

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Томский государственный университет систем управления
и радиоэлектроники»
Кафедра экономики

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические указания
к практическим занятиям для студентов экономических
направлений

2018

Черская Р.В., Спицын В.В.

Бюджетная система Российской Федерации: методические указания к практическим занятиям для студентов экономических направлений / Черская Р.В., Спицын В.В.; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Кафедра экономики. - Томск: ТУСУР, 2018. - 20 с.

Материал пособия поможет закрепить теоретические знания, а также вырабатывать навык в решении практических вопросов и задач.

Пособие предназначено для студентов очной, заочной форм обучения, изучающих дисциплину «Бюджетная система Российской Федерации».

© Черская Регина Васильевна, 2018

© Спицын Владислав Владимирович, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

1 Общие положения	4
2 Методические указания к выполнению практической работы .	5
3 Требования к оформлению контрольной работы	5
4 Содержание заданий.....	6
Задание 4.1. Доходы и расходы консолидированного бюджета РФ.....	11
Задание 4.2. Бюджетная классификация доходов и расходов бюджета	11
Задание 4.3. Налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета	12
Задание 4.4. Налоговое планирование по уровням бюджетной системы	13
Задание 4.5. Структура расходов федерального бюджета.....	13
Задание 4.6. Экономическая и контрольная работа по доходам и расходам бюджета	14
Задание 4.7. Доходы и расходы регионального бюджета.....	15
Приложение 1	17
Приложение 2	18
Список литературы	19

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Бюджетная система — важнейший институт государства, которое тысячелетиями мобилизует финансовые ресурсы предприятий и населения для обеспечения функций, возложенных на государственные и территориальные органы власти.

Бюджет и денежное обращение являются показателем экономического, социального и политического положения страны, выступая важнейшими инструментами государственного регулирования экономики.

Бюджетная система государства является инфраструктурной частью экономики и подвержена её влиянию. Через федеральный бюджет образуется общегосударственный централизованный фонд денежных средств, основным источником которого выступают налоги, затем эти средства перераспределяются между производственной и непроизводственной сферами, регионами, отраслями народного хозяйства.

Успех экономического развития экономики страны в большой степени зависит от того, в каких направлениях происходит преобразование финансовой системы общества и насколько бюджетная политика отвечает современным требованиям, т.е. кто платит налоги и в чьих интересах они используются. В первую очередь это касается региональных и местных бюджетов, налоговые доходы которых ограничены, а перечисляемые в федеральный бюджет постоянные и легко собираемые налоги перераспределяются на федеральном уровне и направляются в виде трансфертов в регионы, ограничивая заинтересованность регионального развития.

Пособие к практическим занятиям составлено на основе последних статистических данных (укрупненных). Обновленные данные рекомендуется учитывать при выполнении заданий.

2 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Выполнение заданий контрольной работы, приведенных в учебном пособии, будет способствовать углублению знаний и выработке практических навыков в процессе изучения дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации».

В контрольную работу включены семь заданий по основным направлениям курса дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации»: Доходы и расходы консолидированного бюджета РФ; бюджетная классификация доходов и расходов бюджета; налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета; налоговое планирование по уровням бюджетной системы; структура расходов федерального бюджета; экономическая и контрольная работа по доходам и расходам, а также доходы и расходы региональных бюджетов.

Выполнение заданий — обязательное условие для получения допуска к экзамену по данной дисциплине.

Выбор варианта задания осуществляется по общим правилам.

3 ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Каждый раздел контрольной работы нумеруется (номер из методического пособия), оформляется на компьютере на одной стороне листа формата А 4 (210х297 мм), размеры полей: левое — 30 мм, правое — 20 мм, верхнее — 20 мм, нижнее — 20 мм, шрифт — 12, интервал — 1,5. Каждое задание следует начинать с нового листа. Контрольная работа должна иметь титульный лист, на котором должны быть указаны название факультета, кафедры, учебной дисциплины, фамилия, имя, отчество, и адрес студента (приложение 1).

Титульный лист, включается в общую нумерацию страниц без номера, на последующих страницах проставляется в правом верхнем углу.

Графический материал выполняется на отдельных страницах, включается в нумерацию и размещается в контрольной работе после первого упоминания о них в тексте.

Решение каждого задания должно сопровождаться анализом, теоретическим обоснованием, расчетом, пояснением, выводами, графиками (пример оформления графика в Приложении 2).

Работа должна быть не повторением учебного материала, а демонстрировать умение студента использовать полученные знания для глубокого анализа.

Законченная работа, содержащая полный пакет выполненных заданий с выводами и предложениями, оформляется и сдается для проверки на кафедру не позднее 2-х недель до начала экзаменационной сессии.

Если в работе имеются ошибки, требующие исправления, рецензент на полях или в рецензии делает замечания. После получения проверенной, но не зачтенной работы студент должен исправить все отмеченные ошибки и учесть замечания рецензента. Исправления и дополнения должны быть выполнены на отдельных листах. Вносить поправки в ранее написанный текст после проверки преподавателя, студенту не разрешается.

Если контрольная работа получает неудовлетворительную оценку, студент может выполнить работу по другой теме, согласованной с преподавателем.

4 СОДЕРЖАНИЕ ЗАДАНИЙ

В процессе анализа, результаты расчетов должны сопровождаться пояснениями, графиками, сопоставлениями, сравнениями с данными, в т.ч. уд. вес в ВВП, налоговой нагрузкой на регион, душу населения и т.д. Единицы измерения руб., тыс. млн. млрд руб.

Контрольная работа основана на определении затрат, указанных в задании на основе анализа доходов или расходов в структуре основных макроэкономических показателей: удельный вес в ВВП, в консолидированном бюджете, уровне налоговой нагрузки, удельного веса затрат в структуре расходов (например заработной платы), доходам или расходам на душу населения и т.д. Единицы измерения приведены в руб., тыс. млн. млрд. руб., которые при расчетах необходимо приводить в сопоставимые показатели.

ВВП можно рассчитать на каждой стадии воспроизводст-

венного цикла:

1) производственным методом — на стадии производства товаров и услуг;

2) распределительным методом — на стадии распределения;

3) методом конечного использования — на стадии конечного использования.

1. *Производственным методом* ВВП — в основе расчета лежит модель кругооборота продукта, доходов и расходов:

$$РП = ДП,$$

где РП — расходы потребителей на приобретение товаров и услуг за период;

ДП — доходы, полученные производителем этих товаров и услуг.

Для определения ВВП в рыночных ценах, сумма ВДС отраслей (или секторов) увеличивается на размер чистых налогов на продукты и импорт (налогов, не включенных в цены, минус субсидии на продукты и импорт).

В случаях, когда оценка выпуска товаров и услуг и соответственно ВДС получена в основных ценах, взаимосвязь между суммой ВДС отраслей или секторов экономики и ВВП определяется следующим образом:

$$ВВП = ВДС + Н - С,$$

где ВДС — валовая добавленная стоимость в основных ценах всех секторов или отраслей экономики;

Н — сумма всех налогов на продукты и импорт;

С — сумма всех субсидий на продукты и импорт.

В случаях, когда выпуск товаров и услуг и добавленная стоимость выражены в ценах производителя, взаимосвязь суммы ВДС стоимости отраслей и секторов экономики и ВВП имеет вид:

$$ВВП = ВДС + НДС + ЧНИ,$$

где ВДС — сумма валовой добавленной стоимости в ценах производителя;

НДС — налог на добавленную стоимость;

ЧНИ — чистые налоги на импорт (налоги на импорт минус субсидии).

В СНС налоги разделены на две группы: текущие (уплачи-

ваемые регулярно) и капитальные (единовременные). Классификация текущих налогов предполагает две группы: налоги на производство и импорт и налоги на доходы и имущество.

Налоги на производство и импорт уплачиваются независимо от наличия прибыли и делятся на две группы: налоги на продукты и налоги на производство. Налоги на продукты взимаются пропорционально количеству или стоимости товаров и услуг, производимых или продаваемых производящей единицей — резидентом, это НДС, акцизы и т.д.

Для расчета ВВП в рыночных ценах, определяется разность между налогами и субсидиями — текущими некомпенсируемыми выплатами организациям из федерального и региональных бюджетов.

Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (разность между процентами, полученными и выплаченными) не распределяются между их потребителями и относятся к промежуточному потреблению условной единицы с нулевым выпуском. В итоге сумма НДС отраслей или секторов экономики должна уменьшаться на стоимость этих услуг.

Общая формула расчета ВВП на основе НДС:

$$\text{ВВП} = \text{ВДС} - \text{КИУФП} + \text{ЧНПИ},$$

где КИУФП — косвенно измеренные услуги финансового посредничества;

ЧНПИ — чистые налоги на продукты и импорт.

Производственным методом ВВП можно рассчитать по данным о выпуске товаров и услуг и промежуточном потреблении в целом по экономике. Если выпуск товаров и услуг выражен в основных ценах, то формула расчета ВВП имеет следующий вид:

$$\text{ВВП} = \text{В} - \text{ПП} + \text{Н} - \text{С} = \text{В} - \text{ПП} + \text{ЧНПИ},$$

где В — выпуск товаров и услуг по экономике в целом;

ПП — промежуточное потребление по экономике в целом, включая косвенно измеряемые услуги финансового посредничества.

Если выпуск товаров и услуг по экономике в целом определяется в ценах производителя, то ВВП вычисляют по следующей формуле:

$$\text{ВВП} = \text{В} - \text{ПП} + \text{НДС} + \text{ЧНИ}.$$

2. *Распределительным методом* ВВП определяется как сумма первичных доходов, распределенных производственными единицами — резидентами между участниками процесса производства, как сумма расходов производителей-резидентов на оплату труда работников — резидентов и нерезидентов, выплаченных ими чистых налогов на производство и импорт, а также их валовой прибыли и валовых смешанных доходов.

Валовая прибыль (ВП) и валовые смешанные доходы (ВСД) представляют собой часть ВДС, оставшуюся у производителей после вычитания расходов, связанных с оплатой труда и уплатой налогов.

Формула расчета ВВП распределительным методом имеет вид:

$$\text{ВВП} = \text{ОТ} + \text{ЧН} + \text{ЧНИ} + \text{ВП} + \text{ВСД},$$

где ОТ — оплата труда наемных работников;

ЧН — чистые налоги на производство;

ВП — валовая прибыль;

ВСД — валовые смешанные доходы.

Данный метод не используется для определения объема ВВП, а применяется для анализа процесса распределения ВДС между ее производителями, состава и структуры доходов, доли различных видов первичных доходов в ВВП.

3. *Методом конечного использования* ВВП рассчитывается как сумма конечного потребления товаров и услуг и валового накопления с учетом сальдо экспорта и импорта, расчет по формуле:

$$\text{ВВП} = \text{КП} + \text{ВН} + (\text{Э} - \text{И}),$$

где КП — конечное потребление товаров и услуг;

ВН — валовое накопление;

Э - И — сальдо экспорта и импорта товаров.

ВВП, рассчитанный на стадии конечного использования, равен сумме расходов на приобретение товаров и услуг в ценах потребления и чистого экспорта товаров и услуг предназначенных для потребления и накопления.

Расходы на конечное потребление подразделяют на расходы домашних хозяйств, государственных (бюджетных) учреждений и расходы некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Кроме того, в расходах на конечное потребление

ние выделяют расходы на товары, индивидуальные и коллективные услуги.

Валовое накопление включает валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств и чистое приобретение (т.е. приобретение за вычетом реализации) ценностей.

Исчисление ВВП данным методом позволяет провести анализ основных пропорций использования ВВП, определить долю стоимости товаров и услуг, использованных для удовлетворения потребностей потребителей и для увеличения национального богатства страны.

Объем ВВП в текущих ценах рассматриваемого периода (или номинальный ВВП) рассчитывается в целях получения обобщающей характеристики социально-экономической ситуации в данный период и проведения сопоставительного и структурного анализа. ВВП в сопоставимых (постоянных) ценах (или валовой внутренней продукт) определяют с целью исследования динамики экономических процессов.

Задание 4.1. Доходы и расходы консолидированного бюджета РФ

Рассчитать удельный вес в структуре доходов или расходов консолидированного бюджета РФ, субъектов РФ, удельный вес в ВВП, на душу населения, в динамике по годам, построить график, дать заключение по результатам исследований.

№ варианта	Содержание задания (по данным сайтов ЕМИСС, Федеральное казначейство России, Министерство финансов России)
1	Доходы федерального бюджета
2	Налоговые доходы
3	Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, в сопоставлении с консолидированным бюджетом РФ
4	Доходы от собственности
5	Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов
6	Расходы на оплату труда и начисления на оплату труда, в том числе: заработная плата, прочие выплаты, начисления на оплату труда
7	Расходы на приобретение услуг, в т.ч.: услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества, прочие услуги
8	Социальное обеспечение, в том числе: пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения, пособия по социальной помощи населению, пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления
9	Расходы на безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям (с пояснениями)
10	Расходы на безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам

Задание 4.2. Бюджетная классификация доходов и расходов бюджета

Указать код бюджетной классификации ведомственной структуры доходов и расходов бюджета (вид, подвид, КОСГУ):

№ варианта	Наименование показателя	
1	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	
3	Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья	
4	Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, зачисляемые в федеральный бюджет	
5	Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	
6	Расходы бюджета на выполнение функций государственными органами	
7	Расходы бюджета «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» — бюджетные инвестиции	
8	Расходы бюджета «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» на выполнение функций государственными органами	
9	Расходы бюджета «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА» на социальные выплаты	
10	Расходы бюджета «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» на выполнение функций государственными органами	

Задание 4.3. Налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета

Рассчитать налоговую (неналоговую) составляющую варианта задания в структуре доходов бюджета, в составе консолидированного бюджета и ВВП, указать причины изменений, построить график зависимости, в динамике, прокомментировать ситуацию (по данным сайтов Федеральное казначейство России, Министерство финансов России).

№ варианта	Содержание варианта
1	НДС
2	Таможенные пошлины и таможенные сборы
3	Налог на прибыль (доход)
4	Акцизы
5	Платежи за пользование природными ресурсами
6	Доходы целевых бюджетных фондов
7	Единый социальный налог, зачисляемый в бюджет
8	Неналоговые доходы бюджета
9	Налог на совокупный доход
10	Налоговые доходы, всего

Задание 4.4. Налоговое планирование по уровням бюджетной системы

Указать (действующие) размеры налоговых ставок с распределением по уровням бюджетной системы, объектам налогообложения и плательщикам налогов.

№ варианта	Содержание	Федеральный	Региональный	Местный	Плательщики налогов	Объекты налогообложения
1	Налог на прибыль					
2	НДС					
3	Акцизы					
4	ЕСН					
5	Таможенная пошлина					
6	Налог на доходы физических лиц					
7	Налог на имущество предприятий					
8	Земельный налог					
9	Платежи за лесопользование					
10	Транспортный налог					

Задание 4.5. Структура расходов федерального бюджета

Рассчитать удельный вес составляющей расходов по варианту задания в структуре расходов федерального бюджета, консолидированного бюджета, ВВП, и др., сравнить с одной из статей,

идентичной по сумме, прокомментировать ситуацию, построить график, выявить тенденцию (по данным сайтов Федеральное казначейство России, Министерство финансов России).

№ варианта	Содержание
1	Национальная экономика
2	Общегосударственные вопросы
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
4	Жилищно-коммунальное хозяйство
5	Образование
6	Международная деятельность, обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга
7	Национальная оборона
8	Социальная политика
9	Межбюджетные трансферты
10	Государственные внебюджетные фонды

Задание 4.6. Экономическая и контрольная работа по доходам и расходам бюджета

Произвести расчеты в соответствии с вариантом задания.

№ варианта	Содержание
1	Определить выпадающие средства бюджета при снижении НДС на 1% и указать вариант источника возмещения
2	Определить выпадающие средства федерального бюджета при увеличении региональной составляющей налога на прибыль на 1 %, указать варианты возмещения
3	Оплата труда и начисления на оплату труда за год по региону составили 12698502, 07 тыс. руб. произвести начисления на выплаты по оплате труда по уровням бюджетной системы (ЕСН)
4	Доходы регионального бюджета от налога на прибыль составили 1746253,3 тыс. руб., укажите действующую налоговую ставку и определите общую прибыль организаций
5	Налоговые доходы на имущество организаций составили 129234796,40 руб., указать действующую ставку, определить

№ варианта	Содержание
	стоимость имущества, дополнительные доходы (регионального или местного?) бюджета при увеличении ставки на 1% и их влияние на себестоимость продукции
6	Рассчитать удельный вес затрат на социальное обеспечение, в бюджетах регионов в том числе: пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения, пособия по социальной помощи населению, пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления (стр. 240 - 243). Произвести сравнение социальных затрат на душу населения исходя из численности (Москва — 12 млн, Томская обл. — 1 млн человек). Указать источники формирования ЕСН и распределение его по уровням бюджетной системы
7	Используя многофакторную линейную модель (уравнение $C_p = aX_1 + aX_2$, где C_p — расходы на социально-культурные мероприятия в сфере образования и здравоохранения; a — коэффициент корреляции или линия регрессии, aX_1 и aX_2 соответственно расходы на образование и здравоохранение), спрогнозируйте величину расходов на образование и здравоохранение
8	Произвести расчет доходов населения в составе ВВП на душу населения (по данным сайтов ЕМИСС, Федеральное казначейство России, Министерство финансов России) в динамике, сравнить с расходами на общегосударственные вопросы, построить график зависимости
9	Произвести расчет расходов на общегосударственные вопросы в составе ВВП на душу населения (по данным сайтов ЕМИСС, Федеральное казначейство России, Министерство финансов России),
10	Произвести расчет расходов на социальные нужды в составе ВВП на душу населения, сравнить с расходами на общегосударственные вопросы

Задание 4.7. Доходы и расходы регионального бюджета

Перечислить налоговые источники (виды, %) доходов регионального бюджета, построить график, по варианту задания (по данным сайтов ЕМИСС, Федеральное казначейство России, Министерство финансов России)

№ варианта	Содержание
1	Определить удельный вес доходов региона в консолидированном бюджете, ВВП
2	Определить удельный вес расходов региона в консолидированном бюджете, ВВП
3	Определить удельный вес расходов на оплату труда в доходах и расходах консолидированного бюджета регионов, сравнить с данными по стране, в ВВП
4	Определить удельный вес расходов по социальному обеспечению в доходах и расходах консолидированного бюджета регионов, сравнить с данными по стране, в ВВП
5	Определить удельный вес безвозмездных и безвозвратных поступлений из федерального бюджета в доходах регионов, в финансовых трансфертах федерального бюджета и ВВП
6	Определить в структуре расходов региональных бюджетов удельный вес затрат на безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, в т.ч. государственным и муниципальным и безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций
7	Рассчитать удельный вес затрат и динамику зависимости по обслуживанию долговых обязательств в расходах региональных бюджетов. Указать виды долговых обязательств
8	Приобретение услуг, рассчитать удельный вес затрат в структуре услуг и в структуре расходов консолидированного бюджета региона, ВВП, пояснить сущность
9	Рассчитать удельный вес бюджетных кредитов в составе расходов консолидированного бюджета в динамике, постатейно по предоставлению, погашению, прокомментировать условия предоставления и погашения
10	Рассчитать удельный вес доходов от собственности и от рыночных продаж товаров, работ, услуг в составе доходов консолидированных бюджетов регионов, страны, ВВП, прокомментировать ситуацию

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
Пример оформления титульного листа

Министерство образования и науки РФ

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВ-
ЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ

Кафедра экономики

Контрольная работа
по дисциплине «Бюджетная система Российской
Федерации»

Вариант № ...

Студент гр. ...

_____ А.Л. Иванова
(подпись)

_____ 20__ г.
(дата)

Руководитель ст.
преподаватель каф.
экономики

_____ В.В. Спицын
(подпись)

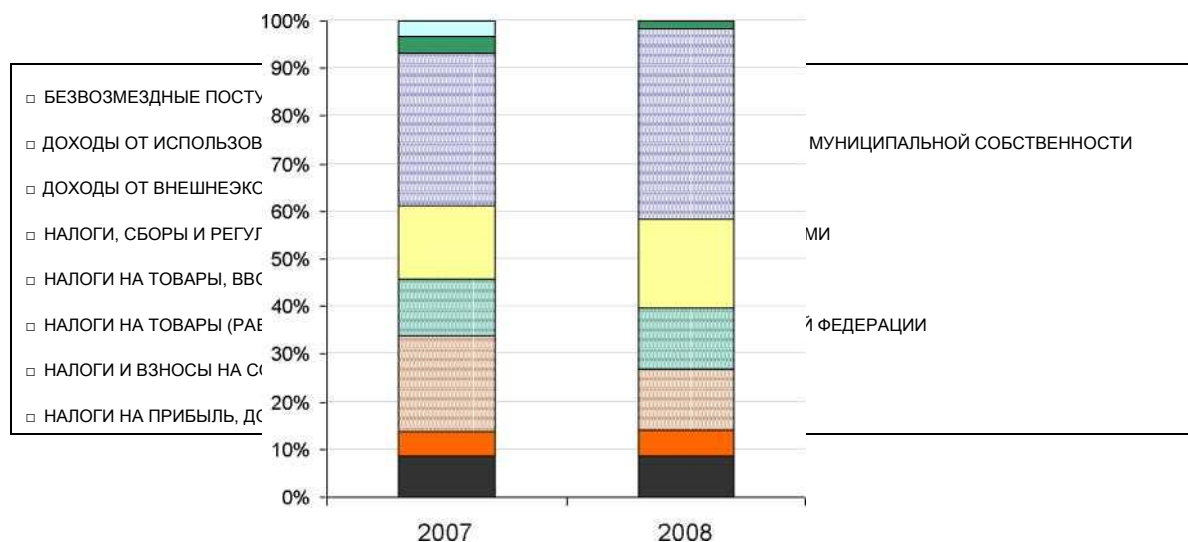
место _____ 20__ г.
для (дата)

оценки

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Пример графического содержания контрольной работы

Структура доходов ФБ по статьям:



Доходы от внешнеэкономической деятельности в 2007 году составляли 30,96 %, в 2008 — 38,65 %, налоги и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в 2007 — 14,88 %, в 2008 — 17,65 %. То есть в 2008 году доходы ФБ на более чем 50 % состояли из нефте-газовых доходов (внешнеэкономическая деятельность).

Структура расходов Федерального бюджета всего и по статьям:

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс, с изменениями и дополнениями.
2. Налоговый кодекс с изменениями и дополнениями.
3. Бюджетная система России : учебник для вузов / ред. Г. Б. Поляк. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ, 2009. - 703[1] с.
4. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие / В. Ю. Цибульникова ; Федеральное агентство по образованию, Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (Томск). - Электрон. текстовые дан. - Томск : [б. и.], 2015. - 170 с on-line.
5. ЕМИСС - <https://fedstat.ru/organizations/>
6. Министерство финансов РФ - www.minfin.ru
7. www.budgetrf.ru
8. Росстат России - www.gks.ru
9. Федеральное казначейство России - www.roskazna.ru/
10. Федеральное казначейство России – Исполнение бюджетов - <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/>
11. <http://www.fondzao.ru/>
12. <http://www.hse.ru/journals/>
13. <http://www.strana-oz.ru/>
14. <http://nisse.ru/analitics.html/>
15. www.budgetrf.ru

Учебное пособие

Черская Р.В., Спицын В.В.

Бюджетная система Российской Федерации
Методические указания к практическим занятиям

Усл. печ. л. Препринт
Томский государственный университет
систем управления и радиоэлектроники
634050, г.Томск, пр.Ленина, 40