

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ
И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Кафедра автоматизации обработки информации

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой АОИ

_____ Ю.П. Ехлаков
«__» _____ 2018 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

**Методические указания
к практическим занятиям, организации самостоятельной работы**

Разработчик

Доцент каф. Автоматизации обработ-
ки информации ФСУ

_____ В.Ю. Цибульникова
«__» _____ 2018 г.

Томск 2018

Содержание

I Общие положения	3
II Методические указания к практическим занятиям.....	4
2.1. Теоретические основы экономической деятельности государства	4
2.2. Анализ методов фискальной и денежно-кредитной политики РФ	14
2.3. Государственная политика в сфере управления государственным сектором	20
2.4. Государственное регулирование инвестиционно-инновационной деятельности	26
2.5. Анализ действий государства в сфере промышленности	32
2.6. Анализ системы государственного регулирования рынка ценных бумаг ...	39
2.7. Анализ социальной политики государства.....	42
2.8. Анализ государственной региональной политики	60
2.9. Регулирование внешнеэкономической деятельности	63
III Методические указания по самостоятельной работе	69
IV Рекомендуемая литература	82

I Общие положения

Методические указания практическим занятиям и самостоятельной работе по дисциплине «Государственное регулирование экономики» предназначены для студентов направления **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».**

Цель практических занятий и самостоятельной работы – закрепить знания, полученные студентами на лекциях, научить проводить самостоятельные исследования по выбранной теме.

Каждое практическое занятие и предусматривает самостоятельную работу студента как подготовку к выполнению заданий.

Самостоятельная работа предполагает подготовку к практическим занятиям, контрольным работам и экзамену.

В результате изучения дисциплины студент **должен:**

знать: теоретические, методологические и правовые основы организации и функционирования системы государственного регулирования экономики; международный и отечественный опыт макроэкономического регулирования воспроизводственных процессов – факторов, динамики и структуры экономического роста, антициклического регулирования, стабилизации финансовой и денежно-кредитной сферы и др.; стратегические установки и программы развития Российской Федерации и регионов, их экономические, финансовые, организационные ресурсы и механизмы практической реализации;

уметь: анализировать, аргументировать и обосновывать экономическую политику государства, социально-экономические программы развития, а также весь комплекс мер и средств государственного регулирования для решения программных задач; определять необходимые средства и способы их достижения;

владеть: ключевыми понятиями курса и навыками практического применения знаний в системе государственного регулирования экономики.

II Методические указания к практическим занятиям

В процессе работы учащиеся пройдут следующие практические занятия, которые позволят им освоить все необходимые компетенции курса.

2.1. Теоретические основы экономической деятельности государства

Цель проведения занятия – научиться осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач для оценки ключевых показателей государства.

Литература для подготовки к занятию: [1].

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Охарактеризуйте административное и экономическое регулирование.
2. Назовите прямые и косвенные методы регулирования экономики.
3. Раскройте метод экономического прогнозирования. Какова его роль в государственном регулировании?
4. Что представляет собой государственное планирование как метод государственного регулирования экономики?
5. Что означает термин «провалы рынка»? Какие разновидности провалов рынка вы знаете?
6. Охарактеризуйте механизм возникновения и социально-экономические последствия отрицательных внешних эффектов.

Задачи и тесты для проверки освоения компетенций

1.	Главной целью рыночных отношений является: повышение материального благосостояния населения развитие трудовых отношений увеличение количества предприятий
2.	Рассматривая роль государства в экономике, некоторые ученые склонны усматривать в государственном присутствии реальную угрозу экономической свободе, рыночным отношениям развитию конкуренции
3.	Рассматривая роль государства в экономике, одна группа ученых, считает вторжение властей в хозяйственную жизнь непременным условием корректировки несовершенств рыночного хозяйства рыночных прав и свобод доходов государства
4.	Государственное вмешательство в рыночный механизм оправданно лишь в случае, если: данный механизм саморегулирования доказывает свою неспособность разрешить те или иные социально-экономические проблемы. данный механизм саморегулирования не позволяет улучшить эффективность функционирования государства достигается высокий уровень производительности труда
5.	Ситуация, при которой рыночный механизм не в состоянии обеспечить оптимальное размещение, эффективное и справедливое использование ресурсов, называется:

	<p>Провалы рынка Провалы государства Провалы экономики</p>
6.	<p>издержки или выгоды неких товаров и услуг, не получившие отражения в ценах, это: положительные и отрицательные побочные эффекты эффекты перелива положительные и отрицательные корректирующие воздействия</p>
7.	<p>Внешние эффекты характеризуются тем, что: Эти эффекты затрагивают интересы третьих лиц, не выступающих ни покупателями, ни продавцами, т.е. не являющихся непосредственными участниками данной рыночной сделки. Данные эффекты затрагивают интересы покупателей и продавцов Эти эффекты не оказывают влияние на непосредственное заключение сделки между покупателем и продавцом</p>
8.	<p>В случае, если деятельность одного экономического агента обуславливает издержки других, появляется: Положительный внешний эффект Отрицательный внешний эффект Отрицательный внутренний эффект</p>
9.	<p>Издержки перелива это: Компенсированные издержки, которые возникают у третьих лиц в результате воздействия внешних эффектов некомпенсированные издержки, которые возникают у третьих лиц в результате воздействия внешних эффектов издержки, которые возникают у третьих лиц в результате воздействия внутренних эффектов</p>
10.	<p>В случае сброса промышленных стоков целлюлозно-бумажного комбината в реку, кто несет издержки перелива? потребители воды, прохожие, рыбаки промышленные предприятия</p>
11.	<p>Выберите из приведенных примеров отрицательные внешние эффекты. выбросы из труб металлургического комбината, гибель пчел из-за использования ядохимикатов на соседском участке, Установка нового аттракциона в городском парке устройство автостоянки во дворе жилого дома, строительство новой дороги в труднодоступный населенный пункт автомобильные пробки из-за большого количества маршрутных такси</p>
12.	<p>Выберите из приведенных примеров положительные внешние эффекты. Профилактика заболеваний при проведении прививок устройство автостоянки во дворе жилого дома строительство ночного клуба во дворе жилого дома в спальном районе города Увеличение дохода при получении хорошего образования</p>
13.	<p>Деятельность государства в области принятия комплекса мер по урегулированию проблемы нерационального распределения ресурсов, связанной с издержками или выгодами перелива, называется: интернализацией внешних эффектов принятием внешних эффектов устранением внешних эффектов</p>
14.	<p>Чтобы сократить перепроизводство товаров и услуг с отрицательными побочными эффектами и восполнить недопроизводство благ с эффектами положительными, необ-</p>

	<p>ходимо:</p> <p>трансформировать внутренние эффекты во внешние</p> <p>трансформировать внешние эффекты во внутренние</p> <p>трансформировать внешние и внутренние эффекты в прибыль</p>
15.	<p>налог на выпуск товаров и услуг, характеризующихся отрицательными внешними эффектами, называется:</p> <p>Корректирующий налог (налог Пигу)</p> <p>Стимулирующий налог</p> <p>Ограничивающий налог</p>
16.	<p>Механизм использования налога Пигу заключается в следующем:</p> <p>Главное не наказание виновника загрязнения, а поощрение его к финансированию природоохранных мероприятий за свой счет и реализация тем самым интересов третьих лиц</p> <p>Виновник платит за загрязнение окружающей среды</p> <p>Государство финансирует работы по очистке окружающей среды</p>
17.	<p>рыночный механизм нацелен на создание преимущественно:</p> <p>общественных благ</p> <p><i>частных</i> благ</p> <p>индивидуальных благ</p>
18.	<p>Проблема общественных благ состоит в следующем:</p> <p>Их слишком много и они слишком дорогие</p> <p>люди могут пользоваться выгодами потребления некоторых продуктов, не неся издержек на их производство и эксплуатацию</p> <p>государство не имеет достаточных средств для производства необходимого количества общественных благ</p>
19.	<p>Выделите чисто общественные блага:</p> <p>охрана общественного порядка,</p> <p>автомобиль</p> <p>освещение улиц,</p> <p>офисное здание</p> <p>хлорирование воды</p>
20.	<p>Государство берет на себя финансирование производства общественных благ потому что:</p> <p>частные предприятия не имеют достаточных стимулов к производству общественных благ</p> <p>частные предприятия не хотят финансировать общественные блага</p> <p>государство хочет быть единоличным собственником общественных благ</p>
21.	<p>Рыночный механизм основан на конкуренции, однако в ходе конкурентной борьбы закономерно происходит поглощение одних фирм другими, результатом чего становятся:</p> <p>Преобладание крупных предприятий в структуре экономики</p> <p>концентрация производства и его монополизация</p> <p>увеличение доходов населения</p>
22.	<p>Когда крупные корпорации монополизировать рынки товаров и труда, к каким результатам в экономике это приводит?</p> <p>Они делают цены и заработную плату жесткими, негибкими, малоподвижными</p> <p>Они увеличивают скорость обращения денег</p> <p>Они обеспечивают население всеми необходимыми благами</p>
23.	<p>Государство должно постоянно решать задачу защиты конкуренции и антимонопольного регулирования экономики для того, чтобы:</p>

	<p>Увеличивать доходы монополий Увеличивать количество предпринимателей избегать саморазрушения рынка обеспечивать защиту прав потребителей.</p>
24.	<p>Задача механизма рыночной экономики в том, чтобы: приводить национальную экономику к равновесию между совокупным спросом и совокупным предложением регулярно вызывать макроэкономическую нестабильность осуществлять антициклическое регулирование</p>
25.	<p>Справедливым признается любой доход, полученный в результате участия субъектов в свободной конкуренции на рынках товаров, услуг, капиталов, рабочей силы – это результат ситуации: Безразличия рынка к проблеме социальной справедливости Воздействия государства на экономику Различия доходов населения</p>
26.	<p>Коэффициент, характеризующий уровень социального неравенства в государстве, называется: коэффициент Джини коэффициент Лаффера коэффициент Фишера</p>
27.	<p>Усиливающееся расслоение общества по уровню жизни побуждает государство проводить определенную социальную политику с целью: предотвращения общественных конфликтов на экономической почве выравнивания доходов населения укрепления уровня социального неравенства</p>
28.	<p>Следующая ситуация когда «в Германии в соответствии с реализуемым принципом взаимной поддержки и солидарной ответственности стремительно развивающиеся земли, несмотря на их самостоятельность и финансовую независимость, обязаны оказывать прямую и косвенную поддержку более слабым в финансово-экономическом отношении землям для выравнивания условий и уровня жизни по всей территории страны» является результатом: Грамотной региональной политики государства Солидарной ответственности регионов Сложившейся экономической конъюнктуры в стране</p>
29.	<p>Несмотря на эффективность с точки зрения экономического развития, рыночный механизм не в состоянии: Управлять финансовыми механизмами функционирования государства самостоятельно осуществлять стратегические прорывы в области фундаментальной науки и техники стимулировать развитие отраслей и производств с длительным сроком окупаемости, высокой степенью риска и неопределенности будущей нормы прибыли</p>
30.	<p>Выделите одно из обязательных условий здорового развития мировой экономики? межгосударственное регулирование антикоррупционное регулирование регулирование уровня производства благ</p>
31.	<p>Внешнеэкономическая политика государства включает в себя:</p>

	<p>контроль над международной миграцией товаров, капиталов и рабочей силы</p> <p>увеличение занятости ресурсов</p> <p>контроль над таможенными пошлинами</p> <p>организацию распределения ресурсов</p>
32.	<p>Если государство ослабляет обменный курс рубля по отношению к ведущим мировым валютам и ужесточает таможенные ограничения на ввоз иностранной продукции на территорию нашей страны, следовательно, это меры:</p> <p>противодействия спаду отечественного производства</p> <p>противодействия коррупции</p> <p>стимулирования экономического развития страны</p>
33.	<p>Государство регулирует потоки импортируемых и экспортируемых товаров посредством:</p> <p>регулирования курса национальной валюты</p> <p>регулирования платежного баланса страны</p> <p>регулирования таможенных пошлин</p>
34.	<p>Согласно подсчетам американских специалистов, правительственное воздействие на хозяйственную жизнь государства приводит к падению темпов роста экономики:</p> <p>на 0,4% в год</p> <p>на 1% в год</p> <p>на 0,4% в месяц</p>
35.	<p>Высказывание Нобелевского лауреата Дж. Стиглица «Экономике нужен баланс ролей рынка и ролей правительства» означает:</p> <p>что расширение сферы государственного регулирования экономики оправданно лишь до тех пор, пока у государства достаточно ресурсов для претворения в жизнь всех необходимых мер регулирования экономики</p> <p>что расширение сферы государственного регулирования экономики оправданно лишь до тех пор, пока возникающие в связи с этим издержки (фиаско государства) не превышают потерь, связанных с проявлениями тех или иных рыночных провалов</p> <p>что расширение сферы рыночного регулирования экономики оправданно лишь до тех пор, пока возникающие в связи с этим издержки не превышают потерь, связанных с проявлениями тех или иных провалов государства</p>

Индивидуальные задания

Задание 1. В современном мире с высоким уровнем развития промышленности особенно важным становится регулирование уровня загрязнения природной среды. В целях обеспечения условий для комфортного проживания населения государству необходимо выработать правильную стратегию в борьбе с загрязнением окружающей среды и проводить эффективную политику в этой области.

а) какие способы регулирования уровня загрязнения внешней среды используются в России в настоящее время?

б) предложите эффективные способы уменьшения загрязнения окружающей среды в регионе.

Задание 2. Проанализируйте плюсы и минусы следующих способов регулирования отрицательного внешнего эффекта:

- Количественные ограничения на производство;
- Регулирование прав собственности и создание эффективного рынка отрицательного внешнего эффекта;
- Налоги и субсидии для устранения разрыва между предельными частными и общественными издержками.

Какие из них являются предпочтительными для экономики России в настоящее время?

Задание 3. Прокомментируйте:

3.1. Представитель школы институционализма, американский экономист Д. Норт изложил новое видение термина «государство» в своей книге «Структура и изменение в экономической истории» (1981). Он предлагает воспринимать государство как организацию («агентство»), продающую услуги «оборона» и «правосудие» в обмен на налоги.

3.2. «Рыночная экономика – это единственная система, совместимая с политической свободой. Это заставляет нас слишком ограничивать экономические функции правительства». Вы с этим согласны?

3.3. Подробно *прокомментируйте* следующее утверждение: «Показать, что прекрасно функционирующее правительство может решить некую проблему в условиях свободной экономики, недостаточно, чтобы оправдать его вмешательство, потому что сами его действия далеки от совершенства»

Задание 4. Что вы можете сказать по поводу того, что правительства стран с развитой рыночной экономикой в своих программах на первый план выдвигают обычно выполнение подчиненных задач, а не достижение главной цели (благополучие общества). В программах же правительств социалистических стран отмечалась преимущественно главная цель. Попробуйте объяснить это различие.

Задание 5. Телевизионные передачи, транслируемые частными компаниями, являются частично коллективными (т.е. смешанными) благами. Номинально зрители не оплачивают данные передачи, поэтому не используется и принцип исключаемости. Конкурентность в среде зрителей существует весьма относительно: в каждой квартире используется свой TV- приёмник (как правило, толпы перед единым экраном собираются в общественных местах лишь в особых случаях). Известно также, что наиболее доходными для фирм являются частные блага (для которых характерно наличие высокого уровня исключаемости и наличие конкурентности между потребителями блага). Почему же телевизионные фирмы стремятся к предоставлению аудитории смешанных благ в форме телевизионных передач? Какую выгоду получают TV-корпорации?

Задание 6. Заполните таблицу, указав варианты негативных внешних эффектов при потреблении ряда благ.

Негативные внешние эффекты		
Виды благ	Негативный внешний эффект	
	По отношению к самому потребителю	По отношению к окружающей среде (люди, природа)
1. Интернет		
2. Мобильные телефоны		
3. Легковые автомобили		
4. Сигареты		
5. Спиртные напитки		

Задание 7. Проанализируйте направления, обеспечивающие улучшение уровня жизни населения в России. Постройте «дерево целей» по реализации одного из отмеченных направлений. Количество уровней «дерева» должно быть не менее трех.

Задания для работы в группах.

Задание 1. Концепция торгуемых квот на выброс загрязняющих веществ становится в последние годы все более популярной темой для обсуждения специалистов по проблемам окружающей среды. Россия и Украина могут предложить на рынок достаточный объем квот. По оценкам большинства экспертов, в 2008 – 2012 годах Россия будет иметь избыток квот, превышающий дефицит, ожидаемый на мировом углеродном рынке. Поэтому первоочередный вопрос для России – выработка стратегии на мировом рынке квот. Достаточно

сказать, что в России сконцентрировано почти половина разведанных мировых запасов газа, более 10% нефти, более 20% угля.

ЗАДАНИЕ:

1. Разделитесь на группы, представляющие интересы органов охраны окружающей среды Тюменской области (Юг), ХМАО, ЯНАО.

2. Выскажите своё мнение о достоинствах и недостатках этого инструмента государственного регулирования охраны окружающей среды по сравнению с другими.

3. Выясните, есть или нет у субъектов Тюменского региона реальная заинтересованность добиваться перевыполнения официально устанавливаемого норматива сокращения выбросов и возможность торговать неиспользованными квотами.

Задание 2. «Четыре крупнейшие американские цементные компании возбудили в 1981 году иск о загрязнении окружающей среды, чтобы помешать строительству разгрузочного причала для получения импортного цемента в небольшом порту города Редвуд в Калифорнии. Они заявили, что при разгрузке цемента в воздух поднималась бы пыль, что подвергло бы опасности пеликанов, рыбу и морские экосистемы. Цементные компании использовали также законы о защите окружающей среды, пытаясь помешать строительству причалов для разгрузки цемента в трёх других калифорнийских портах...»

(Пол Хейне. Экономический образ мышления. - М.: Изд-во «Дело». 1992. с.431).

ЗАДАНИЕ:

1. Разбейтесь на три группы, представляющие интересы американских цементных компаний и компаний, заинтересованных в строительстве разгрузочного причала, законодательных органов власти.

2. Представителям цементных компаний необходимо объяснить, почему они готовы тратить деньги на защиту экосистемы.

3. Представителям оппонирующей стороны необходимо привести веские аргументы в защиту проекта по строительству разгрузочного причала. Высказать своё мнение по поводу того, как можно определить, искренни или нет чьи-то заявления в защиту окружающей среды.

4. Представителям законодательных органов власти необходимо сформулировать и высказать предложения по вопросу о том, как можно предотвратить использование законодательства о защите окружающей среды в собственных узких интересах.

Задание 3. Внешние эффекты экономической деятельности.

Прочитайте статью и ответьте на вопросы.

С.Рыбак. Бизнесу не избежать встречи с Минздравом// Ведомости. 28 мая 2001г. С.Б 6.

В пятницу вечером представители крупнейших международных компаний – Procter & Gamble, Unilever, Mars, PepsiCo и др. – встретились с чиновниками российского правительства. Бизнесменам не удалось убедить представителей правительства в том, что введение новых норм регистрации товаров, требующих дополнительного одобрения Минздрава, окажет отрицательное воздействие на рынок.

В первую очередь речь шла о постановлении правительства №988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий». Оно вступает в силу с 1 января 2002 г. и дает право государственной санитарно-эпидемиологической службе Минздрава в течение 40 дней проводить оценку и регистрировать товар, без чего его нельзя провозить на территорию России или производить здесь. Стоимость регистрации – 1000 руб., регистрационный норм, приписываемый товару, должен указываться на упаковке или в специальных вкладышах. Регистрации подлежат практически все виды потребительских товаров.

Поскольку постановление № 988 было принято еще в конце прошлого года, производители уже успели неоднократно высказаться против этого нормативного акта. Компании опасаются, что с вступлением его в силу сроки вывода товара на рынок могут растянуться, а цены из-за дополнительных расходов – подняться минимум на 10%.

Как отразятся на деятельности компаний новые нормы регистрации, станет понятно уже летом: со 2 июля начнет действовать постановление №262 «О государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека...» Оно предписывает сертификацию более узкого, чем в 988-м постановлении, круга товаров.

«Там содержатся нормы, которых нет в европейских странах. Например, они требуют предоставить сведения о безопасности всех ингредиентов. А если в порошке их 20? Вы можете представить, сколько это будет стоить», - говорит Эдита Двонцова, председатель технического комитета Ассоциации производителей парфюмерии, косметики и бытовой химии (АППИБХ).

По словам Двонцовой, АППИБХ на прошлой неделе отправила письмо главному санитарному врачу Геннадию Онищенко и вице-премьеру Алексею Гордееву с просьбой либо вообще отменить постановление №262, либо отложить вступление его в силу до начала следующего года. Кроме того, бизнесмены требуют допустить их к процессу разработки новых документов об изменении правил регистрации.

По словам заместителя руководителя департамента Госсанэпиднадзора Людмилы Гульченко, в дальнейшем при разработке регулирующих правил представители бизнес-ассоциаций обязательно будут привлекаться к работе в качестве консультантов.

Бизнесмены не очень верят, что к их советам в будущем будут прислушиваться. Так же как не верят они и в то, что ужесточение норм регистрации новых товаров избавит рынок от подделок. «Пираты так же могут подделывать сертификаты на ксероксах, как и раньше», - утверждает Константин Райнот, представитель Unilever.

Вопросы.

1. О каком внешнем эффекте идет речь в данной статье?
2. Можно ли примерно оценить размер этого внешнего эффекта? Какие факты из статьи дает для этого основание?
3. Почему компании выступают против данной меры правительства? Случайным ли совпадением является то, что в первую очередь против этой меры выступили международные компании? Крупные компании? Компании данного сегмента рынка (потребительских товаров)?
4. Проанализируйте последствия внедрения данной нормы для рынка потребительских товаров. Можно ли на основании данных статьи сделать вывод о типе рыночной структуры данного рынка – в большей степени конкурентная или в большей степени монополизированная? Подсказка: проанализируйте последствия в случае рынка конкурентного и в случае рынка монопольного – в какой случае агенты рынка – фирмы – скорее всего выступили бы против введения данной нормы? Почему?
5. Почему, как вы думаете, компании так однозначно уверены в отрицательном воздействии данной нормы на рынок? В чем, по-вашему, может проявиться подобная отрицательность?
6. Почему бизнесмены готовы пойти на то, что подобная норма будет все-таки внедрена, но через некоторое время? Можно ли говорить здесь об интернализации в какой-либо форме внешнего эффекта?
7. Введение данной нормы – повысит или понизит общественное благосостояние? Благосостояние отдельных агентов рынка (потребителей, национальных компаний, зарубежных компаний, государства)?
8. Попробуйте рассмотреть данную ситуацию с другой точки зрения. Государство и фирмы – как два агента одной и той же «продуктовой цепочки». Государство готовит нормы поведения, агенты вынуждены их принимать. Как аналогия двух заводов – выше и ниже по течению реки. Тогда стремление бизнесменов принимать участие в разработке подобных норм оказывается вполне справедливым – как участие одного завода в производственных планах другого. Допустимо ли в данном случае использовать теорему Коуза и другие методы интернализации внешнего эффекта деятельности государства? Каким образом?

Задание 4. Общественные блага.

Прочитайте статью и ответьте на вопросы. «Не один в поле «Волен»». Ведомости, 22 февраля 2000, С.Б 1.

Владельцы популярного подмосковного горнолыжного курорта «Волен» готовят к открытию еще один аналогичный спортивный комплекс – в п. Степаново. Почти одновременно созданием современных горнолыжных баз озаботилось и правительство Москвы. Однако конкуренции между частными и муниципальными проектами не будет: «Спортивный парк «Волен» рассчитывает на обеспеченных любителей лыж и сноуборда. А их в Москве намного больше, чем способны «переварить» даже несколько комплексов.

За создание первого в Подмоскowie горнолыжного центра «по западному образцу» несколько лет назад взялась внешнеторговая фирма «Волен». Бизнес ее был далек от спорта – торговля кожей и изделиями из нее, производство обуви, но руководители были заядлыми горнолыжниками. «Сперва мы и не думали создавать целый спортивный комплекс, - рассказывает финансовый директор компании «Спортивный парк «Волен» Олег Кондратьев. – Просто в 1997 г. менеджеры фирмы решили оборудовать склон и сделать небольшой горнолыжный клуб для себя и друзей». Стоило реализовать эту идею (по словам Кондратьева, это обошлось в \$200 000), как на новенький склон с удобными подъемниками повалил народ. Что, собственно, и навело друзей на мысль о развитии горнолыжной индустрии.

Спустя пару лет новый курорт стал настолько популярен, что топ-менеджеры внешнеторгового “Волена” фактически передали управление фирмой надежной команде, а сами в основном сосредоточились на своем спортивном бизнесе.

Сегодня в парке “Волен” действует 12 освещенных склонов длиной до 450 м, семь подъемников, трасса для горных велосипедов, площадка для пейнтбола, прокат, три кафе, ресторан, автостоянка, есть 25 коттеджей, гостиница и даже детский сад. Оборота парка, по сведениям руководства компании, достигает \$150 000 в неделю. В Степаново (Дмитровский район) руководство “Волена” обещает сделать километровые трассы и кресельный подъемник.

Главным финансовым партнером «Спортивного парка «Волен»» с прошлой осени является Сбербанк России. «Сбербанк выдал нам на четыре года кредит в размере \$5,2 млн. под 14,5% годовых, - говорит член совета директоров «Спортивного парка «Волен» Сергей Прокопов, - под залог имущества парка, которое в прошлом году было оценено в такую же сумму».

В прошлом зимнем сезоне, как утверждает руководство спортивного парка, компании удавалось обходиться собственными и спонсорскими средствами. К примеру, половину имеющегося в прокате горнолыжного снаряжения поставляла компания Adidas-Salomon AG. Александр Кожевников, старший менеджер российской «дочки» Adidas-Salomon AG по продажам продукции Salomon, пояснил, что реклама их товара непосредственно на склонах эффективнее, чем на любых медиа-носителях. «В СНГ существует несколько культурных точек, важных для продвижения нашего горнолыжного снаряжения, - считает Кожевников, - и парк “Волен” является одной из них”.

Спортивный комплекс в Степаново с километровой трассой и кресельным подъемником, по планам компании, откроется к следующей зиме. В оба своих проекта “Волен” уже вложил порядка \$10 млн. Срок окупаемости каждого парка, как сказал “Ведомостям” Сергей Прокопов, “в оптимистичном варианте – шесть лет, в пессимистичном – восемь, в уме – десять”.

В этом сезоне инвесторов подвела погода: при положительной температуре поддерживать снежный покров не могут даже специально приобретенные снежные пушки. И, как призналось руководство “Волена”, планируемую прибыль в \$1 млн. в этом году они не получат. В компании рассчитывали, что в выходной день в парк будут приезжать в среднем 2 000 человек. “Однако такую посещаемость мы зарегистрировали в текущем сезоне лишь

пару раз”, - продолжает Прокопов. Между тем многие посетители “Волен” сетуют на перегруженность парка, расположенного в 46 км от Москвы.

Оценив популярность этого спорта, столичное правительство тоже решило создавать современные горнолыжные центры. Постановление “О строительстве искусственных насыпных горнолыжных склонов в г. Москве” было издано еще год назад, однако непосредственная реализация этого проекта, рассчитанного до 2001 г., начинается только сейчас.

Концепции двух спортивных проектов – “Волен” и правительства Москвы – значительно различаются и по финансовым затратам, и по преследуемым целям.

Московские власти оценивают свою “горнолыжную стройку” очень и очень скромно – в \$3,8 млн. Зато, как уверяет гендиректор компании “Сити-Строй” (генподрядчик правительства Москвы по горнолыжному проекту) Сергей Лабеецкий, “Москва сможет справиться с финансированием проекта своими силами, без привлечения дополнительных инвестиций”. Заместитель руководителя столичного комитета физической культуры и спорта Монер Ходжаков сообщил “Ведомостям”, что “уже подписаны контракты на закупку горнолыжного оборудования более чем на \$1 млн.”

“У нас будет другая, чем в “Волене”, идеология, - говорит Лабеецкий. – Цены на наших горках будут ниже, чем “Волене” ... и мы постараемся привлечь людей с низким и средним достатком”.

Компания “Спортивный парк “Волен” ориентируется прежде всего на обеспеченных клиентов, предъявляющих высокие требования и к уровню сервиса. Для них планируется развивать “элитные” для России виды спорта: теннис, дельтапланеризм, полеты на парапланах и вертолетах, горный велосипед. Это к тому же поможет компании получать прибыль в течение всего года, а не только зимой. Владельцы “Волен” мечтают в течение 10 лет превратить Дмитровский район в целый спортивный город. Заграничные аналоги, по словам Прокопова, стоят около \$1 млрд., в России подобный проект обойдется в несколько раз дешевле, но “таких денег у компании пока и близко нет”.

Вопросы.

1. Можно ли рассматривать горнолыжный центр в Подмосковье в качестве примера чистого общественного блага? Перегружаемого общественного блага? Клубного блага? Чистого частного блага? Какие факты из статьи подтверждают или опровергают ту или иную точку зрения?

2. Есть в данном случае проблема финансирования производства блага? Как решается проблема «безбилетника»? Какие механизмы позволяют эффективно выявлять истинные предпочтения потребителей? Насколько эффективными являются эти механизмы?

3. Связаны ли проблемы, с которыми сталкивается фирма «Волен» на данном рынке, с особенностями товара (и рынка), и с тем, что фирма могла неправильно оценить экономический характер этого блага?

4. Эффективна ли роль государства в регулировании производственных и финансовых проблем, связанных с выпуском подобного блага? Как вы думаете, какие экономические явления, в частности, представленные в данной теме, лежат в основе разногласий между частным и государственным (в лице правительства Москвы) проектами развития центра?

Задание 5. Продавцы воздуха из Чикаго. Источник: Эксперт. 2003. № 37. 6–12 окт.

Накануне в Чикаго открылась первая в мире биржа по торговле квотами на эмиссию углекислого газа. Торги на бирже ведутся в электронном формате по правилам Чикагской товарной биржи. Теперь индустриальные компании, чьи предприятия выбрасывают в атмосферу значительное количество углекислого газа, смогут приобрести дополнительные квоты и сократить таким образом налоговые экологические выплаты.

Своим появлением биржа обязана не вступившему пока в силу Киотскому протоколу, призванному ограничить выброс вредных веществ в атмосферу и ввести международ-

ные квоты на эмиссию углекислого газа. Каждая индустриально развитая страна будет получать квоту на эмиссию определенного объема углекислого газа, и в случае, если объем вредных

выбросов превысит установленную норму, государство или компании будут облагаться штрафом. Кроме того, на Чикагской бирже страна, которой удастся уменьшить объем выбрасываемого в атмосферу газа, сможет продать другой стране часть своих квот. Например, Россия, по подсчетам западных инвестиционных банков, сможет ежегодно продавать часть квоты на сумму не менее 2 млрд. долл.

Всего же за сутки существования на бирже уже было зарегистрировано более 22 компаний, в числе которых значатся такие гиганты, как Ford и Motorola. В первый же день была зарегистрирована и первая сделка. Японская компания Sumitomo приобрела у Словакии квоту на эмиссию 200 тыс. т веществ, эквивалентных углекислому газу (словацкая компания

Menert, которая осуществляла продажу, за последние несколько лет смогла существенно снизить выбросы углекислого газа).

Вопросы.

1. Что такое внешние эффекты? Что такое положительные и отрицательные внешние эффекты? Примером какого из них является выброс в атмосферу углекислого газа индустриальными компаниями?

2. Что понимается под несостоятельностью рынка?

3. Почему наличие внешних эффектов приводит к несостоятельности рынка? Приведите графическую иллюстрацию.

4. Что понимается под интернализацией внешнего эффекта?

5. О каком способе интернализации внешнего эффекта идет речь в статье? Покажите, как торговля квотами на эмиссию углекислого газа способствует более эффективному распределению ресурсов в обществе.

6. Какие другие способы интернализации внешних эффектов вы знаете?

(Микроэкономика. Макроэкономика: сборник кейсов: учеб. пособие для преподавателей /А.В.Аносова, И.В. Зороастрова, А.А.Касаткина. – М.: Маркет ДС, 2008. 302 с.)

2.2. Анализ методов фискальной и денежно-кредитной политики РФ

Цель проведения занятия – научиться осуществлять сбор и анализ исходных данных, необходимых для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов в государстве.

Литература для подготовки к занятию: [1].

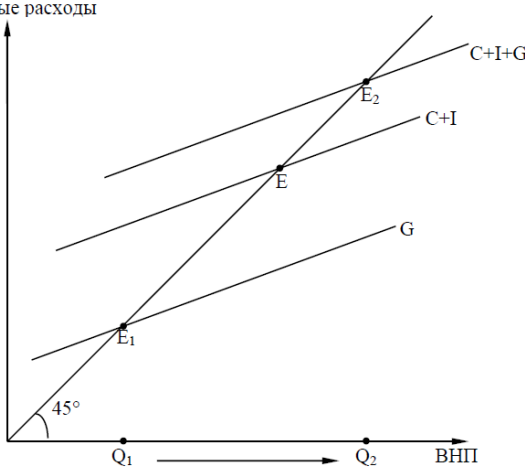
План занятия:

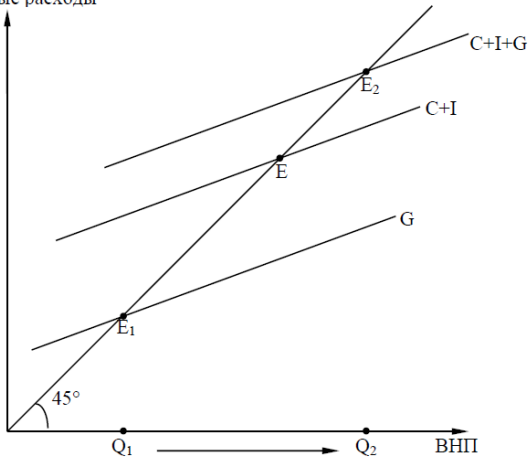
1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Что собой представляет экономическая политика государства? Каковы ее цели и задачи?
2. Проведите классификацию различных видов экономической политики.
3. Что в себя включает денежно-кредитная политика государства?
5. какие виды фискальной политики вы знаете?
6. В чем суть таргетирования инфляции и валютного курса?

Задания для проверки освоения компетенций

1.	<p>Главным звеном финансовой системы является:</p> <p>Государственный заказ Государственные расходы государственный бюджет</p>
2.	<p>По оценке экономистов, в большинстве случаев, государственные бюджеты перераспределяют более _____ от вновь созданной стоимости.</p> <p>40% 70% 50%</p>
3.	<p>Специальные правительственные фонды имеют определенную самостоятельность и:</p> <p>имеют значение резервов, к которым правительство прибегает в случаях финансовых затруднений предназначены для накопления свободного капитала имеют значение резервов, которые используются экономическими субъектами в случаях финансовых затруднений</p>
4.	<p>совокупность финансовых мероприятий, осуществляемых правительственными органами через звенья и элементы финансовой системы, это:</p> <p>Финансовая политика Фискальная политика Дискреционная политика</p>
5.	<p>Основная задача финансовой политики заключается в:</p> <p>достижении микроэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением достижении макроэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением достижении максимального совокупного спроса</p>
6.	<p>Основная задача политики расходования средств состоит в воздействии на:</p> <p>совокупный спрос совокупное предложение равновесие на рынке</p>
7.	<p>Перед вами график совокупных расходов и ВВП.</p>  <p>Совокупные расходы</p> <p>Включение в совокупные расходы государственных (G) сдвинет график совокупных расходов вверх и вызовет:</p> <p>рост объема государственных доходов снижение объема валового национального продукта рост объема валового национального продукта</p>

8.	<p>Перед вами график совокупных расходов и ВВП.</p>  <p>Включение в совокупные расходы государственных (G) сдвинет график совокупных расходов вверх. Укажите первое положение точки макроэкономического равновесия.</p> <p>E1 E E2</p>
9.	<p>В самом общем виде среди доходов государственного бюджета различают:</p> <ul style="list-style-type: none"> налоговые и неналоговые доходы обычные и временные специфические и политические доходы
10.	<p>Через налоги в Швеции мобилизуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> до 53% ВВП от 27 – 29 ВВП от 70% ВВП
11.	<p>Какова доля налогов в сумме обеспечения всех доходов государства?</p> <ul style="list-style-type: none"> до 90% доходов менее 50% доходов от 80 % доходов
12.	<p>Фискальная функция налогов в государстве заключается в том, что благодаря налогам:</p> <ul style="list-style-type: none"> создаются государственные денежные фонды и материальные условия для функционирования государства оказывается влияние на общественное воспроизводство стимулируются или сдерживаются темпы накопления капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос
13.	<p>Экономическая функция налогов в государстве означает, что налоги как активный элемент перераспределительных отношений:</p> <ul style="list-style-type: none"> оказывают влияние на общественное воспроизводство, процесс накопления капитала, платежеспособный спрос создают государственные денежные фонды создают материальные условия для функционирования государства
14.	<p>Предположим, что государство вводит одновременно выплачиваемый налог, сумма которого не изменяется при любом уровне ВВП (налог постоянной величины). Введение этого налога приведет к уменьшению располагаемого дохода населения, следовательно, сократятся и потребительские расходы. Как это отразится на всей сумме совокупных расходов?</p> <ul style="list-style-type: none"> она уменьшится она не изменится

	она увеличится
15.	Снижение располагаемого дохода налогоплательщиков, вызванное ростом налогов, уменьшает потребительские расходы. А как это отражается на сбережениях? они уменьшаются они не изменяются они увеличатся
16.	В гипотетической ситуации в экономике налоговый мультипликатор равен $KT = 1,2$, а изменение объема ВВП составило за год 1,8 млрд. руб. Вычислите насколько изменился объем собираемых налогов? $\Delta T = 1,5$ млрд руб. $\Delta T = 2$ млрд. руб. $\Delta T = 1,8$ млрд. руб.
17.	В гипотетической ситуации в экономике налоговый мультипликатор равен $KT = 1,2$, а изменение объем собираемых налогов составило за год 1 млрд. руб. Вычислите насколько изменился объем ВВП? $\Delta ВВП = 1,2$ млрд руб. $\Delta ВВП = 2$ млрд. руб. $\Delta ВВП = 1,5$ млрд. руб.
18.	В гипотетической ситуации в экономике изменение объема собираемых налогов составило за год 2,6 млн. руб., а изменение объема ВВП составило за год 1,3 млн. руб. Вычислите налоговый мультипликатор KT ? $KT = 0,5$ млн. руб. $KT = 2$ млн. руб. $KT = 1,5$ млн. руб.
19.	Система регулирования экономики посредством изменения государственных расходов и налогов, которая направлена на сглаживание деловых циклов и обеспечение экономического роста страны путем манипулирования государственным бюджетом, это: Фискальная политика Налоговая политика Стимулирующая политика
20.	Выделите из перечисленных основные инструменты фискальной политики: государственные инвестиции общественные работы общественные программы управление собственностью
21.	Ведущим критерием оптимально реализуемой фискальной политики в государстве является уровень достигнутого: экономического роста размера ВВП благополучия населения
22.	Фискальная политика, которая основана на манипулировании правительством государственными расходами и налогами, называется: Дискреционная политика Разрешительная политика

	Автоматическая политика
23.	В условиях экспансионистской (стимулирующей) фискальной политики происходит: Рост государственных расходов и (или) снижение налогов снижение государственных расходов и снижение налогов снижение государственных расходов и (или) повышение налогов
24.	В условиях контрактивной (сдерживающей) фискальной политики происходит: снижение государственных расходов и (или) повышение налогов Рост государственных расходов и (или) снижение налогов снижение государственных расходов и снижение налогов
25.	Одно из правил дискреционной фискальной политики гласит: «если существует неполная занятость, то уровень безработицы должен быть _____ с помощью экспансионистской бюджетно-налоговой политики». понижен повышен неизменным
26.	Одно из правил дискреционной фискальной политики гласит: «если имеет место рост общего уровня цен, то задача состоит в _____ инфляции средствами рестриктивной фискальной политики» Подавлении Стимулировании Сохранении
27.	Фискальная экспансия в краткосрочной перспективе обеспечивает: преодоление экономического спада расширение предложения факторов производства рост экономического потенциала общества
28.	Фискальная экспансия в долгосрочной перспективе служит инструментом: расширения предложения факторов производства снижения экономического потенциала общества преодоление экономического спада
29.	Важнейшим инструментом стимулирования депрессивной национальной экономики в рамках экспансионистского варианта осуществления дискреционной фискальной политики являются: налоговые льготы налоговые каникулы дотации из бюджета
30.	Полное или частичное освобождение от налогообложения (как прямого, так и косвенного) тех предприятий, которые участвуют в реализации целей государства и функционируют в приоритетных сферах деятельности, это: <i>налоговые изъятия и скидки</i> <i>налоговые кредиты</i> <i>ускоренная амортизация</i>
31.	Предоставление на возвратной основе отсрочки налоговых платежей под определенные цели, это: <i>налоговые кредиты</i> <i>ускоренная амортизация</i>

	<i>налоговые изъятия и скидки</i>
32.	В фазе экономического спада государство в законодательном порядке увеличивает нормы списания основного капитала в размерах, значительно превышающих его действительный износ. Этот процесс называется: <i>налоговые кредиты</i> <i>ускоренная амортизация</i> <i>налоговые изъятия и скидки</i>
33.	фискальная политика, при которой необходимые изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся самостоятельно, это: Автоматическая политика Дискреционная политика Самостоятельная политика
34.	<i>встроенные стабилизаторы, это:</i> инструменты автоматической фискальной политики деталь автомобиля инструменты бюджетного регулирования
35.	Во время циклического спада в экономике страны налоговые поступления в бюджет: резко сокращаются резко увеличиваются незначительно сокращаются
36.	кейнсианская модель фискальной политики ориентирована: на совокупный спрос на совокупное предложение на установление равновесия на рынке
37.	кейнсианская модель фискальной политики предполагает сильное вмешательство властей в: социально-экономическую жизнь расходы бюджета планирование доходов бюджета
38.	Неоклассическая модель фискальной политики ориентирована: на совокупный спрос на совокупное предложение на установление равновесия на рынке
39.	Исходя из утверждений неоклассиков, чем меньше ресурсов поглощает государство, тем большая их доля окажется в частном секторе, что является главным условием: роста экономической эффективности в стране снижения экономической эффективности в стране роста доходов бюджета страны
40.	неоклассические расчеты показывают, что если расходы государства превышают некий «нормальный» уровень на 10%, то это неизбежно приведет к: замедлению экономического роста страны на 1% ускорению экономического роста страны на 1% замедлению инвестиций страны на 1%
41.	по утверждениям неоклассиков необходимо поддерживать профицит государственного бюджета, который преимущественно направляется: на Централизованные инвестиции в реальный сектор экономики на досрочное погашение внешней задолженности государства на формирование стратегического резерва финансовых ресурсов

2.3. Государственная политика в сфере управления государственным сектором

Цель проведения занятия - научиться осуществлять сбор и анализ исходных данных, необходимых для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов в разрезе изучения ключевых показателей макроэкономики.

Литература для подготовки к занятию: [1], [3], [4]

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. В чем состоит необходимость существования государственной собственности и государственных предприятий?
2. Каковы основные задачи государственного регулирования собственности и предпринимательства?
3. В чем сущность процессов разгосударствления и приватизации? Каковы способы их проведения?
4. В каких сферах экономики доля участия государства высока?
5. Какие показатели применяются для оценки доли государственного предпринимательства?

Задания для проверки освоения компетенций

1.	Объектом предпринимательской деятельности государства, которая осуществляется в рамках госсектора и связана с участием государственных предприятий в производстве и сбыте товаров и услуг, является: государственная и муниципальная собственность частная собственность общественная собственность
2.	Какие отрасли из перечисленных охватывает государственное предпринимательство? Энергетика Сфера услуг сфера образования сфера общественного питания сфера здравоохранения
3.	Наличие государственной собственности помогает обеспечивать благоприятные макроэкономические условия для успешной работы: частного сектора государственного сектора общественного сектора
4.	Государственные предприятия в силу особенностей своего функционирования являются инструментом проведения: Фискальной политики экономической политики

	рестрикционной политики
5.	<p>При оценке роли государственных предприятий и эффективности их функционирования, как правило, частное производство на 30-50% экономичнее, чем государственное, это происходит потому, что:</p> <p>государственные предприятия “несут” многообразные социальные обязательства и им навязывают приобретение в основном отечественных товаров тогда, когда они более дороги и технически менее совершенны, чем зарубежные</p> <p>Государственные предприятия диктуют объемы инвестиций</p> <p>Государственные предприятия принуждают частный сектор изменять рациональную структуру капитальных вложений для решения проблем регионального распределения занятости и производства и т.д.</p>
6.	<p>Так как государственные предприятия существуют за счет бюджетных средств, это имеет негативное проявление.</p> <p>Они ограничены в заемных операциях на рынке частного капитала, и объемы капитальных вложений зависят от состояния государственных финансов</p> <p>Широкое использование средств государственного бюджета порождает у предприятий иждивенчество, лишает их стимулов к эффективной деятельности</p> <p>Государственные предприятия не могут развиваться более быстрыми темпами, чем частные</p>
7.	<p>Для воздействия на государственные предприятия применяются:</p> <p>директивные указания</p> <p>экономические рычаги</p> <p>частный капитал</p>
8.	<p>В последние годы в большинстве развитых стран наблюдается сокращение доли государственных предприятий, передачи их в частное управление. В чем причина таких изменений?</p> <p>К этому побуждает необходимость уменьшения чрезмерных бюджетных расходов на административные цели</p> <p>Необходимо повышать конкурентоспособность отраслей, находящихся под непосредственным контролем государства</p> <p>Необходимо увеличивать расходы на государственное управление</p>
9.	<p>Процесс перевода из государственной собственности в частную носит название:</p> <p>Приватизация</p> <p>Монополизация</p> <p>Девальвация</p>
10.	<p>Часто в процессе приватизации государство предпочитает реализовывать на рынке лишь небольшой пакет акций приватизируемого предприятия, сохраняя контрольный пакет акций в своих руках, для того чтобы:</p> <p>осуществлять регулирующие функции на предприятии, предупреждать возможность использования ею своего монопольного положения на рынке</p> <p>осуществлять политику низких затрат на предприятии</p> <p>осуществлять регулирующие функции на предприятии, предупреждать возможность утечки капитала из страны</p>
11.	<p>В ряде случаев в процессе приватизации государственных предприятий за государством остается “золотая” акция, дающая право:</p> <p>накладывать вето на потенциальные решения нового руководства компании</p> <p>получать гарантированные дивиденды</p> <p>накладывать вето на повышение цен на продукцию данного предприятия</p>

Примерная тематика рефератов и сообщений

1. Опыт государственного планирования в развитых и развивающихся странах (Япония, Франция, Нидерланды, Южная Корея, Испания, Италия, Индия и др. – по выбору).
2. Опыт государственного планирования в России.
3. Исторические аспекты развития прогнозирования и планирования в СССР (план ГОЭЛРО и методы, используемые при его разработке; «балансовая таблица» национальной экономики (модель «затраты - выпуск» В. Леонтьева); прогнозы конъюнктуры рынка (Н.Д. Кондратьев); прогнозы численности народонаселения СССР (С.Г. Струмилин); российские основоположники оптимального планирования).
4. Роль плана ГОЭЛРО в развитии экономики России двадцатых годов XX столетия.
5. Роль государственного заказа в системе индикативного планирования экономики.
6. Проблемы становления бюджетного федерализма в России.
7. Секвестирование бюджета: формы и принципы.
8. Ресурсы и резервы государственного бюджета России в текущем году.
9. Роль и значение бюджетных инструментов и стимулов в регулировании производства и рынка.
10. Государственный долг России: проблемы и решения.
11. Проблемы использования ресурсов внебюджетных фондов в российской экономике.
12. Государственный долг: пути его реструктуризации.
13. Бюджетное послание Президента.
14. Роль банковской системы в экономике.
15. Коммерческие банки как экономический субъект рынка.
16. Проблемы применения денежно-кредитных инструментов ГРЭ.
17. Достоинства и недостатки монетарной политики.
18. Особенности современной денежно-кредитной политики России.
19. Российские банки – строители новой провинции.

Выполните самостоятельно

Задание 1. В целях стимулирования совокупного спроса правительство решает осуществить дополнительные расходы, что приводит к возникновению бюджетного дефицита. Подумайте и выскажите мнение по следующим вопросам:

а) Зависят ли последствия такой политики правительства от целевой направленности государственных расходов?

б) Связаны ли последствия стимулирующей фискальной политики правительства с тем, каким способом будет профинансирован бюджетный дефицит? Каковы могут быть краткосрочные и долгосрочные последствия такой политики при разных способах финансирования дефицита? (*Подсказка:* как известно, бюджетный дефицит может быть профинансирован двумя основными способами – через выпуск и размещение государственных облигаций (долговое финансирование) либо с помощью дополнительной денежной эмиссии (монетизация дефицита). Выпуск государственных облигаций отвлекает часть денежной массы, и, таким образом, на денежном рынке несколько сокращается предложение денег для частных инвесторов. В то же время вызванный дополнительными государственными мерами рост совокупного спроса через эффект мультипликатора ведет к увеличению выпуска (дохода) и соответственно росту спроса на деньги в экономике. При этом Центральный банк не увеличивает предложение денег в экономике, что в итоге ведет к росту процентной ставки. С другой стороны, монетизация дефицита создает угрозу инфляции.

в) Может ли политика увеличения государственных расходов привести к росту ВВП в долгосрочном периоде? Если да, то, при каких условиях?

Задание 2. Дискуссии относительно сбалансированности бюджета (подумайте и выскажите своё мнение).

Среди экономистов не существует единого мнения о необходимости сбалансированности государственного бюджета. Так, Роберт Солоу, Нобелевский лауреат 1987 г. в области экономики, профессор Массачусетского технологического института, считает, что правительство должно предпринимать усилия по сбалансированию бюджета в благополучные для экономики годы, но никак не в годы застоя или кризиса, так как возникшие экономические трудности могут быть лишь усугублены.

Другой Нобелевский лауреат в области экономики (1972 г.) Кеннет Эрроу, профессор Стэндфордского университета, полагает, что нет никакого смысла стремиться к цифре ноль в бюджетном дефиците. Если экономический рост составляет порядка 2% в год, то и бюджетный дефицит в размере 2% ВВП вполне допустим.

Справочно.

В законодательстве отдельных стран умеренный дефицит допускается. Но все же во многих странах **принятие бюджетов со значительным превышением доходов над расходами невозможно – существуют соответствующие нормы в бюджетном законодательстве.**

Более того, страны **Европейского валютного союза** в 1997 г. по инициативе Германии заключили пакт о финансовой стабильности (так называемые **Маастрихтские договоренности**), в котором бюджетный дефицит поставлен в жесткие рамки.

Было установлено, что в каждой стране-члене Европейского союза и странах вступающих в Союз **дефицит государственного бюджета не может превышать 3% от ВВП.**

За нарушение указанного параметра предусматриваются штрафные санкции, которые могут достигать 0,5% от ВВП. После введения санкций выплаченные штрафы могут быть возвращены государствам, если они успеют сократить дефицит до допустимого уровня в течение двух лет.

Однако, к сожалению, до сих пор законодательный механизм наложения санкций взыскания штрафов на общеевропейском уровне до конца не отлажен.

В 2003 – 2005 гг. бюджетные дефициты были превышены 12 странами из 25 стран - членов Европейского Союза.

Если сами страны не принимают мер по сбалансированности бюджета, то Европейская комиссия объявляет им предупреждение. В частности, такие предупреждения делались Германии, Франции, Нидерландам, Греции, Мальте, Польше, Словакии, Чехии и Венгрии.

Когда в Германии и во Франции обозначилось возможное приближение уровня бюджетного дефицита к 3% ВВП этим страны, последовали предупреждения, высказанные на совещании министров финансов стран Европейского Союза. Однако ситуация не изменилась.

Тогда было принято решение применить к этим странам штрафные санкции. Германия и Франция должны были заплатить штрафы за нарушение этой законодательной нормы, размер которых могли составить до 12 млрд. долл.

В ноябре 2003 г. Совет министров Европейского Союза под давлением Франции и Германии принял решение не применять санкции против этих двух стран.

Однако данное решение было отменено Европейским судом, который признал его незаконным. Совет министров не имел права приостанавливать действие санкций, а мог лишь обсуждать размер штрафов. После решения Европейским суда механизм применения санкций стал более понятным.

Правительство Италии обязалось самостоятельно снизить бюджетный дефицит, который в 2004 г. составил 3,6 % от ВВП.

Европейская комиссия обязала ряд стран привести этот показатель в соответствие с нормами Пакта о стабильности, Мальте в 2006 г., Польше и Словакии к 2007 г., Чехии и Венгрии к 2008 г.

В Германии в период 2001-2005гг. дефицит бюджета превышал 3%, в 2006 г. этот показатель удалось снизить до 1,7%.

(Андрианов В.Д. Эволюция основных концепция регулирования экономики от теории меркантилизма до теории саморегулирования /В.Д. Андрианов. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. – 326 с.)

Задание 3. Дискуссии относительно профицита бюджета (подумайте и выскажите своё мнение).

Анализ показывает, почему при прочих равных условиях профицит бюджета создаёт более благоприятные условия для экономического роста, чем дефицит. Однако формирование экономической политики является более сложным процессом, чем простая констатация подобного факта. Иллюстрацией этого может служить ситуация конца 1990-х гг., когда в США образовался профицит бюджета, в результате чего в стране развернулись жаркие дискуссии по поводу способов использования образовавшегося излишка средств.

Многие политики выступали за то, чтобы оставить полученную сумму денежных средств в неприкосновенности, отказавшись от увеличения государственных расходов или компенсации последствий сокращения налогов. Они основывали своё требование на результатах выводов экономического анализа, в соответствии с которыми использование профицита бюджета для сокращения государственного долга стимулирует частные инвестиции и экономический рост.

Однако их оппоненты придерживались других точек зрения. Часть экономистов призывало направить профицит на увеличение государственных расходов на развитие инфраструктуры и образования, поскольку такие публичные инвестиции обеспечивают *большую* доходность, чем обычные частные капиталовложения. Другие специалисты указывали на необходимость снижения налогов, поскольку данная мера позволила бы ослабить искажения, неминуемые при принятии бизнес - решений, и будет способствовать более эффективной *аллокации* ресурсов; кроме того, они предупреждали, что без такого сокращения налогов у конгресса появится искушение направить избыток государственных доходов на реализацию сомнительных проектов.

Дискуссии относительно использования профицита бюджета имеют место и в других странах до настоящего времени. По этому вопросу у разных достаточно разумных людей могут быть различные мнения. Выбор политики здесь зависит от того, насколько ценными представляются вам общественные инвестиции по сравнению с частными, насколько важной представляется для вас необходимость снижения налогов и насколько устойчивой представляется вам текущая политическая ситуация.

(Принципы макроэкономики. 2-е изд. / Мэнкью Н.Г. – СПб.: Питер, 2003. - 576 с. (с.314).

Задание 4. Прокомментируйте.

4.1. Прокомментируйте утверждение о том, что «Хуже антистимула, чем дотации, не придумано в мире. Худшая из всех систем финансирования – это дотационное финансирование. В такой системе бюджеты регионов. Получивших высокие результаты, не получают дополнительные средства, им лишь уменьшают федеральные дотации. При этом дотационность региона условная: у большинства из них сумма налогов, которую они платят, больше общей суммы их бюджета с учётом дотаций. Поэтому надо сделать так чтобы большинство регионов были самофинансируемыми, ... чтобы они своими чётко определёнными доходами покрывали расходы, и чтобы всё, что они сэкономят, и дополнительный доход, который они произведут, осталось в регионах, содействовало их развитию и давало бы администрациям регионов мощный стимул ускорения социально-экономического развития... Можно было бы установить для руководителей регионов большие бонусы, ставящие их благосостояние в прямую зависимость от успехов в экономическом и социальном развитии их регионов.

(Агангбьян А.Г. Реформы надо продолжать//ЭКО.-2004.-№8.-с.17-18).

Выскажите ваши предложения о мерах по формированию условий для самофинансирования социально-экономического развития Западно-Сибирского региона.

4.2. «Политические деятели принимали бы более рациональные решения в области экономики, если бы они не выставляли свои кандидатуры на выборах каждые пять лет». Как вы думаете, влияет ли это положение на увеличение нашего государственного долга?

Задание 5. Выявите динамику и структуру доходов и расходов государственного бюджета РФ за последние пять лет. На основе полученных данных определите эффективность государственного бюджетного регулирования экономики.

Задание 6. Проанализируйте динамику и структуру государственного долга России (внутреннего и внешнего) за последние пять лет. Каковы доли внутреннего и внешнего долгов в России по годам рассматриваемого периода? Каковы темпы роста государственного долга? Каково соотношение ВВП и государственного долга России? На основе полученных данных определите степень экономической зависимости страны от внешних кредиторов и возможности государства регулировать экономику.

Задание 7. Правительство проводит финансово-бюджетную политику, направленную на бездефицитность государственного бюджета, в сочетании с жесткой денежно-кредитной политикой. Могут ли быть решены задачи по сокращению государственного долга при таких условиях?

Задание 8. «Достичь желаемого состояния экономики мы можем либо жесткой фискальной политикой, либо стимулирующей кредитно-денежной политикой, либо каким-либо их сочетанием. Выбор в этом многообразии путей будет определяться теми побочными результатами, кроме требуемых значений выпуска и ставки процента, которые могут быть достигнуты».

а) Как должно отличаться «желаемое состояние экономики» от настоящего, чтобы желаемое состояние могло быть достигнуто с помощью предлагаемых мер?

б) О каких побочных результатах может идти речь в этом высказывании?

в) Как повлияли бы на эти результаты различные виды экономической политики?

Задание 9. Предположим, что в связи с качественными преобразованиями в организации денежного обращения в стране скорость обращения денег, как и ожидалось, возросла. Если ЦБ, способный контролировать массу денег в обращении, будет поддерживать предложение денег на неизменном уровне, то произойдут ли, по вашему мнению, изменения в объёме производства и ценах? Должен ли ЦБ стремиться к тому, чтобы масс денег в обращении оставалась неизменной или нет? Приведите аргументы в защиту вашей позиции.

Задание 10. Кризис, разразившийся на мировых финансовых рынках осенью 2008 г., привел к тому, что для спасения ряда крупных банков и инвестиционных компаний правительства многих западных стран выделили значительные средства из бюджета. Считаете ли вы, что данная акция государства есть форма выражения взаимосвязи финансовой и монетарной политики? Оправдываете ли вы поддержку государством крупных финансовых игроков, приватизацию ряда банков (как это происходило в Европе) или же придерживаетесь линии американского сената, отказавшего выделять бюджетные средства для помощи частным субъектам монетарной политики?

Задание 11. Обсуждаем ситуации .

11.1. Представьте себя членом Совета управляющих Центрального банка страны. В экономике сильная и длительная инфляция. Какие изменения в резервной норме, учётной ставке и операциях на открытом рынке вы бы предложили? Объясните, каким образом каждое из изменений, за которое вы выступаете, повлияет на резервы коммерческих банков, денежное предложение, процентные ставки и совокупные расходы. (Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. 11-го изд. Т.1. – М.: Республика, 1992. С.316.)

11.2. Дайте объяснение тому факту, что Центральный банк не в состоянии одновременно стабилизировать процентные ставки и денежное предложение. Объясните, почему направленность на стабилизацию процентных ставок может способствовать продолжающейся инфляции. (Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. 11-го изд. Т.1. – М.: Республика, 1992. С.316.)

11.3. Предположим, что некоторые члены Государственной Думы выдвинули проект закона, согласно которому обеспечение ценовой стабильности должно было стать единственной целью монетарной политики.

а) В чём состояла бы реакция ЦБ России на событие, приводящее к сокращению совокупного спроса?

б) Как ЦБ России стал бы реагировать на событие, вызывающее неблагоприятное изменение краткосрочного совокупного предложения?

Возможна ли для каждого из случаев другая фискальная политика, позволяющая добиться стабилизации уровня производства?

2.4. Государственное регулирование инвестиционно-инновационной деятельности

Цель проведения занятия - научиться осуществлять сбор и анализ исходных данных, необходимых для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов.

Литература для подготовки к занятию: [1], [6], [7]

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Дайте понятие инвестиций и назовите их виды.
2. Каковы приоритеты государственной инвестиционной политики?
3. Рассмотрите источники финансирования инвестиций.
4. Какие существуют методы стимулирования инвестиций?
5. Охарактеризуйте способы привлечения иностранного капитала.

Задания для проверки освоения компетенций

1.	Из всего арсенала инструментов, способных обеспечить рост совокупного предложения в экономике страны, по мнению неоклассиков, заведомо неприемлемыми считаются: государственные инвестиции частные инвестиции венчурные инвестиции
2.	Более двух столетий назад А. Смит доказывал, что государству несравненно выгоднее устанавливать более низкие налоги, чем непосильные для населения, потому, что: выведенные из-под налогообложения средства через частное инвестирование могут создать дополнительный доход, который со временем наполнит казну подданные государства с большим энтузиазмом выплачивают высокие налоги подданные государства с большей легкостью уплачивают небольшие налоги
3.	Фискальная политика, направленная на снижение налогов, оказывает позитивное воздействие на предложение капиталов и рабочей силы в связи с повышением располагаемого дохода домохозяйств, что усиливает их склонность к сбережениям при со-

	<p>кращении: склонности к потреблению склонности к сбережению склонности к управлению</p>
4.	<p>Когда налоги в государстве умеренно снижаются, это приводит: К увеличению чистой прибыли фирм, которое сокращает риск их банкротства к увеличению личного подоходного налога и отчислений на социальное страхование работников к уменьшению готовности предпринимателей функционировать в легальной, а не теневой экономике к возвращению в страну капиталов, ранее покинувших ее, в сочетании со стремительным нарастанием иностранных инвестиций</p>
5.	<p>Американский экономист А. Лаффер проанализировал долгосрочную зависимость между налоговыми доходами государственного бюджета и прогрессивностью налогообложения и установил, что: при изъятии у домохозяйств и фирм свыше 30-40% их дохода неминуемо начинают сокращаться их сбережения, а значит, и инвестиции в национальную экономику налогоплательщики в большей мере стремятся выполнять обязательства перед бюджетом при повышенной ставке налогообложения при изъятии у домохозяйств и фирм менее 30-40% их дохода неминуемо начинают сокращаться их сбережения, а значит, и инвестиции в национальную экономику</p>
6.	<p>Эмпирическим путем Лаффер установил, что снижение ставки налога на прибыль корпораций на 1% приводит: к уменьшению выпуска продукции на 2% к увеличению выпуска продукции на 1% к увеличению выпуска продукции на 2%</p>
7.	<p>Эмпирическим путем Лаффер установил, что снижение ставки налога на прибыль корпораций приводит к наиболее эффективным результатам в диапазоне: От 20 до 32 % от 32 до 20% от 30 до 40%</p>
8.	<p>Известно, что низкие налоги повышают совокупный спрос почти сразу, а влияние их на рост совокупного предложения проявляется лишь через определенный лаг, в течение которого вероятно усиление: спроса инфляции предложения</p>
9.	<p>В обстановке ускоряющейся инфляции, которую призвана затормозить прежде всего рекомендуемая неоклассиками ограничительная денежно-кредитная политика, очевидно, что экономические субъекты вряд ли направят сэкономленные от налогообложения средства на долгосрочные реальные инвестиции. Спрос на жилье, машины и оборудование в инфляционной экономике будет: незначительным значительным растущим</p>
10.	<p>Государству надо делать акцент на сокращении тех видов налогов, которые отличаются наивысшей эластичностью и поступления от которых в бюджет станут стремительно нарастать даже при незначительном сокращении ставок. Такими налогами, дающими максимальную отдачу с точки зрения накопления капитала и роста объема выпуска являются:</p>

	<p>налоги на доход от произведенных компаниями инвестиций</p> <p>налоги на добавленную стоимость</p> <p>налоги на землю</p> <p>налоги на добычу полезных ископаемых</p>
11.	<p>Для того чтобы в страну осуществляли инвестиции иностранные собственники, необходимо:</p> <p>создавать привлекательный инвестиционный климат</p> <p>создавать налоговые льготы для отечественных предприятия</p> <p>развивать методы фискальной политики</p>
12.	<p>Выделите основные показатели инвестиционного процесса:</p> <p>инвестиционные товары и услуги;</p> <p>объемы инвестиций в основной капитал</p> <p>численность населения</p> <p>структура налогообложения</p>
13.	<p>Государственное регулирование инвестиционной деятельности связанное с получением и последующим использованием информации, которая отражает условия производства, реализации и потребления продукции в стране, а также определением приоритетных инвестиционных направлений, это:</p> <p>Пассивные методы регулирования</p> <p>Активные методы регулирования</p> <p>Стандартные методы регулирования</p>
14.	<p>Государственное регулирование инвестиционной деятельности связанное с созданием благоприятных условий для участников инвестиционного процесса, прямым участием государственных органов власти в значимых для страны инвестиционных проектах, в создании инфраструктурных объектов, способствующих развитию частного предпринимательства и т.п. это:</p> <p>Пассивные методы регулирования</p> <p>Активные методы регулирования</p> <p>Стандартные методы регулирования</p>
15.	<p>вклады нерезидентов в уставный фонд предприятия-резидента, которые обеспечивают права собственности нерезидентов на приобретенные имущество, имущественные комплексы либо на акции, облигации и другие ценные бумаги, и составляют не менее 10% стоимости уставного фонда предприятия-резидента, а также инвестиции, полученные в результате заключения концессионных договоров и договоров о совместной инвестиционной деятельности, это:</p> <p>Прямые инвестиции</p> <p>Косвенные инвестиции</p> <p>Портфельные инвестиции</p>
16.	<p>Инвестиции в виде ценных бумаг (акции, паи, и др.), движимого и недвижимого имущества, имущественных прав, доля которых составляет в уставном фонде предприятия-резидента до 100 %, это:</p> <p>Прямые инвестиции</p> <p>Косвенные инвестиции</p> <p>Портфельные инвестиции</p>
17.	<p>часть национального дохода в виде средств государственного бюджета и местных бюджетов, которые вкладывают в экономику для развития производства и социальной сферы с целью обеспечения устойчивого экономического роста, это:</p> <p>Прямые инвестиции</p> <p>Косвенные инвестиции</p> <p>Государственные инвестиции</p>
18.	<p>В условиях рыночной экономики основная часть государственных инвестиций осуществляется в виде инвестиционных проектов, имеющих:</p>

	<p>Прямую направленность Инвестиционную направленность адресную направленность</p>
19.	<p>Пакет документов, которые всесторонне характеризуют процесс вложения инвестиционных ресурсов с определением практическое значение для инвестора в экономическом, социальном экологическом аспектах, это: инвестиционный проект венчурный проект государственный контракт</p>
20.	<p>Главным объектом стимулирующего воздействия правительства закономерно должен быть: совокупный спрос совокупное предложение равновесная цена</p>
21.	<p>Значимым инструментом реализации дискреционной фискальной политики является, как известно: манипулирование расходами государства на социально-экономические цели реализация фискальной политики государства сокращение бюджетного дефицита при увеличении налогов</p>
22.	<p>Оптимальное соотношение расходов правительства и ВВП на различных этапах развития общества: не может быть постоянным может быть постоянным оно варьируется не только по фазам делового цикла, но и в зависимости от достигнутого в государстве уровня жизни его граждан</p>
23.	<p>Отечественные неоконсерваторы абсолютизируют частные инвестиции. Они утверждают, что для российского правительства гораздо предпочтительнее всемерное стимулирование реальных вложений частных компаний, нежели аккумуляция части доходов последних (в виде налоговых поступлений) в бюджете страны с последующим направлением их на государственные закупки. К чему привела такая политика в 1990-е гг.? платежный кризис товарный кризис налоговый кризис</p>
24.	<p>Развитие экономики в современных условиях предопределяет использование новейших достижений научно-технического прогресса, так как: это обеспечивает преимущества национальной экономики за счет экономии и рационального использования совокупных ресурсов это способствует реализации основных социальных программ государства это влияет на инвестиционный климат в стране</p>
25.	<p>НТП существенно влияет на структуру экономики. Под влиянием НТП уменьшается доля живого труда в составе затрат на производство с одновременным _____ доли изношенных в процессе производства средств труда и потребленных предметов труда. Увеличением Снижением преобладанием</p>
26.	<p>Обобщение исторического опыта разных стран убедительно свидетельствует, что научно-технический прогресс является _____ фактором развития экономики и характеризуется органическим влиянием науки и техники на рост производства Внутренним</p>

	Внешним системным
27.	К методам прямого регулирования инновационной деятельности относятся: - определение государственных приоритетов развития науки и техники - государственные научно-технические стандарты - государственный заказ в образовательной сфере - государственная научно-техническая экспертиза - государственная политика в сфере патентов и лицензий
28.	К методам косвенного регулирования инновационной деятельности относятся: - дифференцированная налоговая политика - стимулирующая финансово-кредитная помощь - строгая амортизационная политика - правовая защита интеллектуальной собственности
29.	Начальным этапом формирования научно-технической политики является установление государственных: приоритетов развития науки и техники заказов налоговых льгот
30.	документ, в котором определены ресурсы, исполнители и сроки осуществления комплекса мероприятий, направленные на решение научно-технических проблем, называется: Государственная научно-техническая программа Научно-технический прогресс Государственная налоговая политика
31.	Бюджетное финансирование научно-технической деятельности осуществляется, как правило: на фундаментальные исследования и разработки на текущие исследования и разработки на инновационные исследования и разработки
32.	Важным методом реализации научно-технической политики государства является формирование системы подготовки: научно-технических кадров потенциальных инвесторов инновационных исследований
33.	Составной частью научно-технической политики государства и направленной на регулирование отношений, связанных с приобретением и использованием прав на объекты интеллектуальной собственности, является: Государственная политика в сфере научно-технического прогресса Государственная политика в сфере патентов и лицензий Государственная политика в сфере венчурных инвестиций
34.	Инновации, которые преобладают в отраслях, где помимо технологического обновления производства значительную роль играют повышение качества, расширение ассортимента продукции и снижение зависимости от импортного сырья, материалов и полуфабрикатов, называются: Продуктовые Технологические Структурные
35.	Инновации, которые преобладают в отраслях где определяющую роль играют иннова-

ционные технологии, обеспечивающие снижение материальных затрат в производстве, называются: Продуктовые Технологические Структурные
--

Примерная тематика докладов и рефератов.

1. Опыт общегосударственного регулирования инвестиционного процесса за рубежом.
2. Сбережения населения и проблема их капитализации в экономике (страны, региона).
3. Инвестиционный климат в России (регионе).
4. Привлечение прямых иностранных инвестиций.
5. Ускоренное амортизационное списание основного капитала – главное средство государственного регулирования инвестиций.
6. Самофинансирование – инструмент постоянной модернизации экономики.
7. Анализ количественных характеристик развития научного комплекса РФ: основные тенденции и их отражение в статистике.
8. Сравнительные характеристики развития сферы НИОКР в развитых странах и России: сходство и различия.
9. Федеральные целевые и государственные научно-технические программы: соответствие целям и приоритетам развития РФ.
10. Инновационное образование как основной ресурс инновационного развития государства.
11. Зарубежный опыт государственного регулирования инновационной сферы.
12. Динамика научных кадров России в 1990-ых гг.: проблема миграции ученых.
13. Новые организационные формы развития научного комплекса России: государственные научные центры и федеральные научные центры.
14. Государственная политика образования и экономический рост.
15. Инновационная модель развития России.
16. Роль технико-внедренческих зон (технопарков) в развитии экономики.
17. Опыт и проблемы государственного регулирования инновационным развитием России.
18. Творческий потенциал человека как главный фактор развития экономики знаний и инноваций.
19. Развитие малого инновационного бизнеса в России: необходимость и возможность.
20. Реальные и мнимые инновации.

Выполните самостоятельно

Задание 1. Прокомментируйте высказывание.

«...специальное и профессиональное образование ... это форма инвестиций в человеческий капитал, абсолютно аналогичная вкладыванию денег в оборудование, здания и прочие неодушевленные формы капитала. Функция его заключается в том, чтобы повысить экономическую продуктивность человека. Если оно достигает этого результата, свободно-предпринимательское общество вознаграждает человека более высокой оплатой его услуг...» (Фридман М. «Капитализм и свобода»). Проанализируйте в свете этого фундаментального положения причины «утечки мозгов» из России.

Задание 2. Инвестиции могут быть увеличены как за счет сокращения налогообложения частных сбережений, так и за счет снижения дефицита государственного бюджета. Подумайте:

- а) почему так трудно организовать обе эти политики одновременно?

б) что необходимо знать о частных сбережениях, чтобы оценить, какая из этих политик окажется более эффективной в плане стимулирования инвестиций?

Задание 3. Проанализируйте структуру инвестиций (отраслевую, воспроизводственную, технологическую, по формам собственности) за последние пять лет в стране и регионе. Определите основные закономерности в изменении инвестиций и их соответствие государственной политике модернизации экономики и перевода её на инновационный путь развития.

Задание 4. Работа малыми группами.

В июле 2006 года было подписано соглашение между РАО «ЕЭС России» и руководителями трех субъектов Федерации – ХМАО, ЯНАО и Тюменской области о мерах по повышению надежности региональной энергосистемы на период до 2010 года. Соглашение предусматривает строительство и реконструкцию уже имеющихся сетей. В рамках разработанной инвестиционной программы «Тюменьэнерго» построит 173 и модернизирует 360 электроэнергетических объектов.

Инвестирование проекта осуществляется за счет средств «Тюменьэнерго» и субъектов Федерации. При этом часть средств, вкладываемых в развитие распределительных сетей, получены за счет повышения цены на подключение, была введена плата за технологическое присоединение. Для потребителей это является сдерживающим фактором для наращивания производственных мощностей. Энергия становится довольно дорогим товаром.

ЗАДАНИЕ:

- Разбейтесь на две группы: представителей РАО ЕЭС и потребителей энергии.
- Выскажите свое мнение о целесообразности использования рыночного варианта аккумулирования инвестиционных средств.
- Обсудите вопрос о возможности привлечения средств из Федерального бюджета.

Задание 5. Прокомментируйте высказывание академика РАН Полтеровича В.М. «правильнее было бы не уповать на «большой скачок», а сделать ставку на заимствования и постепенно наращивать инновационный потенциал экономики». (Источник: По материалам S&T RF — Наука и технологии РФ).

Задание 6. На основе конкретных статистических данных дайте оценку состояния ресурсного обеспечения государственной научно-технической и инновационной политики России.

Задание 7. Работа малыми группами.

По мнению ряда исследователей в нашей стране существует противоречие между частными и общественными интересами в инновационной сфере нефтяной отрасли.

ЗАДАНИЕ:

1. Изучите основную и дополнительную литературу по данной теме.
2. Разбейтесь на три группы: две будут представлять интересы федеральных и региональных органов государственного управления, одна группа – интересы нефтяных компаний.
3. Охарактеризуйте с позиций каждой группы сущность и причины противоречия.
4. Предложите возможные формы и методы разрешения.

2.5. Анализ действий государства в сфере промышленности

Цель проведения занятия: Изучить основные особенности макроэкономические показатели для проведения анализа рынка.

Литература для подготовки к занятию: [1], [4]

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Каковы основные задачи государственного регулирования сферы промышленности?
2. Каковы виды и содержание государственных заказов?
3. В чем состоит основное содержание государственной промышленной политики?
4. Каковы основные особенности агропромышленного комплекса в государстве?
5. Какие методы используются для поддержки АПК?

Тестирование:

1.	От него в наибольшей степени зависят экономическая стабильность и политический вес страны в мировом сообществе, благосостояние населяющих ее граждан: промышленный потенциал государственные потенциал инвестиционный потенциал
2.	комплекс экономических, политических и организационных мероприятий на разных уровнях национальной экономической системы, направленных на поддержание и рост национальной промышленности, называется: Промышленная политика Государственная политика Инвестиционная политика
3.	Основой сохранения за государством контрольных функций и рычагов регулирования сферы материального производства является владение им материальными факторами производства. Выделите их из приведенного списка: водные и земельные ресурсы лесной фонд недра и содержащиеся в них минеральные ископаемые развитая инфраструктура услуг энергетические ресурсы ресурсы инновационных предприятий
4.	факторы производства являются государственной собственностью, и быть объектами приватизации, предметами купли-продажи или иных действий, меняющих их правовой статус они: могут в любом объеме не могут их статус зависит от формы собственности
5.	Инвестиции в эксплуатацию недр по сравнению с обрабатывающими отраслями экономики окупаются: быстрее медленнее одинаково
6.	Совокупность мер, оказывающих воздействие на сбалансированность промышленного потенциала, на отраслевые и межотраслевые пропорции, которые направлены на селективную поддержку государством определенных отраслей и видов производств, называется: структурная политика фискальная политика промышленная политика
7.	Скоординированные государственные мероприятия по мобилизации производствен-

	<p>ных ресурсов в целях помощи национальным производителям в избранных отраслях стать более конкурентоспособными на мировом рынке, называются:</p> <p>политика нацеливания</p> <p>государственная политика</p> <p>политика жестких ограничений</p>
8.	<p>Отрасли промышленности, переживающие период структурного кризиса и нуждающиеся либо в свертывании производства, либо его перемещении в другие страны с более благоприятной структурой издержек, либо в модернизации для удержания конкурентных позиций, называют:</p> <p>Стагнирующие отрасли</p> <p>наукоемкие отрасли</p> <p>быстрорастущие отрасли</p>
9.	<p>Косвенная мера реализации структурной политики государства, предусматривающая полное или частичное освобождение от налогообложения прибыли, идущей на новые инвестиции, в приоритетные отрасли промышленности или для промышленного развития экономики отсталых районов, называется:</p> <p>освобождение от налогообложения различных фондов</p> <p>инвестиционный налоговый кредит</p> <p>амортизационные отчисления</p>
10.	<p>Выделите из перечисленного основную прямую меру реализации структурной политики государства:</p> <p>государственные заказы на продукцию, услуги и поставки благ</p> <p>определенные запреты правительства на реализацию ряда товаров</p> <p>бюджетные рычаги</p> <p>налоги</p>
11.	<p>Как показывает практика развитых стран, прямые меры структурной политики в основном действуют в отношении:</p> <p>деградирующих отраслей</p> <p>передовых отраслей</p> <p>наукоемких отраслей</p>
12.	<p>Как показывает практика развитых стран, косвенные меры структурной политики в основном действуют в отношении:</p> <p>деградирующих отраслей</p> <p>передовых отраслей</p> <p>наукоемких отраслей</p>
13.	<p>Социально-экономическая и производственно-технологическая совокупность взаимосвязанных отраслей, которые осуществляют производство и переработку сельскохозяйственного сырья и реализацию конечной продукции комплекса на основании рыночных механизмов:</p> <p>Агропромышленный комплекс</p> <p>Промышленный комплекс</p> <p>Сельскохозяйственный комплекс</p>
14.	<p>Расходование государственных средств на содержание раздутого чиновничьего аппарата, приобретение госструктурами предметов роскоши и комфорта, неоправданные затраты на военные нужды в мирное время, помощь ближнему зарубежью и т.д. называется:</p> <p>непроизводительное потребление</p> <p>производственное потребление</p> <p>нерациональное потребление</p>
15.	<p>Экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромыш-</p>

	<p>ленного производства, это:</p> <p>Государственное регулирование агропромышленного производства</p> <p>Государственное регулирование промышленности</p> <p>Государственное регулирование инвестиционной активности</p>
16.	<p>Действия государства, осуществляемые в форме организации закупок сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и проведение залоговых операций с ними, называют:</p> <p>Закупочные интервенции</p> <p>Товарные интервенции</p> <p>Диспаритет цен</p>
17.	<p>Действия государства, осуществляемые в форме организации распродажи сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из федерального и региональных фондов, называют:</p> <p>Закупочные интервенции</p> <p>Товарные интервенции</p> <p>Диспаритет цен</p>
18.	<p>Разница между продукцией сельского хозяйства и других отраслей экономики, называется:</p> <p>Закупочные интервенции</p> <p>Товарные интервенции</p> <p>Диспаритет цен</p>
19.	<p>Закупочные интервенции осуществляются в случаях, когда рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие:</p> <p>опускаются ниже минимального уровня</p> <p>поднимаются выше максимального уровня</p> <p>поднимаются выше минимального уровня</p>
20.	<p>Товарные интервенции осуществляются в случае, когда на рынке формируется:</p> <p>Дефицит</p> <p>Профицит</p> <p>диспаритет</p>
21.	<p>Отраслевые союзы и ассоциации, защищающие интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения на аграрном и продовольственном рынках, называют:</p> <p>сбытовая сельскохозяйственная кооперация</p> <p>Стимулирование создания потребительских кооперативов</p> <p>Применение предельных коэффициентов соотношения уровней цен на конечную продукцию и покупаемое сельскохозяйственное сырье</p>
22.	<p>Из государственного бюджета могут быть выделены средства кредитным кооперативам, имеющим в уставном капитале долю юридических и физических лиц, занятых в агропромышленном производстве, для формирования их уставных капиталов, в размере:</p> <p>более 50% долгосрочных кредитов</p> <p>менее 50% долгосрочных кредитов</p> <p>в полном объеме суммы кредитования</p>
23.	<p>Удельный вес ассигнований на финансирование сельскохозяйственной отрасли в расходной части федерального бюджета в 2013 г. составляет:</p> <p>около 1%</p> <p>около 10%</p> <p>более 10%</p>

Примерная тематика рефератов и сообщений

1. Равновесие регулируемой и нерегулируемой естественной монополии: проблемы эффективности.
2. Недобросовестная конкуренция: виды, последствия, методы борьбы.
3. Трудности проведения антимонопольной политики на практике и способы их преодоления.
4. Доминирование и злоупотребление доминированием.
5. Конкурентная политика в сфере естественных монополий: рынок газа (рынок нефти, электроэнергетика и др.).

Задания для выполнения на занятии.

Задание 1. Кейс. Источник: Теория и практика бизнеса. Сборник задач для вузов по материалам газеты “Ведомости” и журнала Smart Money. №2, февраль 2008 г.

Мистер дефицит. Как работает цементная монополия Филарета Гальчева.

За три года существования компании “Евроцемент групп” Филарета Гальчева удалось невероятное. Своими действиями на рынке она добилась трехкратного роста цен на цемент. Строители в бешенстве, но ничего не могут поделать с цементной монополией, которую построили Гальчев и президент компании Михаил Скороход. “Евроцемент групп” убрала конкурентов с московского рынка и стала фактически единственным поставщиком для биржи, где проходят торги цементом. Чиновники, пытавшиеся ограничить деятельность компании, нейтрализованы. Но сверхприбыльный бизнес привлек на рынок мощных участников, в том числе Олега Дерипаску и ту же Елену Батурину, которые возводят новые заводы. Построив монополию, Гальчев и Скороход одновременно создали почву для ее разрушения. Рецепт – монополия “Евроцемент” создал такую ситуацию на рынке, что цемент стал прибыльнее наркотиков”, – иронизирует руководитель управления ФАС Алексей Ульянов. Кроме шуток: себестоимость производства цемента – около 800 руб. за 1 т, что в 4,5 раза ниже сегодняшней отпускной цены. Как же компании это удалось? Еще три года назад производство цемента выглядело, может быть, и перспективным, но никак не сверхприбыльным. Но это если речь идет об одном или нескольких заводах. А “Евроцемент групп” смогла скупить сразу 16 цементных заводов: 13 в европейской части России и три – в СНГ. По данным ФАС, в каждом из укрупненных регионов – Центральном, Северо-Западном, Южном, Приволжском и Уральском федеральных округах – заводы, купленные “Евроцементом”, занимают от 50 до 80% рынка.

Имея такую долю на рынке, можно выступать законодателем и цен, и объемов предложения в том или ином регионе. “У “Евроцемента” есть квоты на Москву”, – в один голос утверждают столичные строители. Что это значит? Сбыт в “Евроцементе” централизован. Михаил Скороход рассказывает, что, когда в начале 2005 г. компания проанализировала ситуацию на рынке, выяснилось: заводы продавали продукцию по 1400 руб. за тонну, а строители покупали по 1800 руб. То есть 400 руб. с каждой тонны уходило посредникам. Их убрали. Вся торговля пошла через структуру “Евроцемент трейд”, которая находится на бюджете группы. Строителям ситуация видится по-другому. “Евроцемент трейд” распределяет товарные потоки каждого из заводов: сколько он может отгружать на Москву, сколько на другие регионы. “Евроцемент” искусственно ограничивает поставки в Московский регион”, – уверен руководитель крупной строительной компании, строящей объекты в “Москва-Сити”. Он оценивает долю московского рынка “Евроцемента” в почти невыносимые 95%. Снабженец другого крупного строительного холдинга полагает, что со сторонними цементными заводами “Евроцемент” договорился по принципу “мы не отбираем твой рынок, а ты не лезешь в столицу”. В крупных цементных компаниях – “Альфа-цементе”, “Мордовцементе” и других – наличие сговора с “Евроцементом”, впрочем, отрицают. Комбинат “ДСК-1” еще два года назад, когда “Евроцемент” впервые взвинтил цены, отказался от сотрудничества с его заводами. “Теперь мы покупаем цемент у подмосковных заводов Lafarge и “Альфа-цемент” (Holcim), – рассказывает замгендиректора ДСК-1 Евгений Гончаров. – Це-

ны получают ниже, но не намного: процентов на 5–10. Они же не дураки. Раз “Евроцемент”, монополист на этом рынке, поднял цены, то и им нет резона продавать дешевле”. Товар в дефиците, что поделаешь. Михаил Скороход невозмутим: в себестоимости 1 кв. м жилья цемент составляет всего 3%, т. е. для строителей это малосущественная статья расходов. И чего они возмущаются? За кулисами суда стремительный рост цен на цемент начался два года назад. В январе 2005 г., пока предприниматель Филарет Гальчев владел семью цементными заводами, цемент популярной марки М500 (с НДС) стоил около 1400 руб. за 1 т. Весной 2005 г. Гальчев купил пять цементных заводов у Елены Батуриной (и еще два – у СУ-155). Заплатил дорого – около \$800 млн. Сразу после сделки “Евроцемент” взвинтил цены на 50%: летом 2005 г. цемент стоил уже 2100 руб. за 1 т. Компания попала на карандаш к чиновникам антимонопольных органов. ФАС сначала сама разрешила Гальчеву создать монополию, но затем решила, что “Евроцемент” злоупотребляет монопольным положением. На резкое удорожание цемента стали жаловаться правительству буквально все – от строителей до РАО ЕЭС. В октябре 2005 г. ФАС признала “Евроцемент групп” нарушителем антимонопольного законодательства “в части установления монопольно высоких цен на цемент”. Служба потребовала устранить нарушения. “Понятно, что каждое лето цены на цемент повышаются в пределах 10–30%. Но не на 70 же! – возмущается Алексей Ульянов из ФАС. – Мы рассчитали некий уровень справедливой цены и потребовали от “Евроцемента” снизить цены до этого уровня”. А все доходы, полученные сверх этой цены, ФАС предписала отдать государству. Получалось как минимум 1,9 млрд. руб. В январе 2006 г. “Евроцемент групп” обратилась в суд, чтобы оспорить предписание ФАС, но проиграла. Но в апреле 2006 г. апелляционный суд признал недействительным предписание ФАС. Антимонополисты обжаловали решение суда, но до рассмотрения кассации не дошло. В июне 2006 г. “Евроцемент” и ФАС достигли мирового соглашения. По условиям соглашения “Евроцемент” доплатил в бюджет символические 267 млн. руб. (\$10 млн.). Для сравнения: по оценке ИК “Антанта-капитал”, выручка “Евроцемента” в 2006 г. составила около \$2 млрд., ЕВITDA – \$950 млн. Прочие формулировки соглашения также мягки к монополисту. Так, “Евроцемент” обязан уведомлять ФАС о повышении цен более чем на 5% в квартал. Повлиять на само ценообразование ФАС при этом не может. Другой пункт мирового соглашения: компания “готова реализовать” инвестпрограмму модернизации цементных заводов на сумму более 10 млрд. руб. до 2010 г. Это подходящее обоснование для увеличения цен. Биржа все спишет В течение 2007 г. стоимость цемента выросла на 140% (за первое полугодие – на 40%). Это гораздо больше, чем оговоренный с ФАС рост в пределах 5% за квартал. Формально “Евроцемент” должен обосновывать рост цен, но теперь у компании есть железная аргументация: половину цемента она продает на бирже. Где, как всем известно, формируются подлинные рыночные цены. С 2006 г. “Евроцемент” начал торги цементом на Московской фондовой бирже (МФБ). В июне 2007 г. “Евроцемент” выпустил 2,5 млн. т цемента. Больше половины уже продано через биржу. (В начале месяца продаются партии цемента на месяц вперед.) По данным МФБ, в июне продано 1,35 млн. т. Почти весь объем произведен “Евроцементом” – на остальных производителей пришлось жалкие 15 500 т, чуть более 1% объема торгов. Теперь цены формально можно считать рыночными – по критерию, согласованному с ФАС, для этого достаточно, чтобы на бирже продавалось не менее 10% всего произведенного в России цемента. Впервые порог был превышен в апреле, а сейчас на бирже продается уже 22% общероссийского производства. “Евроцемент” обеспечил “рыночность” цен с запасом. Строители недовольны. “Что может быть рыночного, когда продавец, по сути, один, а товара дефицит?” – возмущается Евгений Гончаров из ДСК-1. А может быть вот что: купить цемент на бирже стоит еще дороже, чем напрямую у “Евроцемента”. Например, партии цемента марки М500 в начале июня продавались на МФБ по цене от 3675 до 4100 руб. за 1 т. С учетом НДС и доставки (около 300 руб. за 1 т) реальная цена биржевого цемента доходит до 5000 руб. за 1 т. Приходится идти на поклон к “Евроцементу” за договором о прямой поставке. Но это теперь непростое дело. Компания вошла во вкус биржевой игры. Если в мае 2007 г. “Евроцемент” продавал через биржу 20%

своих объемов производства, то в середине года – уже 40%. “Евроцемент” с 1 июля повысил на 10% цены по прямым договорам: биржевые цены сейчас сильно выше контрактных, а это противоречит ст. 40 Налогового кодекса. Демпинговать же нечестно. Как прожить без Гальчева Возросшая благодаря действиям “Евроцемента” рентабельность цементного бизнеса привлекла в отрасль новых инвесторов. В прошлом году совладелец “Газметалла” Лев Кветной приобрел холдинг “Новоросцемент”. “Базовый элемент” Дерипаски строит цементный завод под Рязанью, французская Lafarge – под Калугой, “Интеко” Батуриной наращивает мощности в Краснодарском крае. Всего за последние два года было анонсировано более 40 проектов строительства новых цементных производств, их суммарная мощность – 80 млн. т в год, что в 1,5 раза превышает объем нынешнего производства: в 2006 г. во всей России было выпущено 54 млн т цемента. В “Евроцементе” утверждают, что компания подняла цены не просто так, а собираясь к 2009– 2010 гг. реализовать крупные инвестпроекты: построить новый завод под Воронежем, расширить мощности завода в Липецке и уральского “Невьянского цемента”. Года через три рынок цемента сбалансируется: все введут новые заводы, спрос сравняется с предложением, цены выровняются. Помимо “Евроцемента” с его 30 млн. т в год по 10–15 млн. т, если все пойдет по плану, смогут выпускать “Интеко” и “Базовый элемент”. Конкуренция неизбежно снизит рентабельность бизнеса Филарета Гальчева и Михаила Скорохода.

Вопросы для обсуждения.

1. На основании каких фактов мы можем судить о том, что компания “Евроцемент групп” является монополией?
2. На чем основана рыночная власть компании “Евроцемент групп”?
3. Какие негативные последствия монопольного положения компании “Евроцемент групп” прослеживаются на данном рынке?
4. Насколько долговременной является рыночная (монопольная) власть компании?
5. Политика компании “Евроцемент групп” – это незаконная монополизация рынка или обычная, традиционная конкурентная практика?
6. Назовите положительные стороны монополизации рынка компанией “Евроцемент групп”.
7. Почему ФАС не проявляет должной активности в отношении компании “Евроцемент групп”?

Задание 2. Работа малыми группами.

«Проблемы развития малого предпринимательства в России».

В процессе коллективного обсуждения изученной литературы, публикаций в газетах и журналах у участников формируется представление о проблемах, с которыми сталкиваются малые предприятия и возможных путях их решения на практике.

Процедура проведения занятия: все студенты в аудитории делятся на три группы. Одна представляет законодательную власть страны, вторая – исполнительную власть, третья – ассоциация руководителей малых предприятий.

ЗАДАНИЕ: На основе данных нижеприведенной таблицы сформулируйте пути решения перечисленных проблем с позиции представителей соответствующих органов власти. Далее, согласуйте между собой предлагаемые решения и сформулируйте итоговый вариант в виде программы действий правительства на краткосрочный период и долгосрочную перспективу.

Проблемы развития малого предпринимательства и пути их решения

ПРОБЛЕМЫ	ПУТИ РЕШЕНИЯ
ФИНАНСОВЫЕ	
Недоступность кредитных ресурсов	
Отсутствие стартового капитала для обеспечения деятельности предприятия	

ПРОБЛЕМЫ	ПУТИ РЕШЕНИЯ
Недоступность лизингового механизма	
<i>ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ</i>	
Длительность и сложность процедуры оформления и регистрации сделок по использованию имущества	
Сложность процедуры оформления сертификатов	
Административные барьеры	
Недостаток навыков ведения бизнеса	
Отсутствие площадей для ведения бизнеса	
<i>ВНЕШНЯЯ СРЕДА И КОНЪЮНКТУРА РЫНКА</i>	
Низкий спрос на продукцию местных товаропроизводителей	
Неотлаженность связей с поставщиками сырья и сбыта продукции	
Дефицит квалифицированных кадров	
Низкая платежеспособность	

Источник: А.Г.Леонтьева, Н.Р.Шишкина. Экономическая и социальная политика: Практикум. Тюмень: Издательство Тюменского университета, 2007. с. 54-55.

Задание 3. Обзор публикаций по теме: «Зарубежный опыт поддержки малого предпринимательства».

Необходимо подобрать публикации по отдельным странам: США, страны Евросоюза, Япония, страны СНГ. На основе прочитанного материала дать свою оценку возможных способов поддержки малого бизнеса с учетом национальных особенностей и возможностей использования положительного опыта применительно к российским условиям.

2.6. Анализ системы государственного регулирования рынка ценных бумаг

Цель проведения занятия: Изучить основные подходы к оценке динамики рынка ценных бумаг с использованием макроэкономических показателей, сформировать способность формировать и анализировать необходимые данные.

Литература для подготовки к занятию: [2], [3].

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Назовите факторы, влияющие на состояние фондового рынка.
2. Каковы инструменты государственного регулирования фондового рынка?
3. Какой орган государственной власти в России регулирует рынок ценных бумаг?
4. В чем необходимость регулирования фондового рынка со стороны государства?
5. Каким образом государство является активным участником рынка ценных бумаг?

Задания для проверки освоения компетенций

1.	Позволяют расширить спектр экономических отношений, возможности реализации их различных вариантов, усиливают мобильность финансовых ресурсов, возможность их мобилизации в крупных размерах, ускоряют процесс оплаты приобретенных товаров и т.п.: Ценные бумаги Инвестиционные бумаги Государственные гарантии
2.	<i>Фондовый рынок</i> как объект государственного регулирования в сравнении с другими финансовыми рынками является: более сложным более легким одинаково сложным
3.	Методы регулирования рынка ценных бумаг, которые направлены прежде всего на установление правил поведения всех участников рынка: эмитентов, инвесторов, профессиональных участников (брокеров, дилеров), их прав и обязанностей, называют: Административные инструменты экономические методы превентивные методы
4.	совершение гражданско-правовых сделок с ценными бумагами в качестве поверенного или комиссионера, действующего на основании договора поручения или комиссии либо доверенности на совершение таких сделок, это: брокерская деятельность дилерская деятельность маклерская деятельность
5.	Между продавцами ценных бумаг (эмитентами или другими их владельцами) и покупателями (инвесторами) брокер выполняет функции: Посредника Продавца Эмитента
6.	Совершение сделок купли-продажи ценных бумаг от своего имени и за свой счет путем публичного объявления цен покупки и/или продажи определенных ценных бумаг с обязательством покупки и/или продажи этих ценных бумаг по объявленным лицом, осуществляющим такую деятельность, ценам, это: брокерская деятельность дилерская деятельность маклерская деятельность
7.	Выдачу лицензии на ведение брокерской и дилерской деятельности в России осуществляет: Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг Служба Центрального банка РФ Федеральная служба по финансовым рынкам
8.	На сегодняшний день наиболее распространенный тип предприятия в рыночной системе хозяйствования, это: акционерная форма собственности частная форма собственности индивидуальная форма собственности
9.	В странах с рыночной экономикой государство оказывает непосредственное влияние на объем, структуру фондового рынка, выступая в роли: эмитента ценных бумаг покупателя ценных бумаг регулятора

10.	Основная цель деятельности государства на рынке ценных бумаг состоит в стремлении обеспечить государственные потребности в денежных средствах без использования инфляционных инструментов, т.е.: без дополнительной эмиссии денег без расходования средств государственного бюджета с помощью вливаний из других стран
11.	В России государство стало осуществлять эмиссию ценных бумаг в виде государственных краткосрочных облигаций (ГКО): с 1993 г. с 1995 г. с 2004 г.
12.	В России государство стало осуществлять эмиссию ценных бумаг в виде облигаций федерального займа (ОФЗ): с 1993 г. с 1995 г. с 2004 г.
13.	Опыт организации и регулирования государственных ценных бумаг в России нельзя назвать удачным. Одна из основных причин этого: чрезмерно высокое количество государственных облигаций чрезмерно низкий уровень доходности государственных облигаций чрезмерно высокий уровень доходности государственных облигаций
14.	Чрезмерно высокий уровень доходности государственных облигаций устанавливался в 90е годы для того, чтобы: привлечь на рынок отечественных и зарубежных инвесторов снизить приток отечественных и зарубежных инвесторов оградить российский рынок от зарубежных инвесторов
15.	Ситуация когда устанавливался чрезмерно высокий уровень доходности государственных облигаций, который не был обеспечен реальной доходностью средств, полученных от продажи облигации имеет признаки: финансовой пирамиды финансовой выгоды государственных гарантий
16.	Выпускаются для мобилизации денежных средств и последующего инвестирования их в развитии экономики и социальной сферы территорий: Муниципальные ценные бумаги Государственные облигации акции
17.	По характеру использования средств от реализации муниципальных облигаций различают два их вида: общие и доходные доходные и расходные общие и частные
18.	Муниципальные облигации, которые используются для финансирования дефицита муниципальных бюджетов, развития отраслей социальной сферы (строительство, реконструкция, ремонт школ, больниц, библиотек, объектов охраны окружающей среды, дорожного фонда и т.д.) и обеспечиваются будущими доходами местных бюджетов, имуществом эмитентов, трансфертами из вышестоящего бюджета, называют: Общие Доходные расходные
19.	Муниципальные облигации, которые выпускаются под конкретные инвестиционные проекты, например ускоренное жилищное строительство в регионе с последующей

	продажей построенных проектов на региональном рынке жилья и т.п., называют: Доходные Расходные Процентные
20.	Эмиссия муниципальных облигаций, в особенности целевых, позволяет решить финансовые проблемы территории: Без обращения к федеральному бюджету При помощи обращения к внешним займам и субвенциям из вышестоящих бюджетов Без обращения к внешним займам и субвенциям из вышестоящих бюджетов
21.	Сильное влияние на спрос на государственные ценные бумаги оказывает: уровень дохода населения уровень образования населения уровень информированности населения о наличии ценных бумаг
22.	Может ли государство управлять такими показателями государственных ценных бумаг как рыночная стоимость ценных бумаг и размер дохода по ним? Да, может Нет, не может, Может, но не по всем ценным бумагам
23.	Может ли государство управлять такими показателями корпоративных и муниципальных ценных бумаг как рыночная стоимость ценных бумаг и размер дохода по ним? Да, может Нет, не может, Может, но лишь косвенно
24.	Основной метод защиты от рисков на рынке ценных бумаг, используемый в мировой практике, — это: Страхование Уклонение перенос

2.7. Анализ социальной политики государства.

Цель проведения занятия: Сформировать способность выявлять и обрабатывать макроэкономические показатели для анализа системы социальной политики государства.
Литература для подготовки к занятию: [4], [6]

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Раскройте понятие «социальная политика государства» и перечислите основные задачи социальной политики.
2. Охарактеризуйте основные модели социальной политики.
3. Каковы методы государственного регулирования в области социальной политики и их сущность?
4. Назовите основные направления социальной политики государства.
5. Назовите основные направления регулирования жилищной сферы в России?

Задания для проверки освоения компетенций

1.	вероятность материальной необеспеченности при утрате или возможности участвовать в экономическом процессе, это: социальный риск экономический риск инфляционный риск
2.	комплекс мер государства, направленных на поддержание нормальных условий жизнедеятельности, социальной справедливости и социальной защиты населения: Государственная антиинфляционная политика Государственная экономическая политика Государственная социальная политика
3.	Результативность социальной политики можно оценить таким показателем, как: уровень жизни населения уровень безработицы уровень дохода населения
4.	Специалисты «Программы развития ООН» разработали обобщающий индикатор уровня жизни, исчисляемый как средняя из трех величин: ВВП в расчете на душу населения (с учетом порога бедности), ожидаемой продолжительности жизни и уровня образования населения (25 лет и старше), отнесенных к наивысшим уровням этих показателей, достигнутых в мире. Этот индикатор называется: Индикатор человеческого развития Индекс развития человеческого потенциала Индикатор уровня жизни
5.	В области государственного регулирования социальной сферы выделяются федеральный, региональный и местный уровни управления. В последние годы все большее число вопросов в области социальной политики: передается с регионального на федеральный уровень передается с местного на федеральный и региональный уровень передается с федерального на региональный и местный уровень
6.	установление таких социальных нормативов, как минимальный размер оплаты труда, минимальные пенсии, прожиточный минимум, разработка основных методов социальной поддержки наиболее нуждающихся в ней групп населения осуществляется: на федеральном уровне власти на региональном уровне власти на местном уровне власти
7.	разработка концепции социального развития территорий, подготовка регионального и местного законодательного обеспечения, подбор форм и методов работы, адекватных региональным и местным особенностям, а также социальный мониторинг и социальное прогнозирование осуществляется: на федеральном уровне власти на региональном и местном уровне власти на федеральном и местном уровне власти
8.	<i>метод государственного регулирования</i> социальной политики, с использованием принимаемых на всех уровнях государственной власти правовых актов и нормативных документов, действие которых распространяется на предприятия всех форм собственности, называется: Правовое регулирование Финансово-кредитное регулирование Социальные стандарты
9.	разработка форм и объемов социальных услуг, бесплатное предоставление которых всем гражданам РФ гарантируется Конституцией РФ, это: <i>Социальные стандарты</i>

	<i>Целевые программы законы</i>
10.	Значительные денежные ресурсы государственного бюджета концентрируются в следующих внебюджетных социальных фондах: пенсионном, занятости, социального страхования, медицинского страхования. Бюджет этих фондов составляет по отношению к расходам федерального бюджета: около 40% около 20% менее 10%
11.	Этот показатель используется для оценки уровня жизни населения, при разработке и реализации социальной политики, федеральных социальных программ, обоснования минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по старости, а также для определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат и формирования бюджетов всех уровней: величина прожиточного минимума в расчете на душу населения величина прожиточного минимума в год размер минимальной оплаты труда
12.	служит основой для планирования поддержки малообеспеченных слоев населения в период кризиса экономики, используется также для расчета минимальной оплаты труда, пенсий: Минимальный потребительский бюджет Прожиточный минимум Минимальный размер оплаты труда
13.	стоимостная оценка минимального научного обоснованного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека при определенном уровне развития экономики: Минимальный потребительский бюджет Прожиточный минимум Минимальный размер оплаты труда
14.	устанавливаемый размер оплаты за наименее квалифицированный, простой труд. Его величина является точкой отсчета для всех остальных ставок заработной платы: Минимальный потребительский бюджет Прожиточный минимум Минимальный размер оплаты труда
15.	основу <i>потребительской корзины</i> составляет: <i>Прожиточный минимум</i> Минимальный потребительский бюджет Минимальный размер оплаты труда
16.	Рассчитывается государством исходя из сложившегося уровня минимальной заработной платы и прожиточного минимума: <i>Минимальный размер пенсии, пособий, стипендий</i> Минимальный потребительский бюджет Минимальный размер оплаты труда
17.	занимает центральное место в составе совокупного рынка факторов производства — земли, труда и капитала, так как его функционирование позволяет вовлечь в производственные процессы материальные, финансовые, природные ресурсы, обеспечивая таким образом их хозяйственное взаимодействие: Рынок труда Рынок ресурсов Рынок земли
18.	часть социальной политики, направленная на улучшение уровня и структуры занято-

	<p>сти, создание благоприятных условий труда, совершенствование характеристик рабочей силы:</p> <p>Регулирование занятости населения</p> <p>Разработка социальных программ</p> <p>Трудоустройство безработных</p>
19.	<p>Политика регулирования занятости населения включает:</p> <p>разработка и реализация программ по формированию новых рабочих мест</p> <p>программы занятости инвалидов</p> <p>предоставление нужного количества рабочих мест всем безработным</p> <p>выплата пособий по безработице</p>
20.	<p>в функции биржи труда входит:</p> <p>изучение рынка труда</p> <p>определение, какие специалисты пользуются спросом</p> <p>какое образование необходимо получать в настоящее время, и какие изменения в конъюнктуре рынка труда возможны в будущем</p>
21.	<p>пособия безработным выплачивают:</p> <p>биржи труда</p> <p>кадровые агентства</p> <p>пенсионный фонд</p>
22.	<p>Сумма двух составляющих: количество новых рабочих мест (вакансий) на момент расчета, количество занятых рабочих мест, должностей, для которых работодатели ищут замену (по различным причинам), составляет:</p> <p><i>Объем совокупного спроса на рабочую силу</i></p> <p><i>Численность населения</i></p> <p><i>Объем совокупного предложения рабочей силы</i></p>
23.	<p>Доля количества занятых рабочих мест, должностей, для которых работодатели ищут замену в общем объеме спроса на рабочую силу составляет:</p> <p>более 80% совокупного спроса</p> <p>менее 80% совокупного спроса</p> <p>более 90% совокупного спроса</p>
24.	<p>Доля количества новых рабочих мест в общем объеме спроса на рабочую силу составляет:</p> <p>около 20% совокупного спроса</p> <p>менее 80% совокупного спроса</p> <p>более 90% совокупного спроса</p>
25.	<p>Спрос на рабочую силу зависит в основном:</p> <p>от количества свободных рабочих мест, вакансий на предприятиях</p> <p>от желания населения работать</p> <p>от количества занятых рабочих мест на предприятиях</p>
26.	<p>Повышение производительности труда в результате внедрения в производственно-хозяйственную деятельность научно-технических достижений:</p> <p>сокращает потребность в рабочей силе</p> <p>увеличивает потребность в рабочей силе</p> <p>не изменяет объем рабочей силы</p>
27.	<p>для создания новой трудовой единицы определенной профессии, квалификации, с соответствующим уровнем опыта, навыков требуется:</p> <p>от 10 до 15 лет</p> <p>не более 5 лет</p> <p>менее 2 лет</p>
28.	<p>для создания одного нового рабочего места (средний срок строительства предприятия) требуется:</p> <p>не более 5 лет</p>

	от 10 до 15 лет менее 2 лет
29.	изменения в профессионально-квалификационных характеристиках трудовых ресурсов (т.е. в сфере предложения рабочей силы) происходят, как правило, в результате: изменений в производственно-хозяйственной деятельности, т.е. в сфере спроса на рабочую силу изменения конъюнктуры рынка труда изменений, которые происходят в структуре капитала предприятий
30.	население, которое не занято и ищет работу, относится к: экономически активному населению части занятого населения, которая не удовлетворена работой и подыскивает другую безработным
31.	Возрастающее влияние на структуру предложения рабочей силы в последнее время оказывает: миграционный фактор мотивационный фактор миграционное законодательство
32.	Данные показатели одновременно отражают характер и спроса и предложения рабочей силы, а также соотношение этих параметров: <i>интегральные показатели состояния рынка труда</i> масштабы безработицы на макроуровне <i>Относительные показатели состояния рынка труда</i>
33.	рассчитывается как отношение количества безработных к количеству свободных рабочих мест, вакансий, позволяющий определить численность безработных в расчете на одно вакантное рабочее место: коэффициент напряженности состояния рынка труда <i>уровень оплаты труда</i> <i>показатель уровня занятости</i>
34.	Этот фактор формирования соотношения (пропорции) спроса и предложения рабочей силы оказывает корректирующее влияние на спрос и на предложение: <i>уровень оплаты труда</i> мотивационный фактор миграционное законодательство
35.	в отличие от других товаров, после «купли-продажи» рабочей силы, смены собственности на рабочую силу: не происходит происходит рабочее время сотрудника не является его собственностью
36.	уровень безработицы, отражающей объективную необходимость наличия определенного количества незанятого трудоспособного населения как условия нормального функционирования рыночной экономики, называется: естественным уровнем занятости минимальным размером оплаты труда естественной нормой безработицы
37.	Мировой опыт выявил эту норму в зависимости от конкретных социально-экономических условий в каждой стране: в пределах от 1 до 5% экономически активного населения
38.	Важной составляющей системы социального страхования является государственное: социальное пособие по безработице пособие по инвалидности пособие по беременности и родам
39.	Работник, обратившийся за пособием по безработице, должен:

	иметь определенный стаж работы получать минимум заработной платы иметь варианты для трудоустройства
40.	В периоды кризисов государство прибегает к: использованию общественных работ применению жестких мер регулирования рынка труда разработке новых проектов повышения занятости
41.	Общественные работы для безработных - первое по времени возникновения направление государственной политики занятости, возникшее: в годы Великой депрессии в США в 1929 - 1933 гг. в годы Великой отечественной войны в 1945 г. во время кризиса 1998 г. в России
42.	обеспечить человеку экономическую защиту в случае болезни и в старости, в связи с несчастными случаями и болезнями по производственной причине, в связи с безработицей, это: Цель системы социального страхования Цель системы занятости населения Направление развития государства
43.	Форма страхования, которая действует на основе страхового законодательства, так же как и обязательное, но носит добровольный характер и регулируется договором страхования, называется: Обязательное Добровольное единоличное
44.	В современных условиях по своим масштабам и степени развития основным видом социального страхования в развитых странах является: Социальное обеспечение пенсионное обеспечение медицинское обеспечение
45.	Согласно основным тезисам сути реформирования пенсионной системы, средняя пенсия должна превышать прожиточный минимум пенсионера, минимальная пенсия должна составлять: не менее 80% прожиточного минимума не менее 60% прожиточного минимума не менее 40% прожиточного минимума
46.	Все граждане независимо от возраста имеют единую ставку взносов на именные накопительные счета в Пенсионном фонде РФ. В 2014 г. Эта ставка составляет 6% от размера заработной платы. А ставка взносов в распределительную систему составляет: 16 % 22 % 13%

Примерная тематика рефератов и сообщений

1. Программы борьбы с бедностью в разных странах.
2. Генезис и эволюция системы социальной защиты населения.
3. «Новые русские» и «новые бедные» в России.
4. Проблемы реформирования социальной сферы России.
5. Сравнительный анализ социальной политики в России и за рубежом.
6. Новая европейская бедность.
7. Экономика высшего образования — смена модели.
8. Дифференциация доходов населения – стимул трудовой активности.

Сочините экономическое эссе на тему

▪ «В стране, которой хорошо правят, стыдятся бедности. В стране, которой правят плохо, стыдятся богатства». (Конфуций, V век до н. э.).

▪ « В коем царстве люди богаты, то и царство то богато, а в коем будут убоги, то и царству тому не можно слыть богатому» (И.Т. Посошков)

▪ «Равный раздел состояний и земель привел бы к общей нищете». (П. Буаст)

- Что такое бедность в моем понимании?
- Надо ли помогать бедным и почему?
- Бедность в Российской Федерации.
- Основные меры, которые могут помочь бедным.
- Влияние мер социальной защиты на бедность в Российской Федерации.
- Оценка эффективности мер социальной политики.

Выполните самостоятельно

Задание 1. На основе статистических данных:

- выявите степень социально-экономического расслоения населения и уровень бедности в России;
- определите динамику величины прожиточного минимума;
- проанализируйте закономерности в изменении численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и дефицитом денежного дохода.

Задание 2. Прокомментируйте цитату.

2.1. «На протяжении многих поколений экономическая наука всё быстрее приближалась к убеждению, что нет никакой реальной необходимости и поэтому морального оправдания для существования крайней нищеты бок о бок с огромным богатством. Неравномерность богатства, хотя она и меньше, чем её часто представляют, - серьёзный дефект в нашем экономическом устройстве». (Маршалл П. Принципы экономической науки).

Подумайте, какими экономическими средствами можно сократить поляризацию общества. Поможет ли этому процесс глобализации?

2.2. «Рыночное хозяйство в состоянии предоставить людям экономическую обеспеченность только тогда, когда оно функционирует без перебоев». (Ойкен В. Основные принципы экономической политики. С. 409)

Задание 3. Что произойдет, если правительство, добиваясь политической популярности, увеличивает размеры социальных выплат населению в условиях, когда объём социальных программ:

- А) превышает уровень налоговых поступлений в государственный бюджет;
- Б) согласуется с объёмом получаемых государством доходов, но уровень налогообложения таков, что сокращаются доходы владельцев факторов производства?

Задание 4. Работа малыми группами.

4.1. Система социальной защиты населения призвана обеспечивать социальную защищенность граждан и должна включать в себя набор социальных гарантий, формы и способы социальной помощи, систему социального страхования. В свою очередь социальная защищенность граждан зависит от уровня экономического развития общества и от лежащих в ее основе принципов и механизмов их реализации.

ЗАДАНИЕ: Разделитесь на несколько групп, представляющих определенные социальные слои: дети, инвалиды, пенсионеры, лица без определенного места жительства, беженцы и вынужденные переселенцы.

От лица представителей соответствующей социальной группы разработайте программу мероприятий, позволяющих, с учетом имеющихся в регионе возможностей, обеспечить защиту данной социальной группы.

4.2. В последние годы перед социальной политикой развитых государств встали новые проблемы, связанные с глобализацией экономики. Глобализация влечет за собой усиление международной конкуренции, что нередко негативно отзывается на положении населения не только развивающихся, но и развитых стран. С этим связаны бурные акции протеста против глобализации и деятельности Всемирной торговой организации, которые происходят в США и Западной Европы.

ЗАДАНИЕ: Разделитесь на две группы: сторонников и противников глобализации. Обоснуйте соответственно положительные и отрицательные последствия на изменение уровня жизни населения процессов глобализации. Найдите аргументы в пользу своей позиции.

4.3. После Второй мировой войны официальной доктриной правительств многих стран стала концепция «государства всеобщего благосостояния», которая провозгласила необходимость широких мер социальной защиты для бедных и программ социального страхования всех слоев населения, т.е. более справедливого распределения доходов в обществе. Эта концепция воплотилась в жизнь благодаря активности профсоюзов и осознанию государством своей социальной ответственности. В то же время, начиная с 70-х годов постепенно на смену концепции «государства всеобщего благосостояния» приходит концепция «эффективного государства» (политика М.Тэтчер в Великобритании и Р.Рейгана в США).

ЗАДАНИЕ: Разделитесь на сторонников теории «государства всеобщего благосостояния» и теории «эффективного государства».

1) Приведите аргументы в пользу необходимости активных мер государства по перераспределению личных доходов граждан в стране. Покажите отрицательные последствия для экономики увеличения числа бедных в стране.

2) Как Вы объясните, почему начиная с 70-х годов постепенно на смену концепции «государства всеобщего благосостояния» приходит концепция «эффективного государства». Приведите аргументы против широкого использования программ перераспределения доходов.

3) Как, на Ваш взгляд, все-таки, должно действовать в настоящих условиях государство, учитывая современный уровень развития производительных сил и производственных отношений: усиливать или снижать свою ответственность за состояние и уровень социальной сферы?

(Леонтьева А. Г., Шишкина Н.Р.. Экономическая и социальная политика: Практикум. Тюмень: Издательство Тюменского университета, 2007. с. 83-84).

Задание 5. Кейс. Бедность.

Прочитайте отрывки из статей журнала «Эксперт» за 13-19 декабря 2010 года, № 49 и ответьте на вопросы:

1. Почему относительная бедность более разрушительна чем абсолютная?
2. Что такое «европейская бедность»?
3. Каковы причины бедности в Европейских странах? Сравните с причинами бедности в России.
4. Каковы последствия бедности в Европейских странах?
5. Какими методами государства Европы снижают уровень бедности в странах? Каковы меры борьбы с бедностью в Европейских странах, отличные от российских?
6. Может ли быть Европа примером для России в решении проблем бедности?

Кокшаров А., Сумленный С. Новая европейская бедность.

Европейские бедные не похожи на бедняков из развивающихся стран, тем не менее их жизнь тяжела и унижительна, и всерьез ей может позавидовать разве что африканский бездомный. Чтобы понять, что такое европейская бедность, корреспонденты «Эксперта» объехали самые разные страны Евросоюза.

Британия

В целом по стране в бедности живет более 13 млн человек, или почти каждый пятый. «Серьезной проблемой бедности в Британии, да и в Европе в целом, является то, что сам факт рождения в бедности влияет очень на многое — от шансов на получение работы до продолжительности жизни», — рассказывает Питер Кенуэй, экономист лондонского Нового института экономической политики (NPI). Например, по британской статистике, вероятность того, что родившиеся в бедности мужчины так и не найдут работу, в три раза выше, чем у тех, кто родился и рос в семьях со средним или высоким достатком.

Человек, появившийся на свет в небогатом районе шотландского Глазго, проживет в среднем 54 года. Родившийся же в более богатом районе Лензи-Норт в том же городе доживет до 82 лет

К школьному возрасту дети из бедных семей начинают отставать в успеваемости по сравнению с детьми среднего класса. По статистике фонда Oxfam, ребенок, родившийся в небогатом районе шотландского Глазго, проживет в среднем до 54 лет. В то время как родившийся в более богатом районе Лензи-Норт в том же городе доживет до 82 лет. И прожитые годы у последнего окажутся счастливее: почти 7% британских семей не может себе позволить отмечать Рождество, самый главный праздник в Британии. Родители в бедных семьях жалуются, что они разрываются между необходимостью балансировать семейный бюджет и покупать детям подарки.

Еще одна группа населения, наиболее подверженная бедности, — безработные. Хотя безработица в целом по Британии сегодня составляет 7,7%, около трети этих людей оказываются безработными очень надолго, на них не сказываются циклы экономической активности. «Экономические реформы правительства Тэтчер оставили очень суровое наследие во многих бывших промышленных центрах страны — от Ньюкасла и Бирмингема до Манчестера и Шеффилда. Ожидания, что потерявшие работу сталевары, шахтеры или машиностроители найдут новые рабочие места, не оправдались. Наши исследования показывают, что 40–45 процентов людей, потерявших работу в 1980-х, так и не вернулись на рынок труда, оставшись на соцобеспечении, часто за счет выплат для инвалидов. Уровень их доходов позволяет выживать, однако помещает их в условия бедности. Ведь в отличие от ряда других стран Европы, например Германии или скандинавских государств, социальная система Британии не столь щедра», — рассказал «Эксперту» сотрудник отделения New Policy Institute в Ливерпуле Том Макиннесс.

Самые очевидные жертвы бедности в Британии — получатели социальных пособий, финансовые перспективы которых под большим вопросом из-за проводимого в стране сокращения госрасходов. Однако бедны не только они, но и имеющие работу. Минимальная зарплата в Британии (которую ввели лишь в 1999 году) составляет сейчас 9,4 доллара в час (до выплаты налогов). При 40-часовой рабочей неделе это 1,34 тыс. долларов чистого дохода в месяц. С учетом цен (прежде всего на жилье) такая зарплата означает бедность.

Латвия

Латвия, страна с двухмиллионным населением, очень сильно пострадала от кризиса. Но даже и до кризиса доля бедных в населении этой страны была самой большой в Евросоюзе — 23%, и это с учетом всех социальных трансферов.

«Нищие — это люди без работы. А бедные — это люди работающие. Например, учитель получает 200 латов. При этом он весь день работает, у него высшее образование — но он бедный. 200 латов хватит ему, чтобы заплатить за квартиру и скромно питаться. Для него, конечно, и речи не идет об отпуске, одежде и так далее. Или полицейский: он тоже может получать от 200 до 300 латов, если только не перерабатывает, не берет полторы ставки. То же самое с врачами, медсестрами. У нас был вообще вопиющий случай. Начальник дорожной полиции крупного города Лиепая каждый год в отпуск ездил в Данию на пушную ферму, чтобы подработать на неквалифицированной работе — сдирал шкуры с пушных зверей. Все люди стараются подработать: учитель — репетитором, полицейский — сторожем», — эмоционально рассказывает Юрий Соколовский, политик из латвийской партии «ЗаПЧЕЛ» («За права человека в единой Латвии»).

«Если вы теряете работу, то первые два месяца получаете 70 процентов от своей зарплаты, потом от двух до пяти месяцев, в зависимости от стажа работы, — 50 процентов, а затем только 45 латов в месяц. Это около 65 евро. При этом одни только платежи за двухкомнатную квартиру зимой могут легко составлять до 100 латов. Недавно из фондов ЕС была оплачена программа полугодовой занятости безработных на уборке улиц — с зарплатой 100 латов. Так улицы городов мгновенно стали чистыми», — усмехается г-н Соколовский.

В центральном офисе латышского профсоюза работников науки и образования LIZDA на двери огромный плакат: тугой ремень, стягивающий группу людей. «Это символизирует удушающую политику экономии», — поясняет мне одна из сотрудниц. Бюджетники, в том числе учителя, — одни из главных кандидатов в бедное население Латвии. «Начиная с 2009 года в образовательном секторе произошло резкое сокращение расходов. Бюджеты образовательных учреждений были сокращены: на 40 процентов для школ, на 50 процентов для вузов и на 60 процентов для исследовательских центров. Я сама преподаю в вузе и получаю сегодня лишь треть от того, что получала два года назад, потому что сначала мне сократили зарплату, а потом уменьшили количество часов преподавания. Прежде всего сокращению подвергаются женщины, не имеющие профессорской должности», — говорит «Эксперту» один из лидеров LIZDA Ильзе Трапанциере.

Хуже всего, однако, приходится ученым — для них сокращение финансирования означает полный крах всех надежд сделать карьеру в исследовательской сфере. «Денег на исследования нет. Нет исследований — нет публикаций, нет цитирования, и мы становимся неконкурентоспособными на европейском рынке. Многие наши фармакологические и химические исследовательские центры вынуждены продавать свои услуги шведским компаниям. Такие исследователи востребованы, но все результаты забирают шведы, они публикуют их, получают патенты и даже не называют имен наших исследователей. А наши ученые не имеют права писать статьи об этом. Это современные рабы: им нельзя говорить, они могут только работать. Даже на европейских конференциях им запрещено об этом говорить. Один наш исследователь был на такой конференции, там он сидел рядом с нобелевским лауреатом, и тот спросил его: “А вы чем занимаетесь?” Но ему нельзя было говорить о своих исследованиях!» — возмущается г-жа Трапанциере.

Греция

Образование становится одной из первых жертв бедности — не только в Латвии или Германии, но и в Южной Греции. Один из самых старых членов Евросоюза (с 1981 года), Греция до сих пор во многом остается неразвитой страной с архаичным аграрным сознанием. Как и сто лет назад, бедные граждане пытаются повышать эффективность семейного бизнеса за счет бесплатного детского труда — в ущерб образованию.

«Один из самых важных факторов воспроизведения бедности — это уход детей из школы. В сельскохозяйственных и туристических регионах дети бросают школу еще до девятого класса, чтобы работать. Доля таких детей выросла с 10 тысяч в год в 2007 году до 17 тысяч в нынешнем. И это трагедия. Эти дети оказываются не просто низкоквалифицированными, они не образованы вовсе. Многие из них не могут даже написать свое имя. Они говорят: “Моей семье нужны деньги”. Но это неверный путь. В итоге бедность наследуется точно так же, как наследуется богатство», — говорит Никос Бузас, аналитик греческого национального центра социальных исследований ЕККЕ.

Никос Бузас — один из ведущих исследователей проблемы бедности в сельских регионах Греции. По его подсчетам, в отдельных регионах доля бедных существенно превышает 30%. Это вызвано особенностями социальной системы Греции, зачастую игнорирующей проблемы женщин в сельской провинции, а также низким образовательным уровнем населения.

Одна из проблем бедности в Греции в том, что для бедных слоев населения семья — это и опора, и система, подавляющая любые попытки социального восхождения, объясняют греки. «Семья — это единственная поддержка для людей, это скала, на которой все держит-

ся, — но при этом она же и обуза. Большинство живет с родителями — лет до тридцати и даже дольше», — говорит Иоаннис Скандалис, молодой грек из Янины.

Идея вынужденного возвращения к сельскому хозяйству популярна в бедном регионе Янины. «Мы — сельскохозяйственный регион, здесь масса фермеров. Но если это семья, то фермером числится только муж, а жена — формально помощник. Ее не существует для государства, у нее нет прав на больницу, лекарства и так далее. Раньше фермеры не были бедными, а сейчас — бедные. Из-за политики Евросоюза в регионе прекратили выращивать апельсины, мы закупаем их в Бразилии! Масса фермеров уничтожили апельсиновые деревья, потому что Евросоюз потребовал сделать это. Смотрите дальше: сегодня мы производим 350 тысяч тонн пшеницы в год, а нужно миллион тонн. Но в 1980 году мы производили два миллиона тонн. Тогда мы могли прокормить себя, сегодня — нет», — возмущается активист коммунистической партии в Янине Фотини Цолу.

«Проблема бедности в Греции очень остра. По официальным данным, бедных больше 20 процентов населения, то есть свыше двух миллионов человек», — рассказывает член ЦК КПГ Макис Пападопулос. «Например, согласно исследованию профсоюза трудящихся частного сектора (это проправительственный профсоюз, это не коммунисты), человеку нужно 800 евро при наличии собственного жилья и 1100 при аренде жилья. Один из важных показателей роста бедности — рост заявок на получение кредитов. 60 процентов греков имеют кредиты, 20 процентов затрудняются их выплачивать, почти 3 процента вообще прекратили выплаты. Если в 2007 году 3,7 процента кредитов по ипотеке обслуживалось нерегулярно, то в 2010 году — 8 процентов. По потребительским кредитам эти цифры выросли с 6 до 20 процентов. Каждый десятый грек сокращает расходы на одежду, каждый двадцатый — на продукты питания», — говорит г-н Пападопулос.

Северная Европа

В отличие от юга Европы на севере бедность распространена куда меньше. Бедность практически не заметна на улицах скандинавских городов, и это подтверждают цифры. В состоянии «риска бедности» живет лишь 10–12% населения Швеции или Дании, а доля тех, кто живет за гранью бедности, оказывается еще ниже — 7–8%.

«Низкий уровень бедности достигается за счет социальной модели, которая построена в Северной Европе и подразумевает перераспределение доходов от богатых к бедным. В Дании, например, через налоговую систему перераспределяется две трети ВВП. Существующий в скандинавских странах социальный контракт предусматривает, что богатые соглашаются платить за то, чтобы не видеть вокруг себя бедность. В условиях небольших по населению Скандинавских стран такая модель работает — бедность действительно оказывается на низком уровне по сравнению с другими странами Европы», — рассказала Лисбет Педерсен, экономист Датского национального центра социальных исследований в Копенгагене.

У такой социальной модели глубокие исторические корни. Во-первых, переход к демократической форме правления в Северной Европе произошел еще в конце XIX века, в отличие стран на юге, которые опоздали почти на столетие. Во-вторых, небольшое и однородное по своему происхождению население создавало ощущение общности, которая привела к идеям взаимопомощи. В-третьих, на севере наследственные классы никогда не играли такой роли, как в остальной Европе, что способствовало развитию бесклассовой сплоченности. Сочетание этих факторов привело к построению «сети безопасности», которая подразумевает достойный уровень жизни для всех членов общества, включая гарантию от бедности.

«Социальные трансферы ведут к тому, что бедность невелика. Около 20 процентов населения трудоспособного возраста в Скандинавских странах живет за счет разного рода пособий по безработице, включая пособия по нетрудоспособности. Если бы их не было, то здесь, в Швеции, отмечался бы столь же высокий уровень бедности, как и в других частях Европы», — рассказал «Эксперту» Ян Эдлинг, экономист Стокгольмского университета.

При этом работающие скандинавы практически гарантированно зарабатывают достаточно, чтобы не скатиться в бедность. Например, в Дании минимальная зарплата установлена на уровне 21,4 доллара в час. «В Швеции нет понятия минимальной зарплаты, но сильные профсоюзы обеспечивают уровень оплаты труда, который позволяет работающим шведам не оказаться в условиях бедности. Особенно если речь идет о долгосрочной бедности, которая совсем не типична для скандинавских стран», — рассказал «Эксперту» Эрик Бихайен, научный сотрудник Шведского института социальных исследований в Стокгольме.

Невысокому уровню бедности способствует и инклюзивный характер рынка труда в Скандинавских странах, где работает около 80% женщин, и многие люди, достигшие пенсионного возраста, предпочитают продолжать работать. «Бедность становится характерной лишь для тех групп, которые маргинализированы или недостаточно интегрированы в скандинавские общества. Например, это иммигранты, участие которых в рынке труда значительно меньше, чем населения страны в среднем. Очевидно, их перспективы найти работу гораздо хуже из-за недостаточного знания языка и отсутствия навыков и квалификации», — отмечает Лисбет Педерсен.

В Дании лишь 1,1% пенсионеров — этнических датчан живет в условиях бедности, тогда как среди пенсионеров-иммигрантов эта доля составляет 27,4%

Дания и Швеция в последние десятилетия испытали серьезный приток беженцев из стран с вооруженными конфликтами — Сомали, Боснии, Ирака, Афганистана и т. д. Сегодня около 10% населения этих стран составляют жители с иностранными корнями. В отличие от экономических мигрантов иммигранты-беженцы не пытаются включиться в местный рынок труда. Имеющиеся у них навыки (обычно сельскохозяйственные или ремесленные), привезенные из Сомали или Пакистана, не востребованы, поэтому они предпочитают жить на социальные пособия. А их хватает, чтобы не голодать, но совершенно недостаточно, чтобы выйти из бедности. «Результатом становится формирование нового низшего класса. И этот низший класс самых бедных быстро меняет свой цвет. Львиная доля бедных в Дании — недавние иммигранты. И лишь меньшинство составляют датчане, в основном из маргинализированных групп, таких как наркоманы», — рассказал «Эксперту» Йонас Юуль, сотрудник Экономического совета движения труда в Копенгагене.

Растущие в иммигрантских районах скандинавских городов дети могут оказаться «заключены в бедность» из-за своего происхождения, недостаточного знания языка и отсутствия навыков, востребованных в новом для них обществе. «Многие дети иммигрантов не мотивированы на учебу, поскольку их родители не считают это важным. Для поколения родителей переезд в Швецию оказался серьезным скачком в уровне жизни. И хотя здесь они оказываются внизу социальной лестницы, они часто не видят необходимости повышать свой уровень, в частности путем включения в рынок труда. Как следствие, многие дети иммигрантов здесь, в Мальме, обычно заканчивают школу с небольшим набором навыков, что не позволяет им получать высшее образование или делать карьеру. Как и их родители, они выбирают жизнь на социальные пособия», — рассказала «Эксперту» Коринна Мальстрем, социолог Высшей школы Мальме. В Мальме, третьем крупнейшем городе Швеции, 30% населения имеет иммигрантское происхождение и 20% детей живет в условиях бедности.

Но в отличие от своих родителей дети мигрантов не знали абсолютной бедности Сомали и Афганистана, что ведет к совершенно иному психологическому восприятию бедности. «Психологически они переживают свою бедность совсем иначе, поскольку видят лишь довольно благополучную жизнь на севере Европы, — печально рассказывает Ян Эдлинг. — Как результат, бедная иммигрантская молодежь фрустрирована. И некоторых это ведет к радикальным идеологиям, например к фундаментальному исламу, а некоторых — к мелкой или даже организованной преступности».

Германия

Германия — один из ярких примеров богатой страны с большим количеством бедных. По официальной методике, принятой Евросоюзом, бедными являются 13% немцев

(черта бедности в Германии — 781 евро в месяц). Другие методики дают еще более неутешительные цифры: рейтинг, высчитываемый уважаемым немецким экономическим институтом DIW и базирующийся на ценовой структуре потребительских товаров в Германии, говорит о границе бедности в 880 евро в месяц и относит к бедным 18% населения ФРГ.

Один из самых дорогих городов Германии, Франкфурт, нагляднее всего показывает, насколько взаимосвязаны порой нищета и богатство.

Слишком часто роскошь дорогих гостиниц возможна лишь за счет всестороннего сокращения расходов, в том числе и в виде жестокой эксплуатации сервис-персонала. Все чаще и чаще и гостиницы, и другие компании в Германии прибегают к услугам так называемой одалживаемой рабочей силы. Суть схемы проста. Компании не спешат связывать себя с персоналом долгосрочными контрактами, которые к тому же часто подпадают под действие отраслевых профсоюзных договоров о минимальной зарплате. Они обращаются к фирмам-посредникам. Те, в свою очередь, имеют договоры с пулом низкоквалифицированных сотрудников, которых могут «сдавать в аренду» другим компаниям. Таким образом, занятый на конечном рабочем месте сотрудник связан контрактом не с компанией, на которую он фактически работает, а лишь с фирмой-посредником. В итоге пользующаяся трудом одолженного сотрудника компания — от супермаркета до гостиницы — может уволить его в течение дня, платить существенно меньше деньги и устанавливать более долгий рабочий день, чем позволяет договор с обычным работником.

Один из крупнейших профсоюзов Германии — Ver.di, объединяющий более 2 млн работников индустрии услуг, считает одалживаемый труд одной из главных причин бедности в стране.

Активное привлечение компаниями одолженных работников затрагивает далеко не только их, страдающих от избыточной нагрузки. Все чаще крупные компании пытаются использовать таких сотрудников как рычаг давления на постоянный персонал.

Временная работа — это рычаг давления на постоянных сотрудников, от них требуют отказаться от высокой зарплаты, отказаться от завоеванных привилегий: например, чтобы время обеда или время переодевания в раздевалке не засчитывалось как часть рабочего дня. Работодатель говорит: смотри, я могу нанять сотрудника на ту же работу за гораздо меньшие деньги!»

Безработица в Руре — одна из самых высоких в стране, а сам он является примером целого региона, провалившегося в своем благосостоянии на много лет назад. Региону так и не удалось перевести свою когда-то процветающую сталелитейную и угольную промышленность на хайтек-рельсы. Массовое исчезновение компаний вызвало серьезные провалы в бюджетах городов, население обеднело на глазах.

«Практически ни один город в Руре не имеет свободы распоряжаться бюджетом, потому что у них слишком велик бюджетный дефицит. Это значит, что городские советы не могут поддерживать бедных. Сворачивается масса программ. Например, раньше многие города субсидировали скидки для детей в бассейны, в музыкальные школы, оплачивали бесплатные обеды в школах и так далее. Теперь такого нет. Разумеется, от этого страдает масса детей в семьях безработных. Это удар с двух сторон — родители теряют работу, а городские советы не могут помочь. А ведь речь идет об участии этих людей в жизни общества. Особенно тяжело детям: например, все друзья идут в бассейн, а один ребенок не идет», — говорит «Эксперту» Уве Форберг, член городского совета Бохума от партии «левых».

По официальным статистическим данным, все больше и больше работающих немцев оказываются бедными и вынуждены получать социальные трансферты — ситуация, о которой еще двадцать лет назад никто не мог и подумать. «От 1,2 до 1,3 миллиона человек из таких работающих — настоящие бедняки, вынужденные получать вдобавок к зарплате еще и социальное пособие по бедности, — констатирует Улленберг. — У нас одних только родителей-одиночек, находящихся за чертой бедности, 740 тысяч, и в первую очередь это матери-одиночки».

Еще больший сегмент — работающие, но балансирующие при этом на грани бедности граждане. От 5 до 6 млн немцев, или 20% работающего населения, заняты в так называемом секторе низкооплачиваемого труда, то есть зарабатывают менее 400 евро в месяц. Эта отметка — критическая, так как при такой зарплате работодатель выплачивает в социальные фонды существенно меньший объем страховых взносов. По мысли законодателей, такая система должна позволить работодателям сохранять рабочие места, а работников спасет от увольнения, длительной безработицы и потери социальных навыков.

Система «мини-работ» действительно способствовала сокращению числа безработных: к 2010 году оно упало до 3 млн человек по официальной версии и до 4,5 млн человек — по неофициальной, включающей в себя, например, формально занятых на курсах переквалификации. Однако богаче эти немцы не стали. Наоборот, существование низкооплачиваемой рабочей силы все чаще провоцирует работодателей на совершенно драконовские меры по отношению к работникам.

Низкие доходы работников в Германии обусловлены тремя причинами. Во-первых, был создан сектор мини-работ, на которых можно задействовать получателей социальной помощи. Во-вторых, был дерегулирован сектор одалживаемой рабочей силы. В-третьих, было законодательно установлено, что безработный обязан пойти на любую предложенную ему работу.

Служба занятости имеет право предложить безработному немцу любую должность, и он обязан принять ее, иначе его лишают пособия. Такой ситуацией пользуются работодатели, платящие сотрудникам минимальные зарплаты: служба занятости принуждает безработных к такой работе, а государственные фонды доплачивают работающим за минимальную зарплату немцам сумму, недостающую для превышения черты бедности.

Впрочем, главная проблема немецких бедных — это мультипликация и наследование бедности. Бедные районы притягивают бедняков, а дети бедных родителей зачастую обречены на бедность. Так, по данным опубликованного в октябре исследования фонда Генриха Белля, вероятность того, что ребенок родителей, получивших высшее образование, получит высокооплачиваемую должность, почти вдвое выше, чем вероятность того же для ребенка родителей, не закончивших школу. Особенно очевидны социальные разрывы на примере высшего образования. По данным немецкого федерального министерства социальных вопросов, университетское образование получают 83% детей родителей, имеющих его, и лишь 23% детей родителей, не окончивших вуз. На практике это означает, что дети, выросшие в бедных районах, например в берлинском Нойкельне, где в семьях на социальном пособии живет 60% детей, обречены на бедность. Эти дети не имеют возможности не только сходить в платный бассейн или музей, но и с очень большой вероятностью в будущем пополнят ряды живущих на пособие.

Рай с дырой

Для сотен миллионов жителей развивающихся стран Европа остается недостижимым раем. Каждый год в европейские государства — в основном через Средиземное море — прибывают от 400 до 800 тыс. нелегальных мигрантов. В одной только небогатой Греции с населением 10 млн человек проживает не менее 1 млн нелегальных мигрантов из стран Ближнего Востока, они прибыли сюда через Турцию. Ночующие в антисанитарных условиях временных лагерей, побирающиеся днем на улицах, эти люди, предпочитающие называть себя беженцами, жадными глазами смотрят на яркую жизнь европейцев. Вряд ли они могут поверить в статистику Евросоюза, утверждающую, что более 15% населения Европы остаются бедными даже после получения всех социальных трансфертов.

Согласно официальным данным ЕС, бедным считается человек, получающий менее 60% среднего дохода в его государстве. Таким образом, наличие бедных в той или иной стране зависит от того, насколько велик в ней разрыв между доходами граждан. Более или менее гомогенная структура доходов населения — даже при относительно низких доходах по сравнению с другими странами — означает сокращение бедности. И наоборот: в богатой

стране низший класс вынужден страдать от бедности, если его доходы резко отличаются от среднего уровня.

Сумленный С. Социальному государству объявлена война.

Корреспондент «Эксперта» беседует с Кристофом Буттервегге — автором книги «Бедность в богатой стране», социологом, профессором Кёльнского университета.

— *Господин профессор, насколько бедно население Германии?*

— Говоря о теме бедности, важно различать абсолютную, или экзистенциальную, бедность и относительную бедность. Под абсолютной бедностью понимается существование за гранью физического выживания. Такой тип бедности доминирует в странах третьего мира — в первую очередь в Африке, хотя представлен и в благополучных странах Европы: например, среди бездомных, наркоманов, беспризорных детей. Таковые есть и в Германии — хотя и не в таких масштабах, как в странах Южной Америки или в Африке.

Для меня, однако, важна — и я пишу об этом в своей книге — вот такая вещь: в Германии мы постоянно успокаиваем себя тем, что у нас есть «только лишь» относительная бедность. Бедность, которая характеризуется тем, что люди могут позволить себе все меньше и меньше из того, что в обществе всеобщего благоденствия считается нормальным. Те вещи, которые сегодня есть у всех, например мобильные телефоны. А раньше — черно-белый телевизор. В Германии наличие этих вещей у человека — минимальный стандарт жизни. И политики, общество, даже ученые успокаивают друг друга, говоря: ну, у нас же нет такой бедности, как в Буркина-Фасо, в Бангладеш, в Нигерии. Мне это кажется в корне неправильным.

Богатство, наблюдаемое вокруг, делает бедность еще более невыносимой. В такой богатой стране, как Германия, бедность унижает куда сильнее, чем бедность в бедной стране. Если подросток растет в трущобах Найроби, другие дети вокруг него тоже бедны. Но если ребенок из бедной семьи живет в Дюссельдорфе или Мюнхене, где везде вокруг богатство, где он окружен дорогими магазинами, бедность ощущается острее. Да, люди живут не на грани физического выживания, но на грани социокультурного выживания. Они выпадают из уровня потребления — у детей не такая, как у одноклассников, одежда. Это разрушает чувство собственного достоинства, особенно у подростков.

— *Но тех, кто говорит, что бедность в Германии несравнима с подлинной бедностью, можно понять. Даже самые бедные дети в Германии не продают себя на улице, как малолетние проститутки в Камбодже, и не должны воевать, как дети-солдаты в Африке. А от психологического дискомфорта еще никто не умер.*

— Да, это верно. Относительная бедность физическому выживанию не угрожает: у людей есть еда, крыша над головой и так далее. Тем не менее я считаю тему относительной бедности очень важной. В Германии относительная бедность мгновенно вызывает выпадение из общества. В Южной Америке бедняки сплачиваются, создают профсоюзы и пытаются защищать свои права на политическом уровне. А у нас бедняки прячутся, мучаются наедине с собой. У нас бедность разъединяет. Общество ограждает от бедняков, высмеивает их — особенно детей. Когда ребенок холодной зимой стоит на школьном дворе в сандалиях и летней одежде и одноклассники над ним смеются — это унижительно. Повторю еще раз: мы не имеем права успокаивать себя тем, что у нас никто не умирает с голоду, — в конце концов, это был бы скандал, если бы в такой богатой стране, где пара богатейших немцев владеет состоянием более 50 миллиардов долларов, люди умирали с голоду.

— *Сколько вообще бедных живет в Германии?*

— По статистике Евросоюза, 15 процентов населения Германии, 12,5 миллиона человек, — бедные. Это люди с доходом, составляющим менее 60 процентов среднего дохода по стране, — так ЕС понимает бедность. Но все эти данные недостаточно надежны. 60 процентов от среднего дохода сегодня — это 781 евро в месяц. Попробуйте прожить на эти деньги месяц в Мюнхене или в Кельне, где только аренда квартиры обойдется дороже. Далее. Если доход человека чуть больше, чем эта сумма, говорят уже не о бедности, а об «угрозе бедно-

сти». Для меня, однако, каждый, кто, живя в Германии, имеет менее 1000 евро дохода в месяц, однозначно беден. Существует еще одна важная граница — доход, при котором человек не может нести материальную ответственность по гражданским искам. Сегодня граница проходит на уровне 985 евро в месяц. Этот уровень был бы логичной чертой бедности, но при его введении доля бедных в Германии однозначно превысила бы 20 процентов, что, конечно, недопустимо для правительства.

— *Бедных сейчас больше, чем раньше?*

— Да, однозначно. Приведу лишь одно доказательство: двадцать лет назад один ребенок из 75 жил в семье, получавшей социальную помощь, а сегодня так живет каждый четвертый или пятый ребенок.

— *Но, возможно, за эти годы просто изменились стандарты понимания бедности?*

— Я бы не сказал. Уровень социальной помощи практически не изменился. Некоторые исследователи полагают даже, что социальная помощь сегодня покрывает меньший объем нужд, чем раньше, например в том, что касается одежды. До объединения Германии в 1990 году законодательно было установлено, что у людей есть право на определенный жизненный стандарт. Человек, даже долгое время остающийся безработным, не должен был бояться, что он окажется на дне общества. Он получал — исходя из его доходов по последнему месту работы — некоторую сумму. Она была ниже, чем его зарплата, но сохранялась до пенсии.

В 2005 году произошла большая социальная реформа, был принят так называемый пакет законов Hartz IV. По новым законам человек очень быстро скатывается на более низкий уровень жизни только за счет социальной помощи. Фактически под давлением работодателей для людей был введен жесткий режим бедности. В ходе кризиса режим еще сильнее ужесточился: из центра городов изгоняются попрошайки, бездомных выгоняют с улиц. Недавно в городе Гёттинген социальная служба стала наблюдать за попрошайками и протоколировать количество собранных ими денег — чтобы вычитать эту сумму из социальной помощи. После протестов общественности эта практика была прекращена, но в целом неолиберальное мировоззрение побеждает все чаще.

— *И каков типичный немецкий путь к бедности? В США, например, таковым часто оказывается болезнь: даже если у гражданина есть медстраховка, он легко может утонуть в долгах.*

— Это объясняется особенностями американской системы здравоохранения. В Германии главная причина бедности — безработица. Когда человек долгое время остается без работы, он теряет квалификацию и шансы вернуться на рынок труда. Вторая причина — развод. После развода, особенно если у женщины остаются дети, финансовое положение резко ухудшается. Именно поэтому бедность среди матерей-одиночек так высока: до 40 процентов из них получают социальную помощь по законам Hartz IV, то есть являются бедными. Наконец, третья группа — это многодетные семьи, от четырех детей. Дети остаются серьезным фактором, обуславливающим скатывание в социальные низы. Конечно, сильно затронуты и семьи мигрантов, в том числе потому, что у них обычно больше детей и меньше шансов получить хорошую работу.

— *Есть ли разница между бедностью в крупных городах — Мюнхене, Берлине, Гамбурге — и бедностью в сельскохозяйственных регионах?*

— Бедность в Германии — это городской феномен. Она концентрируется в крупных городах. В последние годы, однако, мы наблюдаем рост бедности и в сельской местности. Раньше было иначе: благодаря социальным сетям, благодаря взаимопомощи. Сегодня процессы разобщения происходят и там. Однако выглядит это по-другому. В крупных городах есть отчетливая тенденция к формированию бедных гетто. Бедные концентрируются в так называемых проблемных районах, создают параллельные сообщества. Кстати, богатые тоже делают это — в виде gated communities с частными охранными службами и высокими стенами. В Германии это еще не так развито, как в США или во Франции, но и здесь мы можем наблюдать нечто подобное.

— *Насколько предопределено будущее детей, вырастающих в таких социальных гетто, посещающих школы в бедных районах?*

— Это настоящий заколдованный круг бедности. Дети, вырастающие в горячих точках — или, как их эвфемистически называют в Германии, «округах с особой потребностью в развитии», — очень часто сами становятся бедняками. И в дальнейшем уже их дети обречены на бедность. Из этого круга очень трудно выйти — в первую очередь потому, что у людей нет денег на переезд в лучший район.

— *Ваши оппоненты возражат, что на мобильные телефоны и плазменные панели деньги у бедняков находятся.*

— Часто, покупая мобильные телефоны и другие подобные вещи, бедные семьи пытаются компенсировать голод в отношении культурных ценностей. Они покупают плазменную панель или другую электронику — и экономят при этом на еде, книгах или театре. Проблема в том, что бедность затрагивает все аспекты жизни семьи. Например, бедные не могут полностью раскрыть свои таланты, они не могут организовать свой досуг. И общество полностью игнорирует эти проблемы. Мало кто понимает, что, покупая плазменный телевизор, бедняк пытается найти себе обезболивающее. Бедняки бегут от бедности — с помощью наркотиков, или с помощью развлекательной электроники, или с помощью каких-то других покупок, которые могли бы сигнализировать обществу, что у них все в порядке. Вытеснение из общества — это главная проблема бедняков в Германии. Обеспеченные и богатые слои населения говорят беднякам: вы никчемные, вы нам не нужны. С помощью потребительских товаров, выставяемых напоказ, бедняк хочет купить пропуск обратно в социум, стремится замаскироваться. Фактически бедняки пытаются замаскироваться либо не показываясь на глаза людям, либо пытаясь притвориться обеспеченными.

— *Связано ли происходящее сейчас с тем, что общество воспринимает себя как общество равных шансов — а значит, бедняки сами виноваты в своем положении?*

— Это главный механизм дискриминации. С помощью перекалывания вины за бедность на самих бедняков общество меняет местами причину и следствие. Беднякам, например, вменяется в вину, что они целый день сидят в спортивных костюмах перед телевизором с пивом. Что они ленивы и не способны выбраться из затруднительного положения. Но в действительности все совершенно иначе: именно из-за того, что люди оказались в тупике, из которого нет выхода, они глушат свою боль пивом. Впрочем, такое отношение к бедным не новость. Так поступает современное общество, но так поступало и общество сотни лет назад: бедняков постоянно обвиняют в том, что они, а не общество, виноваты в бедности.

— *То есть это такое протестантское представление о том, что богатство — это благословение Божье праведным, а бедность — наказание неправедным?*

— Не только. Одним из главных мифов ФРГ является миф об усердии. В 1948 году в Западной Германии прошла валютная реформа, и каждый гражданин получил по 40 марок. Потом кто-то стал богатым, а кто-то остался бедным. То есть, говорит миф, был некий исходный «час ноль», а затем каждый получил столько, сколько смог заработать. Однако этот миф не упоминает о том, что у некоторых людей на руках были не только 40 марок. У кого-то были фабрики, земельные участки, ценности, товары — которые на следующий день были выложены на прилавки. Тем не менее миф о том, что усердные были вознаграждены, а ленивые не смогли сделать ничего, живет.

— *Это что-то вроде американской мечты? Все приехали в США с одной рубашкой, но кто-то стал миллионером, а кто-то остался бедным.*

— Такое представление есть во многих обществах, но выражается оно с разной интенсивностью — в США благодаря духу пионеров оно особенно сильно. Именно поэтому общественное благосостояние там настолько низко и система здравоохранения настолько развалена. Американцы говорят: каждый должен заботиться о себе. В Германии христианский социализм католиков побуждает смотреть на вещи иначе. Много лет было популярно

представление, что государство должно заботиться о бедняках. В последние годы, однако, от этой идеи отходят. С момента объединения Германии в 1990 году все изменилось.

После победы над социализмом социальному государству была объявлена война. Уже не нужно соревноваться с ГДР, СССР и другими странами Восточного блока и показывать, насколько хорошо живет людям в капиталистической ФРГ. Давление, заставлявшее ФРГ быть витриной капитализма, ослабевает — и бедным в Германии приходится все тяжелее. Например, раньше в ФРГ было развито строительство социального жилья. Люди заботились о том, чтобы у бедных семей было достойное жилье. Сегодня такого строительства практически нет. Это изменение я бы тоже связал с крахом социализма — существовал он в реальности или нет, он был социальным вызовом для Германии, лежавшей на границе миров.

— *Если число бедных, как вы говорите, растет, то это означает, что бедными становятся те, кто ими не был. Насколько силен в Германии страх стать бедным?*

— Конечно, в обществе распространен страх социального падения и деградации. Социальное восхождение удастся лишь немногим, средний класс размывается.

— *А долгие годы семьи среднего класса, уверенные в том, что они будут жить в собственном доме, что будущее их детей и их собственная работа обеспечены, были опорой демократии...*

— Да, и поэтому страх скатиться вниз может стать и политически опасным, поскольку он является хорошей почвой для праворадикального экстремизма. Демонтаж социального государства и социальная поляризация — несомненная угроза демократии. В ФРГ долгие годы базисом демократии была система социальной рыночной экономики и перераспределения благосостояния. Сегодня, когда капитализм упраздняет возможность социального подъема через упорство и одаренность, эта легитимация исчезает. Политическая система становится как минимум уязвимой — люди начинают выбирать экстремистов. В Германии ничего подобного пока не произошло, и мы успокаиваем себя этим. Но если посмотреть на другие страны — Бельгию, Голландию или Венгрию, — то там перемены уже случились. Я не уверен, что стабильность, существующая в Германии с момента основания ФРГ, сохранится.

— *Если рассмотреть социальные реформы последних лет, можно ли говорить о тенденции дегонетизации льгот, замены денег купонами, чип-картами и так далее? Не является ли это попыткой отчуждения у бедных права выбора и распоряжения социальной помощи?*

— Да, существует идея замены детских пособий чип-картой, с помощью которой будут безналично оплачиваться определенные услуги. Раньше такая же система, только в виде купонов, применялась для выплат пособий беженцам. Это тоже часть ужесточения режима бедности. Интересно, что забрать у бедняков право голоса и увеличить давление на них пытается либеральная СвДП — партия, которая выступает за максимальную свободу. А ведь в потребительском обществе, которым является германское, гражданин должен располагать деньгами, чтобы иметь возможность выбора. По сути, богатство можно определить как полную свободу выбора: если человек богат, он не зависит от регулярного дохода. Даже если он просто живет на свое состояние, его уровень жизни признается обществом. Бедность же — это обратное состояние, состояние несвободы.

— *Будет ли ситуация в Германии и ЕС меняться в ближайшее время?*

— Я полагаю, что богатые будут богатеть. Бедные же будут становиться многочисленнее и беднее. Уже сегодня есть ученые, которые доказывают, что человек может нормально жить на 128 евро в месяц. Они говорят: пить можно одну воду, это еще лучше для здоровья. Есть можно только самые дешевые продукты, подсчитывая число калорий в них. Разнообразить еду тоже не нужно. То есть делается четкий упор на минимальнейшее покрытие нужд. В итоге бедные не будут умирать с голоду, но их будут все больше и больше вытеснять в сферу частной благотворительности. Государство будет говорить: от меня ты

получишь только вот этот минимум. За остальным обращайся к частным благотворителям: в пункты раздачи одежды, суповые кухни и так далее.

Мы будем жить не в социальном и демократическом государстве, а в государстве суповых кухонь. О бедных должно заботиться государство, а не частные благотворители. Частный благотворитель в любой момент может закрыть свой проект. Частный благотворитель имеет право концентрироваться только на «симпатичных» бедных. Все сочувствуют детям — они считаются «невиновными» в том, что бедны. Но кто будет заботиться о взрослых?

2.8. Анализ государственной региональной политики

Цель проведения занятия:

Научиться применять знание о политических факторах в практической деятельности и освоить умение осуществлять сбор и анализ необходимых данных.

Литература для подготовки к занятию: [3], [5].

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Раскройте региональную политику как основу государственного регулирования территориального развития.
2. Каково значение экономического районирования для организации государственного регулирования?
3. Охарактеризуйте целевые программы территориального развития как формы государственного регулирования экономики.
4. В чем состоит сущность экономических реформ? Какую роль они играют в государственном регулировании территориального развития?
5. Охарактеризуйте территориальные диспропорции и методы их преодоления.

Задания для проверки освоения компетенций

1.	Выделите из предложенного ниже регионы, которые называются трудоизбыточными? районы Северного Кавказа Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская область агропромышленные регионы черноземной зоны, южной части Сибири и Дальнего Востока районы Крайнего Севера, Сибири
2.	Выделите из предложенного ниже регионы, которые называются промышленные районы? районы Северного Кавказа Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская область агропромышленные регионы черноземной зоны, южной части Сибири и Дальнего Востока районы Крайнего Севера, Сибири
3.	Выделите из предложенного ниже регионы со значительной долей частной собственности: районы Северного Кавказа Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская область агропромышленные регионы черноземной зоны, южной части Сибири и Дальнего

	Востока районы Крайнего Севера, Сибири
4.	Выделите из предложенного ниже регионы, которые называют депрессивными? районы Северного Кавказа Москва, Санкт-Петербург, Нижегородская область агропромышленные регионы черноземной зоны, южной части Сибири и Дальнего Востока районы Крайнего Севера, Сибири
5.	Необходимым условием территориального развития в условиях рыночной экономики в процессе реализации региональной политики государства является: <i>Рациональное территориальное разделение труда между регионами</i> Оказание помощи депрессивным регионам Разделение экономических благ и свобод между регионами
6.	Одним из главных условий стабилизации российской экономики в переходный к рыночным отношениям период является: сглаживание региональных диспропорций усиление региональных диспропорций расширение территории регионов
7.	Региональная политика должна быть нацелена на федеральную поддержку не только отстающих, но и _____ районов, которые не должны рассматриваться исключительно как доноры Лидирующих Финансово стабильных избыточных
8.	Региональная политика должна быть нацелена на федеральную поддержку не только отстающих, но и передовых районов, так как: вложения в богатые производственными ресурсами регионы являются более результативными вложения в лидирующие регионы требуют меньше усилий со стороны государственной власти инвестиции в зажиточные регионы осуществляется с привлечением иностранного капитала
9.	Выделите основные задачи региональной политики России в условиях становления рыночных отношений: обеспечение достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе национализация ресурсов регионов постепенное ухудшение уровня жизни преодоление чрезмерных контрастов в социальных условиях
10.	сохранение целостности России, недопущение ее распада на суверенные территории, это: главная цель региональной политики государства лозунг политической партии желание российского народа
11.	Направленное на решение проблем текущей сбалансированности, стабилизации экономики, преодоления спада производства, финансового оздоровления экономики регионов, это: административное и правовое регулирование административное и судебное регулирование антикоррупционное регулирование
12.	Экономические регуляторы в процессе реализации региональной политики должны отвечать следующим принципам: система регуляторов должна распространяться на все субъекты хозяйственной дея-

	<p>тельности на данной территории необходимо лишь обеспечить особые условия нескольким важнейшим субъектам, которые бы повлияли на развитие остальных</p> <p>система экономических регуляторов не должна носить стимулирующий характер</p> <p>система экономических регуляторов должна носить стимулирующий характер</p> <p>система регулирования регионального развития не должна быть строго ограничена временными рамками</p> <p>система регулирования регионального развития должна быть строго ограничена временными рамками</p> <p>при государственном регулировании регионального развития необходимо учитывать территориальную специфику</p>
13.	<p>В применении государственного регулирования регионального развития необходима _____ районов как на макро-, так и микроуровне.</p> <p>Типологизация</p> <p>Рационализация</p> <p>Финансовая санация</p>

Примерная тематика рефератов и сообщений

1. Опыт государственной поддержки МСП в странах с развитой рыночной экономикой (США, Германия, Великобритания, Япония – по выбору).

2. Деятельность международных организаций по поддержке малого предпринимательства в России (ЕБРР, USAID, ОЭСР, ТАСИС, Группа всемирного банка, ЮНИДО и др.): влияние на формирование и реализацию российской политики в сфере предпринимательства.

3. Бизнес как средство к существованию.

4. Инновационное предпринимательство.

5. Сравнительный анализ различных способов взаимодействия государства и фирмы.

6. Роль государства в стимулировании роста фирм на отраслевых рынках.

7. Лоббизм – метод влияния фирм на государство и его экономическую политику.

8. СМИ - метод влияния фирм на государство и его экономическую политику.

9. Обеспечение государством гарантированного рынка сбыта для предпринимателей: потенциальные возможности и российская практика.

Сочините экономическое эссе

- «Корпорация - хитроумное изобретение для получения личной прибыли без личной ответственности». (А. Бирс)

- «Главная цель капитала — не добыть как можно больше денег, а добиться того, чтобы деньги вели к улучшению жизни». (Г. Форд)

- «Реальным источником власти государства над потребителем является контроль над производством». (Ф. Хайек)

- «Лучшая хозяйственная система та, которая не убивает свойственного предпринимательству оптимизма и не навязывает ему сугубой расчетливости». (Г. Гинс)

- Бизнес правительства - держаться подальше от бизнеса - до тех пор, пока бизнес не будет нуждаться в правительственной помощи. (Вилл Роджерс)

- Государство как создатель и «борец» с административными барьерами (на примере законодательной регламентации процедур регистрации, лицензирования – по выбору).

- Государственная политика в области предпринимательства: где начинается поддержка; кого и зачем поддерживать.

- «Свобода экономическая не может быть свободой от экономических забот; это свобода экономической деятельности, неизбежно влекущая за собой риск и ответственность, связанные с правом выбора» (Ф. Хайек)
- Равные условия конкуренции для малого и крупного бизнеса: необходимы, возможны, обеспечены государством? (С использованием закона о защите конкуренции).

2.9. Регулирование внешнеэкономической деятельности

Цель проведения занятия:

Научиться применять показатели фундаментального анализа в практической деятельности и освоить умение осуществлять сбор и анализ необходимых данных.

Литература для подготовки к занятию: [2], [3], [7].

План занятия:

1. Обсуждение вопросов по материалам лекции
2. Решение и обсуждение тематических задач
3. Подведение итогов занятия, оценка результатов работы, выставление баллов.

Вопросы для проверки освоения компетенций

1. Обоснуйте необходимость участия Российской Федерации в международном разделении труда.
2. Назовите основные принципы государственного регулирования внешнеэкономических связей.
3. Охарактеризуйте экспортную политику государства.
4. Каковы направления импортной политики государства?
5. Каковы основные методы регулирования внешнеэкономических связей государства?

Задания для проверки освоения компетенций

1.	В условиях когда увеличивается ресурсный потенциал страны и снижаются затраты на удовлетворение потребностей страны, сильное влияние на социально-экономическое развитие любой страны оказывают: внешнеэкономические связи экологические связи межгосударственные стандарты
2.	К целям внешнеэкономической политики можно отнести: обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами поддержание конкурентоспособности зарубежных производителей обеспечение экономической безопасности других стран обеспечение сбалансированности торгового и платежного балансов страны
3.	Активизация внешнеэкономической политики обусловлена интернационализацией хозяйственных связей и: научно-техническим прогрессом глобализацией развитием экономической науки
4.	в современной внешнеэкономической политике осуществляется постоянное взаимодействие двух тенденций: либерализации и протекционизма либерализации и гуманизации протекционизма и реструктуризации
5.	увеличивает объем удовлетворенного спроса на товары народного потребления и продукцию производственно-технического назначения, при этом появляется реальная возможность удовлетворения потребности в товарах, которые не производятся внутри

	<p>страны: импорт экспорт платежный баланс</p>
6.	<p>позволяет реализовать продукцию по более высоким ценам мирового рынка, является основным источником валютных поступлений в страну и таким образом увеличивает доходы хозяйствующих субъектов, укрепляет финансовую базу государства: импорт экспорт платежный баланс</p>
7.	<p>В результате развития _____ появляется возможность приобрести товары по более низким ценам и более высокого качества, что снижает затраты хозяйствующих субъектов, повышает доходность их хозяйственной деятельности, увеличивает финансовые возможности населения импорта экспорта экономики</p>
8.	<p>Расширяет конкурентную среду за счет зарубежных товаропроизводителей и повышает ее эффективность, так как повышается вероятность появления на рынке конкурентов более высокого уровня: импорт экспорт торговый баланс</p>
9.	<p>используется для анализа состава, структуры экспортно-импортных потоков, выявления позитивных и негативных тенденций в их динамике, возникших диспропорций: импорт экспорт торговый баланс</p>
10.	<p>В настоящее время основной диспропорцией в структуре экспорта России является чрезмерно высокая доля сырьевых товаров и низкая: готовой продукции продовольственных товаров промышленной продукции</p>
11.	<p>Если страна имеет возможность производить продукцию в объемах, превышающих внутренние потребности страны, а качество и уровень затрат на ее производство соответствуют мировым стандартам, это означает: Положительное сальдо торгового баланса Отрицательное сальдо торгового баланса Положительное сальдо бухгалтерского баланса</p>
12.	<p>В условиях международной торговли приоритетную роль в механизме регулирования выполняют экономические методы воздействия на участников торговых операций, основным инструментом которого являются импортные и экспортные: таможенные пошлины квоты нормативы</p>
13.	<p>особый вид таможенных пошлин, которые применяются как защитная мера, когда товары ввозятся в страну в количествах или на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб российским производителям аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров: Специальные Антидемпинговые компенсационные</p>

14.	<p>вид таможенных пошлин, которые применяются, когда в страну ввозятся товары по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране, вывозящей данный вид товара, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб российским производителям таких товаров:</p> <p>Специальные Антидемпинговые компенсационные</p>
15.	<p>вид таможенных пошлин, которые применяются, если при их производстве или вывозе были созданы более благоприятные финансовые условия в виде субсидий, вследствие чего на них установлены низкие цены, близкие к демпинговому уровню:</p> <p>Специальные Антидемпинговые компенсационные</p>
16.	<p>Один из наиболее распространенных инструментов административного регулирования, при котором государство устанавливает предельные размеры объемов импорта и экспорта отдельных видов товаров, превышение которых недопустимо, т.е. государство ограничивает масштабы торговой деятельности:</p> <p>квотирование экспортно-импортных товарных потоков квотирование таможенных товарных потоков стимулирование экспортно-импортных товарных потоков</p>
17.	<p>позволяют стране приступить к решению проблем, когда собственных финансовых ресурсов недостаточно, т.е. ускорить социально-экономическое развитие страны:</p> <p>кредитные заимствования методы экономического развития внешнеторговые связи</p>
18.	<p>Для страны-кредитора полезность кредитных связей состоит в том, что они позволяют ей извлекать доход из имеющихся финансовых ресурсов в виде _____, т.е. имеет место взаимовыгодность международных кредитных связей.</p> <p>Процентов Повышенных платежей дисконта</p>
19.	<p>С целью повышения эффективности использования взятых в долг финансовых ресурсов, обеспечения направления их строго на те цели, которые были предусмотрены при обосновании необходимости внешних заимствований, усиливается:</p> <p>государственный контроль за движением кредитных денег распространение видов фактического использования средств государственный мониторинг фактического расходования средств</p>
20.	<p>Инвестирование, которое осуществляется посредством вложения ресурсов непосредственно в развитие производственно-хозяйственной деятельности — строительство новых, реконструкцию, технологическое перевооружение, расширение действующих предприятий, называется:</p> <p>Прямое Портфельное доверительное</p>
21.	<p>Инвестирование, которое означает предоставление средств иностранными субъектами посредством покупки ими ценных бумаг предприятий, акционерных компаний, а также государственных, называется:</p> <p>Прямое Портфельное доверительное</p>
22.	<p>отражает состав, структуре доходов и расходов страны, позволяет выявить наиболее и наименее эффективные, а также убыточные виды внешнеэкономических связей, оце-</p>

нить финансовое состояние страны: платежный баланс торговый баланс бухгалтерский баланс
--

Примерная тематика рефератов и сообщений

1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности: опыт Японии.
2. Роль экономики России в мировом хозяйстве.
3. Экономическая интеграция стран СНГ.
4. Необходимость нового подхода государства к проблеме регулирования внешнеэкономической деятельности.
5. Особенности регулирования внешней торговли в России.
6. Основные черты, структура и динамика мировой торговли.

Сочините экономическое эссе

- «От того, что жители России хранят доллары США, выигрывают американцы».
- Главные уроки из мирового опыта, которые должна извлечь Россия при проведении своей макроэкономической политики.
- Экономические последствия повышения курса рубля по отношению к доллару.
- Целесообразно ли продавать российские предприятия иностранным фирмам?

Выполните самостоятельно

Задание 1. Допустим, вы являетесь сторонниками свободной торговли. Какие аргументы приведете в доказательство необходимости либерализации торговли в споре с протекционистами?

Задание 2. Прокомментируйте следующий фрагмент обзора ситуации в российской экономике в 2002 г.:

«Нефинансовые корпорации (главным образом, сырьевых экспортноориентированных отраслей) стали проводить активную политику заимствования на внешнем рынке, стимулируемую укреплением рубля по отношению к доллару и низким процентным ставкам на мировых рынках. Это привело к быстрому расширению внешней задолженности сектора нефинансовых предприятий.

Сохранение высокого активного сальдо торгового баланса, плюс приток иностранных кредитов обусловили интенсивный рост валютных резервов. Это, в свою очередь, потребовало увеличения масштабов «стерилизации» денежной эмиссии.

Увеличение валютных резервов в сочетании со снижением бюджетного профицита обусловили ускорение роста денежного предложения. Однако монетарная инфляция при этом сократилась. Основной «стерилизующий» эффект обеспечило расширение сбережений населения, поглотивших избыточную часть денежного предложения»

В чем состоит суть политики «стерилизации» изменения валютных резервов? В каких случаях целесообразно её применение?

(Белоусов А. Обзор макроэкономических тенденций // Экономика России XXI век. 2003. Апрель. С. 28-29)

Задание 3. Кейс 1. Сравнительный анализ экономики свободной торговли и экономики протекционизма. «**Рынок чая в России и компания Юнилевер**».

Производство чая в России традиционно находится под пристальным вниманием со стороны государственного регулирования. Российские чаеразвесочные фабрики неоднократно добивались успеха в своих попытках усилить протекционистскую опеку со стороны

таможенного регулирования. В результате таможенная политика сформирована таким образом, что пошлина на нефасованный чай (сырье для российского производителя) находится на уровне 5%, в то время как фасованный чай имеет 20-процентную таможенную защиту. В результате фактический уровень таможенной защиты (эффективный тариф) складывается в пользу российского производителя конечной продукции. В марте 2002 г. одна из крупнейших и старейших международных компаний англо- голландская UNILEVER N.Y. после четырех лет раздумий и 9 месяцев строительства открыла в С-Петербурге чаеразвесочную фабрику. Появление новых мощностей (около 12 тыс. тонн в год), которые примерно соответствуют 10% всего чайного рынка России, может полностью изменить расклад сил, т.к. объем рынка остается неизменным, а перераспределение долей будет происходить за счет роста сегмента пакетированного чая. Англо-голландская компания затратила на строительство чаеразвесочного завода 12 млн.долларов (а всего за 10 лет Юнилевер инвестировал в Россию около 250 млн.долл. в строительство и реконструкцию различных производственных мощностей в пищевой промышленности и производстве бытовой химии и моющих средств). При этом компания хорошо понимает, что чайный рынок в России вряд ли будет расти, его объем останется в существующих на сегодняшний день пределах 150-155 тыс. тонн. В то же время рынок будет расти в стоимостном выражении. Так, более дорогой сегмент пакетированного чая вырос в 2001 г. на 10%, а в 2002 г. ожидается его рост еще на 30%. Преимущества российского производства по сравнению с импортом для компании заключается только в том, что так она будет лучше знать рынок. Это важно в условиях, когда положение чайных компаний на рынке зависит не столько от размеров производственных площадей, сколько от развитости системы дистрибуции и грамотного маркетинга. Англо-голландской фирме будет трудно расширить свою нишу на российском рынке, даже построив здесь завод. Но зато она получила возможность экономить на пошлинах. При этом у руководства компании нет желания демпинговать. Розничные цены компании зависят от спроса и тех цен, которые потребители готовы платить. Виллем ван Валт Мейер, президент Юнилевер в России и Украине заявил: «Наша политика заключается в том, что мы должны получать выгоду». Ценовая политика Юнилевер должна учитывать следующую особенность российского рынка. Если на других товарных рынках начала расти доля средних и дорогих по ценам товаров, то в отношении чая этого не скажешь. В целом россияне не стали пить более дорогой чай. Просто темпы роста инфляции превысили рост цен на стоимость упаковки чая. В сегментах низко- и среднеценового чая существует более значительная конкуренция, которая не позволила производителям популярных массовых брендов заметно повысить цены на свою продукцию, как это не без успеха сделали их коллеги в более дорогом сегменте. На чайном рынке России лидируют, по данным AC Nielsen Russia, пять компаний: ОРМИ, UNILEVER, Май, AHMAD, GRAND. Их совокупная доля составляет 65%. В ассортименте всех ведущих производителей чая есть «пакетированные версии» популярных брендов, на которые сделал ставку в С-Петербурге и Юнилевер. Дело в том, что его производство намного выгоднее и перспективнее (пакетированный чай примерно в 2,3 раза в расчете на 1 кг дороже весового). С 2000 г. темпы роста сегмента пакетированного чая заметно превышали темпы роста рынка чая в целом. Так, рост розничных продаж чая в 2001 г. составил около 16%, а аналогичный показатель для пакетированного чая – 52%. Одновременно питерский завод будет фасовать не только дорогой Липтон, но и «Беседу», и «Брук-Бонд», которые пока производятся на мощностях московской фабрики «Амтел». (При подготовке текста использовался материал, опубликованный в газете «Известия», 28.03.2002).

Вопросы.

1. Дайте общую характеристику рынка чая в России (можно использовать как данные статьи, так и ваши собственные знания).
2. Назовите причины, побудившие Юнилевер построить завод в России.
3. Какова основная направленность стратегии фирмы? Как вы думаете, насколько она обоснована?

4. Охарактеризуйте конкуренцию на рынке чая России. К какой рыночной структуре относится этот сектор?

Кейс 2. Политика «Грабь ближнего своего».

Кредитно-денежная политика в экономике с плавающим валютным курсом, проводимая с целью понижения валютного курса и увеличения чистого экспорта, получила название «грабь ближнего своего». Ею неоднократно пользовались многие страны, в том числе государства Юго-Восточной Азии.

Вопросы.

1. Приведите обоснование для такого названия политики целенаправленного понижения валютного курса.

2. Какое влияние на возможности использования политики обесценения национальной валюты может оказать асинхронность и, соответственно, синхронизация фаз экономического цикла в данной стране и других странах? К каким результатам могла бы привести данная политика в 1930 - е годы, когда кризис, поразивший экономику США, быстро распространился на другие страны и стал мировым?

3. Каковы возможные последствия ситуации, когда каждая страна использует обесценение собственной валюты для увеличения своего экспорта? А если масштаб обесценения национальных валют всеми участниками мирового рынка будет примерно одинаков?

Источник: Микроэкономика. Макроэкономика: сборник кейсов: учеб. пособие для преподавателей / А.В.Аносова, И.В.Зороастрова, А.А.Касаткина и др.; под ред. С.Ф.Серёгиной, А.В.Аносовой. – М.: Маркет ДС, 2008. с.380.

Задание 4. Рассчитайте долю миграционного прироста в изменении численности населения России за последние десять лет, пользуясь официальной статистикой Росстата. Является ли трудовая миграция важной составной частью экономической миграции?

III Методические указания по самостоятельной работе

Цель и виды самостоятельной работы

Самостоятельная работа является обязательной деятельностью в рамках подготовки к практическим занятиям и источником получения эмпирического знания. В процессе самостоятельной работы происходит закрепление теоретического материала лекционных занятий, а также выработка новых навыков и получение практического опыта поиска и анализа информации.

Главное назначение самостоятельной работы — это расширение и углубление знаний и умений, полученных на занятиях; предотвращение их забывания; развитие индивидуальных склонностей и способностей учащихся; пробуждение активности и формирование самостоятельности.

Самостоятельная работа выполняет следующие дидактические функции:

- закрепление знаний и умений, полученных на занятиях;
- приобретение дополнительных знаний в процессе расширенного и углубленного изучения учебного материала;
- формирование самостоятельности мышления в процессе выполнения индивидуальных заданий, решения ситуационных задач, подготовки докладов;
- формирование навыков по выработке целевых установок и планированию своей деятельности;
- развитие способности к формулированию логически обоснованных выводов по исследуемым вопросам и грамотного изложения собственной точки зрения в виде подготовленных докладов и презентаций.

Самостоятельная работа необходима при подготовке к практическим занятиям, поскольку для качественного освоения дисциплины необходимо ознакомиться с рядом публикаций и интернет-ресурсов, которые помогут лучше решить поставленные на практических занятиях задачи.

Самостоятельная работа в процессе изучения дисциплины предполагает: чтение конспекта лекций; чтение, комментирование и конспектирование учебной и научной литературы; изучение рекомендаций по подготовке к практическим занятиям; подготовку докладов на заданные темы, выполнение индивидуальных заданий; подготовку к зачету.

Самостоятельная работа закрепляет и развивает весь спектр компетенций указанных в рабочей программе к дисциплине «Государственное регулирование экономики».

В соответствии с образовательными стандартами в процессе самостоятельной работы предусмотрены такие интерактивные методы обучения, как поисковый и исследовательский. Их применение направлено на организацию эффективной работы студента с многочисленными информационными источниками при подготовке к занятиям, для того чтобы сформировать у учащихся навыки правильной работы с информацией и поиска литературы по определенной тематике.

Все это позволяет в полном объеме освоить дисциплину и сформировать необходимые знания о наиболее важных аспектах системы государственного регулирования экономики.

Самостоятельное изучение предмета ориентировано на строгое программирование мыслительной деятельности студента в русле творчества:

- формулировка проблемы (учебной задачи или учебного вопроса);
- предоставление списка рекомендуемой литературы;
- стимулирование самостоятельного поиска ответа посредством особой формулировки вопроса, рассчитанной на размышление («почему?», «что из этого следует?», «какой следует вывод?», «чем объяснить?», «как доказать?» и т. п.).

Такая организация творческого процесса в рамках самостоятельной учебы студента позволяет конкретизировать задачу, направляет в определенное русло мыслительный поиск,

не дает разбрасываться и отвлекаться на второстепенные детали, вынуждает сосредоточиться на главном.

В результате обучаемый получает возможность реализовать приобретенные знания, приобрести максимум нужной информации при минимальных затратах времени и энергии, так как не будет делать ничего «лишнего» и не упустит ничего важного и нужного для усвоения программы. При этом обеспечивается требуемая глубина усвоения материала, диктуемая формулировкой учебного вопроса или условиями задачи.

Ниже приведены виды самостоятельной работы, используемые при изучении дисциплины.

Проработка лекционного материала

Работа с лекциями — важная составляющая подготовки студента. На лекциях читаются основные разделы дисциплины и дается направление дальнейшего развития и изучения материала по соответствующим темам.

На лекциях у студента формируется представление об изучаемой дисциплине, понимание, когда и для чего им пригодится в жизни знание закономерностей работы государства. Уже на первых лекциях раскрываются предмет изучения данной отрасли знания и основные особенности, дается характеристика каждой из областей регулирования, приводятся практические примеры. При дальнейшем погружении в предмет происходит осознание необходимости изучения дисциплины «Государственное регулирование экономики», возникает интерес к расширению и углублению знаний о механизмах работы государства.

В основе проработки лекционного материала лежит *чтение конспекта лекций*. Чтение конспекта лекций позволяет:

- вспомнить и осмыслить материал, изложенный в лекциях;
- выявить слабо усвоенные разделы;
- сформулировать вопросы, требующие дополнительной проработки на консультациях с преподавателем или путем изучения рекомендуемой литературы;
- дополнить конспект собственными пометками, выдержками из литературных источников, примерами из практики, подкрепляющими понимание материала, услышанного на лекциях;
- выявить разделы материала, изложенные на лекциях в краткой форме и требующие более подробного рассмотрения.

Конспект лекции служит своеобразным путеводителем, позволяющим ориентироваться в дальнейшей работе: что и где прочитать, чтобы лучше и подробнее разобраться в вопросах, которые в лекциях раскрыты недостаточно полно.

Подготовка к практическим занятиям

Изучение конспекта лекций необходимо и при подготовке к практическим занятиям. При этом следует выделить основные моменты, которые отражают тему лекционного занятия, обратить внимание на основные термины и определения, запомнить и осмыслить их. Эти выдержки студент сможет использовать для ответов на вопросы преподавателя на практических занятиях.

Выделение в лекционном материале пунктов, которые остались непонятными или понимание которых вызывает определенные сложности, позволит сформулировать вызывающие затруднение вопросы. Разобраться с такими вопросами можно, обратившись к списку рекомендованной литературы для изучения дисциплины и либо задав их преподавателю на практическом занятии.

При подготовке к практическим занятиям необходимо пользоваться методическими указаниями к практическим занятиям. В указаниях отражены этапы процесса подготовки к занятию, приведены вопросы, которые будут рассматриваться на каждом практическом занятии, даны примеры решения различных ситуационных задач. Также в методических материалах представлен сформированный по темам занятий список рекомендованных инфор-

мационных источников для изучения, помогающих более полно раскрыть тот или иной раздел дисциплины.

В процессе подготовки к практическому занятию необходимо внимательно изучить приведенные примеры и список заданий к занятиям, продумать и подготовить ответы на поставленные вопросы в виде кратких тезисов.

Поиск и анализ информационных источников

Работа с литературой и информационными источниками — важная и неотъемлемая часть самостоятельной работы студента. Поиск и анализ необходимой информации в различных информационных источниках, чтение рекомендованной научной литературы является главной составляющей самостоятельной учебы студента, которая обеспечивает подлинное усвоение материала дисциплины, дает прочный научный фундамент для будущей профессиональной деятельности.

В процессе лекционных и практических занятий преподаватель ориентирует студента на разнообразные источники информации, изучение которых органически связывает воедино все этапы самостоятельной работы, позволяет подготовиться и сформировать необходимые знания для выполнения индивидуальных заданий, заданий на практических занятиях.

Основной особенностью подхода при изучении литературы является способствование появления живого интереса у студентов к углубленному изучению дисциплины. Электронные ресурсы подобраны таким образом, чтобы раскрыть суть работы государства, и также развить у студента способности к качественному поиску нужной информации.

Изучение информационных источников должно сопровождаться конспектированием основных положений, формулированием кратких комментариев, раскрывающих суть изучаемого материала с указанием сфер применения. Иными словами, студент должен записывать собственные мысли, отражающие понимание законспектированных положений применительно к практической деятельности. Это и будет показателем его самостоятельности в овладении наукой.

При чтении учебной и научной литературы, использовании интернет-сайтов и других источников информации необходимо опираться на материал, полученный на лекциях. При этом прочитанное в одном источнике необходимо сопоставлять с информацией из других источников, дополнять и уточнять полученные знания, которые, в свою очередь, сверять с жизненными фактами. Знание научной литературы только тогда может считаться усвоенным, когда студент не просто понял и запомнил, но и научился пользоваться полученным знанием для практических аналитических действий по изучению работы различных инструментов финансовых рынков.

Подготовка тематических докладов

Изучение литературы и электронных источников информации в том числе, решает и задачу подготовки докладов на определенные темы. Подготовка докладов необходима для освоения студентами особо интересных или сложных вопросов, когда требуется высокий уровень самостоятельной проработки материала. Цель доклада — изучение заданной проблемы и представление результатов ее анализа на практическом занятии. Таким образом, студент постарается донести до своих сокурсников сформировавшееся у него понимание изученной проблемы или явления. Это позволит другим студентам понять материал и усвоить его более эффективно.

Тематика докладов изложена в рекомендациях по подготовке к практическим занятиям. Преподаватель определяет темы докладов для студентов заранее, чтобы у них была возможность подготовиться. Доклад не требует оформления в письменном виде. Доклад представляется в устной форме в рамках работы над определенной темой занятия.

При подготовке к докладу необходимо придерживаться следующего плана:

1) обозначить суть проблемы. Предлагаемая тема доклада содержит в себе постановку исследуемой проблемы. Необходимо показать актуальность темы, выявить ее суть;

2) выделить основные составляющие данной проблемы или явления: дать характеристику, показать существующие особенности, сферу и цель использования;

3) собрать и структурировать основную информацию по сути проблемы (явления).

4) сформулировать заключение, содержащее основные выводы, которые сделаны при изучении исследуемого вопроса, показать перспективы развития явления либо обозначить пути решения проблемы.

Время для доклада на практическом занятии — 5–7 минут. Доклад может сопровождаться подготовленной студентом презентацией. По окончании доклада студент отвечает на вопросы.

Изучение тем, вынесенных на самостоятельную проработку

В рамках изучения дисциплины «Государственное регулирование экономики» предлагаются для самостоятельной проработки следующие темы:

1. Функции государства в смешанной экономике.

Основные цели и направления макроэкономической политики государства. Объекты и субъекты государственного регулирования экономики. Границы государственного вмешательства в экономику. Индикаторы качества государственного регулирования экономики: экономические, социальные, финансовые.

Общественные блага. Понятие общественного блага и его основные свойства. Классификация общественных благ. Свойства общественных благ: неконкурентоспособность и неисключаемость из потребления. Смешанные общественные блага и возможности их производства государством и рынком. Основные причины недееспособности рынка в производстве общественных благ.

Внешние эффекты. Сущность, основные причины возникновения внешних эффектов. Виды внешних эффектов, их классификация. Позитивные и негативные внешние эффекты. Последствия существования внешних эффектов и проблема их интернализации. Частные пути решения проблемы возникновения внешних эффектов. Общественные санкции. Способы интернализации внешних эффектов во внутренние. Возможность включения внешних эффектов в цену товаров и услуг. Основные пути решения проблемы внешних эффектов на государственном уровне (штрафы, предписания, субсидии). Проблема выбора мер регулирования внешних эффектов. Возможности рынка в решении проблем внешних эффектов.

Системы государственного регулирования национальной экономики в России, США и странах Западной Европы.

2. Общегосударственное планирование в условиях рыночной экономики.

Необходимость общегосударственного планирования в условиях смешанной экономики. Прогнозирование. Формы макроэкономического планирования: директивное, индикативное, стратегическое. Государственный заказ. Объекты прямого государственного планирования. Зарубежный опыт макроэкономического планирования. Организация планирования на макроуровне в России.

Макроэкономическое программирование: необходимость и задачи. Виды и объекты государственных программ.

3. Антимонопольное регулирование экономики и формирование конкурентной среды.

Экономическое содержание конкуренции и монополии. Последствия монополизации рынков. Методы контроля монополии над ценами.

Понятие недобросовестной конкуренции. Признаки монополизации рынка. Коэффициенты концентрации. Типы рынков по шкале Бейна. Индексы: Херфиндаля - Хиршмана, Лернера.

Средства, противодействующие монополизации рынка: экономические и административные. Антимонопольное законодательство, его сущность, цели и задачи. Основные типы антимонопольного законодательства: американское, европейское.

Особенности российского антимонопольного регулирования. Естественные монополии: сферы деятельности и методы их регулирования.

Антимонопольная деятельность на мировых рынках. Международное антитрестовское право в рамках ЕС (85 и 86 ст. Римской Конвенции, Амстердамский договор). Процессы глобализации в мировой экономике, антиконкурентные проявления и действия антимонопольных органов, направленные на поддержание конкурентной среды.

4. Бюджетно-налоговое регулирование экономики.

Государственный бюджет – главное средство регулирования экономики. Понятие государственного бюджета. Консолидированный бюджет. Внебюджетные и целевые бюджетные фонды, их назначение, порядок формирования и расходования. Структура доходов и расходов бюджета. Принципы построения системы государственных расходов. Проблема сбалансированности бюджета. Государственный долг: внутренний и внешний. Стратегия управления государственным долгом.

Долговые проблемы российской экономики. Динамика долга, выплат по долговым обязательствам.

Налоговая политика, её типы. Налоговая система государства. Механизм налогового регулирования. Налоговые льготы как средство государственного регулирования инновационной деятельности. Налоговые санкции. Налоговые каникулы. Налоговая амнистия. Взаимосвязь налоговой и бюджетной политик.

5. Государственная структурная политика.

Содержание, цель и значение государственной структурной политики в системе мер по обеспечению высокого качества роста экономики. Факторы, обусловившие активизацию роли государства в области структурной политики.

Методы реализации государственной структурной политики: прямые и косвенные.

Задачи и основные направления структурной политики в России.

6. Управление государственным сектором экономики.

Государственный сектор в смешанной экономике. Государственная собственность, её виды. Опыт различных стран в реформировании государственной собственности. Методы управления государственным сектором экономики.

7. Государственное регулирование предпринимательства.

Государственное предпринимательство. Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности. Государственная поддержка предпринимательской деятельности.

Государственно-частное партнёрство как инновационный способ привлечения частных инвестиций для финансирования производства и предоставления общественных благ. Выгоды государства и бизнеса от применения моделей ЧГП. Сферы использования и организационные типы ЧГП.

Государственные меры поощрения субъектов предпринимательской деятельности.

Изучение указанных тем позволит углубить знания по лекционному материалу и сформировать у студентов лучшее понимание некоторых процессов на финансовых рынках.

При проработке указанных тем следует обратить внимание на рекомендации к практическим занятиям, так как там могут рассматриваться соответствующие вопросы.

Контроль изучения студентами вынесенных на самостоятельную проработку тем осуществляется в виде опроса на практическом занятии.

Выполнение контрольной работы.

Ниже приведены типовые задания, вынесенные на контрольную работу.

Задание 1. К какой подгруппе методов государственной поддержки предпринимательства в России принадлежат мероприятия по определению (регламентации): порядка создания и регистрации предприятий; организационных форм предприятий; условий и среды конкуренции; процедур банкротства; правил отношений между государством и предприятием, принципов подержанной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности; правил отношений между субъектами предпринимательской деятельности?

- а) к нормативно-правовому обеспечению развития предпринимательства;
- б) к административно-экономическому регулированию развития предпринимательства;
- в) организационно-экономической и информационно-консультационной поддержке предпринимательства;
- г) программно-целевому регулированию развития предпринимательства.

Задание 2. Американская статистика свидетельствует о том, что каждые два из трех малых предприятий терпят крах в течение первых четырех лет. Главными причинами краха являются: высокие налоги, вялая торговля, высокая стоимость кредита и конкуренция с другими видами бизнеса. Положительным моментом является то, что новаторство в малом бизнесе опережает новаторство в среднем и крупном. Сравните трудности американского малого бизнеса с российским малым бизнесом.

Задание 3. Кейс. Источник: Теория и практика бизнеса. Сборник задач для вузов по материалам газеты “Ведомости” и журнала Smart Money No1, апрель 2007 г.

Осторожно: рейдеры! Практика применения корпоративного законодательства.

Государство активизирует борьбу с рейдом. В Госдуме рассматривается пакет поправок, принятие которых лишит рейдеров значительной части их инструментария. А в марте 2007 г. был арестован глава компании “Вашь финансовый попечитель” Василий Бойко – одна из самых заметных фигур на рынке враждебных поглощений. Но даже принятие специальных законов не приведет к исчезновению рейда: в России до сих пор чуть ли не тепличные условия для его существования.

Образ рейдера был популяризован Ричардом Гиром в фильме “Красотка”. Его герой, уважаемый миллионер Эдвард Льюис, в борьбе за контроль над крупной корпорацией использует классические приемы экономических флибустьеров: подкуп чиновников, миноритарный шантаж, срыв крупного контракта, на который рассчитывает компания-жертва. С помощью этого инструментария он добивается своей цели – захвата корпорации, но не для приобретения стратегического актива, а для продажи по частям. Впрочем, США и Европе благодаря развитию корпоративного законодательства, судебной и правоохранительной системы, корпоративной этики и рынка ценных бумаг удалось создать систему защиты бизнеса от “налетчиков”. И когда в 80-е гг. Америку захватила волна слияний и поглощений, рейдеры часто выступали в роли защитников прав акционеров, а то и спасителей корпораций, терпевших экономическое бедствие. Не случайно глава Минэкономразвития Герман Греф назвал рейдеров “чистильщиками рынка”. Поглощение, даже самое агрессивное и недружественное, может быть законным, говорит адвокат компании “ФБК-Право” Александр Сотов. По степени отклонения от буквы закона он выделяет три вида рейда: белый, серый и черный. Белые рейдеры используют совокупность корпоративных, правовых и экономических инструментов, не нарушая при этом букву закона. Самый распространенный корпоративный инструмент – использование миноритарных акционеров для переворота в руководстве компании. В России применять эту схему было несложно – пакеты многих компаний были распылены между работниками предприятий. Экономические инструменты

– это создание условий, при которых компания окажется на грани разорения и станет легкой добычей. Например, чтобы захватить расположенный в Сибири жироперерабатывающий комбинат, рейдеры просто скупили все молоко в округе, лишив его сырья, рассказывает Сотов. Арсенал черных рейдеров за гранью закона. А серый рейд – сплав методов легальных и незаконных. Серые рейдеры активно используют проведение параллельных собраний акционеров, на которых стараются перехватить управление компанией, судебные иски и экономические инструменты давления на жертву.

Бароны-разбойники

Один из самых известных исторических примеров рейда – атака на французскую Ост-Индскую компанию, предпринятая в годы французской буржуазной революции бароном Жаном де Батцем (среди его предков Шарль де Батц, он же Кастьмор Д'Артаньян, – прототип героя Александра Дюма). По инициативе этого знаменитого авантюриста был подготовлен доклад о ликвидации Ост-Индской компании. По мнению Сотова, доклад был провокацией с целью массовой продажи акций компании, что позволило бы сккупить их по низкой цене. По другой версии, это была операция, проведенная британской разведкой для свержения Робеспьера, действительно арестованного на заседании Конвента 9 термидора 1794 г. Многие из используемых сегодня законных и полузаконных методов были отработаны еще в XIX в., в частности, легендой рейда – американским финансистом Джейм Гульдом. “Из всех бедствий, постигавших нашу страну, Джей Гульд был самым ужасным, – писал Марк Твен. – Он научил всю страну обожествлять деньги и владельца денег, невзирая на то, каким путем эти деньги добыты”. Гульду – автору знаменитой черной пятницы, дважды удавалось победить самого Корнелиуса Вандербильта. Самая его известная рейдерская операция – завоевание Western Union (WU). От подкупленного суперинтенданта восточного дивизиона WU Томаса Экарта Гульд узнал, что WU заказала ученому Томасу Эдисону создать новую систему посылки сообщений. Гульду удалось выкупить у Эдисона права на изобретение, которое он передал созданной им телеграфной компании Atlantic & Pacific, рассказывает Сотов. Чтобы заполучить изобретение, WU согласилась на слияние с Atlantic & Pacific, и Гульд получил пакет ее акций. Но на этом финансист не остановился. Он создал еще одну компанию – American Union, которая стала строить телеграфные линии, параллельные “вестерновским”. WU купила его компанию, и Гульд получил уже 57% ее акций, резюмирует Сотов.

Налет по закону

Начало XX в. – эпоха становления в США корпоративного законодательства, регулирующего правила слияний и поглощений. Так, в 1968 г. был принят Williams Act, обявзавший перед поглощением уведомить жертву о готовящейся атаке, о скупке ее акций, информировать акционеров об условиях сделки, раскрыть источник средств, используемых при поглощении. Сами корпорации тоже учились противодействовать рейдерам. Есть несколько методов защиты. “Отравленная пилюля” – это норма устава, позволяющая акционерам провести допэмиссию и сккупить акции ниже рыночной цены, если кто-то скупает их выше рыночной. “Макаронная защита” – выпуск облигаций с обязательством выкупить их по цене выше рыночной в случае поглощения, из-за чего растут долги кампании и падает ее привлекательность. “Золотой парашют” – обещание больших выплат топ-менеджерам в случае поглощения. В результате волна рейда в США в 70–80-е гг. была уже не такой “дикой”, хотя и весьма масштабной. Ее поддерживали несколько факторов – неэффективность управления крупными корпорациями, что делало их легкой мишенью, либеральная политика невмешательства в бизнес Рональда Рейгана и “фактор личности” – деятельность финансиста Майкла Милкена. Он довел до совершенства использование финансового инструмента “мусорных облигаций” (с высокой степенью риска и высокой доходностью). Использование этого инструмента позволяло рейдерам аккумулировать гигантские средства, необходимые для организации атаки. Но закончилось все крупнейшим финансовым скандалом: были осуждены многие крупные финансисты с Уолл-стрит, в том числе Майкл Милкен и Айвен Боски. Их обвинили в торговле инсайдерской информацией, которую они использо-

вали для получения прибыли на торговле акциями поглощаемых компаний, а также для захвата корпораций. Впрочем, зачастую налетчики выступали в роли спасителей компании. Например, в 1985 г. знаменитый рейдер Рональд Перельман купил компанию Revlon за \$1,8 млрд. и помог ей выбраться из кризиса. По словам профессора юриспруденции Техасского университета Катерины Литвак, часто “мишенью становились убыточные компании с распыленными пакетами акций, владельцы которых не могли уволить неквалифицированных менеджеров и директоров”. Рейдеры действовали против совета директоров, но в интересах акционеров. Именно защитником акционеров любит называть себя один из самых могущественных рейдеров – Карл Айкан, чья звезда возшла в 70–80-е гг. Покупая относительно крупный пакет акций компании, он добивался реформы системы управления, утверждая, что перемены приведут к росту курса акций. “Миноритарный шантаж” обычно срабатывал, и Айкан продавал акции по высокой цене. Но часто компания была вынуждена пойти по предложенному Айканом пути – продажа по частям с прибылью для акционеров. В 1985 г. он провел враждебное поглощение и возглавил авиакомпанию Trans World Airlines. Правда, через два года после того, как в 1993 г. Айкан ушел из компании, она обанкротилась. Россия пока не может похвастаться всемирно известными рейдерами. А приемы отечественных налетчиков часто незаконны. На рынке слияний и поглощений прославились “Росбилдинг”, “Вашь финансовый попечитель”, “Сигма”, “Нерль”, “Русский проект”, “МИнФин”, “Конструкция”, “Россия”. Впрочем, рейдеры часто лишь выполняют заказ по недружественному поглощению – их услугами не брезгуют крупнейшие российские корпорации. Методы отъема Российская специфика – в высоком уровне коррупции, поэтому нашим рейдерам пока только предстоит научиться поглощениям в рамках закона. Излюбленный прием рейдеров – фальсификация документов: долговых, учредительных, о собственности, реестров акционеров. Например, рейдеры представляют налоговикам сведения о смене собственника или о ликвидации компании, регистрируют их и быстро распродают ее имущество. Именно так работала банда рейдеров (их сообщниками были фискалы) из Санкт-Петербурга, разгромленная летом 2006 г. правоохранительными органами. Подделка финансовых документов – еще один способ. Например, с Ангарской нефтехимической компании (АНХК) рейдеры пытались взыскать \$320 млн. по фальшивому векселю, по которому компания была якобы должна New Century Securities Management. Битва длилась почти 2,5 года. И 16 января 2007 г. Высший арбитражный суд (ВАС) поставил в ней точку, отказав во взыскании этой суммы с АНХК. Часто каналом захвата предприятия становятся суды. Рейдеры инициируют судебные дела в расчете на выгодное для себя решение. Например, один и тот же мелкий акционер может переезжать из города в город, везде подавая иски. Акционеры-граждане могут требовать передать реестр акционеров другому регистратору или оспаривать решения руководства компании. Также в районных судах могут рассматриваться трудовые конфликты с директором компании. Ждать окончательной победы в суде не обязательно. Достаточно через судебный процесс парализовать работу компании, добиваясь принятия в судах обеспечительных мер, скажем ареста акций или запрета руководству компании принимать те или иные решения. Для этого рейдерам даже не обязательно приобретать хотя бы небольшое число акций – подать иск можно по сделке с атакуемой компанией. Например, в начале 2005 г. арбитражный суд Ростовской области арестовал 97% акций Михайловского ГОКа по иску багамской Colchester Group Trading, якобы купившей пакет в 97% акций ГОКа за 3 млн. руб. (вскоре арест был снят). Часто рейдеры используют каких-нибудь миноритарных акционеров, которые заключают договор купли-продажи акций, затем подают иск в суд, а в качестве обеспечительных мер судьей незамедлительно выдается исполнительный лист на арест всех 100% акций. Не гнушаются рейдеры и откровенно силовыми акциями – захватом зданий с целью уничтожения документации компании, оргтехники, запугивания ее сотрудников. Именно после такого силового захвата столичного НИИ эластомеров московские власти всерьез занялись борьбой с рейдом. И налетчиков удалось вытеснить в регионы. Еще один прием, приобретающий все большую популярность, – возбуждение заказного уголовного дела в отношении компании.

Антирейд.

За последние несколько лет многие ведомства предлагали поправки, которые могли бы помочь в борьбе с рейдом. Например, МВД настаивает на ужесточении процедуры регистрации юрлиц. Минэкономразвития предлагает комплексный подход к решению проблемы, отраженный в Концепции развития корпоративного законодательства до 2008 г. Этот законопроект уже внесен в Госдуму. Он предлагает дополнить Арбитражный процессуальный кодекс главой о корпоративных спорах, которые будут сосредоточены в арбитражных судах по месту нахождения атакуемой компании. К корпоративным спорам поправки относятся распри, вытекающие из деятельности компании, депозитариев, споры о назначении и отстранении руководства, создании, реорганизации и ликвидации компании, об эмиссии ее акций. По поправкам суды должны будут объединить в одном процессе связанные между собой иски и информировать стороны о споре. Второй блок поправок касается обеспечительных мер. Арестовывать акции или запрещать директорам принимать решения можно будет только в судебном заседании с участием ответчика или при встречном обеспечении. Обеспечительные меры при этом не должны парализовать работу компании. Пострадавшие от обеспечительных мер компании смогут вместо возмещения трудно доказуемых убытков претендовать на компенсацию до 500 000 руб., говорит адвокат коллегии адвокатов «Юков, Хренов и партнеры» Дмитрий Степанов. Пока поправки не приняты, высшие суды тоже пытаются регламентировать применение обеспечительных мер. Так, пленум ВАС принял постановление, которое содержит примерно те же принципы. Поправки предполагают и ряд других антирейдерских мер: усложняются процедуры созыва параллельных собраний акционеров, оспаривания решений руководства компании, а также их аннулирования. Например, если нарушения при заключении сделки были незначительными, она останется в силе, рассказывает Степанов. А летом 2006 г. уже вступил в силу пакет поправок к закону об акционерных обществах, которые предусматривают процедуру легального поглощения, в своих принципах совпадающую с существующей на Западе. Теперь о готовящемся поглощении придется уведомлять атакуемую компанию, чтобы она могла принять защитные меры или же «продаться» на выгодных для нее и акционеров условиях. Другое направление борьбы – уголовное преследование рейдеров. По данным МВД, по фактам незаконных поглощений предприятий в 2004 г. было возбуждено 171 уголовное дело, в 2005 г. – 346 (объем захваченных активов только по этим делам составил 120 млрд. руб.). За 2006 г., по подсчетам M&A-Intelligence, таких дел в производстве уже 354. Обычно рейдеров осуждают по ст. 159 УК (мошенничество). По данным M&A-Intelligence, к максимальному на сегодня сроку наказания приговорили участников захвата Мытищинского электромеханического завода. Кристина Шамбир и Александр Ружьев получили соответственно 15 и 14,5 года лишения свободы за хищение и легализацию контрольного пакета акций предприятия. Среди рейдеров оказываются и руководители самых крупных российских компаний. Например, по делу о попытке захвата Михайловского ГОКа в розыске находится бывший глава «Ренессанс-Капитала» Олег Киселев. Под судом оказалась и одна из крупнейших рейдерских компаний – инвестиционная компания «Россия». По данным M&A-Intelligence, от нее пострадало более 50 московских предприятий. Сейчас арестовано уже около 28 членов группы, уголовное дело планируют передать в суд в I квартале 2007 г. Впрочем, судебные перспективы по рейдерским делам непростые. По данным M&A-Intelligence, в 2005 г. из 346 расследуемых уголовных дел 58 дел прекращено, 62 приостановлено. До суда в 2005 г. дошло только 51 дело, а за девять месяцев 2006 г. – 46. Приговоров с 2004 г. по настоящее время вынесено всего 19.

Перспектива

Пик криминального рейда пришелся на 2004–2005 гг. Волна рейда уходит в регионы, крупные предприятия консолидированы и хорошо защищены, поэтому рейд мельчает, говорит Сотов. Сегодня многие рейдеры уже стараются фиксировать прибыль и не столько захватывают, сколько защищаются, говорит анонимный рейдер. Тем более что порой атакуют бывшие владельцы, а защищаются те, кто некогда захватил компанию. С другой сто-

роны, мелкие и средние предприятия не способны за себя постоять, поэтому в последний год рейдеры стали действовать более грубыми методами. Сам по себе рейд не исчезнет, уверены эксперты. Его подпитывают неэффективная судебная и правоохранительная система, а также тотальная коррупция. Кроме того, капитал до сих пор сосредоточен в руках нескольких собственников, не налажен часто и учет миноритарных акционеров, недостаточно развита корпоративная культура и практика применения корпоративного законодательства.

Вопросы для обсуждения.

1. Кто такие рейдеры?
2. Как вы считаете, в чем должна заключаться государственная поддержка хозяйствующих субъектов в части защиты от враждебных захватов?
3. Кому в первую очередь наносят огромный вред силовые захваты предприятий?

Задание 3. Прокомментируйте следующие высказывания:

3.1. Как вы понимаете следующий тезис Яноша Корнаи: «Налоговая система должна быть как можно более нейтральной. Помимо обоснованных исключений, государство не должно поощрять или наказывать граждан через систему налогов»? (Янош Корнаи. Путь к свободной экономике. М.: Экономика, 1990. с.78.)

3.2. «Пока индивидуальный подоходный налог остаётся ... прогрессивным ..., существует сильный побудительный мотив уклоняться от него путём всяческих ухищрений». (М. Фридмен. Капитализм и свобода. Chaldize publications New York/ 1982/ - С.183)

3.3. «Когда ставки налогов возрастают настолько, что начинают служить препятствием для капиталовложений, материальные ценности и рабочие места, которые могли бы быть созданы, остаются только в замыслах». (А. Лаффер)

3.4. «Как бы ни был велик налог, но если он ложится на всех пропорционально, никто не теряет из-за него какого-либо Богатства». (Петти В. Трактат о налогах и сборах. Антология экономической классики. М., Эконов, Т. 1. С. 23.)

Задание 4. Представьте себе, что Вы возглавляете комиссию по налогообложению, которая должна создать программу извлечения новых доходов путем использования акцизных налогов. Скажите, будет ли эластичность спроса иметь для Вас значение при определении, на какие товары надо ввести акцизный налог? Объясните, почему?

Задание 5. С весны 2003 года в средствах массовой информации России стал обсуждаться вопрос о целесообразности использования в российской налоговой практике ренты на природные ресурсы. На более раннем этапе данная проблема настойчиво выдвигалась лишь в научных докладах академика Д.С.Львова. Россия – страна, значительную часть национального богатства которой составляют природные ресурсы.

Выскажите своё мнение по следующим вопросам: 1- почему проблема об изменении налогообложения корпораций, занимающихся добычей ресурсов (ценность которых – достояние общества, а не частных фирм), стала предметом общественного обсуждения лишь через 10 лет после начала реформы? 2 – почему смогла сложиться ситуация, когда одна из важнейших практических проблем страны осталась в стороне от отечественных исследователей?

Задание 6 . Вы случайно услышали обрывок спора двух экономистов:

- Ошибка нашего правительства состояла в том, что оно сократило ставку подоходного налога, одновременно проводя ограничительную кредитно-денежную политику, – это лишь усилило спад. Теперь мы знаем к чему это может привести и должны извлечь из этого урок. Нам следовало бы повысить ставку подоходного налога и одновременно проводить стимулирующую кредитно-денежную политику».

- Не будь таким наивным! Не один из предложенных тобой сценариев не привел бы к росту ВВП.

Имеют ли смысл меры, предлагаемые первым экономистом и прав ли второй?

Задание 7. В течение 1980-х гг. Аргентина постоянно испытывала на себе воздействие большой инфляции: люди привыкли к постоянному значительному росту цен и номинальных заработных плат, а трудовые договоры заключались на очень небольшие сроки. С другой стороны, в Швейцарии уровень цен был очень стабилен в течение очень длительного периода времени и трудовые договоры заключались на сроки в несколько лет. В какой из этих двух стран стимулирующая фискальная политика оказалась бы в описываемый период более эффективной?

Задание 8. *Дискуссии относительно практики использования инструментов фискальной политики (подумайте и выскажите своё мнение).*

Отвечая на вопрос репортёров о том, почему он отстаивал необходимость сокращения налогов, президент Дж. Кеннеди ответил: «Чтобы стимулировать экономику. Разве вы не помните текст на странице 101 учебника по экономикс?» Политика Дж. Кеннеди была основана на анализе налогов. Своей задачей он видел увеличение совокупного спроса с целью стимулирования производства и занятости. Дж. Кеннеди полагался на команду экономических советников, в которую входили такие видные учёные, Джеймс Тобин и Роберт Солоу, впоследствии удостоенные Нобелевской премии за вклад в экономическую науку. Будучи студентами, в 1940-е годы они изучали «Общую теорию» Дж. М. Кейнса, которая вышла в свет несколькими годами ранее. Предлагая президенту сократить налоги, экономические советники претворяли в жизнь идеи великого экономиста.

Хотя изменения в налогообложении могут оказывать мощное воздействие на совокупный спрос, они сопровождаются побочными эффектами. В частности, изменяя стимулы, налоги влияют на совокупное предложение товаров и услуг. Так, Дж. Кеннеди предлагал ввести инвестиционные налоговые льготы для фирм, осуществляющих новые капиталовложения. Высокий уровень инвестиций не только немедленно стимулировал бы совокупный спрос, но и через некоторое время привёл бы к увеличению производительности экономики. Таким образом краткосрочная цель увеличения производства посредством воздействия на совокупный спрос была в то время и долгосрочной целью увеличения производства посредством высокого совокупного предложения. И действительно, когда предложенное Дж. Кеннеди сокращение налогов приобрело в 1964 г. законную силу, США вступили в период устойчивого экономического роста.

Многие американские государственные деятели время от времени предлагают использовать финансово-бюджетную политику как инструмент управления совокупным спросом. В своё время Дж. Буш – старший попытался ускорить выход экономики из спада путём снижения налоговых удержаний. Аналогично одним из первых предложений президента Б. Клинтона оказался «стимулирующий пакет» увеличения правительственных расходов, который позволил бы экономике восстановиться после рецессии. Однако планам не суждено было сбыться, т.к. многие члены конгресса (и многие экономисты) полагали, что президент выступил со своими предложениями слишком поздно. Кроме того, конгрессмены пришли к выводу, что сокращение бюджетного дефицита с целью стимулирования долгосрочного экономического роста – задача более важная, нежели краткосрочное увеличение совокупного спроса.

(Принципы макроэкономики. 2-е изд. / Мэнкью Н.Г. – СПб.: Питер, 2003. - 576 с. (с.498).

Задание 9. Россия – страна, значительную часть национального богатства которой составляют природные ресурсы. С весны 2003 года в средствах массовой информации России стал обсуждаться вопрос о целесообразности использования в российской налоговой

практике ренты на природные ресурсы. На более раннем этапе данная проблема настойчиво выдвигалась лишь в научных докладах академика Д.С.Львова.

Выскажите своё мнение по следующим вопросам:

1- почему проблема об изменении налогообложения корпораций, занимающихся добычей ресурсов (ценность которых – достояние общества, а не частных фирм), стала предметом общественного обсуждения лишь через 10 лет после начала реформы?

2 – почему смогла сложиться ситуация, когда одна из важнейших практических проблем страны осталась в стороне от отечественных исследователей?

Выполнение индивидуальных заданий.

Задание 1. Прокомментируйте следующие высказывания:

1.1. Лауреат Нобелевской премии М. Фридмен считает, что самыми лучшими способами воздействия государства на экономику являются действия: «Не трогать бизнес! и «Пусть рынок делает своё дело!»

1.2. Профессора П. Самуэльсон и В. Нордхаус пришли к важному обобщению: «Эффективному и гуманному обществу требуются две составляющие смешанной системы – рынок и государство. Для эффективного функционирования современной экономики нужны обе эти половинки – одной рукой аплодировать невозможно». (Самуэльсон П.А., Нордхаус В.Д. Экономика, М., 200. С.58).

1.3. По словам немецкого экономиста В. Ойкена экономическая политика в разных странах до 1914 г. была по существу одинаковой, позже появились заметные различия. Каждая страна стала активно проводить различные концепции регулирования, реализовывать собственные варианты, импровизировать. В большинстве случаев детали «экспериментов» заранее не продумывались. Но какое бы реальное влияние ни оказывал очередной «эксперимент», все они позволили накопить огромный опыт в сфере экономической политики. Каково ваше мнение по этому поводу?

1.4. Лауреат Нобелевской премии по экономике Василий Леонтьев (США) при разъяснении студентам, как действует национальная экономика, сравнил её с яхтой, находящейся в море. «Чтобы дела шли хорошо, нужен ветер – это заинтересованность. Руль – государственное регулирование. У американской экономики слабый руль. Нельзя делать так, как говорил Р.Рейган: поднимите паруса, пусть их наполнит ветер, и идите в кабину пить коктейль. Так нас и на скалы вынесет, разобьет яхту вдребезги... Я думаю, что более правильно делают японцы. У них, конечно, есть частная инициатива, но и государство играет большую роль, влияя на развитие экономики в лучшем направлении. Из всех капиталистических стран, у которых в настоящее время можно чему-либо поучиться, я бы выбрал не США, а Японию» (Леонтьев В. Экономические эссе. М., 1990. С. 15).

Прав ли, на ваш взгляд, В. Леонтьев?

Задание 2. Проанализируйте, как с 17 века и до наших дней менялось отношение экономистов к проблеме государственного регулирования экономики:

а) почему эта проблема постоянно находилась в центре внимания экономистов?

б) есть ли в эволюции взглядов экономистов по этой проблеме какая-либо закономерность?

Задание 3. Заполните таблицу.

Доминирующие концепции, предлагающие усиливать государственное регулирование	Доминирующие концепции, предлагающие ослаблять государственное регулирование

Задание 4. Приведите в соответствие термин и определение (каждому из приведённых ниже терминов, обозначенных цифрами, найдите соответствующее определение).

1. Государственное регулирование экономики.
2. Государственный дирижизм.
3. Дерево целей.
4. Институционализм.
5. Кейнсианство.
6. Монетаризм.
7. Неоклассическое направление экономической науки.
8. Общественные блага.
9. Объекты государственного регулирования.
10. Экономический либерализм.
11. Меркантилизм.

А. Экономическая теория, считающая определяющим влияние денежного обращения на объём производства и уровень цен.

Б. Теория, отстаивающая принцип саморегулируемой рыночной экономики, свободной от государственного вмешательства, придает приоритетное значение свободе субъектов экономической деятельности, ограничивает экономическую активность государства созданием условий для конкуренции.

В. Социальные услуги, оказываемые государством всем жителям страны, финансируемые за счёт бюджета и внебюджетных фондов: внешняя и внутренняя безопасность, государственное управление, судебные органы, образование, здравоохранение, дороги, мосты и т.д.

Г. Отрасли, сферы, регионы, структура хозяйства, процессы, явления и условия экономической, социальной жизни общества, обеспечивающие нормальное функционирование экономики.

Д. Экономическая теория, считающая, что государство через стимулирование спроса должно воздействовать на производство и предложение товаров в целях обеспечения полной занятости ресурсов и капитала, преодоления цикличности, обеспечения стабильного экономического роста и «социальной справедливости».

Е. Направление экономической науки XX века, рассматривающее экономические процессы в связи с социальными, политическими, правовыми, психологическими и другими общественными отношениями, которые трактуются как постоянно развивающиеся и обновляющиеся.

Ж. Применение правомочными государственными органами, учреждениями системы мер законодательного, исполнительного и контрольного характера, направленной на достижение определённых социально-экономических задач, целей.

З. Взаимосвязанная совокупность конкретных целей, опосредующих достижение главной цели государственного регулирования экономики.

И. Экономическая теория, обосновывающая необходимость государственного управления рыночной экономикой, глобального её регулирования, вплоть до ограничения свободы предпринимательства. Послужила обоснованием государственного индикативного планирования экономики, осуществлявшегося во Франции в 40-х – 70-х годах XX века.

К. Одно из ведущих направлений современной экономической мысли, объединяет сторонников принципа саморегулирования рыночной экономики, экономического либерализма, ограничения государственного вмешательства в экономику. Рыночная экономика рассматривается как равновесная и относительно гармоничная система, в которой компетентный эгоизм всех её агентов через посредство свободной конкуренции ведёт к наибольшему благосостоянию общества. В исследованиях широко используется математическое моделирование.

Л. Экономическая политика государства (15 – 18 вв.), рассматривающая в качестве главной цели государства накопление денег (золота и серебра) за счёт преобладания вывоза

товаров за границу над ввозом их в страну, предполагающая протекционизм во внешней торговле.

Задание 5. Решите задачи.

5.1. На рынке имеются три фирмы с объёмом продаж 50, 20 и 30 единиц соответственно. Найдите долю суммарного объёма продаж двух крупнейших фирм и J_{hh} :

- 1) в исходном случае после слияния двух крупнейших фирм
- 2) после увеличения объёма продаж каждой фирмы на 50% от исходного
- 3) после увеличения объёма продаж наименьшей фирмой вдвое в исходном случае.

5.2. На рынке всего 10 одинаковых фирм.

Сколько фирм может присоединить к себе одна из них, если объёмы продаж поглощённых и остальных фирм останутся неизменными, а законом определена максимальная величина J_{hh} , равная 0,52?

5.3. Прибыль фирмы - олигополиста составляет 12 000 тыс. руб. в месяц. Количество производимых изделий – 600 тыс. шт. Фирма максимизирует прибыль, а её издержки составляют 80 руб. на одно изделие. Определите индекс монопольной власти (индекс Лернера).

IV Рекомендуемая литература

1. Цибулькинова В.Ю. Государственное регулирование экономики: учеб. пособие. — Томск: Эль Контент, 2014. — 156 с. [Электронный ресурс]: научно-образовательный портал ТУСУРа. – URL: <http://edu.tusur.ru/training/publications/3823>
2. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие/ Е.В. Самофалова, Э.Н. Кузьбожев, Ю.В. Вертакова; ред. Э.Н. Кузьбожев. - 4-е изд., стер. - М : КноРус, 2008. - 272 с. Экземпляры: 1
3. Государственное регулирование экономики : учеб. пособие для вузов /Т. Г.Морозова [и др.] ; под ред. проф. Т. Г.Морозовой. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. — 255 с.
4. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики : учеб.пособие / С. Г.Капканщиков. — 5-е изд., стер. — М. : КНОРУС, 2013. —520 с.
5. Аадашева С. Промышленная и конкурентная политика: Проблемы взаимодействия и уроки для России / С.Аадашева, А. Шаститко // Вопросы экономики. — 2003. — №9. — С. 19.
6. Гринева В. М. Государственное регулирование экономики : учебник [Электронный ресурс] / В. М. Гринева. — URL : <http://uchebnikionline.ru/ekonomika/derzhavne-regulyuvannya-ekonomiki-grinova-vm/derzhavne-regulyuvannya-ekonomiki-grinova-vm.htm#>.
7. Нестерова А. Д. Государственное регулирование экономики : курс лекций / А. Д. Нестерова . — Калининград : Калининградский ун-т, 1997. —63 с.