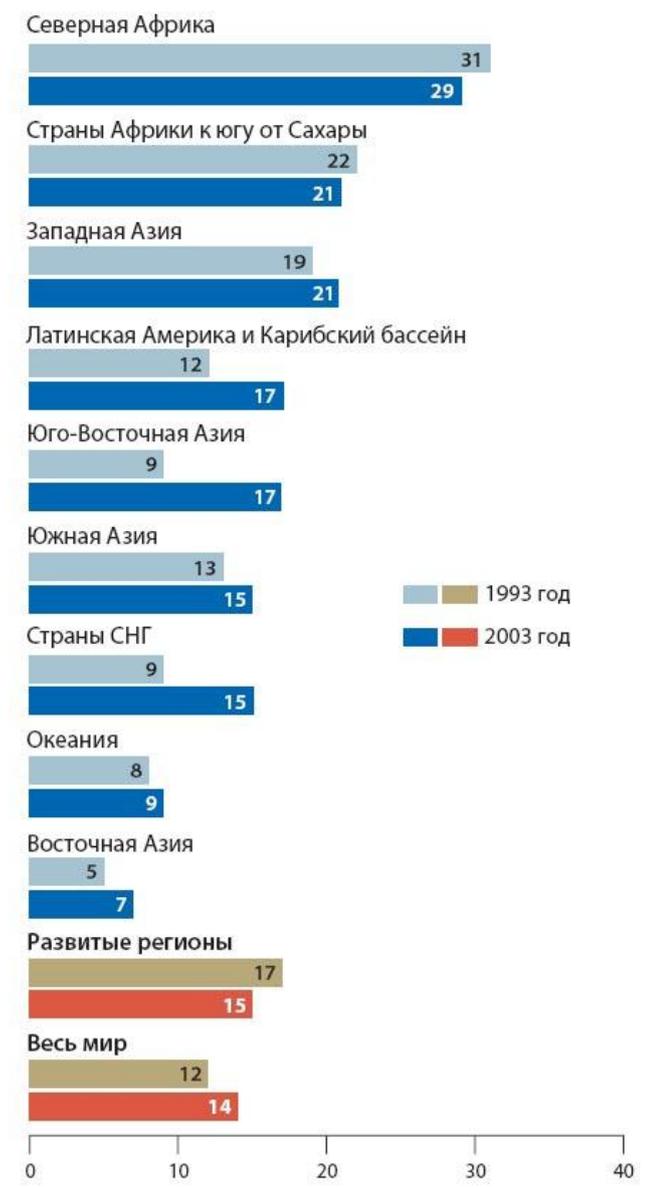
Задача: В комплексе решать проблемы задолженности развивающихся стран

Задача: В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу

- Безработица среди молодежи является потенциальным источником социальных беспорядков

Безработица среди молодежи является потенциальным источником социальных беспорядков

Доля безработных среди молодежи, 1993 и 2003 годы (в процентах)



Задача: В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах

- Основные лекарства могут спасти жизнь миллионов

- Ощущается нехватка важного лекарственного компонента для борьбы с малярией
- Расширился доступ к лекарствам для лечения СПИДа, однако в них по – прежнему нуждаются миллионы людей
- Недостаточные поставки медикаментов и отсутствие надлежащей политики в отношении лекарств ограничивают прогресс в деле борьбы с туберкулезом

Задача: В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно – коммуникационных технологий

- В развивающихся странах информационная революция еще только начинается.

Одним из последних международных мероприятий по проблемам социального развития стал **Африканский форум по проблемам развития**, прошедший 16 ноября 2006 г. в Аддис – Абебе. Достижения и трудности целей развития нашли отражение в выступлении Генерального секретаря ООН на этом форуме.

1. 3. 2. Декларация тысячелетия ООН

(8 сентября 2000 г.)

(Извлечение)

I. Ценности и принципы

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 6 по 8 сентября 2000 г., на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что, помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами, мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне.

3. Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Их актуальность и способность служить источником вдохновения возрастают по мере того, как страны и народы становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

4. Мы подтверждаем свое обязательство соблюдения равных прав для всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

5. Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

- **Свобода.** Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

- **Равенство.** Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

- **Солидарность.** Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.

- **Терпимость.** При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между цивилизациями.

- **Уважение к природе.** В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

- **Общая обязанность.** Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем, чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

9. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

13. Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне ... Мы привержены формированию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

16. Мы также преисполнены решимости всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер.

17. Мы также твердо намерены решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления

Барбадосской программы действий и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной ассамблеи оперативно и в полном объеме.

18. Мы признаем особые потребности и проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призываем как двусторонних, так и многосторонних доноров увеличить объем финансовой и технической помощи этой группе стран в целях удовлетворения их особых потребностей в области развития и содействовать им в проведении обусловленных их географическим положением трудностей путем совершенствования их транзитных транспортных систем.

19. Мы также преисполнены решимости:

- Сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из – за нехватки средств;

- Обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;

- К тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;

- К указанному сроку остановить распространение ВИЧ / СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;

- Предоставить особую помощь детям, лишившимся родителей из – за ВИЧ / СПИДа;

- К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб».

Мы также преисполнены решимости:

- Способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средством борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;
- Разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу;
- Поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;
- Наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты;
- Принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года.

IV. Охрана нашей общей окружающей среды

21. Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

V. Права человека, демократия и благое управление

24. Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

- Полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека;
- Добиваться полной защиты и поощрения во всех наших гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;
- Укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;
- Вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся – мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах.

VI. Защита уязвимых

26. Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни.

Поэтому мы преисполнены решимости:

- Расширять и укреплять деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях в соответствии с международным гуманитарным правом
- Укреплять международное сотрудничество, включая совместное несение бремени гуманитарной помощи странам, принимающим беженцев, и ее координацию; и помогать всем беженцам и перемещенным лицам на

добровольной основе возвращаться в свои дома в условиях безопасности и достоинства и беспрепятственно реинтегрироваться в свои общества;

- Поощрять ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

- Принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличения потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии;

- Помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ / СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач:

- *борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями;*

- *борьбы с несправедливостью;*

- *борьбы с насилием, террором и преступностью;*

- *борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.*

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

Продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения с тем, чтобы помочь ему выполнить роль, предписанную ему в Уставе;

- Поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;

- Обеспечить наделение организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;

- Предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

32. Пользуясь этой исторической возможностью, мы вновь торжественно заявляем о том, что Организация Объединенных Наций является незаменимым общим домом для всего человечества, и что через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию. Поэтому мы торжественно обещаем всемерно поддерживать эти общие цели и заявляем о нашей решимости обеспечить их достижение.

1. 3. 3. Выступление Генерального секретаря на Африканском форуме по вопросам развития

(Аддис – Абеба, 16 ноября 2006 года)

(Извлечение)

Прошедшее десятилетие было неоднозначным с точки зрения развития, но исключительным с точки зрения **роли Организации Объединенных Наций в процессе развития.**

Когда я занял свой пост в 1997 г., объем официальной помощи в целях развития сокращался на протяжении более 10 лет. В условиях ожесточенных идеологических споров по вопросу о надлежащем подходе к развитию

финансирование системы Организации Объединенных Наций резко сокращалось. Кроме того, быстро нарастало отставание мирового сообщества в решении новых проблем, в частности ВИЧ / СПИДа.

Сегодня во многом благодаря прозорливости и политической воли, сформировавшейся в результате проведения в течение последних шести лет четырех саммитов Организации Объединенных Наций – Саммита тысячелетия в 2000 году и Всемирной встречи на высшем уровне в прошлом году, - объем ОПР (официальной помощи в целях развития) вот – вот преодолеет барьер в 100 млрд. долл. США; к тому же все крупнейшие участники процесса развития поддерживают комплекс согласованных целей – целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Что касается ВИЧ / СПИДа, то и в этой области на в целом безрадостном фоне появляются обнадеживающие новости. Глобальный фонд выделил более 2, 8 млрд. долл. США на осуществление программ, большинство из которых касаются СПИДа, в разных странах мира. Недавно мы стали свидетелями существенного увеличения объема средств, выделяемых двусторонними донорами, национальными казначействами, гражданским обществом и другими источниками.

В настоящее время объем средств, выделяемых на борьбу со СПИДом в странах с низким и средним уровнем дохода, составляет свыше 8, 3 млрд. долл. США в год. Необходимо значительно больше (к 2020 году совокупные потребности на принятие всего комплекса мер по борьбе с ВИЧ / СПИДом превысят 20 млрд. долл. США в год), однако при поддержке со стороны ЮНЕЙДС и других партнеров нам удалось, по крайней мере, сделать первый шаг на пути к мобилизации ресурсов и разработке стратегий для борьбы с величайшей проблемой нашего поколения; и результатом этих усилий является достигнутый некоторыми африканскими странами успех в сдерживании или обращении вспять процесса распространения эпидемии.

Нам есть чем гордиться. Однако нельзя ни на секунду успокаиваться. Мы подготовили почву для развития, но и только. По сути, мы узнаем,

насколько важны эти достижения, лишь через 10 лет, когда мы сможем обернуться и посмотреть, достигнуты ли цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, обеспечено ли равномерное повышение уровня благосостояния во всех регионах, везде ли все девочки и мальчики посещают школу, едят досыта и имеют перспективы на будущее в областях трудоустройства, здравоохранения, обеспечения жильем и удовлетворения других базовых потребностей.

Перспективы представляются в лучшем случае неоднозначными. В целом мировому сообществу, возможно, и удастся достичь цели ликвидации нищеты благодаря впечатляющему прогрессу в Азии. Но даже в этом регионе прогресс в достижении других целей – в частности, цели 7 «Обеспечение экологической устойчивости» - отстает от графика. Изменение климата может свести на нет все наши прогнозы, если в ближайшие несколько лет мы не примем на глобальном уровне серьезных превентивных мер.

Межправительственная группа экспертов по изменению климата сообщила нам, что Африка уже сегодня является континентом, наиболее сильно страдающим от глобального потепления, а в будущем этот процесс еще более усилится. И хотя многие африканские страны добились впечатляющего прогресса в некоторых областях, континент в целом все больше отстает от графика достижения целей развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ) к 2015 г.

Однако не будем при этом забывать, где следует обеспечить развитие, а именно в развивающихся странах. Развитие – это не дар, который какая – нибудь страна может получить со стороны. Добиться его можно лишь благодаря напряженному труду и предприимчивости самого населения той или иной страны. А это означает, что для достижения ЦРДТ в первую очередь необходимо, чтобы развивающиеся страны сделали все возможное для выполнения обязательства, взятого всеми государствами на Всемирном саммите в прошлом году, утвердив всеобъемлющие национальные стратегии достижения ЦРДТ и обеспечив их реализацию в интересах всех своих граждан.

В итоговом документе все развивающиеся страны обязались подготовить всеобъемлющие стратегии к концу этого года. Может показаться, что это легко сделать, однако на деле это исключительно сложная задача. Национальная стратегия развития – это не страничка с изложением общей цели. Это всеобъемлющая программа преобразований по широкому кругу направлений, которая должна разрабатываться и реализовываться национальными силами, несущими за это ответственность, при этом полноправную роль в этих процессах должно играть не только государство, но и гражданское общество. Стратегия должна содержать четкие эталонные показатели прогресса в каждом вопросе. Она должна предусматривать реальные рамки, регулируемую внутреннюю политику и расходы, и при этом обеспечивать мобилизацию поддержки доноров и устойчивых инвестиций частного сектора – как отечественного, так и зарубежного.

На деле же очень немногие страны – в Африке или на других континентах – обеспечили надлежащую подготовку таких стратегий. Это совершенно необходимо сделать, причем немедленно. Никакого развития просто не будет, если мы, африканцы и граждане развивающегося мира в целом, не наведем порядок в собственном доме.

Однако даже после того, как развивающиеся страны **примут** такие рациональные стратегии достижения ЦРДТ, не менее важно, чтобы развитые страны – и страны со средним уровнем дохода – выполнили **свое** обязательство выделить ресурсы с тем, чтобы позволить успешно реализовать указанные стратегии. Все мы знаем, что многие развивающиеся страны просто не смогут привлечь коммерческие инвестиции, если не осуществят вначале **государственные** капиталовложения в материальную и кадровую инфраструктуру, на что у них просто не хватит собственных ресурсов. К тому же слишком многие из этих стран находятся в Африке. Именно поэтому мировое сообщество несет моральное и стратегическое обязательство решить общие для всех проблемы нищеты и болезней и отчаяния на этом континенте – обязательство, которое на протяжении последних нескольких лет неоднократно

признавалось и закреплялось в конкретных соглашениях от Монтеррея до совещания Группы восьми и Всемирного саммита.

Ни одна из сторон данной договоренности не может избежать ответственности за выполнение своих обязательств. Однако развивающиеся страны как никто вправе рассчитывать на помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна быть готова оказать содействие в достижении их общей цели и выполнении их планов и помочь им в наращивании потенциала – кадрового, институционального, системного – для создания новых рабочих мест, строительства жилья и школ и организации здравоохранения, в которых нуждается их население. Это особенно справедливо в Африке, которая, как все мы знаем, испытывает особые нужды и сталкивается с особыми проблемами. И причина заключается не только в том, что в Африке расположены почти все наименее развитые страны. Как я уже говорил, это континент, которому больше всего угрожает глобальное потепление. Кроме того, он страдает от неэффективного управления, слабой институциональной базы и конфликтов, которых больше, чем на любом другом континенте, причем многие из них – это наследие холодной войны. Кроме того, отдельные районы Африки характеризуются самым высоким в мире числом инфицированных ВИЧ / СПИДом – **причем распространение инфекции среди женщин растет ужасающими темпами.** Все эти беды способствуют сохранению навечно нищеты и тормозят процесс развития.

Организация Объединенных Наций ведет активную деятельность в Африке: она выступает в роли миротворца и оказывает помощь в процессе развития; консультирует правительства и гражданское общество африканских стран, пропагандирует интересы Африки среди мирового сообщества.

1. 4. Деятельность ООН по борьбе с бедностью и нищетой

1. 4. 1. Концептуальные основы определения бедности и ее сокращения

Человечество, находясь на стадии постиндустриального общества и информационной революции, вступило в третье тысячелетие, по-прежнему, имея в качестве одной из своих глобальных проблем проблему бедности. Бедность является социально-экономической категорией, которая имеет различные толкования. Российские авторы демонстрируют такой подход к проблеме бедности. Словарь-справочник по социальной работе под редакцией доктора исторических наук, профессора Е. И. Холостовой дает такое определение: «Бедность – показатель критически низкого уровня жизни малообеспеченных граждан и категорий населения. Бедность – социальный индикатор необходимости осуществления адресной социальной помощи, введения законодательно установленных дополнительных государственных социальных гарантий для наиболее уязвимых слоев общества. Отражает грань физиологического выживания человека и характеризуется системой количественных и качественных показателей: соотношением реальных доходов на душу населения и прожиточного минимума и др. ... Различают текущую и глобальную бедность. Первая – бедность семей, находящихся в данный момент в тяжелом материальном положении. Вторая – отсутствие у семьи таких важнейших компонентов благосостояния, как собственность, недвижимость (в том числе жилье). ... Методологически бедность может рассматриваться как сочетание низкой имущественной обеспеченности, плохих жилищных условий и низкого душевого дохода...

В международной статистической практике в качестве показателя бедности принят определенный процент расходов на питание. К крайне бедным принято относить те лица и семьи, которые расходуют на питание 50 % и более своих потребительских затрат» (Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. докт. ист. н., проф. Е. И. Холостовой.-М.:Юрист, 2000, с. 24-25). В. М. Смолкин, автор статьи «Бедность» в Энциклопедии по глобалистике отмечал, что «бедность-это социально-экономическая категория, отражающая уровень

удовлетворения минимальных жизненных стандартов; низкий уровень жизни, порождаемый минимальным уровнем дохода» (Глобалистика: Энциклопедия / Гл. ред. И. И. Мазур, А. Н. Чумаков; Центр научных и прикладных программ «Диалог».-М.: ОАО Издательство «Радуга», 2003, с. 61).

В. А. Васильев трактует бедность как социальную проблему, которая может быть рассмотрена в двух плоскостях. С точки зрения нормативного подхода, бедность – это положение, «если социальные последствия существования этого явления оцениваются как негативные для общества, угрожающие его стабильности, устойчивости, безопасности». С точки зрения субъективного подхода бедность – это ситуация, «если определенные социальные группы считают свой уровень и качество жизни неоправданно, несправедливо низким, и предъявляют требования, выражают недовольство, протесты в отношении объективных неблагоприятных условий» (Васильев В. В. Методологические аспекты проблемы бедности и социального неравенства // Отечественный журнал социальной работы, 2003, № 5, с. 5). В. А. Васильев считает, что бедность неоднородна и в ней можно выделить несколько уровней:

1) **Необеспеченность** – это умеренная бедность, когда обеспечен прожиточный минимум, но нет достатка.

2) **Нужда** – средняя бедность, при которой удовлетворяются простейшие физиологические потребности, но не могут быть удовлетворены потребности социальные.

3) **Нищета** – наиболее глубокая острая бедность, при которой люди не имеют физиологических минимальных средств к жизни и живут в состоянии постоянного недоедания, голода (Там же, с. 8).

Таким образом близким к понятию «бедность» является понятие «нищета». Однако следует иметь в виду, что, с одной стороны, они не являются синонимами, с другой стороны, провести четкую грань между ними бывает затруднительно (В документах ООН по данной проблематике на английском языке неизменно используется слово «poverty» - бедность в контексте собственно понятия «бедность» и понятия «нищета» и «крайняя нищета», хотя

в английском языке есть такие слова, как «misery», «destitution», «beggar», «pauper», которые переводятся именно как «нищета». Упомянувшийся выше «Словарь-справочник по социальной работе» определял нищенство как «состояние, при котором ведение нормального образа жизни становится невозможным или затруднительным из-за отсутствия материальных и денежных средств, собственности, навыков трудовой деятельности, а социальное функционирование обеспечивается в определенной мере сбором подаяний» (Словарь-справочник, с. 205).

Общеизвестно, что, начиная с древних обществ Востока и античности и вплоть до сегодняшнего дня, существуют бедные и богатые, обеспеченные и малообеспеченные слои. Можно сказать, что бедность – универсальное социальное явление, существующее при любом социальном порядке – от рабовладельческого до современного высокоразвитого рыночного хозяйства. Однако при всей универсальности в обществах с различным уровнем социально-экономического развития состояние бедности отличается друг от друга. То, что для одного общества может рассматриваться как бедность, в другом – будет в рамках нормы. Поэтому при анализе проблемы бедности следует помнить о различии между абсолютной и относительной бедностью. **Абсолютная бедность** определяет планку в виде прожиточного минимума, ниже которого невозможно существование человеческого организма. **Прожиточный минимум (черта бедности)** обозначает минимум средств, необходимых для приобретения товаров первой необходимости (продуктов питания, одежды, жилья). Прожиточный минимум (черта бедности) различаются не только по странам, но и во времени. **Относительная бедность** определяется как уровень жизни ниже среднего уровня жизни в каждом конкретном обществе.

Неоднородность бедности и бедность вообще связаны с социальным неравенством. **Неравенство – это ситуация, когда люди имеют неравный доступ к социальным благам.** Этот основополагающий факт был и остается в поле зрения различных социологических теорий, которые демонстрируют

различные интерпретации причин социального неравенства и бедности. Сторонники **социал-дарвинистского подхода** считали социальное неравенство и бедность закономерным и полезным для общества явлением, так как неравенство и бедность они рассматривали как движущую силу развития общества в целом и индивида, в частности. При таком подходе общество не несет ответственности за бедных и нуждающихся. Сторонники **уравнительного подхода**, напротив, полагали, что неравенство и бедность являются социальным злом, с которым необходимо бороться. Выход виделся в ликвидации частной собственности и установлении общественной собственности и всеобщего равенства. Негативные стороны обоих подходов стали очевидны на протяжении XIX – первой половины XX вв. Попыткой преодоления этих негативных аспектов явилось провозглашение концепции «социального государства» («государства всеобщего благоденствия») и создание его на практике с целью наиболее оптимального сочетания рыночного хозяйства и социальной политики государственной власти.

Однако неравенство и бедность существуют не только на уровне отдельных государств, но и между государствами. Современный мир очень богат и одновременно очень беден. Глобальный доход превышает 31 триллион долл. в год. Но распределение его происходит крайне неравномерно. Из 6 млрд. человек, живущих на Земле, 1 млрд. – «золотой миллиард» - владеют 80 % мирового богатства, в то время как 2, 8 млрд. человек имеют доход менее 700 долл. в год, т. е. менее 2 долл. в день. Из этого числа 1 млрд. 200 млн. человек живут на менее чем 1 долл. в день. Такой уровень доходов характерен для **большинства развивающихся стран**. Это означает для них, что **каждый день в этих странах умирает 33 тыс. детей, каждую минуту одна женщина умирает при родах, а сотни миллионов детей не посещают школу**. В то время как развитые страны тратят ежегодно 600 млрд. долл. на вооружение и 300 млрд. долл. на прямые и косвенные сельскохозяйственные субсидии, на помощь развивающимся странам они выделяют 56 млрд. долл. в год. По оценкам экспертов Организации Объединенных Наций (Критика статистики и

методов подсчетов распределения мирового дохода и уровня бедности специалистами ООН – См.: Ю. Шишков. Уровень бедности в современном мире: методологические споры // Мировая экономика и международные отношения, 2006, № 1, с. 3-14) население богатых стран увеличится на 50 млн. человек в течение следующих 25 лет. За этот же период население бедных стран возрастет на 1, 5 млрд. человек (J. D. Wolfenson. World Bank Group: Partnership in Development.- http://www.worldbank.org/progress/reducing_poverty.html).

Каковы же концептуальные и методологические основы определения бедности и ее расчетов в структурах ООН? Ответ на этот вопрос могут дать **«Доклады о мировом развитии» («World Development Report»)**. «Доклады о мировом развитии» подготавливаются и издаются ежегодно с 1978 г. и бывают посвящены какой-то определенной теме экономического, социального, экологического и других аспектов развития. Периодичность повторения тем составляет около десяти лет, что делает каждый ежегодный доклад программным документом по отраслевому развитию на десятилетний период.

В 50-60-е гг. XX в. главным средством обеспечения развития в ООН считали крупные инвестиции в физический капитал (Физический или произведенный капитал – машины, оборудование и сооружения, используемые для производства товаров и услуг, а также запасы сырья, полуфабрикатов и готовой продукции). В 1970-е гг. пришло понимание, что одного физического капитала недостаточно и столь же важными являются развитие образования и здравоохранения. Такой подход был изложен в «Докладе о мировом развитии 1980 года», где улучшение систем образования и здравоохранения рассматривались не только как самостоятельная цель, но и как средство увеличения доходов бедных слоев населения.

В 1980-е гг. под влиянием глобального спада и ухудшения положения многих развивающихся стран в связи с возникшей проблемой их внешней задолженности основной акцент был сделан на совершенствование экономического управления и повышение роли рыночных механизмов.

«Доклад о мировом развитии 1990 года: Бедность» предложил стратегию, основанную, во-первых, на усилении интенсивности труда и увеличения инвестиций и, во-вторых, на обеспечении бедняков базовыми услугами в области здравоохранения и образования. Но опыт 1990-х гг. показал, что экономический рост не может включаться и отключаться по чьей-то воле. Рыночные реформы могут стать толчком к экономическому росту и улучшить положение бедных слоев населения, но могут также стать причиной ухудшения их материального положения. Опыт либеральных экономических реформ, особенно в странах бывшего Советского Союза, продемонстрировал отсутствие позитивных результатов и прямой зависимости между рыночными реформами и сокращением бедности. Что касается социального обеспечения и развития человеческого капитала, практика в странах развивающихся и с переходной экономикой показала недостаточность местных институциональных возможностей.

Опыт работы по сокращению бедности в 1990-е гг. нашел отражение в «Докладе о мировом развитии 2000/2001 год: Борьба с бедностью». В Докладе отмечалось, что «быть бедным означает быть голодным, не иметь крова над головой и одежды, быть больным и не иметь заботы о себе со стороны других, быть неграмотным и не получить образования». В свете произошедших глобальных перемен Доклад предложил стратегию борьбы с бедностью на современном этапе по трем направлениям:

- создание возможностей
- содействие их использованию
- повышение защищенности.

Создание возможностей. Для улучшения положения бедных людей очень важное значение имеет владение ими или доступ к таким материальным возможностям, как рабочие места, кредиты, дороги, электроснабжение, рынки сбыта продукции, школы, водоснабжение, канализация, услуги здравоохранения, которые нужны для здоровья и профессиональной квалификации, необходимой для работы. **Содействие использованию**

возможностей играло большую роль. Здесь на первый план выдвигались меры политического характера - взаимодействие политических, социальных и других институциональных механизмов, подотчетных бедным слоям населения. Важное значение имело устранение социальных и институциональных препятствий, связанных с разграничением людей по половому, этническому или социальному признакам, а также расширение участия бедных в политическом процессе и принятии решений на местном уровне. **Повышение защищенности** означало снижение уязвимости перед различными рисками – экономическими потрясениями, стихийными бедствиями, слабым здоровьем, инвалидностью, насилием над личностью. Это требовало создания эффективных страховых механизмов сокращения рисков, формирования активов бедных людей, диверсификации деятельности домохозяйств и др. Все эти меры рассматривались как взаимодополняющие, поэтому «Доклад о мировом развитии 2000/2001 года» предложил комплексный подход к борьбе с бедностью. В этой борьбе должны были быть задействованы силы самих бедных людей для их участия на местном, национальном и международном уровне. «Бедные слои населения, - отмечалось в Докладе, - являются главными действующими лицами в борьбе с бедностью». Важная роль отводилась богатым странам и международным организациям.

В плане дальнейшего развития концептуального подхода, изложенного в «Докладе о мировом развитии 2000/2001 года», представляет интерес «Доклад о мировом развитии – 2004: Сделать услуги полезными для бедного населения». В Докладе отмечалось, что «слишком часто услуги не отвечают потребностям бедного населения» и, хотя негативное воздействие такой ситуации несравнимо, например, с воздействием финансовых кризисов, но оно «глубокое и продолжительное». Например, в Мали среднестатистическому ребенку из бедной семьи приходилось идти пешком 8 км до своей начальной школы. В Чаде такому же ребенку приходилось проходить 23 км до ближайшего медицинского учреждения. Во всем мире 1 млрд. человек не имели доступа к безопасным для здоровья источникам водоснабжения, а 2, 5 млрд. человек не

имели возможности пользоваться современными канализационными сооружениями (<http://lnweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/PrintView/4DB8...>). Даже в тех случаях, когда население имеет доступ к необходимым услугам, качество этих услуг является очень низким (Выборочные проверки, проведенные Всемирным банком ООН, показали следующие неутешительные результаты: в 200 начальных школах в Индии, прошедших проверку, в половине школ обучение вообще не проводилось; в Эфиопии до 45 % учителей отсутствовали на рабочем месте по крайней мере один день в неделю, а 10 % - не менее трех дней в неделю. Обследование учреждений первичного медицинского обслуживания в Бангладеш обнаружило, что 74 % врачей систематически не выходили на работу. – Там же). В такой ситуации для существенного повышения благосостояния в глобальном масштабе бедное население должно получить более широкий доступ к недорогим и более высококачественным услугам в сферах здравоохранения, образования, водоснабжения, улучшения санитарных условий и снабжения электроэнергией. Проблема недостаточной эффективности услуг, предоставляемых бедным со стороны государственных учреждений, поднимала вопрос о целесообразности передачи полномочий в этой сфере в частный сектор. «Доклад о мировом развитии – 2004» недвусмысленно высказался против крайностей в подходах к этой проблеме. «Был бы ошибочным вывод о том, что государству следует поручить оказание всех услуг учреждениям частного сектора ... они не обеспечат такой уровень образования и здравоохранения, который необходим населению. Это верно не только в теории, но и на практике – ни одной стране пока еще не удавалось обеспечить существенное улучшение показателей детской смертности и начального образования без участия государства. Более того, деятельность частных учреждений в таких сферах, как здравоохранение, образование и инфраструктура, имеет определенные недостатки, особенно в плане охвата бедного населения. Поэтому не следует впадать в крайность и утверждать, что частный сектор должен заниматься буквально всем» (Там же). В заключении Доклада делался вывод о том, что не существует какого-либо

единственно правильного решения для всех видов услуг во всех без исключения странах. Механизм оказания услуг необходимо было разрабатывать с учетом специфики и условий в той или иной стране. Это особенно важно потому, что был накоплен и значительный положительный опыт (Например, в Индонезии доходы от продажи нефти были использованы для строительства новых школ, увеличения числа учителей, что привело к увеличению в 2 раза учащихся начальных школ. В Уганде число учащихся в начальной школе также увеличилось за последние пять лет с 3, 6 до 6, 9 млн. детей. В Мексике была реализована программа, в рамках которой бедным семьям выплачивались денежные пособия при условии регулярного посещения ими медицинских учреждений, а их детьми – школы. Такая мера привела к снижению заболеваемости среди детей и росту учащихся в средней школе. – (Там же). Этот положительный опыт следовало пропагандировать и внедрять новые подходы по оказанию услуг.

«Доклад о мировом развитии – 2005» был посвящен теме «Улучшение инвестиционного климата в интересах всех слоев населения». Раздел первый в части первой Доклада был озаглавлен «Инвестиционный климат, экономический рост и сокращение бедности». Этот Доклад сделал иные акценты: демографическая ситуация в развивающихся странах внушала озабоченность. Дело в том, что при сохранении нынешних темпов прироста, население развивающихся стран может увеличиться в следующие три десятилетия почти на 2 млрд. человек. Но уже сейчас уровень безработицы среди молодежи во всех регионах мира более чем в 2 раза превышает средние региональные показатели. В таких условиях создание рабочих мест могло обеспечить экономический рост и сокращение бедности, а также обеспечить для молодежи перспективы на будущее.

Серьезную проблему представляет **вопрос о критериях и методике измерения бедности, определения прожиточного минимума и черты бедности.** Учеными-экономистами разработаны различные методики определения уровня жизни: метод пищевой энергии, метод удельного веса

продуктов питания, показатель объема ВВП на душу населения, индекс человеческого развития, метод определения черты бедности как 50 % от среднего уровня потребления или доходов в каждой конкретной стране и др. (Более подробно См. – Е. Румянцева. Бедность как глобальная проблема // Мировая экономика и международные отношения, 2003, № 2, с. 57-65). Ни одна из названных или каких-либо иных методик не является универсальной, у каждой есть свои плюсы и минусы, свои сторонники и критики.

Среди различных применяемых методиках измерения бедности структурами ООН был взят на вооружение *критерий потребления*. Этот метод впервые был применен в 1899 г. и результаты опубликованы в 1901 г. английским исследователем С. Рэнтри, занимавшимся изучением положения английских наемных рабочих (World Development Report 2000/2001, p. 15-29). Метод С. Рэнтри заключался в том, чтобы охватить почти каждую семью (домохозяйство), представляющую рабочий класс в г. Йорке. С. Рэнтри определил черту бедности как уровень совокупного дохода минимально необходимого для поддержания «простого физического существования», включая продовольствие, арендную плату за жилье и др. Он подсчитал, что для семьи из пяти человек - отец, мать и трое детей - минимальные еженедельные расходы на поддержание физического существования составили 21 шиллинг и 8 пенсов. Для семей с другим количеством членов и состава вводились определенные коэффициенты и получались другие суммы. С точки зрения специалистов Всемирного банка преимуществами такого подхода являются следующие:

- возможность представить уровень бедности на национальном уровне в каждой стране, отразив специфику и различия городских и сельских районов;
- источником информации служит домохозяйство;
- потребление как индикатор благосостояния представляется более надежным и дающим более реалистичную картину, чем текущий доход.

Однако данная методика имеет и свои минусы. Тем не менее именно она используется в структурах ООН. Для достижения поставленных целей и

задач Всемирному банку было **необходимо определить черту бедности в глобальном масштабе**. Практика показала, что невозможно создать единый показатель бедности, который был бы применим для международных сравнений и к богатым, и к бедным странам. Для преодоления этой ситуации в конце 1960-х гг. Всемирный банк разработал Программу международных экономических сопоставлений. В обиход вошло понятие «паритет покупательной способности» (ППС). Он означал сопоставление стоимости потребительской корзины (наиболее характерного для данной страны набора товаров и услуг) в местной валюте со стоимостью такого же набора, характерного для США и выраженного, естественно, в американских долларах. Так появились международные доллары или доллары по ППС. Таким образом, Паритет покупательной способности означал определенное количество денежных единиц любой страны, которое требовалось для приобретения такого же количества товаров и услуг в данной стране, которые эквивалентны товарам и услугам, и которые можно приобрести на 1 доллар на рынке США.

С конца 1970-х гг. международные доллары стали использоваться для измерения распределения доходов внутри стран. В 1990 г. Всемирный банк установил **международную черту бедности**, проведя исследование 33 самых бедных стран, где были определены национальные уровни бедности по ценам ППС 1985 г. Этот показатель подушевого потребления необходимых для выживания человека товаров и услуг составил цифру, **равную или меньшую 1 долл. в день**. (World Development Report 2000/2001, p. 17). В дальнейшем, в 1993 г. с учетом инфляции в США этот уровень повысился до 1.08 долл., но по-прежнему обозначался как международный уровень бедности – «1 долл. США в день и меньше 1 долл. США в день». Уровень бедности для стран среднедоходных – «более высокий уровень бедности» - был установлен как «2 долл. в день».

Для определения масштабов бедности в любой конкретной стране уровень 1 долл. в день пересчитывался с учетом цен ППС 1993 г. в местную валюту. Таким образом, получалась черта бедности для конкретной страны, на

основе которой определялась численность жителей, находящихся выше или ниже международной черты бедности. Получаемые по отдельным странам данные суммировались, и складывалась картина, как по отдельным регионам, так и по миру в целом. В «Докладе о мировом развитии 2000/2001» географическое распределение бедного населения, живущего менее чем на 1 долл. в день составило 1, 2 млрд. человек (1998 г.). По регионам картина выглядела следующим образом (в процентах от всего населения региона):

Южная Азия – 43,5 %

Страны Африки к югу от Сахары – 24,3 %

Восточная Азия и Тихоокеанский регион – 23,2 %

Латинская Америка и Карибский бассейн – 6,5 %

Европа и Средняя Азия – 2,0 %

Ближний Восток и Северная Африка – 0,5 %

(«Доклад о мировом развитии 2000/2001 года. Борьба с бедностью. Обзор, с. 4).

1. 4. 2. Решение проблемы глобальной бедности ООН и ее структурами

В 1990-е гг. под эгидой Организации Объединенных Наций состоялся ряд международных конференций и встреч на высшем уровне, на которых был достигнут беспрецедентный консенсус относительно единого взгляда на развитие. Как составная часть этой широкой проблемы обсуждалась проблема искоренения нищеты, как комплексного явления, порождающего другие проблемы и тесно связанного с ними. В 1990 г. в Нью-Йорке прошла Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей, в 1992 г. – в Риме состоялась Международная конференция по вопросам питания, в 1995 г. – в Копенгагене - Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и в том же году в Пекине – Четвертая Всемирная конференция по положению женщин. В 1996 г. в Риме состоялась Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия и др.

Конференции и встречи на высшем уровне 90-х гг. XX в. в свою очередь подготовили почву для Саммита тысячелетия, на котором Генеральной Ассамблеей был принят комплекс смелых целей и задач, привязанных к конкретным срокам. Цели в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ) придали новый импульс работе по улучшению положения беднейших людей мира. Мировое сообщество сформировало взгляд на глобальную бедность как комплексную и многогранную проблему. Бедность и нищета проявляются в:

- отсутствию дохода и производственных ресурсов, достаточных для того, чтобы служить надежным источником средств к существованию. К производственным ресурсам относятся профессиональные навыки, знания, капитал, земля, социальные связи;

- голоде и недоедании;

- болезнях;

- ограничении доступа или отсутствию доступа к образованию;

- отсутствию жилья и неудовлетворительных жилищных условиях;

- социальной дискриминации и изоляции, которые проявляются в недостаточном участии в процессе принятия решений, а также гражданской, социальной и культурной жизни.

К сожалению, нищета распространена повсюду: в развитых странах среди изобилия существуют очаги бедности, вызванные лишением средств к существованию в результате экономического спада и низкой заработной платы трудящихся, внезапного обнищания в результате стихийных бедствий и конфликтов, крайней обездоленности лиц, которые оказываются без связей с семьей и близкими и за рамками социальных институтов и механизмов социальной защиты. Во многих развивающихся странах нищета носит массовый характер. Исследования, проведенные в Организации Объединенных Наций, показали, что наиболее страдающими от нищеты социальными группами являются дети, которые растут в условиях бедности и часто остаются обездоленными на всю жизнь, женщины, люди пожилого возраста, инвалиды, коренное население, беженцы и лица, перемещенные внутри своей страны.

Наряду с бедностью во многих развивающихся странах отмечено такое явление, как абсолютная нищета, которая характеризуется крайней ограниченностью возможности удовлетворять основные человеческие потребности, в том числе в пище, безопасной питьевой воде, санитарно – гигиенических услугах, медицинском обслуживании, жилье, образовании, доступа к социальному обслуживанию.

Глобальный характер приобрели две тенденции: 1) Рост масштабов нищеты в городах по мере всеобщей урбанизации порождает такие проблемы, как перенаселенность, загрязнение источников воды и низкий уровень санитарии, небезопасные жилищные условия, преступность и другие социальные проблемы. 2) Неравноправное положение мужчин и женщин, которое проявляется особенно наглядно в увеличении числа домохозяйств с низким уровнем доходов, возглавляемых женщинами. Кроме этого, в связи с высоким ростом рождаемости в развивающихся странах постоянно увеличивается число молодых людей, живущих в нищете.

Аналитики ООН отмечали, что невозможно найти универсального решения проблемы нищеты, которое можно было бы применить на глобальном уровне. Определяющее значение приобретали программы для конкретных стран. Но поскольку их оказывалось недостаточно, постольку требовалась политика, направленная на более справедливое перераспределение богатства и доходов, обеспечения социальной защищенности тех, кто не в состоянии обеспечить себя сам и оказания помощи людям, пострадавшим в результате природных, техногенных или социальных катастроф. Однако главный акцент делался на увеличение доступа бедных к экономическим возможностям и их большего участия во всех сферах жизни. Для практического решения этой проблемы на **Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене в марте 1995 г.** была принята **Программа действий**, в которой проблема искоренения нищеты рассматривалась в связи с вопросом расширения занятости и снижения уровня безработицы, а также решения проблемы социальной интеграции. Добиться

позитивных сдвигов можно было только за счет сочетания разработки национальных стратегий уменьшения масштабов бедности и укрепления международного сотрудничества и международных организаций, задействованных в этой сфере.

Программа действий 1995 г. предусматривала следующие направления деятельности:

- 1) Разработка комплексных стратегий;
- 2) Улучшение доступа к производственным ресурсам и инфраструктуре;
- 3) Удовлетворение основных потребностей человека во всех слоях населения;
- 4) Усиление социальной защиты и уменьшение уязвимости.

Разработка комплексных стратегий искоренения абсолютной нищеты и уменьшения масштабов бедности возлагалась на правительства заинтересованных стран. Предусматривалось взаимодействие на местном, региональном и международном уровнях. В связи с провозглашением 1996 года Международным годом борьбы за ликвидацию нищеты правительствам надлежало разработать параметры, критерии и показатели для определения степени и распределения абсолютной нищеты (показатели нищеты и уязвимости по признаку пола включали размеры доходов, материальное положение, питание, физическое и психическое здоровье, образование, грамотность, положение семьи, безработицу, социальную изоляцию, отсутствие жилья, безземельность), ратифицировать и обеспечить выполнение таких договоров по правам человека, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах.

Политика правительств по ликвидации нищеты должна было стать общей частью их общей экономической и социальной политики, и предполагала выбор таких планов развития, которые не приводили бы к ухудшению положения нуждающегося местного населения и сохраняли

окружающую среду. Именно правительства на местах должны были осуществлять контроль за реализацией планов ликвидации нищеты, собирать статистические данные и другую информацию, обмениваться ею, передавать в международную базу данных для контроля за ходом поставленных целей и задач. Особое внимание в Программе действий уделялось учету таких видов деятельности, отвечающей социальным интересам и, как правило, не отражающихся в официальной статистике, как не вознаграждаемая работа женщин и их вклад в жизнь общества. Одним из важных направлений деятельности правительств на местах была мобилизация ресурсов университетов и научно-исследовательских институтов для изучения причин нищеты, путей их устранения, проведения исследований в области общественных наук в развивающихся странах и учета результатов их исследований в процессе принятия решений. Большое внимание уделялось формированию общественного мнения и сотрудничеству в этом направлении правительств, неправительственных организаций, учебных заведений и, естественно, средств массовой информации.

Улучшение доступа к производственным ресурсам и инфраструктуре бедных общин и маргинальных слоев предполагало использование различных способов: микрокредитование, развитие в сельской местности сферы услуг и производственной деятельности, не связанной с фермерским хозяйством, например, такой, как переработка сельскохозяйственной продукции, обслуживание сельскохозяйственной техники, ирригация и др. Улучшить ситуацию могло укрепление организаций мелких производителей – безземельных арендаторов и рабочих, мелких фермеров, работников рыбного хозяйства, общинных кооперативов. Для улучшения положения бедного населения в сельских районах Программа действий рекомендовала решение правовых вопросов, прежде всего расширения и развития собственности на землю и ликвидацию дискриминации женщин в этом вопросе, существовавшую во многих развивающихся странах, правовое регулирование оплаты труда сельскохозяйственных работников, лиц с

инвалидностью и уязвимых групп. Одновременно предлагалось защищать «в национальном контексте традиционные права скотоводов, работников рыбных промыслов и кочевых, и коренных народов на землю и другие ресурсы и укрепление землепользования в районах скотоводства или кочевничества, поддерживая традиционный общинный уклад, противодействуя захвату земли другими сторонами и разрабатывая более совершенные системы пользования пастбищными угодьями, а также расширяя доступ к водным ресурсам, рынкам, кредитам, животноводческим и ветеринарным службам, системе здравоохранения, включая медико-санитарные службы, образованию и информации» (<http://www.un.org/russian/conferen/socsum/socch2.htm>). Большое значение программа действий придавала укреплению сельскохозяйственных кадров и служб пропаганды сельскохозяйственных знаний для более эффективного применения технологий традиционных знаний и распространения новых технологий.

Для преодоления нищеты в городах наиболее важным направлением деятельности было определено содействие созданию надежных источников средств существования. Это могло быть достигнуто предоставлением доступа к профессиональной подготовке и образованию, что, естественно, расширяло возможности трудоустройства жителей городов, живущих в нищете. Особое внимание и защита должны были быть оказаны таким уязвимым группам населения, как беспризорные дети, оставшиеся без опеки несовершеннолетние и дети, живущие в особых и трудных условиях, сироты, подростки и матери-одиночки, бездомные, лица с инвалидностью, перемещенные лица. Все они нуждались в интеграции в то общество, в котором они жили. Свой вклад в процесс городского планирования, разработку и осуществление политики могли внести наряду с муниципальными властями неправительственные организации, университеты и другие учебные заведения, предприятия и общественные организации.

Наиболее остро для многих сотен миллионов людей, живущих в условиях абсолютной нищеты, стояла проблема **удовлетворения основных**

потребностей человека во всех слоях населения. Программа действий включила в число основных следующие потребности: питание, здравоохранение, водоснабжение и санитария, образование, занятость, жилье, участие в культурной и социальной жизни. При поддержке международного сообщества на правительства стран возлагались обязательства по достижению конкретных показателей в вышеназванных сферах. Программа действий предусматривала:

- Обеспечение к 2000 г. всеобщего доступа к базовому образованию и завершения начального образования по меньшей мере 80 % детей младшего школьного возраста; ликвидацию к 2005 г. разрыва в получении мальчиками и девочками начального и среднего образования; достижение к 2015 г. во всех странах всеобщего охвата начальным образованием;

- Обеспечение того, чтобы к 2000 г. во всех странах средняя продолжительность жизни составляла не менее 60 лет;

- Сокращение к 2000 г. коэффициентов младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, по сравнению с уровнем 1990 г., на одну треть или до 50-70 случаев на 1000 живорождений, в зависимости от того, какой из этих показателей будет ниже; достижение цели снижения к 2015 г. коэффициента младенческой смертности до менее 35 случаев на 1000 живорождений, а коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет – до менее 45 случаев на 1000 живорождений;

- Достижение к 2000 г. сокращения материнской смертности по сравнению с уровнем 1990 г. вдвое; сокращение к 2015 г. этого показателя еще в два раза;

- Достижение продовольственной безопасности путем обеспечения снабжения адекватным количеством безопасных и питательных продуктов как на национальном, так и на международном уровнях; при этом должно быть подтверждено, что продовольствие не должно использоваться в качестве средства политического давления;

- Достижение к 2000 г. сокращения вдвое показателей тяжелых и умеренных форм недоедания у детей в возрасте до пяти лет по сравнению с уровнем 1990 г.;
- Достижение к 2000 г. всеми народами мира такого уровня здоровья, который позволит им вести социально и экономически продуктивную жизнь, обеспечения в этих целях первичного медико-санитарного обслуживания для всех;
- Сокращение к 2000 г. смертности от малярии и сокращения заболеваемости ею по крайней мере на 20 % по сравнению с уровнями 1995 г. по крайней мере в 75 % затрагиваемых стран, а также сокращение социально-экономических издержек, обусловленных малярией в развивающихся странах, в особенности в Африке, где смертность от малярии и заболеваемость ею наиболее высоки;
- Снижение показателей неграмотности среди взрослых – соответствующую возрастную группу каждая страна определяет сама - по меньшей мере вдвое по сравнению с уровнем 1990 г. с особым упором на обеспечение грамотности среди женщин;
- Обеспечение на устойчивой основе доступа к чистой питьевой воде в достаточных количествах, а также надлежащих санитарных условий для всех слоев населения;
- Расширение строительства доступного по ценам жилья надлежащего качества для всех в соответствии с Глобальной стратегией в области жилья до 2000 г.;
- Контроль за реализацией этих обязательств на самом высоком надлежащем уровне и рассмотрение возможности ускорения их выполнения путем распространения в достаточном объеме точных статистических данных и соответствующих показателей.

Серьезную проблему для мирового сообщества представляло **обеспечение социальной защиты и уменьшение уязвимости определенных**

социальных групп. Программа действий выделила в качестве наиболее нуждающихся в социальной защите следующие категории населения:

- люди, которые не могут найти работу;
- люди, которые не в состоянии работать по причине болезни, нетрудоспособности, или материнства или которые осуществляют уход за детьми и больными или родственниками старшего поколения;
- семьи, которые потеряли кормильца в результате его смерти или расторжения брака;
- люди, которые потеряли средства к существованию в результате стихийных бедствий или гражданских беспорядков, войн или вынужденного перемещения;
- люди, затронутые пандемией ВИЧ/ СПИД (вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита).

Финансовые и административные возможности стран определяли выбор программ универсальной базовой защиты или программ социального страхования для обеспечения защиты трудящихся, включая лиц, работающих не по найму и их семьи. Программа действий предполагала реализацию программ соцзащиты и помощи с целью скорейшего достижения самообеспеченности, реинтеграцию семей в сферу экономической деятельности.

Программа действий предполагала особые усилия по социальной защите детей и молодежи. Предусматривалось принятие необходимых законодательных, административных, социальных и образовательных мер в целях защиты прав ребенка, уделяя особое внимание девочкам. Такие меры могли улучшить положение детей, находящихся в особо трудных условиях, в том числе: - детей, находящихся в районах вооруженных конфликтов,

- детей, которые не имеют надлежащей поддержки со стороны семьи,
- беспризорных детей,
- брошенных детей,
- детей-инвалидов,

- детей, пристрастившихся к наркотикам,
- детей, пострадавших от стихийных бедствий или бедствий, вызванных деятельностью человека,
- несопровождаемых несовершеннолетних детей-беженцев,
- работающих детей и детей, которые являются объектом экономической и сексуальной эксплуатации и жестокости, в том числе жертв торговли детьми или их незаконного провоза через границу.

Такие дети нуждались в обеспечении их питанием, жильем, образованием, здравоохранением, социальной и психологической поддержке. Требовались также программы, ориентированные на живущих в нищете молодых людей. Чтобы вырваться из нищеты, разорвать наследуемые из поколения в поколение связи, они нуждались в расширении их экономических, образовательных, социальных и культурных возможностях, в налаживании связей за пределами их общин. В программах экономического и социального развития также нуждались дети с особыми потребностями из числа коренного населения, живущего в бедных районах. Социальная поддержка со стороны общества должна была быть оказана и родителям-одиночкам, особенно если такое домохозяйство возглавляется или содержится женщиной.

Не менее беспомощными перед лицом бедности были люди старшего возраста и инвалиды, особенно не имеющие поддержки со стороны семьи. И, если пожелание создать финансовые условия для того, чтобы люди откладывали сбережения на старость, было иллюзорным, то более реалистичным выглядели намерения мирового сообщества поддержать и обеспечить людей старшего возраста, если бабушки и дедушки брали на себя заботу о детях, чьи родители больны СПИДом или проказой, а также оградить пожилых людей от эксплуатации, пренебрежительного и грубого отношения, физического и психологического насилия.

Серьезную проблему представляло положение людей, обнищавших от таких стихийных, природных бедствий, как засухи, землетрясения, циклоны и наводнения. Для ликвидации последствий масштабных природных катастроф

требовалась интеграция усилий правительственных, межправительственных и неправительственных организаций. Программа действий предложила создать национальный корпус добровольцев в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в различных областях чрезвычайной гуманитарной помощи, а также разработать механизмы плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и развитию пострадавших районов. Для наиболее нуждающихся должны были быть предусмотрены, когда это целесообразно, практики «работа за еду», а также программы обеспечения занятости в ходе проведения восстановительных работ. Для предотвращения острой нехватки продовольствия и стабилизации цен требовалось создавать чрезвычайные продовольственные резервы для распределения продовольствия среди нуждающихся с использованием традиционных и рыночных механизмов. Однако жертвы природных стихий нуждались не только в продовольствии, но и в лекарствах, предметах медицинского назначения, психологической поддержке.

Таким образом, разработанная на Всемирной встрече на высшем уровне в 1995 г. Программа действий ориентировала мировое сообщество на мобилизацию и координацию национальных, региональных и международных усилий в рамках ООН и за ее пределами на поддержку и помощь людям, живущим в условиях бедности и нищеты.

Спустя несколько лет, к проблеме глобальной бедности мировое сообщество обратилось в связи с вступлением человечества в новое, третье тысячелетие. Как отмечалось в разделе 1. 3. настоящего пособия, накануне созыва Саммита тысячелетия и Ассамблеи тысячелетия неправительственные организации собрались в Нью-Йорке в мае 2000 г. на Форуме тысячелетия, где была принята Декларация и Программа действий «Мы, народы: укрепление ООН в XXI веке». Собравшиеся на Форуме тысячелетия представители гражданского общества выделили искоренение нищеты в качестве безотлагательной задачи и призвали правительства своих стран и Организацию Объединенных Наций сделать искоренение нищеты первоочередной

политической задачей. О приоритетности этого направления свидетельствовало то, что первый раздел документа был озаглавлен «Искоренение нищеты: необходимость включения социального развития и списание задолженности». Представители неправительственных организаций призвали Организацию Объединенных Наций создать глобальный фонд для искоренения нищеты за счет взносов правительств, корпораций, Всемирного банка, др. источников, которые позволили бы обеспечить доступ бедных слоев населения к кредитам, а также разработать обязательные кодексы поведения для транснациональных корпораций и регулировать налоги на международных финансовых рынках с целью инвестирования денежных средств в программы искоренения нищеты.

Форум тысячелетия видел в национальных правительствах главную силу, способную сократить нищету. Именно правительства должны были разработать национальные стратегии борьбы с нищетой через создание механизмов социальной защиты и обеспечения основных средств существования. Именно правительства могли реализовать цели социального развития, поставленные в Копенгагене, во внутригосударственные законы и устранить причины нищеты, уделяя особое внимание нуждам и правам обездоленных и недопредставленных групп, включая коренные народы, инвалидов, женщин, детей, молодежь и пожилых людей, мигрантов. Поскольку проблема нищеты имела комплексный характер, постольку правительствам надлежало разработать комплексные программы по искоренению нищеты:

- Увеличить бюджетные ассигнования на образование, признавая, что образование – это пожизненный процесс, в который должно быть включено неграмотное взрослое население и пожилые люди;
- Совершенствовать законы о труде, включая гарантии минимальной заработной платы и создание эффективной социальной системы;
- Разработать и осуществить программы по искоренению коррупции среди правительственных чиновников и в гражданском обществе в целом и содействовать обеспечению благого управления, подотчетности и демократии.

Особое внимание уделялось вопросу списания долгов развивающихся стран, так как выплата долгов и процентов по ним усугубляли и без того бедственное положение стран-должников.

Для самих неправительственных организаций главными сферами приложения их усилий были определены:

- контроль за действиями правительств и оказание на них давления с целью претворения в жизнь всех правительственных обязательств;

- участие в разработке и осуществлении национальных стратегий искоренения нищеты;

- взаимодействие с общественными учреждениями, работниками просвещения, учеными, исследователями, местными органами власти, деловыми кругами, профсоюзами.

Особое внимание в деле ликвидации нищеты Декларация и Программа действий Форума тысячелетия уделяли потребностям молодежи и пожилых людей, в первую очередь тех, кто живет в странах Юга. Прежде всего, речь шла о доступе к информации, ко всем видам медицинского обслуживания и образования, и принятии специальных мер для снижения высокого уровня безработицы среди молодежи. Логическим продолжением уже проделанной масштабной работы по ликвидации нищеты на правительственном и неправительственном уровне, стало принятие Целей развития Декларации тысячелетия в сентябре 2000 г. Первой из восьми целей была провозглашена цель ликвидировать крайнюю нищету – к 2015 г. сократить в два раза долю населения, имеющего доход менее 1 долл. в день.

Деятельность международного сообщества в этом направлении оказалась под контролем ООН и ее структур. Ежегодно проводился мониторинг по реализации принятых планов, и проблема ликвидации нищеты была включена в работу нескольких международных форумов в 2000-е гг.

С 14 по 20 мая 2001 г. в Брюсселе прошла **третья Конференция ООН по наименее развитым странам**. Согласно классификации, разработанной в ООН, в эту группу входят страны с низким уровнем дохода – ВВП на душу

населения в таких странах не превышал 765 долл. в год. Сюда же относятся страны, в которых имелись долгосрочные препятствия экономическому росту, в частности, недостаточный уровень развития человеческих ресурсов (Человеческие ресурсы – это трудовые ресурсы и человеческий капитал, которым эти страны обладают, т. е. способность людей к участию в производстве, их знания, опыт, трудовые навыки). Основная цель составления перечня таких стран – показать донорским организациям и странам – донорам, куда в первую очередь следует направлять международную помощь. К наименее развитым странам относятся несколько десятков государств – 49 стран с населением 600 млн. человек – больше половины из которых имеют неблагоприятное географическое положение – у них нет выхода к морю или они являются малыми островными государствами. Для этих стран характерна нехватка квалифицированных людских ресурсов, неразвитость инфраструктуры, высокий уровень смертности, распространенность таких заболеваний, как ВИЧ / СПИД, туберкулез, малярия и др.

Решение о проведении Организацией Объединенных Наций конференции по наименее развитым странам было принято в декабре 1997 г., мандат конференции заключался в следующем:

- Оценка результатов Программы действий на 1990-е гг. на уровне стран;
- Обзор хода реализации международных мер поддержки, особенно в области официальной помощи в целях развития, задолженности, инвестиций и торговли;
- Рассмотрение возможности разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику.

Через год, в декабре 1998 г. Европейский союз выступил с предложением быть принимающей стороной этой конференции, и местом проведения была определена столица Бельгии. В течение 2000 г. была

проделана большая подготовительная работа. Межправительственный подготовительный комитет провел в Нью-Йорке три сессии: первую – с 24 по 28 июля 2000 г., вторую – с 5 по 9 февраля 2001 г., третью – с 2 по 6 апреля 2001 г. Результатом работы этого подготовительного комитета стала разработка проекта Программы действий. На региональном уровне подготовительная работа включала проведение трех подготовительных совещаний экспертов – первое – в марте 2000 г. для англоязычных африканских наименее развитых стран в Аддис-Абебе (Эфиопия), второе – в апреле 2000 г. для азиатских и тихоокеанских наименее развитых стран в Катманду (Непал), третье – в апреле 2000 г. – для франкоязычных африканских стран в Ниамее (Нигер).

В самих наименее развитых странах были созданы национальные подготовительные комитеты из представителей правительств, гражданского общества, частного сектора и местных органов власти. Результатом их работы стали 45 национальных планов действий. Наряду с этим был проведен целый ряд тематических мероприятий: Симпозиум по укреплению производственного потенциала: роль частного сектора (Осло, Норвегия, 29-31 января 2001 г.); Совещание министров «за круглым столом» по торговле и нищете в наименее развитых странах (Лондон, Соединенное Королевство, 19-20 марта 2001 г.); Семинар по теме «Создание потенциала для всестороннего учета гендерного фактора в стратегиях развития» (Кейптаун, Южная Африка, 21-23 марта 2001 г.); Семинар по туризму и развитию в наименее развитых странах (Лас-Пальмас, Испания, 26-30 марта 2001 г.); Совещание по вопросам здравоохранения (Оттава, Канада, 28-29 марта 2001 г.).

В ходе конференции были организованы несколько параллельных мероприятий: Совещание парламентариев на высоком уровне; Совещание «за круглым столом» по миграции (беженцам); Совещание «за круглым столом» для молодых предпринимателей; Форум молодежи; Форум женщин предпринимателей. В день открытия конференции было проведено специальное мероприятие с очень высоким уровнем представительства на тему «Проблемы искоренения нищеты: меры, которые должны быть приняты международным

сообществом». В работе Конференции приняли участие 96 государств, 25 органов и специализированных учреждений ООН, 6 международных организаций и 22 неправительственные организации. На заключительном заседании Конференция утвердила **Брюссельское заявление и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001 – 2010 годов** (См. раздел 1. 4. 5. 4.). Программу можно было также рассматривать как дополнительное усилие мирового сообщества в деле ликвидации нищеты и достижения Цели № 1 Декларации тысячелетия. Для того, чтобы сократить наполовину масштабы бедности за период с 1990 до 2015 гг. темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в наименее развитых странах должны были составлять 7 % в год. В свою очередь это требовало увеличение инвестиций, которые могли финансироваться либо за счет внутренних, либо за счет внешних ресурсов. Возможности внутренних ресурсов наименее развитых стран были ограничены, приток частного капитала из-за границы в такие страны был также невелик. В такой ситуации ведущая роль в обеспечении инвестиций для развития инфраструктуры и человеческого капитала принадлежала **официальной помощи в целях развития (ОПР)**.

Участники Брюссельской конференции подтвердили приверженность целям и задачам Декларации тысячелетия, где наименее развитые страны получили **статус стран с особыми потребностями**. В Программе действий Брюссельской конференции на 2001-2010 гг. наименее развитые страны и их партнеры по процессу развития приняли семь важнейших обязательств, нацеленных на сокращение бедности в этих странах:

- 1) Укрепление политики, в центре которой находятся интересы людей.
- 2) Рациональное управление на национальном и международном уровнях.
- 3) Укрепление человеческого и институционального потенциала.
- 4) Укрепление производственного потенциала.
- 5) Повышение роли торговли в процессе развития.
- 6) Снижение уязвимости и охрана окружающей среды.

7) Мобилизация финансовых ресурсов. (Извлечение из Брюссельского заявления и Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов – См. раздел 1. 4. 5. 2.)

В конце августа - начале сентября 2002 г. в г. Йоханнесбург (Южная Африка) состоялась **Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию**. Согласно формулировке Комиссии ООН по вопросам окружающей среды и развития, принятой в 1987 г., **развитие общества является устойчивым**, т. е. может поддерживаться в течение долгого времени, если оно «позволяет удовлетворять потребности нынешних поколений, не нанося при этом ущерба возможностям, оставляемым в наследство будущим поколениям для удовлетворения их собственных потребностей». Позже эксперты Всемирного банка внесли уточнения в определение «устойчивое развитие». Под устойчивым развитием стали понимать «управление совокупным капиталом общества в интересах сохранения и приумножения человеческих возможностей». Концепция включала в себя понятия экономической, экологической и социальной устойчивости, трактуемые как рациональное управление произведенным капиталом, природным капиталом и человеческим капиталом.

На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге проблема искоренения нищеты обсуждалась главным образом в контексте обеспечения экологической безопасности. Представители мирового сообщества исходили из признания тесной взаимосвязи между состоянием окружающей среды и нищетой. В связи с этим в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию особое внимание уделялось:

- борьбе с опустыниванием, так как деградация земель и водных ресурсов усугубляли нищету, особенно в африканских странах к югу от Сахары;

- расширению доступа коренного населения и его общин к экономической деятельности, исходя из признания, что культурное,

экономическое и физическое благосостояние коренного населения и его общин по-прежнему во многом определялось традиционной и непосредственной зависимостью от возобновляемых ресурсов и экосистем.

В Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию также поднимались вопросы искоренения всех форм насилия и дискриминации женщин, содействия равноправному доступу и полному участию женщин на основе равенства с мужчинами в процессе принятия решений на всех уровнях, обеспечения им более широкого доступа к производственным ресурсам, возможностям трудоустройства, кредитам, образованию и здравоохранению. Участники Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге, обсуждая проблему искоренения нищеты, поставили вопрос об особых потребностях детей, на взаимосвязь состояния их здоровья и нищенских условий жизни, и призвали «содействовать повышению образования и расширению пропагандистской деятельности по проблемам детей, как проводников изменения моделей поведения». Перспективным направлением в снижении остроты проблемы нищеты могло стать расширение доступа к санитарии в целях укрепления здоровья людей и сокращения младенческой и детской смертности, отдавая приоритет развитию водоснабжения и санитарии в национальных стратегиях устойчивого развития. На встрече в Йоханнесбурге была высказана идея учредить всемирный фонд солидарности в целях борьбы за ликвидацию нищеты и поощрения социального развития и развития человеческого потенциала в развивающихся странах. Такая организация должна была быть создана решением Генеральной Ассамблеи ООН и существовать на основе добровольных взносов, не дублируя существующие фонды Организации Объединенных Наций.

После встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге Генеральная Ассамблея ООН в конце декабря 2002 г. приняла резолюцию «Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующая деятельность в связи с ними». В рамках

реализации этой резолюции, а также ввиду принятия Целей развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ) на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 г., проблема искоренения нищеты как Цель № 1 ЦРДТ оказалась в поле зрения ведущей структуры ООН в социальной сфере – Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС). **Именно на Экономический и Социальный Совет была возложена обязанность выявлять важнейшие области, имеющие ключевое значение для достижения целей в области развития, и вынесения рекомендаций относительно общего курса для поступательного движения в этом направлении.** В течение месяца – с конца марта до конца апреля 2003 г. – прошел подготовительный этап для основной сессии ЭКОСОС. Сама сессия Экономического и Социального Совета состоялась 30 июня – 2 июля 2003 г. На ней обсуждалась тема **«Содействие реализации комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития».** Выбор данной темы определило то, что **в сельских районах развивающихся стран проживало три четверти – 75 % - неимущего населения мира** и то, что в последние годы в решении вопросов нищеты, голода и недоедания **был достигнут незначительный прогресс.**

В Заявлении министров, принятом на основной сессии ЭКОСОС, были обозначены проблемы в развитии сельских районов, сдерживавшие сокращение нищеты.

1) Ограниченность доступа сельскохозяйственной продукции развивающихся стран на мировые рынки, что сдерживало экономический рост. По мнению ЭКОСОС это было результатом действия правил, установленных Всемирной торговой организацией (ВТО). Требование ВТО сократить все формы экспортных субсидий и в перспективе их ликвидировать, сократить государственную поддержку в развивающихся странах, как явления, искажающие торговлю, были неприемлемы для этих стран. Экономический и Социальный Совет подчеркивал, что для развивающихся стран в ходе переговорного процесса следовало применять «специальный и

дифференцированный режим». Тормозом экономического роста, считали в ЭКОСОС, были высокие тарифы и их эскалация.

2) Ориентация развивающихся стран на экспорт сырья делало эти страны уязвимыми перед колебаниями и нестабильностью цен на сырье на мировых рынках.

3) Тяжелое бремя внешней задолженности отвлекало ресурсы, которые могли быть направлены на обеспечение экономического роста и устойчивого развития.

4) Ограниченность доступа сельской бедноты, микропредприятий, малых и средних предприятий к финансовым услугам – микрокредитованию, страхованию.

5) Серьезную проблему представляло положение женщин в сельских районах, особенно в странах Африки к югу от Сахары, которые имели меньше, чем мужчины, доступ к земле, собственности, получению кредитов, образованию, медицинскому обслуживанию; зачастую были лишены права на получение наследства и права на заключение контрактных соглашений.

6) Бедность в сельских районах, особенно в Африке, усугублялась деградацией земельных ресурсов, обусловленных засухой и / или опустыниванием, что сокращало возможности устойчивого развития и экономического роста.

7) Сокрушительные последствия глобальной эпидемии ВИЧ / СПИДа подрывали усилия в борьбе за ликвидацию нищеты, прежде всего в африканских государствах.

Последние вышеназванные пункты давали основание представителям международного сообщества говорить об **«особых потребностях Африки»**.

Отмеченные проблемы можно было одновременно классифицировать и как направления деятельности по искоренению нищеты в сельских районах в развивающихся странах. Действия местных органов власти, гражданского общества, частного сектора и местных общин нуждались в поддержке на

международном уровне со стороны правительств, доноров, неправительственных организаций, частного сектора.

Экономический и Социальный Совет обратился с призывом к развитым странам выделять для оказания официальной помощи развивающимся странам 0,7 % от ВВП (валового национального продукта) и 0,15 – 0,20 % от их ВВП для наименее развитых стран. На сессии ЭКОСОС было принято решение провести анализ прогресса или его отсутствия в деле реализации целей комплексного развития сельских районов в интересах ликвидации нищеты и устойчивого развития на последующих сессиях Экономического и Социального Совета.

На основной сессии ЭКОСОС летом 2004 г. участники заслушали доклад Генерального секретаря ООН, посвященный анализу промежуточных результатов осуществления Брюссельской Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 гг. В докладе была высказана озабоченность по поводу достижения целей Брюссельской Программы и других согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, с учетом современных тенденций (Извлечения из доклада генерального секретаря – См. раздел 1.4.5.4). По окончании работы сессии Экономического и Социального Совета была принята Декларация министров по вопросу выполнения Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 гг. (Извлечение из Декларации министров – См. раздел 1.4.5.5).

Следующим этапом контроля за выполнением Брюссельской Программы стала основная сессия ЭКОСОС, проходившая в июле 2006 г. в Женеве (Швейцария). На этой сессии Генеральный секретарь ООН выступил с докладом на тему «Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов» в рамках пункта повестки дня основной сессии ЭКОСОС в 2006 г. «Осуществление решений крупных конференций и встреч Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними: обзор и координация осуществления Программы

действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов» (Извлечение из этого документа – См. в разделе 1. 4. 5. 6.). Доклад отражал структуру Брюссельской Программы действий и носил более аналитический характер. Доклад имел Приложение, где содержались статистические данные по отдельным странам. Эти данные были получены из международных источников, которые, в свою очередь, опирались на национальные источники. В докладе отмечалось, что, несмотря на улучшение экономических показателей, масштабы крайней нищеты снижаются лишь в очень небольшом числе наименее развитых стран, а во многих из них – увеличиваются. Причинами обострения проблемы крайней нищеты, как это явствует из доклада, являлись высокие темпы роста численности населения, быстрая урбанизация, ухудшение состояния окружающей среды и пандемия ВИЧ / СПИД. Новым фактором, сдерживающим устойчивое развитие наименее развитых стран, особенно африканских и малых островных, стало изменение климата.

Вопрос о вхождении, либо исключении той или иной страны из перечня наименее развитых стран входил в компетенцию Комитета по политике в области развития, который является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета. Независимые эксперты этого Комитета каждые три года пересматривают перечень наименее развитых стран и выносят рекомендации в отношении его расширения или сокращения. В докладе Генерального секретаря подчеркивалось, что по состоянию на 2006 г. 36 наименее развитых стран из 49 не отвечали ни одному из критериев для исключения из перечня, что говорило о том, что они не добились заметного прогресса в своем развитии. Комитет рекомендовал исключить из перечня наименее развитых стран Самоа, Вануату, Кирибати, Тувалу и Экваториальную Гвинею. Для Мальдивских островов, сильно пострадавших от цунами в декабре 2004 г., начало переходного периода для исключения из перечня наименее развитых стран было отложено до 1 января 2008 г. В докладе подчеркивалось, что выполнение обязательств в отношении оказания помощи, уменьшении

бремени задолженности, обеспечения доступа на рынки и предоставление технической помощи имело важное значение с точки зрения выхода наименее развитых стран из порочного круга нищеты. Это было также важно с точки зрения сохранения доверия к Брюссельской Программе действий, которая была основой для взаимодействия наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития.

2005 год был юбилейным годом многих международных конференций и встреч на высшем уровне, проведенных организацией Объединенных Наций, годом 60-летия самой ООН. Это было поводом подвести итоги выполнения решений, принятых в Пекине, Каире, Копенгагене и др. Поэтому основная сессия Экономического и Социального Совета летом 2005 г. была посвящена теме «Достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: достигнутый прогресс, проблемы и возможности». На этой сессии ЭКОСОС с пространным докладом «По пути достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия» выступил Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.

Первый из разделов доклада был посвящен вопросу искоренения нищеты, голода и недоедания. К числу важнейших сфер, рассмотренных в докладе, относились следующие проблемы: содействие развитию образования и повышения уровня грамотности, охрана здоровья, профилактика болезней и снижение смертности, утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин; содействие росту занятости; обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости социальных групп; обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природной ресурсной базы в целях развития; поощрение демократии, благого управления и прав человека; решение проблем стран с особыми потребностями.

Что касается искоренения нищеты, в докладе подчеркивалось, что, несмотря на беспрецедентный успех избавления сотен миллионов людей от крайних лишений, многие страны за последние двадцать пять лет стали еще беднее, экономические блага распределяются крайне неравномерно, что усиливает неравенство во многих районах мира и более одного миллиарда человек все еще живут в условиях крайней нищеты и продолжающейся из поколения в поколение вечной борьбы с голодом и болезнями, которые можно предотвратить. Увеличились масштабы трущоб и большая часть человечества лишена возможности удовлетворять элементарные потребности.

В докладе признавалось, что задача сокращения вдвое к 2015 г. числа людей в мире, живущих в крайней нищете, «далека от своего решения». Одной из причин этого было то, что во многих развивающихся странах – 60 % наименее развитых стран – в период с 1990 г. произошли кровопролитные конфликты, разные по своей интенсивности и продолжительности. «В таких ситуациях, - отмечал Генеральный секретарь, - развитие необходимо рассматривать в увязке с предотвращением конфликтов. Основу политики и программ должен составлять..., устраняющий причины кровопролитных конфликтов и ориентированный на постконфликтное миростроительство».

Поскольку неизбежным спутником нищеты является недоедание и голод, прошедший период показал, что наибольшего успеха в решении этой задачи достигли страны с более высокими темпами роста и особенно с более быстрыми темпами роста в сельском хозяйстве – в среднем на 3,2 %. Одновременно с этим в таких странах отмечались более низкие темпы роста населения и уменьшение инфицированности ВИЧ. «Вот те уроки, - отметил Кофи Аннан, - которые подчеркивают неразрывную взаимосвязь между экономическим ростом, особенно ростом в сельском хозяйстве и искоренением нищеты, болезней и уменьшением масштабов голода». **Главной причиной не достижения целей и целевых показателей** в области искоренения нищеты, отмечалось в докладе, были медленные темпы экономического роста по отношению к темпам, необходимым для решения этой проблемы. Кроме этого

существенно ограничила возможности выделения бюджетных ассигнований на указанные цели нехватка ресурсов во многих развивающихся странах. Доклад рекомендовал странам, в которых люди живут в крайней нищете, начать осуществлять стратегии в интересах бедных слоев населения. Эти стратегии должны предусматривать рост государственных инвестиций, создание потенциала и мобилизацию внутренних ресурсов и дополнять официальную помощь в целях развития (ОПР). Необходимо систематически включать в стратегии развития основные услуги в сфере инфраструктуры, предусматривающие доступное жилье, использование возобновляемых источников энергии, санитарии и удаление отходов.

О результатах борьбы с бедностью и нищетой международное сообщество могло получить информацию не только из доклада Кофи Аннана, но и из комплексного Доклада об осуществлении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2005 г. Этот Доклад был подготовлен к юбилейной – 60-й – Генеральной Ассамблее ООН и Всемирному Саммиту (О достижении цели № 1 – ликвидации крайней нищеты и голода – в данном Докладе – См. Раздел 1. 3. 1. данного учебного пособия).

В 2006 г. Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии, проходившей в июле в Женеве (Швейцария), рассмотрел документ под названием «Обзор мирового экономического и социального положения, 2006 год: дивергенция темпов роста и развития» (Дивергенция – от лат. *Divergere* – обнаруживать расхождение). Обзор был посвящен анализу причин и следствий дивергенции доходов *между* странами.

Под давлением индустриально развитых стран в 1980-1990-е гг. возобладало убеждение, что либерализация глобального рынка приведет к сокращению разрыва в уровнях доходов между бедными и богатыми странами. Многие развивающиеся страны сняли ограничения, ограждавшие их торговые и финансовые системы от влияния глобального рынка. Однако это привело к сокращению разрыва между бедными и богатыми странами лишь в ограниченном числе стран. Так, **в последние десятилетия устойчивые темпы**

роста демонстрировали лишь две страны с наибольшей в мире численностью населения – Китай и Индия. Поскольку на долю этих двух стран приходится более трети населения мира, неравенство во всем мире стало уменьшаться. Однако без учета этих двух стран международное неравенство в уровнях дохода продолжало увеличиваться. Согласно статистике ООН в 1950 г. доход среднего жителя Эфиопии был в 16 раз меньше, чем доход жителя Европы, Японии или США. Через 50 лет жители Эфиопии стали в 35 раз беднее. В большинстве беднейших стран мира увеличение отставания происходило примерно такими же темпами. Главные причины этого, как полагали аналитики ЭКОСОС, заключаются в том, что в промышленно развитых странах уровень доходов за последние пять десятилетий неуклонно повышался тогда, как во многих развивающихся странах этого не происходило. Практика показала, что развивающиеся страны располагают несравненно меньшими возможностями для извлечения выгод из интеграции глобального рынка. Такие условия еще больше осложняют для развивающихся стран решение задачи покончить с нищетой за счет экономического роста и уменьшить свою уязвимость перед лицом глобальных потрясений. Таким образом, по мере усиления глобального неравенства увеличивается вероятность возникновения конфликтов. В «Обзоре» подчеркивалось, что «если не удастся переломить тенденцию к усилению глобального неравенства, то это может иметь далеко идущие последствия для развития человечества».

1. 4. 3. Всемирный банк как ведущее учреждение ООН по борьбе с бедностью

Всемирный банк является ведущим учреждением ООН в борьбе с бедностью и одним из крупнейших в мире источников помощи в целях развития. Всемирный банк был создан во время второй мировой войны на основе решений валютно-финансовой конференции союзников по антигитлеровской коалиции в Бреттон-Вудс (штат Нью-Гэмпшир, США) в июле 1944 г. На начальном этапе своего существования Всемирный банк

оказывал содействие в послевоенном восстановлении Европы. Первый заем был предоставлен Франции в 1947 г. для восстановления разрушенной второй мировой войной экономики. В последующие годы предоставление займов на цели восстановления и ликвидации последствий стихийных бедствий либо гражданских конфликтов, оказание помощи в чрезвычайных ситуациях осталось одним из ведущих направлений в деятельности Всемирного банка. С начала 1980-х гг. Всемирный банк стал заниматься вопросами макроэкономики и реформирования задолженности. С начала 1990-х гг. в центре внимания оказались экологические и социальные проблемы. На современном этапе главной целью деятельности Всемирного банка стала ликвидация бедности в глобальном масштабе (Более подробно о направлениях деятельности Всемирного банка будет сказано ниже в связи с характеристикой его организационной структуры). Если в 1980 г. 21 % кредитов Всемирного банка инвестировалось в электроэнергетический сектор, то в настоящее время эта цифра составляет 7 %. При этом возрос объем ресурсов, направляемых на социальные нужды – развитие образования, здравоохранения, пенсионное обеспечение и другие социальные услуги – с 5 % в 1980 г. до 22 % в настоящее время, то есть более, чем в 4 раза.

1. 4. 3. 1. Организационная структура Всемирного банка

Всемирный банк не является «банком» в обычном понимании этого слова, но представляет собой одно из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в которое входит 184 государства-члена. Эти государства-члены являются акционерами своего рода кооперативного общества. Количество акций у каждой страны рассчитывается в зависимости от масштабов экономики. В число крупнейших акционеров входят США (16,41 % акций), Япония (7,78 %), ФРГ (4,49 %), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (4,31 %), Франции (4,31 %). Оставшиеся 62,7 % акций распределены между остальными государствами-членами. **Высшим органом**, определяющим политику Всемирного банка,

является **Совет управляющих**, куда входят должностные лица правительств стран-членов на уровне министров финансов или министров развития. Совет управляющих проводит свои совещания один раз в год во время Ежегодных совещаний Банка. Повседневное руководство осуществляют **24 исполнительных директора**, которые образуют **Совет директоров**. Каждое государство-член Всемирного банка представлено своим исполнительным директором. Пять государств-членов, обладающих крупнейшими пакетами акций – США, Япония, ФРГ, Франция и соединенное Королевство – представляют пять исполнительных директоров, остальные 19 исполнительных директоров представляют группы стран; каждый исполнительный директор из этого числа избирается страной или группой стран на два года. В течение многих лет установился порядок, при котором правила проведения выборов обеспечивают сбалансированность Совета исполнительных директоров, которые должны представлять различные регионы мира. Председателем совета директоров является **Президент Всемирного банка**, который избирается исполнительными директорами первоначально сроком на пять лет, после чего может быть переизбран не менее, чем на пять лет. Он председательствует на совещаниях Совета директоров и отвечает за общее руководство деятельностью Банка. По традиции Президентом Всемирного банка становится гражданин Соединенных Штатов Америки, поскольку США являются крупнейшим акционером Банка. При Всемирном банке существует **Инспекционный Совет**, который был создан в **1993 г.** с целью обеспечения соблюдения Банком установленных им же принципов деятельности и операционных процедур. Инспекционный Совет является структурой, в которую могут обратиться с жалобой люди, считающие, что их интересы пострадали в результате реализации финансируемого Банком проекта и могут потребовать проведения расследования или проверки.

В составе Всемирного банка действует **Корпоративный секретариат**, координирующий деятельность акционеров Банка, а в составе этого

Секретариата существует **Отдел членства и взносов в капитал**, занимающийся вопросами вступления в Банк новых стран.

Во Всемирном банке работает около 10 тыс. человек в штаб-квартире в Вашингтоне (Округ Колумбия, США) и более 3 тыс. человек работают в представительствах Банка в государствах-членах. Сотрудники Всемирного банка являются гражданами 160 стран. Банк располагает многопрофильным и разнообразным по своему составу штатом сотрудников, в том числе экономистов, специалистов по финансовому анализу, по вопросам экологии, образования, социологии, по вопросам государственной политики, отраслевых экспертов.

Наряду с термином «Всемирный банк» используется термин **«Группа Всемирного банка»**. Группа Всемирного банка состоит из пяти тесно связанных между собой учреждений – **Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной ассоциации развития (МАР), Международной финансовой корпорации (МФК), Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (МИГА), и Международного центра по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)**. Каждое из этих учреждений специализируется на различных аспектах развития и играет определенную роль в решении задач борьбы с бедностью и повышения уровня жизни населения прежде всего в развивающихся странах. Термин **«Всемирный банк»** относится лишь к двум из пяти организациям – **Международному банку реконструкции и развития и Международной ассоциации развития**.

Международный банк реконструкции и развития

Международный банк реконструкции и развития был создан в 1945 г. в результате подписания Бреттон-Вудского соглашения летом 1944 г. После утверждения соглашения Генеральной ассамблеей ООН в 1947 г. МБРР стал специализированным учреждением ООН, имеющим право представлять на Генеральной ассамблее, в Экономическом и Социальном Совете, в региональных экономических комиссиях ООН, в

Программе развития ООН (ПРООН). МБРР является учреждением с рейтингом высшего качества, имеющим своеобразные характеристики, а именно: **акционерами этого учреждения являются суверенные государства – 184 члена. Цель МБРР – не получение максимально высокой прибыли, хотя, начиная с 1948 г. Банк получает чистую прибыль. Цель Банка – сокращение бедности.** Для достижения этой цели МБРР:

- ***Предоставляет займы правительствам кредитоспособных стран с низкими и средними доходами.*** За счет получаемой прибыли процентные ставки по займам Банка гораздо ниже процентных ставок по займам коммерческих кредиторов. Выгодность условий МБРР для заемщиков выражается также в более длительных сроках погашения от 35 до 40 лет, включая 10-летний льготный период, более значительных объемах займов, чем на рынке капитала. Общая сумма кредитов, выданная МБРР за все время существования организации составила в 2002 г. 371 млрд. долл., в 2004 г. – 394 млрд. долл. Сумма кредитов, выданных в 2002 г. составила 11,5 млрд. долл. на 96 новых проектов в 40 странах, а в 2004 г. – 11 млрд. долл. на 87 новых проектов в 33 странах (<http://wben0018.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/PrintView>).

- ***Поддерживает долгосрочные инвестиции в те сферы деятельности, которые частные кредиторы обходят своим вниманием – прежде всего в развитие людских ресурсов и социальной сферы. Наряду с этим одним из направлений борьбы с бедностью, проводимой МБРР, является сохранение биологического разнообразия.*** Это – глобальная проблема, от которой страдает прежде всего население сельских районов в развивающихся странах, так как оно в наибольшей степени зависит от окружающей среды, дающей бедным людям продукты питания, крышу над головой, лечебные средства, работу и, следовательно, доход, а также способствует сохранению самобытности культуры местного населения. Банк, наряду с другими правительственными и неправительственными организациями, стремится выявить и сохранить «горячие точки» биологического разнообразия в развивающихся странах, проводит оценки потенциального воздействия на

окружающую среду и разрабатывает необходимые меры предосторожности с целью сохранения лесных и водных ресурсов. По имеющейся информации, **в развивающихся странах наибольшей угрозе подвергаются лишь 1, 4 % поверхности Земли, но здесь обитает около 60 % всех наземных биологических видов.** Общая сумма проектов Банка, в рамках которых поставлены задачи охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия, составляет 14 млрд. долл.

Поддерживает финансовую стабильность заемщиков, оказывает помощь в периоды кризисов и конфликтов, когда больше всего страдает бедное население. Банк работает в 40 странах, пострадавших от вооруженных конфликтов прилагает свои усилия к решению таких задач, как возобновление экономической деятельности, инвестирование средств в регионы, пострадавшие в результате военных действий. Программы, осуществляемые Банком, имеют адресный характер и ориентированы прежде всего на наиболее уязвимые группы населения, какими являются вдовы и дети. К числу широкомасштабных проектов, финансируемых банком, относились реконструкция инфраструктуры и расширение возможностей местного населения в Афганистане, перевоспитание беспризорных детей в демократической Республике Конго и др.

• **Оказывает поддержку странам заемщикам для проведения институциональных реформ, например, системы социальной защиты и борьбы с коррупцией.** По мнению экспертов коррупция является одной из причин, препятствующих развитию, что еще больше ухудшает положение бедного населения. С 1996 г. Банк реализует 600 программ борьбы с коррупцией и инициатив по повышению эффективности управления почти в 100 странах. Предусмотрено принятие самых различных мер – от заполнения государственными служащими деклараций с указанием доходов, имущества и их происхождения до повышения квалификации судей и обучения журналистов методам проведения журналистских расследований. Банк предпринимает соответствующие меры, чтобы исключить какие-либо возможности для

коррупции в рамках финансируемых им проектов – были установлены строгие правила и процедуры закупок, открыта анонимная «горячая линия», по которой можно сообщить о фактах коррупции. По данным на середину 2002 г. Банк объявил 77 фирм и физических лиц не имеющими права заключать контракты в рамках финансируемых Банком проектов.

• *Поддерживает укрепление нормативно-правовой основы финансового и частного секторов и совершенствование государственного управления.* Сектор государственного управления получил 30 % общей суммы кредитов МБРР в 2002 г., что составило 3, 6 млрд. долл.

• *Оказывает финансовую помощь в создании таких глобальных общественных благ, как здравоохранение, образование, так как они имеют решающее значение для повышения уровня жизни бедного населения во всем мире.* С 1963 г. было начато финансирование образования. За этот период времени была выделена сумма 31 млрд. долл. в виде займов и кредитов. В настоящее время банк финансирует 158 проектов в 83 странах. Целью такой крупномасштабной деятельности является достижение всеобщего начального образования к 2015 г. Обнадеживающие результаты достигнуты, например, в Индии, где реализуется Программа начального образования в районных школах, которой охвачено более 60 млн. учащихся в 271 районе с низкими показателями грамотности в 18 из 29 штатов Индии. На эту Программу банком выделено 1, 3 млрд. долл.

Для сокращения бедности и для содействия экономическому росту решающее значение имеет обеспечение элементарного медицинского обслуживания и питания бедного населения. До сих пор в развивающихся странах ежегодно умирает 11 млн. детей, из них около 70 % от инфекционных заболеваний, таких как пневмония, малярия, диарея, корь и ВИЧ / СПИД и от недоедания. Для финансирования проектов, имеющих отношение к здравоохранению, питанию и народонаселению, Банк ежегодно выделяет в среднем 1 млрд. долл. Эти средства помогают бороться с малярией в 46 странах и с туберкулезом в 30 странах. В Китае Банк помог обеспечить более 90 %

семей йодированной солью с целью восполнения нехватки йода, что привело к существенному сокращению количества случаев выкидышей и мертворождений, физических уродств и замедленного умственного развития – проблем, возникающих из-за нехватки йода. На борьбу с ВИЧ / СПИД инфекцией Банк выделил в 2002 г. 1, 7 млрд. долл. Из этой суммы 1 млрд. долл. был выделен странам Африки для расширения масштабов национальных программ, профилактики, лечения и ухода за больными. Странам Карибского бассейна на цели борьбы с ВИЧ / СПИДом было выделено 155 млн. долл.

• *Способствует созданию благоприятного климата для частных инвестиций.*

Представляет интерес распределение кредитов МБРР в 2002 финансовом году на общую сумму 11, 5 млрд. долл.

Кредиты МБРР в разбивке по регионам в 2002 г.

Регион	Доля от общей суммы кредитов
Африка	Менее 1 %
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	9 %
Европа и Центральная Азия	42 %
Латинская Америка и Карибский бассейн	37 %
Ближний Восток и Северная Африка	4 %
Южная Азия	8 %

Кредиты МБРР в разбивке по видам деятельности в 2002 г.

Виды деятельности	Доля от общей суммы кредитов
Управление экономикой	9 %
Управление государственным сектором	24 %

Обеспечение законности	1 %
Развитие финансовой сферы и частного сектора	30 %
Торговля и интеграция	2 %
Социальная защита и управление риском	6 %
Социальное развитие, гендерное развитие и вовлечение населения	4 %
Развитие людских ресурсов	7 %
Городское развитие	8 %
Развитие сельских районов	5 %
Охрана окружающей среды и управление природными ресурсами	4 %

Кредиты МБРР в разбивке по секторам в 2002 г.

Сектора	Доля от общей суммы кредитов
Сельское хозяйство, рыбные и лесные ресурсы	5 %
Охрана правопорядка, правосудие и государственное управление	31 %
Информационно-коммуникационные технологии	1 %
Финансовая сфера	5 %
Образование	7 %
Здравоохранение и другие социальные услуги	12 %
Промышленность и торговля	5 %

Энергетика и добыча полезных ископаемых	6 %
Транспорт	13 %
Водоснабжение, канализация и защита от наводнений	2 %

(Источник: Сайт Группы Всемирного банка – <http://wbln0018.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/PrintView/817D9615D3D...>)

Международная ассоциация развития

После создания Международного банка реконструкции и развития, первоочередной задачей которого была помощь Европе от разрушительных последствий второй мировой войны, и после достижения этой цели, международное сообщество переключило свое внимание на развивающиеся страны. На протяжении 1950-х гг. стало ясно, что беднейшие развивающиеся страны не в состоянии брать кредиты и займы, необходимые для их развития, на условиях, предлагаемых МБРР. Такие страны нуждались в менее обременительных условиях. В таких обстоятельствах возникла идея создать учреждение, которое могло бы выдавать **беспроцентные кредиты** крайне бедным развивающимся странам, помогая тем самым Всемирному банку (МБРР) решать стоящую перед ним задачу – сокращать бедность. Через такое учреждение богатые страны могли бы помогать бедным странам. Так, в 1960 г. появилась **Международная ассоциация развития (МАР)**, которая стала частью Всемирного банка. МБРР и МАР управляются в соответствии с одними и теми же процедурами и правилами. У них общая штаб-квартира, общий персонал, они возглавляются одним и тем же президентом и используют одни и те же стандарты при работе над программами и проектами. Для того, чтобы вступить в МАР, страна должна быть членом МБРР. В настоящее время членами МАР являются 164 страны. Разница между МБРР и МАР заключается в разных принципах и источниках формирования их финансовых ресурсов.

Основную часть ресурсов Международная ассоциация развития получает в виде взносов, которые отчисляют более богатые страны-члены, называемые донорами. Доноры собираются каждые три года, чтобы пополнить ресурсы МАР. Летом 2002 г. состоялось 13-е пополнение средств, за счет которых финансировались проекты в течение трех последующих лет в сумме 23 млрд. долл. Чуть более половины этой суммы было перечислено донорами, остальные средства – это, в основном, платежи в счет погашения ранее выданных кредитов. Крупнейшие взносы 13-го пополнения ресурсов МАР были получены от США, Японии, ФРГ, Франции, Соединенного Королевства, Италии и Канады. Некоторые менее богатые страны также отчисляют средства в МАР. Например, Корея и Турция, которые когда-то сами были заемщиками Международной ассоциации развития, теперь являются донорами. Страны, в настоящее время имеющие право получать кредиты от МБРР – Аргентина, Бразилия, Чешская Республика, Венгрия, Мексика, Польша, Россия, Словацкая Республика, Южная Африка и Венесуэла – также внесли свой вклад в 13-е пополнение ресурсов. Другими странами, от которых были получены средства, являются Австралия, Австрия, Барбадос, Багамские острова, Бельгия, Дания, Финляндия, Греция, Исландия, Израиль, Кувейт, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Саудовская Аравия, Сингапур, Испания, Швеция и Швейцария.

Подготовка к 14-му пополнению ресурсов Международной ассоциации развития началась с первой встречи стран-доноров и заемщиков в Париже 18-20 февраля 2004 г., затем была продолжена на второй встрече в Ханое 9-11 июля 2004 г., на третьей – в Вашингтоне 4-6 октября 2004 г., на четвертой – в Афинах 13-14 декабря 2004 г., на пятой – заключительной – встрече в Вашингтоне 22 февраля 2005 г. Страны-доноры пришли к соглашению о значительном увеличении объема средств, предоставляемого в порядке 14-го пополнения ресурсов МАР. Было решено выделить в ближайший 3-летний период с лета 2005 г. по лето 2008 г. 34 млрд. долл., в том числе 18 млрд. долл. в виде новых взносов от 40 стран-доноров, что означало увеличение общего объема ресурсов

не менее чем на 25 % по сравнению с предыдущим 13-м пополнением. Тогдашний президент Всемирного банка Джеймс Вулфенсон, высоко оценивая инициативу МАР, подчеркнул, что «Международная ассоциация развития – это спасение для множества беднейших людей мира, и это увеличение ресурсов представляет собой важный шаг вперед, сделанный международным сообществом в процессе борьбы с бедностью и достижения Целей развития Декларации тысячелетия. Мы с удовлетворением отмечаем, - сказал Вулфенсон, - что доноры объединили свои усилия с тем, чтобы обеспечить значительный объем новых ресурсов для улучшения условий жизни населения беднейших стран мира. 14-е пополнение ресурсов МАР является важной вехой, ознаменовавшей собой первый поддающийся измерению результат, достигнутый в 2005 г. - году, на протяжении которого планируется приложить огромные усилия как к увеличению объема, так и к повышению качества внешней помощи в борьбе с глобальной бедностью». Председательствовавший на переговорах старший советник МАР Джэфф Лэм также отметил: «Мы в целом удовлетворены повышением качества и объема помощи, которую МАР может оказывать в ближайшие три года, хотя все отдают себе отчет в том, что международному сообществу необходимо еще больше повысить уровень помощи на Цели развития, необходимой развивающимся странам для того, чтобы обеспечить экономический рост и покончить с бедностью».

Совокупный объем кредитования МАР к 2004 г. составил 151 млрд. долл. В 2004 г. Международная ассоциация развития предоставила 9 млрд. долл. на проведение 158 новых программ и проектов в 62 странах. Всего же в настоящее время **занимать средства у МАР имеет право 81 страна. Общая численность населения этих стран составляет 2, 5 млрд. человек, т. е. половину населения развивающихся стран.** Для того, чтобы определить, какие страны имеют право занимать средства у Международной ассоциации развития, используются **три критерия:**

1) **Относительный показатель бедности, измеряемый как ВВП на душу населения ниже определенного порогового значения, которое в**

настоящее время составляет 875 долл. в год, что означает доход на душу населения чуть больше 2 долл., но меньше 3 долл. в день. (Показатель 875 долл. в год на душу населения может изменяться. Так, максимальный показатель ВВП на душу населения в странах, получавших кредиты от МАР за весь период ее существования, составил 1435 долл. в 2003 г.)

2) Недостаточная кредитоспособность для заимствования средств на рыночных условиях, в результате чего возникает потребность в получении ресурсов на льготных условиях для финансирования программ развития страны.

3) Высокая эффективность проводимой политики, т. е. принятие мер экономической и социальной политики, способствующих экономическому росту и сокращению бедности.

Из этих трех факторов основным является показатель эффективности проводимой в стране политики, способствующей сокращению бедности. Еще одним определяющим фактором является уровень доходов на душу населения. Поэтому при одинаковых показателях эффективности политики, беднейшие страны, отвечающие критериям МАР, получают больше средств, чем другие страны. Некоторые страны, такие как Индия и Индонезия являются достаточно кредитоспособными для того, чтобы получать кредиты от МБРР. Однако в силу своих низких доходов на душу населения они имеют право на получение кредитов от МАР. Такие страны называют «смешанными» заемщиками. (В настоящее время в число «смешанных» заемщиков входят: в Африке – Нигерия, Зимбабве; в Восточной Азии – Индонезия, Папуа – Новая Гвинея; в Южной Азии – Азербайджан, Босния и Герцеговина, Узбекистан, Югославия; в Латинской Америке и Карибском бассейне – Боливия, Доминика, Гренада, Сент-Винсент).

Всемирный банк ежегодно проводит процедуру оценки рейтинга эффективности политики, проводимой заемщиками. С 1998 г. к этому была добавлена оценка эффективности учреждений, проводящих эту политику в жизнь, так как практика показала, что низкая эффективность управления

является одной из проблем, препятствующих развитию. При проведении оценки принимается в расчет и эффективность портфеля проектов, реализуемых в стране. На основе всех этих составляющих присваивается рейтинг стране-заемщику, который и определяет размеры предоставляемого кредита. На получение кредита влияет также такая рекомендация: поскольку приоритетной задачей МАР является ускорение социально-экономического развития стран Африки к югу от Сахары, этим странам отдается предпочтение при распределении кредитов при условии, что это оправданно результатами проводимой в этих странах политики. Кроме этого при выделении кредита заемщикам, имеющим право на кредиты и от МБРР, и от МАР («смешанные» заемщики) принимается в расчет кредитоспособность этих стран, от которой зависит их возможность получать ресурсы из других источников. Руководство МАР осуществляет контроль за фактически выделяемыми каждой из этих стран ресурсами, сравнивая их размер с запланированными. Средства выделяются гибко и таким образом, чтобы оперативно реагировать на изменения в показателях эффективности деятельности государства заемщика.

Право на получение кредита от МАР носит временный характер. Государства, кредитуемые Международной ассоциацией развития, по мере того, как их экономика растет, теряют право на получение кредитов от этой организации. Освобождаемые таким образом средства МАР направляет на займы другим бедным странам. За весь период существования МАР двадцать три страны, экономические системы которых развивались и росли, перешагнули порог, дающий право на получение кредитов от Международной ассоциации развития. К числу таких стран относятся, в частности, Китай, Коста-Рика, Чили, Египет, Марокко, Таиланд и Турция.

Международная финансовая корпорация

Международная финансовая корпорация (МФК) была создана в 1956 г., в настоящее время в нее входит 176 государств. Задачей МФК является содействие экономическому развитию путем оказания поддержки частному сектору. МФК инвестирует средства в жизнеспособные частные предприятия

развивающихся стран, оказывает им консультативные услуги. **МФК инвестирует в проекты, где ощущается недостаток частных инвестиций, так как коммерческие инвесторы считают какие-либо сектора экономики или страны слишком рискованными. Масштабы финансовой поддержки исчисляются десятками миллиардов долл. Только в 2004 г. МФК выделила 4, 8 млрд. долл. на 217 проектов в 65 странах.**

Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям

Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) было создано в 1988 г. В эту организацию входит 164 государства. МИГА содействует привлечению иностранных инвестиций в развивающиеся страны, **предоставляя иностранным инвесторам гарантии от убытков, связанных главным образом с некоммерческими рисками**, такими как экспроприация, неконвертируемость валюты и ограничения на перевод средств за границу, военные действия и гражданские конфликты. МИГА оказывает также информационные услуги, а также посреднические услуги в урегулировании споров, связанных с инвестициями. **Совокупный объем выданных гарантий оценивается в 13,5 млрд. долл., в 2004 г. – 1, 1 млрд. долл.**

Международный Центр по урегулированию инвестиционных споров

Международный Центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) был создан в 1996 г. с количеством членов – 140 государств. МЦУИС выполняет следующие функции:

- содействует привлечению иностранных инвестиций;
- обеспечивает международные механизмы урегулирования и разрешения инвестиционных споров в арбитражном порядке;
- проводит исследовательскую работу и публикует материалы по вопросам арбитражного права и законодательства, регулирующего иностранные инвестиции.

За время своего существования МЦУИС рассмотрел 159 дел, в том числе в 2004 г. – 30.

Все пять вышеназванных организаций, входящих в Группу Всемирного банка, тесно связаны между собой. Каждое из этих учреждений играет определенную роль в решении задач борьбы с бедностью и повышения уровня жизни населения развивающихся стран. Взаимосвязь всех пяти учреждений предопределена и чисто формальными процедурами членства в этих организациях. В соответствии с правилами вступления прежде, чем вступить в Международный банк реконструкции и развития, страна сначала должна стать членом Международного валютного фонда (МВФ). В свою очередь членство в МБРР является условием членства в Международной ассоциации развития (МАР), в Международной финансовой корпорации (МФК), в Международном агентстве по инвестиционным гарантиям (МИГА). Причем процедуры вступления во все эти учреждения организованы таким образом, чтобы они могли завершиться более или менее одновременно. Что касается МЦУИС, то, поскольку, эта структура представляет собой добровольный форум для согласительных процедур и арбитражного разбирательства по инвестиционным спорам между инвесторами и странами-получателями инвестиций, официальной заявки для вступления не требуется. Процедура вступления в МЦУИС заключается в подписании и ратификации Конвенции МЦУИС. Эти формальности могут быть выполнены как только страна становится членом МБРР.

Масштабность задач борьбы с бедностью настоятельно потребовала партнерского взаимодействия и партнерских отношений с различными региональными и глобальными организациями – другими международными учреждениями, частным сектором, гражданским обществом, профессиональными и научными организациями. В процессе такого взаимодействия на глобальном уровне с 236 региональными и глобальными организациями были определены в качестве **приоритетной задачи создание глобальных общественных благ.** (Общественные блага – в противоположность частным благам общественные блага *неконкурентны*, т. е. потребление такого блага одним человеком не сокращает количества блага,

доступного другим, и носят *неисключающий характер*, т. е. невозможно исключить кого-либо из пользования этими благами. Примером *общенационального* общественного блага может служить оборона страны, охрана окружающей среды, выгоды от которой получают все жители государства. Примером местных, *локальных* общественных благ могут служить сельские дороги, выгоды от которых получает меньшее количество людей. Из-за таких характеристик становится невозможным назначить плату за подобные блага, вследствие чего частный сектор оказывается незаинтересованным в их финансировании и главная роль в их обеспечении и предоставлении возлагается на государство).

К числу важнейших партнерских организаций, с которыми сотрудничает Группа Всемирного банка, относятся **Глобальный экологический фонд**, **Глобальное водное партнерство**, **Прототипный углеродный фонд** (Работает над проблемами, связанными с изменениями климата на планете, прежде всего над проблемой глобального потепления), **Глобальный альянс в поддержку вакцинации и иммунизации**, **Объединенная программа ООН по борьбе с ВИЧ / СПИДом**, **Борьба с малярией** и др. Одним из примеров совместных действий в глобальном масштабе является **Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям**, которая представляет собой сеть исследовательских центров. На протяжении более тридцати лет группа работала над повышением эффективности сельскохозяйственного производства и урожайности сельскохозяйственных культур в развивающихся странах с целью улучшения питания и сокращения бедности среди сельского населения. За три десятка лет работы исследовательских центров среднюю урожайность зерновых культур удалось повысить на 75 %.

Благодаря глобальному партнерству с 1974 г. осуществлялась **Программа профилактики и лечения онхоцеркоза (речной слепоты)**, которая помогла предотвратить распространение этого заболевания и фактически искоренить его в регионе, включающем 11 африканских стран с

населением 35 млн. человек. В реализации этой Программы участвовали со стороны ООН – Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа развития ООН (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), несколько частных фармацевтических компаний, 12 негосударственных организаций и около 30 африканских стран.

Большую роль в партнерском взаимодействии Всемирного банка по сокращению бедности играют **неправительственные организации (НПО)**. Их вклад в сотрудничество и его значение определяется прежде всего знанием местных условий, опытом работы в определенных сферах деятельности, а также тем, что НПО пользуются поддержкой населения. Участие различных неправительственных организаций в работе Всемирного банка по сокращению бедности постоянно росло в течение последних десятилетий. Число финансируемых Всемирным банком проектов, в которых принимали участие неправительственные организации выросло с 21,5 % от общего числа проектов в 1990 г. до 72 % в 2003 г. **Неправительственные организации** не только участвуют в операциях Всемирного банка, но и **сами финансируются Банком** прежде всего **через механизм выделения грантов**. Такие гранты предоставляются либо косвенным образом через управляемые правительствами трастовые фонды, финансируемые Банком, либо напрямую, в порядке управляемого Банком финансирования. За последние два десятка лет Всемирный банк выделил средства 100 социальным фондам в 60 странах на общую сумму около 4 млрд. долл. Эти средства использовались для восстановления районов, пострадавших от войн и вооруженных конфликтов, для оказания услуг населению и укрепления общественных организаций. Кроме этого существуют механизмы выделения грантов Всемирным банком совместно с другими донорскими организациями. Такие гранты выделяются напрямую неправительственным организациям, осуществляющим деятельность в таких областях, как охрана окружающей среды, микрокредитование предприятий, информационные технологии и др.

Взаимодействие с неправительственными организациями осуществляется по каналу привлечения специалистов по гражданскому обществу. Так, например, во Всемирном банке работали 120 специалистов по гражданскому обществу для обеспечения необходимой информацией и учета мнений неправительственных организаций при разработке проектов, финансируемых Всемирным банком.

Однако в процессе партнерского взаимодействия различных международных и региональных структур возникают некоторые **проблемы** прежде всего **координации политики, методов и процедур оказания помощи**. По всему миру насчитывается более 63 тыс. проектов, и в рамках каждого из них существуют различные требования, руководящие принципы и процедуры, что часто затрудняет реализацию проектов. Например, во Вьетнаме в рамках проекта развития лесного хозяйства для закупки 5 автотранспортных средств потребовалось полтора года и 150 государственных служащих для урегулирования разногласий относительно методов и процедур закупок между различными организациями, оказывающими помощь.

Вторая проблема связана с затратами правительств стран-получателей помощи на оформление различной документации по проектам. Очень часто отчетность во всем ее многообразии ложилась непосильным бременем на правительства стран, ресурсы которых были и без того весьма ограниченными. Например, в Танзании должностные лица учреждений здравоохранения пришли к заключению, что их административные возможности недостаточны для приема миссий и составления различных документов из-за значительного числа проектов.

1. 4. 3. 2. Основные направления деятельности Всемирного банка

В основу деятельности Группы Всемирного банка по оказанию содействия странам в борьбе с бедностью легли следующие основные виды стратегий:

- Стратегические рамки и направления
- Комплексная стратегия развития

- Стратегия сокращения бедности
- Стратегия содействия стране
- Тематические и секторальные стратегии

Стратегические рамки и направления деятельности Группы Всемирного Банка представляют собой документы, разработанные с учетом прошлого опыта и уроков и скоординированные с международными Целями в области развития. Эти документы описывают стратегию деятельности Группы Всемирного банка на 3-5 лет.

Комплексная стратегия развития (КСР) представляет собой подход, помогающий странам более эффективно сокращать бедность. Такой подход подчеркивает взаимозависимость всех аспектов развития – социального, структурного, управленческого, экологического, экономического и финансового. КСР представляет собой не шаблон, который должен единообразно применяться ко всем странам, но процесс, новый инструмент достижения более высокой эффективности. Оформление этой стратегии проходило при следующих обстоятельствах.

На проходившем в Гонконге осенью 1997 г. Ежегодном совещании Всемирного банка, его Президент Джеймс Вулфенсон выступил с речью, озаглавленной «Задача включения», где была высказана идея формирования более тесных партнерских отношений между всеми действующими сторонами, заинтересованными в повышении эффективности развития в целях сокращения бедности. В 1998 г. Всемирный банк организовал ряд консультаций, включая четыре «круглых стола» в Северной и Южной Америке, Европе, Азии и Африке, в ходе которых обсуждался доклад «Партнерские отношения в целях развития: предлагаемые действия для Всемирного банка». Участники обсуждения представляли национальные правительства, различные международные организации, НПО и другие организации гражданского общества, частный сектор, научный мир. Результатом обсуждения стал доклад «Партнерские отношения в целях развития: от идеи к делу». Этот доклад был использован при подготовке выступления Дж. Вулфенсона на Ежегодном

совещании Всемирного банка в 1998 г., озаглавленного «Другой кризис». В этой речи Президент Всемирного банка высказался в пользу более интегрированного подхода к развитию, который должен был быть сформулирован самой страной-получателем помощи. Была высказана идея более тесного взаимодействия между правительствами, донорами, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными в развитии сторонами. Эти идеи и получили название Комплексной стратегии развития. Ключевые положения КСР включали:

1) Оказание поддержки странам с тем, чтобы они принимали на себя роль лидера в осуществлении проектов развития, а процесс сотрудничества характеризовался прозрачностью и основывался на доверии, разделении полномочий и консультациях. Изменились акценты: от стран-получателей помощи ожидалась *инициативность* и ответственность за определение для себя задач развития, за эффективное использование получаемой помощи. Банк оставлял за собой роль консультанта, предоставляя соответствующие рекомендации.

2) Принятие *долгосрочного* подхода к оказанию помощи в рамках широкого выбора программ, осуществляемых в каждой стране.

3) Стратегическое партнерство между заинтересованными сторонами. Оценка успехов на основе фактических результатов, а не затраченных ресурсов.

В 2001 г. Всемирный банк в продолжение развития идей КСР подготовил **Документ об основах стратегии**, в котором были сформулированы две основополагающие цели, руководствуясь которыми Банк был намерен заниматься своей деятельностью по оказанию помощи развивающимся странам по сокращению бедности. Основными идеями в рамках КСР были объявлены:

- Создание благоприятных условий для притока инвестиций, трудоустройства населения и обеспечение устойчивого экономического роста. Всемирный банк отдавал предпочтение тем правительствам, которые создавали благоприятные условия для предпринимательской деятельности и частного сектора, обеспечивали наличие необходимой инфраструктуры, человеческого

капитала и отвечающего современным требованиям правовой основы, в том числе судебной системы. Однако опыт показал, что сам по себе экономический рост не решает проблему бедности. Поэтому Всемирный банк акцентировал внимание на необходимости:

- Расширения возможностей бедного населения для активного участия в процессе развития. Формированию такого подхода способствовало исследование, проведенное Всемирным банком в **2000 г.** Результатом этого исследования стал уникальный по своему характеру **доклад – обзор проблемы бедности.** В этом докладе, озаглавленном **«Голоса бедных»** была **предпринята попытка выявить причины и последствия бедности в глобальном масштабе путем непосредственного опроса бедных.** В обследовании приняли участие 60 тыс. человек из 60 стран. Они подробно рассказали о трудностях своей жизни и о том, что необходимо бедным для повышения уровня жизни. Результаты обследования показали, насколько тесно проблема бедности связана с другими аспектами общественного развития, такими как здравоохранение, образование, участие в государственном управлении, в решении местных проблем и возможности влияния на принятие решений и многими другими аспектами. Это обследование во многом предопределило изменения, внесенные Всемирным банком в свою деятельность.

Помимо Комплексной стратегии развития, которая была рассчитана на долгосрочную перспективу и была всесторонней, Всемирным банком была разработана **Стратегия содействия стране (ССС) – основной механизм анализа Всемирным банком индивидуальных стратегий содействия той или иной конкретной стране на случай оформления этой страной займа в МБРР и в МАР.** Эта Стратегия была утверждена Советом исполнительных директоров Всемирного банка летом 1998 г. и включала следующие моменты.

- 1) Стратегия содействия стране должна начинаться с учета политических, экономических и социальных условий в стране, приоритетов правительства и принятой правительством стратегии развития. Анализ

положения в стране также предполагал оценку выполнения и эффективности текущих программ реформ, их влияние на развитие частного сектора и на устойчивый рост и развитие, а также их влияние на социальную сферу. Переговоры по ССС не проводятся. При наличии разногласий между предложениями, сформулированными страной, и стратегией, поддерживаемой Банком, эти различия указываются в документе, в котором излагается ССС. Проводятся широкие консультации с заинтересованными сторонами, которые однако, не преследуют цель добиться общего согласительного варианта.

2) Необходимость высококачественной диагностики характера и причин бедности. ССС должна четко увязывать предлагаемую Всемирным банком программу с оценкой бедности и разъяснять, каким образом кредитные и не связанные с кредитами услуги внесут вклад в сокращение бедности.

3) ССС должна быть основана на надежном анализе внешней среды, анализе макроэкономических результатов, перспектив и факторов риска.

4) ССС должна содержать результаты диагностики государственного управления, эффективности работы учреждений, наличие коррупции.

5) ССС должна содержать правдивую информацию о прошлых результатах работы Всемирного банка в данной стране, анализ извлеченных уроков и предлагаемого портфеля проектов.

6) ССС предполагает координацию и активное сотрудничество Всемирного банка с внешними партнерами (МВФ, многосторонними банками развития, частным сектором, НПО и др.) в процессе поддержки страны-клиента.

7) ССС предполагает проведение мониторинга и наличие различных вариантов программ Всемирного банка – низко интенсивный вариант ССС, базовый вариант ССС, широкомасштабный вариант ССС – и возможности переключения с одного варианта на другой в результате проведения мониторинга.

8) ССС предполагает сотрудничество в пределах Группы Всемирного банка: интеграция стратегии МБРР / МАР в логически последовательную

общую стратегию Группы Банка, в рамках которой операции различных учреждений Группы Всемирного банка (МБРР / МАР, МФК, МИГА) дополняют друг друга, содействуя развитию частного сектора.

9) ССС рассматривает факторы риска:

а) стране – экономико-финансовые, как внутренние, так и внешние, социальные, экологические;

б) Банку – риск убытков, риск для репутации.

Следует отметить, что Стратегия содействия стране обычно составляется на три года деятельности Банка в стране. Для более крупных стран ССС может пересматриваться чаще, в некоторых случаях ежегодно. Все программы ССС рассматриваются Советом исполнительных директоров Всемирного банка. Затем Банк выпускает информационное сообщение о ССС для общественности. По запросу того или иного заинтересованного правительства Банк может предоставить полный текст ССС.

Тематические и секторальные стратегии. В начале 2003 г. руководство Всемирного банка определило **тематические стратегии** своей деятельности по сокращению глобальной бедности. В качестве важнейших были выделены следующие области, которым требовалось особое внимание:

- обеспечение всеобщего образования;
- борьба с ВИЧ / СПИДом;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- водоснабжение и улучшение санитарных условий;
- инвестиционный климат и финансирование;
- торговля и экологическая устойчивость.

Выделение тематических стратегий означало, что они распространяются на все страны, получающие от Банка финансовые ресурсы, и что это предполагает увеличение числа программ, традиционное финансирование в виде займов, а также предоставление грантов.

Однако Всемирный банк оказывает помощь не только конкретным странам, но и конкретным секторам и областям деятельности, в которых

наблюдаются низкие результаты и на которые необходимо обратить внимание в первую очередь. Среди **секторальных стратегий** Всемирного банка могут быть выделены следующие:

- Лесное хозяйство
- Водные ресурсы
- Развитие сельских районов
- Охрана окружающей среды
- Гендерное развитие
- Информационно-коммуникационные технологии
- Развитие частного сектора образования
- Здоровоохранение, питание и народонаселение
- Муниципальные и местные органы управления
- Управление и реформа государственного сектора
- Борьба с коррупцией

Названные выше стратегии сосредоточены на смежных аспектах сокращения бедности. Тематические и секторальные стратегии дают представление о том, как будет направляться будущая деятельность Банка в том или ином секторе. Такие стратегии пересматриваются периодически каждые три года в ходе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. Этот процесс помогает сформировать консенсус внутри Банка и укрепить взаимоотношения с внешними партнерами.

В рамках определенных стратегий Всемирный банк предлагает широкий спектр услуг в поддержку развития и реализации мероприятий, направленных на сокращение бедности. Эти услуги можно разделить на следующие категории:

1) **Финансовые услуги в виде:** а) *кредитов* – при оформлении кредита либо в МБРР, либо в МАР Банк предлагает заемщикам для инвестиционных проектов Специальные инвестиционные займы или Займы для инвестиций и поддержания отдельных секторов экономики, для структурной перестройки

экономики соответственно займы на структурную перестройку экономики или структурную перестройку сектора;

б) *софинансирования*, которое помогает странам-заемщикам получать финансовую помощь из других источников;

в) *грантов*. Гранты представляют собой средства, которые вкладываются на самой ранней стадии экспериментального, так называемого *пилотного проекта, предусматривающего использование новаторских подходов и технологий*. Механизм грантов часто использовался для поддержки программ в таких секторах, как сельскохозяйственное развитие, охрана окружающей среды, здравоохранение, образование, экономика и развитие частного сектора.

2) *Аналитические и консультационные услуги*. Аналитическая, то есть исследовательская деятельность Всемирного банка проводится по таким темам, как окружающая среда, бедность, торговля и глобализация. Полученными данными Банк делится с клиентами и партнерами, конечные результаты аналитической деятельности часто ложатся в основу стратегии помощи государственных инвестиционных программ, проектов, реализуемых на средства МБРР и МАР. Система консультативных услуг создана во Всемирном банке с целью предоставления информации о различных аспектах деятельности Банка, таких как экологически и социально устойчивое развитие, здравоохранение, питание и население, правопорядок и правосудие. Консультативные услуги опираются на работу тематических групп, организованных и координируемых сотрудниками Банка, и сосредоточенных на конкретных темах развития.

3) *Обучение и переподготовка кадров*. Всемирный банк реализует программы по обучению и переподготовке сотрудников, партнеров и клиентов. Ведущей организацией этого направления является **Институт Всемирного банка**, который проводит учебные курсы, консультации, устанавливает и поддерживает партнерские отношения с учебными и исследовательскими организациями в различных странах мира. Еще одна важная инициатива –

Программа обмена персоналом, в рамках которой сотрудники Группы Всемирного банка временно прикомандировываются к привлеченным к какой-либо программе компаниям и организациям. Это позволяет персоналу компаний и организаций повысить профессиональные и технические навыки, содействует культурному обмену, разнообразию, вносит свежую струю в работу участвующих организаций.

Еще один аспект в деятельности Всемирного банка связан с **накоплением и предоставлением информации**, с обработкой этой информации таким образом, чтобы к ней могли быстро получить доступ и сотрудники Банка, и заинтересованные стороны за пределами Банка; налаживание диалога между банком, организациями и сообществами, работающими над аналогичными темами. Среди ключевых подразделений банка, предоставляющих информацию в совместное пользование относятся:

- Департаменты сетевых вице-президентов, координирующих работу Банка по основным тематическим участкам.
- Отделы консультативных услуг и «Столы помощи», обслуживающие запросы о работе Банка в конкретных регионах и секторах.
- Департамент вице-президента по экономике развития, осуществляющий значительную долю идущих в Банке исследований, собирающий данные, в том числе и статистические, и размещающий эту информацию в Интернете и распространяющий ее в печатном виде.
- Институт Всемирного банка, который проводит учебные программы и программы дистанционного обучения.
- Программа обмена персоналом.
- Департамент внешних связей, который поддерживает отношения с общественностью, СМИ; готовит и распространяет публикации; координирует деятельность Общественных информационных

центров во всем мире; поддерживает внешнюю Интернет-страницу Банка.

Наконец, последнее по счету, но не по значению направление и уровень деятельности Всемирного банка – конкретные проекты и программы для развивающихся стран по сокращению бедности. В базе данных Всемирного банка содержится информация о более чем 9500 проектах за период, начиная с 1947 г., по различным сферам и направлениям. Проанализировать их не представляется возможным. Тем не менее, для бедных стран есть некоторые сферы, представляющие особый интерес – именно на них целесообразно остановиться.

Одной из острейших проблем для бедных развивающихся стран является **проблема высокого уровня задолженности**. Основная часть этой задолженности возникла в 1970-1980-е гг. В то время многие развивающиеся страны брали кредиты для финансирования местных проектов, надеясь на высокие цены на сырье, и прежде всего на нефть, и полагая, что эти высокие цены и поступления от экспорта сохранятся достаточно долго. Однако после всплеска цен на нефть последовал глобальный спад, и с начала 1980-х гг. эти страны оказались в ситуации необходимости обслуживать значительную задолженность. **В 1986 г. задолженность развивающихся стран достигла 1 трлн. долл.** (За период с начала 1980-х до начала 1990-х гг. количество задолжавших стран возросло с 34 до 72 государств. Более подробно о проблеме международной задолженности – См.: В. К. Ломакин. Мировая экономика. М.: ЮНИТИ, 2001, с. 176-190). В течение десяти лет до 1992 г. величина соотношения объема задолженности к объему экспорта, что является одним из ведущих показателей способности страны погасить задолженность, возросла с 266 до 620 %, тогда как пороговое значение составляло 150 %.

В 1996 г. Всемирный банк и Международный валютный фонд приступили к реализации программы, призванной облегчить тяжелейшее бремя задолженности некоторых беднейших стран мира. Эта **программа** получила название **Инициатива в отношении бедных стран с высоким уровнем**

задолженности (Инициатива ХИПК). Она предусматривала достижение договоренности между ведущими мировыми кредиторами о предоставлении странам, которые пытаются преодолеть свое тяжелое долговое бремя возможности «начать все с нуля». Первоначально предусматривалось, что страны, претендующие на списание задолженности, должны в течение трех лет иметь высокие показатели в таких областях, как:

- осуществление программ экономической стабилизации;
- реформа государственного сектора экономики, включая приватизацию убыточных государственных предприятий;
- ориентирование государственных расходов на здравоохранение и образование, тем самым на сокращение бедности.

В 1999 г. Инициатива ХИПК была дополнена для обеспечения более быстрого списания задолженности большой группы стран, отвечающих соответствующим критериям. Требуемый трехлетний период был значительно сокращен, и соответствующее списание задолженности стало возможным сразу, как только страна начинала удовлетворять поставленным условиям. Эти условия, конечно же, предполагали принятие мер для достижения значительного сокращения масштабов бедности. Такие страны должны были подготовить Документы по стратегии сокращения бедности, проводить консультации с органами власти на местах, с неправительственными организациями, донорами по вопросу будущих приоритетов государственной политики. В качестве приоритетных рассматривалось создание эффективной правовой системы, надежной и подотчетной финансовой системы, содействие развитию частного сектора, улучшению доступа к государственным службам и повышение качества их работы, а также улучшение качества жизни малоимущих слоев населения.

Принятие страной обязательств и ее включение в программу называлось «этапом принятия решения», на котором предоставлялось облегчение долгового бремени. После официального присоединения к Инициативе ХИПК страны должны были удовлетворительно выполнить стратегии сокращения

бедности и провести ключевые реформы. По реализации обещанных реформ, то есть на «этапе завершения», облегчение долгового бремени становилось постоянным. При реализации Инициативы ХИПК также учитывались экономические изменения в стране, обусловленные внешними факторами, которые страна не имела возможности контролировать, например, длительное снижение экспортных цен. При достижении «этапа завершения» такой стране могла быть предоставлена в порядке исключения дополнительная помощь по списанию задолженности. Такое положение получило название «маскировка».

В феврале 2000 г., в связи с подготовкой ООН Целей развития Декларации тысячелетия, во Всемирном банке, наряду с сохранением Инициативы ХИПК, была разработана **новая рамочная программа обеспечения приемлемого уровня задолженности для стран с низким уровнем доходов**. Эта рамочная программа была призвана обеспечить координацию действий заемщиков и кредиторов с целью недопущения каких-либо острых ситуаций с задолженностью в странах с низкими доходами с тем, чтобы управление экономикой носило устойчивый характер и поощряло экономический рост и сокращение бедности. Для практического осуществления этой идеи был создан Департамент Всемирного банка по вопросам задолженности. На этот Департамент возлагалась реализация новой рамочной программы обеспечения приемлемого уровня задолженности для стран с низким уровнем доходов и одновременно Инициативы ХИПК. Рамочная программа по обеспечению приемлемого уровня задолженности отличалась от Инициативы ХИПК, так как последняя являлась программой сокращения задолженности, а рамочная программа была нацелена на сохранение задолженности на приемлемом уровне в долгосрочном плане.

Рамочная программа предусматривала, что основная ответственность за сохранение задолженности на приемлемом уровне несут правительства стран-должников, что именно на них ложится ответственность за эффективность

своей политики и ускорение экономического роста. Новый подход к оказанию помощи основывался на двух ключевых принципах:

1) Новые кредиты должны были предоставляться с учетом способности страны обслуживать задолженность, что в свою очередь зависело от ее способности эффективно использовать ресурсы для развития и экономического роста, а также от ее уязвимости перед лицом внешних потрясений.

2) Дополнительные ресурсы, выделяемые сверх способности страны обслуживать задолженность, могли быть предоставлены только в виде грантов, но не ссуд. Цель выделения грантов странам с особенно острой проблемой задолженности заключалась в том, чтобы не допустить дальнейшего увеличения их долга и сократить опасность возникновения в будущем кризиса задолженности в таких странах.

Реализацию этих программ, направленных на сокращение бедности, проверяет внутренний надзорный орган Всемирного банка – **Департамент оценки операций**. По данным этого Департамента на весну 2005 г. 38 стран, из них 32 – это страны, расположенные к югу от Сахары, отвечают критериям помощи по инициативе ХИПК. Из них 14 дошли до «этапа завершения» и списание их задолженности носило необратимый характер. 13 стран достигли «этапа принятия решений» и списание их задолженности носило промежуточный характер. Остальным странам, не достигшим «этапа принятия решений», требовалось больше времени, чем ожидалось на разработку стратегий сокращения бедности, а также время для осуществления и укоренения реформ. Для этих стран не устанавливались жесткие сроки для «этапа завершения», так как это грозило либо субъективно устанавливаемым срокам в ущерб качеству предпринимаемых мер, либо к чрезмерному давлению, ведущему к форсированию реформ. Оба варианта были нежелательны. Это означало, что помощь в рамках Инициативы ХИПК поступает в 27 стран и, по оценкам специалистов, объем списания задолженности со временем составит 52 млрд. долл., что составляет

приблизительно 2 / 3 общей оценочной стоимости по смете Инициативы ХИПК. Всемирный банк обязался списать этим 27 странам в течение последующих двадцати лет около 13 млрд. долл. в связи с обслуживанием задолженности. Инициатива ХИПК позволила увеличить расходы участвующих стран на социальные программы и деятельность по сокращению бедности. Например, в Гане было построено 509 новых школьных помещений для начальных школ во всех округах. Благодаря Инициативе ХИПК были сэкономлены средства, которые были направлены на выделение микрокредитов около 43 тыс. фермеров, а также на финансирование 563 проектов по строительству канализации и 141 проект водоснабжения. В Сенегале были созданы службы здравоохранения на уровне общин, что позволило наладить и укрепить основное медицинское обслуживание в сельских районах.

Вопрос о результатах и эффективности работы Группы Всемирного банка по сокращению бедности является очень важным и актуальным. Банком был создан ряд механизмов и структур для проведения внутреннего и внешнего мониторинга. Департамент оценки операций – старейший и крупнейший механизм, созданный 30 лет назад и занимающийся оценкой проектов МБРР и МАР, доводит информацию о результатах деятельности Банка непосредственно государствам-членам. Как показали оценки данного Департамента, реализация проектов Банка за последние десятилетия существенно повысилась, несмотря на растущую сложность, требуемые все больше и больше усилия и ресурсы, с менее чем 60 % в конце 1980-х гг. до более чем 80 % в настоящее время.

Для оценки проектов Международной финансовой корпорации Всемирного банка (МФК) была создана **Группа оценки операций**, которая является независимым подразделением, подчиняющимся непосредственно Совету исполнительных директоров. Группа проводит оценку программ, разработанных для отдельных стран и отдельных секторов экономики. Полученные результаты оценки распространяются среди персонала Банка, а также доводятся до сведения общественности. Группа оценки операций

помогает странам – получателям средств Банка создавать на местах аналогичные структуры.

Наряду с Департаментом оценки операций, который оценивает результаты программ по завершении их реализации, во Всемирном банке действует **Группа гарантии качества**. Эта группа ведет наблюдение за программами на протяжении периода их реализации, когда еще можно внести необходимые коррективы. **Департамент внутреннего аудита** отвечает за управление риском и функционирование средств внутреннего контроля.

В ноябре 2000 г. был создан **Корпоративный комитет по борьбе с мошенничеством** с целью разработки стратегии и политики борьбы с коррупцией, так как подобная противоправная деятельность блокирует усилия Банка по сокращению бедности. Еще одна структура в составе Банка занимается проблемой коррупции – **Отдел расследования случаев коррупции и мошенничества, известный также как Департамент собственной безопасности**. Этот департамент проводит расследования по любым поступающим сигналам о мошенничестве и коррупции в структурах Группы Всемирного банка или в связи с контрактами, заключаемыми в рамках финансируемых Банком проектов, а также рассматривает любые жалобы на неэтичное поведение сотрудников Банка. Кроме этого, **Отдел по вопросам этики**, подчиняющийся непосредственно президенту Банка, отвечает за работу с сотрудниками и обмен информацией.

В 2001 г. был создан **Отдел гарантии качества и контроля за соблюдением правил и процедур** в рамках Сети экологически и социально устойчивого развития с целью обеспечения последовательного применения **политики в отношении коренного населения** или **политики в отношении вынужденного переселения**.

Следует подчеркнуть, что в связи с принятием международным сообществом Целей развития Декларации тысячелетия, определением конкретных целевых показателей в намеченные сроки, Всемирный банк разработал программу глобального мониторинга важнейших результатов, что

позволяет проследить успешность или неуспешность в достижении поставленных задач. В 2002 г. Банк провел оценку эффективности помощи, оказываемой в целях развития за последние 50 лет. В окончательном докладе, озаглавленном «Роль и эффективность помощи в целях развития: опыт Всемирного банка» подчеркивалась значительность достигнутых результатов. За последние полвека средняя продолжительность жизни в развивающихся странах увеличилась на 20 лет, то есть почти на столько же, на сколько за всю историю человечества до середины XX в. За последние 30 лет неграмотность в развивающихся странах была сокращена почти вдвое с 47 до 25 % взрослого населения. За последние 20 лет численность населения, живущего в крайней нищете, то есть менее чем на 1 долл. в день, увеличивавшаяся на протяжении XIX-XX вв., впервые уменьшилась на 200 млн. человек. Во многом этот прогресс был достигнут благодаря ускорению темпов экономического роста в развивающихся странах, что обеспечило более чем двукратное увеличение среднего дохода на душу населения в развивающихся странах за последние 35 лет.

Среди структур Всемирного банка различные социальные услуги и помощь в беднейших странах мира активно оказывала Международная ассоциация развития (МАР). Благодаря усилиям МАР

в странах Африки было построено или восстановлено около 45 тыс. учебных помещений, что позволило посещать начальную школу 1, 8 млн. детей;

в Азии было построено или модернизировано более 6700 медицинских учреждений в сельской местности с оборудованием и персоналом для обслуживания местных жителей;

в Индии в рамках Национального проекта борьбы с распространением СПИДа прошли обучение методам профилактики ВИЧ / СПИДа 52500 врачей;

на Гаити благодаря реконструкции электроэнергетических предприятий удалось обеспечить потребителей электроэнергией в течение 20 часов в сутки

по сравнению с прежней ситуацией, когда электроэнергия отключалась почти на 18 часов в сутки. ([http://www.wb1n0018.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/...](http://www.wb1n0018.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/))

Вместе с тем в докладе отмечалось, что, хотя «с помощью мирового сообщества и организаций гражданского общества, правительства стран принимают все более решительные меры для сокращения бедности, однако не все страны действуют одинаково успешно, и общие показатели могут вводить в заблуждение» (<http://Inweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/PrintView>). Например, в Африке средние по региону показатели уровня доходов на душу населения не повышались с 1965 г. по 1999 г. В 1990-е гг. СПИД снизил среднюю продолжительность жизни в странах Африки к югу от Сахары на 3 года, а средний по региону показатель уровня доходов практически не менялся с 1965 г. Существенным был рост процента бедного населения в 1990-е гг. во многих странах Восточной Европы и Центральной Азии в связи с изменением политической и экономической систем.

Результаты проведенной Банком оценки показали, что проблему бедности не смогли решить ни подход, применявшийся многими странами в 1950-1960-е гг. и основанный на централизованном планировании, ни подход, пропагандировавшийся многими в 1980-1990-е гг., предусматривавший минимальное вмешательство государства и основанный на принципах свободного рынка. В 1990-2000-е гг. главный акцент в борьбе с бедностью был сделан на проведение реформ, институциональное развитие и активные действия, предпринимаемые самими бедными странами. Это не означало сокращения финансирования развивающихся стран со стороны Всемирного банка. В 2004 г. Международный банк реконструкции и развития предоставил займов на общую сумму 11 млрд. долл. на финансирование 87 проектов в 33 странах. На 2006 финансовый год Всемирный банк ассигновал 11 августа 2006 г. рекордную сумму в размере 950 млн. долл. на содействие развитию в беднейших странах.

Большой интерес с точки зрения результативности деятельности Всемирного банка по сокращению бедности в 2000-е гг. представляет «**Годовой**

обзор эффективности деятельности в области развития – 2006. Добиваясь результатов» (<http://www.worldbank.org/leg>). Этот Обзор был подготовлен Независимой группой оценки Всемирного банка на основе оценочных данных за период с 2000 по 2005 гг. В центре внимания аналитиков были три вопроса:

1) Насколько экономический рост в странах, получающих помощь Банка, повлиял на сокращение бедности и какие факторы оказали воздействие на достижение подобных результатов.

2) Воздействие каких факторов позволило получить качественные результаты в секторах, оказывавших услуги бедным слоям населения.

3) Какие меры помогают повысить подотчетность государственных институтов и обеспечивают их устойчивость.

Годовой обзор, опираясь на опыт Индии и Китая, которые демонстрировали влияние экономического роста на сокращение бедности и были лидерами этого процесса в глобальном масштабе, отмечал, что для многих заемщиков Всемирного банка экономический рост не сопровождался устойчивым ростом доходов: постоянный доход на душу населения за период пять лет – 2000-2005 гг. – смогли обеспечить только 2 из каждых 5 стран-заемщиках, а за 10-летний период – 1995-2005 гг. – лишь в 1 из каждых 5 стран. Кроме этого Независимая группа оценки сделала вывод, что содействие, оказанное Банком в сельских районах, не дало удовлетворительных результатов, и проблема сокращения бедности в сельских районах требует к себе большего внимания.

Причины медленного сокращения бедности во многих странах-заемщиках Всемирного банка аналитики Независимой группы оценки видели в следующем.

- **Сохранение высокой, а иногда и углубляющейся неравномерности в распределении доходов.** Такая ситуация складывалась в случае, если экономический рост имел место в секторах, где не создавалось значительного количества рабочих мест и в странах, где бедные слои населения не обладали достаточной квалификацией и мобильностью. Следовательно,

делали вывод аналитики, экономический рост «с большей эффективностью обеспечивает сокращение бедности тогда, когда он затрагивает те отрасли и регионы, в которых живет и работает большинство бедного населения, и когда он ведет к созданию большого количества рабочих мест».

- **Нереалистичность целей, сформулированных в Стратегиях содействия стране (ССС).** Анализ показал, что почти в половине из этих Стратегий были поставлены завышенные задачи. Это проявлялось:

- а) в недостатке избирательности, что выражалось в распылении ресурсов по большому количеству секторов, а это снижало результативность отдельных программ;

- б) в переоценке готовности правительств на местах к проведению реформ;

- в) в стремлении к достижению быстрых результатов, что приводило к снижению их качества. Например, для достижения цели Декларации тысячелетия – обеспечить к 2015 г. всеобщее начальное образование – увеличилось число обучающихся. Быстрый рост этого показателя, например, в Уганде привел к тому, что на одну классную комнату стало приходиться 94 ученика, а один учебник – на трех учащихся.

- **Отсутствие или низкий уровень межотраслевого взаимодействия** сказывался отрицательно на экономическом росте и сокращении бедности, однако, это отсутствие не действовало автоматически. Наблюдался и обратный эффект. Аналитики Всемирного банка объясняли это тем, что «межотраслевые операции предполагают менее активное сотрудничество секторальных групп специалистов Банка с отраслевыми ведомствами в стране».

- **Недостаточно качественное управление на местах,** особенно в государственном секторе. По мнению Независимой группы оценки, для достижения результатов в деле сокращения бедности «необходимы государственные институты, несущие ответственность перед общественностью своих стран».

Добиться успеха в решении этой проблемы можно было за счет использования нескольких инструментов:

- если по политическим условиям полномасштабные реформы не могли быть проведены, властям надлежало проводить их постепенно, создавать коалиции заинтересованных сторон и постепенно выбирать темпы;

- борьба с коррупцией на основе адекватной нормативно-правовой базы в странах-заемщиках Всемирного банка, а также использование Банком «более систематическим образом» для борьбы с коррупцией возможностей заключать контракты напрямую на уровне отдельных отраслей, чтобы исключить вероятность получения чиновниками взяток;

- прозрачность и гражданский контроль могут стать основой эффективного управления, преградой на пути коррупции и злоупотреблений.

В Годовом обзоре делался вывод о том, что для эффективного и устойчивого сокращения бедности, необходимо сочетание устойчивого экономического роста, мер политики и инвестиций, обеспечивающих совершенствование распределения доходов и оказания услуг бедным слоям населения. Для достижения этого были необходимы сильные государственные институты, ответственные перед общественностью своих стран за достигнутые результаты.

«Годовой обзор эффективности развития – 2006» определил для Всемирного банка три важнейшие сферы, где возможно повысить эффективность помощи, направляемой в страны для сокращения бедности.

1) Приоритетное внимание характеру экономического роста. Чтобы экономический рост способствовал сокращению бедности, Банку и его партнерам необходимо проводить на страновом уровне анализ факторов, препятствующих экономическому росту, ведущему к созданию рабочих мест и росту в регионах, где проживает значительная часть бедного населения.

2) Обеспечение реалистичности целей через четко сформулированную последовательность результатов, надлежащий учет

препятствий, возникающих в разных отраслях, сбор и использование информации для наращивания потенциала.

3) Реалистичная оценка политико-экономической составляющей реформ в области управления, которую впоследствии можно было углублять и, тем самым, приближаться к достижению главной цели – искоренению бедности.

1. 4. 4. Деятельность Программы развития ООН (ПРООН) по сокращению бедности

Программа развития ООН (ПРООН) относится к числу структур Организации Объединенных Наций, которые вносят большой вклад в сокращение бедности на земном шаре. ПРООН возникла в 1965 г. в результате слияния Расширенной программы технической помощи ООН и Специального фонда. В настоящее время Программа развития ООН, являясь глобальной сетью ООН в области развития, работает в 166 странах мира, но главное внимание ПРООН уделяет развивающимся странам, концентрируя свои ресурсы и внимание на следующих направлениях:

- **Демократическое правление.** Все большее число стран стремится к созданию демократического правления как гарантии социально-экономического развития, как системы более дружелюбной к нуждам граждан, особенно бедных. ПРООН способствует укреплению электоральных и законодательных систем разных стран, обеспечению большей доступности для граждан органов правосудия и государственной власти.

- **Сокращение бедности.** ПРООН поддерживает национальные проекты по искоренению бедности, которые разрабатываются самими развивающимися странами, а также финансирует пилотные проекты; обеспечивает обмен информацией, опытом; предоставляет ресурсы; координирует усилия правительств, гражданского общества развивающихся

стран и спонсоров. ПРООН отстаивает права человека и в особенности расширение прав и возможностей женщин.

- ***Предотвращение кризисов и послекризисное восстановление.***

ПРООН оказывает помощь по предотвращению кризисов, раннему предупреждению и разрешению конфликтов, оказывает чрезвычайную помощь в случае природных катаклизмов, так как все названное выше может свести на нет результаты десятилетий развития и усугубить бедность и неравенство.

- ***Энергетика и окружающая среда.*** Исходя из того, что на бедное население развивающихся стран непомерно тяжелым бременем ложатся деградация окружающей среды и нехватка экологически чистых услуг, ПРООН, благодаря своим программам, помогает разным странам решать проблемы энергетики, экологии, утраты биоразнообразия и уменьшение озонового слоя. Для этих целей пропагандируется наилучший опыт на глобальном, национальном и общинном уровне, обеспечивается консультативная помощь и др.

- ***ВИЧ /СПИД.*** ПРООН поддерживает любые усилия, как на национальном уровне, так и нецентрализованные общественные инициативы, направленные на предотвращение, распространения и уменьшение последствий этой глобальной пандемии.

Руководящим органом Программы развития ООН является **Исполнительный совет**, состоящий из 36 членов, представляющих правительства как развивающихся, так и развитых стран. Членов Исполнительного совета избирают на организационной сессии ЭКОСОС сроком на 3 года. Главным должностным лицом ПРООН является **Администратор**, которого назначает Генеральный секретарь ООН после консультаций с Исполнительным советом и утверждает Генеральная ассамблея сроком на 4 года. Исполнительный совет проводит ежегодную сессию, а в период между ними очередные сессии, и представляет свои доклады в ЭКОСОС, а Экономический и Социальный Совет – на Генеральную ассамблею. Помимо очередных сессий Исполнительный совет с согласия

большинства его членов может проводить специальные сессии по требованию Администратора ПРООН, одного из членов Исполнительного совета, по требованию Генеральной Ассамблеи и / или Экономического и Социального Совета.

Масштабность работы Исполнительного совета и координирующая роль ПРООН становятся понятны из Резолюции 48/162 Генеральной ассамблеи: «На каждый Исполнительный совет возлагаются следующие функции:

a) осуществление политики, разработанной Ассамблеей, обеспечение координации и претворение в жизнь руководящих указаний Совета;

b) получение информации от руководства каждого фонда или программы и направление ему директивных указаний по вопросам, касающимся деятельности каждой организации;

c) обеспечение того, чтобы деятельность и оперативная стратегия каждого фонда и программы соответствовали общим директивным указаниям, сформулированным Ассамблеей и Советом, в соответствующих областях их компетенции, определенных в Уставе;

d) осуществление контроля за деятельностью фонда или программы;

e) утверждение, в соответствующих случаях, программ, в том числе страновых программ и проектов в рамках Мировой (Всемирной) продовольственной программы;

f) утверждение административных и финансовых планов и бюджетов;

g) представление рекомендаций об осуществлении новых инициатив Совету и через Совет Ассамблее;

h) поощрение новых инициатив в рамках программы и их рассмотрение;

i) предоставление годовых докладов Совету на его основные сессии с изложением в них, в соответствующих случаях, рекомендаций относительно улучшения координации на местах» (Правила процедуры Исполнительного совета Программы Развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (май 1997 г.). Нью-Йорк, 1997, с. 8).

Ежегодные сессии Исполнительного совета проводятся поочередно в центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и в Отделении ООН в Женеве, если только Исполнительный совет не примет решения собраться в другом месте. Очередные сессии Исполнительного совета проводятся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Исполнительный совет уполномочен рассматривать и утверждать проекты и программы, распределять средства, разрабатывать директивы для ПРООН.

Ежегодно на своей первой очередной сессии исполнительный совет избирает из числа своих членов **Бюро в составе председателя и четырех заместителей председателя с учетом необходимости обеспечения справедливого географического представительства.** Должность Председателя подлежит ежегодной ротации между региональными группами. Каждая региональная группа занимает должность Председателя один раз в пять лет. Бюро Исполнительного совета проводит свои заседания на регулярной основе. В его задачи входит подготовка заседаний Совета, обеспечение прозрачности принятия решений. При Исполнительном совете существует **Секретариат**, который является координирующим центром ПРООН, отвечает за организацию заседаний Совета и Бюро и за подготовку докладов о работе сессий Совета.

Исполнительный совет может учреждать **специальные рабочие группы**, когда он считает это необходимым. Исполнительный совет определяет их функции и передает им любые вопросы для изучения и представления доклада. **В каждой стране, где Программа развития ООН имеет свой офис,** его возглавляет **резидент-представитель**, который одновременно является **резидентом-координатором** в сфере развития для системы Организации Объединенных Наций в целом, что обеспечивает большую эффективность в использовании ресурсов на оказание помощи, предоставляемой как ООН, так и другими международными структурами.

Внутри системы Организации Объединенных Наций ПРООН возглавляет **Группу развития ООН.** Совместно с Всемирным банком и

Программой ООН по окружающей среде ПРООН является одним из управляющих партнеров Глобального экологического фонда, одним из спонсоров Объединенной программы ООН по ВИЧ / СПИДу (ЮНЭЙДС), а также сотрудничает с Фондом развития ООН в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Добровольцами ООН, а также с различными международными финансовыми институтами. Например, она имеет соглашения с такими организациями, как Всемирный банк, Африканский банк развития, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития. В этом сотрудничестве присутствует и третья сторона – правительства развивающихся стран, которые обеспечивают техническую сторону в подготовке проекта или программы. Партнерами ПРООН выступают различные фонды, например: Институт Открытое Общество, Фонд Форда, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Евразия, Фонд Конрада Аденауэра и другие, действующие в разных странах: Латинской Америке и Китае, на Филиппинах и в Молдове и др. регионах.

Принимая участие в работе по достижению Целей развития Декларации тысячелетия, ПРООН тесно сотрудничает с частным сектором, который участвует по всем названным выше пяти направлениям. Партнерами ПРООН на местах выступают организации гражданского общества. К ним относятся профсоюзы, кооперативы, молодежные, женские, религиозные, академические и исследовательские учреждения, организации, работающие в общинах и др. Такое сотрудничество оценивается, как имеющее большое стратегическое значение в достижении целей развития на местном и региональном уровне, где организациям гражданского общества во все большем масштабе отводится роль структур, участвующих в разработке политики и осуществление наблюдательных функций. Значение участия организаций гражданского общества определяется еще и прежде всего тем, что 75 % всех финансируемых по линии ПРООН проектов, осуществляются местными организациями.

Кроме названных выше направлений Программа развития ООН обеспечивает консультативными услугами по вопросам развития, осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность и поддерживает

развивающиеся страны путем предоставления субсидий по нескольким регионам: Африка, арабские государства, Азия и бассейн Тихого океана, Европа и СНГ, Латинская Америка и Карибский бассейн. Каждый из этих регионов имеет особые проблемы, которые требуют различных мер. Однако определяющим для Программы развития ООН в формулировании стратегий и политики по ограничению бедности является вывод о том, что бедность многолика и означает не только отсутствие средств к существованию, но означает также болезни, неграмотность, отсутствие доступа к социальному обслуживанию, небольшую возможность участвовать в процессе принятия решений, которые влияют на жизнь бедных людей.

В Европе и СНГ (В этот регион входят: Албания, Армения, Азербайджан, Белоруссия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Казахстан, управляемая ООН провинция Косово, Киргизстан, Литва, Македония, Молдова, Черногория, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Турция, Украина, Узбекистан) **приоритетным направлением в деятельности ПРООН является помощь маргинализованному населению** в увеличении их возможностей к развитию, поскольку в странах Восточной и Юго-Восточной Европы и СНГ в условиях перехода от централизованной плановой экономики и уравнительности к рыночной экономике **возросла несправедливость и бедность.**

В арабских странах (Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Палестинская автономия, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Сирия, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты, Йемен) **одной из главных проблем, как это было сформулировано в Арабском докладе по человеческому развитию за 2005 г. (независимом, четвертом докладе, начавшем серию региональных докладов в 2002 г.), является усиление роли женщин в арабском мире.**

Программа развития ООН в Азии и на Тихом океане (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Китай, Фиджи, Индия, Индонезия, Иран, Япония,

Корейская республика, Лаос, Малайзия, Мальдивы, Монголия, Мьянма, Непал, КНДР, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Самоа, Шри Ланка, Таиланд, Тимор, Вьетнам) **сосредоточена на развитии местных ресурсов, объединении индивидуальных и институциональных возможностей для ответа на вызовы современности, уважении и сохранении различных культур и ценностей народов этого региона.**

Высокий уровень бедности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (Аргентина, Барбадос, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гайяна, Гаити, Гондурас, Ямайка, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Венесуэла) повлиял на определение приоритетов в деятельности ПРООН в этом регионе. **Основное внимание Программы развития ООН было сосредоточено на: * разработке и осуществлении национальных стратегий по сокращению бедности; * измерении и мониторинге бедности; * оценке прогресса в достижении Целей развития Декларации тысячелетия.**

Содействуя развитию в мировом масштабе и располагая глобальной сетью из 166 страновых представительств, ПРООН активно работает в **Африке**, где, по оценке международного сообщества, сложились критические социально-экономические условия. **В 1996 г. Генеральная ассамблея ООН выступила с Общественной специальной инициативой по Африке.** В рамках этой инициативы Международная организация труда разработала **программу сокращения бедности «Рабочие места для Африки» с целью расширения занятости.** ПРООН своей программой «Африка – 2000» оказала поддержку женщинам в сельских районах. Эти программы, завершенные в 2002 г., были продолжены решением Генеральной ассамблеи, утвердившей **Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).** Эта инициатива осуществляется и возглавляется самими африканцами при активной поддержке Программы развития ООН и является символом нового уровня panaфриканской интеграции и кооперации.

В 2005 г. 45 стран в Африке к югу от Сахары получили помощь по линии ПРООН на цели развития на сумму 680 млн. долл. Более половины программ, реализуемых в этих странах, были сосредоточены на какой-либо одной или более проблем из четырех самых распространенных:

- борьба с ВИЧ /СПИД
- поддержка демократического правления
- глобализация для Африки, включая планы сокращения бедности, улучшения торговли и доступа к рынкам капитала
- предотвращение конфликтов и восстановление.

Программа развития ООН поддержала предложение Большой восьмерки по списанию долга восемнадцати самых бедных стран Всемирному банку. С целью сокращения бедности в Африке ПРООН помогает малому и среднему бизнесу, так как это ведет к созданию тысяч рабочих мест. Чтобы помочь африканским странам получить кредиты, в начале 2003 г. ПРООН совместно с Нью-Йоркской биржей и Ассоциацией африканских бирж провела на Уолл-стрит **Форум по развитию рынков капитала в Африке** с целью распространения информации об инвестиционных возможностях африканских бирж. Для обеспечения регионального сотрудничества и интеграции ПРООН разработала **Программу по развитию торговых и инвестиционных возможностей для Африки**. Проекты Программы развития ООН в отдельных странах также имели направленность сократить бедность. Например, благодаря поддержке ПРООН в Эфиопии 3, 9 млн. сельских домохозяйств получили доступ к улучшенным сельскохозяйственным технологиям, малой ирригации и микрофинансированию. В Сан Томе и Принсипи 100 владельцев микропредприятий прошли подготовку по менеджменту малого бизнеса. В Лесото и Нигерии ПРООН помогла разработать национальные программы «Анти-бедность», которые рассчитаны на активизацию всего общества, особенно бедных слоев.

Программа развития ООН является обладателем уникального опыта создания ежегодных Докладов о развитии человека. Широко

цитируемые Доклады о развитии человека содержат данные большинства показателей развития. Доклады определяют ежегодное место каждой страны в таких областях, как доход на душу населения, грамотность, ожидаемая продолжительность жизни и др. Целью создания таких докладов является поставить человека в центр процесса развития. Над составлением этих докладов работают независимые эксперты, привлекая лучших специалистов академической науки, правительственных органов и гражданского общества. Кроме глобальных аналитических докладов готовятся национальные, региональные и местные доклады о развитии человека. К 2004 г. было опубликовано более 450 выпусков национальных докладов о развитии человека в 135 странах, а уже в 2005 г. эти цифры увеличились до более чем 500 выпусков национальных докладов о развитии человека в 143 странах.

Именно в Докладе о развитии человека, опубликованном ПРООН в 1990 г., впервые был предложен и рассчитан показатель – *Индекс развития человеческого потенциала / Индекс человеческого развития (ИРЧП / ИЧР)*, который объединил в себе несколько социальных показателей и стал полезным статистическим инструментом для сравнения уровней развития разных стран наряду с показателем среднедушевого ВВП. В настоящее время ИРЧП / ИЧР вычисляется почти для всех стран мира. Результаты этих подсчетов публикуют соответствующие структуры ООН. **Индекс человеческого развития интегрирует пять компонентов:**

- Продолжительность предстоящей жизни человека, ожидаемой при рождении;
- Внутренний валовой продукт (ВВП) на душу населения;
- Грамотность населения;
- Количество обязательных лет обучения в школе;
- Число людей с высшим образованием.

В упрощенном варианте ИЧР рассчитывается по трем показателям (долголетие, уровень образования, реальные доходы ВВП на душу населения). Шкала ИЧР – от 0 до 1 (Тураев В. А. Глобальные вызовы

человечеству: Учебное пособие.-М.: Логос, 2002, с. 99). Страны, у которых ИЧР равен 0, 8 и выше, обладают высоким уровнем человеческого развития; от 0, 5 до 0, 79 – средним, и низким – при показателе – менее 0, 5 пункта. (Социальная политика: Толковый словарь / Издание второе, доработанное / Общ. ред. д. э. н., проф. Б. В. Ракитский. М.: Изд-во РАГС, 2002, с. 159). (В начале 1990-х гг. самый высокий уровень ИЧР был у Японии (0,996), Швеции (0,987), Швейцарии (0,986), Голландии (0,984) и Канады (0,983). Россия (тогда СССР) занимала 26-е место с индексом 0,920, США – 19-е место с ИЧР 0,961, хотя реальный ВВП США на душу населения превосходил советский ВВП на душу населения почти в 3 раза. Рейтинг стран по ИЧР в «Докладе о развитии человека – 2005» первую десятку составляют: Норвегия, Исландия, Австралия, Люксембург, Канада, Швеция, Швейцария, Ирландия, Бельгия, США. В настоящее время Россия входит во вторую группу стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, в которой страны занимают места с 58 по 145. В этом рейтинге **Россия занимает 62-ю позицию** – См. Приложение 7).

Итак, Индекс человеческого развития, интегрируя общий, включает в себя три показателя:

- долголетие, то есть ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- уровень образования, измеряемый уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом, поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения;
- реальные доходы ВВП на душу населения.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – среднее количество лет, которое прожил бы новорожденный младенец, если бы в каждом возрасте условия для сохранения его жизни оставались такими, какими они были для соответствующей возрастной группы в год его рождения. Данный показатель отражает состояние окружающей среды в стране, здоровье ее населения, бытовые и прочие условия жизни, а также качество доступной медицинской помощи по состоянию на определенный год, то есть год

рождения. Информацию по этому показателю предоставляет Отдел народонаселения ООН, публикующий официальный источник данных и прогнозов Организации Объединенных Наций в области народонаселения – издание «Перспективы народонаселения мира», которое готовится на основе данных национальных переписей и опросов. Оценки ожидаемой продолжительности жизни, публикуемые Отделом народонаселения ООН, обычно являются средними за 5 лет.

Для определения показателя уровня грамотности взрослого населения используются данные о грамотности, получаемые в ходе общенациональных кампаний переписи населения, обычно проводимых каждые 5 или 10 лет, или на основе опроса домохозяйств. Такие данные, собранные по странам, поступают в Институт статистики ЮНЕСКО. Проблема заключается в том, что многие страны с высоким доходом, добившись всеобщего начального образования для своего населения, больше не ведут статистику в области грамотности во время национальных кампаний переписи населения или опросов домохозяйств и, таким образом, такие страны не представлены в отчетах ЮНЕСКО. Для них при расчете ИРЧП / ИЧР принят уровень грамотности в 99,0 %. Еще одна погрешность при получении данных в этой сфере связана с тем, что в некоторых странах используют в качестве замены числа грамотных людей данными о получении образования. Но оценка посещения школ или завершения годового курса могут не совпадать. Для решения этих проблем Институт статистики ЮНЕСКО в сотрудничестве со своими партнерами разработали альтернативную методику измерения грамотности – **Программу оценки и мониторинга грамотности (ПОМГ)**. Эта программа использует **совокупный валовый коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения**. (Эти коэффициенты разрабатываются Институтом статистики ЮНЕСКО на основе данных по населению, содержащихся в обзоре «Перспективы народонаселения мира 2002» Отдела народонаселения ООН и данных по учащимся, полученных из административных источников от отдельных стран. Соотношение

рассчитывается путем деления числа учащихся на всех уровнях образования на общее число людей в официально определенных возрастных группах, соответствующих этим уровням).

Для сравнения уровня жизни разных стран ВВП на душу населения переводят в Паритет покупательской способности (ППС), который позволяет преодолеть различия в уровне цен отдельных стран. Паритет покупательской способности – *это количество денежных единиц данной страны, которое потребовалось бы, чтобы приобрести такое же количество товаров или услуг на рынке данной страны, которое можно приобрести на один доллар на рынке США*. Данные ВВП на душу населения (ППС в долл. США) для ИЧР предоставляются Всемирным банком на основе данных по ценам, полученным из опросов Проекта международных сопоставлений (ПИС) и ВВП в местной валюте из данных расчетов по отдельным странам. (Подробнее о методиках ПМС и ППС см. на сайте ПМС в Интернете по адресу: www.worldbank.org/data/icp).

Практически все Доклады о развитии человека, подготовленные в последние годы, в той или иной степени касаются проблем бедных стран, ликвидации бедности и нищеты. Однако наибольший интерес представляет **Доклад о развитии человека за 2003 год**, озаглавленный «**Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственный компакт об избавлении человечества от нищеты**». В предисловии к Докладу Администратор ПРООН в то время Марк Мэллок Браун подчеркивал, что Доклад о развитии человека является результатом коллективного труда более 300 руководителей, практиков экспертов из разных стран мира, которые в течение трех предыдущих лет разрабатывали новые стратегии оказания странам помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Доклад представляет собой независимое издание, подготовленное по заказу ПРООН (См. Раздел 1. 4. 5.3).

Доклад о развитии человека за 2005 год был озаглавлен «**Международное сотрудничество на перепутье: Помощь, торговля и**

безопасность в мире неравенства» (Перевод, редактирование, верстка доклада на русском языке выполнены издательством «Весь мир» - 9а, Колпачный переулок, Москва, 101831, Российская Федерация; <http://www.vesvirbooks.ru>). Этот доклад Программа развития ООН представила мировым лидерам накануне Всемирного саммита ООН в сентябре 2005 г. Он содержал нелицеприятную критику и жесткие оценки многих человеческих издержек, которое могло повлечь за собой невыполнение глобальных целей (ЦРДТ) по выводу людей из состояния крайней нищеты. Опираясь на самые последние сведения по разным странам, Доклад ПРООН показал, что положение с развитием человека улучшается, но слишком медленно, что ставит под угрозу достижение ЦРДТ. Например, в 50 странах с общим населением около 900 млн. человек был зафиксирован регресс по меньшей мере по какой-то из одной целей развития. Из этого количества 24 страны расположены в Африке к югу от Сахары. Еще 65 стран с общим населением 1, 2 млрд. человек, возможно, не смогут достичь по меньшей мере одной из ЦРДТ ранее 2040 г., что будет означать, что эта цель окажется потерянной для целого поколения. В достижении цели № 1 по сокращению бедности, при условии сохранения нынешних тенденций до 2015 г. в состоянии крайней нищеты может оказаться 827 млн. человек, что на 380 млн. человек больше, чем должно было быть в случае достижения цели. Еще 1, 7 млрд. человек угрожала перспектива жить на сумму менее, чем 2 долл. в день.

Доклад по развитию человека за 2005 год делал вывод, что для ликвидации крайней нищеты необходимо увеличить и реформировать международную помощь, предоставляемую беднейшим странам, изменить несправедливую для самих бедных стран торговую политику и предотвращать насильственные конфликты в бедных странах, поскольку они приводят к чудовищным человеческим потерям и еще больше усугубляют нищету, создавая почву для нового насилия.

1. 4. 5. Документы ООН по борьбе с бедностью и нищетой

1. 4. 5. 1. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 г.

Брюссельское Заявление (Извлечение)

Мы, правительства, участвующие в третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

собравшись здесь, в Брюсселе, в мае 2001 года, в первый год нового тысячелетия, с тем, чтобы избавить наших собратьев – женщин, мужчин и детей – от унижительных и бесчеловечных условий крайней нищеты,

будучи полны решимости добиться прогресса в деле достижения глобальных целей ликвидации нищеты, обеспечения мира и развития наименее развитых стран и их народов,

руководствуясь принципами, изложенными в Декларации тысячелетия, Мы обязуемся бороться за благотворную интеграцию наименее развитых стран в глобальную экономику, противостоять их маргинализации, будучи полны решимости обеспечить ускоренный устойчивый экономический рост и искоренить нищету, неравенство и лишения,

признавая, что цели, поставленные в ходе второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, не были достигнуты и что наименее развитые страны в целом остаются маргинализированными в мировой экономике и продолжают страдать от крайней нищеты; прогресс наименее развитых стран ториозился из-за отсутствия достаточного людского, производственного и институционального потенциала, задолженности, низких уровней внутренних и иностранных инвестиций, тенденций к снижению потоков официальной помощи на цели развития, серьезных структурных недостатков, низких цен на сырьевые товары, ВИЧ / СПИДа и, в некоторых из этих стран, ожесточенных конфликтов и постконфликтных ситуаций,

приняв Программу действий для наименее развитых стран на Десятилетие 2001-2010 годов,

заявляем, что:

мы **преданы** идее искоренения нищеты и повышения качества жизни народов в наименее развитых странах путем укрепления их возможностей в деле создания для себя лучшего будущего и обеспечения развития своих стран;

мы **признаем**, что главная ответственность за развитие наименее развитых стран лежит на самих наименее развитых странах. Однако их усилия должны получить конкретную и существенную международную поддержку со стороны правительств и международных организаций;

мы **подчеркиваем** особую важность эффективных последующих мер в связи с Конференцией на национальном, региональном и глобальном уровнях, и мы принимаем на себя соответствующие обязательства в этой связи. Мы также просим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы последующая деятельность в связи с Конференцией носила эффективный характер и получила широкое освещение.

Мы **вновь подтверждаем** свою приверженность делу развития 49 наименее развитых стран и улучшения условий жизни более 600 млн. женщин, мужчин и детей, живущих в этих странах. Наши общие усилия явятся важным вкладом в достижение международных целей развития и реализацию всеобщих чаяний мира, сотрудничества и развития.

1. 4. 5. 2. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов

Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года (Извлечение)

Введение

1. Наименее развитые страны (НРС) – это самый бедный и самый слабый сегмент международного сообщества. Экономическое и социальное развитие этих стран представляет собой крупнейшую проблему как для самих НРС, так и для их партнеров по процессу развития. Крайняя нищета, структурная слабость их экономики и отсутствие возможностей в области роста и развития зачастую наряду с негативными географическими факторами

подрывают усилия этих стран по эффективному повышению качества жизни их народов, на положении этих стран сказывается целый ряд неблагоприятных факторов и проблем, таких, как ограниченный человеческий, институциональный, производственный потенциал; сильная уязвимость перед внешними экономическими потрясениями, стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, а также инфекционными заболеваниями; ограниченный доступ к услугам образования, здравоохранения и другим социальным услугам, а также к природным ресурсам; слаборазвитая инфраструктура; а также отсутствие должного доступа к информационным и коммуникационным технологиям. С учетом этих неблагоприятных факторов и проблем необходимая международная поддержка была недостаточной. Для выхода из создавшейся ситуации требуется более твердая приверженность делу оказания НРС более значительной и более эффективной международной помощи. Для того, чтобы стратегии в области устойчивого развития в интересах НРС были эффективными, они должны быть направлены на устранение этих неблагоприятных факторов с учетом особых нужд, проблем и потенциала каждой страны. Именно в этом и заключается цель настоящей Программы действий.

2. Десять лет спустя после принятия Парижской программы действий на второй Конференции Организации Объединенных Наций по НРС в 1990 г. поставленные в ней цели и задачи не были достигнуты. НРС оказываются в стороне от прогресса глобализации, что ведет к их дальнейшей маргинализации. Со своей стороны, большинство НРС продолжают реализацию программ экономических реформ, предусмотренных в предыдущих программах действий, включая устранение или существенное снижение тарифных барьеров и других торговых ограничений, либерализацию валютных режимов, приватизацию государственных предприятий, создание и укрепление институциональной и нормативной базы и проведение курса на либерализацию инвестиционной политики. Результаты этой работы по осуществлению реформ не оправдали ожиданий. Сокращение объема

доступных финансовых ресурсов, как внутренних, так и внешних, включая ОПР, тяжелое и недопустимо высокое бремя задолженности, падение или резкие колебания цен на сырьевые товары, отсутствие должной диверсификации экономики и экспорта и доступа на рынки для ключевых видов продукции, которые являются источником доходов для НРС, а также трудности в производственно-сбытовой сфере серьезно сказались на перспективах роста и развития НРС.

3. В настоящей Программе действий сформулированы политика и меры, которые должны осуществляться НРС, с одной стороны, и их партнерами по процессу развития – с другой, в целях обращения вспять этих тенденций и содействия стабильному экономическому росту и устойчивому развитию НРС и их благотворной интеграции в мировую экономику. В ней учитываются также результаты состоявшихся в последнее время крупных конференций и встреч на высшем уровне в рамках ООН в преломлении к конкретной проблематике НРС и предусматриваются пути и средства их реализации в целях решения особых проблем, стоящих перед этими странами. Эффективные механизмы и инструменты осуществления этой политики и мер, соответствующие последующие действия, обзор и контроль имеют важнейшее значение для успешного претворения в жизнь этой Программы. В этой связи признается, что новую, реалистичную и ориентированную на конкретные действия программу можно разработать только с учетом накопленного опыта и извлеченного из прошлого уроков.

I. Цели

4. Настоящая Программа действий призвана значительно улучшить в текущем десятилетии условия жизни более чем 600 млн. человек в 49 НРС.

5. В основу этой Программы действий положены международные цели в области развития, действия со стороны НРС и соответствующие меры по оказанию поддержки со стороны их партнеров по процессу развития, а также ценности, принципы и цели Декларации тысячелетия. Эти политические,

экономические и социальные цели включены в обязательства, закрепленные в Программе действий.

6. Всеобъемлющей целью Программы действий является обеспечение существующего прогресса в работе по сокращению наполовину к 2015 году количества людей, живущих в условиях крайней нищеты и страдающих от голода, а также оказание содействия устойчивому развитию НРС. Для этого потребуется, в частности, значительное и стабильное увеличение темпов роста ВВП в НРС. С этой целью НРС при поддержке своих партнеров по процессу развития приложат все усилия для того, чтобы выйти, как минимум, на 7-процентные годовые темпы прироста ВВП. Важным участником этих усилий является гражданское общество, в том числе частный сектор.

7. Во главу угла собственной политики НРС и мер внешней политики со стороны их партнеров в этом десятилетии будут поставлены следующие приоритетные задачи:

- a) существенное сокращение масштабов крайней нищеты;
- b) развитие людских и институциональных ресурсов для подкрепления стабильного роста и устойчивого развития;
- c) устранение препятствий в производственно-сбытовой сфере, наращивание производственного потенциала и поощрение расширения внутренних рынков в целях ускорения роста, увеличения доходов и создания рабочих мест;
- d) ускорение темпов роста НРС в целях увеличения их доли в мировой торговле в глобальных финансовых и инвестиционных потоках;
- e) охрана окружающей среды при признании того, что НРС и промышленно развитые страны несут в этом вопросе общую, но дифференцированную ответственность;
- f) обеспечение продовольственной безопасности и уменьшение масштабов недоедания.

8. В Программе действий в качестве вопросов, проходящих красной нитью через всю работу, признаются следующие проблемы: искоренение

нищеты, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, занятость, управление на национальном и международном уровнях, создание потенциала, устойчивое развитие, особые проблемы не имеющих выхода к морю и малых островных НРС, а также проблемы, стоящие перед НРС, затронутыми конфликтами.

9. Для искоренения нищеты требуется широкий подход, учитывающий не только чисто экономические аспекты, но и социальные, гуманитарные и экологические факторы. Это предполагает заострение внимания на таких вопросах, как рациональное управление на национальном и международном уровнях и борьба с коррупцией, уважение всех международно-признанных прав человека, гендерные проблемы, наращивание потенциала и институциональное строительство, обеспечение услуг в социальной сфере и экологические проблемы. Большая часть бедного населения проживает в сельской местности. В этой связи ключевым приоритетом является повышение устойчивого производственного потенциала сельского хозяйства и рыбного промысла, а также уровня доходов лиц, работающих в этих секторах в НРС. В общей численности бедных слоев населения как с экономической, так и с неэкономической точек зрения женщины составляют подавляющее большинство.

11. Между процессом развития, борьбой с нищетой и гендерным равенством существуют важные взаимосвязи. Следовательно, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и органичное вплетение гендерной проблематики в канву основных направлений деятельности являются неперенными стратегическими компонентами усилий по борьбе с нищетой.

12. Осуществление настоящей Программы действий будет основываться на принципах и целях Устава Организации Объединенных Наций. Моральным долгом международного сообщества является принятие мер поддержки в целях оказания НРС помощи для прекращения и обращения вспять процесса их маргинализации и содействия их скорейшей интеграции в мировую экономику, а также борьбы с социальным отчуждением. Реализация Программы позволит

также восстановить доверие и укрепить новую форму партнерства и сотрудничества между НРС и их партнерами по процессу развития. Об успехе этой программы действий в конечном итоге будут судить по ее вкладу в общий социально-экономический прогресс НРС, особенно в части решения международных задач в области развития.

13. Другая важная цель Программы действий заключается в том, чтобы внести вклад в обновление и активизацию партнерских отношений между НРС и их партнерами по процессу развития посредством поощрения взаимной и солидарной ответственности, а также создания б^ольших возможностей и интеграции НРС в глобальную экономику.

II. Рамочная основа партнерства

Обязательство 1: Укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей

22. Ключевая цель политики заключается в создании общих благоприятных условий для реализации национальных и международных мер в целях искоренения нищеты, преодоления структурных трудностей в НРС и, в конечном итоге, перевода НРС на рельсы ускоренного роста и устойчивого развития, обеспечивающего возможности для всех, прежде всего для самых бедных слоев населения, и позволяющего этим странам с выгодой для себя интегрироваться в глобальную экономику, исходя из того принципа, что все усилия в интересах обеспечения устойчивого развития предпринимаются ради людей.

23. Действенная стратегия в области искоренения нищеты должна быть направлена на укрепление физического, социального и человеческого потенциала, в том числе посредством обеспечения равного доступа к производительным ресурсам и услугам в области социального обеспечения, здравоохранения и образования. Жизненно важное значение для осуществления этих социальных преобразований и четкого определения интересов и мнений бедных слоев населения имеет расширение их прав и возможностей. НРС при содействии своих партнеров по процессу развития должны стимулировать этот

процесс путем создания благоприятных условий с точки зрения политики, законодательства и институциональной базы при одновременном расширении спектра и повышения эффективности предоставления услуг бедным слоям. Налицо необходимость расширения прав и возможностей женщин и ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами за счет органичного вплетения гендерной проблематики в основную канву политических, правовых и институциональных процессов. Кроме того, необходимо использовать энергию молодежи, которая составляет в настоящее время более 50 % населения НРС.

Обязательство 2: Рациональное управление на национальном и международном уровнях

25. Успех в решении задач развития и искоренения нищеты зависит, в частности, от рационального управления в каждой стране. Он зависит также от рационального управления на международном уровне. Мы являемся приверженцами открытой, справедливой, основанной на установленных нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы. Будут прилагаться все усилия для развития демократии и укрепления принципа господства права, а также для соблюдения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

26. Важное значение для выполнения обязательств, закрепленных в настоящей Программе действий, имеет рациональное управление как на национальном, так и на международном уровнях.

27. Несмотря на все усилия НРС, их цели в области повышения эффективности управления пока не достигнуты. Эти усилия необходимо наращивать при поддержке международного сообщества, которая является важным фактором. В НРС многие институты и процессы являются недостаточно развитыми, что отражает общий низкий уровень их социально-экономического развития. Необходимо признать, что к содействию

рациональному управлению в этих странах следует подходить с учетом долгосрочной перспективы.

28. Требуют решения вопросы управления на международном уровне и вопросы, связанные с процессами принятия международных экономических решений, которые сказываются на развитии НРС, включая вопросы их эффективного участия. В многосторонних учреждениях и процессах необходимо в полной мере учитывать положение и интересы НРС. Необходимо уделять должное внимание борьбе с недобросовестной деловой практикой и проявлениями коррупции со стороны многонациональных компаний, местных фирм и любых других деловых структур.

Обязательство 3: Укрепление человеческого и институционального потенциала

30. Самым большим богатством НРС являются их женщины, мужчины и дети, потенциал которых в качестве активных участников процесса развития требует полной реализации. На усилиях по развитию человеческого потенциала в НРС негативно сказываются низкие показатели охвата школьным образованием и неблагоприятное положение дел в области охраны здоровья, питания и санитарии, широкая распространенность пандемии ВИЧ / СПИДа, особенно в Африке, наряду с малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, а также стихийные бедствия и техногенные катастрофы. Обеспечение устойчивого прогресса в этой области является одной из наиболее важных задач нынешнего десятилетия. Срочной приоритетной задачей является еще большее сосредоточение усилий на борьбе с ВИЧ / СПИДом, малярией и туберкулезом и их социальными и экономическими последствиями.

А. Социальная инфраструктура и предоставление социальных услуг

32. Действия НРС и их партнеров по процессу развития будут строиться по следующим направлениям:

i) Действия НРС

a) Увеличение бюджетных ассигнований на социальную инфраструктуру и основные социальные услуги, в том числе путем межсекторального перераспределения и принятия надлежащих мер по возмещению расходов, с должным учетом необходимости защиты бедных слоев населения;

b) создание благоприятных условий для инвестиций в социальный сектор и повышение эффективности таких инвестиций;

c) создание возможностей для профессиональной подготовки, включая подготовку непосредственно на рабочем месте, тех, кто занимается предоставлением социальных услуг, и прежде всего учителей и медико-санитарных работников, при обеспечении равенства между мужчинами и женщинами;

d) поощрение участия частного сектора для подкрепления усилий государственного сектора по обеспечению социальной инфраструктуры и социальных услуг в рамках надлежащего механизма регулирования, а также извлечения уроков из прошлого опыта во избежание повторения допущенных ошибок;

e) придание должного значения вопросам жилищного строительства и устойчивого развития населенных пунктов в сельских районах и городах с высокой концентрацией малоимущих;

f) проведение работы по созданию и совершенствованию национальных медицинских учреждений и статистики здравоохранения.

В. Народонаселение

33. В соответствии с Программой действий, докладом Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и докладом двадцать первой специальной сессии Генеральной ассамблеи (МКНР+5) в течение десятилетия будут реализовываться нижеследующие цели и задачи и предприниматься следующие действия.

34. В течение десятилетия будут реализовываться следующие цели и задачи:

а) обеспечение – путем развития систем первичной медико-санитарной помощи – репродуктивного здоровья всех лиц соответствующего возраста в как можно более сжатые сроки, но не позднее 2015 года;

б) разработка по возможности самых разнообразных безопасных, эффективных, недорогостоящих и приемлемых методов планирования размеров семьи и контрацепции.

С. Образование и профессиональная подготовка

Цели и задачи

36. Политика и мероприятия будут осуществляться в соответствии со следующими целями и задачами:

а) обеспечение того, чтобы к 2015 году все дети, особенно девочки, дети, живущие в трудных условиях, и дети, принадлежащие к этническим меньшинствам, могли свободно получать бесплатное обязательное высококачественное начальное образование;

б) обеспечение к 2015 году 50-процентного повышения уровня грамотности взрослых, особенно женщин, и предоставление всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию;

в) ликвидация к 2005 году гендерных различий в системе начального и среднего образования и обеспечение к 2015 году равенства полов в области образования с упором на предоставление девочкам полного и равного доступа к высококачественному базовому образованию и на обеспечение их хорошей успеваемости.

и) Действия НРС

а) придание высокоприоритетного значения образованию, прежде всего базовому образованию и профессионально-технической подготовке;

б) мобилизация политической воли на национальном и международном уровнях в целях осуществления инициативы «Образование для всех» и разработка или укрепление уже существующих национальных планов действий в области образования в соответствии с решениями состоявшейся в Дакаре Конференции по теме «Образование для всех»;

с) преодоление гипертрофированной ориентации образовательной политики на города и мужскую часть населения там, где она существует, путем принятия мер с целью воздействия на спрос и предложение услуг в этой области, повышение качества учебных программ профессиональной подготовки преподавателей, с тем чтобы в них учитывалась гендерная проблематика, а также расширение охвата девочек системой начального и среднего образования как в городских, так и в сельских районах;

d) развитие и укрепление научно-технического образования и профессионально-технической подготовки, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и использование потенциального вклада ИКТ в процесс обучения, в том числе через использование каналов дистанционного обучения;

e) принятие мер для уменьшения процента отсева детей, особенно девочек, в частности для удержания в учебных заведениях детей из бедных, уязвимых, неблагополучных и социально маргинализированных групп населения;

f) поощрение налаживания партнерских связей с частным сектором в рамках комплексной системы, связующей воедино образование, профессиональную подготовку и трудоустройство, включая самостоятельную занятость;

j) поощрение культуры мира, в частности с помощью образования, и активизация усилий, направленных на мирное разрешение конфликтов;

k) укрепление программ санитарного просвещения, дополняемых программами иммунизации и обеспечения питанием, снабжения безопасной водой, санитарии, а также создания более здоровой окружающей среды, с учетом того, что здоровые и получающие нормальное питание дети способны лучше воспринимать даваемые им знания.

D. Здравоохранение, питание и санитария

Цели и задачи

38. Политика и мероприятия будут осуществляться в соответствии со следующими целями и задачами:

a) Снижение к 2015 году коэффициента младенческой смертности до уровня не менее 35 на 1000 живорождений;

b) снижение к 2015 году коэффициента смертности детей в возрасте до 5 лет до уровня менее 45 на 1000 живорождений;

c) снижение к 2015 году коэффициента материнской смертности на три четверти от нынешнего коэффициента;

d) сокращение вдвое к 2015 году числа людей, страдающих от недостаточного питания;

e) сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;

f) снижение к 2005 году доли ВИЧ-инфицированных среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет во всех странах и снижение этой доли на 25 % в наиболее затронутых этой проблемой странах;

g) увеличение на 60 % доли женщин, которым предоставляется медицинское обслуживание в дородовой и послеродовой период;

h) уменьшение вдвое к 2015 году количества не получающих достаточного питания беременных женщин и детей дошкольного возраста в НРС;

i) существенное сокращение к концу десятилетия показателей заболеваемости малярией, туберкулезом и другими смертельно опасными болезнями в НРС; снижение на 50 % к 2010 году смертности от туберкулеза и заболеваемости им; и сокращение на 50 % к 2010 году показателей заболеваемости малярией;

k) улучшение состояния здоровья и питания младенцев и детей;

l) поощрение грудного вскармливания в качестве одной из стратегий выживания детей.

Е. Социальная интеграция

40. Люди, живущие в условиях крайней нищеты, страдают не только из-за отсутствия доходов, но и из-за отсутствия доступа к базовой социальной инфраструктуре. Нищета усиливает социальное отчуждение и уязвимость в случае техногенных катастроф или стихийных бедствий; она также резко ограничивает способность выдерживать подобные потрясения, в результате чего может увеличиться количество людей, живущих в нищете. Действия НРС и их партнеров должны включать в себя поощрение большей социальной интеграции и укрепление, когда это необходимо, механизмов участия и защиты всех людей, в том числе находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп и лиц. Должны быть приняты меры для обеспечения уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей, предотвращения участившихся актов расизма и ксенофобии во многих обществах и поощрения большей гармонии терпимости во всех обществах.

i) Действия НРС

а) Оказание поддержки гражданскому обществу, в том числе традиционным и общинным организациям, в работе по формированию социального капитала и социальных сетей, прежде всего в интересах малоимущих и маргинализованных слоев населения;

б) содействие принятию соответствующих законов в целях обеспечения большей социальной интеграции и вовлечения людей в жизнь общества с заострением внимания на меньшинствах и других уязвимых группах;

с) содействие осуществлению просветительских программ, в которых главный акцент делается на терпимости независимо от расы, религии, пола, возраста или этнической принадлежности;

е) создание и укрепление учреждений микрокредитования ввиду их способности предоставлять кредиты, проводить мобилизацию сбережений и предоставлять соответствующие финансовые и деловые услуги все более широкому кругу людей, живущих в условиях нищеты, и прежде всего женщинам.

Обязательство 4: Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации

42. Возможности НРС в деле ускорения роста и устойчивого развития серьезно ограничиваются различными структурными и производственно-сбытовыми проблемами. К числу этих проблем относятся низкая производительность; нехватка финансовых ресурсов; отсутствие надлежащей физической и социальной инфраструктуры; нехватка квалифицированных кадров; деградация окружающей среды; слабый институциональный потенциал, включая услуги по поддержке торговли как в государственном, так и в частном секторе; низкий технологический потенциал; отсутствие благоприятных условий для поддержки предпринимательства и поощрения партнерских связей между государственным и частным секторами; и ограниченность доступа бедных слоев населения, особенно женщин, к производственным ресурсам и услугам. В не имеющих выхода к морю и островных НРС эти проблемы стоят еще острее в силу неблагоприятных географических факторов. К числу важнейших факторов стимулирования роста производственного потенциала относятся: стабильные макроэкономические условия; благоприятная нормативно-правовая база, адекватная институциональная, физическая и социальная инфраструктура, а также динамичный частный сектор.

43. В соответствии с национальной политикой и стратегиями в области развития могут реализовываться следующие цели и задачи:

а) расширение сети дорог или коммуникаций в НРС до уровня, существующего в других развивающихся странах, а также сетей городских дорог, включая канализационные и прочие соответствующие системы, к 2010 году;

б) модернизация и расширение портов и аэропортов и их вспомогательных служб для повышения их потенциала к 2010 году;

с) модернизация и расширение железнодорожных узлов и сооружений, увеличение их потенциала до уровня других развивающихся стран к концу десятилетия;

d) расширение коммуникационных сетей НРС, включая телекоммуникационные и почтовые службы, и расширение доступа бедных слоев населения к таким услугам в городских и сельских районах в интересах выхода на тот уровень, который достигнут в настоящее время в других развивающихся странах;

e) повышение компьютерной грамотности среди учащихся высших учебных заведений и университетов на 50 % и учащихся младших и старших классов средних школ на 25 % к 2015 году;

f) увеличение средней плотности телефонной сети до 5 основных линий на 100 жителей и количества подсоединений к Интернету до 10 пользователей на 100 жителей к 2010 году.

46. Нынешний процесс глобализации и усиления взаимозависимости является в принципе мощным и динамичным фактором, который может содействовать экономическому росту, искоренению нищеты и устойчивому развитию в НРС. В то же время НРС до сих пор были не в состоянии полностью использовать эти возможности ввиду проблем в области спроса и предложения, с которыми они сталкиваются. В этой связи необходимы активные действия по оказанию помощи НРС в целях их плодотворной интеграции в мировую экономику, обращения вспять процесса их маргинализации в сфере глобальной торговли, финансов, инвестиций и потоков технологии. Решающую роль здесь будет играть преодоление проблем в сбытовой сфере за счет укрепления производственного потенциала.

Обязательство 5: повышение роли торговли в процессе развития

65. НРС будут все больше опираться на торговлю в целях генерирования ресурсов для финансирования экономического роста. В большинстве НРС доля торговли в ВВП остается относительно высокой в сопоставлении с другими развивающимися странами. Однако участие НРС в международной торговле

существенно сдерживается рядом факторов, в частности проблемами в сфере спроса и предложения, а также неблагоприятными условиями доступа к рынкам, затрагивающими товары, представляющие для них важнейший интерес с точки зрения экспорта, что во многом объясняет их крайне низкую долю в мировой торговле, составившую в 1998 г. 0, 4 %. Повышение состязательности на глобальном рынке также ставит перед НРС серьезную проблему, и от того, как она будет решена, полностью зависит успех их стратегий в области региональной и глобальной интеграции. Региональная интеграция может стать важной промежуточной ступенью для интеграции НРС в мировое хозяйство.

Обязательство 6: Снижение уязвимости и охрана окружающей среды

73. Долгосрочные угрозы глобальной окружающей среде вызывают общую обеспокоенность всех стран, и необходимо срочно заняться решением этого вопроса на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности. НРС крайне уязвимы перед природными потрясениями, включая стихийные бедствия, и серьезными структурными проблемами и подвержены воздействию таких глобальных экологических явлений, как утрата биологического разнообразия и негативные последствия изменения климата, в результате чего обостряются, в частности, проблемы засухи, опустынивания и повышения уровня моря. В настоящее время НРС выбрасывают меньше всего парниковых газов, но при этом они в наибольшей степени подвержены негативным последствиям изменения климата и меньше других способны адаптироваться к ним. Такие факторы уязвимости порождают значительную неопределенность, подрывают перспективы развития этих стран и наиболее серьезно обычно сказываются на малоимущих слоях, в особенности на женщинах и детях. Деградация окружающей среды в НРС является также следствием нищеты, которая лишает домашние хозяйства, деревенские общины или предприятия средств и технологий, необходимых для сохранения окружающей среды. Экономический рост, социальное развитие и искоренение

нищеты являются не только первичными и важнейшими приоритетами для НРС, но и предпосылками достижения национальных и глобальных долгосрочных целей. Искоренение нищеты – это императив устойчивого развития, и данная проблема должна решаться на комплексной и всеобъемлющей основе, при полном учете законных приоритетных потребностей НРС.

Обязательство 7: Мобилизация финансовых ресурсов

78. Благоприятная среда, в которой обеспечивается мирное урегулирование конфликтов и уважение международно признанных прав человека, в том числе права на развитие, создает наилучшие условия для мобилизации внутренних и международных ресурсов. В равной мере для этого требуется определение четкого и последовательного набора целей общества, продуманная макроэкономическая политика, эффективное управление государственными доходами и расходами, более рациональное распределение ресурсов и стимулы для предотвращения бегства капитала, поощрение частного накопления и налоговых реформ, а также надежная основа для осуществления программ стабилизации или экономических реформ.

79. налицо настоятельная необходимость в мобилизации финансовых ресурсов, требующихся для реализации целей и приоритетов, а также задач, изложенных в настоящей Программе действий, в интересах достижения устойчивого развития НРС. Вместе с тем в обозримом будущем возможности удовлетворения многообразных потребностей НРС в области финансирования развития за счет внутренних ресурсов будут оставаться весьма ограниченными из-за вялого роста или экономической стагнации, массовой нищеты и слабого внутреннего корпоративного сектора. Для удовлетворения значительных инвестиционных потребностей НРС требуются новые и дополнительные ресурсы, а также меры по увеличению официальной помощи развитию (ОПР) для НРС, которые призваны подкрепить национальные программы действий, включая стратегии искоренения нищеты.

Механизмы осуществления Программы, последующих действий, контроля и обзора

Роль системы организации Объединенных Наций

96. В качестве давних партнеров по процессу развития организации системы Организации Объединенных Наций призваны сыграть особую роль в осуществлении Программы действий. Для этого необходимо должным образом использовать опыт, экспертные знания и ресурсы системы, в том числе на местном уровне.

97. Организациям системы ООН, а также другим соответствующим многосторонним организациям предлагается и впредь уделять НРС высокоприоритетное внимание и обеспечить должное отражение положений Программы действий в своих программах работы, а также оставить в рамках их соответствующих мандатов перспективные программы действий в интересах НРС.

98. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предлагается обеспечить на уровне секретариата полную мобилизацию и координацию действий всех звеньев системы организации Объединенных Наций для облегчения скоординированного осуществления программы действий, а также согласованной реализации последующих мер и контроля за осуществлением Программы действий на национальном, региональном, субрегиональном и глобальном уровнях.

Меры на национальном, региональном и глобальном уровнях

Национальный уровень

i) Меры НРС

99. Особую значимость имеет осуществление Программы действий и последующие действия по ней на национальном уровне. Правительствам НРС следует решать эту задачу в рамках своих соответствующих национальных программ развития и искоренения нищеты с привлечением гражданского общества, включая частный сектор, на основе широкого диалога с участием всех.

100. В некоторых НРС национальные механизмы для широкого и всеохватывающего диалога по проблемам и политике в области развития уже созданы и действуют. Эти форумы имеют решающее значение для обеспечения подлинного консенсуса и реального национального контроля над национальными программами действий и нуждаются в полномасштабной поддержке. Другие НРС должны последовать этому примеру и создать такие национальные форумы. В состав таких форумов следует включить национальные подготовительные комитеты, учрежденные в ходе подготовки к Конференции при участии представителей государственного сектора и гражданского общества, включая частный сектор.

ii) Механизм страновых обзоров

102. Существующие механизмы страновых обзоров, такие, как консультативная группа Всемирного банка и встречи за круглым столом ПРООН, следует сохранить в качестве основных координационных форумов для сотрудничества в области развития, а также для мобилизации внешних ресурсов на цели развития НРС на основе национальных программ в области развития. Эти механизмы следует укрепить, систематизировать и распространить на все НРС.

Субрегиональный и региональный уровень

105. Соответствующие региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций должны в сотрудничестве с субрегиональными и региональными межправительственными организациями, проводить периодическую оценку и обзор хода осуществления Программы действий на субрегиональном и региональном уровне.

107. Соответствующим региональным комиссиям Организации Объединенных Наций следует и впредь обеспечивать учет потребностей и проблем НРС в своей повседневной работе и тем самым вносить вклад в дальнейшее выполнение Программы действий на национальном и глобальном уровнях.

Глобальный уровень

110. Как и в случае прошлых программ действий, Генеральной Ассамблее необходимо следить за осуществлением новой Программы действий, выделив этот вопрос в отдельный пункт своей повестки дня. В этой связи соответствующим органам системы ООН следует проводить основную подготовку к осуществлению Программы, а также обзор и контроль за ее реализацией, и необходимо также рассмотреть вопрос об укреплении координации действий системы ООН по осуществлению Программы под эгидой Экономического и Социального Совета.

112. Рассмотрение на каждой ежегодной сессии должно охватывать: а) последующие действия, контроль и оценку прогресса в осуществлении Программы действий на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях на основе предоставления докладов правительствами, секретариатами и межправительственными органами системы ООН и других соответствующих субрегиональных, региональных и международных организаций и учреждений об осуществлении Программы действий для НРС; б) укрепление международного сотрудничества в поддержку Программы действий, включая координацию между донорами и между вышеуказанными организациями, и с) разработку новой политики и мер в свете изменений во внутренних и внешних условиях, с которыми сталкиваются НРС.

114. Генеральной Ассамблее предлагается к концу десятилетия рассмотреть вопрос о проведении четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС для всеобъемлющей оценки осуществления настоящей Программы и определения последующих мер.

116. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предлагается представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии свои рекомендации в отношении эффективного и авторитетного механизма последующих действий, включая возможное преобразование нынешнего Бюро Специального координатора на наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся странам в

Управление Верховного представителя по наименее развитым, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся странам.

1. 4. 5. 3. Доклад о развитии человека за 2003 год (Подготовлен ПРООН, Извлечение)

Обзор

Для сокращения вдвое доли населения, живущего в условиях крайней нищеты (цель 1), потребуются намного более значительный экономический рост в самых приоритетных и весьма приоритетных странах, где приемлемые темпы экономического роста не были достигнуты. Вместе с тем недостаточно добиться лишь экономического роста. Нужны также стратегии, нацеленные на укрепление взаимосвязей между ускоренным экономическим ростом и повышением уровней доходов в беднейших домашних хозяйствах.

Более 1, 2 млрд. человек, т.е. пятая часть народонаселения Земли, живут на менее 1 долл. США в день. В 90-е годы доля населения, страдающего от крайней нищеты по доходам, снизилась с 30 % до 23 %. Тем не менее, в связи с приростом мирового народонаселения в абсолютном выражении этот показатель снизился лишь на 123 млн. человек, что крайне недостаточно для решения задачи ликвидации нищеты. Если при этом исключить Китай, то фактически численность населения, живущего в условиях крайней нищеты, увеличилась на 28 млн. человек.

Нищета по доходам концентрируется в основном в Южной и Восточной Азии, хотя оба эти региона в последнее время добились впечатляющих успехов. Как указывалось выше, в 90-е годы Китаю удалось вывести из нищеты 150 млн. человек, т.е. 12 % населения страны, уменьшив ее распространенность в два раза. Вместе с тем в Латинской Америке и Карибском бассейне, арабских государствах, Центральной и Восточной Европе и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, численность населения, живущего на менее 1 долл. США в день, увеличилась.

Основной причиной сохраняющейся нищеты является отсутствие устойчивого экономического роста. В 90-е годы лишь в 30 из 155 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, по которым имеются данные, т.е. приблизительно в пятой части стран, был достигнут прирост подушного дохода, превышающий 3 % в год. Как указывалось выше, в 54 таких странах средние доходы фактически снизились.

Тем не менее одного только экономического роста было бы недостаточно. В зависимости от модели, структурных аспектов экономики и государственной политики экономический рост может как достигаться за счет ущемления интересов населения, так и вести к уменьшению нищеты. Масштабы нищеты увеличились даже в некоторых странах, добившихся экономического роста в целом, и за последние два десятилетия нищета по доходам обострилась в 33 из 66 развивающихся стран, по которым имеются данные. Все страны, особенно в целом благополучные, однако не избавившиеся от укоренившейся нищеты в отдельных секторах, должны проводить политику, направленную на укрепление связей между экономическим ростом и уменьшением нищеты.

Государственная политика, ведущая к укреплению связей между экономическим ростом и уменьшением нищеты, включает в себя следующие элементы:

- Увеличение объемов, эффективности и соразмерности инвестиций в базовое медико-санитарное обслуживание, образование и водоснабжение и санитариию.
- Расширение доступа неимущего населения к земельным ресурсам, кредитам, профессиональной подготовке и другим экономическим активам.
- Увеличение производительности и диверсификации мелких фермерских хозяйств.
- Поощрение экономического роста в трудоемких секторах промышленности, включая малые и средние предприятия.

Изменение в политике богатых стран в области оказания помощи, международной задолженности, торговли и передаче технологий (цель 8) имеют существенно важное значение для достижения всех целей.

Трудно представить себе, что беднейшие страны смогут достигнуть целей 1-7 без изменений в политике богатых стран, предусмотренных в контексте Цели 8. Самостоятельно бедные страны не в силах преодолеть структурные препятствия, удерживающие их в путах нищеты, к числу которых относятся практикуемые богатыми странами тарифы и субсидии, ограничивающие доступ на рынки для экспорта бедных стран, патенты, ограничивающие доступ к спасающим жизни людей медицинским технологиям, и непосильные долги, причитающиеся правительствам богатых стран и многосторонним учреждениям.

Беднейшие страны не располагают ресурсами, необходимыми для финансирования инвестиций в областях инфраструктуры, образования и здравоохранения. Они не располагают ресурсами для капиталовложений в развитие сельского хозяйства и мелкомасштабного обрабатывающего производства в целях повышения их производительности. Такие инвестиции являют собой основу для избавления от укоренившейся нищеты, и их нужно производить, не дожидаясь генерирующего ресурсы экономического роста... Дети, умирающие от поддающихся предупреждению заболеваний, не могут дожидаться, пока экономический рост генерирует ресурсы.

Механизм партнерства, заложенный в Декларации тысячелетия и Монтеррейском консенсусе, зиждется на четком осознании того, что основная ответственность за достижение целей 1-7 возлагается на развивающиеся страны. Вместе с тем консенсус представляет собой также договоренность, предусматривающую согласие богатых стран делать больше, однако руководствуясь критериями эффективности освоения бедными странами помощи, а не якобы имеющимися у них правами на ее получение. Компакт отражает признание важнейшей роли богатых стран, которая со всей очевидностью вытекает из Цели 8.

Выполнение взятых обязательств и определение новых ориентиров.

Богатые страны дали много обязательств, однако большинство из них не подкреплено конкретными сроками или количественными ориентирами. Для того, чтобы развивающиеся страны достигли целей 1-7 к 2015 году, богатым странам необходимо добиться прогресса в ряде важнейших областей до наступления этого срока и по своей инициативе установить соответствующие промежуточные ориентиры, чтобы их прогресс поддавался контролю. В настоящем докладе предлагается, чтобы богатые страны определили следующие ориентиры:

- Увеличить размеры ОПР для заполнения финансовых пробелов, оцениваемых в как минимум в 50 млрд. долл.
- Упразднить тарифы и квоты на сельско-хозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду, экспортируемые развивающимися странами.
- Упразднить субсидии на экспорт продукции сельского хозяйства.

Подобно тому, как население может контролировать выполнение правительством его страны обязательств, богатые страны должны контролировать свой собственный прогресс в выполнении своих обязательств. Они должны подготавливать доклады о прогрессе, внося вклад в формирование глобальной стратегии уменьшения нищеты, в которых отражалось бы их понимание своих приоритетных задач.

<http://www.un.org/russian/esa/hdr/2003/review.htm>

Компакт в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Уделение приоритетного внимания отстающим странам

Первоочередное внимание в контексте Компакта в отношении Целей в области развития должно быть уделено приоритетным странам, столкнувшимся с наибольшими трудностями в процессе достижения Целей, а именно странам с самыми низкими показателями человеческого потенциала, добившимся наименьшего прогресса за прошедшее десятилетие. Для них жизненно важное

значение имеют внутривластные реформы и значительное расширение помощи в области развития.

На протяжении 80-х и значительной части 90-х годов усилия международных финансовых учреждений и стран, являющихся крупными донорами, определялись убежденностью, что рыночные силы выведут все бедные страны на путь самоподдерживающегося экономического роста. Глобализация рассматривалась как мощный новый двигатель общемирового экономического прогресса. Предполагалось, что бедные страны смогут обеспечить свой экономический рост за счет либерализации рынков и приватизации экономической деятельности. В свою очередь, экономический рост сулил широкомасштабные улучшения в областях здравоохранения, образования, питания, обеспечения жильем и доступа к базовой инфраструктуре, в частности водоснабжению и канализации, которые позволили бы странам вырваться из пут нищеты.

Хотя эта оптимистическая теория оказалась весьма далека от реальной жизни сотен миллионов неимущих людей, применительно ко многим странам она по-прежнему является вполне обоснованной. В 90-е годы резко повысился уровень жизни в большинстве стран Восточной и Южной Азии. В то же время в значительной части Африки, расположенной к югу от Сахары, частях Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) и во многих странах Латинской Америки и Ближнего Востока этого не произошло.

Существует много причин, по которым экономическое развитие по-прежнему обходит стороной многие из беднейших групп населения и районов мира. Одной из распространенных причин является низкая эффективность управления. Там, где в органах власти царит коррупция, некомпетентность и отсутствие подотчетности перед собственными гражданами, национальная экономика дает сбой. Там, где укоренилось широкое имущественное неравенство, имущие часто контролируют политическую систему и попросту игнорируют интересы неимущих, сужая социальный диапазон развития. Точно также, если правительство не инвестирует достаточно средств на нужды

охраны здоровья и образования населения, экономический рост иссякнет из-за недостаточной подпитки экономики здоровой и квалифицированной рабочей силой.

Хотя многие наблюдатели предпочитают лишь поучать неимущих, призывая их самостоятельно улучшить свое положение, большинство бедных стран сталкиваются с сложными структурными проблемами, с которыми они явно не могут справиться без посторонней помощи. К их числу во многих случаях относятся такие факторы, как система международной торговли, в частности ее элементы, позволяющие богатым странам блокировать сельскохозяйственный экспорт из бедных стран или щедро субсидировать своих фермеров, тем самым удерживая на низком уровне мировые цены на продукцию сельского хозяйства. Помимо этого, правительства многих стран страдают от непосильного бремени внешней задолженности, унаследованной от предыдущих администраций, а усилия, направленные на облегчение этого бремени, пока что остаются недостаточно масштабными и предпринимаются слишком медленно.

Еще одной важной причиной неудач в области экономического развития является географический фактор. Многие бедные страны попросту слишком малы и географически изолированы, чтобы привлекать местных или национальных инвесторов. Например, не имеющая выхода к морю Мали, население которой составляет 11 млн. человек, а годовой доход на душу населения – примерно 240 долл. (800 долл. с учетом паритета покупательной способности), не может серьезно заинтересовать большинство потенциальных иностранных инвесторов. Экономика этой страны, ВВП которой составляет 2,6 млрд. долл., сопоставима с хозяйством небольшого города в богатой стране, где, скажем, 85 тыс. человек имеют подушный среднегодовой доход в 30 тыс. долл. Ввиду весьма высоких транспортных расходов и практического отсутствия интереса со стороны иностранных компаний к инвестированию в производство на неемком внутреннем рынке такие страны оказываются на обочине процесса глобализации.

Эти структурные проблемы усугубляются стремительным демографическим ростом, который, как правило, ускорен именно в странах с самым низким человеческим потенциалом. Кроме того, географические барьеры, зависимость от экспорта сырьевых товаров и демографическое давление часто дополняются тяжелыми последствиями распространения эпидемических заболеваний, таких, как ВИЧ / СПИД, туберкулез и малярия, или биофизическими проблемами, например, истощением почв и упадком экосистем. Богатые страны и контролируемые ими экономические учреждения вправе рассчитывать на эффективное управление при распределении экономической помощи, однако зачастую они игнорируют такие дополнительные трудности, с которыми сталкиваются многие из беднейших стран мира, особенно благодаря тому, что самые богатые страны никогда не подвергались широкомасштабным вспышкам эндемических тропических заболеваний. Не понимая природы действующих на более глубинном уровне структурных сил, слишком многие из формирующих политику руководителей в богатых странах считают, что бедные страны просто не прилагают достаточных усилий для обеспечения собственного экономического развития.

<http://www.un.org/russian/esa/hdr/2003/attention.htm>

Компоненты стратегии преодоления укоренившейся нищеты

Для преодоления укоренившейся нищеты нужен комплексный подход. Для стран, увязших в трясине нищеты, важнейшее значение приобретают шесть стратегических компонентов:

- Инвестиции в развитие человеческого потенциала – питание, охрану здоровья (включая репродуктивное здоровье), образование, водоснабжение и санитарию – в целях стимулирования процесса формирования продуктивной рабочей силы.
- Оказание малоземельным фермерам помощи в увеличении производительности и отходе от натурального сельского хозяйства и преодолении хронического голода, особенно в странах с преимущественно сельским населением.

- Инвестиции в инфраструктуру – энергетику, дороги, порты, связь – в целях привлечения новых инвестиций в нетрадиционные сектора.
- Разработка стратегий промышленного развития, стимулирующих нетрадиционные направления экономики частного сектора, с уделением особого внимания малым и средним предприятиям.
- Упор на права человека и социальное равенство в целях содействия повышению благосостояния всех категорий населения и обеспечения того, чтобы неимущие и маргинальные группы, включая девочек и женщин, могли выражать свои мнения и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.
- Поощрение экологической устойчивости и улучшение управления в городах. Почти все страны с низким уровнем человеческого потенциала, в первую очередь беднейшие страны, нуждаются в мерах по защите биологического разнообразия и экосистем, поддерживающих жизнь населения (чистая вода и воздух, питательные элементы в почве, леса, рыбные угодья и другие важнейшие экосистемы) и по обеспечению эффективного управления в городах, создающего условия для экономического выживания населения и гарантирующего безопасность окружающей среды.

Первый компонент – инвестиции в развитие человеческого потенциала – должен обеспечиваться за счет значительного увеличения донорских взносов, причем еще до начала экономического роста. Действительно, поскольку улучшение состояния здоровья населения и образования являются целями развития человеческого потенциала и предпосылками устойчивого роста, инвестиции в этих областях имеют важное значение, ... а значительные улучшения в этих областях могут и должны достигаться задолго до начала существенного возрастания подушных доходов.

Второй компонент стратегии преодоления укоренившейся нищеты связан с ростом производительности труда малоимущих малоземельных фермеров. Производительность сельского хозяйства можно повысить путем внедрения более совершенных технологий, в том числе усовершенствованных

семян, систем обработки земли и севооборота, регулирования питательного состава почвы и борьбы с вредителями. Кроме того, ее можно повысить на основе улучшения сельской инфраструктуры, например, систем ирригации, складского хозяйства и транспорта и дорог, соединяющих деревни с более крупными центрами рыночного хозяйства. Для повышения долгосрочной производительности необходимо обеспечивать гарантии землепользования, защищающие права фермеров и стимулирующие их к инвестированию в улучшение земель. Для таких мер требуется взаимодействие между государственным и частным секторами.

Третий стратегический компонент предусматривает ... готовность важнейших элементов инфраструктуры. Эта задача будет более легкой в некоторых местах, например, в портовых городах. В других местах она будет более трудной, например, в не имеющих выхода к морю или расположенных в горах странах, товарообмен с которыми затруднен высокими транспортными расходами. В этом случае донорская помощь будет также играть решающую роль в обеспечении готовности инфраструктуры к экономическому перелому.

Четвертый стратегический компонент связан с использованием в рамках политики промышленного развития специфических методов. Многие страны, добившиеся успехов в области развития, например, «восточноазиатские экономические тигры», поддерживают развитие нетрадиционных направлений с помощью «налоговых каникул», создания зон обработки экспортной продукции, особых экономических зон, научных комплексов, целевого финансирования научных исследований и разработок, государственного субсидирования инфраструктуры и земельных ресурсов. Без таких специальных стимулов малым и бедным странам очень трудно прорваться в нетрадиционные сектора экономики. В подобных случаях целесообразно задействовать услуги учреждений по микрофинансированию, предлагающих особые скидки в целях поощрения занятости и стимулирования доходности микро, малых и средних предприятий.

Пятый стратегический компонент предусматривает поощрение прав человека и расширение возможностей неимущих с помощью демократических методов управления. Политические институты должны обеспечивать неимущим возможность участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, и защищать их от произвола со стороны неподотчетных правительственных и других властных структур. Национальные стратегии достижения Целей в области развития должны включать в себя обязательства по обеспечению прав женщин на образование, защите имущественных прав, гарантий пользования земельными наделами и жильем, а также должны включать в себя элементы борьбы с другими формами дискриминации – по признаку расы, этнического происхождения или региональной принадлежности, которые могут приводить к маргинализации неимущих групп населения внутри стран.

Шестой стратегический компонент связан с улучшением природоохранной деятельности и городского управления, особенно в целях защиты неимущего населения. Многие районы мира с крайне нищим населением отличаются весьма значительной климатической изменчивостью и уязвимостью. К их числу относятся тропические и субтропические регионы, в которых ощущаются последствия долгосрочных изменений климата (уничтожение среды обитания многих биологических видов в связи с обезлесением, истощение водоносных пластов и прибрежных рыбных запасов). Смежная задача состоит в управлении стремительной урбанизацией в целях охраны здоровья населения и предоставления ему доступа к таким базовым элементам инфраструктуры, как земля, жилье, транспорт, безопасная питьевая вода, канализация и т. д. Подобные меры требуют тщательного планирования городского хозяйства и существенных государственных инвестиций.

Выполнение компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Страны с низким уровнем развития человеческого потенциала: искоренение нищеты и удовлетворение элементарных нужд. Несомненно,

страны с низким уровнем развития человеческого потенциала имеют самые неотложные нужды. Эти страны должны разработать документы о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН) с изложением программ финансирования, осуществления и мониторинга таких стратегий. Хотя ДССПН подготавливаются правительствами, они формулируются в процессе взаимодействия многих участников, в том числе Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

В соответствии с компактом каждая развивающаяся страна должна привести свои стратегии развития (в том числе ДССПН, если он имеется в наличии) с Целями с учетом своих национальных приоритетов и потребностей. В каждой национальной стратегии должны четко определяться те усилия, которые данная страна способна приложить самостоятельно, и те направления деятельности, которые требуют расширения международной поддержки, например, более значительного уменьшения бремени внешней задолженности, увеличения донорской помощи и облегчения доступа на иностранные рынки. В рамках национальных стратегий должны также прогнозироваться среднесрочные бюджетные потребности всех важнейших секторов – здравоохранения, образования, инфраструктуры, управления природопользованием. Кроме того, в них следует конкретно указывать, какие разделы бюджета могут финансироваться за счет внутренних ресурсов, а какие – за счет увеличения помощи в области развития. В ходе подобного процесса определяется величина разрыва между фактическим уровнем официальной помощи в целях развития и уровнями, необходимыми для достижения Целей. После этого бедные страны и их партнеры смогут совместно и в духе доброй воли добиваться того, чтобы национальные стратегии были поддержаны обоснованной политикой и адекватным финансированием.

Страны со средним уровнем развития человеческого потенциала: ликвидация анклавов с укоренившейся нищетой. Большинство стран со средним уровнем развития человеческого потенциала должны иметь возможность финансировать в основном или полностью усилия по

удовлетворению своих нужд, связанных с развитием, за счет внутренних ресурсов или предоставляемых на общих основаниях иностранных ресурсов. Поскольку в этих странах по-прежнему имеются анклавные с укоренившейся нищетой, поэтому они все еще нуждаются в поддержке на ключевых направлениях со стороны богатых стран, особенно в облегчении доступа на рынки сбыта для экспортных товаров и улучшении международной системы финансирования и передачи технологий. Многие страны со средними доходами недавно начали предоставлять консультативную помощь по вопросам развития и даже финансовое содействие, что является отрадной тенденцией.

Международные финансовые учреждения – обеспечение центральной роли Целей в рамках страновых стратегий. Международным финансовым учреждениям следует обеспечить центральную роль Целей в рамках своих аналитических, консультативных и финансовых усилий, предпринимаемых в интересах каждой из развивающихся стран. МВФ и Всемирному банку следует работать со странами над согласованием макроэкономических рамок, соответствующих задаче достижения Целей, включая адекватное внешнее финансирование.

Учреждения Организации Объединенных Наций: предоставление экспертной помощи. Учреждения системы Организации Объединенных Наций призваны играть глобальную роль. Они мобилизуют усилия на следующих направлениях:

- Контроль за прогрессом на глобальном уровне;
- Наблюдение за прогрессом на национальном уровне;
- Выявление основных препятствий на пути к достижению Целей и определение способов их устранения.

Региональные организации и учреждения по вопросам развития: стимулирование региональной интеграции и сотрудничества. Для бедных стран с небольшими рынками, малая емкость которых может быть обусловлена небольшой численностью населения или географическими препятствиями, мешающими выходу на глобальные рынки, региональная интеграция должна

быть одним из приоритетных направлений политики. Региональное сотрудничество может расширить возможности для торговли между странами с небольшой экономикой и тем самым создать основополагающие условия для устойчивого экономического роста. Особенно насущной задачей региональной интеграции является в Африке, где многие страны являются малонаселенными или не имеют выхода к морю.

Гражданское общество: расширение роли в формировании политики и борьбе с нищетой. Одной из областей, где за последнее десятилетие был достигнут существенный прогресс – это рост влияния местных, национальных и глобальных организаций и сетей гражданского общества. Неправительственные организации (НПО), общинные организации, профессиональные организации и другие группы гражданского общества регулярно привлекаются для оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий уменьшения нищеты. Эти новые подходы отражают все три функции гражданского общества: участие в процессе разработки стратегий, предоставление услуг через общинные организации и местные НПО и контроль за выполнением правительствами взятых ими обязательств.

Частный сектор: участие в глобальных планах действий. Частный сектор играет важнейшую роль в обеспечении стимулируемого рынком экономического роста, особенно создании рабочих мест и увеличении доходов. Частный сектор должен оказывать содействие в достижении Целей с помощью целого спектра мер: корпоративной благотворительности, передачи технологий, расширения иностранных инвестиций в странах, находящихся на периферии международной хозяйственной системы, и дифференциации цен на товары и услуги в интересах стран с низкими доходами и низким уровнем развития человеческого потенциала. Помимо этого, корпорации должны служить образцом высокой нравственности: соблюдать права человека, воздерживаться от актов коррупции и выполнять основные предписания, запрещающие принудительный и детский труд и нанесение ущерба окружающей среде.

Научное сообщество: удовлетворение нужд неимущих. Поскольку большинство международных научных проектов не предусматривает удовлетворение нужд неимущих, исключительно важно, чтобы международное научное сообщество, и в первую очередь национальные лаборатории, национальные центры финансирования научных исследований и частные фонды, работали вместе с группами ученых в бедных странах над определением приоритетных направлений научных исследований и разработок.

Глобальная система совершенствования процессов установления базовых показателей и оценки прогресса. Благодаря тому, что Цели представляют собой привязанные к конкретным срокам и поддающиеся количественной оценке ориентиры, они могут служить надежной основой для определения целевых показателей на каждом этапе и для анализа достигнутого прогресса. Вместе с тем для обеспечения надежного контроля и оценки от международного сообщества потребуется радикально увеличить инвестиции в проведение обследований и сбор данных. Достижение многих Целей в большом количестве стран не поддается надлежащей количественной оценке из-за нехватки данных. В связи с тем, что центральным элементом каждой национальной программы являются совместные обязательства, мониторинг деятельности бедных стран и выступающих в качестве их партнеров богатых стран должен быть намного более тщательным, чем в прошлом.

<http://www.un.org/russian/esa/hdr/2003/achievement.htm>).

1. 4. 5. 4. Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов
(Доклад Генерального секретаря ООН на основной сессии Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 28-30 июня 2004 г.) (Извлечение)

V. Выводы и рекомендации

Наименее развитые страны сталкиваются с многочисленными проблемами при мобилизации ресурсов на борьбу с нищетой и общее осуществление Брюссельской программы действий. Особенно пристальное внимание необходимо уделять следующим пяти основным аспектам. Во-первых, следует обеспечить создание благоприятных условий, в том числе посредством осуществления стратегий инвестирования в инфраструктуру и развития производительного сектора, для раскрытия внутреннего потенциала инвестиционной деятельности и поступательного роста. Во-вторых, в качестве необходимого первого шага для содействия формированию условий, которые позволили бы добиться активизации экономической деятельности, нужно обеспечить прямое предоставление помощи в форме ОПР. Официальная помощь в целях развития должна предоставляться в виде безвозмездных субсидий с тем, чтобы ее получение не приводило в долгосрочной перспективе к увеличению долгового бремени наименее развитых стран. В-третьих, международное сообщество должно подтвердить свое обязательство создать глобальные стратегические рамки, способствующие мобилизации ресурсов. Все стратегии и решения должны приниматься на базе последовательных рамок взаимоподкрепляющих целей с тем, чтобы процесс развития не попадал в зависимость от выделения ОПР, выплаты в счет обслуживания долга на основе достигнутых договоренностей носили приемлемый характер, цены на сырьевые товары были более стабильными, а экспорт не сдерживался торговыми барьерами и высокими субсидиями, особенно в развитых странах, в результате чего наименее развитые страны лишаются способности задействовать вполне реальные торговые возможности и потенциал. В-четвертых, следует поощрять установление отношений партнерства, в том числе с участием государственного и частного секторов, на всех уровнях для оказания наименее развитым стран содействия в их усилиях по мобилизации ресурсов. В-пятых, необходимо разработать специальный режим финансирования для тех наименее развитых стран, которые находятся в состоянии конфликта или едва покончили с таковым.

1. 4. 5. 5. Декларация министров

«Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов»

(Извлечение)

«Мы, министры и главы делегаций, участвующие в работе заседаний на этапе высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2004 года, состоявшейся в Нью-Йорке 28-30 июня 2004 года,

ссылаясь на Брюссельскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов,

признавая факт медленного осуществления Программы действий и подчеркивая насущную необходимость рассмотрения этого вопроса,

признавая также, что с учетом нынешних тенденций маловероятно, что большинство наименее развитых стран реализует задачи и цели, изложенные в программе действий, а также цель снижения наполовину к 2015 году числа людей, живущих в условиях крайней нищеты и страдающих от голода, а также международно согласованных целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия,

подчеркивая, что реализация этих целей в наименее развитых странах предполагает развитие людских, финансовых и институциональных ресурсов, а также создание благоприятных условий на национальном и глобальном уровнях,

приняли следующую декларацию:

1. Мы подтверждаем нашу приверженность реализации целей и задач, изложенных в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов.

2. Мы признаем необходимость создания в целом благоприятных условий для национальных и международных действий по искоренению

нищеты, содействии устойчивому развитию стран и для осуществления Программы действий.

3. Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы прочные демократические институты откликались на потребности людей, и необходимость обеспечения верховенства права, полного соблюдения прав человека, включая право на развитие, ликвидации коррупции и создания в наименее развитых странах надежных экономических и социальных институтов и прочной основы для получения ресурсов.

4. Мы подчеркиваем, в рамках создания благоприятных условий. Значение, в частности, продовольственной безопасности, борьбы с пандемией ВИЧ / СПИДа, малярией и туберкулезом, расширения доступа к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам, особенно для женщин, малоимущих и других уязвимых групп населения, а также охраны окружающей среды.

5. Мы признаем. Что главная ответственность за развитие наименее развитых стран лежит на самих этих странах. Однако их усилия необходимо дополнить конкретной и существенной международной поддержкой со стороны правительств и международных организаций в духе совместной ответственности на основе подлинных партнерских отношений, включая партнерские отношения с гражданским обществом и частным сектором.

6. С этой целью мы настоятельно призываем каждую наименее развитую страну, при поддержке ее партнеров в области развития, продолжить осуществление мер, предусмотренных в Программе действий, путем перевода их в плоскость конкретных действий в рамках ее национальной программы развития и стратегии ликвидации нищеты.

7. Мы призываем наименее развитые страны, при содействии их партнеров в области развития, улучшать благоприятные условия для их частного сектора, в том числе для микро-, малых и средних предприятий, которые могут играть критически важную роль в сокращении масштабов нищеты путем содействия экономическому росту и развитию.

8. Мы отмечаем важное значение сельскохозяйственного сектора в наименее развитых странах и, признавая значение повышения гарантий в отношении прав на землю и землевладение для мобилизации ресурсов и охраны окружающей среды, особенно для женщин, настоятельно призываем наименее развитые страны содействовать созданию официальных систем собственности, включая доступ к земельным и природным ресурсам, на основе продуманных планов землепользования для малоимущих и безземельных. Мы призываем продолжать осуществлять меры по созданию устойчивых производственных мощностей, особенно в сельскохозяйственных районах, улучшению доступа к передовым технологиям в интересах бедных слоев населения.

9. Мы подчеркиваем необходимость расширения в наименее развитых странах финансового сектора, предусматривающего широкое участие и доступ к таким финансовым услугам, как банковское дело, кредитование и сбережения, особенно микрофинансирование / микрокредитование, в частности для лиц, имеющих низкий уровень доходов.

10. Мы признаем значение денежных переводов трудящимися в деле мобилизации ресурсов на цели развития в наименее развитых странах, и в этой связи мы призываем все правительства устранить все препятствия, которые могут мешать безопасному, неограниченному и быстрому переводу зарплат, активов и пенсий трудящихся – мигрантов из наименее развитых стран в их страны происхождения или в любые другие страны в соответствии с применимым законодательством.

11. Мы вновь подтверждаем, что официальная помощь в целях развития (ОПР) играет критически важную роль в содействии осуществлению Программы действий. Мы выражаем признательность тем странам, которые достигли цели выделять 0,2 % от их валового национального продукта (ВНП) наименее развитым странам, и призываем их сохранять эту тенденцию. Мы выражаем также признательность тем странам, которые выделяют 0,15 % от их ВНП наименее развитым странам, и призываем их предпринять усилия с целью скорейшего достижения цели в 0,2 %. Мы настоятельно призываем те развитые

страны, которые еще не сделали этого, предпринять конкретные усилия к достижению цели выделения 0,15 – 0,2 % от их ВВП наименее развитым странам.

12. Меры, принятые многосторонними и двусторонними кредиторами по предоставлению более быстрого, глубокого и широкого ослабления бремени задолженности для бедных стран с крупной задолженностью, являются полезными шагами в направлении решения серьезных проблем задолженности.

13. Мы приветствуем инициативы по обеспечению доступа к рынкам в интересах наименее развитых стран и настоятельно призываем их партнеров в области развития улучшать преференциальный доступ к рынкам для наименее развитых стран путем продвижения к цели создания беспошлинного и неограниченного квотами доступа к рынкам для всей их продукции. Мы также приветствуем развитие торговли среди наименее развитых стран и между наименее развитыми странами и другими развивающимися странами.

15. Мы признаем особые потребности наименее развитых стран, возникающие в связи с конфликтными ситуациями. Мы также обязуемся обеспечить ослабление бремени задолженности находящимся на постконфликтном этапе странам, проявляя гибкость, предусмотренную условиями для бедных стран с крупной задолженностью.

16. Мы подчеркиваем значение последующей деятельности по выполнению положений настоящей декларации министров и предлагаем Генеральному секретарю продолжать представлять информацию в рамках его ежегодного доклада о мерах по выполнению программы действий.

17. Мы вновь обязуемся предпринять дополнительные усилия и оперативные меры с целью своевременного выполнения задач и целей Программы действий».

1. 4. 5. 6. Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов

(Доклад Генерального секретаря на основной сессии Экономического и Социального Совета 2-28 июля 2006 г., Женева, Швейцария)

(Извлечение)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 59/244 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2004 г. и резолюции 2005/44 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2005 г. с просьбой к Генеральному секретарю представлять ежегодно доклад о ходе осуществления программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 гг.

II. Осуществление Брюссельской Программы действий

Обязательство 1

Укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей

7. Для сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого роста в наименее развитых странах крайне важное значение имеет ускоренный, устойчивый экономический рост. Для сокращения к 2015 г. вдвое численности населения, страдающего от нищеты и голода, в Брюссельской программе действий поставлена задача к 2010 г. обеспечить в наименее развитых странах рост валового внутреннего продукта (ВВП) не менее чем на 7% в год.

8. В период 2001-2004 гг. среднегодовые темпы роста реального (в постоянных ценах) ВВП наименее развитых стран составляли 5,5 % по сравнению с 4,4 % в 1996-2000 гг. и 2,2 % в 1991-1995 гг. Ускорению экономического развития во многих наименее развитых странах способствовало повышение спроса и цен на сырьевые товары, при этом преимущественно развивались горнодобывающая и нефтяная отрасли промышленности. Несмотря на общее улучшение положения за время, прошедшее после принятия Программы действий, целевого показателя ежегодного роста ВВП в размере 7 % достигли лишь пять стран, из которых три страны добились этого благодаря развитию нефтяной отрасли и одна – благодаря помощи извне, вызвавшей экономическое оживление в этой стране,

находившейся в постконфликтной ситуации и долгое время демонстрировавшей отрицательные темпы роста. В период 2001-2004 гг. еще 15 наименее развитых стран достигли среднегодовых темпов роста свыше 5 %, однако в шести странах объем ВВП с 2000 г. снизился. Ежегодные реальные темпы роста ВВП на душу населения в наименее развитых странах значительно уступали темпам роста совокупного ВВП, что было обусловлено быстрым ростом численности населения. Подушевой ВВП с 228 долл. в 1990 г. вырос лишь до 339 долл. в 2003 г.

10. Как представляется, экономический рост в наименее развитых странах не привел к заметному сокращению масштабов нищеты. В 9 из 17 наименее развитых стран, по которым имеются сопоставимые на международном уровне данные за последний период, свыше 50 % населения живут на менее чем 1 долл. (по паритету покупательной способности) в день. Данные о динамике за этот базовый период имеются лишь по 12 наименее развитым странам. Из них три страны (Буркина-Фасо, Мавритания и Эфиопия) добились значительного сокращения масштабов нищеты по сравнению с первой половиной 1990-х гг. но в восьми других проблема нищеты еще более обострилась.

11. В большинстве наименее развитых стран был достигнут определенный прогресс в сокращении численности населения, страдающего от голода, однако показатели недостаточности питания по-прежнему высокие и в десяти из них составляют от 41 % и более. Большинство населения наименее развитых стран, как представляется, не смогут достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые предполагают сокращение к 2015 г. вдвое доли населения, страдающего от голода.

12. В каждой пятой наименее развитой стране в результате совокупного воздействия таких факторов, как гражданские конфликты, крайняя нищета, неадекватное питание и распространение ВИЧ / СПИДа, с 1990 г. наблюдается беспрецедентное сокращение средней продолжительности жизни. Все эти

страны находятся в Африке. Средняя продолжительность жизни во всех наименее развитых странах в других регионах в период с 1990 по 1995 гг. и с 2000 по 2005 гг. выросла, в некоторых из них весьма значительно, но по-прежнему не достигает 50 лет. Тем не менее, из-за высокой рождаемости население в этих наименее развитых странах увеличилось с 522 млн. человек в 1990 г. до 741 млн. человек в 2004 г. и, по оценкам, до 759 млн. в 2005 г.

13. Документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), первоначально игравшие роль механизмов по сокращению бремени задолженности, все чаще рассматриваются в качестве основных оперативных и инвестиционных инструментов и главного стратегического механизма, с помощью которого страны добиваются искоренения нищеты и голода и реализации согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, поставленные в Декларации тысячелетия. По состоянию на 28 февраля 2006 г. ДССН подготовили две трети всех наименее развитых стран, из которых Бенин и Уганда уже разработали проекты своих вторых документов. Другие наименее развитые страны подготовили по одному или более докладов о ходе осуществления своих ДССН.

14. На Всемирном Саммите 2005 г. мировые лидеры подтвердили положения Декларации тысячелетия и заявили о своей решимости «принять к 2006 г. и осуществить всеобъемлющие национальные стратегии развития». На оказание содействия 60 развивающимся странам, в том числе наименее развитым, в подготовке или пересмотре национальных стратегий развития, основанных на целях в области развития, нацелен План действий Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) на 2006-2008 гг. Одни наименее развитые страны уже готовят документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, исходя из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, тогда как другие пересматривают свои ДССН для достижения этих целей.

Обязательство 2

Эффективное управление на национальном и международном уровнях

Для сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития необходимы мир и безопасность. Конфликты уносят с собой много человеческих жизней и оказывают пагубное воздействие на экономику и усилия в области развития. Исследования показывают, что в странах с низким уровнем дохода, конфликты происходят чаще, чем в странах со средним доходом, и значительно чаще, чем в странах с высоким доходом, поэтому наименее развитые страны особенно подвержены конфликтам. Во все мире число конфликтов с 1990 г. резко сократилось, но в последние 15 лет на наименее развитые страны пришлось половина всех конфликтов.

17. Подписание 9 января 2005 г. в Найроби Всеобъемлющего мирного соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительной армии Судана породило надежды на достижение национального примирения, восстановления правопорядка, возвращения беженцев и перемещенных лиц и, в итоге, возобновление развития страны. Однако по прошествии более года положение в Судане остается нестабильным, а напряженность в его отношениях с Чадом угрожает миру и стабильности в регионе.

18. усилилась напряженность и в отношениях между Эритреей и Эфиопией в результате остающихся неурегулированными вопросов, в частности, тупиковой ситуации с демаркацией.

19. В других регионах наблюдаются определенные сдвиги: возвращение в Сомали переходного федерального правительства, проведение национальных выборов в Бурунди, восстановление мира в Центральноафриканской Республике, проведение конституционного референдума в Демократической Республике Конго, заложившего основу для проведения национальных и местных выборов, проведение президентских выборов в Либерии, в результате которых впервые главой африканского государства стала женщина.

20. В Афганистане женщины получили 27 % мест в верхней палате и 22 % мест – в нижней палате парламента. В советах провинций доля женщин составила 29 %.

21. В постконфликтном периоде наименее развитые страны сталкиваются с колоссальными трудностями на этапе перехода к мирной жизни, и без своевременной и адекватной помощи и политической консультативной поддержки могут уже в течение пяти лет оказаться вновь втянутыми в конфликт. Парадоксально, но помощь постконфликтным странам, как правило, сокращается именно тогда, когда ее можно было бы эффективно использовать для создания базы долгосрочного развития. В то же время постконфликтные страны часто испытывают трудности с освоением больших объемов помощи на цели развития и обеспечением строгого контроля и руководства.

Обязательство 3

Укрепление человеческого и институционального потенциала

22. Прямая поддержка донорами социального сектора позитивно сказалась на ряде показателей, достигнутых наименее развитыми странами в социальной сфере. Так, большинство наименее развитых стран, по которым имеются данные, достигло прогресса в обеспечении всеобщего охвата начальным образованием. И в большинстве из них повысились показатели гендерного равенства в сфере начального образования. Однако с повышением уровня образования гендерные различия становятся более заметными. Еще более заметные различия прослеживаются в сфере высшего образования, где в более чем половине стран показатель зачисления лиц женского пола составляет менее половины от аналогичного показателя среди лиц мужского пола.

23. данные об уровне грамотности среди взрослого населения по наименее развитым странам являются весьма неполными однако из 33 наименее развитых стран, по которым такие данные имеются, установленный на 2015 год целевой показатель повышения уровня грамотности среди взрослого женского населения на 50 % уже достигнут или скоро может быть

достигнут в 26 странах. Что касается мужчин, то указанный целевой показатель был достигнут или, по-видимому, будет достигнут лишь в 10 из 32 наименее развитых стран, по которым имеются соответствующие данные.

24. В трети наименее развитых стран по причине острого недоедания, распространенности болезней, включая ВИЧ /СПИД, и конфликтов сохраняются весьма высокие показатели младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет.

25. Четыре наименее развитые страны (Вануату, Кабо-Верде, Самоа и Соломоновы острова) уже достигли цели сокращения младенческой смертности до уровня ниже 35 на 1000 живорождений, и еще в 13 странах отмечается значительный прогресс. Еще 18 наименее развитых стран несколько улучшили свои показатели в этой области, однако в остальных 15 наименее развитых странах эти показатели практически не улучшились, а в некоторых из них даже ухудшились.

26. Три наименее развитые страны (Вануату, Кабо-Верде и Самоа) уже достигли целевого показателя снижения смертности детей в возрасте до пяти лет до уровня 45 на 1000 живорождений, а 13 стран добились в этой области значительного прогресса. Ситуация улучшилась еще в 20 наименее развитых странах. Однако маловероятно, что кому-нибудь из них удастся к 2015 г. достичь поставленной цели, а в остальных 14 наименее развитых странах наблюдается все большее отставание.

27. Показатель материнской смертности в наименее развитых странах остается самым высоким в мире (890 смертей на 100000 живорождений) и является очень высоким или высоким в 45 странах.

28. Основной причиной материнской и детской смертности является прежде всего недостаточный уход во время беременности и родов. Парадоксально, но в наименее развитых странах с их самыми высокими показателями рождаемости (чуть менее пяти детей на женщину) отмечаются самые низкие показатели квалифицированного родовспоможения. Лишь примерно треть всех родов в наименее развитых странах принимается

квалифицированным медицинским персоналом, в то время как в других развивающихся странах этот показатель составляет 59 %. В семи наименее развитых странах показатель квалифицированного родовспоможения превышает 85 %, и еще в 17 странах он составляет свыше 50 %. Однако для выхода на этот уровень остальным 26 странам потребуется совершить серьезный рывок.

31. На основании имеющихся данных можно сделать вывод, что, хотя темпы распространения ВИЧ /СПИДа (3,2 %) в наиболее пострадавших из наименее развитых стран остаются самыми высокими в мире, за последние десять лет они несколько снизились в результате реализации политики и программ в области профилактики ВИЧ / СПИДа.

33. Из 30 наименее развитых стран, по которым имеются данные о заболеваемости малярией, в 15 заболеваемость снизилась, а в 13 – выросла. От малярии умирают в основном в странах Центральной Африки и Мьянме.

34. На основании имеющихся данных можно говорить о значительном улучшении ситуации с доступностью питьевой воды. В наименее развитых странах водоснабжение 58 % населения улучшилось. Однако различия между сельскими и городскими районами сохраняются. В городских районах 45 наименее развитых стран уже достигли или в ближайшее время смогут достичь установленного на 2015 год целевого показателя улучшения водоснабжения и лишь остальные 5 стран добились незначительного прогресса в этом направлении. В противоположность этому в сельских районах положение практически не изменилось.

36. Из-за крайней нищеты, быстрого роста численности населения и высоких темпов урбанизации, непродуманной политики в области жилищного и городского строительства число жителей трущоб в наименее развитых странах ежегодно увеличивается примерно на 5 %. Это более чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по другим развивающимся странам. В наименее развитых странах от плохих жилищных условий страдает почти 140 млн. человек.

37. Несмотря на некоторое улучшение социальных показателей в наименее развитых странах, они остаются самыми низкими в мире. В этих странах самая высокая младенческая, детская и материнская смертность, самая высокая заболеваемость ВИЧ / СПИДом, туберкулезом и малярией, самые низкие показатели охвата школьным образованием и грамотности среди взрослых, самая высокая рождаемость и темпы роста численности населения, самые широкие масштабы распространения недостаточного питания и крайней нищеты, самая короткая средняя продолжительность жизни и самые плохие жилищные условия.

Обязательство 4

Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в наименее развитых странах выгод от глобализации

39. Примерно 72 % населения наименее развитых стран проживает в сельских районах, и 69 % жителей заняты в сельском хозяйстве, которое является для них основным источником пропитания. Такая концентрация населения в сельском хозяйстве свидетельствует в пользу того, что развитие сельского хозяйства и сельских районов является наиболее эффективным средством сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах.

41. Низкая техническая оснащенность сельского хозяйства, слабый человеческий и институциональный потенциал, отсутствие доступа к кредитам и незнание рыночной конъюнктуры подрывают конкурентоспособность наименее развитых стран на международных рынках сельскохозяйственной продукции. Объем поступающей в наименее развитые страны официальной помощи на цели развития их сельского хозяйства в относительном исчислении сокращается. Прямые иностранные инвестиции в сельское хозяйство практически отсутствуют. Положение усугубляет крайне неустойчивая конъюнктура международных рынков сельскохозяйственной продукции и субсидирование своего сельского хозяйства развитыми странами.

42. В Программе действий рекомендуется к 2010 г. расширить авто- и железнодорожные сети в наименее развитых странах и довести их до уровня других развивающихся стран.

44. В Программе действий также рекомендуется к 2010 г. осуществить модернизацию и увеличить пропускную способность морских портов и аэропортов и их вспомогательных сооружений с тем, чтобы расширить возможности наименее развитых стран в области торговли.

46. В 2000 г. лишь в семи наименее развитых странах на 100 жителей приходилось по одному или более подключений к Интернету. За прошедшее время в большинстве наименее развитых стран число пользователей Интернета увеличилось в 3-10 раз, хотя в половине из них пользователи Интернета составляют менее 1 % всего населения.

47. Важную роль в наименее развитых странах играют почтовые отделения, особенно в сельских районах, где они оказывают не только почтовые, но и финансовые услуги (оплата коммунальных счетов, налоговые платежи, денежные переводы и т. д.) и обеспечивают доступ к информации. Эффективные и доступные финансовые услуги и услуги по международному переводу денег, предоставляемые почтовыми отделениями, способны стимулировать социально-экономическое развитие и содействовать сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах. Однако, по имеющимся данным, из 47 наименее развитых стран с 1990 г. почта продолжает бесперебойно функционировать лишь в восьми, а в остальных странах качество ее работы неуклонно снижается.

Обязательство 5

Повышение роли торговли в процессе развития

48. Несмотря на важное значение торговли для экономического роста и устойчивого развития, в 2004 г. доля наименее развитых стран в мировой торговле по-прежнему была незначительной и составляла 0,7 %, если учитывать экспорт нефти, и чуть выше 0,3 % без учета экспорта нефти.

49. Крупнейшими экспортными рынками для наименее развитых стран остаются Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, хотя 38 % экспорта наименее развитых стран в 2004 г. пришлось на другие развивающиеся страны. Доля одного Китая составила 18 % всего экспорта наименее развитых стран. На Всемирном саммите 2005 г. Китай объявил о том, что он предоставит беспошлинный доступ для продукции из 39 наименее развитых стран, с которыми у него есть дипломатические отношения. Аналогичным образом в декабре 2005 г. о беспошлинном и неквотируемом ввозе продукции наименее развитых стран объявили также Бразилия и Индия.

Обязательство 6

Снижение уязвимости и охрана окружающей среды

60. Многие наименее развитые страны сталкиваются с проблемой так называемой вынужденной деградации окружающей среды. В свою очередь деградация структуры почвы (опустынивание), обезлесение и потеря биологического разнообразия, связанные с «вынужденной деградацией окружающей среды». Еще более обостряют проблему крайней нищеты в наименее развитых странах.

61. Леса занимают менее 4 млрд. гектаров или 30 % всей поверхности суши в мире, однако из-за обезлесения, в основном в результате использования занимаемой лесами площади под сельскохозяйственные угодья, в период 1990-2005 гг. площадь лесов ежегодно сокращалась на 13 млн. гектаров. Почти половина этого сокращения пришлась на наименее развитые страны, из которых практически все в той или иной степени столкнулись с проблемой необратимого уничтожения лесов.

63. Непрерывающиеся засухи и крайняя степень деградации структуры почв ведут к сокращению сельскохозяйственного производства и обострению проблемы со снабжением продовольствием во многих наименее развитых странах Африки к югу от Сахары.

64. Смягчить отрицательные последствия изменения климата и повысить производительность сельскохозяйственного производства можно,

внося изменения в системы земледелия, внедряя засухоустойчивые культуры и используя такие дополнительные факторы производства, как удобрения и расширенное применение ирригации. Однако удобрения являются дорогостоящими, и сельское хозяйство в странах Африки, где орошение ведется лишь на 4 % всех площадей, сильно зависит от атмосферных осадков.

65. неблагоприятные последствия изменения климата усугубляются отсутствием стратегий адаптации. В 2001 г. был учрежден Фонд для наименее развитых стран с целью помочь им приспособиться к последствиям изменения климата. По линии этого механизма каждой наименее развитой стране выделяется 200000 долл. на осуществление ее Национальной программы адаптации. По состоянию на апрель 2005 г. в Фонд для наименее развитых стран поступило примерно 33 млн. долл., из которых 12 млн. долл. предназначалось для подготовки таких программ, а 21 млн. долл. – их осуществление. К марту 2005 г. 3 наименее развитые страны завершили подготовку своих национальных программ адаптации, 17 наименее развитых стран находились в процессе подготовки, а по 20 наименее развитым странам были утверждены проекты подготовки таких программ.

Обязательство 7

Мобилизация финансовых ресурсов

67. В Брюссельской программе действий подчеркивается, что официальная помощь в целях развития будет важным ресурсом в реализации ее целей и задач.

68. Общий объем официальной помощи в целях развития, поступившей в наименее развитые страны из развитых стран в 2004 г., составил 23,5 млрд. долл., что на 11 % выше уровня 2003 г. Крупнейшими донорами были Бельгия, Германия, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и северной Ирландии, США, Франция и Япония. Из 22 стран-доноров 7 (Дания, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия и Швеция) достигли целевого показателя доли ОПР от своего ВНД, направляемой наименее развитым

странам, и ожидается, что еще 3 страны (Бельгия, Соединенное Королевство и Франция) достигнут этого показателя в 2010 г.

69. В 2004 г. крупнейшими получателями ОПР из развитых стран были Афганистан и Бангладеш в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Ангола, Демократическая Республика Конго, Замбия, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Уганда и Эфиопия в Африке.

70. Двусторонние потоки ОПР в наименее развитые страны из развитых стран в основном использовались для целей укрепления социальной инфраструктуры и защиты, облегчения бремени задолженности и оказания чрезвычайной помощи. Почти 90 % ОПР в наименее развитые страны поступило в виде безвозмездных субсидий.

III. Выводы и рекомендации

76. Несмотря на улучшение экономических показателей, масштабы крайней нищеты, как представляется, сокращаются лишь в отдельных наименее развитых странах и увеличивается во многих других. При сохранении нынешних тенденций весьма небольшое число наименее развитых стран сможет достичь целей и задач, поставленных в Брюссельской программе действий.

77. Развитию и сокращению нищеты в наименее развитых странах препятствуют многие факторы: структурные недостатки их экономики, ограниченность их человеческого, организационного, технического, торгового и производственного потенциала, неадекватная инфраструктура, ограниченные возможности мобилизации внутренних и привлечения внешних ресурсов, неприемлемый уровень внешней задолженности, высокая степень уязвимости к внешним экономическим потрясениям, стихийные бедствия, распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний, включая ВИЧ / СПИД, малярию и туберкулез. Проблема крайней нищеты в наименее развитых странах усугубляется высокими темпами роста численности населения, быстрой урбанизацией и деградацией окружающей среды. Устойчивому

развитию наименее развитых стран, в особенности в Африке, и малых островных государств начинают угрожать и последствия изменения климата.

1. 4. 5. 7. Доклад о развитии человека за 2005 год
Международное сотрудничество на перепутье. Помощь, торговля и
безопасность в мире неравенства
(Извлечение)

Две тысячи четвертый год завершился событием, которое продемонстрировало разрушительную мощь природы и возрождающую силу человеческого сострадания. Волны цунами, прокатившиеся из конца в конец Индийского океана, унесли жизни более 300 тыс. человек. Многие миллионы людей остались без крова. В считанные дни после цунами в ответ на одно из самых страшных стихийных бедствий в новейшей истории человечества развернулась крупнейшая в мире международная акция по оказанию гуманитарной помощи, которая показала, чего можно добиться на основе всемирной солидарности, когда международное сообщество берет на себя масштабные обязательства.

Цунами – очевидная и непредсказуемая трагедия, которую в значительной степени невозможно было предотвратить. Другие трагедии менее заметны, банально предсказуемы, и их вполне можно предотвратить. Ежечасно более 1,2 тыс. детей умирает, не привлекая внимания средств массовой информации. Эта цифра эквивалентна трем цунами в месяц, удар которых направлен против самой уязвимой группы жителей Земли – ее детей. Причины смерти различны, однако в подавляющем большинстве случаев они объясняются одним и тем же «заболеванием» - бедностью. В отличие от цунами эту беду можно отвести. При современной технологии, финансовых ресурсах и накопленном объеме знаний человечество в состоянии предотвратить крайние проявления нищеты. И все же мы как международное сообщество позволяем бедности губить человеческие жизни в масштабах, по сравнению с которыми последствия цунами выглядят незначительными.

Пять лет назад, в начале нового тысячелетия, правительства стран мира объединились, чтобы дать жертвам мировой бедности замечательное обещание. Собравшись в ООН, они подписали Декларацию тысячелетия, торжественную клятву «освободить наших собратьев – мужчин, женщин и детей – от унижительных и бесчеловечных условий крайней бедности». В Декларации содержится смелая программа, основанная на коллективной приверженности всеобщим правам человека и социальной справедливости и подкрепленная ясными целями на обозримую перспективу.

Задачи развития человека не ограничиваются реализацией ЦРДТ. Тем не менее, эти цели представляют собой важнейший показатель прогресса на пути к созданию нового, более справедливого и менее опасного мира, в котором не так широко распространена бедность. В сентябре 2005 г. правительства стран мира вновь соберутся в ООН, чтобы дать оценку тому, что было сделано с момента подписания ими Декларации тысячелетия, и наметить путь на десятилетие до 2015 г.

Поводов для ликования немного. С момента подписания Декларации тысячелетия достигнут определенный прогресс по ряду направлений развития человека. Бедность сократилась, а социальные показатели улучшились. Главным объектом внимания международного сообщества стали ЦРДТ, благодаря которым проблемы развития и борьбы против нищеты заняли в международной повестке дня такое место, которое еще 10 лет назад казалось немислимым.

И все же, в то время как правительства готовятся к саммиту ООН 2005 г., общие показатели прогресса приводят в уныние. Большая часть стран отказалась от курса реализации большинства ЦРДТ. В некоторых важных областях развитие человека нестабильно, а существующее значительное неравенство углубляется. Можно пользоваться дипломатическими формулировками и вежливыми терминами для того, чтобы охарактеризовать отставание в области развития человека от целей, намеченных в Декларации тысячелетия. Однако нельзя допускать, чтобы эта фразеология маскировала

простую истину: обещание, данное беднякам мира, нарушается. Настало время показать, что Декларация тысячелетия – это не только обещание на бумаге, но и руководство к действию. Настало время мобилизовать инвестиционные ресурсы и разработать оборонительный план, способный остановить цунами всемирной нищеты. Для этого необходима политическая воля, позволяющая действовать на основе программы, которую они наметили пять лет назад.

Доклад о развитии человека

Речь в настоящем Докладе идет о масштабах вызова, перед которым стоит мир в начале десятилетия, оставшегося до наступления 2015 г. Основное внимание уделено тому, что именно могут сделать правительства богатых стран для выполнения своей части обязательств по сделке о глобальном партнерстве. Из этого не следует, что на правительствах развивающихся стран не лежит никакой ответственности. Напротив, на них возложена важнейшая ответственность.

Мы уделяем основное внимание трем «опорам» сотрудничества, каждая из которых нуждается в срочном обновлении. Первая «опора» - это содействие развитию. Международная помощь – важнейший вид инвестиций в развитие человека. Прибыль от этой инвестиции может быть измерена человеческим потенциалом, который высвобождается благодаря тому, что людям удалось избежать предовратимых болезней и смертей, дать всем детям образование, преодолеть гендерное неравенство и создать условия для устойчивого экономического роста. Помощь на цели развития страдает от двух проблем: хронического недостатка финансирования и низкого качества.

Вторая «опора» - это международная торговля. При надлежащих условиях она может служить мощным катализатором развития человека. Торговая политика богатых стран продолжает лишать бедные страны и бедное население справедливой доли во всемирном процветании и идет вразрез с Декларацией тысячелетия. Торговля в еще более значительной мере, чем помощь, способна увеличить долю беднейших стран и народов мира во всемирном процветании. Ограничение этого потенциала путем проведения

несправедливой торговой политики несовместимо с приверженностью ЦРДТ. Больше того, это нечестное и лицемерное занятие.

Третья «опора» - это безопасность. Конфликты с применением насилия отравляют жизнь сотням миллионов людей. Они являются источником систематических нарушений прав человека и препятствием на пути прогресса в достижении ЦРДТ. Характер конфликтов изменился, и возникли новые угрозы для коллективной безопасности.

Обновление каждой из «опор» международного сотрудничества должно происходить одновременно. Неудача в любой из областей подрвет основы будущего прогресса.

Ситуация в области развития человека

С момента публикации первого *Доклада о развитии человека* достигнуто многое. В среднем жители развивающихся стран стали более здоровыми, лучше образованными и менее бедными, а вероятность того, что они будут жить в условиях многопартийной демократии, повысилась. С 1990 г. ожидаемая продолжительность жизни в развивающихся странах увеличилась на два года. Ежегодно в этих странах умирает на три миллиона детей меньше, и на 30 млн. детей больше посещает школу. Свыше 130 млн. человек избежали крайней нищеты. Эти успехи в области развития человека не следует недооценивать.

Однако их не следует и переоценивать. В 2003 г. в 18 странах с совокупной численностью населения 460 млн. человек был зарегистрирован более низкий, чем в 1990 г., Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), что свидетельствует о беспрецедентном регрессе. В условиях все большего процветания мировой экономики каждый год 10,7 млн. детей не доживают до пяти лет, а более 1 млрд. человек живет в условиях ужасающей бедности – менее чем на 1 долл. в день. Воздействие на этот наиболее масштабный регресс в развитии человека оказала пандемия ВИЧ / СПИДа. В 2003 г. она унесла 3 млн. жизней, а еще 5 млн. человек было инфицировано. Миллионы детей остались сиротами.

В результате происходящей в мире интеграции углубляется взаимосвязь стран. В экономическом отношении расстояния между людьми и странами стремительно сокращаются по мере того, как торговля, технология и инвестиции связывают между собой все страны сетью взаимозависимости. Что касается развития человека, то в пространстве между странами наблюдается глубокое и в некоторых случаях усиливающееся неравенство доходов и жизненных возможностей. Пятая часть человечества живет в странах, где многие люди, не задумываясь, тратят 2 долл. в день на кофе капучино. Такая же часть человечества выживает менее чем на 1 долл. в день в странах, где дети умирают только потому, что их кровать не оснащена простой антикомаринной прикроватной сеткой.

В начале XXI в. мы живем в разделенном мире. Масштабы этого раздела определяют собой фундаментальный вызов, брошенный мировому человеческому сообществу. Этот вызов имеет отчасти морально-этический характер и смертельно опасен. Двойному бедствию бедности и неравенства можно нанести поражение, однако прогресс на пути к этому неустойчив и неровен. В изменении этой картины заинтересованы как богатые, так и бедные страны. Расширение возможностей, которое позволило бы людям в бедных странах жить долго, оставаясь здоровыми, дать своим детям достойное образование и избежать бедности, не уменьшит благосостояния людей в богатых странах. Напротив, оно поможет добиться общего процветания и укрепит нашу коллективную безопасность. В нашем взаимосвязанном мире изобилие, построенное на фундаменте массовой бедности, экономически неэффективно, политически неразумно и морально несостоятельно.

Одно из самых главных неравенств – разница в уровнях ожидаемой продолжительности жизни. Сегодня у жителя Африки меньше шансов достигнуть возраста 30 лет, чем было у человека, родившегося в Англии в 1840 г., и это неравенство увеличивается. В основе проблемы – пандемия ВИЧ / СПИДа. В Европе сильнейший со времен «черной смерти» (эпидемии чумы в XIV в.) демографический шок пережила Франция в годы первой мировой

войны. Ожидаемая продолжительность жизни в тот период упала на 16 лет. Для сравнения: в Ботсване снижение ожидаемой продолжительности жизни, вызванное ВИЧ / СПИДом, составляет 31 год. Эта болезнь пока не излечима. Однако, если бы международное сообщество не дождалось, пока серьезная угроза превратится в полномасштабный кризис, уже сейчас миллионы жизней были бы спасены.

Продолжается ожесточенная полемика о тенденциях глобального распределения доходов. В меньшей степени открыт для обсуждения вопрос об абсолютном масштабе неравенства. **Совокупные доходы 500 самых богатых людей мира превышают совокупный доход беднейшей части населения земного шара, которая насчитывает 416 млн. человек.** Между этими двумя полюсами находятся 2,5 млрд. человек, живущих менее чем на 2 долл. в день, - 40 % населения мира, на долю которых приходится 5 % мирового дохода. Для сравнения: на долю богатейших 10 %, из которых почти все проживают в странах с высоким доходом, приходится 54 %. По нашим оценкам, выполненным с использованием базы данных о распределении доходов в мире, для того, чтобы поднять уровень жизни 1 млрд. человек, живущих на менее чем 1 долл. в день, над порогом крайней бедности, требуется затратить 300 млрд. долл. Эта сумма составляет 1,6 % дохода богатейших 10 % населения мира. Конечно, данная цифра отражает статическое перечисление финансовых средств. Обеспечение устойчивого сокращения бедности требует динамических процессов. По выходу бедных стран и народов из состояния крайней нищеты.

Почему неравенство имеет значение

Неспособность решить проблему вопиющего неравенства приводит к замедлению темпов достижения ЦРДТ. Многочисленные и взаимосвязанные виды неравенства ставят людей в невыгодное положение на протяжении всей их жизни. Неравенство в доходах взаимодействует с неравенством в других жизненных возможностях. Если человек рождается в бедной семье. Это уменьшает для него возможности в жизни, в некоторых случаях даже в буквальном смысле. Менее вероятно, что женщины из неимущих слоев

населения получают образование, а период беременности – медицинскую помощь и уход. Менее вероятно, что их дети закончат школу или вообще останутся в живых; тем самым увековечивается цикл обездоленности, переходящий из поколения в поколение.

Международная помощь: увеличить объем, повысить качество

Международная помощь – один из самых эффективных видов вооружений в войне против бедности. Сегодня это оружие слабо используется, неэффективно нацеливается и нуждается в ремонте. Одним из основных требований, позволяющих вернуться на путь достижения ЦРДТ, является реформирование системы международной помощи. В богатых странах помощь иногда представляют себе как односторонний акт благотворительности. Эта точка зрения неверна. Помощь – это одновременное вложение средств и моральная необходимость. Средства вкладываются в совместное процветание, коллективную безопасность и общее будущее. Как и в любом партнерстве, здесь существует ответственность и обязательства для обеих сторон. Развивающиеся страны несут ответственность за создание условий, при которых помощь может дать оптимальные результаты. Богатые страны, в свою очередь, обязаны принимать меры на основе своих обязательств.

Существует три условия, при которых помощь бывает эффективной. Во-первых, она должна предоставляться в объеме, достаточном для того, чтобы дать толчок развитию человека. Помощь предоставляет правительствам ресурсы, позволяющие осуществлять масштабные инвестиции в здравоохранение, образование и экономическую инфраструктуру, которые необходимы для того, чтобы прервать цикл обездоленности и поддержать оздоровление экономики. Во-вторых, помощь должна предоставляться на предсказуемой основе. В-третьих, для того, чтобы помощь была эффективной, страна-реципиент должна иметь возможность свободно ею распоряжаться (так называемый принцип «национальной собственности»). Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в плане увеличения объема помощи и

улучшения ее качества, ни одно из перечисленных условий пока что не соблюдается.

Когда подписывалась Декларация тысячелетия, «стакан» помощи на цели развития был на три четверти пустым и вдобавок подтекал. На протяжении 1990-х гг. бюджеты помощи подвергались радикальным сокращениям: в частности, помощь странам Африки к югу от Сахары в расчете на душу населения сократилась на треть. Монтеррейская конференция по финансированию развития, состоявшаяся в 2002 г., ознаменовала начало восстановления объема помощи. После нее помощь в реальном исчислении стала увеличиваться на 4 % в год, или на 12 млрд. долл. (в постоянных ценах 2003 г.). Богатые страны сейчас совместно расходуют на цели помощи 0,25 % своего валового национального дохода (ВНД) – меньше, чем в 1990 г., но больше, чем в 1997 г. Хотя богатые страны публично признают роль помощи, их действия пока что не соответствуют словам. «Восьмерка» ведущих индустриальных государств включает три страны – Италию, США и Японию – с самой низкой долей ВНД, затрачиваемой на помощь. Более позитивно то, что США – крупнейшая в мире страна-донор – с 2000 г. увеличили объем выделяемой помощи на 8 млрд. долл. и в настоящее время являются основным донором стран Африки к югу от Сахары.

Коллективная безопасность все больше зависит от решения серьезных проблем бедности и неравенства. Тем не менее, на каждый доллар, затрачиваемый богатыми странами на помощь, приходится 10 долларов на военные расходы. Если бы объем увеличения военных расходов, достигнутый

Доля правительственных расходов, 2003 г. (%)

Страна	ОПР (официальная помощь в целях развития)	Военные расходы
Австралия	1,4	10,7
Австрия	1,1	4,3
Бельгия	2,7	5,7

Великобритания	1,6	13,3
Германия	1,4	7,3
Греция	1,4	26,5
Дания	3,1	5,7
Ирландия	2,1	4,6
Испания	1,3	6,7
Италия	0,9	9,8
Канада	1,2	6,6
Люксембург	3,9	4,8
Нидерланды	3,2	6,5
Новая Зеландия	1,2	6,3
Норвегия	4,1	8,9
Португалия	1,0	10,0
США	1,0	25,0
Финляндия	1,6	5,4
Франция	1,7	10,7
Швейцария	3,5	8,5
Швеция	2,8	6,4
Япония	1,2	5,7

с 2000 г., был вместо этого направлен на оказание помощи, этой суммы хватило бы, чтобы достигнуть давно намеченной ООН цели – выделение на цели помощи 0,7 % ВВП. Неспособность государств понять, что безопасность людей не исчерпывается военным аспектом, отражается в недостаточном инвестировании средств на борьбу с одной из величайших угроз для жизни людей. В настоящее время расходы на борьбу с ВИЧ / СПИДом – болезнью, уносящей 3 млн. жизней в год, - соответствует трехдневным расходам на оборону.

Иногда спрашивают: посильны ли расходы на достижение ЦРДТ? В конечном счете, ответ на вопрос зависит от политических приоритетов. Однако необходимые инвестиции невелики в сравнении с ресурсами богатых стран. Сумма в 7 млрд. долл. в год, необходимая, чтобы обеспечить в будущем десятилетия доступ к чистой воде для 2,6 млрд. человек, меньше, чем европейцы тратят на парфюмерию, и меньше, чем американцы расходуют на косметическую хирургию. А ведь речь идет об инвестиции, которая могла бы спасти примерно 4 тыс. жизней в день.

В то же время специфические условия, которыми зачастую сопровождается оказание помощи, ослабляют принцип «национальной собственности». «Связанная помощь» остается одним из наиболее явных злоупотреблений помощью в целях развития, предназначенной для борьбы с бедностью. Увязывая помощь в целях развития с предоставлением товаров и услуг, производящихся в стране-доноре, вместо того, чтобы позволить получателям помощи использовать свободный рынок. Хотя многие доноры уменьшают объем «связанной помощи», эта помощь остается широко распространенной и не находит отражения в официальных отчетах.

В некоторых областях «новое партнерство» по вопросам помощи, созданное на конференции в Монтеррее, по-прежнему выглядит подозрительно, как вариант старого партнерства «в новой упаковке». Сохраняется дисбаланс между ответственностью и обязательствами. От получателей помощи требуют формулирования задач по достижению ЦРДТ, выполнения бюджетных целей, которые ежеквартально контролируются МВФ, удовлетворения немислимого количества условий, установленных донорами, и подчинения донорским процедурам, ведущим к повышению операционных затрат и снижению ценности помощи. Со своей стороны, доноры не устанавливают для себя никаких целей. В отличие от получателей помощи, страны-доноры могут не выполнить свои обязательства, и им за это ничего не грозит.

Торговля и развитие человека: укрепление связей

Как и помощь, торговля может быть мощным катализатором развития человека. При надлежащих условиях международная торговля может придать мощный импульс ускорению прогресса в достижении ЦРДТ. Участие в торговле действительно создает реальные возможности для повышения уровня жизни. Здесь могло бы помочь установление более честных правил торговли, особенно в отношении доступа к рынкам. К большинству систем налогообложения применим простой принцип градации: чем больше вы зарабатываете, тем больше платите. В торговой политике богатых стран этот принцип поставлен с ног на голову. Самые высокие в мире барьеры созданы для беднейших стран: в среднем торговые барьеры для экспорта развивающихся стран в богатые страны мира втрое - вчетверо выше, чем для богатых стран, торгующих друг с другом.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация в сельском хозяйстве. Основную проблему можно сформулировать тремя словами: субсидии богатых стран. Богатые страны обещали сократить свои сельскохозяйственные субсидии, но они их увеличили. Субсидии богатых стран разрушают рынки, от которых зависят мелкие арендаторы в бедных странах, снижая цены на их продукцию и лишая их справедливой доли прибылей, получаемых от международной торговли.

Конфликты с применением насилия как препятствие прогрессу

Шестьдесят лет спустя после создания ООН и более чем десять лет после окончания «холодной войны» соображения безопасности снова стали главными в повестке дня международного сообщества. Для многих людей в богатых странах концепция глобального отсутствия безопасности связана с угрозами терроризма и организованной преступности. Это реальные угрозы. Тем не менее, опаснейшее сочетание бедности и конфликтов с применением насилия разрушает жизнь людей в широчайших масштабах и препятствует прогрессу в достижении ЦРДТ. Если безопасность людей не будет обеспечена путем ликвидации этого взаимодействия, эта проблема будет иметь последствия для всего мира.

Не подлежит сомнению факт, что все мы как глобальное сообщество располагаем достаточными средствами для искоренения бедности и преодоления глубокого неравенства, разделяющего страны и народы. Фундаментальный вопрос, на который необходимо ответить через пять лет после подписания Декларации тысячелетия, гласит: хватит ли у правительств стран мира решимости принять необходимые меры во исполнение обещаний, данных ими беднякам мира. Настал момент решительно проявить политическую волю и продвинуть вперед общие интересы человечества.

Часть II

Права человека

2. 1. Эволюция теории и практики прав человека (XVIII-XX вв.)

На протяжении длительного периода времени понятие «права человека» прошли определенную эволюцию. Права привилегированных групп и сословий были известны человечеству с давних времен: например, права свободного человека в сравнении с бесправным положением раба в античном обществе или права сословного человека, как члена цеха, гильдии, религиозной общины в эпоху средневековья. Однако значение понятия «права человека» как принципов, норм взаимоотношений между гражданами, между гражданами и государством, которые защищали бы индивида от произвола, дискриминации и притеснений со стороны сограждан или государства, появились в новое время.

Начало было положено «теорией естественного права», которое было детищем Просвещения. Развивая идеи гуманистов, просветители в своих трудах показали, что человек - существо земное, обладает разумом, а также наделен физической и духовной силой, которая и преобразовывает окружающий мир. Люди рождаются равными, считали они. Выступая в защиту человека, против его угнетения, просветители исходили из единой и неизменной природы человека. Именно из нее вытекают «естественные права» человека - незыблемые, вечные, неизменные. Это - свобода, равенство между людьми и обладание собственностью. Природное право человека, принадлежащее ему от рождения - обеспечение его счастья. Но оно не может быть удовлетворено, если будут нарушены его «естественные права».

В противовес клерикальной идее о предопределенности человеческой судьбы просветители утверждали, что личность формируется социальной средой. Справедливой социальной средой, а значит и имеющей право на существование, признавалась такая социальная среда, которая обеспечивала счастье и благоденствие людей. Если же социальная среда

не удовлетворяет требованиям личности, то ее необходимо переустроить или заменить.

Наряду с «теорией естественного права» широкое распространение получила «теория общественного договора». Суть ее в следующем: государство возникло в результате договора между людьми. Этот договор предусматривал добровольный отказ от части их естественных прав в пользу государственной власти, которая должна была обеспечить безопасность граждан и неприкосновенность их собственности. Государь должен был обеспечивать благо всего народа в целом и благо каждого человека, опираясь на закон. Если же государь не обеспечивал своим подданным счастливую жизнь, угнетал или уничтожал их, то повод к повиновению прекращался, их больше ничего не соединяло, и подданные могли считать себя свободными от обязанности подчиняться.

Практическое воплощение идеи гражданских прав продемонстрировала Великобритания. Уже в 1215 г. английский король Иоанн Безземельный подписал Великую Хартию вольностей, в которой, в частности, говорилось: «Никто не может быть схвачен и брошен в тюрьму, лишен имущества или выслан, объявлен вне закона или введен в убыток, ни на кого не падет королевская опала иначе, как в силу законного приговора людей, равных обвиненному по званию, или в силу закона страны». Впоследствии эти идеи получили закрепление, и в 1689 г. в Великобритании была принята Декларация прав и свобод. Эта Декларация распространяла юридические права для защиты индивида - запрещались большие штрафы, жестокие и необычные наказания, гарантировалось право предстать перед судом присяжных, обвиняемый не мог облагаться штрафом, лишиться прав и имущества до тех пор, пока не была доказана его виновность. Гарантировалась свобода подачи петиций королю без ограничений, гарантировалась свобода слова.

Развитие английской парламентской традиции и влияние идей Просвещения в ХУШ в. наиболее ярко проявились в американской и

французской революциях. Американской революцией называют войну за независимость в Северной Америке и образование Соединенных Штатов Америки первоначально в составе тринадцати штатов. В ходе войны власти штата Вирджиния в июне 1776 г. приняли Декларацию прав штата Вирджиния. В ней наряду с правом каждого на счастье и безопасность была зафиксирована обязанность правительства «содействовать всеобщему благополучию и обеспечивать высшую степень счастья и безопасности».

4 июня 1776 г. континентальный конгресс, собравшийся в Филадельфии, принял Декларацию независимости и провозгласил колонии, образовавшие Соединенные Штаты Америки, «свободными и независимыми». Декларацию написал Томас Джефферсон. Фактически в п е р в ы е теория «естественного права» была изложена не в форме отвлеченных философских рассуждений, а в важнейшем документе политического значения. В Декларации говорилось: «Мы считаем очевидной истиной, что все люди родились равными и получили от Творца известные неотчуждаемые права, в их числе право на жизнь, свободу и стремление к счастью; правительства установлены для того, чтобы обеспечить людям эти права, и власть их может быть признана справедливой лишь при одобрении управляемых; всякий раз, если какая – либо форма правления начнет нарушать эти права, народ вправе изменить или отменить ее».

В 1787 г. была принята федеральная конституция. Важнейшим дополнением к конституции стал «Билль о правах», т.е. 10 поправок, принятые конгрессом в 1791 г. Они гарантировали демократические права и свободы - свободу слова, печати, собраний, неприкосновенность личности и жилища, право на ношение оружия и др. Однако гражданские права в США не распространялись на женщин, негров, находившихся в рабстве и американских индейцев. Это означало, что эти группы подвергались дискриминации, и понадобился не один десяток лет, чтобы исправить это положение. После окончания Гражданской войны в США

были приняты три знаменательные поправки к конституции: 1865 г. - 13-я поправка, отменившая рабство; 14-я - гарантировала жизнь, свободу, собственность и равную охрану закона для всех; 15-я поправка (1870 г.) - предоставила право голоса чернокожим мужчинам. Только в 1920 г. была принята 19-я поправка, которая предоставила избирательные права женщинам.

Для Европы колоссальное значение имела Великая Французская революция 1789 – 1794 гг. Она разрушила устои старого порядка, кардинально изменила государственную систему, социальный строй, политические отношения, духовную жизнь. 26 августа 1789 г. Учредительное Собрание приняло Декларацию прав человека и гражданина, которая провозгласила свободу и равенство в правах для всех. Священными правами человека и гражданина признавались свобода личности, свобода слова, право на безопасность, право на сопротивление угнетению, право собственности. В качестве конституционных требований фигурировало также право на труд, забота о бедных, право на образование и т. п.

Все, кто разделял эти идеи, были убеждены в том, что краеугольным камнем нового общества должна стать индивидуальная свобода, и что благодаря этому новое общество станет более гуманным и справедливым. Они утверждали, что победившая воля большинства породит такие формы правления и общественной организации, в которой интересы бедного большинства населения возобладают над интересами привилегированных меньшинств. Равенство политических прав, закрепленное в конституции, естественным путем приведет также к искоренению социальных пороков, свобода и равенство приведут к братству. Неслучайно, главным лозунгом буржуазных революций в Европе был лозунг «Свобода, равенство, братство!»

Таким образом, концепция гражданских прав, в том виде, как она сложилась в ХУП – ХУШ вв., во главу угла ставила равенство людей

перед законом. Однако практическая реализация этих идей не дала ожидаемых результатов. Опыт США и Франции показал, что республиканская форма правления, ликвидация монархии сама по себе не приводит к фактическому равенству граждан. Более того, разрушение старой патриархальной системы лишало многих людей традиционных форм социальной защиты и плодило нищету. Усиливалась поляризация общества по имущественному признаку: на одном полюсе - богатые буржуа и банкиры, на другом - разоряющиеся ремесленники и крестьяне и неимущий пролетариат. Начало промышленной революции вело к формированию многочисленного рабочего класса и сопровождалось резким ухудшением условий существования. Появился и рос новый мир городских трущоб, бедняков, пьянства и проституции.

В таких условиях в европейских странах в середине XIX в. и в последующий период стали оформляться протестные движения малоимущих и неимущих слоев общества под демократическими и социалистическими лозунгами. Наиболее активно отмеченные процессы проходили в Англии, стране, раньше и быстрее других шедшей по пути индустриального развития. В 30 – 40-е гг. XIX в. в Великобритании возникло массовое демократическое движение английских трудящихся, которое стало называться ч а р т и з м о м. Главное требование участников этого движения первоначально сводилось к предоставлению всем мужчинам избирательного права. В движение были вовлечены ремесленные рабочие, разорившиеся крестьяне и кустари, сельскохозяйственные рабочие, горняки, текстильщики, безработные. Чартизм пользовался поддержкой миллионов. Под давлением чартистского движения английский парламент в 1847 г. принял закон, который ограничил рабочий день женщин и детей 10 часами. В 1897 г. английский парламент принял закон, который гарантировал рабочим компенсацию при несчастных случаях и профессиональных заболеваниях. Кроме этого также под влиянием чартистского движения в Великобритании было проведено несколько

парламентских реформ, результатом которых стало введение тайного голосования и увеличение числа избирателей.

Примеру Англии последовали и другие европейские страны. Во Франции, например, под влиянием революции 1848 г. был принят декрет о праве на труд и на один час сокращен рабочий день; в 1864 г. отменен закон, запрещающий проведение стачек. В Германии в 80 – е гг. XIX в. была принята самая полномасштабная по тому времени система государственного социального страхования.

Таким образом, первые шаги по созданию системы государственной социальной защиты были предприняты под давлением трудящихся классов и слоев, нуждающихся в социальной поддержке. В качестве инструментов воздействия выступали массовые общественные организации - профсоюзы и политические партии, прежде всего рабочие и социалистические. Именно они боролись за законодательно установленные

- продолжительность рабочего дня и условий труда;
- социальное страхование, т. е. за компенсацию заработной платы в случае болезни, несчастного случая, смерти;
- за материальное обеспечение в старости;
- за страхование на случай потери работы;
- защиту интересов трудящихся женщин, молодежи.

Борьба профсоюзов и рабочих партий за улучшение жизни неимущих и малообеспеченных слоев общества способствовали формированию в конце XIX - начале XX вв. нового понятия - «социальные права». Современные справочные издания трактуют социальные права как законодательное закрепление условий жизни людей, позволяющих каждому свободно развивать свою человеческую природу, не опасаясь насильственного разрушения своего благосостояния. К числу первых социальных прав, зафиксированных законом в разных странах в разное время были: право на труд (8 – часовой рабочий день или в зависимости от технологических особенностей), равная оплата за равный

труд для мужчин и женщин, условия труда, которые бы отвечали требованиям безопасности и гигиены и др., право на социальную защиту, включая социальное обеспечение, т. е. пенсии по старости, болезни, несчастному случаю; право на охрану здоровья, в том числе на медицинское обслуживание; право на образование, отдых, жилище; право на благоприятную экологическую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями. Эти и другие социальные права были зафиксированы и закреплены законами и конституциями разных стран в XX веке. Таким образом, в течение XVIII-XX вв. права человека, как идея и практика, получили мощный толчок к формированию и развитию.

Существуют **различные типологии** прав человека. **По происхождению** права делятся на естественные или абсолютные и позитивные. **Естественные права** исходят из представлений о должном положении человека в обществе и не зависят от возможностей государства. **Позитивные права** определяют обязанности государства, организаций и лиц и закрепляют юридические нормы в законах. **По политическому статусу** права человека делятся на **права гражданина**, как члена какого-либо государства, и **права человека**, как представителя человеческого сообщества в целом без различия расовой, национальной, государственной и любой другой принадлежности. **По субъектам-носителям** права делятся на **индивидуальные** – права отдельно взятого человека – и **коллективные** – права, принадлежащие определенным сообществам людей, например, права детей, инвалидов, трудящихся-мигрантов. **По времени оформления: первое поколение** прав человека (конец XVIII – конец XIX вв.) – гражданские (личные) и политические права; **второе поколение** (конец XIX – середина XX вв.) – экономические, социальные и культурные права; **третье поколение** (с 70-х гг. XX в. – до настоящего времени) – права народов, отдельных социальных групп, новые права (права коренных народов, права меньшинств, право на развитие). **По сферам жизнедеятельности** права делятся на гражданские, политические,

экономические, социальные и культурные. **Гражданские** или **личные права** принадлежат человеку от рождения – право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на защиту чести, свободу совести, право на справедливый и независимый суд, право на тайну переписки, телефонных, телеграфных и иных сообщений, свободу передвижения и выбора места жительства, включая право покидать любое государство, включая собственное, и возвращаться назад. **Политические права** определяют возможности участия личности в политической жизни общества, в формировании и осуществлении государственной власти и местного самоуправления – право на гражданство, избирательные права, право на информацию и др. **Экономические права** обеспечивают возможности свободного распоряжения имущественными благами и ведения хозяйственной деятельности – право частной собственности, предпринимательства и др. **Социальные права** обеспечивают достойный уровень жизни и благосостояния – право на справедливые и благоприятные условия труда, право на социальное обеспечение, право на образование, право на наивысший уровень физического и психического здоровья и др. **Права человека отражают весь комплекс отношений, характеризующих статус личности в государстве и обществе** (Именно на это обстоятельство обращается внимание в определениях, встречающихся в российских изданиях: Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. д. и. н., проф. Е. И. Холостовой, с. 246; Геополитика / Авторы-составители В. Баришполец, Д. Баришполец, В. Манилов; Под общ. ред. В. Манилова. – М.:ТЕРРА – Книжный клуб, 2002, с. 428; Глобалистика: Энциклопедия / Гл. ред. И. И. Мазур, А. Н. Чумаков; Центр научных и прикладных программ «Диалог». – М.:ОАО Издательство «Радуга», 2003, с. 826-834). Таким образом, **права человека – комплексное и многогранное явление**, которое может быть рассмотрено философский, социальный и политический феномен, а также как правовая, юридическая и нравственная категория (Как философский феномен, права человека формируют гуманистическую модель человеческого общежития, как социальный феномен обеспечивают баланс индивидуальных и общественных

интересов; как политический феномен, права человека создают модель взаимоотношений индивида с государством, организациями и другими индивидами. Как правовая категория, права человека определяют меру свободы, равенства и справедливости в социальном положении индивида. Как юридическая категория, права человека определяют границы возможностей индивида, гарантированные ему законом).

С понятием «права человека» тесно связано понятие **«защита прав человека»**, которая понимается в широком и узком смысле слова. **В широком смысле слова, защита прав человека** – это механизм и система обеспечения какого-либо права. **В узком смысле слова, защита прав человека** – это восстановление нарушенных с использованием механизмов, разрешенных законом (К настоящему времени создан и действует разветвленный механизм, обеспечивающий защиту прав человека через: самозащиту, правозащитные организации и учреждения гражданского общества, государственные судебные и внесудебные учреждения).

Начиная с середины XX в. развитие прав человека вступило в фазу международного сотрудничества в этой сфере. Это сотрудничество нашло выражение в следующих формах:

- Создание международных механизмов и процедур, обеспечивающих защиту прав человека. Это относится прежде всего к Организации Объединенных Наций с ее многочисленными структурами, деятельность которых будет рассмотрена в разделе 2. 2. Помимо ООН, которая является универсальной международной организацией, на международной арене действуют региональные организации, имеющие собственные структуры по правам человека: в Европейском союзе (ЕС) действует Суд европейских сообществ, Суд (Трибунал) первой инстанции и др. При Совете Европы работает Европейский суд по правам человека. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ – ОБСЕ) имеет довольно разветвленную структуру – Бюро демократических учреждений и прав человека, докладчики и миссии экспертов, Верховный комиссар по национальным меньшинствам. В

Содружестве Независимых Государств (СНГ) работает Комиссия по правам человека, в Организации Американских Государств (ОАГ) – Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека, в Организации Африканского Единства (ОАЕ) – Африканская комиссия по правам человека и народов.

- Выработка единых стандартов прав человека, под которыми подразумеваются принципы и нормы общего характера, принимаемые как базовые для обеспечения и защиты человека в конкретных ситуациях и закрепленные в государственных и международно-правовых документах. Именно во второй половине XX в. появились основные документы о правах человека, которые могут быть разделены на три блока:

- 1) международные универсальные документы

- 2) международные региональные документы

- 3) национальные

В группу международных универсальных документов по правам человека входят документы, разработанные и принятые в Организации Объединенных Наций – Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.) и др. (См. Приложение 8).

К числу наиболее значительных международных региональных документов по правам человека относятся Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995 г.), Американская конвенция о правах человека (1969 г.), Африканская хартия прав человека и народов (1981 г.), Каирская Декларация по правам человека в исламе (1990 г.) и др. Национальные документы по правам человека представлены конституциями и законами отдельных государств. Национальное законодательство обычно использует формулировки непосредственно из международных документов по правам человека.

- Ответственность государства за реализацию международных стандартов по правам человека. Главной ответственностью государства является обязательство обеспечивать и защищать права человека. Однако государство обеспечивает разные группы населения, проживающего на его территории, разным объемом прав. Например, избирательное право предоставляется только гражданам государства, но не всем жителям. Государство может ограничить на законном основании права человека при определенных обстоятельствах. Например, на основании решения суда человека, признанного виновным, могут лишить свободы и заключить в тюрьму. В определенной ситуации государство может на законном основании объявлять чрезвычайное положение, которое ограничивает или приостанавливает действие некоторых прав. Такие отступления допускаются лишь в той степени, в какой этого требует острота ситуации. Однако в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах даже в чрезвычайных условиях войны и вооруженного конфликта никогда не могут быть отменены и продолжают действовать так называемые **неотменяемые права** – право на жизнь, свобода от пыток, свобода от рабства и подневольного состояния, свобода мысли, совести и религии (ст.6,8,(п.1, 2), 18).

Таким образом, за более чем полувековой опыт международного сотрудничества права человека обрели ряд важных черт:

- Они основаны на уважении достоинства и ценности каждого человека.
- Они являются **универсальными**, а значит применимыми в равной степени ко всем людям без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, наличия собственности, сословного или иного положения, политических или каких-либо иных взглядов.
- Они являются **неотъемлемыми**, то есть никто не может быть лишен прав человека, исключая некоторые конкретные ситуации, например, установленная в судебном порядке виновность индивида в совершении какого-либо преступления и наложение на него наказания в соответствии с законом,

что может иметь своим следствием некоторое временное ограничение отдельных прав человека на период исполнения наказания.

- Они являются **неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми**. Все права человека являются равнозначными и в равной степени необходимыми. Тем более, что на практике нарушение одного права ведет к нарушению других прав. Следовательно, невозможно ограничиться соблюдением одних и несоблюдением других прав человека.

2. 2. Организационные структуры ООН по правам человека

Под влиянием страданий и ужасов второй мировой войны с самого начала создания Организации Объединенных Наций в целях и структурах новой организации уделялось большое внимание правам человека. основополагающий документ ООН – Устав Организации Объединенных Наций – начинается со слов: « **МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ ...** вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность каждой человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций ... **РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ**». В главе I «Цели и принципы» ст. 1, п. 3 записано: «Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Спецификой в деятельности ООН в сфере прав человека является различие между органами и механизмами, созданными в соответствии с Уставом ООН, и органами, созданными на основе договоров. *Организации первого типа обладают широкими полномочиями, обращаются к широкой аудитории и принимают решения большинством голосов.* К ним относятся органы, которые имеют разнообразные области ответственности, в том числе и по правам человека: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный

Совет, Секретариат и Генеральный секретарь ООН, а также ряд специализированных учреждений, которые решают проблемы прав человека применительно к своей сфере деятельности – Международная организация труда (МОТ), Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и др. На основе Устава были созданы также органы специально для обсуждения и принятия решений по вопросам прав человека. К числу таких органов относятся **Комиссия по правам человека** (с 19. 06. 2006 г. - **Совет по правам человека**), **Подкомиссия по поощрению и защите прав человека** и **Третий комитет Генеральной Ассамблеи**. *Органы второго типа созданы на основе положений, содержащихся в определенных конвенциях (договорах), обладают более ограниченными полномочиями, обращаются к ограниченной аудитории, например, к странам-участницам данной конвенции и принимают решения консенсусом, т. е. без голосования. Поэтому органы второго типа называют договорными органами ООН.*

Первым документом ООН в области прав человека явилась **Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)** (Декларация была принята консенсусом, т. е. по документу не проводилось голосования, она получила одобрение всех участвующих членов. Всеобщая декларация прав человека не является юридически обязательным документом, но имеет моральную обязательную силу). Для того, чтобы нормы Всеобщей декларации прав человека стали юридически обязательными Организация Объединенных Наций разработала два договора под названием пакты – **Международный пакт о гражданских и политических правах** и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**. Оба пакта были приняты Генеральной Ассамблеей в 1966 г., но вступили в силу только в 1976 г. после того, как достаточное количество стран стали участниками этих пактов. *В общей сложности Всеобщая декларация прав человека стала основой для нескольких десятков конвенций и деклараций, из которых семь основных международных договоров по правам человека имеют юридическую силу документов для стран*

к ним присоединившихся. Тексты этих конвенций содержат положения, которые предусматривают создание специальных комитетов по надзору за осуществлением каждого из этих договоров. Поэтому комитеты, созданные на основе таких принципов, называются договорными органами. Как правило, комитеты состоят из 10-23 членов. Их избирают на трехлетний срок из числа международных экспертов по правам человека. Хотя членов комитетов избирают страны-участники, они выступают не как их представители, а в своем личном качестве и обычно не участвуют в обсуждениях, касающихся их стран.

В соответствии со ст. 28 Международного пакта о гражданских и политических правах был учрежден **Комитет по правам человека**, который ежегодно проводит свои сессии: одну – в Нью-Йорке, две – в Женеве. Деятельность Комитета по правам человека можно проследить по издаваемым им рабочим документам, кратким отчетам о заседаниях, докладам, пресс-релизам. Кроме того, в период с 1977 по 1987 гг. Комитет издавал Ежегодник, а с 1987 г. эта практика была продолжена в Официальных отчетах Комитета по правам человека. Участники Пакта обязаны представлять доклад в Комитет о претворении в жизнь в своих странах норм, зафиксированных в Пакте с отсрочкой в первый год после присоединения к Пакту, впоследствии каждые пять лет.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (1985 г.) был учрежден резолюцией ЭКОСОС для наблюдения за осуществлением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет представляет такую же отчетность, как и предыдущий комитет с той лишь разницей, что его доклады направляются в Экономический и Социальный Совет, а отчетные доклады по стране каждые пять лет с двухлетней отсрочкой после начала присоединения к Пакту.

Ст. 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.) учредила **Комитет по расовой дискриминации** также для наблюдения за осуществлением Конвенции. Государства-участники этой Конвенции представляют первоначальный доклад о законодательных,

судебных, административных и любых других мерах, которые страны приняли для исполнения Конвенции в течение одного года после присоединения государства к Конвенции, а затем один раз в два года.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был создан в соответствии со ст. 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.). Две ежегодные сессии Комитета проходят в Нью-Йорке. Государства, присоединившиеся к Конвенции, после годичного первоначального перерыва каждые четыре года представляют отчетные доклады о выполнении в их странах положений Конвенции.

В системе ООН в области прав человека действует также **Комитет против пыток**, учрежденный в соответствии с **Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.)**. Отчетные доклады стран в Комитет предоставляются один раз в четыре года. Для надзора за выполнением **Конвенции о правах ребенка (1989 г.)** был создан **Комитет по правам ребенка**, который на основании докладов от государств, представляемых один раз в пять лет, следит за соблюдением прав, зафиксированных в Конвенции о правах ребенка. После принятия **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.)** была создана еще одна структура – **Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, который отслеживает меры, принимаемые правительствами стран для защиты прав человека, о которых идет речь в данном договоре, отмечаются положительные результаты, а также встречающиеся препятствия и проблемы. Один раз в пять лет каждая страна представляет в комитет свой отчетный доклад. Помимо контроля над деятельностью государств-участников посредством рассмотрения регулярно предоставляемых докладов, Комитеты по правам человека принимают **жалобы от физических лиц** на то, что их права, перечисленные в каком-либо конкретном договоре, были нарушены. Ряд конвенций предусматривают механизм обжалования.

Что касается специальных органов по правам человека, созданных в соответствии с Уставом ООН, следует прежде всего назвать первую по времени появления структуру – Комиссию ООН по правам человека. Она была учреждена резолюцией Экономического и Социального Совета 16 февраля 1946 г. Комиссия вела активную деятельность по улучшению мировой ситуации с соблюдением прав человека. Именно в Комиссии была разработана Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Комиссия собиралась на свои ежегодные сессии, которые продолжались шесть недель. В Комиссию могли обратиться с жалобами и физические лица, и неправительственные организации. Ежегодно она рассматривала до 20 тыс. жалоб. Комиссия учредила не предусмотренные Конвенциями механизмы специальных докладчиков, представителей (экспертов) или рабочие группы. Они проводили расследования, представляли доклады по отдельным вопросам прав человека. Комиссия принимала резолюции и решения по рассматриваемым вопросам. Сессионные доклады, в которых содержались резюме работы и принятые резолюции и решения, направлялись в Экономический и Социальный Совет, а в центральные учреждения ООН – пресс-релизы.

На основании резолюции ЭКОСОС от 21 июня 1946 г. Комиссия по правам человека учредила **Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств**. Подкомиссия, используя механизм, по которому работала Комиссия по правам человека, проводила большую работу. В июле 1999 г. Подкомиссия была переименована в **Подкомиссию по поощрению и защите прав человека**.

Однако Комиссия ООН по правам утратила часть своего авторитета и в начале 2000-х гг. встал вопрос о ее реформировании. Выступая на 61-й сессии Комиссии по правам человека в Женеве 7 апреля 2005 г., Генеральный секретарь ООН к. Аннан сказал: «Ровно года назад в этот день в этом зале Комиссии мы все вместе встали и почтили минутой молчания память жертв геноцида в Руанде. Мы тогда вновь вспомнили нашу коллективную неспособность защитить сотни тысяч беззащитных людей. И тогда мы

высказали твердое намерение действовать более решительно ... Права человека занимают ключевое место в пакете предложений «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (Название доклада Генерального секретаря ООН – Л. К.).

Сейчас для дела борьбы за права человека наступает новая эпоха. В течение большей части последних шестидесяти лет мы делали упор на формулирование, кодификацию и закрепление этих прав. В результате этих усилий была создана огромная база законов, стандартов и механизмов – Всеобщая декларация, международные пакты и многое другое. Однако сейчас эпоха деклараций уходит в прошлое – и это правильно, - а ей на смену приходит пора осуществления.

Семь договорных органов – это независимые хранители прав и гарантий, которые разрабатывались и принимались на протяжении многих лет. Система договорных органов позволила создать на национальном уровне целые ряды поборников прав человека. Но эту систему необходимо упорядочить и укрепить с тем, чтобы дать им возможность функционировать в качестве сильной, единой системы.

В ее нынешнем виде Комиссия имеет некоторые заметные сильные стороны. Она может принимать меры по положению в странах. Она может назначать докладчиков и других экспертов. Она тесно сотрудничает с группами гражданского общества. В то же самое время новые потребности сказались на эффективной способности Комиссии выполнять свои функции, причем эта способность была подорвана также политизацией ее сессий и избирательностью в ее работе. Мы достигли такого момента, когда снижение доверия к Комиссии стало бросать тень на репутацию системы Организации Объединенных Наций в целом и когда уже нельзя обойтись половинчатыми реформами» (http://www.un.org/russian/basic/sg/messages/2005/hr_05.htm). К. Аннан предложил заменить Комиссию по правам человека на новый орган – **Совет по правам человека**. Выступая через неделю 14 апреля 2005 г. перед Генеральной Ассамблеей К. Аннан конкретизировал свое предложение. Он

предложил сделать Совет по правам человека постоянным органом, меньшим по составу, избираемым всеми членами генеральной Ассамблеи, расположенным в Женеве, что обеспечило бы тесное сотрудничество Совета по правам человека с другими органами ООН. Было предложено наделить Совет функцией коллегиального надзора, т. е. оценивать ход выполнения всеми государствами всех их обязательств в области прав человека.

15 марта 2006 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, учредившую Совет по правам человека, а 27 марта 2006 г. Комиссия по правам человека завершила свою последнюю сессию после 60 лет деятельности и 16 июня 2006 г. была распущена. Резолюция подчеркнула, что Совет по правам человека создается для укрепления механизма ООН в области прав человека. Место Совета по правам человека в системе ООН отличалось от положения Комиссии по правам человека, так как Совет рассматривался как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, хотя его статус должен был быть определен в течение пяти лет. В своей работе Совет по правам человека должен руководствоваться следующими принципами:

- универсальность
- беспристрастность
- объективность
- неизбирательность
- конструктивный международный диалог и сотрудничество.

В задачи Совета по правам человека входит:

1) Рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения и вынесение по ним рекомендаций.

2) Содействие полному выполнению обязательств в области прав человека, принятых государствами, и осуществление контроля за выполнением обязательств.

3) Проведение всеобъемлющих периодических обзоров выполнения каждым государством обязательств в области прав человека на основе

объективной и достоверной информации. Такой обзор рассматривался как механизм, дополняющий, но не дублирующий работу договорных органов.

4) Сотрудничество с правительствами, региональными организациями, национальными учреждениями и неправительственными организациями по правам человека.

5) Содействие учебно-просветительской деятельности в области прав человека.

6) Оказание консультационных услуг заинтересованным государствам-членам.

7) Представление ежегодных докладов Генеральной Ассамблее.

Резолюция определила численный состав Совета по правам человека в 47 государств-членов, каждое из которых избирается большинством членов Генеральной Ассамблеи путем прямого тайного голосования на основе принципа справедливого географического распределения: азиатские и африканские государства – по 13 мест, восточноевропейские государства – 6 мест, страны Латинской Америки и Карибского бассейна – 8 мест, западноевропейские страны – 7 мест. Срок полномочий членов Совета составляет 3 года «без права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий». Членство в Совете любого из его членов, совершивших грубые и систематические нарушения прав человека может быть приостановлено большинством двух третей голосов, присутствующих и участвующих в голосовании на Генеральной Ассамблее. Совет по правам человека ежегодно должен проводить не менее трех сессий в год, включая основную сессию при общей продолжительности этих сессий не менее 10 недель. При необходимости по требованию одного из членов Совета при поддержке одной трети членов Совета может быть проведена специальная сессия. Один раз в пять лет Совет по правам человека должен представлять доклад Генеральной Ассамблее с обзором своей работы. Резолюция постановила избрать новых членов Совета. Сроки их полномочий начинаются поэтапно; первые выборы должны были пройти путем жеребьевки с учетом

принципа справедливого географического распределения. Выборы первых членов были запланированы на 9 мая 2006 г., а начало первой сессии – на 19 июня 2006 г.

Первые выборы всех 47 членов Совета прошли в 2006 г. Однако было решено, что часть из них будет избираться не на три года, а на год или на два для того, чтобы обеспечить преемственность в работе нового органа. Таким образом, в июне 2007 г. истек срок полномочий государств, избранных на один год – это Алжир, Марокко, Тунис, Южная Африка, Бахрейн, Индия, Индонезия, Филиппины, Чехия, Польша, Аргентина, Эквадор, Нидерланды и Финляндия. Часть из них воспользовалась правом на переизбрание на новый трехгодичный период. 17 мая 2007 г. Генеральная Ассамблея избрала 14 новых членов Совета по правам человека. Все они избраны на трехлетний период. В результате голосования Восточную Европу стали представлять Словения и Босния и Герцеговина. От Африки в Совет вошли Ангола, Египет, Мадагаскар и переизбрана Южная Африка. От Азии были переизбраны Индия, Индонезия и Филиппины, а также избран Катар. От Латинской Америки и Карибского бассейна – Боливия и Никарагуа, от Западной Европы – Нидерланды и Италия.

В декабре **1993 г.** Генеральная Ассамблея учредила еще одну структуру по правам человека – пост **Верховного комиссара по правам человека** в ранге заместителя Генерального секретаря ООН, назначаемого на 4 года, и **Управление Верховного комиссара по правам человека**. Это Управление является частью Секретариата Организации Объединенных Наций. Обязанности Верховного комиссара по правам человека разнообразны:

- он несет ответственность за всю деятельность Управления Верховного комиссара по правам человека;
- консультирует Генерального секретаря по вопросам политики ООН в области прав человека;
- обеспечивает всяческую, в том числе административную поддержку в осуществлении проектов и мероприятий, а также программ в области прав человека;

- представляет Генерального секретаря на заседаниях органов по правам человека и других мероприятиях, посвященных правам человека;
- выполняет специальные поручения и задания Генерального секретаря;
- содействует международному сотрудничеству в целях соблюдения прав человека;
- координирует действия в области прав человека в рамках системы ООН;
- содействует ратификации договоров о правах человека;
- принимает меры в случае в случае серьезных нарушений прав человека, а также предупредительные действия.

Управление Верховного комиссара по правам человека состоит из нескольких подразделений: Канцелярии, Административной секции, Нью-Йоркского отделения, Сектора по исследованиям и праву на развитие, Сектора вспомогательного обслуживания и Сектора мероприятий и программ.

Канцелярия Верховного комиссара ООН по правам человека помогает Верховному комиссару в общем руководстве и управлении, прежде всего в поддержании отношений с правительствами, другими учреждениями и органами системы ООН, международными организациями, региональными и национальными учреждениями, неправительственными организациями, частным сектором и академическими кругами. Канцелярия выполняет функции мобилизации средств и осуществлению специальных проектов по поручению Верховного комиссара по правам человека, а также занимается подготовкой годовых докладов о деятельности и достижениях Управления.

Административная секция консультирует Верховного комиссара по бюджетным, финансовым и кадровым вопросам; оказывает помощь Верховному комиссару и соответствующему персоналу в исполнении их финансовых, кадровых и общих административных обязанностей.

Поскольку штаб-квартира Управления Верховного комиссара по правам человека расположена в Женеве, в Нью-Йорке, где расположены центральные

учреждения ООН, было создано специальное отделение Управления. Нью-Йоркское отделение Управления Верховного комиссара по правам человека обеспечивает представительство Верховного комиссара в центральных учреждениях, на всевозможных заседаниях, на встречах с работниками постоянных представительств государств-членов, на межучрежденческих совещаниях, на встречах с представителями неправительственных организаций, на научных конференциях и встречах с представителями средств массовой информации. Кроме этого Нью-Йоркское отделение обеспечивает Верховного комиссара консультированием по правовым вопросам.

Сектор по исследованиям и праву на развитие сосредоточен прежде всего на дальнейшей разработке этого нового вида права. Сектор проводит большую аналитическую работу, оказывает консультационные услуги и распространяет просветительские материалы, осуществляет исследовательские проекты по вопросам права на развитие, участвует в подготовке докладов по осуществлению и защите права на развитие. Сектор занимается также обслуживанием структур, занятых нормотворческой деятельностью; в ответ на конкретные просьбы готовит документы, доклады, резюме, обзорные и позиционные документы; занимается управлением информационных служб в области прав человека, в том числе центром документации и библиотекой, справочными службами и базами данных по вопросам прав человека.

Сектор вспомогательного обслуживания тесно сотрудничает с договорными органами, т. е. комитетами по правам человека, о которых речь шла выше. В частности, Сектор занимается планированием, подготовкой и обслуживанием совещаний и сессий, проводимых Комиссией по правам человека (Советом по правам человека) и различных договорных комитетов, и обеспечивает их разнообразную деятельность с государствами-участниками и другими управленческими подразделениями ООН. Сектор вспомогательного обслуживания обеспечивает также подготовку и обслуживание сессий советов попечителей некоторых фондов добровольных взносов: Фонда добровольных взносов ООН для жертв пыток, Фонда добровольных взносов ООН по

современным формам рабства, Фонда добровольных взносов ООН для коренного населения.

Сектор мероприятий и программ Управления Верховного комиссара по правам человека обеспечивает основную и административную поддержку тем структурам, которые занимаются установлением фактов и случаев и проведения расследований, связанных с нарушениями прав человека в конкретных странах и во всем мире. Особое внимание уделяется расследованиям нарушений прав человека в результате действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Сектор планирует деятельность отделений и миссий по правам человека на местах, включая разработку наиболее эффективных методов и процедур, моделей для различных мероприятий, а также обеспечивает управление фондами добровольных взносов для отделений по правам человека на местах.

Структура ООН по правам человека будет освещена неполно, если не будет дана **характеристика механизмам, занятым установлением фактов и случаев нарушения прав человека на местах и проведением расследований по ним.** Для решения этих задач под эгидой Верховного комиссара действуют специальные структуры: специальные докладчики, независимые эксперты и рабочие группы. Приводимая ниже информация одновременно представляет и **направления деятельности Верховного комиссара по правам человека.** В рамках ответственности Верховного комиссара ООН по правам человека действуют **специальные докладчики по вопросу:**

- *о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;*
- *о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях;*
- *о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;*
- *о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях;*

- о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов;

- о правах человека мигрантов;

- об использовании наемников как следствие противодействия осуществлению права народов на самоопределение;

- о праве на образование;

- об отрицательных последствиях незаконных перевоза и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека;

- о праве на питание;

- о пытках;

- о современных формах расизма;

- о свободе религии или убеждений;

- о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение;

- поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом;

- о правах человека и терроризме Подкомиссии по поощрению и защите прав человека;

- о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

Кроме специальных докладчиков под началом Верховного комиссара по правам человека работают **независимые эксперты:**

- по насильственным и недобровольным исчезновениям;

- по вопросам меньшинств;

- по вопросу о крайней нищете;

- по вопросу о политике структурной перестройки и внешней задолженности;

- по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

Большую работу по обеспечению и защите прав человека проводят рабочие группы. Под эгидой Верховного комиссара по правам человека действуют следующие **рабочие группы**:

- *по разработке имеющего обязательную силу нормативного документа для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;*
- *по насильственным или недобровольным исчезновениям;*
- *по коренным народам;*
- *для разработки проекта декларации о правах коренных народов;*
- *по меньшинствам;*
- *Женевская группа по вопросу о миграции;*
- *по современным формам рабства;*
- *открытого состава по праву на развитие;*
- *экспертов по проблеме лиц африканского происхождения;*
- *по произвольным задержаниям.*

Таким образом, представленная в данном разделе структура учреждений Организации Объединенных Наций позволяет судить о масштабах деятельности и роли ООН по развитию и защите прав человека (См. Приложение).

2. 3. Основополагающие документы ООН по правам человека

2. 3. 1. Всеобщая декларация прав человека

Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года

(Извлечение)

Преамбула

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона;

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили

содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, и

принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод,

Генеральная Ассамблея

провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства.

Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство или работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию.

Статья 6

Каждый человек где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь

и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13

Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства.

Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Статья 15

Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16

Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Статья 17

Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18

Каждый человек имеет право на свободу мысли. Совесть и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их.

Статья 20

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Статья 21

Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Каждый человек без какой-либо дискриминации имеет право на равную оплату за равный труд.

Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26

Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным, по меньшей мере, в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27

Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29

Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности.

При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

Часть III

Гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций

3. 1. Международная защита и помощь беженцам

3. 1. 1. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, основные направления деятельности

Организация Объединенных Наций является крупнейшей международной организацией в области оказания гуманитарной помощи в экстремальных ситуациях, связанных со стихийными и техногенными катастрофами, гражданскими и международными конфликтами. Среди многочисленных структур ООН главную роль в оказании помощи играют **Программа развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Всемирная продовольственная программа (ВПП)**. Для координации взаимодействия этих учреждений с другими учреждениями ООН, а также с неправительственными международными гуманитарными организациями созданы **Управление по координации гуманитарной деятельности ООН (УКГД) и Межучрежденческий постоянный комитет (МПК)** во главе с **Координатором ООН по оказанию помощи в случае стихийных бедствий**.

Среди проблем оказания гуманитарной помощи важное место занимает вопрос международной защиты и помощи беженцам. Существуют разные определения понятия «беженец». Например, «беженцы – это миграционная группа населения, возникающая стихийно» или «беженцы – часть населения, вынужденная переселиться в другую страну или район в связи с военными, межнациональными, религиозными и другими затяжными конфликтами или стихийными бедствиями». И хотя в международном праве термин «беженец» появился после первой мировой войны, в указанном выше контексте история беженцев уходит в седую древность. Волны беженцев возникали прежде всего в результате войн и нашествий, а в эпоху средневековья еще и как результат эпидемий, особенно частых эпидемий чумы в странах Европы и Азии.

Существует еще один подход в трактовке этого понятия. Беженцы – это люди, которые вынуждены разорвать связи со своей родиной. Они не могут надеяться на свои правительства в плане получения правовой защиты; именно это отличает беженцев от других мигрантов. Поскольку беженцы не имеют доступа к правовой и социальной защите, которую нормально функционирующее правительство должно оказывать своим гражданам, мировое сообщество вынуждено осуществлять особые мероприятия в целях облегчения их исключительного положения.

Именно такой подход об ответственности мирового сообщества был впервые продемонстрирован после первой мировой войны Лигой Наций. В **1921 г. Лига Наций учредила должность Верховного комиссара по делам беженцев.** Им стал известный норвежский исследователь Арктики Ф. Нансен (**Фритъоф Нансен** (1861-1930) был ученым, дипломатом, государственным деятелем и гуманистом. В сферу его научно-исследовательских интересов входили проблемы зоологии, морской биологии и океанологии и др. Будучи известным исследователем и путешественником, Ф. Нансен вступил на международное поприще, согласившись стать главой делегации Норвегии в Лиге Наций). Он обладал большим личным авторитетом, благодаря которому Нансен, будучи Верховным комиссаром Лиги Наций по делам беженцев, сумел организовать репатриацию около 450 тыс. военнопленных из 26 стран, в основном из стран Юго-Восточной Европы и Советской России и спас их от голода и холода. Перед Ф. Нансеном и его службой стояли задачи огромной сложности – обеспечить для миллионов беженцев и вынужденных переселенцев выживание, получение какого-либо юридического статуса и экономической независимости. Решение проблемы быстрой экономической самостоятельности беженцев было возможно через добровольную репатриацию, переселение и интеграцию в новой стране проживания. Для этих целей осуществлялись закупки продовольствия, предоставлялись транспортные услуги, включая фрахтовку судов, сбор необходимых средств.

Поскольку одной из основных проблем, с которыми сталкивались беженцы и вынужденные переселенцы, являлось отсутствие международно признанных удостоверений личности, в июле 1922 г. по инициативе Ф. Нансена был введен паспорт, названный его именем – «паспорт Нансена», - который стал прототипом современных проездных документов, выдаваемых беженцам. Это был один из первых международных юридических механизмов, направленных на защиту беженцев.

Верховный комиссар Лиги Наций по делам беженцев энергично включился в решение проблем массового исхода греков из Азии в результате войны между Грецией и Турцией в 1922 г., а также участвовал вместе с Международным Красным Крестом в оказании гуманитарной помощи 30 млн. голодающим в Советской России в 1922 г. В том же 1922 г. Ф. Нансену была присуждена Нобелевская премия мира. После смерти Ф. Нансена в 1930 г. его работу продолжил Офис Нансена, которому в 1938 г. также была присуждена Нобелевская премия мира (Признавая и отмечая уникальный первопроходческий опыт Ф. Нансена в области оказания помощи беженцам, первый Верховный комиссар ООН по делам беженцев Геррит Иан Ван Хевен Гудхарт учредил в **1954 г. премию Нансена за выдающиеся заслуги в защите прав беженцев (в то время известную как Медаль Нансена)**). Был создан Комитет Нансена, на который была возложена обязанность отбора кандидатов. В 1979 г. Комитет добавил к Медали Нансена денежный приз в 100 тыс. долл., финансируемый из специального Фонда Нансена. Премия присуждается ежегодно. Церемония награждения проходит во Дворце наций в Женеве (Швейцария). Начиная с 2001 г., церемония награждения проводится 20 июня, в учрежденный с этого года Всемирный день беженца. На 1 января 2001 г. Комитет Нансена присудил 57 медалей Нансена Лауреатами были представители разных областей деятельности, разного происхождения, возраста и роли в общественной жизни. Среди награжденных: Элеонора Рузвельт (1954 г.) (США, вдова президента США Франклина Д. Рузвельта), коронованные особы – королева Нидерландов Джулиана (1955 г.), принц Нидерландов

Бернард (1967 г.), король Норвегии Олав V (1961 г.), король Испании Хуан Карлос I (1987 г.), главы государств – Президент Франции Валери Жискар д'Эстен (1979 г.), Президент ФРГ Р. Фон Вайзекер (1992 г.), первый Верховный комиссар ООН по делам беженцев Г. И. Ван Хевен Гудхарт (1956 г.) (Нидерланды, посмертно); организации – Лига Обществ Красного Креста (1957 г.), Общество Красного Полумесяца Малазии (1977 г.), народ Канады (1986 г.) – www.unhcr). Кроме разработки удостоверений личности, проездных документов и др. Лига Наций приняла ряд международно-правовых документов, которые имели важное значение для повседневной жизни беженцев, обеспечения им доступа к работе и защиты от изгнания из страны (См. Приложение).

Вторая мировая война (1939-1945 гг.) с ее десятками миллионов убитых, раненых, пострадавших явилась поистине гуманитарной катастрофой. Военнопленные, находившиеся в лагерях, и граждански лица, насильственно угнанные фашистской Германией с оккупированных ею территорий для принудительного труда, составили категорию перемещенных лиц (Перемещенные лица – лица, высланные или насильственно вывезенные из стран или регионов, в которых они проживали). Беженцы, покидавшие родные места от наступающих неприятельских армий и перемещенные лица были разбросаны по всей Европе в количестве до 21 млн. человек. После окончания второй мировой войны остро встал вопрос об их скорейшем возвращении на родину, т.е. репатриации. Соглашения по этому вопросу были достигнуты и подписаны на Ялтинской конференции между СССР, США и Великобританией, а 29 июня 1945 г. между СССР и Францией. Однако масштабы проблемы были таковы, что этого оказалось недостаточно.

После создания Организации Объединенных Наций было признано, что задача оказания помощи беженцам является международной проблемой и что ООН должна взять на себя коллективную ответственность за судьбу этих людей. Поэтому в 1946 г. ООН учредила **Международную организацию по делам беженцев**. Первоначально ее цель заключалась в организации

репатриации. Но по мере роста и усиления политической напряженности между СССР и союзниками по антигитлеровской коалиции в период «холодной войны» произошло смещение акцентов и Устав Международной организации по делам беженцев обязывал ее заботиться о людях, которые покинули свою страну из-за преследований по расовым, религиозным, национальным, политическим причинам или вследствие принадлежности к той или иной социальной группе. **В 1951 г. Международная организация по делам беженцев была преобразована в Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.**

Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев определил целью этой организации – «предоставление международной защиты под эгидой Организации Объединенных Наций, тем беженцам, которые подпадают под действие Устава (Термин «международная защита» охватывает все виды деятельности, обеспечивающие права беженцев). При этом подчеркивалось, что деятельность УВКБ «совершенно аполитична по своему характеру; она носит гуманитарный и социальный характер и касается лишь отдельных групп и категорий беженцев». К ним относились лица, которые считались беженцами по условиям международно-правовых документов Лиги Наций (Соглашения от 12.05.1926 и 30.06.1928, Конвенций от 28.10.1933 и 10.02.1938, протокола от 14.09.1939), а также лица, «которые в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой либо вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства». Международная защита не предусматривалась для лиц,

добровольно вернувших себе прежнее гражданство и переселившихся в страну своей гражданской принадлежности, так как больше не существовало обстоятельств, которые побудили их стать беженцами, либо получившие новое гражданство другой страны, либо являющихся гражданами нескольких стран.

Организационная структура УВКБ определялась ее Уставом. Во главе организации стоит Верховный комиссар, который избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря ООН сроком на три года. Верховный комиссар назначает своего заместителя на тот же срок при условии, что тот не может быть гражданином того же государства, что и Верховный комиссар. В своей работе Верховный комиссар руководствуется резолюциями Генеральной Ассамблеи и решениями Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС). Верховный комиссар ООН по делам беженцев ежегодно представляет в ЭКОСОС доклад о достижениях в области защиты, оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также о взаимоотношениях с другими правительственными и неправительственными организациями и др. вопросам. По представляемым ежегодным докладам ЭКОСОС выносит решение, принимая к сведению доклад, и направляет его Генеральной Ассамблее.

Для оказания консультационных услуг Верховному комиссару с **1951 г. по 1954 г. действовал Консультативный комитет по беженцам и Исполнительный комитет Фонда помощи беженцам ООН (ЮНРЕФ) в 1955-1958 гг. В ноябре 1957 г.** Генеральная Ассамблея приняла резолюцию об объединении этих двух структур в **Исполнительный комитет (Исполком) УВКБ ООН**, который провел свое первое заседание в начале 1959 г. Круг полномочий Исполкома сводился к консультированию Верховного комиссара при выполнении им любого аспекта работы, утверждению не менее одного раза в год программы помощи, к проверке всех финансовых и административных аспектов работы УВКБ ООН. Для оптимизации работы Исполком УВКБ создал два подкомитета. **Подкомитет полного состава по вопросам международной защиты** занимался техническими проблемами защиты для выявления и

устранения проблем и недостатков в связи, например, с выдачей проездных документов, военными нападениями на лагеря беженцев и др. **Подкомитет по административным и финансовым вопросам** изучал вынесенные в заголовок подкомитета аспекты программ помощи, а также вопросы управления, подбора персонала и сбора средств. Впоследствии оба подкомитета были объединены и с января 1996 г. работают в рамках **«Постоянного комитета Исполнительного комитета»**.

Исполнительный комитет первоначально состоял из 25 человек, к концу 1995 г. увеличил свой состав до 50 человек, в настоящее время – до 57. Официальные сессии Исполкома проходят ежегодно в Женеве в течение пяти дней октября. Они являются открытыми для широкой публики, решения на них принимаются путем консенсуса. Доклад о работе сессии по ее окончании включается в ежегодный доклад Верховного комиссара по делам беженцев. Кроме этого раз в шесть месяцев проходят неофициальные заседания Исполнительного комитета.

Управление Верховного комиссара по делам беженцев имеет свою штаб-квартиру, расположенную в Женеве. В структуру штаб-квартиры УВКБ входит **Исполнительный секретариат, пять региональных бюро и пять управлений**. В свою очередь в Исполнительный секретариат входят Верховный комиссар, его заместитель и Директор по вопросам стратегического планирования и оперативной деятельности. Верховный комиссар руководит и управляет деятельностью УВКБ ООН в рамках, определенных Уставом. Заместитель Верховного комиссара помогает ему в выполнении его обязанностей и замещает его в случае отсутствия. Помощником Верховного комиссара по политическим и дипломатическим вопросам при определении политики и выработке директив УВКБ является Директор.

Пять региональных бюро несут ответственность за конкретные географические регионы:

- Африканское региональное бюро;
- Региональное бюро по вопросам стран Азии и Океании;

- Европейское региональное бюро;
- Региональное бюро по вопросам стран Американского континента и Карибского бассейна;
- Региональное бюро по вопросам стран Юго-Западной Азии, Северной Африки и Ближнего Востока.

В руководство регионального бюро входят директор и ряд секторов во главе с руководителями, ответственными за какую-либо страну или группу стран. В рамках регионального бюро для разрешения и координации какой-либо конкретной ситуации с беженцами могут быть созданы Группы по специальным операциям.

Наряду с управленческими структурами, действующими по географическому принципу, в УВКБ есть **управления, работающие по функциональному признаку**. Это – пять управлений:

- Управление международной защиты;
- Управление программ и оперативной поддержки;
- Управление бухгалтерского и управленческого обслуживания;
- Управление людских ресурсов;
- Управление внешних сношений.

Во главе каждого управления стоит директор.

По состоянию на январь 2006 г. численность штатных сотрудников Управления Верховного комиссара по делам беженцев составила 6697 человек, более 85 % от этого количества составили штатные сотрудники, работающие на местах (для сравнения: в январе 1986 г. в УВКБ работало 1600 сотрудников). При существующих масштабах беженцев и других лиц, которым помогает УВКБ, и работающего персонала, соотношение штатных сотрудников и лиц, входящих в сферу деятельности УВКБ, составляет 1 сотрудник на 3300 человек.

Должностной уровень таких штатных сотрудников на местах разный:

- Региональный представитель
- Представитель;

- Глава миссии;
- Глава отделения по связи / советник по связи;
- Почетный представитель.

Особо следует сказать о статусе представителя УВКБ. Он действует от имени Верховного комиссара по всем вопросам в странах, где аккредитован, представляет доклады в соответствующее региональное бюро и имеет право прямого доступа к Верховному комиссару. В обязанности представителя входят:

- поддержание контактов с правительствами на местах, с дипломатическими миссиями, учреждениями ООН, межправительственными и неправительственными организациями, средствами массовой информации (Количество неправительственных организаций (НПО), являвшихся партнерами УВКБ ООН составило на июль 2003 г. – 514, а на январь 2006 г. – 645);
- обеспечение защиты лиц, находящихся в сфере деятельности УВКБ, осуществляя контроль за правительствами по соблюдению ими принципов, закрепленных в соответствующих международных документах;
- информирование штаб-квартиры УВКБ ООН по политическим, правовым, социальным и экономическим событиям, представляющим интерес для УВКБ;
- содействие Верховному комиссару в разработке политики, касающейся той страны, где они аккредитованы;
- оценка потребностей беженцев и имеющихся ресурсов для их удовлетворения;
- подготовка через консультации с правительствами и партнерами-исполнителями планов операций для конкретных стран;
- руководство отделением и управление персоналом.

Количество представительств Управления Верховного комиссара в мире, включая штаб-квартиру, составляет 261 в 117 странах, тогда как в 1985 г. во всем мире действовало только 90 отделений. В каждой стране, где УВКБ

осуществляет операции, существует разный уровень представительства в зависимости от конкретных функций и масштабов работы.

Региональное отделение официально представляет УВКБ в нескольких странах какого-либо региона.

Региональное отделение по связи. Например, одно такое отделение находится в столице Эфиопии Аддис-Абебе и, помимо деятельности по линии УВКБ, поддерживает связь с Организацией Африканского Единства и Экономической комиссией Экономического и Социального Совета ООН, расположенных также в Аддис-Абебе.

Отделение располагается и ведет работу в конкретной стране на основе письменного соглашения между ее властями и УВКБ ООН. Такое отделение несет ответственность за всю деятельность УВКБ, включая программы по защите и оказанию помощи беженцам, репатриантам и другим лицам, подпадающим в сферу деятельности УВКБ. Отделение Управления Верховного комиссара по делам беженцев в конкретной стране поддерживает контакты с правительством принимающей страны, дипломатическими представительствами других государств, аккредитованных там же, с учреждениями ООН, национальными и международными неправительственными организациями.

Миссия УВКБ ООН создается для выполнения конкретных задач в ходе конкретных операций или программ, либо в течение конкретной ситуации. Рамки и период деятельности миссии УВКБ ограничены по сравнению с отделением.

Отделение по связи выполняет представительские функции и выступает в качестве официального канала связи между УВКБ и властями данной страны. Как правило, такая структура возглавляется советником по связи, который представляет доклады в региональное отделение, ответственное за страну.

Филиал УВКБ ООН обычно создается на местах в какой-либо стране, где имеет место наплыв беженцев. Филиал является независимым в административном и финансовом плане, обладает оперативными и

контролирующими возможностями за действиями партнеров-исполнителей на местном уровне и наблюдает за реализацией программ УВКБ по защите беженцев.

Местное отделение или группа обычно располагаются в отдаленных районах той или иной страны, как правило, в непосредственной близости к району наплыва беженцев или в самом лагере или поселении беженцев. Административно и финансово зависит от филиала или странового регионального отделения УВКБ ООН. Численно местное отделение бывает представлено одним или несколькими сотрудниками.

Отделение почетного представителя выполняет номинальные представительские функции и обычно возглавляется известным деятелем страны, где такое отделение расположено.

Специальный посланник выполняет вспомогательную роль при соответствующем страновом или региональном представителе, координирует с последним свою деятельность. Специальный посланник имеет свой аппарат на местах и отвечает прежде всего за вопросы политики и деятельности, связанной с пересечением границ.

За более чем полувековую деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев можно выделить несколько этапов. В первые послевоенные годы главные усилия УВКБ были сосредоточены в Европе. Результатом этой масштабной деятельности явилось то, что к концу 1955 г. около 75 % всех беженцев в Европе было обустроено. Мировое сообщество отметило этот труд присуждением Управлению Верховного комиссара по делам беженцев Нобелевской премии мира 1954 г. Средства, полученные от Нобелевского комитета, были израсходованы для размещения нескольких тысяч румынских беженцев.

С конца 1950-х гг. акцент в деятельности УВКБ сместился из Европы в развивающиеся страны, где разворачивался процесс деколонизации, особенно активный в Африке. Освободительная борьба колониальных народов приводила к тому, что сотни тысяч человек из различных африканских стран

пересекали границы соседних государств, ища в них убежища и спасения. Пестрый и сложный этнический состав в Африке часто приводил к этническим конфликтам и увеличивал количество беженцев. В 1981 г. достижения УВКБ были вновь отмечены Нобелевской премией мира. Подчеркивалось, что решение было принято в ознаменование заслуг Управления Верховного комиссара по делам беженцев, а также для привлечения внимания общественности к бедственному положению беженцев.

Для создания правовой базы деятельности Управления Верховного комиссара по делам беженцев Организация Объединенных Наций в **1951 г.** приняла **Конвенцию о статусе беженцев**. Конвенция определила статус беженца следующим образом: Беженец – это лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться такой защитой вследствие таких опасений».

Конвенция о статусе беженцев распространялась только на лиц, ставших беженцами до 1951 г. В связи с тем, что в последующий период после принятия Конвенции 1951 г. появлялись все новые и новые беженцы, требовался документ, который бы снял это времен*ное ограничение. Поэтому в ноябре **1966 г.** Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) одобрил **Протокол, касающийся статуса беженцев**. Протокол устранил времен*ное ограничение Конвенции 1951 г. Оба документа являются до настоящего времени основополагающими международно-правовыми актами в сфере защиты беженцев. Они ратифицированы в общей сложности в 145 государствах (Россия в 1993 г.).

Конвенция и Протокол о статусе беженцев обеспечивают не только физическую безопасность, но и права, и основные виды помощи, которые предусмотрены в данной стране для законно проживающих иностранцев. Что касается экономических и социальных прав, Конвенция предусматривает

предоставление их беженцам в том же объеме, что и гражданам принимающей страны.

То обстоятельство, что гражданские и межгосударственные конфликты происходили в различных частях мира, предопределило появление региональных правовых документов, которые расширили понятие «беженец» и регулировали ситуацию на местах. Так, в 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке была принята **Конвенция Организации африканского единства**. В ноябре 1984 г., проходивший в г. Картахене (Колумбия) Коллоквиум по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме: юридические и гуманитарные проблемы» принял **Картахенскую декларацию о беженцах** (Ряд важных документов по проблемам беженцев, предоставления убежища и международной защиты, решения процедурных вопросов были приняты в Евросоюзе, СНГ, Советом Европы). Основные права беженцев, зафиксированные в Конвенции 1951 г., нашли развитие в национальном законодательстве в различных странах (См. Приложение).

В 1990-х гг. проблема беженцев приобрела глобальный характер. Окончание «холодной войны», распад мировой социалистической системы, СССР и Социалистической Федеративной Республики Югославии привели к чрезвычайным ситуациям, массовому переселению людей, военным конфликтам в разных частях мира. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев оказывало содействие миллионам людей: 2, 6 млн. беженцев из Афганистана, 631 тыс. – из Ирака, 525 тыс. – из Сомали, 517 тыс. – из Бурунди, 487 тыс. – из Либерии (Организация Объединенных Наций. Основные факты. Справочник. Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2000, с. 307).

На рубеже 1990-2000-х годов Управлению Верховного комиссара по делам беженцев удалось добиться некоторых позитивных сдвигов. Вернулись в родные страны 3, 6 млн. беженцев и других групп лиц, включая около 2 млн. афганских беженцев из соседнего Ирана и 750 тыс. гражданских лиц, покинувших свои дома и переехавшие в другие части Афганистана (внутренне

перемещенные лица). Вернулись домой более 300 тыс. внутренне перемещенных лиц в Уганде. Но по-прежнему острая ситуация сохранялась на Балканах вокруг Косово, где продолжаются конфликты на этнической и религиозной почве. Благодаря гуманитарной помощи удастся спасти жизни более 2 млн. человек, перемещенных из провинции Дарфур и 240 тыс. беженцев из этой же провинции Судана, проживающих в лагерях на востоке Чада.

Гуманитарной трагедией назвал Верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерриш положение беженцев и временно перемещенных лиц в связи с конфликтом в Ираке. В апреле 2007 г. под эгидой УВКБ прошла международная конференция по гуманитарному кризису в Ираке. В работе конференции приняли участие более 450 представителей от правительственных, международных и неправительственных организаций из 60 стран. С начала конфликта в Ираке насчитывается около 1,9 млн. временно перемещенных лиц и почти 2 млн. человек были вынуждены бежать за границу в соседние страны. Ежемесячно число временно перемещенных лиц в Ираке увеличивается на 50 тыс. человек. В своей вступительной речи Верховный комиссар сказал: «Масштабы проблемы говорят сами за себя ... Подобное массовое перемещение населения осталось практически незамеченным потому, что большинство из этих людей не отправились в лагеря, которые находятся на виду, а абсорбировались в принимающих сообществах, в Ираке и в соседних странах. Это крупнейшая группа городского населения, которая когда-либо находилась в ведении УВКБ ООН ... Острые гуманитарные потребности иракцев и проблемы, с которыми сталкиваются принимающие страны, требуют срочной, существенной и реальной помощи со стороны международного сообщества ... Необходимо приложить усилия, и чем раньше, тем лучше, чтобы предотвратить затянувшееся перемещение населения и бесконечное изгнание».

Безусловно, ключевой частью мандата Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев является защита беженцев. Однако со временем в сферу деятельности УВКБ попали и другие группы лиц. Речь идет о внутренне перемещенных лицах, о лицах, ищущих убежища и о лицах без

гражданства. **Внутренне перемещенные лица** покидают, как и беженцы, свои дома в условиях внутреннего конфликта – из-за гражданских войн, насилия на этнической, племенной и религиозной почве. В отличие от беженцев временно перемещенные лица остаются в пределах территории своей страны, не пересекают границы своего государства. Но испытываемые ими угрозы и опасности позволяют УВКБ оказывать этим людям помощь и защиту. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев во всем мире насчитывается до 20-25 млн. внутренне перемещенных лиц. Однако Управление оказывает помощь конкретным группам внутренне перемещенных лиц. Эти операции проводятся по инициативе Генерального секретаря и Генеральной Ассамблеи ООН с согласия соответствующих государств. В последнее время УВКБ оказывает помощь 5, 7 млн. внутренне перемещенных лиц в условиях кризисных ситуаций, возникших на Ближнем Востоке, на Балканах, в странах Африки и в Афганистане.

В деятельности Управления Верховного комиссара по делам беженцев предусмотрено **оказание «временной защиты»** для лиц, ищущих убежища. Это бывает в ситуациях, когда государства сталкиваются с внезапным наплывом большого количества беженцев, как это произошло во время конфликтов в Югославии в начале 1990-х гг., а затем в Косово. В таких обстоятельствах требуется быстрое размещение большого количества людей без каких-либо гарантий предоставления постоянного убежища. Такая «временная защита» рассматривается как дополнительная мера и не заменяет мер защиты, предусмотренных Конвенцией о статусе беженцев. «Временная защита» не продлевается, но после ее окончания нуждающимся лицам необходимо обратиться за получением статуса беженца (Обычно лица ходатайствуют о предоставлении статуса беженца индивидуально и должны доказать, что их опасения подвергнуться преследованию в собственной стране являются обоснованными. Но в случаях массового исхода беженцев индивидуальное определение статуса может быть практически невыполнимым.

В таких ситуациях возможно «групповое определение» статуса беженца для всех членов группы).

Серьезную проблему в процессе вынужденного передвижения населения представляет **положение детей, не сопровождаемых взрослыми**. К такой группе относятся дети, «разлученные с обоими родителями и не получающими ухода со стороны любого лица, которое, в силу закона или обычая, обязано обеспечить такой уход». По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, количество детей, не сопровождаемых взрослыми, составляет от 2 до 5 % общего количества беженцев. Для розыска и регистрации детей и их семей УВКБ ООН сотрудничает с такими организациями, как Международный Красный Крест, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и организацией «Спасем детей». Например, в ходе кризиса в Руанде в середине 1990-х гг. около 67 тыс. детей были воссоединены со своими семьями (http://www.unhcr.ru/page_protection ...).

За все время существования Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев выработало **способы долгосрочного решения проблем беженцев**. Наиболее предпочтительным считается **репатриация**, т. е. добровольное возвращение на родину, если условия внутри страны позволяют это сделать. Второй путь – это **интеграция в странах, предоставивших убежище**. Но, если репатриация невозможна из-за продолжающейся угрозы преследования, также как не представляется возможным постоянное проживание в стране убежища – тогда может быть реализован еще один вариант – **переселение в третью страну**. При этом переселенцы не могут обращаться с ходатайством о переселении в конкретную страну, за исключением случаев проживания в такой стране ближайших родственников, когда переселение обусловлено интересами воссоединения семьи. При выборе новой страны проживания УВКБ исходит из того, что из 192 стран-членов ООН некоторые страны ввели ежегодную квоту на переселенцев. В число таких стран входят Австралия, Канада, Дания, Финляндия, Новая Зеландия, Норвегия, Швеция, Нидерланды и США. Остальные страны рассматривают ходатайства

УВКБ ООН на индивидуальной основе. Принимающие страны могут отказать в переселении семьям, имеющим серьезные медицинские проблемы, так как это чревато большими расходами на социальные выплаты. Большинство государств переселения предпочитают беженцев образованных, связанных с данной страной прочными семейными и культурными связями, переселяющихся семьями, так как это обстоятельства, облегчающие быструю интеграцию.

Следует подчеркнуть, что кроме вышеупомянутых направлений деятельности, в 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН уполномочила Управление Верховного комиссара по делам беженцев выступать в качестве учреждения, призванного **содействовать предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства. Лицо, не имеющее гражданства – апатрид – это лицо, которое не признано гражданином ни в одном государстве, в силу местного законодательства о гражданстве или положений конституции.**

Причины потери гражданства бывают разные:

1) Распад одного государства на несколько государств поднимает вопрос о правопреемстве государства. Например, в результате распада Советского Союза и бывшей Югославии для многих граждан возникла ситуация безгражданства.

2) Процесс деколонизации сопровождался потерей гражданства как для отдельных лиц, так и для больших масс населения.

3) Технические причины, обусловленные противоречиями законодательства о гражданстве в разных странах. Например, в семьях, где супруги имеют разное гражданство, с рождением ребенка могут возникнуть проблемы, так как в разных странах определение гражданства ребенка может быть в одних странах – по отцу, в других – по матери. В таких ситуациях выход может быть найден в предоставлении гражданства по месту рождения. Но на практике конфликт двух законодательств о гражданстве может привести к ситуации безгражданства.

4) Отсутствие процедуры регулярной регистрации рождения детей, вследствие чего рождение не регистрируется, у детей нет свидетельства о рождении, и впоследствии они не могут подтвердить свое гражданство.

5) Произвольное лишение гражданства в ряде стран в результате изменения законодательства о гражданстве, что вступает в противоречие с международным законодательством.

6) Дискриминация женщин во многих странах мира, которая выражается в том, что женщины не могут передать свое гражданство своим детям.

7) Произвольное лишение гражданства властями.

Каковы же последствия ситуации безгражданства ? Дело в том, что право на гражданство широко признано в международном праве, и оно является основой, из которой проистекают другие права. Человек, не имеющий гражданства, не имеет и удостоверения личности, что может создавать драматические ситуации, особенно для детей от смешанных браков или родившихся не в стране гражданской принадлежности их родителей. Статус апатрида препятствует владению собственностью, подписанию различных документов, в том числе трудовых контрактов. Лицо без гражданства рискует лишиться в ряде стран права на медицинское обслуживание, из-за отсутствия удостоверения личности дети не могут посещать школу, что является нарушением Конвенции о правах ребенка, в которой записано, что все дети должны иметь доступ к бесплатному начальному образованию.

Остается неясным вопрос о численности апатридов. По данным руководителя отдела по вопросам безгражданства УВКБ Филиппа Леклерка, на 2007 г. в мире 15 млн. лиц без гражданства нуждаются в помощи, но УВКБ помогает значительно меньшему числу нуждающихся (См. таблицу в данном разделе) (www.unhcr). Наибольшая концентрация лиц без гражданства сосредоточена в странах Азии – Таиланде, Непале, Мьянме. Большое количество лиц без гражданства находится на Ближнем Востоке, в частности, бедуины в Кувейте и в Объединенных Арабских Эмиратах, часть населения Саудовской Аравии, курды в Сирии. Во многих африканских странах проблема

безгражданства очень остро стоит для кочевых племен. В течение долгого времени этим людям гражданство было не нужно. Однако в современных условиях передвижения этих народов стали затруднительны, если у них нет гражданства и подтверждающих это документов. По мнению Ф. Леклерка практически не существует проблемы безгражданства на американском континенте ввиду применения принципа «гражданство по месту рождения». Исключение составляет положение этнических гаитян в Доминиканской Республике, где не проводится регулярной регистрации рождения людей, хотя они проживают в стране десятилетиями. В Европе ситуация безгражданства характерна главным образом для Балкан, и главным образом для лиц, не подтвердившим свою связь с какой-либо из республик бывшей Югославии. Это относится, прежде всего, к представителям народности рома – цыганам.

Какова же роль Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в решении проблемы безгражданства ?

- Прежде всего, следует отметить разработку нормативно-правовой базы, без которой невозможна никакая практическая деятельность. Существует несколько международных документов, в которых рассматриваются проблемы безгражданства – **Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)**, **Конвенция о статусе апатридов (1954 г.)** и **Конвенция о сокращении безгражданства (1961 г.)**. Эти документы провозглашают, что никто не может быть лишен гражданства по расовым, этническим, религиозным и политическим основаниям. Разработаны меры по предотвращению безгражданства в результате передела территорий, разработана процедура предоставления гражданства лицам, родившимся в данной стране, которым, в противном случае, грозило стать апатридами. **Конвенция о статусе апатридов** предоставляет им права, аналогичные правам беженцев, а это означает, что лица без гражданства в отдельных случаях обладают правами граждан страны проживания, а в отдельных случаях обладают правами, предоставляемыми иностранцам, находящимся в данной стране на законном основании. На УВКБ возложена обязанность контролировать выполнение этих документов.

- Следующим логическим шагом было то, что одним из направлений работы Управления Верховного комиссара по делам беженцев стали правовые аспекты проблемы безгражданства, в частности, представление рекомендаций и правовая экспертиза законов о гражданстве в различных странах. Однако пересмотра национального законодательства для решения проблем безгражданства недостаточно. Это вызвало к жизни еще одно направление в деятельности УВКБ.

- Анализ причин, по которым апатриды в тех или иных странах не имеют гражданства; выработка совместно с заинтересованными странами соответствующих стратегий, которые позволяют сократить безгражданство.

- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев полагает, что для исправления и предотвращения ситуации безгражданства необходимо регулярное проведение переписи населения, что бывает всегда затруднительно в странах, охваченных гражданскими войнами, конфликтами и перемещениями беженцев. В этом же ряду стоит задача организации регистрации рождений.

- В своей разносторонней деятельности по проблемам безгражданства Управление Верховного комиссара по делам беженцев сотрудничает с другими учреждениями ООН, например, с Детским фондом (ЮНИСЕФ) – по вопросу регистрации рождений, с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека – по противодействию произвольному лишению гражданства, с Фондом ООН по народонаселению (ЮНФПА) – по разработке формата переписи населения, позволяющего государствам выявлять апатридов и эффективно реагировать на конкретные ситуации.

- Проведение мониторинга апатридов и предотвращение увеличения их числа.

О практических результатах работы свидетельствует сокращение численности лиц без гражданства в Непале, Вьетнаме, Шри Ланке, где сотни тысяч тамиллов, работающих на чайных плантациях получили гражданство Шри Ланки. В Непале удалось установить численность лиц без гражданства. Цифра

составила около 4 млн. человек, из которых более 2, 2 млн. человек получили свидетельство о гражданстве, как сообщил руководитель отдела по вопросам безгражданства УВКБ Ф. Леклерк по данным на лето 2007 г.

О масштабах ответственности и деятельности Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев по разным направлениям свидетельствуют данные таблицы (по состоянию на 01.01.2003 г.).

Лица, попадающие в сферу деятельности УВКБ ООН по категориям

Регион	Беженцы	Ищущие убежища лица	Возвратившиеся лица	ВПЛ	Лица без гражданства ,др. категории	Всего
Азия	4 188 100	28 900	1 995 700	2 940600	225 700	9 378 900
Африка	3 343 700	159 600	345 300	715 100	29 600	4 593 200
Европа	2 136 300	366 800	84 000	1 171500	645 400	4 403 900
Северная Америка	615 100	446 100	-	-	-	1 061 200
Латин. Америка и страны Кариб. бассейна	41 100	9 100	-	950 000	50 100	1 050 500
Океания	65 400	3 900	-	-	-	69 200
Всего	10389700	1 014 400	2 425 000	5777 200	950 800	20556700

По имеющимся данным на 2006 г. при сохранении общих итоговых показателей различных групп лиц, находящихся в сфере деятельности УВКБ, на цифре 20, 8 млн. человек (что говорит о росте на 6 % по сравнению с 2005 г.), отмечается позитивная тенденция сокращения количества беженцев. Число

лиц, покинувших свои страны, в поисках безопасности в соседних государствах и представляющие изначально главный интерес для Управления Верховного комиссара по делам беженцев, сократилось и выразилось в цифре 8, 4 млн. человек. Как признает подготовленное в УВКБ издание «Беженцы в цифрах, 2006», за прошедшие пять лет общее количество беженцев в мире сократилось и сейчас находится на самом низком уровне, начиная с 1980-х гг. (www.unhcr.ru). Озабоченность вызывает то, что большая часть беженцев составляют наиболее уязвимые группы населения – женщины и дети. Как отмечал в своем Послании по случаю Всемирного дня беженца 20 июня 2005 г. Верховный комиссар ООН по делам беженцев А. Гутерриш, среди беженцев, прибывающих в лагеря, «в среднем, как правило, женщины и дети составляют три четвертых любой группы беженцев. Оказание специальной помощи этим наиболее уязвимым категориям беженцев должно быть приоритетной задачей в любой чрезвычайной ситуации и основным компонентом в работе УВКБ ООН по оказанию правовой защиты».

Большое значение имеет **вопрос о финансировании деятельности УВКБ**. Общие правила финансирования определены Уставом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (принят 14 декабря 1950 г.). В нем говорится: «Управление Верховного комиссара финансируется из бюджета Организации Объединенных Наций. Если только в будущем Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы – помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, - не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций, и все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара покрываются из добровольных взносов».

Руководство работой Управления Верховного комиссара подчиняется финансовым положениям Организации Объединенных Наций и финансовым правилам, издаваемым Генеральным секретарем на основании этих положений.

Операции, относящиеся к находящимся в распоряжении Верховного комиссара денежным средствам, подлежат ревизии со стороны Ревизионной

комиссии Организации Объединенных Наций, причем ревизионная комиссия может принимать проверенные отчеты от учреждений, которым были предоставлены денежные средства. Верховный комиссар и Генеральный секретарь заключают административные соглашения о сохранении и распределении этих средств в соответствии с финансовыми положениями Организации Объединенных Наций и финансовыми правилами, издаваемыми Генеральным секретарем на основе этих положений».

Изложенный в Уставе принцип финансирования подкреплен пропорцией соотношения добровольных взносов и поступлений из регулярного бюджета ООН как 97 % к 3 %. Такой подход к финансированию УВКБ объясняется скорее всего тем, что во время создания этой структуры ее деятельность касалась в основном расселения беженцев после окончания второй мировой войны, их защиты, в то время как материальные аспекты оказания чрезвычайной помощи беженцам были обязанностью государства, предоставившего убежище и неправительственных организаций. Но уже в 1952 г. генеральная Ассамблея ООН признала необходимость оказания определенной материальной помощи беженцам в чрезвычайных ситуациях. Поэтому в 1954 г. был учрежден Фонд Организации Объединенных Наций помощи беженцам (ЮНРЕФ) с целью поиска долговременных решений проблем беженцев и для оказания чрезвычайной помощи наиболее нуждающимся группам. По мере того, как крупные потоки беженцев в мире стали наблюдаться в наименее развитых странах, Управление Верховного комиссара взяло на себя дополнительно координацию материальной помощи беженцам, репатриантам и, в определенных случаях, перемещенным лицам. Постепенно такая деятельность стала одной из основных функций УВКБ наряду с защитой и содействием поиску долговременных решений, хотя Устав этой организации этого не предусматривал. Такие правила делают позицию УВКБ очень уязвимой и зависимой в случае любого сокращения финансирования странами-донорами. В настоящее время финансовые взносы делают 48 государств. Основными среди стран-доноров являются: США (323

млн. долл.), Япония (95 млн. долл.), Швеция (85 млн. долл.). Донорами могут быть не только страны, но и физические лица, и организации. В числе наиболее активных организаций, вкладывающих средства в решение проблем беженцев можно назвать Европейский союз, Европейскую комиссию, Экономическое содружество Западно-Африканских государств, Всемирный банк и региональные банки развития, Центр по правам человека ООН, Программа развития ООН и др. Совокупный ежегодный бюджет УВКБ за последние несколько лет исчислялся более, чем миллиардными суммами.

В начале XXI в. бюджет УВКБ составлял следующие суммы:

2002 г. – 1,06 млрд. долл.

2003 г. – 1,16 млрд. долл.

2004 г. – 1,23 млрд. долл.

2005 г. – 1,42 млрд. долл. (включая дополнительные программы)

2006 г. – 1,22 млрд. долл. (по другим данным 1,47 млрд. долл.)

«Миллиард долларов кажется внушительной суммой, - сказал нынешний Верховный комиссар ООН по делам беженцев А. Гутерриш, выступая в декабре 2006 г. при обсуждении бюджета УВКБ на 2007 год, - однако в пересчете на каждого из 21 млн. человек, которым мы оказываем помощь, получается лишь 1 доллар в неделю. Если вспомнить об огромных потребностях людей, которые бегут от ужасов войны в Дарфуре, Ираке и Сомали и о затянувшейся ситуации в Таиланде и Пакистане, сумма уже не кажется такой большой».

3.2. Основополагающие документы ООН по международной защите беженцев и других групп лиц

3. 2. 1. Устав Международной организации по делам беженцев (1946 г.)

(Извлечение)

Введение

Правительства, принимающие настоящий Устав, признавая,

что подлинные беженцы и перемещенные лица составляют проблему срочного характера, являющуюся по объему и характеру международной;

что подлинные беженцы и перемещенные лица до тех пор, пока не закончится полностью их репатриация или переход на оседлое положение и возвращение к обычным условиям жизни, должны быть защищены в своих правах и законных интересах и должны быть обеспечены нужными заботами и помощью и, поскольку это возможно, должны быть обеспечены полезным трудом в целях предотвращения вредных и антисоциальных последствий продолжительной праздности;

что расходы по репатриации лиц, перемещенных Германией и Японией из занятых ими стран, должны быть отнесены в пределах возможности за счет этих держав;

ПРИШЛИ К СОГЛАШЕНИЮ для осуществления вышеуказанных целей в возможно короткий срок учредить и настоящим учреждают временную организацию под наименованием «Международная организация по делам беженцев» - специализированное учреждение, которое должно быть поставлено в связь с Объединенными Нациями.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Общие принципы

а) главная задача Организации заключается в том, чтобы осуществить быстрое и положительное разрешение проблемы подлинных беженцев и перемещенных лиц; разрешение этой проблемы должно быть правильным и справедливым в отношении всех, кого это касается;

б) главная задача в отношении перемещенных лиц заключается в том, чтобы поощрять их быстрое возвращение в страны их происхождения и всеми возможными способами содействовать этому возвращению;

с) как установлено в резолюции, принятой 16 февраля 1946 года Экономическим и Социальным Советом, предателям, квислингам* и военным преступникам не должно быть оказано никакой международной помощи и

ничего не должно быть сделано, что могло бы препятствовать каким-либо образом их выдаче и наказанию;

d) организация должна заботиться об обеспечении того, чтобы оказываемая ею поддержка не была использована для поощрения подрывной или враждебной деятельности, направленной против правительства любой из Объединенных Наций;

e) организация должна заботиться об обеспечении того, чтобы оказываемая ею поддержка не была использована лицами, относительно которых совершенно ясно, что они не желают возвращаться в страны своего происхождения, потому что они предпочитают праздность трудностям, связанным с участием в деле восстановления их стран, а также лицами, которые намерены переселиться в другие страны по причинам чисто экономического характера, таким образом, подпадают под определение эмигрантов;

f) с другой стороны, Организация в равной мере должна обеспечить, чтобы никто из подлинных и заслуживающих поддержки беженцев и перемещенных лиц, не был лишен той помощи, которую она может им оказать.

Часть первая

Беженцы и перемещенные лица согласно смыслу резолюции, Принятой Экономическим и Социальным Советом 16 февраля 1946 года

Раздел А

Определение термина «беженцы»

1. Термин «беженец» применяется к лицу, которое покинуло страну, гражданином которой он является, или прежнее привычное место жительства, которое независимо от того, сохранило оно свое гражданство или нет, принадлежит к одной из следующих категорий:

a) жертвы нацистского или фашистского режимов или режимов, принимавших участие во второй мировой войне на стороне фашистских режимов, или жертвы квислинговских или подобных им режимов, помогающих

фашистским режимам в их борьбе против Объединенных Наций независимо от того, пользуются они международным статусом как беженцы или нет;

б) испанские республиканцы и другие жертвы фалангистского режима в Испании независимо от того, пользуются они международным статусом как беженцы или нет;

с) лица, которые рассматривались как беженцы до начала Второй мировой войны по причинам расового, религиозного или национального характера или вследствие их политических убеждений;

2. Термин «беженец» применяется к лицу, которое находится вне страны его гражданства или прежнего привычного места жительства и которое в результате событий, последовавших за началом Второй мировой войны, не может или не хочет пользоваться защитой своего настоящего или бывшего гражданства.

4. Термин «беженец» также применяется к беспризорным детям, которые являются военными сиротами или родители которых пропали без вести, и находятся вне страны их происхождения. Таким детям в возрасте до 16 лет включительно следует всячески оказывать содействие вне очереди, включая нормальное содействие репатриации тех, чье гражданство может быть установлено.

Раздел В

Определение термина «перемещенные лица»

Термин «перемещенные лица» применяется к лицам, которые в результате действий властей режимов были высланы из страны своего гражданства или прежнего обычного места жительства или были вынуждены покинуть их, как, например, лица, которые были принуждены к принудительному труду или которые были высланы по расовым, религиозным или политическим соображениям. Если причины, вызвавшие их перемещение, перестали существовать, то этих лиц следует репатриировать как можно скорее.

Раздел С

Условия, при которых «беженцы» и «перемещенные лица»

подлежат компетенции Организации

1. Лица, подпадающие под определения всех вышеуказанных категорий, подлежат компетенции Организации согласно смыслу резолюции, принятой Экономическим и Социальным Советом 16 февраля 1946 года, если они могут быть репатрированы, и требуется помощь Организации для того, чтобы обеспечить их репатриацию, или если они определенно, совершенно свободно и после полного ознакомления с фактами заявили веские возражения против возвращения в эти страны:

а) рассматриваются как «веские возражения»:

i) преследования или обоснованные опасения преследований за расовую принадлежность, религию, национальность или политические убеждения при условии, что эти убеждения не противоречат принципам Объединенных Наций;

iii) в отношении лиц, входящих в категории 1a) и 1c) раздела А, непреодолимые препятствия семейного характера, вытекающие из предшествовавших преследований, или непреодолимые препятствия, связанные с немощью или болезнью;

2. Все беженцы подлежат компетенции организации до тех пор, пока будет продолжаться фалангистский режим в Испании. Если этот режим будет заменен, они должны будут представить веские возражения против своего возвращения в Испанию.

Раздел D

Обстоятельства, при которых беженцы и перемещенные лица перестают подлежать компетенции Организации

беженцы или перемещенные лица перестают подлежать компетенции Организации:

а) когда они вернулись в страны своего гражданства;

б) когда они приобрели новое гражданство;

с) когда они по определению Организации, каким-либо другим образом прочно обосновались;

d) когда они без достаточных к тому оснований отказались принять предложения Организации о переселении или репатриации;

e) когда они не делают достаточных усилий зарабатывать себе на жизнь при наличии возможности заработка или злоупотребляют помощью Организации.

Часть вторая

Лица, которые не подлежат компетенции Организации

1. Военные преступники, квислинги и предатели.

2. Любое другое лицо, в отношении которого может быть доказано, что оно:

a) оказывало помощь неприятелю в преследовании гражданского населения стран, являющихся членами Организации Объединенных Наций;

b) добровольно оказывало помощь вооруженным силам неприятеля после начала Второй мировой войны в их операциях против Организации Объединенных Наций.

3. Уголовные преступники, подлежащие выдаче по договору.

4. Лица немецкого этнического происхождения (будь то германские граждане или члены немецких меньшинств в других странах), которые:

a) были или могут быть перевезены в Германию из других стран;

b) были во время Второй мировой войны эвакуированы из Германии в другие страны;

c) бежали из Германии или в Германию или с места своего постоянного жительства в другие, кроме Германии, страны для того, чтобы не попасть в руки союзных армий.

5. Лица, пользующиеся финансовой поддержкой и защитой страны их гражданства.

6. Лица, которые после окончания военных действий Второй мировой войны:

а) принимали участие в какой-либо организации, ставящей одной из своих целей свержение силой оружия правительства страны их происхождения, являющейся членом Организации Объединенных Наций;

б) стали вожаками движений, враждебных правительству страны их происхождения, являющейся членом Организации Объединенных Наций, или инициаторами движений, поощряющих невозвращение беженцев в страну их происхождения;

с) состоят на военной или гражданской службе иностранного государства в то время, когда они обращаются за помощью.

* - Квислинг – изменник, предатель родины, сотрудничающий с национальным врагом; название дано по имени В. Квислинга, лидера норвежских фашистов, содействовавших захвату Норвегии гитлеровской Германией в 1940 г.

3. 2. 2. Конвенция о статусе беженцев

(Принята 28 июля 1951 г.)

(Извлечение)

ПРЕАМБУЛА

Высокие договаривающиеся Стороны,

Принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было в этом отношении дискриминации,

Принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе беженцев и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить беженцам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

Принимая во внимание, что желательно пересмотреть и объединить заключенные ранее международные соглашения о статусе беженцев и

расширить область применения этих договоров и предоставляемую новыми защитой путем заключения нового соглашения,

Принимая во внимание, что предоставление права убежища может возложить на некоторые страны непомерное бремя и что удовлетворительное разрешение проблемы, международного масштаба и характера которой признаны Организацией Объединенных Наций, не может поэтому быть достигнуто без международного сотрудничества,

Выражая пожелание, чтобы все государства, признавая социальный и гуманитарный характер проблем беженцев, приняли все меры к предотвращению трений между государствами в связи с этой проблемой,

Заключили нижеследующее соглашение:

ГЛАВА I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Определение понятия «беженец»

В настоящей Конвенции под термином «беженец» подразумевается лицо, которое:

- рассматривалось как беженец в силу соглашений от 12 мая 1926 года и 30 июня 1928 года или же в силу конвенций от 28 ноября 1933 года и 10 февраля 1938 года, Протокола от 14 сентября 1939 года или же в силу Устава Международной организации по делам беженцев;

- в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений;

Положения настоящей Конвенции не распространяются более на лицо, которое:

- добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; или
- лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело; или
- приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности; или
- добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований; или
- не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют.

Статья 2

У каждого беженца существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3

Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны происхождения.

Статья 4

Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, находящимся на их территории, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5

Права, предоставляемые независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных беженцам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

ГЛАВА II

ПРАВОВОЙ СТАТУС

Статья 13

Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14

Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как-то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, названия фирмы, и прав на литературные, художественные и научные произведения, то беженцам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающегося государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15

Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих целей извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятствующее

положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16

Право обращения в суд

Каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств.

ГЛАВА III

ЗАНЯТИЯ, ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД

Статья 17

Работа по найму

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.

Ограничительные меры, касающиеся иностранцев, не будут применяться к беженцам, на которых эти меры не распространялись в день вступления в силу настоящей Конвенции или которые удовлетворяют одному из следующих условий:

- проживают в пределах страны не менее трех лет;
- супруги которых имеют гражданство страны проживания Беженец не может ссылаться на это, если он покинул семейный очаг;
- один или несколько детей которых имеют гражданство страны проживания.

Статья 18

Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19

Свободные профессии

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять беженцам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

ГЛАВА IV

СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

Статья 20

Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к беженцам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21

Народное образование

В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам то же правовое положение, что и гражданам.

В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий, Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23

Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24

Трудовое законодательство и социальное обеспечение

Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

- вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров;

- социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам и распоряжениям предусматриваются системой социального обеспечения);

- на право на компенсацию за смерть беженца, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

ГЛАВА V

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

Статья 26

Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять беженцам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27

Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверение личности беженцам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28

Проездные документы

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории беженцам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка.

Статья 29

Налоги

Договаривающиеся государства не будут облагать беженцев никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан.

Положения предыдущего пункта не исключают применения к беженцам законов и распоряжений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе удостоверений личности.

Статья 30

Вывоз имущества

Договаривающиеся государства в соответствии со своими законами и распоряжениями, будут разрешать беженцам вывоз имущества. Привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

Статья 31

Беженцы, незаконно находящиеся в стране, дающей им приют

Договаривающиеся государства не будут налагать взысканий за незаконный въезд или незаконное пребывание на их территории беженцев, которые, прибыв непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность, въезжают или находятся на территории их государств без разрешения, при условии, что такие беженцы без промедления

сами явятся к властям и предоставят удовлетворительные объяснения своего незаконного въезда или пребывания.

Статья 32

Высылка

Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимым.

Статья 33

Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения (в страны, из которых они прибыли)

Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

Статья 34

Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

ГЛАВА VI

ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Статья 45

Пересмотр

Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

3. 2. 3. Протокол, касающийся статуса беженцев

(Протокол был принят к сведению с одобрением Экономическим и Социальным Советом 18 ноября 1966 года)

(Извлечение)

Государства-участники настоящего протокола,

принимая во внимание, что Конвенция, касающаяся статуса беженцев, подписанная в Женеве 28 июля 1951 года, распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года,

принимая во внимание, что со времени принятия Конвенции возникли новые ситуации, касающиеся беженцев, и что поэтому имеющие к нему отношение беженцы могут не подпасть под действие Конвенции,

принимая во внимание желательность того, чтобы все беженцы, подпадающие под определение, содержащееся в Конвенции, пользовались равным статусом независимо от указанной даты 1 января 1951 года,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Общие положения

Государства-участники настоящего Протокола берут на себя обязательство применять статьи Конвенции 2-34 включительно в отношении беженцев, подпадающих под нижеизложенное определение.

Для целей настоящего протокола под термином «беженец» имеется в виду любое лицо, подпадающее под определение статьи 1 Конвенции с опущением слов «В результате событий, происшедших до 1 января 1951 года...».

3. 2. 4. Конвенция Организации Объединенных Наций о сокращении безгражданства

(Принята 30 августа 1961 г.)

(Извлечение)

Договаривающиеся государства,
принимая во внимание желательность сократить безгражданство международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

Статья 1

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства. Такое гражданство предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом ил от его имени в соответствии с законом государства.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в зависимость от одного или нескольких следующих условий:

б) заинтересованное лицо обычно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого периода, при условии, что этот период не превышает пять лет непосредственно до подачи ходатайства или в целом десяти лет;

с) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности и не приговорено к тюремному заключению на срок пять лет или более по уголовному обвинению;

d) заинтересованное лицо всегда было апатридом.

3. Ребенок, рожденный в браке на территории Договаривающегося государства, мать которого имеет гражданство этого государства, приобретает при рождении это гражданство, иначе он не имел бы гражданства.

4. Если родители заинтересованного лица не обладали одним и тем же гражданством ко времени его рождения, то вопрос о том, следует ли его гражданство за гражданством отца или за гражданством матери, определяется на основании закона такого Договаривающегося государства.

5. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положением п. 4 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:

a) Ходатайство подается до достижения заявителем возраста, который должен быть не меньше двадцати трех лет.

b) Заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение периода времени, которое не превышает трех лет.

c) Заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 2

Найденыш, находящийся на территории Договаривающегося государства, поскольку его место рождения не установлено, предполагается родившимся на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Статья 3

Рождение на судне или на воздушном корабле считается имевшим место на территории того государства, под флагом которого это судно плавает, или на территории того государства, в котором этот воздушный корабль зарегистрирован, в зависимости от обстоятельств.

Статья 4

Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство не родившемуся на его территории лицу, которое иначе не имело бы гражданства,

если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством этого государства. Если родители лица не имели одинакового гражданства во время его рождения, то вопрос о том, должно ли гражданство заинтересованного лица следовать за гражданством отца или гражданством матери, определяется законом такого Договаривающегося государства.

Статья 5

1. Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату гражданства вследствие какого-либо изменения в личном статусе, как-то: брака, прекращения брака, узаконения, признания или усыновления, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.

2. Если в соответствии с законом Договаривающегося государства ребенок, родившийся вне брака, утрачивает гражданство этого государства вследствие признания родственных связей, ему предоставляется возможность восстановить это гражданство путем подачи письменного ходатайства соответствующим властям.

Статья 6

Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату его гражданства супругом лица или детьми вследствие утраты или лишения этого гражданства данным лицом, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.

Статья 7

Гражданин Договаривающегося государства, ходатайствующий о натурализации в каком-либо иностранном государстве, не утрачивает своего гражданства, если он не получает гражданства этого иностранного государства или соответствующего заверения об этом.

Натурализовавшееся лицо может утратить свое гражданство в результате проживания за границей в течение периода продолжительностью не менее семи непрерывных лет, как это определяется законом соответствующего

Договаривающегося государства, вследствие упущения им заявить соответствующим властям о своем намерении сохранить свое гражданство.

Статья 9

Договаривающееся государство не должно лишать никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям.

Статья 10

Любой договор между Договаривающимися государствами, который предусматривает передачу территории, должен включать постановления, которые гарантировали бы, что никто не станет апатридом в результате этой передачи.

При отсутствии таких положений Договаривающееся государство, которому передается территория или которое иным образом приобретает территорию, дарует свое гражданство таким лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате этой передачи или приобретения.

Статья 14

Все споры, возникающие между Договаривающимися государствами относительно толкования или применения настоящей Конвенции, которые не могут быть разрешены иным способом по требованию любой из спорящих сторон, будут передаваться в Международный суд.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильев В. А. Методологические аспекты проблемы бедности и социального неравенства // Отечественный журнал социальной работы, 2003, № 4.
2. Геополитика/ Авторы сост. В. Баришполец, Д. Баришполец, В. Манилов; Под общ. ред. В. Манилова. – М.: ТЕРРА – Книжный клуб, 2002.
3. Герчикова И. Н. Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности: Учебное пособие. – М.: Издательство АО «Консалтбанкир», 2000.
4. Глобалистика: Энциклопедия/ Гл. ред И. И. Мазур, А. Н. Чумаков: Центр научных и прикладных программ «Диалог». – М.: ОАО Издательство «Радуга», 2003.
5. Дискриминация вне закона: Сборник документов / Отв. ред. А. Я. Капустин. – М.: Юристъ, 2003.
6. Ломакин В. К. Мировая экономика. – М.: ЮНИТИ, 2001.
7. Мартинелли А. Рынки, правительства и глобальное управление // СОЦИС, 2003, № 1.
8. Международные организации системы ООН. М., 1990.
9. Организация Объединенных Наций. Сб. документов. М., 1956.
10. Организация Объединенных Наций. Сб. документов. М.: Издательство «Наука», 1981.
11. Основные сведения об Организации Объединенных Наций. – М.: Международные отношения, 1991.
12. Организация Объединенных Наций. Основные факты. Справочник. Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2000.
13. Румянцева Е. Бедность как глобальная проблема // Мировая экономика и международные отношения, 2003, № 2.
14. Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. докт. ист. н., проф. Е. И. Холостовой. – М.: Юрист, 2000.

15. Социальная политика: Толковый словарь / Издание второе, доработанное / Общ. ред. д. э. н., проф. Б. В. Ракитский. – М.: Издательство РАГС, 2002.
16. Тураев В. А. Глобальные вызовы человечеству: Учебное пособие. – М.: Логос, 2002.
17. Шишков Ю. Уровень бедности в современном мире: методологические споры // Мировая экономика и международные отношения, 2006, № 1.
18. Шреплер Х.-А. Международные организации. Справочник. – М.: Международные отношения, 1995.
19. Энциклопедия международных организаций, т. I. Международные межправительственные организации. – СПб: Издательский дом С. – Петербургского университета, 2003.
20. Wolfenson J. D. World Bank group: Partnership in Development. – http://www.worldbank.org/progress/reducing_poverty.html.
21. World Development Report 2000/2001.

Приложение 1

С и с т е м а О О Н

Программы и фонды

ЮНКТАД - Конференция ООН по торговле и развитию

ЮНДКП - Программа ООН по международному контролю над наркотиками

ЮНЕП - Программа ООН по окружающей среде

ЮНИСЕФ - Детский фонд ООН

ПРООН - Программа развития ООН

ЮНИФЕМ - Фонд ООН для развития в интересах женщин

ДООН - Добровольцы ООН

ФКРООН - Фонд капитального развития ООН

ЮНФПА - Фонд ООН в области народонаселения

УВКБ - Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев

ВПП - Всемирная продовольственная программа

БАПОР - Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ

ООН – Хабитат - Программа ООН по населенным пунктам

МПП - Мировая продовольственная программа

Специализированные учреждения ООН

МОТ - Международная организация труда

ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

ЮНЕСКО - Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения

Группа Всемирного банка

МБРР - Международный банк реконструкции и развития

МАР - Международная ассоциация развития

МФК - Международная финансовая корпорация

МИГА - Международное агентство по инвестиционным гарантиям

МЦУИС - Международный центр по урегулированию
инвестиционных споров

Учебные и научно – исследовательские институты

ЮНИКРИ - Межрегиональный научно – исследовательский институт
ООН по вопросам преступности и правосудия

ЮНИТАР - Учебный и научно – исследовательский институт ООН

ЮНРИСД - Научно – исследовательский институт социального
развития при ООН

ЮНИДИР - Институт ООН по исследованию проблем разоружения

МУНИУЖ - Международный учебный и научно – исследовательский
институт по изучению положения женщин

***Департаменты, управления и отделения
при Секретариате***

КГС - Канцелярия Генерального Секретаря

УСВН - Управление служб внутреннего надзора

УПВ - Управление по правовым вопросам

ДПВ - Департамент по политическим вопросам

ДВР - Департамент по вопросам разоружения

ДОПИ - Департамент операций по поддержанию мира

УКГВ - Управление по координации гуманитарных вопросов

ДЭСВ - Департамент по экономическим и социальным вопросам

ДГАКУ - Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и
конференционному управлению

ДОИ - Департамент общественной информации

ДУ - Департамент по вопросам управления

ДОБ - Департамент по вопросам охраны и безопасности

ЮНОДК - Управление ООН по наркотикам и преступности

Структуры при Генеральной Ассамблее

Комитет по информации

Совет по правам человека

Структуры при Совете Безопасности

Комиссия по миростроительству

Контртеррористические органы:

- **Контртеррористический комитет**
- **Комитет по санкциям против Аль – Каиды и Талибана**
- **Комитет 1540** (по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки)
- **Комитет по санкциям**

Связанные с ООН органы

ВТО - Всемирная торговая организация

МАГАТЭ - Международное агентство по атомной энергии

ОДВЗЯИ подготовительная комиссия - Подготовительная комиссия по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

ОЗХО - Организация по запрещению химического оружия

МВФ - Международный валютный фонд

ИКАО - Международная организация гражданской авиации

ИМО - Международная морская организация

МСЭ - Международный союз электросвязи

ВПС - Всемирный почтовый союз

ВМО - Всемирная метеорологическая организация

ВОИС - Всемирная организация интеллектуальной собственности

МФСР - Международный фонд сельскохозяйственного развития

ЮНИДО - Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

ЮНВТО - Всемирная туристская организация

Другие организации ООН

УВКПЧ - Управление Верховного Комиссара по правам человека

ЮНОПС - Управление ООН по обслуживанию проектов

УООН - Университет ООН

КЛСООН - Колледж персонала системы ООН

ЮНЭЙДС - Объединенная программа ООН по ВИЧ / СПИДу

***Вспомогательные органы при Экономическом и Социальном Совете
(ЭКСОС)***

Функциональные комиссии:

Статистическая комиссия

Комиссия по народонаселению и развитию

Комиссия социального развития

Комиссия по правам человека (включает в себя 8 рабочих групп)

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека (включает в себя 7 рабочих групп)

Комиссия по положению женщин

Комиссия по наркотическим средствам (включает в себя одну Подкомиссию и одно Совещание)

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Комиссия по науке и технике в целях развития

Комиссия по устойчивому развитию (включает в себя Специальные рабочие группы и Специальную межправительственную группу экспертов)

Региональные комиссии:

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)

Форум ООН по лесам

Постоянные комитеты:

Комитет по программе и координации

Комиссия по населенным пунктам

Комитет по неправительственным организациям

Комитет по переговорам с неправительственными учреждениями

Специальные органы:

Специальная рабочая группа открытого состава по информатике

Экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов:

Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ

Группа экспертов ООН по географическим названиям

Экспертные органы, состоящие из членов, выступающих в личном качестве:

Комитет по политике в области развития

Совещание экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов

Специальная группа экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Комитет по энергетическим и природным ресурсам в целях развития

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Приложение 2

Рост численности членов ООН с 1945 года

(В скобках указано число государств – членов ООН с момента основания на указанный год)

1945 г. - Австралия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Ирак. Иран (Исламская Республика), Канада, Колумбия, Китай, Коста – Рика, Куба, Либерия, Ливан, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Чили, Югославия, Южная Африка, Эквадор, Эфиопия **(51)**

1946 г. – Афганистан, Исландия, Таиланд, Швеция **(55)**

1947 г. – Йемен, Пакистан **(57)**

1948 г. – Мьянма **(58)**

1949 г. – Израиль **(59)**

1950 г. – Индонезия **(60)**

1955 г. – Австрия, Албания, Болгария, Венгрия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Камбоджа, Лаосская Народно – Демократическая Республика, Ливийская Арабская Джамахирия, Непал, Португалия, Румыния, Финляндия, Шри – Ланка **(76)**

1956 г. – Марокко, Судан, Тунис, Япония **(80)**

1957 г. – Гана, Малайзия **(82)**

1958 г. – Гвинея **(82)** – общее число осталось прежним, потому что с 21 января 1958 г. Сирия и Египет объединились в Объединенную Арабскую Республику и продолжали существовать в ООН как единый член)

1960 г. – Бенин, Буркина – Фасо, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кипр, Конго, Кот – д’Ивуар, Мадагаскар, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сомали, Того, Центральноафриканская Республика, Чад (**99**)

1961 г. – Мавритания, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Сьерра – Леоне (**104**)

1962 г. – Алжир, Бурунди, Руанда, Тринидад и Тобаго, Уганда, Ямайка (**110**)

1963 г. – Кения, Кувейт (**112**)

1964 г. – Замбия, Малави, Мальта (**115**)

1965 г. – Гамбия, Мальдивские Острова, Сингапур (**118**)

1966 г. – Барбадос, Ботсвана, Гайана, Лесото (**122**)

1967 г. – Народно – Демократическая Республика Йемен (**123** – Йемен получил членство в ООН 30 сентября 1947 г., Народно – Демократическая Республика Йемен – 14 декабря 1967 г. 22 мая 1990 г. эти две страны объединились и с тех пор имеют в ООН единое представительство)

1968 г. – Маврикий, Свазиленд, Экваториальная Гвинея (**126**)

1970 г. – Фиджи (**127**)

1971 г. – Бахрейн, Бутан, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Оман (**132**)

1973 г. – Багамские Острова, Германия (Федеративная Республика Германии и Германская Демократическая Республика были приняты в состав ООН 18 сентября 1973 г. 3 октября 1990 г. произошло их объединение в одно суверенное государство, которое представлено в ООН как Германия) (**135**)

1974 г. – Бангладеш, Гвинея – Бисау, Гренада (**138**)

1975 г. – Кабо – Верде, Коморские острова, Мозамбик, Папуа – Новая Гвинея, Сан – Томе и Принсипи, Суринам (**144**)

1976 г. – Ангола, Самоа, Сейшельские Острова (**147**)

1977 г. – Вьетнам, Джибути (**149**)

1978 г. – Доминика, Соломоновы Острова (**151**)

1979 г. – Сент – Люсия (**152**)

1980 г. – Зимбабве, Сент – Винсент и Гренадины (**154**)

1981 г. – Антигуа и Барбуда, Белиз, Вануату (**157**)

1983 г. – Сент – Китс и Невис (**158**)

1984 г. – Бруней – Даруссалам (**159**)

1990 г. – Лихтенштейн, Намибия (**159** – общее число не изменилось в связи с объединением в одно государство Йемена и Народно – Демократической Республики Йемен, а также Федеративной республики Германии и Германской Демократической Республики в одно государство – Федеративную Республику Германии)

1991 г. – Корейская Народно – Демократическая Республика, Латвия, Литва, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Республика Корея, Эстония (**166**)

1992 г. – Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Сан – Марино, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Хорватия (**179**)

1993 г. – Андорра, Бывшая югославская Республика Македония, Монако, Словакия, Чешская Республика, Эритрея (**184** – Чехословакия была одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 г. 10 декабря 1992 г. постоянный представитель Чехословацкой Федеративной Республики проинформировал ООН о том, что данное государство прекращает свое существование с 31 декабря 1992 г., Правопреемниками стали Чешская Республика и Республика Словения, которые были приняты в ООН 19 января 1993 г. в качестве самостоятельных, независимых друг от друга государств)

1994 г. – Палау (**185**)

1999 г. – Кирибати, Науру, Тонга (**188**)

2000 г. – Тувалу, Сербия и Черногория (**189** – Социалистическая Федеративная Республика Югославия подписала Устав ООН 26 июня 1945 г., ратифицировала его 19 октября 1945 г. и таким образом являлась одним из первоначальных членов ООН. После расформирования СФРЮ возникли новые

государства и появились новые члены ООН – Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Словения, Союзная Республика Югославии и Республика Хорватия. С 4 января 2003 г. Союзная Республика Югославии стала называться Сербией и Черногорией. Однако 3 июня 2006 г. Национальная Ассамблея Черногории приняла Декларацию независимости и 28 июня 2006 г. Республика Черногория была принята в члены Организации Объединенных Наций)

2002 г. – Швейцария, Тимор – Лешти (**191**)

2006 г. – Черногория (**192**) (По состоянию на 28 июня 2006 г.)

Приложение 3

Международные дни и недели, отмечаемые ООН

(по состоянию на февраль 2006 г.)

27 января – Международный день памяти жертв Холокоста

21 февраля – Международный день родного языка

8 марта – Международный женский день (Международный день борьбы за права женщин и международный мир ООН)

21 марта – Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации

21 – 27 марта – Неделя солидарности с народами, борющимися против расизма и расовой дискриминации

22 марта – Всемирный день водных ресурсов

23 марта - Всемирный метеорологический день

4 апреля – Международный день просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием

7 апреля – Всемирный день здоровья

23 апреля – Всемирный день книг и авторского права

3 мая – Всемирный день свободы печати

8 – 9 мая – Дни памяти и примирения, посвященные памяти жертв второй мировой войны

15 мая – Международный день семей

17 мая – Всемирный день информационного общества

21 мая – Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития

22 мая - Всемирный день биологического разнообразия

25 – 31 мая – Неделя солидарности с народами самоуправляющихся территорий

29 мая – Международный день миротворцев ООН

31 мая – Всемирный день без табака

- 4 июня – Международный день невинных детей – жертв агрессии
- 5 июня – Всемирный день окружающей среды
- 17 июня – Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой
- 20 июня – Всемирный день беженцев
- 23 июня – День государственной службы ООН
- 26 июня – Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом
- 26 июня – Международный день в поддержку жертв пыток
- 1 июля – Международный день кооперативов
- 11 июля – Всемирный день народонаселения
- 9 августа – Международный день коренных народов мира
- 12 августа – Международный день молодежи
- 23 августа – Международный день памяти жертв работорговли и ее ликвидации
- 8 сентября – Международный день грамотности
- 16 сентября – Международный день охраны озонового слоя
- 21 сентября – Международный день мира
- Последняя неделя сентября – Всемирный день моря
- 1 октября – Международный день пожилых людей
- 2 октября Первый понедельник октября – Всемирный день Хабитат
- 4 – 10 октября – Всемирная неделя космоса
- 5 октября – Всемирный день учителей
- 9 октября – Всемирный день почты
- 10 октября – Всемирный день психического здоровья
- 11 октября – Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий
- 16 октября – Всемирный день продовольствия
- 17 октября – Международный день борьбы за ликвидацию нищеты
- 24 октября – День Организации Объединенных Наций
- 24 – 30 октября – Неделя разоружения

6 ноября – Международный день предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов

16 ноября – Международный день, посвященный терпимости

19 ноября – Всемирный день памяти жертв дорожно - транспортных происшествий

20 ноября – День индустриализации Африки

21 ноября – Всемирный день ребенка

25 ноября – Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин

29 ноября – Международный день солидарности с палестинским народом

1 декабря – Всемирный день борьбы со СПИДом

2 декабря – Международный день борьбы за отмену рабства

3 декабря – Международный день инвалидов

5 декабря – Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития

7 декабря – Международный день гражданской авиации

10 декабря – День прав человека

11 декабря – Международный день гор

18 декабря – Международный день мигранта

19 декабря – День сотрудничества Юг – Юг Организации Объединенных Наций

20 декабря - Международный день солидарности людей

Приложение 4

Международные годы, отмечаемые ООН

1959 / 1960 гг. – Всемирный год беженца

1961 г. – Международный год здравоохранения и медицинских исследований

1965 г. – Год международного сотрудничества

1967 г. – Год международного туризма

1968 г. – Международный год прав человека

1970 г. – Международный год просвещения

1971 г. – Международный год по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией

1974 г. – Всемирный год народонаселения

1975 г. – Международный год женщин

1978 / 1979 гг. – Международный год борьбы против апартеида

1979 г. – Международный год детей

1981 г. – Международный год инвалидов

1982 г. – Международный год мобилизации в пользу санкций против

Южной Африки

1983 г. – Всемирный год связи: развитие инфраструктур связи

1985 г. – Год Организации Объединенных Наций

1985 г. – Международный год молодежи

1986 г. – Международный год мира

1987 г. – Международный год обеспечения жильем бездомного населения

1990 г. – Международный год грамотности

1992 г. – Международный год космоса

1993 г. – Международный год коренных народов мира

1994 г. – Международный год спорта и олимпийских идеалов

1994 г. – Международный год семьи

1995 г. – Год Организации Объединенных Наций, посвященный терпимости

1995 г. – Всемирный год памяти народов о жертвах второй мировой войны

1996 г. – Международный год борьбы за ликвидацию нищеты

1998 г. – Международный год океана

1999 г. – Международный год пожилых людей

2000 г. – Международный год культуры мира

2000 г. – Международный год благодарения

2001 г. – Международный год добровольцев

2001 г. – Год диалога между цивилизациями под эгидой ООН

2001 г. – Международный год мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости

2002 г. – Год культурного наследия Организации Объединенных Наций

2002 г. – Международный год гор

2002 г. – Международный год экотуризма

2003 г. – Год киргизской государственности

2003 г. – Международный год пресной воды

2004 г. – Международный год риса (Объявлен по решению

Генеральной Ассамблеи на том основании, что является основным продуктом питания для более чем половины населения мира. Ответственность за проведение этого Года Генеральная Ассамблея возложила на Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО) при сотрудничестве с правительствами, Программой развития ООН (ПРООН), центрами Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства и другими соответствующими организациями системы ООН и неправительственными организациями)

2004 г. – Международный год, посвященный борьбе с рабством и его отмене

2005 г. – Международный год спорта и физического воспитания

2005 г. – Международный год микрокредитования

2005 г. – Международный год физики

2006 г. – Международный год пустынь и опустынивания (Принят Генеральной Ассамблеей в связи с тем, что многие страны, особенно в Африке, испытывают серьезную засуху, следствием чего является опустынивание и деградация земель, что, в свою очередь, приводит к голоду и нищете)

2008 г. – Международный год картофеля (Принимая это решение, Генеральная Ассамблея подтвердила необходимость сосредоточить внимание мирового сообщества на той роли, которую картофель может играть в обеспечении продовольственной безопасности, искоренении нищеты и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и согласованных на международном уровне)

2008 г. – Международный год планеты Земля (Проведение года планеты Земля поможет общественности осознать важность развития происходящих на Земле процессов и освоения ее ресурсов; предотвращать бедствия, сокращать их масштабы и смягчать их последствия; развивать потенциал в области рационального использования ресурсов и внести важный вклад в Десятилетие образования в интересах устойчивого развития)

Организации Объединенных Наций (2005 – 2014 гг.). Координатором и ведущим учреждением в рамках Года планеты Земля Генеральная Ассамблея назначила Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). К организации проведения этого Года привлечены также Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), другие соответствующие органы ООН, Международный союз геологических наук и другие общества и группы, занимающиеся науками о Земле, из разных стран)

Приложение 5

Прошедшие международные десятилетия, отмечаемые ООН

Декада развития ООН (первая) (1960 – 1970 гг.)

Десятилетие разоружения (первое) (1970 – е гг.)

Второе Десятилетие развития ООН (1971 – 1980 гг.)

Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (первое) (1973 – 1983 гг.)

Десятилетие женщины ООН: равенство, развитие и мир (1976 – 1985 гг.)

Десятилетие транспорта и связи в Африке (первое) (1978 – 1988 гг.)

Десятилетие промышленного развития Африки (1980 – е гг.)

Второе Десятилетие разоружения (1980 – 1990 гг.)

Международное десятилетие снабжения питьевой водой и санитарии (1981 – 1990 гг.)

Десятилетие инвалидов ООН (1983 – 1992 гг.)

Второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1983 – 1993 гг.)

Всемирное Десятилетие развития культуры (1988 – 1997 гг.)

Третье Десятилетие разоружения (1990 – е гг.)

Десятилетие международного права ООН (1990 – 1999 гг.)

Международное Десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий (1990 – 1999 гг.)

Международное Десятилетие за искоренение колониализма (1990 – 2000 гг.)

Второе Десятилетие транспорта и связи в Африке (1991 – 2000 гг.)

Десятилетие ООН по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1991 – 2000 гг.)

Четвертое Десятилетие развития ООН (1991 – 2000 гг.)

Второе Десятилетие промышленного развития Африки (1991 – 2000 гг.)

Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993 – 2003 гг.) После проведения Первого Десятилетия (1973 – 1983 гг.) и Второго Десятилетия (1983 – 1993 гг.) в декабре 1993 г. Генеральная Ассамблея провозгласила Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и призвала правительства вести борьбу с такими новыми формами расизма, как ксенофобия и связанная с ней нетерпимость, дискриминация на основе культуры, национальности, религии или языка и др.

Десятилетие образования в области прав человека ООН (1995 – 2004 гг.) Генеральный секретарь представил План действий на данное Десятилетие и Генеральная Ассамблея ООН провозгласила его с 1 января 1995 г., отметив, что образование в области прав человека является постоянным процессом, в рамках которого люди учатся уважать человеческое достоинство других. Целью

образования в области прав человека является полное развитие человеческой личности, увеличение уважения к правам человека и основным свободам.

Первое Международное Десятилетие коренных народов мира (1994 – 2004 гг.) В 1990 г. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1993 год Международным годом коренных народов мира. В 1993 г. по рекомендации Всемирной конференции по правам человека 1993 г. было объявлено международное Десятилетие коренных народов мира, начавшееся 10 декабря 1994 г. в 1995 г. была принята Программа мероприятий. Цель Международного Десятилетия заключалась в укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права человека, окружающая среда, развитие, образование и здравоохранение. Тема Десятилетия – «Коренные народы мира: партнерство в действии». Координатором Десятилетия являлся Верховный комиссар ООН по правам человека.

Приложение 6

Текущие десятилетия, отмечаемые ООН

Десятилетие по борьбе за ликвидацию нищеты (1997 – 2006 гг.) было провозглашено в развитие мероприятий Международного года борьбы за ликвидацию нищеты (1996 г.) и в целях ликвидации абсолютной нищеты и существенного уменьшения общей нищеты в мире. В декабре 2004 г. Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость активизации предоставления помощи и повышения ее предсказуемости для обеспечения экономического роста и устойчивого развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Ассамблея призвала развитые страны способствовать развивающимся странам в наращивании потенциала и облегчать им доступ к технологиям и соответствующим знаниям и их передачу на благоприятных условиях. Ассамблея особо отметила важнейшую роль формального и неформального образования, особенно для девочек, в расширении возможностей людей, живущих в нищете. Она призвала правительства и международное сообщество в неотложном порядке уделить первоочередное внимание борьбе с ВИЧ / СПИДом, малярией, туберкулезом и другими заразными инфекционными заболеваниями и особо отметила взаимосвязь между ликвидацией нищеты и улучшением доступа к безопасной питьевой воде, а также доступа к основным услугам в области санитарии.

Второе Международное Десятилетие по искоренению колониализма (2001 – 2010 гг.) было объявлено 8 декабря 2000 г. Генеральной Ассамблеей в связи с сороковой годовщиной принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Ассамблея вновь подтвердила, что самоопределению нет альтернативы, что необходимо содействовать политическому просвещению, социально – экономическому

развитию и сохранению культурной самобытности территорий, а также принимать все необходимые меры по защите окружающей среды и недопущения какого – либо ухудшения ее состояния.

Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией в развивающихся странах, особенно в Африке (2001 – 2010 гг.) было объявлено 7 сентября 2001 г. в связи с тем, что малярия является одной из наиболее смертоносных из всех тропических болезней и является причиной смерти примерно около 1 миллиона человек в год в Африке, где происходит 9 из 10 случаев заболевания этой болезнью. Были определены цели обеспечить по крайней мере 60 % людей, подверженных риску заболевания малярией, возможности пользоваться самым подходящим сочетанием личных и общественных мер защиты, таких, как обработанные инсектицидами противомоскитные прикроватные сетки;

обеспечение по крайней мере 60 % всех беременных женщин, которые подвержены риску заболевания малярией, доступа к химиотерапии или профилактическому лечению;

обеспечение по крайней мере 60 % страдающим от малярии людей возможностей для того, чтобы они могли оперативно воспользоваться правильным, достаточно дешевым и подходящим лечением не позже, чем в пределах суток после появления симптомов.

Международное Десятилетие культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты (2001 – 2010 гг.) было объявлено после принятия решения провозгласить 2000 год Международным годом культуры мира. Ведущим учреждением была определена Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Генеральная Ассамблея предложила неправительственным организациям, религиозным организациям и группам, учебным заведениям, творческим деятелям и средствам массовой информации поддерживать проведение Десятилетия в интересах всех детей планеты.

Десятилетие грамотности ООН: образование для всех (2003 – 2012 гг.) было объявлено Генеральной Ассамблеей в декабре 2001 г. Ассамблея подтвердила, что обеспечение всеобщей грамотности остается центральным элементом базового образования для всех. Значение борьбы с неграмотностью определялось целями искоренения нищеты, обеспечения равенства мужчин и женщин, а также устойчивого развития. В декабре 2004 г. Ассамблея призвала все правительства готовить информацию о положении дел в области грамотности и разработать стратегии для достижения целей Десятилетия. Для этого требуется более значительная финансовая и материальная поддержка усилиям по распространению грамотности со стороны правительств, экономических и финансовых учреждений на национальном и международном уровнях.

Второе Международное десятилетие коренных народов мира (2005 – 2014 гг.) Целью этого Десятилетия является дальнейшее укрепление международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в сфере культуры, образования, здравоохранения, прав человека, охраны окружающей среды, социального и экономического развития. Координатором второго Десятилетия назначен заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. Было решено создать фонд добровольных взносов для второго Десятилетия, куда могли бы делать взносы правительства, межправительственные и неправительственные организации. Ассамблея обратилась к специализированным учреждениям ООН, программам и др. при планировании своей деятельности на этот период времени рассматривать вопрос о более эффективном использовании их ресурсов в интересах коренных народов.

Международное Десятилетие действий «Вода для жизни» (2005 – 2015 гг.).

Приложение 7

Доклад о развитии человека 2005
 Рейтинг по Индексу Развития Человеческого Потенциала (ИРЧП)

Страны с высоким уровнем развития человеческого потенциала	Страны со средним уровнем развития человеческого потенциала	Страны с низким уровнем развития человеческого потенциала
1. Норвегия	58. Ливийская Арабская Джамахирия	103. Алжир
2. Исландия	59. Македония (бюр)	104. Сальвадор
3. Австралия	60. Антигуа и Барбуда	105. Кабо-Верде
4. Люксембург	61. Малайзия	106. Сирийская Арабская Республика
5. Канада	62. Российская Федерация	107. Гайяна
6. Швеция	63. Бразилия	108. Вьетнам
7. Швейцария	64. Румыния	109. Кыргызстан
8. Ирландия	65. Маврикий Тонга	110. Индонезия
9. Бельгия	66. Гренада	111. Узбекистан
10. США	67. Беларусь	112. Никарагуа
11. Япония	68. Босния и Герцеговина	113. Боливия
12. Нидерланды	69. Колумбия	114. Монголия
13. Финляндия	70. Доминика	115. Республика Молдова
		146. Мадагаскар
		147. Свазиленд
		148. Камерун
		149. Лесото
		150. Джибути Уганда
		151. Йемен Зимбабве
		152. Мавритания
		153. Гаити
		154. Кения
		155. Гамбия
		156. Гвинея
		157. Сенегал
		158. Нигерия

14. Дания	71. Оман	116. Гондурас	159. Руанда
15. Соединенное Королевство	72. Албания	117. Гватемала	160. Ангола
16. Франция	73. Таиланд Сен-Люсия	118. Вануату	161. Эритрея
17. Австрия	74. Западное Самоа Бразилия	119. Египет	162. Бенин
18. Италия	75. Венесуэла	120. Южная Африка	163. Кот-д*Ивуар
19. Новая Зеландия	76. Сент Люсия	121. Экваториальная Гвинея	164. Объединенная Республика Танзания
20. Германия	77. Саудовская Аравия	122. Таджикистан	165. Малави
21. Испания	78. Украина	123. Габон	166. Замбия
22. Гонконг, Китай (ОАР)	79. Перу	124. Марокко	167. Демократическая Республика Конго
23. Израиль	80. Казахстан	125. Намибия	168. Мозамбик
24. Греция	81. Ливан Ямайка	126. Сан-Томе и Принсипи	169. Бурунди
25. Сингапур	82. Эквадор	127. Индия	170. Эфиопия
26. Словения	83. Армения	128. Соломоновы Острова	171. Центрально-Африканская Республика
27. Португалия	84. Филиппины	129. Мьянма	172. Гвинея – Биссау
28. Корейская Республика	85. Китай	130. Камбоджа	173. Чад
29. Кипр	86. Суринам	131. Ботсвана	174. Мали
30. Барбадос	87. Сент-Винсент и Гренадины		175. Буркина – Фасо
31. Чешская Республика	88. Парагвай	132. Коморские Острова	176. Сьерра – Леоне
32. Мальта	89. Тунис	133. Лаосская Народно-Демократическая Республика	177. Нигер
33. Бруней – Даруссалам	90. Иордания	134. Бутан	

34. Аргентина	91. Белиз	135. Пакистан	
35. Венгрия	92. Фиджи	136. Непал	
36. Польша	93. Шри-Ланка	137. Папуа – Новая Гвинея	
37. Чили	94. Турция	138. Гана	
38. Эстония	95. Доминиканская Республика	139. Бангладеш Свазиленд	
39. Литва	96. Мальдивские Острова	140. Восточный Тимор	
40. Катар	97. Доминика	141. Судан	
41. Объединенные Арабские Эмираты	98. Ямайка	142. Конго	
42. Словакия	99. Исламская Республика Иран	143. Того	
43. Бахрейн	100. Грузия	144. Уганда	
44. Кувейт	101. Азербайджан	145. Зимбабве	
45. Хорватия	102. Оккупированные Палестинские Территории		
46. Уругвай			
47. Коста – Рика			
48. Латвия			
49. Сент – Китс и Невис			
50. Багамские Острова			
51. Сейшельские Острова			
52. Куба			
53. Мексика			
54. Тонга			
55. Антигуа и Барбуда			
56. Панама			
57. Тринидад и Тобаго			

Приложение 8

Документы ООН по защите прав человека (1948 -2006 гг.)

Конвенции и соглашения

1948 год

Конвенция по предупреждению и наказанию преступления геноцида

1949 год

Женевская конвенция от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными (третья Женевская конвенция)

Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция)

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами

1951 год

Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности

Конвенция о статусе беженцев

1952 год

Конвенция о международном праве опровержения

Конвенция о политических правах женщин

1954 год

Конвенция о статусе апатридов

1955 год

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

Рекомендации о переквалификации инвалидов (№ 99)

1956 год

Конвенция о взыскании алиментов за границей

1957 год

Конвенция о гражданстве замужней женщины

1958 год

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция 111)

1960 год

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования

1962 год

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков

1964 год

Конвенция о политике в области занятости

1965 год

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков

1966 год

Международный пакт о гражданских и политических правах

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

1967 год

Протокол, касающийся статуса беженцев

1973 год

Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него

1979 год

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1982 год

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Всемирная программа действий в отношении инвалидов

Долгосрочная стратегия осуществления Всемирной программы действий в отношении инвалидов до 2000 года и в последующий период

1983 год

Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159)

1985 год

Международная конвенция против апартеида в спорте

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»)

Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов

Рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами

1988 год

Конвенция о содействии занятости и защите от безработицы (Конвенция 168)

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

1989 год

Конвенция МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 год (№ 169)

Конвенция о правах ребенка

Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней

Таллинские руководящие принципы для деятельности в области развития людских ресурсов применительно к инвалидам

1990 год

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

Основные принципы обращения с заключенными

Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр – Риядские руководящие принципы)

1991 год

Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи

Принципы ООН в отношении пожилых людей

1993 год

Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Пражские принципы)

Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов

1996 год

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц

1997 год

Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин

1998 год

Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны

1999 год

Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации отношении женщин

2000 год

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

2001 год

Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (принята 54-й сессией ассамблеи Всемирной организации здравоохранения 22 мая 2001 г.)

2002 год

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

2003 год

Проект норм, касающийся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека

2004 год

Проект Всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов

2005 год

Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права

Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений

2006 год

Конвенция о правах инвалидов

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Сводная конвенция о труде в морском судоходстве

Декларации

1948 год

Всеобщая декларация прав человека

1959 год

Декларация прав ребенка

1965 год

Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами

1967 год

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин

Декларация о территориальном убежище

1971 год

Декларация о правах умственно отсталых лиц

1974 год

Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов

1975 год

Декларация о правах инвалидов

1981 год

Декларация, принятая Всемирной конференцией, посвященной действиям и стратегии в области обучения, предупреждения инвалидности и вовлечения инвалидов в жизнь общества (Санбергская декларация, 7 ноября 1981 г., Торремолинос, Испания)

1984 год

Декларация о праве народов на мир

1985 год

Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают

1986 год

Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях

1990 год

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей

1992 год

Декларация по проблемам старения

1993 год

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

1994 год

Саламанкская декларация и рамки действий по образованию лиц с особыми потребностями (принята Всемирной конференцией по образованию лиц с особыми потребностями: доступ и качество, 7-10 июня 1994 г., Саламанка, Испания)

1995 год

Пекинская декларация (принята четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 г.)

1998 год

Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (принята Генеральной конференцией МОТ 18 июня 1998 г.)

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

2000 год

Политическая декларация «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (принята на 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 июня 1998 года)

2002 год

Декларация и план действий – «Мир, пригодный для жизни детей»

2005 год

Касабланкская декларация (принята региональным консультативным совещанием арабских государств по правам инвалидов, 15-17 июня 2005 г., Касабланка, Марокко)

Приложение 9

Конференции ООН по правам человека

(1958 – 2006 гг.)

1958 год

Семинар ООН по вопросу о защите прав человека в уголовном праве и судопроизводстве (Багио, Филиппины, 17-28 февраля)

1959 год

Семинар по судебным и иным средствам борьбы против незаконного использования административной власти или злоупотребления ею (Перадения, Канди (Шри-Ланка), 4-15 мая)

1960 год

Семинар по вопросу о роли основных норм уголовного права в защите прав человека и о целях и законном ограничении уголовных санкций (Токио, 10-24 мая)

Семинар по вопросу о защите прав человека в уголовном судопроизводстве (Вена, 20 июня – 4 июля)

1961 год

Семинар по вопросу о защите прав человека при отправлении уголовного правосудия (Веллингтон, 6-20 февраля)

1962 год

Семинар по судебным и иным средствам борьбы против злоупотребления административной властью с особым упором на роль парламентских учреждений (Стокгольм, 12-25 июня)

1963 год

Семинар по роли полиции в защите прав человека (Канберра, 29 апреля-13 мая)

1964 год

Семинар по правам человека в развивающихся странах (Кабул, 12-25 мая)

1965 год

Семинар по многонациональному обществу (Любляна, 8-22 июня)

1967 год

Семинар по вопросу об эффективном осуществлении гражданских и политических прав на национальном уровне (Кингстон, 25 апреля-8 мая)

Семинар по вопросу об осуществлении экономических и социальных прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека (Варшава, 15-28 августа)

Семинар по правам человека в развивающихся странах (Дакар, 8-22 февраля)

Семинар по вопросу об участии в местном управлении как средстве обеспечения прав человека (Будапешт, 14-27 июня)

1968 год

Международная конференция по правам человека (Тегеран, 22 апреля-13 мая)

Семинар по вопросу о свободе ассоциаций (Лондон, 18 июня-1 июля)

1969 год

Семинар по специальным вопросам, связанным с правами человека в развивающихся странах (Никосия, 26 июня-9 июля)

Семинар по вопросу о создании региональных комиссий по правам человека с особым упором на африканские страны (Каир, 2-15 сентября)

1970 год

Семинар по вопросу о роли молодежи в содействии осуществлению и защите прав человека (Белград, 2-12 июня)

Семинар по вопросу об осуществлении экономических и социальных прав с особым упором на развивающиеся страны (Лусака, 23 июня-6 июля)

1971 год

Семинар по вопросу об опасностях обострения нетерпимости во всех ее формах и об изыскании средств их предотвращения и борьбы с ними (Ницца, 24 августа-6 сентября)

1972 год

Семинар по правам человека и научно-техническому прогрессу (Вена, 19 июня-1 июля)

1973 год

Семинар по проблемам молодежи и правам человека (Сан-Ремо, 28 августа-10 сентября)

Семинар по изучению новых путей и средств поощрения прав человека с особым упором на проблемы и потребности Африки (Дар-эс-Салам, 23 октября-5 ноября)

1974 год

Симпозиум по народонаселению и правам человека (Амстердам, 21-29 января)

Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, первая сессия (Женева, 20 февраля-29 марта)

Семинар по поощрению и защите прав человека национальных, этнических и других меньшинств (Охрид, 25 июня-8 июля)

1975 год

Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, вторая сессия. (Женева, 3 февраля-18 апреля)

Семинар международных молодежных неправительственных организаций по правам человека в Латинской Америке (Женева, 5 мая)

Семинар по правам человека трудящихся-мигрантов (Тунис, 12-24 ноября)

1976 год

Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, третья сессия (Женева, 21 апреля-11 июня)

1977 год

Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, четвертая сессия (Женева, 17 марта-10 июня)

Совещание Европейской целевой группы по правам человека в контексте развития (Вена, 8-9 июня)

1978 год

Семинар по национальным и местным учреждениям, занимающимся поощрением и защитой прав человека (Женева, 18-29 сентября)

1979 год

Симпозиум по правам человека и основным свободам на арабской родине (Багдад, 18-20 мая)

Семинар по правам человека в сельских районах андского региона (Богота, 6-11 сентября)

Семинар по вопросу о создании региональных комиссий по правам человека с особым упором на африканские страны (Монровия, 10-21 сентября)

1980 год

Симпозиум по роли полиции в защите прав человека (Гаага, 14-25 апреля)

Семинар по вопросу о влиянии существующего несправедливого международного экономического порядка на экономику развивающихся стран и о возникающих в связи с этим препятствиях для прав человека и основных свобод (Женева, 30 июня-11 июля)

1981 год

Симпозиум по народонаселению и правам человека (Вена, 29 июня-3 июля)

Семинар по вопросу об отношениях, которые существуют между правами человека, миром и развитием (Нью-Йорк, 3-4 августа)

1982 год

Семинар по национальным, местным и региональным мероприятиям по содействию и защите прав человека в азиатском регионе (Коломбо, 21 июня-2 июля)

Семинар по вопросам нарушения прав человека на палестинских и других арабских территориях, оккупированных Израилем (Женева, 29 ноября-3 декабря)

1983 год

Семинар по вопросу об опыте различных стран в выполнении международных норм в отношении прав человека (Женева, 20 июня-1 июля)

1984 год

Симпозиум по положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, касающимся ограничения прав человека и отступления от обязательств (Сиракузы, 30 апреля-4 мая)

Первое совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 16-17 августа)

Семинар по содействию пониманию, терпимости и уважению в вопросах, касающихся свободы религии или убеждений (Женева, 3-14 декабря)

1986 год

Семинар неправительственных организаций по вопросам прав человека в Организации Объединенных Наций (Женева, 8-10 сентября)

1987 год

Учебный курс по вопросам преподавания прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Бангкок, 12-23 октября)

1988 год

Европейский семинар по Всеобщей декларации прав человека: прошлое, настоящее, будущее (Милан, 7-9 сентября)

Второе совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 10-14 октября)

Учебный семинар Организации Объединенных Наций по отправлению правосудия и правам человека для восточноевропейских стран (Москва, 21-25 ноября)

Семинар по вопросам преподавания прав человека (Женева, 5-9 декабря)

1989 год

Совещание группы экспертов по народонаселению и правам человека (Женева, 3-6 апреля)

Первая Международная консультация по СПИДу и правам человека (Женева, 26-28 июля)

Международный семинар по вопросам культурного диалога между странами происхождения и странами пребывания трудящихся-мигрантов (Афины, 18-26 сентября)

Учебный семинар Организации Объединенных Наций по международным нормам и стандартам в области прав человека (Москва, 27 ноября-1 декабря)

1990 год

Всемирная консультативная встреча по вопросу об осуществлении права на развитие как одного из прав человека (Женева, 8-12 января)

Третье совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 1-5 октября)

Международный семинар по теме «Права человека и кипрский вопрос» (Лефкосия, 22-23 октября)

Всемирный конгресс по правам человека (Дели, 10-15 декабря)

1991 год

Восьмой семинар стран Северной Европы по правам человека (Лаугавартн (Исландия), 6-10 июня)

Консультативное совещание неправительственных организаций по вопросу о Всемирной конференции по правам человека (Нью-Йорк, 12 июня)

Африканский семинар по международным нормам в области прав человека и отправлению правосудия (Каир, 8-12 июля)

Семинар по международным договорам о правах человека и обязательствам по представлению докладов: подготовка докладов для органов ООН по правам человека (Москва, 26-30 августа)

Совещание экспертов по изучению опыта стран в области осуществления планов по достижению коренными народами внутреннего самоуправления (Нук, 24-28 сентября)

Первое Международное совещание по вопросу о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Париж, 7-9 октября)

1992 год

Маастрихтская конференция по вопросу о праве на реституцию, компенсацию и реабилитацию в отношении жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод (Маастрихт, 11-14 марта)

Техническая конференция ООН по практическому опыту в осуществлении устойчивого и экологически приемлемого самостоятельного развития коренных народов (Сантьяго, 18-22 мая)

Встреча вождей племен по проекту декларации о правах коренных народов (Денвер, Колорадо, 16-18 июня)

Азиатско-тихоокеанская конференция по правам человека по вопросу о народах и культурах, испытывающих на себе негативные последствия развития – реакция в плане прав человека (Осака, 22-25 июня)

Конференция детей по правам человека (Женева, 27 августа-2 сентября)

Рабочее совещание стран Содружества по вопросу о национальных учреждениях по правам человека (Оттава, 30 сентября-2 октября)

Четвертое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 12-16 октября)

Семинар по вопросам осуществления Африканской хартии прав человека и народов на национальном уровне в рамках внутренних правовых систем стран Африки (Банжул (Гамбия), 26-30 октября)

Региональное совещание по Африке в рамках Всемирной конференции по правам человека (Тунис, 2-6 ноября)

Одиннадцатый Семинар по проблемам беженцев в скандинавских странах (Лунд (Швеция), 15-17 ноября)

Пятая Конференция по правам человека, организованная Международной академией развития в условиях свободы (Синтра (Португалия), 18-23 ноября)

Международный симпозиум по правам человека в Камбодже (Пномпень, 30 ноября-2 декабря)

Всемирная конференция по вопросу о создании Международного уголовного трибунала для обеспечения соблюдения международного уголовного права и прав человека (Сиракузы, 2-5 декабря)

Семинар «Наш вопрос»: Анализ стратегии в области прав человека применительно к женщинам (Сан-Хосе, 3-5 декабря)

Консультативное совещание представителей коренных народов и международных учреждений по проблемам развития, прав человека и другим вопросам (Нью-Йорк, 11 декабря)

1993 год

Девятый семинар стран Северной Европы по правам человека (Лунд, 18-20 января)

Региональное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках Всемирной конференции по правам человека (Сан-Хосе, 18-22 января)

Семинар по соответствующим показателям измерения прогресса в последовательном осуществлении экономических, социальных и культурных прав (Женева, 22-29 января)

Второй Азиатско-тихоокеанский рабочий семинар по правам человека (Джакарта, 22-29 января)

Межрегиональное совещание на тему «Права человека в преддверии XXI века» (Страсбург, 28-30 января)

Совещание участников движения за права человека для женщин южной части Африки (Мазвикадей, Банкет (Зимбабве), 10-12 марта)

Канадское подготовительное совещание в рамках Всемирной конференции ООН по правам человека (Оттава, 21-23 марта)

Восточноафриканское субрегиональное совещание в рамках Всемирной конференции ООН по правам человека (22-24 марта)

Региональное совещание для Азии в рамках Всемирной конференции ООН по правам человека (Бангкок, 29 марта-2 апреля)

Международная конференция на тему «Права человека в средиземноморском регионе» (Таормина (Италия), апрель)

Подготовительное совещание представителей коренных народов Северной Америки (Оттава, 1-2 апреля)

Совещание за «круглым столом» на тему «Права и человечество», посвященное укреплению приверженности принципу универсальности прав человека (Амман, 5-7 апреля)

Арабская конференция по правам человека (Каир, 10-12 апреля)

Международная конференция по теме «Новая роль неправительственных организаций в наблюдении за осуществлением прав человека» (Осло, 15-18 апреля)

Совещание представителей национальных учреждений и организаций, поощряющих терпимость и гармонию и борющихся против расизма и расовой дискриминации (Сидней, 19-23 апреля)

Форум неправительственных организаций «Все права человека для всех» (Вена, 10-12 июня)

Всемирная конференция по правам человека (Вена, 14-25 июня)

Семинар по вопросу об осуществлении Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (Нью-Йорк, 6 октября)

Второе Международное совещание по вопросу о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Тунис, 13-17 декабря)

1994 год

Третье Рабочее совещание азиатско-тихоокеанского региона по вопросам прав человека (Сеул, 18-20 июля)

Пятое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 19-23 сентября)

Семинар на тему «Крайняя нищета и отказ в правах человека» (Нью_Йорк, 12 октября)

Совещание Группы экспертов по вопросу о задержанных детях и несовершеннолетних: применение стандартов, касающихся прав человека (Вена, 30 октября-4 ноября)

1995 год

Третье Международное совещание по вопросу о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Манила, 18-21 апреля)

Совещание экспертов по правам человека, отступление от которых не допускается при чрезвычайном положении и исключительных обстоятельствах (Женева, 17-19 мая)

Совещание группы экспертов по разработке руководящих принципов включения гендерных аспектов в деятельность и программы ООН в области прав человека (Женева, 3-7 июля)

Шестое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 18-22 сентября)

Первая Конференция учреждений трех континентов по защите и поощрению прав человека (Канарские острова, 7-9 ноября)

1996 год

Четвертое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Катманду, 26-28 февраля)

Международное совещание «за круглым столом» по вопросу о положении в области прав человека в Боснии и Герцеговине (Вена, 4-5 марта)

Семинар по оценке осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности статей 4 и 6 (Женева, 9-13 сентября)

Седьмое Совещание председателей договорных органов по правам человека (16-20 сентября)

Вторая Международная консультация по СПИДу и правам человека (Женева, 23-25 сентября)

Международной рабочеe совещание по минимальным гуманитарным стандартам (Кейптаун, 27-29 сентября)

1997 год

Пятое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Амман, 5-7 января)

Рабочее совещание по теме «Всеобщая декларация прав человека на пороге XXI века» (Варшава, 30-31 января)

Техническое совещание по охране наследия коренных народов (Женева, 6-7 марта)

Второе рабочеe совещание по вопросу о постоянном форуме коренных народов в системе ООН, проведенного в соответствии с резолюцией 1997 / 30 Комиссии по правам человека (Сантьяго, 30 июня-2 июля)

Восьмое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 15-19 сентября)

1998 год

Конференция на высшем уровне в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа (Брюссель, 24-25 февраля)

Девятое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 25-27 февраля)

Шестое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Тегеран, 28 февраля-2 марта)

Ежегодная конференция неправительственных организаций, посвященная 50-й годовщине Всеобщей декларации прав человека: от слов к делам (Нью-Йорк, 14-16 сентября)

Десятое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 14-18 сентября)

Багдадская международная конференция, состоявшаяся по случаю 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека (8-10 декабря)

1999 год

Седьмое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Нью Дели, 16-18 февраля)

Одиннадцатое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 31 мая-4 июня)

Семинар по поощрению универсальности прав человека: исламистские перспективы Всеобщей декларации прав человека (Женева, 9-10 ноября)

2000 год

Восьмое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Пекин, 1-2 марта)

Двенадцатое совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 5-8 июня)

Европейская конференция по борьбе против расизма (Страсбург, 11-13 октября)

Региональная конференция стран американского континента по подготовке Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой

дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Сантьяго, 5-7 декабря)

2001 год

Региональная конференция для Африки по подготовке Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дакар, 22-24 января)

Подготовительное совещание азиатских стран по подготовке Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, (Тегеран, 19-21 февраля)

Девятое Рабочее совещание, посвященное региональным мероприятиям по поощрению и защите прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Бангкок, 28 февраля-2 марта)

Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан (Южная Африка), 31 августа-7 сентября)

Международный семинар по вопросу о сотрудничестве в интересах совершенствования прав меньшинств (Дурбан, 1, 2 и 5 сентября)

Региональный практикум по разработке стратегий поощрения экономических, социальных и культурных прав, который был организован Управлением Верховного комиссара по правам человека и министерством иностранных дел Аргентины (Буэнос-Айрес, 24-27 октября)

Субрегиональная конференция по вопросу о защите женщин и детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке, организованной Постоянным консультативным комитетом ООН по вопросам безопасности в Центральной Африке (Киншаса, 14-16 ноября)

Международная консультативная конференция, касающаяся отражения в школьных программах вопроса свободы религии и вероисповедания, терпимости и недискриминации (Мадрид, 23-25 ноября)

Конференция «за круглым столом» Международной комиссии юристов по проекту факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (Женева, 30 ноября)

Совещание министров государств-участников Конвенции о статусе беженцев 1951 года и / или Протокола к ней 1967 года (Женева, 12-13 декабря)

2002 год

Консультационное совещание экспертов по правам человека и биотехнологии (Женева, 24-25 января)

Третье рабочее совещание по культурному многообразию в Африке (Габороне, 18-22 февраля)

Международная конференция по проблемам внутреннего перемещения в Российской Федерации (Москва, 25-26 апреля)

Второе совещание экспертов по вопросу о традиционных и новых формах наемнической деятельности как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (Женева, 13-17 мая)

Рабочее совещание по вопросам коренных народов, природных ресурсов, находящихся во владении частного сектора, энергетических и горнодобывающих компаний, а также прав человека (Женева, 5-7 декабря 2001 г.)

Совещание экспертов по вопросу о всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов (Мехико, 11-14 июня)

Семинар экспертов, посвященный взаимозависимости между демократией и правами человека (Женева, 25-26 ноября)

Субрегиональный семинар по правам меньшинств: культурное многообразие и развитие в Юго-Восточной Азии (Чиангмай (Таиланд), 4-7 декабря)

Глобальные консультации по вопросу о международной защите беженцев, Женева, 2001-2002 годы

2003 год

Совместное рабочее совещание УВКПЧ / ЮНЕСКО о подготовке публикации, направленной на борьбу против расизма и на пропаганду терпимости (Париж, 19-20 февраля)

Одиннадцатое Рабочее совещание по региональному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Исламабад, 25-27 февраля)

Совещание по вопросам реформы системы договорных органов по правам человека (Мальбун (Лихтенштейн), 4-7 мая)

Пятнадцатое Совещание председателей договорных органов по правам человека (Женева, 5-8 июня)

Конференция по вопросу об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Центральной и Восточной Европе (Дубровник, 26 октября)

2004 год

Двенадцатое Рабочее совещание по региональному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (Доха, 2-4 марта)

Одиннадцатое совещание специальных докладчиков / представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультационного обслуживания (Женева, 21-25 июня)

Вторая сессия Социального форума (Женева, 22-23 июля)

Семинар по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека (Сеул, 15-16 сентября)

Семинар экспертов на тему «Коренные народы и образование» (Париж, 18-20 октября)

Субрегиональный семинар по правам меньшинств «Культурное разнообразие и развитие в Южной Азии» (Канди (Шри-Ланка), 21-24 ноября)

2005 год

Двенадцатое совещание специальных докладчиков / представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультационного обслуживания (Женева, 20-24 июня)

Социальный форум 2005 года «Нищета и экономический рост: проблемы для прав человека» (Женева, 21-22 июля)

Региональный семинар государств-членов Экономического сообщества центральноафриканских государств по вопросу о борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на основе широкого участия в общественной жизни (Либревиль (Габон), 27-29 июля)

Семинар открытого состава, организованный Управлением Верховного комиссара по правам человека (Женева, 12-13 октября)

2006 год

Семинар экспертов на тему «Постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами и их связи с землей» (Женева, 25-27 января)

Приложение 10

ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Основополагающие документы Организации Объединенных Наций

1. Устав Международной организации по делам беженцев (1946 г.).
Вступил в силу 20 августа 1948 г.
2. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Принят резолюцией 428 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 г.
3. Конвенция о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 г.
4. Конвенция о статусе апатридов. Принята 28 сентября 1954 г.
5. Конвенция о сокращении безгражданства. Принята 30 августа 1961 г.
6. Протокол, касающийся статуса беженцев. Принят 18 ноября 1966 г.

Заключения исполнительного комитета Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

1. № 7 (XXVIII) – 1977 г.: Высылка
2. № 8 (XXVIII) – 1977 г.: Определение статуса беженца
3. № 12 (XXIX) – 1978 г.: Экстерриториальное действие определения статуса беженца
4. № 15 (XXX) – 1979 г.: Беженцы, не имеющие страны убежища.
5. № 17 (XXXI) – 1980 г.: Проблемы выдачи, влияющие на положение беженцев.
6. № 18 (XXXI) – 1980 г.: Добровольная репатриация
7. № 22 (XXXII) – 1981 г.: Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока
8. № 24 (XXXII) – 1981 г.: Воссоединение семей
9. № 30 (XXXIV) – 1983 г.: Проблема явно необоснованных или носящих характер злоупотребления ходатайств о предоставлении статуса беженца или убежища

- 10.№ 39 (XXXVI) – 1985 г.: Женщины-беженки и международная защита
- 11.№ 40 (XXXVI) – 1985 г.: Добровольная репатриация
- 12.№ 44 (XXXVII) – 1986 г.: Задержание беженцев и лиц, ищущих убежища
- 13.№ 47 (XXXVIII) – 1987 г.: Дети-беженцы
- 14.№ 58 (XL) – 1989 г.: Проблема беженцев и лиц, ищущих убежища, выезжающих а неорганизованном порядке из страны, где они уже нашли защиту
- 15.№ 59 (XL) – 1989 г.: Дети-беженцы
- 16.№ 64 (XLI) – 1990 г.: Женщины-беженки и международная защита
- 17.№ 69 (XLIII) – 1991 г.: Прекращение действия статуса
- 18.№ 72 (XLIV) - 1993 г.: Личная безопасность беженцев
- 19.№ 73 (XLIV) - 1993 г.: Защита беженцев и сексуальное насилие
- 20.№ 75 (XLV) - 1994 г.: Лица, перемещенные внутри страны
- 21.№ 78 (XLVI) – 1995 г.: Предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов
- 22.№ 80 (XLVII) – 1996 г.: Всеобъемлющий и региональные подходы внутри системы защиты
- 23.№ 81 (XLVIII) – 1997 г.: Общее заключение по международной защите
- 24.№ 84 (XLVIII) – 1997 г.: Заключение по вопросу о детях и подростках-беженцах
- 25.№ 85 (XLIX) – 1998 г.: Заключение по международной защите

Общие документы и руководства УВКБ ООН

1. Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1051 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев), 1992 г.
2. Программа защиты, 26 июня 2002 г.

3. Руководящие принципы в отношении международной защиты
4. Руководство УВКБ ООН по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания и содержания под стражей лиц, ищущих убежища, февраль 1999 г.
5. Об обязанностях и стандартах доказательства в заявлениях беженцев, 16 декабря 1998 г.
6. Руководящие принципы международной защиты: преследования, связанные с полом, май 2002 г.
7. Руководящие принципы международной защиты: принадлежность к определенной социальной группе

Документы и руководства УВКБ ООН по странам

1. Обзор обстановки в Ираке, март 2004 г.
2. Информация о стране происхождения – Ирак
3. Рекомендация относительно возвращения на родину иракских лиц, ищущих убежище, и беженцев, сентябрь 2004 г.

Региональные международные соглашения

1. Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке
2. Картахенская декларация о беженцах 1984 г.

Документы Европейского Союза

1. Дублинская конвенция 1990 г., определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств – членов Европейского Сообщества
2. Конвенция 1990 г. о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. между правительствами государств Экономического союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики о постепенной отмене контроля на общих границах

Документы Совета Европы

1. Европейское соглашение об отмене виз для беженцев
2. Европейское соглашение о передаче ответственности за беженцев

3. Рекомендация 773 (1976) о де-факто беженцах
4. Рекомендация 817 (1977) о праве на убежище
5. Рекомендация № R (1994) 5 Комитета министров о руководящих принципах, касающихся прибытия лиц, ищущих убежище, в европейские аэропорты

Другие европейские документы

1. Соглашение, касающееся моряков-беженцев
2. Протокол, касающийся моряков-беженцев

Документы Содружества Независимых Государств

1. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 24 сентября 1993 г.
2. Протокол к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сентября 1993 г.
3. Положение о Межгосударственном фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам

Документы Лиги Наций

1. Соглашение о выдаче удостоверений личности русским и армянским беженцам, о дополнении и внесении изменений в соглашения от 5 июля 1922 года и 31 мая 1924 года
2. Соглашение о правовом статусе русских и армянских беженцев
3. Соглашение о распространении на другие категории беженцев некоторых мер, принятых в пользу русских и армянских беженцев
4. Конвенция о международном статусе беженцев от 28 октября 1933 г.
5. Временное соглашение о статусе беженцев, прибывающих из Германии
6. Конвенция о статусе беженцев, прибывающих из Германии
7. Дополнительный протокол к Временному соглашению и Конвенции о статусе беженцев, прибывающих из Германии, подписанным в Женеве соответственно 4 июля 1936 года .10 февраля 1938 года

