

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)**

Юридический факультет

Кафедра теории права

С. В. Ведяшкин, А. Г. Мельник

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Учебно-методическое пособие по подготовке к практическим занятиям
и организации самостоятельной работы студентов
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
(уровень бакалавриата)
по очной и заочной формам обучения**

Томск 2018

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Административное право» предназначено для студентов очной и заочной форм, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (бакалавр) с целью оказания им помощи при подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы.

Административное право: Учебно-методическое пособие по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата) по очной и заочной формам обучения / С. В. Ведяшкин, А. Г. Мельник. – Томск: ТУСУР, кафедра теории права, 2018. – **129 с.**

Автор-составитель: доцент кафедры теории права, кандидат юридических наук Ведяшкин Сергей Викторович, старший преподаватель Мельник Анна Геннадьевна.

Рецензент: заведующий кафедрой теории права, кандидат исторических наук, доцент Д.В.Хаминов.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Административное право» рассмотрено и одобрено на заседании кафедры теории права.

Протокол № 8 от 30 апреля 2018 года

© Томский государственный университет
систем управления и радиоэлектроники, 2018
© Ведяшкин С. В., Мельник А. Г., 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	5
ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	6
ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ	8
1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ	10
1.1 Практическое занятие «Административное право как отрасль права»	10
1.2 Практическое занятие «Административно-правовые нормы и административно- правовые отношения»	14
1.3. Практическое занятие «Источники административного права»	17
1.4 Практическое занятие «Понятие и система субъектов административного права»	22
1.5 Практическое занятие «Граждане как субъекты административного права»	25
1.6 Практическое занятие «Административно-правовой статус органов исполнительной власти»	29
1.7 Практическое занятие «Государственная служба»	32
1.8 Практическое занятие «Юридические лица как субъекты административного права»	37
1.9 Практическое занятие «Формы реализации исполнительной власти»	43
1.10 Практическое занятие «Методы реализации исполнительной власти»	46
1.11 Практическое занятие «Административное правонарушение и административная ответственность»	52
1.12 Практическое занятие «Понятие, предмет и признаки административного процесса»	56
1.13. Практическое занятие «Административно-процедурное производство»	61
1.14. Практическое занятие «Производство по делам об административных правонарушениях»	66
1.15. Практическое занятие «Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении»	72
1.16. Практическое занятие «Способы обеспечения законности в государственном управлении»	75
1.17. Практическое занятие «Основы административной организации управления в современных условиях»	79
1.18. Практическое занятие «Государственное руководство и управление в области обороны»	82
1.19 Практическое занятие «Управление в области государственной безопасности»	87
1.20 Практическое занятие «Управление внутренними делами»	90
1.21 Практическое занятие «Управление в области юстиции»	92
1.22 Практическое занятие «Управление промышленностью и энергетикой»	95
1.23 Практическое занятие «Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства»	97
1.24 Практическое занятие «Управление в сфере информационных технологий и связи»	99
1.25 Практическое занятие «Управление в сфере образования и науки»	101
1.26 Практическое занятие «Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды»	103
1.27 Практическое занятие «Управление в сфере здравоохранения и социального развития»	107
1.28 Практическое занятие «Управление в области туризма, физической культуры и спорта»	109

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ.....	111
2.1 Общие положения.....	111
2.2 Проработка лекционного материала.....	111
2.3 Методические рекомендации по составлению конспектов учебной и научной литературы	112
2.4 Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания).....	112
2.5 Выступление (доклад) на занятии.....	113
2.6 Темы опросов на занятиях.....	114
2.7. Темы докладов	116
2.8 Вопросы на самоподготовку	116
2.9 Подготовка к экзаменам и зачетам	117
ГЛОССАРИЙ.....	122
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	128
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ	128

Введение

Методические указания по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы по учебной дисциплине «Административное право» подготовлены для студентов очной и заочной форм обучения Юридического факультета и Заочного и вечернего факультета ТУСУР по направлению подготовки бакалавров 40.03.01 «Юриспруденция».

Цели и задачи изучения дисциплины

Целью преподавания данной дисциплины является формирование у студентов знаний по вопросам административно-правового регулирования: месте и значении административного права в системе отраслей Российского права; системе государственного управления; специфике исполнительно-распорядительной деятельности; государственной и муниципальной службе; системе административного принуждения, в том числе институте административной ответственности.

Задачи изучения учебной дисциплины заключаются в:

1. формировании у студентов навыков работы с законодательными актами, в том числе Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также общепризнанными принципами, нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
2. развитии правового мышления, привитие чувства уважения к человеку и гражданину, его правам, свободам и законным интересам;
3. приобретение способности юридически правильно квалифицировать юридические факты и обстоятельства в сфере государственно-управленческих отношений.

Место дисциплины в структуре ОПОП и результаты изучения дисциплины

Дисциплина «Административное право» (Б1.Б.9) относится к блоку 1 (базовая часть).

Предшествующими дисциплинами, формирующими начальные знания, являются: Конституционное право, Муниципальное право России, Основы информационной безопасности, Финансовое право.

Последующими дисциплинами являются: Гражданское право, Земельное право, Право социального обеспечения, Экологическое право.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- ОПК-1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- ОПК-2 способностью работать на благо общества и государства;
- ПК-4 способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ПК-5 способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

- **знать** законодательство Российской Федерации в сфере государственного управления, понятие и источники административного права; понятие и виды административно-правовых норм; понятия государственного управления и государственной службы; состав административного правонарушения, порядок привлечения к административной ответственности, виды административных наказаний; административно-правовой статус субъектов административного права.
- **уметь** оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними административно-правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять административно-правовые нормы;

принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы; выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения.

Владеть юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав и свобод человека и гражданина.

Особенности подготовки к практическим занятиям в области административного права

Участие студентов в практических занятиях является обязательным условием выполнения учебного плана. Студенты, не участвующие в таких занятиях и не получившие зачета по каждой теме, не допускаются к итоговому зачету и экзамену как не выполнившие учебный план. Участие студентов-заочников в практических занятиях может проявляться в виде ответа на вопрос заявленной темы, выступления на занятии с докладом или сообщением, дополнения или уточнения отдельных положений, высказанных другими выступающими, письменного решения полученных заданий и тестов. В основе всех форм ответов должно лежать глубокое изучение рекомендованных кафедрой теоретических и нормативных источников.

Главной задачей практического занятия является углубление и закрепление теоретических знаний.

Подготовка студентов к практическому занятию включает в себя:

- а) заблаговременное ознакомление с планом практического занятия;
- б) изучение рекомендованной литературы и конспекта лекций;
- в) подготовку полных ответов по каждому вопросу, выносимому для обсуждения;
- г) освоение своей роли как участника обсуждения вопросов практического занятия.

При проведении практического занятия особое внимание уделяется заданиям, предполагающим не только воспроизведение студентами знаний, но и направленных на развитие у них практических умений и навыков.

Для лучшего усвоения и закрепления материала по данной дисциплине помимо конспектов лекций, студентам необходимо научиться работать с обязательной и дополнительной литературой. Изучение дисциплины предполагает отслеживание публикаций в периодических изданиях и работу с INTERNET.

Целесообразно готовиться к семинарским занятиям за 1-2 недели до их начала: на основе изучения рекомендованной литературы выписать в конспект основные категории и понятия по учебной дисциплине, подготовить развернутые планы ответов и краткое содержание выполненных заданий. Студент должен быть готов к контрольным опросам на каждом учебном занятии.

При решении задач студент должен проанализировать и оценить фактические обстоятельства, определить природу спорных отношений, определить правовые нормы, на основе которых надлежит решить спор, правильно их истолковать и юридически грамотно сформулировать решение данного казуса. Одновременно с этим следует рассмотреть связанные с содержанием задачи теоретические положения административного права, объясняющие природу спорного отношения, способы и механизм воздействия на него правовых средств, порядок их применения и т. д.

На практические занятия выносятся наиболее важные и сложные вопросы курса, для обсуждения которых требуется специальная подготовка студента с использованием

рекомендуемой литературы, нормативно-правовых актов и лекций.

Специфика практических занятий состоит в том, что они включают две основные формы работы:

1) теоретическую – в виде устного или письменного обсуждения поставленных вопросов;

2) практическую, которая состоит в решении конкретных жизненных ситуаций с последующим анализом полученных результатов.

Подготовка к семинарскому занятию студента предполагает следующие его этапы работы:

во-первых, внимательно ознакомиться с планом семинара по заданной теме: в начале с основными вопросами, затем – с вопросами для обсуждения и выполнения письменного задания, оценив для себя объем задания.

во-вторых, прочитать конспект лекции по теме семинарского занятия, отмечая материал, необходимый для изучения поставленных вопросов.

в-третьих, обратиться к рекомендуемой учебной литературе по данной теме: в первую очередь – к основной, при необходимости углубленного изучения – к дополнительной.

в-четвертых, уделить особое внимание основным понятиям изучаемой темы, владение которыми способствует эффективному усвоению курса.

в-пятых, проанализировать имеющиеся в данной теме нормативные правовые акты и практику применения правовых норм, которые используются для выполнения решений по конкретной задаче.

в-шестых, подготовить тезисы или мини-конспект в тетради для семинарских занятий. Особенно это касается вопросов, предназначенных для самостоятельного изучения. Эти записи могут быть использованы на семинаре как подсказка при публичном выступлении, а также для работы «на месте» во время выполнения письменной контрольной работы, а также при подготовке к зачету и экзамену.

Не следует ограничиваться указанным к каждой теме (к каждому занятию) перечнем нормативных актов, который является примерным. Студенты должны искать и находить новые акты законодательства и литературу по каждой из изучаемых тем курса. Это поможет более глубокому изучению предмета и расширению знаний в области права. Перечень литературы и нормативных актов может быть дополнен или скорректирован преподавателем, ведущим занятия, в связи с принятием новых законодательных актов и появлением новых публикаций.

Студентам необходимо обращаться к официальным источникам, в которых публикуются законы, иные нормативные правовые акты, и при решении задач учитывать как новые акты, так и изменения, вносимые в действующее законодательство. Официальными изданиями, в которых публикуются новые законы РФ, указы Президента РФ и иные нормативные правовые акты, являются «Собрание законодательства РФ», «Российская газета», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Бюллетень Верховного Суда РФ», и другие издания. Кроме того, издаются различные сборники нормативных актов по отдельным отраслям, которыми также можно пользоваться. Рекомендуется использовать и автоматизированные базы данных по действующему законодательству (справочные правовые системы «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru/>), «Гарант» (<http://www.garant.ru/>), «Кодекс» (<http://www.kodeks.ru/>) и др.

Важнейшей целью практических занятий является стимулирование систематической индивидуальной подготовки студентов, усвоение теоретических положений и приобретение навыков самостоятельного анализа, правовой оценки и квалификации фактических обстоятельств, изложенных в задачах, определения правовых норм, на основании которых подлежит разрешению возникший между сторонами спор, правильного толкования этих норм, а также точного формулирования решений.

В предлагаемых для решения задачах приводятся фактические обстоятельства спора,

которые предполагаются установленными юрисдикционным органом; при решении задач нужно исходить из этих обстоятельств. Преподаватель, ведущий занятия, может изменить условия задачи и предложить студентам решить ее в измененном виде.

Подготовку к практическим занятиям рекомендуется начинать с изучения учебной, а также специальной литературы, нормативных актов и комментариев к ним. Затем следует определить правовую природу отношений, исходя из изложенных в задаче фактических обстоятельств.

Нередко в учебной и специальной литературе, в комментариях к законодательству встречаются спорные положения теоретического характера, неоднозначное толкование правовых норм. Студентам необходимо внимательно изучить суждения различных авторов, стремиться уяснить сущность спора и по возможности определить свое отношение к этим суждениям.

Задачи следует решать в письменном виде. Решение должно содержать краткое изложение сущности спора, юридическую квалификацию спорного правоотношения, оценку доводов сторон и их представителей, обоснование применения правовых норм, в соответствии с которыми надлежит разрешить спор. Решение задачи следует формулировать в виде мотивировочной и резолютивной частей решения.

На практических занятиях от студента требуется кратко изложить фактические обстоятельства спора, определить природу правоотношения, из которого возник спор, умение обосновать применение правовых норм, в соответствии с которыми его следует разрешить.

На практических занятиях обсуждаются не только решения задач, но и указанные в заданиях, а также иные возникающие теоретические вопросы.

В случае проведения контрольной работы на практическом занятии студент должен продемонстрировать уровень самостоятельного изучения и подготовки конкретной темы или круга вопросов. По своему содержанию контрольная работа должна представлять собой последовательное, логичное изложение материала по теме, а также четкий, развернутый, аргументированный ответ на вопросы, поставленные в казусе. От студентов требуется, во-первых, освещение отдельных вопросов, непосредственно связанных с темой контрольной работы, во-вторых, точное изложение (допустимо цитирование с обязательной ссылкой на источник) соответствующих норм права, нормативных актов и иных источников. При подготовке к работе нужно использовать всю рекомендуемую литературу и особенно нормативные материалы. Начинать подготовку целесообразно с изучения соответствующих разделов учебника и конспекта лекций.

Требования к качеству подготовки студентов к практическим занятиям

Подготовка к практическому занятию является обязательной частью работы студента и производится по всем вопросам темы, указанным в плане занятия, а не выборочно по отдельным вопросам. Тщательная подготовка студента к практическому занятию способствует полноценному освоению темы и эффективной работе студента на занятии.

Работа студента на практическом занятии предполагает его высокую активность и должна соответствовать следующим требованиям при публичном выступлении:

- а) свободное устное воспроизведение подготовленного выступления по вопросам с использованием мини-конспектов в качестве вспомогательного средства;
- б) готовность и умение отвечать на вопросы и делать выводы из сказанного;
- в) владение терминологией курса;
- г) краткий временной регламент выступления.

После завершения изучения курса студент должен владеть основными концепциями курса и использовать их для обсуждения поведения субъектов, анализа юридических проблем и путей их решения, выбора моделей государственной политики.

Студент должен уметь по результатам подготовки к практическим занятиям по правовым дисциплинам:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав.

Студенты, не принимавшие участия в занятиях своей учебной группы, обязаны явиться к преподавателю на индивидуальное собеседование и отчитаться в самостоятельно полученных знаниях.

Изучение учебного материала по теме курса можно считать законченным лишь тогда, когда студент полностью разобрался в материале и может самостоятельно отвечать на все вопросы темы, обосновывая их соответствующими положениями действующих норм административного права и теоретических источников.

1. Методические указания по подготовке к практическим занятиям

1.1 Практическое занятие «Административное право как отрасль права»

Изучение курса следует начинать с уяснения содержания основных понятий, без чего невозможно приступить к изучению дисциплины. Необходимо понять, что административное право - одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая отрасль права, административное право представляет собой совокупность правовых норм, то есть общеобязательных правил поведения людей.

Следует раскрыть понятие управления и государственного управления, показать его место в системе социального управления. Отдельно стоит отметить, что понятие государственного управления является более объемным, нежели понятие исполнительной власти, поскольку государственное управление в широком смысле представляет собой общую функциональную характеристику государственной власти, включая все три ее ветви. Понятие исполнительной власти можно считать в определенном смысле производным от понятия государственного управления.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, именуется ее предметом. Уяснение вопроса о предмете отрасли права является предпосылкой правильного понимания тех общих качеств, которые свойственны ее нормам. То есть необходимо четко представлять, какие правовые нормы принадлежат к определенной отрасли, институту. Это дает возможность понять функциональное назначение данной отрасли права, какие общественные отношения составляют предмет отрасли. Предметом административного права как отрасли права являются общественные отношения, возникающие в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти (в более широком понимании – в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности).

Административно-правовой метод в значительной степени связан с властной природой государственного управления, предопределяющей неравенство сторон регулируемых общественных отношений: одна сторона может приказывать другой. Властность, объективно присущая управлению, влечет как следствие и как одно из своих проявлений подчиненность одной стороны другой. Естественно, что такой стороной является тот или иной субъект (орган) исполнительной деятельности, реализующий принадлежащие ему полномочия государственно-властного характера. Отсюда метод властных предписаний, отношение власти и подчинения, для которых характерно решение вопросов по воле одной стороны.

Для понимания формулы (власть - подчинение) студенту необходимо уяснить ее юридическое содержание. Являясь выражением властности управления, она в юридическом смысле означает не что иное, как то, что одна сторона в управленческих отношениях юридически властна, а другая юридически подвластна.

В четвертом вопросе следует раскрыть функции административного права. Среди них необходимо назвать: 1) правоисполнительная (административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти); 2) правотворческая (наделение субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству); 3) организационная (обеспечение нормами административного права организационного характера управленческой деятельности); 4) координационная (обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления); 5) правоохранительная (обеспечение соблюдения установленного в сфере государственного управления правового режима); 6) теоретическая (способствование развитию юридической науки, общей теории социального управления); 7) прикладная (разработка рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности государственной администрации); 8) воспитательная (способствование развитию необходимых принципов поведения у граждан, служащих).

Рассматривая систему административного права, следует дать ей понятие, указав, что это внутреннее строение отрасли, отражающее последовательное расположение образующих

ее элементов – институтов и норм, их единство и структурную взаимосвязь. Система административного права имеет не только чисто практическое значение (например, как база для проведения кодификационных работ), она теснейшим образом связана с научными и учебными аспектами административно-правовой проблематики (система науки, система учебного курса). При этом одной из существенных системообразующих проблем является то, что в административном праве тесно соприкасаются как нормы материальные, так и процессуальные, что нехарактерно для подобных ему крупных отраслей права, таких как гражданское и уголовное право.

Наука административного права - это система научных представлений, знаний и теоретических положений о закономерностях, действующих в сферах административного права как совокупности соответствующих правовых норм и их применения органами и должностными лицами исполнительной власти.

Предметом науки административного права является исследование законов, закономерностей и особенностей в управленческой деятельности органов исполнительной власти, органов государственного управления, администраций органов МСУ, их должностных лиц и осуществляемых при этом управленческих отношений в иных сферах, эффективности административно-правовых норм, регулирующих эти отношения, правоприменительной практики, выявление свойств, с целью их совершенствования.

Методологической основой науки административного права являются совокупность общенаучных и частно-научных методов и средств познания, с помощью которых исследуются закономерности, законы и особенности специфических (управленческих) отношений в отрасли административного права, процесса законотворчества и правоприменительной деятельности, а также изучаются категории, понятия и институты самой науки административного права.

Среди актуальных проблем российского административного права и тем научных исследований следует назвать: проблему административно-деликтного права (А. П. Шергин, В. Д. Филимонов); проблемы принятия нормативных актов об административных правонарушениях и ответственности (Б. М. Лазарев, Н. Г. Салищева, М. С. Студеникина, о развитии и проблемах административного законодательства (А. Ф. Ноздрачев, Ю. М. Козлов, М. П. Лебедев, Л. Л. Попов, В. С. Пронина, Б. Б. Хангельдыев); проблемы системы административного права (К. С. Бельский, Ю. М. Козлов, Ю. А. Тихомиров и другие).

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Исполнительная власть и государственное управление: соотношение понятий, черты, задачи и функции.
2. Административное право как отрасль права. Основные научные точки зрения на понятие административного права.
3. Предмет и метод административного права.
4. Функции административного права
5. Система и институты административного права, место в правовой системе России.
6. Актуальные проблемы современного административного права.
7. Современная наука административного права.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Поясните, в чем заключается двойственный характер общественных отношений, регулируемых отечественным административным правом.

2. Приведите примеры общественных отношений, складывающихся в сфере административно-распорядительной деятельности Российского государства.

3. Приведите примеры общественных отношений, складывающихся в сфере административно-охранительной деятельности Российского государства.

4. Назовите органы публичной власти в России, наделяемые наиболее полным арсеналом административных полномочий, многоцелевого назначения в административно-правовой сфере.

5. Выделите в структуре предмета отечественного административного права группы однородных общественных отношений, складывающиеся между физическими лицами и организациями без непосредственного участия, но под контролем публичной администрации, и охарактеризуйте их.

6. Выделите в структуре предмета отечественного административного права группы однородных общественных отношений, складывающиеся с участием судебных органов, и охарактеризуйте их.

7. Укажите, какие из нижеперечисленных отношений полностью или частично регулируются административным правом:

а) между государственным высшим учебным заведением и студентом этого заведения по поводу организации учебного процесса и обеспечения внутренней дисциплины;

б) между водителем автомобиля и пешеходом, переходящим проезжую часть дороги;

в) между следователем следственного подразделения МВД России и обвиняемым по уголовному делу;

г) между Правительством области и строительным предприятием по поводу ремонта здания правительства:

8. На имя директора техникума поступили: заявление от выпускницы средней школы с просьбой допустить ее к вступительным экзаменам в техникум; заявление от начальника учебного отдела этого техникума о предоставлении ему отпуска; приказ из департамента образования мэрии об утверждении новой структуры техникума; предписание инспектора Государственного пожарного надзора об устранении в здании техникума нарушений правил противопожарной безопасности.

Какими нормами должен руководствоваться директор техникума при принятии по этим документам решений?

9. Дополните утверждение.

... функция административного права способствует развитию юридической науки, общей теории социального управления.

... функция административного права предполагает разработку рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности государственной администрации.

... функция административного права способствует развитию необходимых принципов поведения у граждан, служащих.

10. Сравните методы правового регулирования административного права с методами правового регулирования гражданского, конституционного и уголовного права.

11. В системе административного права как отрасли права и учебной дисциплины выделяют Общую, Особенную и иногда Специальную части. Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления. Определите, к какой части относятся нормы, содержащиеся в следующих нормативных правовых актах: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», федеральный закон «О транспортной безопасности», указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения».

12. На основе нескольких (на выбор) нормативных правовых актов административного законодательства, принятых за последние 2 года, выявите тенденции

развития административного права.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954; "Российская газета", N 113, 18.06.1996, N 114, 19.06.1996, N 115, 20.06.1996, N 118, 25.06.1996.

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301; "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

Научная литература к практическому занятию

5. Бахрах Д.Н. О предмете административного права в России // Государство и право. 2003. № 10.

6. Бельский К.С. О предмете и системе науки административного права // Государство и право. 1997. № 10.

7. Воронов А.М., Гоголев А.М. К предмету административного права современной России // Вестник Финансового университета. 2017. Т. 21. № 1. С. 125-130.

8. Демин А. А. Административно-правовой метод: соотношение с другими методами правового регулирования // Государство и право. 2005. № 6.

9. Зубарев С.М. К вопросу о взаимосвязи предмета и системы отечественного административного права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 8-12.

10. Канунникова Н.Г. К вопросу о предмете административного права // Административное право и процесс. 2012. №7.

11. Кирин А.В. О реформировании системы административного права // Административное право и процесс. 2012. №3.

12. Князев С.Д. Принципы административного права Российской Федерации: отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10.

13. Кононов П.И. О предмете современного российского административного права // Административное право и процесс. 2011. №3.

14. Купеев С.С. К дискуссии о предмете современного административного права // Административное право и процесс. 2012. №4.

15. Самбор Н.А. Место административно-деликтного права в системе права и отрасли административного права // Юридическая наука. 2014. № 3. С. 97-102.

16. Сэруа В.С. Малоизвестные страницы истории российской юридической науки (наука административного права и наука государственного права) // Правовое поле современной экономики. 2013. № 11. С. 55-58.

17. Петухов А.В. Понятие административного права, нормы административного права и их классификация // В сборнике: научно-технический прогресс как фактор развития современной цивилизации. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2017. С. 232-234.

18. Побежимова Н.И. Еще раз к вопросу о предмете и системе административного права // Вестник Евразийской академии административных наук. 2015. № 4 (33). С. 11-16.

1.2 Практическое занятие «Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения»

Практическое занятие имеет целью выявить понятие и особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений.

Прежде чем выучить наизусть определение административно-правовой нормы, необходимо усвоить сущность механизма административно-правового регулирования и его основные элементы. Необходимо четко представлять, что административно-правовые нормы являются не только правилами поведения, но и регулятором различных административно-правовых отношений.

Административно-правовая норма – это правило поведения, установленное государством в лице уполномоченных органов или должностных лиц, выраженное в определенной форме, обязательное для неопределенного круга лиц, рассчитанное на многократное применение и санкционированное принудительной силой государства.

Особенности административно-правовых норм:

1. Целью административно-правовых норм является обеспечение организации и функционирования всей системы исполнительной власти.
2. Административно-правовые нормы определяют должное поведение всех лиц и организаций, действующих в сфере государственного управления.
3. Предназначение административно-правовых норм заключается, прежде всего, в обеспечении эффективной реализации конституционного назначения исполнительной власти.
4. Административно-правовые нормы устанавливают и обеспечивают режим законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в процессе государственно-управленческой деятельности.
5. Административные отношения являются хорошим средством защиты от посягательств на административно-правовые нормы.
6. С помощью административно-правовых норм обеспечивается урегулированность финансовых, земельных и иных отношений.

Структура административно-правовой нормы представляет собой соотношение трех элементов – гипотезы, диспозиции и санкции. Рассматривать структуру административно-правовой нормы целесообразно на каком-либо конкретном примере.

Студент должен научиться определять, что собой представляют административно-правовые отношения, знать определение их понятие, раскрыть и показать структуру, на примере конкретного административного правоотношения назвать его участников (стороны).

Необходимо научиться классифицировать субъектов – участников административно-правовых отношений, разделив их на индивидуальные и коллективные: по содержанию, по соотношению прав и обязанностей участников административно-правовых отношений.

Очень внимательно следует разобраться с видами административных правоотношений, путями оказания управляющего воздействия их субъектов, целями, содержанием. Необходимо научиться классифицировать правоотношения по видам.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и особенности административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание их классификации.
3. Структура административно-правовых норм.
4. Реализация норм административного права.

5. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
6. Административно-правовые отношения: понятие, субъекты, объект, содержание, особенности.
7. Виды административно-правовых отношений.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Сформулируйте понятие и перечислите особенности норм административного права. Чем нормы административного права отличаются от норм уголовного, гражданского, трудового права?
2. Проанализируйте с точки зрения внутренней структуры статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях: 1.2, 3.4, 5.55, 6.9, 7.12, 8.6, 11.3.1, 12.14, 14.11, 15.26, 17.10, 19.3, 20.1, 25.7. Назовите структурные элементы, содержащиеся в каждой из этих административно-правовых норм.
3. Определите юридическое содержание и юридический характер норм административного права в ст. ст. 2.1, 3.2, 4.1, 5.5, 6.4, 7.1, 10.6, 12.3, 25.1, 27.5, 28.1, 29.5, 30.7, 31.9 КоАП РФ.
4. Изучите положения ч.3 ст.115 Конституции РФ, ст.1.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 19 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», ст.5 Указа Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Какие особенности действия административно-правовых норм вы можете назвать исходя из содержания данных предписаний?

5. Назовите формы реализации норм административного права применительно к следующим случаям:
 - вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
 - постановка на учет в Центре занятости населения;
 - уплата административного штрафа;
 - обжалование лицом акта государственного управления;
 - назначение дипломатического представителя РФ;
 - переход дороги по пешеходному переходу;
 - получение паспорта гражданина РФ;
 - подача заявления о предоставлении налогового вычета.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

3. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001, "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002, "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.

4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954, "Российская газета", N 113, 18.06.1996, N 114, 19.06.1996, N 115, 20.06.1996, N 118, 25.06.1996.

5. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301, "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

6. Федеральный закон РФ от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания» // "Российская газета", N 111, 15.06.1994, "Собрание законодательства РФ", 20.06.1994, N 8, ст. 801.

7. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // "Собрание законодательства РФ", 27.05.1996, N 22, ст. 2663, "Российская газета", N 99, 28.05.1996.

8. Закон Томской области от 27.04.2000 № 516-ОЗ (ред. от 16.02.2011) «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» // "Томские новости", N 8, 26.05.2000, "Официальные ведомости Государственной Думы Томской области" (сборник нормативных правовых актов), 30.05.2000, N 24(46).

Научная литература к практическому занятию

9. Баранов А.В. К вопросу о сущности норм административного права // В сборнике: Правовые проблемы укрепления российской государственности / Под редакцией В. Ф. Воловича, А. М. Барнашова, В. М. Зуева. Томск, 2009. С. 34-36.

10. Каверина К.С. Применение норм административного права в механизме их реализации // Философия социальных коммуникаций. 2014. № 3 (28). С. 40-44.

11. Труфанов М.Е. О сущности и роли норм административного права // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2016. Т. 2. № 2 (21). С. 161-167.

12. Саенко С.И. Норма административного права России: перспективы понятийной модификации // Административное право и процесс. 2018. № 5. С. 9-13.

13. Шергин А.П. Эволюция представлений о кодификации норм административного права // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2017. № 4. С. 75-79.

1.3. Практическое занятие « Источники административного права»

Начинать изучение темы следует с определения понятия источника административного права и выявления закономерностей, лежащих в основе их становления, развития, отмены. Источником административного права – нормативно-правовой акт, содержащий административно-правовые нормы и правила, совокупность которых и составляет эту отрасль. Следует остановиться на зависимости источников административного права от этапов развития экономики, культуры, образования и других факторов, сбалансированности, стабильности правовой системы России.

Важно отметить, что политические, исторические, социальные, международные, географические и иные факторы развития нашей страны предполагают усиление сближения административно-правовой системы России с правовыми системами других высокоразвитых стран, сохраняя и в условиях глобализации целостность отечественного права, его источников, как феномена российской культуры.

Необходимо рассмотреть иерархию источников административного права:

- а) Конституция РФ;
- б) Федеральные конституционные законы;
- в) Общепризнанные нормы международного права, международные договоры, одной из сторон которых является Российская Федерация;
- г) Кодифицированные акты;
- д) Федеральные законы;
- е) Законы субъектов Федерации;
- ж) Подзаконные акты органов государственной власти Российской Федерации;
- з) Подзаконные акты органов государственной власти субъектов Федерации;
- и) Обычаи признаются источниками административного права в том случае, если они не противоречат обязательствам участников правоотношений;
- к) Нормативные договоры;
- л) Нормативные акты руководителей государственных объединений, предприятий, организаций и учреждений, действия которых ограничены, как правило, рамками данного формирования.

Источники административного права развиваются и эволюционируют во времени, социальном, идеологическом и географическом контексте, отражают юридическую попытку стабилизировать управленческие отношения, пребывающие в непрерывном и динамическом движении. Система источников права не в силах переломить эволюцию общества, особенно в роковые часы его развития, но может создать для подлинной элиты условия, позволяющие предвидеть исторические катаклизмы и обвалы, направить их в русло сохранения отечественной государственности и быть основой установления нового правопорядка.

Источники административного права отличаются друг от друга не только своими юридическими свойствами, но внешней формой (кодекс, положение, устав, постановление, инструкция, иные акты законодательной и управленческой деятельности – регламенты, типовые правила, доктрины, концепции, декларации).

Конституция РФ – создает правовые пределы осуществления исполнительной власти, функционирования государственного режима и является основной юридической формой его выражения (политическая централизация и децентрализация власти, принцип разделения властей, соотношение гражданского общества и субъектов исполнительной власти; неприкосновенность личности, защита ее прав и законных интересов; обеспечение безопасности личности, общества и государства).

По содержанию нормативные акты субъектов исполнительной власти, органов государственного управления должны соответствовать Конституции РФ: по характеру и содержанию затрагиваемых в нормативном акте вопросов; по историческим целям, т.е. отвечать конституционным принципам и целям правового регулирования, а также соответствовать исторически сложившимся фундаментальным принципам управления; по

формально-юридическому, абсолютному критерию – не противоречит буквальному содержанию ни одной из статей Конституции РФ.

Конституция РФ ввела термин – конституционный строй, ранее государственный и общественный строй. Конституция – это не только Основной закон, нормативно-правовой акт, но и документ, обозначивший принципы деятельности, задачи, цели Российской Федерации, основные направления обеспечения национальной безопасности, права и свободы человека и гражданина.

Современное административное право, исходным и фундаментальным правовым источником которого является Конституция РФ, является важнейшим средством обеспечения самой Конституции.

Важным источником административно-деликтного права является КоАП РФ, определяющий условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, подведомственность и подсудность этих дел, а также вопросы, отнесенные в соответствии с КоАП РФ, к компетенции субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на федеральном уровне действует более полутора десятков различных кодексов, содержащих и нормы административного права (Земельный, Лесной, Водный, Таможенный, Жилищный, Градостроительный и др.).

Систематизация (инкорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права. Систематизация административного законодательства – объективно необходимый элемент правовой действительности, ее совершенствования, посредством систематизации происходит упорядочивание и совершенствование действующего административно-правового массива путем его обработки и изложения по определенной схеме в виде сборников актов (предметных, системно-предметных, хронологических) или в форме сводных кодифицированных актов. Кодификация норм административного права частичная, что затрудняет проблемы эффективности и качества применения (реализации) норм административного права и может порой вести к созданию предпосылок нарушениям государственной служебной дисциплины, законности.

Кодекс – систематизированное изложение норм, правил, относящихся к определенной области государственного управления. По обоснованной точке зрения кодекс, будучи формой юридического мышления, которая в наибольшей мере отвечает требованиям эффективного регулирования общественных отношений, требованиям характерным для правового государства.

Положение – юридический документ, определяющий либо круг задач и полномочий органа управления, учреждения (например, положение о министерствах) либо порядок совершения определенных действий (например, положение о паспортах).

Устав – свод правил, регулирующих деятельность учреждения, организации, предприятия (например, устав классического университета) или самостоятельной системы управления (устав внутреннего водного транспорта).

Акты административного законодательства, как правило, должны приниматься и применяться, если подготовлены условия для их реализации (финансовые, материальные, научно-технические, организационно-административные, социально-культурные, идеологические и др.).

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
2. Конституция РФ - определяющий источник административного права.
3. КоАП РФ и КАС РФ как источники административного права.

4. Административный договор как источник административного права.
5. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация). Проблемы систематизации.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Назовите для примера по пять федеральных законов (в том числе конституционных), указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и нормативных правовых актов министерств и ведомств РФ, являющихся источниками административного права.

Докажите, что названные вами законы, указы, постановления являются источниками именно административного, а не какой-либо другой отрасли права.

К каким административно-правовым институтам относятся избранные вами нормативные правовые акты?

2. Всегда ли в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ действует и применяется федеральный закон?

Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

3. Назовите отличия федерального конституционного закона от федерального закона. Принятие каких конституционных законов предписано Конституцией РФ? Перечислите все принятые и еще не принятые конституционные законы.

4. Из приведенных примеров соглашений выберите те, которые, по вашему мнению, являются административными договорами:

- договор коммерческой концессии;
- контракт о прохождении военной службы;
- соглашение о постоянном переводе на другую работу;
- соглашение о разграничении предметов ведения между органами исполнительной власти;
- договор подряда на выполнение строительных работ;
- государственный контракт;
- дополнительное соглашение об изменении условий оплаты труда;
- договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации транспортного средства.

Есть ли среди них источники административного права?

5. Проанализируйте современное состояние административного законодательства, выявите его недостатки. Какие, на ваш взгляд, кодифицированные акты необходимо принять на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ? Предложите варианты кодексов. Составьте соответствующие схемы (модели) проектов.

6. Законодательная Дума Томской области приняла закон «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Томской области», которым установила административную ответственность за нарушение требований к размещению подобных объектов.

Вправе ли она была это сделать? Если да, то почему?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301; "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.
5. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Российская газета", N 277, 08.12.2006, "Собрание законодательства РФ", 11.12.2006, N 50, ст. 5278, "Парламентская газета", N 209, 14.12.2006.
6. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.06.2006, N 23, ст. 2381, "Парламентская газета", N 90-91, 08.06.2006, "Российская газета", N 121, 08.06.2006.
7. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 27.06.2018) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532, "Парламентская газета", N 220-221, 20.11.2002, "Российская газета", N 220, 20.11.2002.
8. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // «Российская газета», № 111, 15.06.1994, «Собрание законодательства РФ», 20.06.1994, № 8, ст. 801.
9. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 17.07.1995, № 29, ст. 2757, «Российская газета», № 140, 21.07.1995.
10. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // «Российская газета», № 46, 10.03.1998, «Собрание законодательства РФ», № 10, 09.03.1998, ст. 1146
11. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822, «Парламентская газета», № 186, 08.10.2003, «Российская газета», № 202, 08.10.2003.
12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 (ред. от 05.03.2013) «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // «Российская газета», № 244, 02.12.2003, «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 12, 2003.

Научная литература к практическому занятию

13. Калина Е.С., Сощенко Д.Д. Публичные и частноправовые начала в административном договоре // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2016. Т. 16. № 2. С. 115-121.
14. Ордина О.Н. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники административного права России: дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина. Москва, 2011.
15. Ордина О.Н. Источники административного права и их система // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 36-37.
16. Ордина О.Н. Административный нормативный правовой договор // Современное право. 2013. № 11. С. 27-30.
17. Осинцев Д.В., Соболев О.В. Источники административного права // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2016. Т. 16. № 4. С. 109-115.

18. Полякова Л.А. Источники административного права. К вопросу о понятии // Закон и право. 2011. № 2. С. 109-114.

19. Старилов Ю.Н., Давыдов К.В. Административный договор: предъявляемые юридические требования и последствия их нарушения // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2013. № 1 (14). С. 177-187.

1.4 Практическое занятие «Понятие и система субъектов административного права»

Начинать изучение темы следует с уяснения смысла понятий «административная правосубъектность», «административная правоспособность», «административная дееспособность» и «административная деликтоспособность».

Субъекты административного права – это обладатели прав и обязанностей, которыми они наделены с целью реализации полномочий, возложенных на него административным правом.

Субъекты административного права могут стать субъектами административных правоотношений при наличии трех условий.

1. Административно-правовые нормы, предусматривающие права и обязанности субъекта.
2. Административной правоспособности, дееспособности и деликтоспособности субъекта.
3. Основание возникновения, изменения и прекращения правоотношений (юридический факт).

Административная правоспособность – это установленная и охраняемая законом возможность субъекта вступать в административные правоотношения. Возникает с момента рождения и прекращается моментом смерти.

Административная дееспособность – способность субъектов своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, реализовывать их в рамках конкретных административно-правовых отношений.

В административном праве в настоящее время не установлено единых критериев для определения дееспособности граждан. Некоторые административисты утверждают, что административная дееспособность может быть частичной, ограниченной или полной и соответственно наступает с 7, 16 или 18 лет, хотя указаний на возраст, с которого реализуется то или иное право либо обязанность в сфере государственного управления, содержится не во всех нормативно-правовых актах. В теории административного права также подчеркивается, что если гражданин по решению суда, вступившему в законную силу, признан недееспособным или ограниченно дееспособным, то такое ограничение распространяется и на административную дееспособность.

Административная деликтоспособность означает возможность субъекта административного права самостоятельно нести юридическую ответственность за свои действия. Как правило, она является составной частью административной дееспособности.

Административная деликтоспособность наступает, согласно ст. 2.3 КоАП, с момента достижения правонарушителем возраста 16 лет. В качестве субъекта административного права можно рассматривать РФ, субъекты РФ, государственные и негосударственные организации. В этой роли они обладают административной правоспособностью, но в конкретных административно-правовых отношениях они не участвуют.

Административной дееспособностью обладают их органы исполнительной власти или управления. Организации наделяются правосубъектностью с момента принятия решения об их создании, оформленное соответствующими документами, либо с момента государственной регистрации.

Субъекты административного права могут быть индивидуальными и коллективными.

К индивидуальным субъектам относятся: граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Коллективными субъектами являются:

- 1) государственные организации:
 - а) органы исполнительной власти;
 - б) государственные предприятия, учреждения, организации и их объединения;
 - в) структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные

собственной компетенцией.

- 2) негосударственные организации:
 - а) общественные объединения;
 - б) трудовые коллективы;
 - в) коммерческие структуры;
 - г) органы местного самоуправления.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и признаки субъекта административного права.
2. Административная правосубъектность: административная правоспособность, административная дееспособность и административная деликтоспособность.
3. Классификация субъектов административного права.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Может ли административная правоспособность быть отчуждаемой?
2. Каковы основания и пределы ограничений административно-правового статуса граждан?
3. Каково соотношение общего и специальных административно-правовых статусов?
4. Составьте таблицу прав граждан в сфере административно-правового регулирования.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; на Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // «Собрание законодательства РФ», 03.03.1997, № 9, ст. 1011, «Российская газета», № 43-44, 04.03.1997.

3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», № 99, 01.06.2001, «Российская газета», № 105, 02.06.2001, «Собрание законодательства РФ», 04.06.2001, № 23, ст. 2277.

4. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Парламентская газета", N 24, 02.02.2002, "Российская газета", N 21, 02.02.2002, "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.

5. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Российская газета", N 156, 20.07.2006, "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285, "Парламентская газета", N 122, 27.07.2006.

6. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Российская газета", N 95, 05.05.2006, "Собрание законодательства РФ", 08.05.2006, N 19, ст. 2060, "Парламентская газета", N 70-71, 11.05.2006.

7. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства

РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032, "Российская газета", N 140, 31.07.2002, "Парламентская газета", N 144, 31.07.2002.

Научная литература к практическому занятию

8. Агапов, А. Б. Субъекты административного права [Электронный ресурс]: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 268 с. — (Серия Бакалавр и магистр. Модуль). — ISBN 978-5-9916-9725-5. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/6874E200-6950-4E56-8349-BB8C8B53C22A/subekty-administrativnogo-prava> (дата обращения: 29.07.2018).

9. Бутусова, Н. В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Бутусова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-06931-0. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/BEE9452F-5F94-4426-B67D-17D61BFF6866/gosudarstvenno-pravovye-otnosheniya-mezhdu-gosudarstvom-i-lichnostyu> (дата обращения: 29.07.2018).

10. Осинцев, Д. В. Административная ответственность [Электронный ресурс]: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. В. Осинцев. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 325 с. — (Серия Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04545-1. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/418F8576-861B-419A-85F9-C2CE737FF47B/administrativnaya-otvetstvennost> (дата обращения: 29.07.2018).

1.5 Практическое занятие «Граждане как субъекты административного права»

При изучении данной темы следует помнить, что правовой статус гражданина – одна из важнейших политико-правовых категорий, неразрывно связанных с социальной структурой общества, уровнем демократии и состоянием законности в нем. Юридический статус человека и гражданина в обществе, государстве представляет собой сложный и многосторонний конституционно-правовой механизм. Административно-правовой статус личности составляет важнейшую и органическую часть общего правового статуса. В административно-правовом статусе в обобщенном виде конкретизируются разнообразные права, обязанности, гарантии с учетом отраслевой праводеееспособности.

Рассматривая административно-правовой статус гражданина как совокупность прав, обязанностей и гарантий в сфере государственного управления, надо иметь в виду, что этот статус, в конечном счете, юридически определяется нормами права. Поэтому правовое положение личности зависит от того, насколько совершенно законодательство о правах и обязанностях в сфере государственного управления. Нормы административного права о статусе человека и гражданина могут содержаться как в комплексных нормативных актах, так и в специальных. Административно-правовой статус гражданина РФ, устанавливается, прежде всего, Конституцией РФ, актами органов представительной власти, указами Президента РФ.

Административно-правовой статус гражданина – это комплекс прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами административного права, а также гарантий реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизмы защиты органами государства и местного управления). При определении статуса граждан устанавливаются общие принципы: 1) социальное равенство; 2) гуманизм; 3) демократизм; 4) презумпции невиновности; 5) законности.

Административные права производны от конституционных прав, таких как право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной жизни, защиту своей чести и доброго имени и т.д. К непосредственным правам в сфере исполнительно-распорядительной деятельности можно отнести следующие права: а) на участие в государственном управлении; б) на поступление на государственную службу; в) на обращения в органы государственного управления и к их должностным лицам; г) на свободу передвижения; д) на неприкосновенность; е) на изменение фамилии и имени; ж) на объединение; з) на обжалование действий органов управления и их должностных лиц; и) на реализацию юридических свобод; к) на образование; л) на охрану здоровья; м) вносить в государственные органы предложения об улучшении их деятельности, критиковать их недостатки.

В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действий, (кроме неотъемлемых прав) ФЗ «О чрезвычайном положении»). Среди административно-правовых обязанностей выделяют абсолютные и относительные. Абсолютные не зависят от каких-то конкретных обстоятельств, они возлагаются на каждого (соблюдать законность и государственную дисциплину в сфере управления, специальные запреты). Относительные обязанности возникают из правомерных действий, направленных на приобретение прав и пользование ими (обязанности читателя библиотеки, собственника автомобиля).

Юридические гарантии:

1. Правовое закрепление (в юридических нормах) статуса.
2. Ответственность органов управления и должностных лиц за нарушения статуса.
3. Права граждан на обжалование (административное, судебное) действий органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.
4. Право на возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями

государственных органов и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

5. Контрольно-надзорная деятельность государственных органов.

6. Прокурорский надзор.

Подготовку вопроса об административно-правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства необходимо начинать с определения понятий «иностранец» и «лицо без гражданства - апатрид». Характеризуя их административно-правовой статус, необходимо исходить из конституционного положения о равенстве перед законом всех проживающих на территории Российской Федерации, за исключением ряда ограничений. При подготовке ответа необходимо подробно остановиться на этих ограничениях, начиная от получения разрешения на въезд и заканчивая административной деликтоспособностью этих лиц.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Правовое государство и гражданин: принципы взаимоотношений.
2. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав гражданина.
4. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Объясните, могут ли существовать какие-либо препятствия при реализации гражданами своих прав и обязанностей в сфере исполнительной власти. Если они существуют, то приведите несколько примеров в сочетании с правовым разрешением сложившейся ситуации.

2. На основе анализа нормативных правовых актов по данной теме курса «Административное право» перечислите категории граждан, имеющих специальный административно-правовой статус. Что может предпринять государство по отношению к этим гражданам в социальном плане?

3. Какие граждане, находящиеся на территории РФ, относятся к иностранцам и лицам без гражданства? В чем специфика их статуса?

4. Определите, служит ли факт доступа к сведениям, составляющим много лет назад государственную тайну, основанием для ограничения права гражданина на выезд за границу? Определите, является ли законным отказ на этом основании в выдаче заграничного паспорта. Перечислите категории граждан, которым могут отказать в выдаче заграничного паспорта?

5. Больной венерическим заболеванием гражданин И.Ю. Мохов уклонялся от лечения. По распоряжению главного врача местного кожно-венерологического диспансера П.Р. Мартынова И.Ю. Мохов был принудительно госпитализирован в больницу, где его лечили в течение месяца. После выписки И.Ю. Мохов решил, что были нарушены его права, и вознамерился писать жалобу на действия главного врача.

Имеются ли законные основания для такой жалобы?

Каков порядок направления на принудительное лечение венерических больных?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // «Российская газета», № 67, 05.04.1995, «Российская газета», 10.12.1998.

2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже

20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, № 2, ст. 163, «Бюллетень международных договоров», № 3, 2001

3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; на Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

4. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // «Собрание законодательства РФ», 03.03.1997, № 9, ст. 1011, «Российская газета», № 43-44, 04.03.1997.

5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», № 99, 01.06.2001, «Российская газета», № 105, 02.06.2001, «Собрание законодательства РФ», 04.06.2001, № 23, ст. 2277.

6. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Парламентская газета", N 24, 02.02.2002, "Российская газета", N 21, 02.02.2002, "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.

7. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // "Российская газета", N 156, 20.07.2006, "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285, "Парламентская газета", N 122, 27.07.2006.

8. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Российская газета", N 95, 05.05.2006, "Собрание законодательства РФ", 08.05.2006, N 19, ст. 2060, "Парламентская газета", N 70-71, 11.05.2006.

9. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032, "Российская газета", N 140, 31.07.2002, "Парламентская газета", N 144, 31.07.2002.

10. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // "Российская газета", N 103, 01.06.1999, "Собрание законодательства РФ", 31.05.1999, N 22, ст. 2670.

11. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "О воинской обязанности и военной службе" // "Собрание законодательства РФ", 30.03.1998, N 13, ст. 1475, "Российская газета", N 63-64, 02.04.1998.

12. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 05.02.2018) "О свободе совести и о религиозных объединениях" // "Собрание законодательства РФ", 29.09.1997, N 39, ст. 4465, "Российская газета", N 190, 01.10.1997.

13. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 19.02.2018) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Собрание законодательства РФ", 19.08.1996, N 34, ст. 4029, "Российская газета", N 159, 22.08.1996.

14. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 31.12.2017) "О беженцах" // "Российская газета", N 126, 03.06.1997, "Ведомости СНД и ВС РФ", 25.03.1993, N 12, ст. 425.

15. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 03.04.2017) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // "Российская газета", N 152, 10.08.1993, "Ведомости СНД и ВС РФ", 12.08.1993, N 32, ст. 1227.

Научная литература к практическому занятию

- 16.** Агапов, А. Б. Субъекты административного права [Электронный ресурс]: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 268 с. — (Серия Бакалавр и магистр. Модуль.). — ISBN 978-5-9916-9725-5. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/6874E200-6950-4E56-8349-BB8C8B53C22A/subekty-administrativnogo-prava> (дата обращения: 29.07.2018).
- 17.** Анисимова И.А. Тенденции развития административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства // Отечественная юриспруденция. 2017. № 4 (18). С. 37-41.
- 18.** Бутусова, Н. В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Бутусова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-06931-0. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/BEE9452F-5F94-4426-B67D-17D61BFF6866/gosudarstvenno-pravovye-otnosheniya-mezhdu-gosudarstvom-i-lichnostyu> (дата обращения: 29.07.2018).
- 19.** Геляхова Л.А., Арипшев А.М. Проблемы совершенствования административно-правового статуса несовершеннолетних // Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Т. 9. № 5-1. С. 141-145.
- 20.** Доцкевич М.В. Особенности административно-правового статуса сотрудников полиции России в современных условиях // Научный портал МВД России. 2017. № 2 (38). С. 74-79.
- 21.** Ерохина Т.В., Казаросян З.М. Общий правовой статус индивидуального предпринимателя как основа его административно-правового статуса // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2016. № 1 (60). С. 28-30.
- 22.** Истиева Л.А. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации // В сборнике: Научное и образовательное пространство: перспективы развития Сборник материалов V Международной научно-практической конференции. Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. 2017. С. 297-301.
- 23.** Панова И.В. Административная юстиция: Монография - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 464 с.
- 24.** Родичкин М.С. Административно-правовой статус уполномоченного по правам человека в РФ // Очерки новейшей камералистики. 2017. № 1. С. 59-61.
- 25.** Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 15 -17.
- 26.** Шулежко В.И. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации // В сборнике: Наука и современность - 2017 сборник материалов LI Международной научно-практической конференции. 2017. С. 214-219.

1.6 Практическое занятие «Административно-правовой статус органов исполнительной власти»

При освещении данных вопросов, в первую очередь, необходимо добиться четкого знания (желательно наизусть) определение органа исполнительной власти как части государственного аппарата, а также его понятия и основных признаков, административно-правового статуса, который состоит из трех блоков и который определен в Положениях об органе исполнительной власти, утвержденных Указами Президента Российской Федерации или Постановлениями Правительства Российской Федерации.

Административно-правовой статус органа исполнительной власти состоит из трех блоков:

1 блок - целевой, включающий нормы о целях, задачах, функциях и принципах деятельности;

2 блок - организационно-структурный, который включает в себя правовые предписания, регламентирующие: а) порядок образования, реорганизации, ликвидации органа; б) его структуру; в) его линейную и функциональную подчиненность;

3 блок - компетенции как совокупности властных полномочий.

Правительство Российской Федерации является органом общей компетенции, осуществляющим исполнительную власть в России. Оно обеспечивает согласованную деятельность всей системы исполнительной власти, организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; осуществляет государственное регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство исполнительной власти в России, формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; использует права законодательной инициативы. Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Оно осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасностью. В зависимости от подчиненности имеется три вида федеральных служб, имеющих различный административно-правовой статус.

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Подготовку второго вопроса необходимо начинать с ознакомления с Указом Президента Российской Федерации Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти". При этом необходимо иметь в виду, что возглавляет систему органов исполнительной власти федеральное Правительство Российской Федерации.

При подготовке третьего вопроса необходимо четко представлять систему органов исполнительной власти на всех уровнях; как на федеральном, так и на региональном, по вертикали и по горизонтали. Кроме того, при взаимодействии органов исполнительной власти разных уровней необходимо учитывать, в первую очередь, федеральные

территориальные органы исполнительной власти, а также полномочные представители административных округов.

При подготовке четвертого вопроса необходимо четко представлять, что Президент Российской Федерации занимает особое правовое положение в структуре государственной власти Российской Федерации. Для этого необходимо проштудировать четвертую главу Конституции Российской Федерации, согласно которой Президент является главой государства, реализуя одновременно значительные полномочия главы исполнительной власти государства, что дает основания некоторым ученым ошибочно ставить его во главе исполнительной власти.

При подготовке пятого вопроса необходимо уяснить, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации субъекты Федерации в первое десятилетие самостоятельно определяли структуру и систему органов исполнительной власти. В результате их самостоятельности структура органов исполнительной власти некоторых субъектов Федерации мало соответствовала.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и структура административно-правового статуса органов исполнительной власти.
2. Система органов исполнительной власти, принципы ее построения.
3. Взаимодействие органов исполнительной власти разных уровней.
4. Роль Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
5. Система органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация», «учреждение», «государственное учреждение», «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».
2. На примере организации государственной власти в произвольно выбранном субъекте РФ проанализируйте принципы организации и саму систему органов исполнительной власти.
3. Какова система органов исполнительной власти в Российской Федерации?
4. Дайте правовую характеристику Правительства РФ как субъекта административного права и его полномочий.
5. Перечислите полномочия Президента РФ в сфере деятельности исполнительной власти.
6. Охарактеризуйте правовое положение и основные функции федерального министерства.
7. Раскройте правовой статус федеральной службы, объем ее полномочий. Административно-правовой статус федеральных служб в зависимости от их подчиненности.
8. Раскройте правовой статус федерального агентства.
9. Каковы принципы формирования исполнительной власти субъектов Российской Федерации?
10. Раскройте систему исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
11. Расскажите порядок назначения высшего должностного лица субъектов Российской Федерации.
12. Каковы особенности функционирования органов местного самоуправления?
13. Назовите систему органов исполнительной власти в Томской области.

14. Каковы правовые основы деятельности органов исполнительной власти субъектов России и органов местного самоуправления?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008, "Российская газета", N 267, 31.12.2008, "Собрание законодательства РФ", 05.01.2009, N 1, ст. 2.

3. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ "Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы" // "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008, "Российская газета", N 267, 31.12.2008, "Собрание законодательства РФ", 05.01.2009, N 1, ст. 1.

4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

5. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2018, "Российская газета", N 104, 17.05.2018, "Собрание законодательства РФ", 21.05.2018, N 21, ст. 2981.

6. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 15.05.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2012, "Российская газета", N 114, 22.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

Научная литература к практическому занятию

7. Грудинин Н.С. Конституционно-правовой статус правительства Российской Федерации как высшего органа исполнительной власти в России // *Nauka-Rastudent.ru*. 2015. № 10. С. 27.

8. Коломейцева А.Г. К вопросу о статусе и функциях федеральных органов исполнительной власти // *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. 2017. № 1 (114). С. 115-122.

9. Позднякова Е.В., Сергеев М.И. Структура административно-правового статуса органов исполнительной власти // *Научный журнал Дискурс*. 2016. № 1 (1). С. 341-344.

10. Самсонов В.Н., Макогон Б.В. Регламентная конкретизация правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти // *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление*. 2016. № 10 (77). С. 78-82.

11. Седалищева П.И. Конституционно-правовой статус федерального органа исполнительной власти // *Современные инновации*. 2018. № 1 (23). С. 65-67.

12. Степанова Я.В. Правовой статус органа исполнительной власти // *Вестник Сибирского университета потребительской кооперации*. 2013. № 4. С. 117-120.

1.7 Практическое занятие «Государственная служба»

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

Российской Федерации;

федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

субъектов Российской Федерации;

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;

лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;

лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Система государственной службы включает в себя:

государственную гражданскую службу;

военную службу;

государственную службу иных видов.

При подготовке первого вопроса, когда осваивается понятие государственной службы как профессиональной деятельности граждан Российской Федерации, необходимо вычлнить все федеральные государственные органы государственных органах, в которых эти граждане занимают государственные должности и должности государственной службы. При этом необходимо знать формальный признак государственных должностей и должностей государственной службы. При разделении должностей государственной службы на гражданскую, военную и иные виды службы, необходимо знать, во-первых, чем занимаются государственные служащие на гражданской, военной и иных видах служб и, во-вторых, какие федеральные органы и федеральные службы входят в каждую из служб и чем они отличаются друг от друга. Изучая принципы государственной службы, необходимо быть готовым не только перечислить их, но и уметь раскрыть сущность каждого из них.

При подготовке второго вопроса необходимо не только усвоить понятие и сущность государственной должности, причем, можно начинать с Конституции Российской Федерации, где перечислено большинство государственных должностей, но и быть готовым перечислить категории государственных должностей, а также их виды и разряды. Необходимо опираться на ст. 9 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации", где указано, что должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

1) руководители – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Обратите внимание, что в настоящее время государственная служба требует кардинальных реформ. Реформирование государственной службы в РФ связано с коррупцией, с предвзятостью государственных служащих, с устаревшими принципами работы, с отсутствием ответственности госслужащих и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, а также с неэффективностью использования кадров. Для реформирования государственной службы Министерством труда и социального развития РФ был разработан проект указа Президента РФ «О федеральной программе Развитие государственной службы Российской Федерации (2015 – 2018 годы)» и «План мероприятий по развитию системы государственной службы РФ до 2018 года». Разработанные в целях реализации положений пункта 2 статьи, 18 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и части 1 статьи 66 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ « О государственной гражданской службе Российской Федерации». А также ФЗ №204 «О гражданской и государственной службе РФ» от 11 июля 2011 года согласно этому реформированию совершенствование системы государственной службы будет, осуществляться путем реализации федеральных программ реформирования и развития федеральной государственной службы субъектов Российской Федерации. Для успешного развития государственной службы необходимо развивать современные принципы устройства государственной службы, повышать качества найма персонала на государственную службу с дальнейшим продвижением, которая предполагает прозрачность системы выбора кандидатов.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Система государственной службы РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
2. Должности государственной службы.
3. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.
4. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.
5. Особенности прохождения военной службы.
6. Особенности прохождения государственной службы иных видов.
7. Понятие, виды и общая характеристика правового положения государственных служащих.
8. Обязанности, запреты и ограничения государственных служащих, требования к их служебному положению.
9. Права, льготы и гарантии государственных служащих.

10. Ответственность государственных служащих.
11. Реформа государственной службы.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Определите понятие государственного служащего. Из приведенного ниже перечня выделите государственных служащих и дайте их классификацию:

- глава администрации автономного округа,
- федеральный министр,
- председатель правления ПАО «Газпром»,
- сапожник,
- главный санитарный врач области,
- председатель профкома фабрики,
- командир полка,
- слесарь домоуправления,
- ректор ТГУ.

2. На семинаре, отвечая на вопрос, студент сказал, что должностным лицом считается гражданин, который занимает должность в государственном органе, может совершать организационно-распорядительные действия, вправе издавать нормативные акты, наделен властью в отношении неподчиненных по службе лиц.

Какие ошибки и неточности допущены в ответе?

3. Гражданин Фомичев, поступая на государственную службу в областную администрацию, подготовил все необходимые документы. Однако в управлении кадровой политики администрации у него потребовали подтвердить (или опровергнуть) факт лечения 10 лет назад в психиатрическом диспансере и состояние на учете в нем по настоящее время. Фомичев, посчитав эти требования дискриминирующими, не стал давать объяснения. Ему было отказано в приеме на государственную службу, после чего Фомичев оспорил данное решение в суде, в котором подтвердил наличие данного факта. При этом он подчеркнул, что был помещен в диспансер не по медицинским показаниям, а за инакомыслие.

Правомерно ли оспаривание Фомичевым решения об отказе в приеме на государственную службу. Какое решение может принять суд?

4. Сотрудник аппарата краевой администрации Байрамов победил в конкурсе на замещение вакантной должности начальника отдела. Однако на должность назначили Власова. Назначение было мотивировано тем, что Власов состоял в резерве на замещение данной должности.

Правомерно ли это назначение?

5. Заместитель Главы областной администрации и его приятель - начальник областного департамента образования и науки систематически выезжали в заграничные командировки за счет фирмы «Эврика», директор которой передавал указанным должностным лицам крупные суммы денежных средств в иностранной валюте.

Проанализируйте ситуацию на основе рекомендованных нормативных правовых актов. Каковы юридические последствия?

6. Ведущий специалист департамента областной администрации Никольский, находясь в командировке 2 и 3 февраля, совершил прогулы. Об этом стало известно 25 июня, а 10 июля Никольскому был объявлен строгий выговор.

Законно ли решение?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-

ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный закон от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. №27. Ст. 4159.

3. Федеральный закон от 23.05.2016 №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. №22. Ст. 3089.

4. Федеральный закон от 13.07.2015 №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2015. №29. Ст. 4388.

5. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

6. Федеральный закон от 28.12.2010 N 403-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О Следственном комитете Российской Федерации" // "Российская газета", N 296, 30.12.2010, "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 15, "Парламентская газета", N 1-2, 14-20.01.2011.

7. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции» // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228, "Российская газета", N 266, 30.12.2008, "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008.

8. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004, "Российская газета", N 162, 31.07.2004, "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215.

9. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 98, 31.05.2003, "Российская газета", N 104, 31.05.2003, "Собрание законодательства РФ", 02.06.2003, N 22, ст. 2063.

10. Федеральный закон от 21.07.1997 №114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (ред. от 01.07.2017) // "Российская газета" от 31 июля 1997 г., Собрание законодательства РФ от 28 июля 1997 г. N 30, ст. 3586.

11. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 18.04.2018) // "Собрание законодательства РФ", 20.11.1995, N 47, ст. 4472, "Российская газета", N 229, 25.11.1995, "Ведомости СНД РФ и ВС РФ", 20.02.1992, N 8, ст. 366.

12. Закон Томской области от 09.12.2005 (ред. от 08.12.2017) «О государственной гражданской службе Томской области» // <http://docs.cntd.ru/document/951814204>.

Научная литература к практическому занятию

13. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров (ФГОС ВПО). М., 2015;

14. Иваненко И.Н. О государственной службе иных видов / И.Н. Иваненко, А.Ю. Ачмиз, А.А. Маклаков // Научные исследования: теория, методика и практика : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 19 нояб. 2017 г.). В 2 т. Т. 2 / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. – С. 412-416.

15. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие. М., 2009.

16. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник для

академического бакалавриата / Под ред. В.М.Бозрова. – М.: Юрайт, 2015.

17. Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право. - М., 2015.

18. Шобухин В.Ю. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: Учебное пособие. – Екатеринбург: Издательский дом УрГЮУ, 2016.

19. Шайхатдинов В.Ш. К вопросу о государственной службе иных видов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=6503> (дата обращения: 03.08.2018).

1.8 Практическое занятие «Юридические лица как субъекты административного права»

Являясь субъектом права, юридическое лицо, так же выступает и как субъект административного права. Объясняется это тем, что количество создаваемых юридических лиц постоянно растет, а это, в свою очередь, способствует росту правонарушений, которые совершают такие лица. Вот и получается, что экономические интересы всех хозяйствующих субъектов нужно защищать, причем подход к этой защите должен быть одинаковым со стороны правоохранительных органов ко всем участникам.

Административно-правовые гарантии самостоятельности юридических лиц (подзаконность деятельности; соблюдение законодательства; общий запрет на вмешательство в хозяйственную деятельность; обращение в суд в связи с нарушениями их прав; прокурорский надзор; действие специальных инспекций строго регламентировано; обязательность бухгалтерского и статистического учета).

Все виды юридических лиц вступают в административно-правовые отношения на основе федерального, регионального и муниципального локального правового регулирования. Этими отношениями опосредствуются управленческие решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий и учреждений, определяется сам предмет, цели и задачи их деятельности, соблюдение законности и государственной дисциплины (государственная регистрация, лицензирование, контроль, учет и надзор).

Организация – коллектив работников, возглавляемый органом внутреннего управления, имеющим в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество. Орган управления (директор, гендиректор, его заместители или коллегиальный исполнительный орган – совет директоров, правление дирекции или другой орган управления), которому делегированы права по непосредственному управлению организацией (хозяйственное управление). Администрация в пределах компетенции реализует функции управления внутри организации, может вступать и во внешние административно-правовые отношения с органами исполнительной власти, иными субъектами административного права. Администрация организации не обладает государственно-властными полномочиями по осуществлению внешнего управления. Однако, государственная администрация лесхоза, металлургических предприятий и некоторых других имеют государственно-властные полномочия по обеспечению контроля за территорией по определенным направлениям. В Положении (общем) о лесхозе говорится, что лесхоз является специально уполномоченным государственным органом в следующих областях государственного управления: использовании, охраны, защиты лесного фонда РФ; охрана окружающей среды; охрана, контроль и регулирование объектов животного мира и среды их обитания. Следует заметить, что чем цивилизованнее общество, тем усиливается роль, значение, ответственность государственных органов в сфере важных публичных интересов.

Организации: предприятия и учреждения. В зависимости от видов, форм собственности они подразделяются на государственные и негосударственные (муниципальные, частные и общественные). Административно-правовой статус организации определяется объемом и характером полномочий по распоряжению принадлежащего им имущества, целям их деятельности, а также соотношению с органами исполнительной власти, органами государственного управления.

Государственные предприятия – самостоятельный хозяйствующий субъект, находящийся в собственности государства и созданный для производства продукции, выполнения работ, оказания услуг в деле удовлетворения потребностей общества и получения прибыли. Уполномоченный на то орган исполнительной власти может создавать такие предприятия, определять их цели, предметы и сферы деятельности, утверждать Устав, назначать и освобождать от должности руководителей, выдавать госзаказы, осуществлять реорганизации. Отдельные виды производственной деятельности могут осуществлять только

государственные предприятия (производство и реализация оружия, боеприпасов, взрывчатка, наркотики, психотропные вещества и т.д.).

По производственно-хозяйственной деятельности предприятия подразделяются: по характеру и виду выпускаемой продукции, оказанию услуг – на промышленные (завод, фабрика, фирма, комбинат); сельскохозяйственные (сельхозкооператив, госхозы, объединения, фермы); строительные (строительно-монтажные управления, строительные кооперативы); транспортные, связи, торговли, жилищно-коммунальные, энергетические.

Предприятия могут объединяться в концерны, союзы, ассоциации, холдинги. Весьма важно в организационно-правовом аспекте рассмотреть предприятия машиностроения как основного двигателя развития производственных сил. По определению РАН машиностроение представляет собой комплекс отраслей, изготавливающих средства производства и транспорта, а также предметы потребления и оборонную промышленность. Машиностроительный комплекс может быть представлен пятью группами подотраслей: во-первых, инвестиционное машиностроение (тяжелое, энергетическое, транспортное, нефтегазовое); во-вторых, сельскохозяйственное машиностроение, оборудование для легкой и пищевой промышленности; в-третьих, авто и производство бытовых товаров (холодильники, телевизоры и т.д.); в-четвертых, оборонные предприятия, включая авио- и судостроение, электронную и радио промышленность; и, наконец, в-пятых, комплектующие их электроника, приборостроение и станкостроение. Как представляется, ведущие предприятия названных подотраслей машиностроения должны быть государственными. Следует отметить, что в современной Франции более 60% предприятий являются государственными.

Учреждение – организация, созданная собственником (учредителем) для осуществления социально-культурных, управленческих и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Административно-правовое положение определяется законодательством РФ, субъектов РФ, действует на основе Устава (типового Устава) или положения. Органы государственной власти осуществляют: аккредитацию, аттестацию учреждений; выдачу лицензий на конкретные (специальные) виды деятельности; осуществляют контроль за ведением бухгалтерской и статической отчетности; могут требовать представления государственным органом определенной информации; контроль и надзор за соблюдением законодательства, прав и свобод человека и гражданина и т.д.

С принятием КоАП РФ субинститут административной ответственности юридических лиц получил системное и комплексное правовое регулирование. Законодатель учел состояние ранее действовавшего законодательства, практику его применения, а также многочисленные решения Конституционного Суда РФ, Верховного суда РФ, иных высших судебных органов по вопросам административной ответственности.

КоАП РФ не раскрывает понятия юридического лица как субъекта административно-деликтных правоотношений. Понятие и признаки юридического лица «заимствованы» из гражданского законодательства, при этом административное законодательство не содержит каких-либо разъяснений, касающихся особенностей использования этого понятия в публично-правовой сфере.

Административные нарушения юридическими лицами могут быть совершены во многих сферах деятельности. Это и экологические нарушения, и нарушения налогового законодательства, и нарушения санитарных и природоохранных правил и т.д. И, хотя каждое из названных правонарушений имеет свои отличительные особенности, все они относятся к категории административных. Не решенной до конца остается проблема определения вины юридического лица. Поскольку юридическое лицо не обладает сознанием, то установить его внутреннее психическое отношение к совершенному деянию не представляется возможным. Предложение ряда авторов определять вину юридического лица путем сложения вины работников коллектива не может быть поддержано ни с точки зрения процессуальных средств ее доказывания, ни с точки зрения материального административно-деликтного

правоотношения, субъектом которого является не коллектив, а персонифицированная организация.

Подготовку вопроса об административно-правовом статусе общественных объединений как субъектов необходимо начинать с изучения Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) "Об общественных объединениях". Прежде всего необходимо рассмотреть и запомнить все пять видов общественных объединений, особенности каждого из них. Далее необходимо знать порядок учреждения общественных объединений, их административно-правовой статус, остановившись отдельно на создании и деятельности профессиональных союзов.

Подготовку пятого вопроса необходимо начинать с изучения Федерального закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О политических партиях". Сначала необходимо определить основные требования об учреждении партии, потом - основные цели создания политической партии. При этом необходимо выучить наизусть не только определение политической партии, но и обязательно знать запреты на создание партии. Далее студент изучает порядок учреждения политических партий, повестку дня учредительного съезда и организационные мероприятия, которые проводятся в течение года по осуществлению двух государственных регистраций политической партии. Завершать ответ необходимо решением проблемы взаимоотношения государства и политических партий.

При подготовке шестого вопроса необходимо усвоить, прежде всего, понятия «негосударственное предприятие», четко знать, что предприятием признается самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественной потребности и получения прибыли. Рассматривая административно-правовой статус иных коммерческих и некоммерческих негосударственных объединений (ПАО и НАО), необходимо обращать внимание на порядок их учреждения и документы, необходимые для регистрации.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятия и виды предприятий, хозяйств, учреждений и организаций, их административно-правовое положение.
2. Основы административно-правового положения предприятий и учреждений.
3. Административная ответственность юридических лиц
4. Общественные объединения как субъекты административно-правовых отношений
5. Политические партии и их административно-правовой статус.
6. Иные негосударственные общественные объединения и их административно-правовой статус.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. В чем особенности административно-правового статуса юридических лиц?
2. В ЗАТО Северск функционируют городская администрация, Управление образованием Администрации ЗАТО Северск, УМВД России по ЗАТО Северск, горвоенкомат, городские организации партий «Единая Россия» и КПРФ, несколько церквей, Северский стекольный завод, сувенирная фабрика, множество хозяйственных обществ с ограниченной ответственностью, колледж и филиалы четырех федеральных вузов.

Сгруппируйте эти организационные единицы по видам субъектов административно-правового регулирования.

Какими нормативно-правовыми актами определяется административно-правовой статус каждого из этих коллективных субъектов?

3. Армянская диаспора в г. Томске создала религиозное объединение, в уставе которого, представленном на регистрацию в Управление юстиции по Томской области, говорилось, что объединение создается с целью совместного исповедания веры и для преподавания православия в общеобразовательных школах города. Управление юстиции отказало в регистрации объединения, мотивируя свой отказ тем, что религиозные организации не вправе вести преподавание своих учений в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Правомерны ли действия участников данных отношений?

Каков порядок образования и функционирования религиозных объединений?

4. Студенты и преподаватели Томского базового медицинского колледжа создали первичную организацию ЛДПР и выбрали ее исполнительный орган – партийный комитет. Секретарь комитета В.Михайлова явилась в горком этой партии для регистрации и за получением членских билетов для своей организации, но ей сказали, что организацию в колледже следует распустить, а список ее членов представить в горком для учета. В.Михайлова возразила, что никто не может ограничивать конституционное право граждан на объединение, и отказалась от роспуска своей организации.

Каково ваше мнение по этому вопросу?

5. У нас в стране недавно существовала партия любителей пива. Почему ее не стало?

Каким требованиям бывшего Федерального закона «О политических партиях» она не соответствовала?

6. К участию в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ четвертого созыва Центральной избирательной комиссией РФ было допущено 44 партии и 20 общероссийских общественных объединений.

По какому критерию было проведено разграничение общественных объединений на эти две группы?

7. Будучи на учебно-производственной практике на заводе «Сельмаш» студент И.Мальшев узнал, что здесь, наряду с функционирующей организацией Федерации независимых профсоюзов России, создается еще одна профсоюзная организация, на этот раз - прокоммунистической ориентации. Консультируя активистов новой организации, студент усомнился в правомерности ее образования.

Как должна поступить в данном случае регистрационная служба?

8. При широкой религиозной свободе в России законодательство установило в 1997 г. некоторые ограничения для легитимации нетрадиционных сект и конфессий.

В чем они состоят?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

3) «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954; "Российская газета", N 113, 18.06.1996, N 114, 19.06.1996, N 115, 20.06.1996, N 118, 25.06.1996.

4) «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301; "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

5) Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О политических партиях" // "Российская газета", N 133, 14.07.2001, "Собрание законодательства РФ", 16.07.2001, N 29, ст. 2950, "Парламентская газета", N 132, 17.07.2001.

6) Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001, "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431, "Парламентская газета", N 152-153, 14.08.2001.

7) Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) "Об общественных объединениях" // "Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1930, "Российская газета", N 100, 25.05.1995.

Научная литература к практическому занятию

8) Адарченко Е. О. Административная правосубъектность юридических лиц публичного права // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 15-18.

9) Брунер Р. А. Проблемы доказывания вины юридического лица при назначении административного наказания // Современное право. 2010. № 6. С. 105-108.

10) Герман Е.С. Юридическое лицо как субъект административной ответственности // В сборнике: Теоретико-прикладные аспекты формирования института уголовного преследования юридических лиц материалы Всероссийской научно-практической конференции / науч.ред. Е. А. Дорожинская. М., 2015. 632 с.

11) Зыкин Б.В. Некоторые проблемы административной ответственности юридических лиц / Б.В.Зыкин, Е.В. Зыкина // Административное право и процесс. 2014. №3. С. 10-15.

12) Кисин В. Р. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация : учебное пособие. М.: МВШМ МВД РСФСР, 1991. 411 с.

13) Козлов К. П. КоАП РФ: «строгая» ответственность юридических лиц (сравнительно-правовое исследование) // Российская юстиция. 2009. № 2. С. 35-38.

14) Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / под ред. В. В. Черникова. М. Юрайт, 2012. 559 с.

15) Кононов П. И. О некоторых актуальных проблемах применения и совершенствования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2008. № 4. С. 34-38.

16) Кузнецов П.В., Муравьев А.А. Механизмы участия государства в управлении акционерными обществами государственной и смешанной форм собственности в России // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 8. Менеджмент. 2002. № 1. С. 54-80.

17) анова И.В. Еще раз о двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2007. № 8. С. 18-20.

18) Панов А.Б. Проблемы административной ответственности юридических лиц // В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина: в 2 частях. М., 2012. 395 с.

19) Петров М.П. Административная ответственность организаций (юридических лиц): автореф. дисс. : канд. юрид. наук / М.П. Петров. Саратов, 1998. 21 с.

20) Россинский Б.В. Развитие положений кодекса российской федерации об административных правонарушениях, регламентирующих ответственность юридических лиц // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 3. С. 3-6.

21) Руденко А.С., Кряженевский Д.Ю., Банникова Т.В. К вопросу об административной ответственности юридических лиц // В сборнике: проблемы российского

законодательства и международного права. Сборник статей междунар.научн.-практ. конф. / Отв.ред.: Сукиасян А.А. Уфа, 2015. 311 с.

22) Сорокин В. Д. Парадоксы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Правоведение. 2004. № 2. С. 24-28.

23) Трегубова Е. В. К вопросу о модернизации законодательства об административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности (принципы, запреты, ограничения и ответственность) // Административное и муниципальное право. 2011. № 10. С.35-40.

24) Трофимчук Н.В. Некоторые вопросы административной ответственности юридических лиц по законодательству российской федерации / Н.В.Трофимчук, О.В.Турчина // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 1-6. С. 52-55.

1.9 Практическое занятие «Формы реализации исполнительной власти»

Прежде, чем приступить к изучению темы, необходимо вспомнить, что функции характеризуют содержание государственного управления, методы – способы их реализации, а формы – это способы внешнего выражения содержания. Форма – это способ существования, внешнего выражения содержания, в которой находят жизнь функции и методы.

Форма государственно-управленческой деятельности – это ее практическое выражение в конкретных действиях органов исполнительной власти и других субъектов управления.

Выбор форм управления осуществляется органами не произвольно, а в соответствии с определенными закономерностями. Выбор этих форм зависит от тех юридических установлений, с помощью которых государство регламентирует деятельность органов.

Критерии выбора:

- форма должна соответствовать целям и функциям органа исполнительной власти;
- форма должна соответствовать характеру и содержанию разрешаемого вопроса;
- форма должна соответствовать особенностям объекта управления;
- форма должна соответствовать целям данного управленческого воздействия.

Критериями выбора являются также целесообразность, эффективность и допустимость форм государственного управления.

Студенту необходимо отметить, что традиционно выделяют следующие виды форм:

- установление норм права или принятие нормативных актов;
- применение норм права, или издание индивидуальных актов;
- осуществление организационных мероприятий;
- осуществление материально-технических операций.

Первые две формы – правовые, две другие – неправовые (не влекущие правовых последствий).

Однако ряд авторов выделяют также иные формы:

- заключение договоров;
- представление предусмотренных законодательством отчетов;
- совершение иных юридически значимых действий (представление справок, совершение нотариальных действий).

Вопрос об отнесении заключения договоров к формам государственного управления является дискуссионным. Во-первых, заключение гражданско-правовых договоров относится к формам деятельности органов исполнительной власти, но не является управленческой формой. Во-вторых, заключение публично-правовых и, в частности, административных договоров является дискуссионным.

Отдельные авторы проводят собственную классификацию. Так, Б.М. Лазарев предложил классифицировать формы государственно-управленческой деятельности следующим образом:

1 Структурные формы (организационное оформление системы исполнительной власти). Организационная структура – одна из разновидностей формы всякой целостной системы, внутренняя организация ее содержания.

2. Процессуальные формы государственного управления – деятельность органов исполнительной власти протекает по определенной процедуре, т.е., в процессуальных формах.

3. Внешняя форма – издание актов (нормативных и индивидуальных), общественно-организационные действия; материально-технические операции, заключение договоров.

По мнению Б.М. Лазарева нецелесообразно разделять издание актов на две формы, главное – осуществляется государственное управление с изданием актов или без этих правовых последствий.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и виды форм государственного управления. Правовые и неправовые формы государственного управления.
2. Акты государственного управления: понятие, значение, юридические свойства. Акт управления и управленческое решение.
3. Виды актов государственного управления.
4. Требования, предъявляемые к актам государственного управления, последствия их несоблюдения.
5. Порядок приостановления, изменения и отмены актов государственного управления.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Какие из нижеперечисленных действий и решений являются формами государственного управления:

- утверждение должностной инструкции начальника департамента;
- принятие решения о выпуске областного займа;
- наложение дисциплинарного взыскания на обеспечивающего специалиста администрации;
- заключение договора о проведении ремонтных работ в здании администрации;
- дача устного распоряжения по организационным вопросам;
- проведение приема граждан;
- издание распоряжения об отпуске сотрудника информационного отдела;
- регистрация поступившей корреспонденции.

2. Выберите из приведенных ниже форм государственного управления правовые и неправовые:

- распоряжение федерального агентства;
- подготовка проекта постановления Правительства РФ;
- решение межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- выдача лицензии;
- проведение организационного совещания по вопросам празднования Дня города Москвы;
- составление протокола об административном правонарушении;
- информационное письмо областного управления статистики.

3. Министерство юстиции РФ и Министерство экономического развития РФ заключили договор о проведении юридической экспертизы проектов подготавливаемых Министерством экономического развития нормативных правовых актов. Заместитель Председателя Правительства РФ, считая, что федеральные министерства не вправе заключать такие договоры, направил министрам обоих федеральных министерств письмо, в котором рекомендовал признать договор ничтожным, не порождающим юридических последствий для обеих сторон.

Можно ли в данном случае говорить о формах государственного управления?

4. Губернатор области подписал постановление «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности области», которым вводился контроль за перемещением сельскохозяйственной продукции, а также на соответствующие органы исполнительной власти возлагалась обязанность по выдаче документов на вывоз сельскохозяйственной продукции за пределы области. Прокурор области принес протест на указанное постановление, поскольку оно противоречит законодательству РФ.

Каков порядок обеспечения законности постановления администрации? Кем оно может быть отменено?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», № 99, 01.06.2001, «Российская газета», № 105, 02.06.2001, «Собрание законодательства РФ», 04.06.2001, № 23, ст. 2277.

3. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Парламентская газета", N 24, 02.02.2002, "Российская газета", N 21, 02.02.2002, "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.

4. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

6. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

Научная литература к практическому занятию

7. Грибкова С.В. Формы государственного управления: понятие и их общие признаки // В сборнике: Передовые научно-технические и социально-гуманитарные проекты в современной науке Сборник статей I международной научно-практической конференции. 2018. С. 178-179.

8. Жилик А.И. Формы и методы контроля и надзора в государственном управлении // Крымский Академический вестник. 2017. № 4. С. 65-68.

9. Каспаров Б.Г., Саркисян Д.А. Формы участия граждан в государственном управлении // Системные технологии. 2017. № 3 (24). С. 24-27.

10. Кашуро О.А. Исследование сложных и нетипичных форм, моделей и примеров децентрализации государственного управления // Право и образование. 2017. № 11. С. 127-135.

11. Кашуро О.А. Сложные и нетипичные формы и модели децентрализации государственного управления // Административное право и процесс. 2017. № 12. С. 67-70.

12. Мельникова М.Н. Анализ форм и методов государственного управления противодействием терроризму в российской федерации // Обзор.НЦПТИ. 2014. № 4. С. 29-32.

13. Петранцов А.С. Формы реализации государственного управления в деятельности МВД России: административно-правовой аспект // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2015. № 1-1. С. 217-219.

14. Чепурнова Н.М., Федоров П.Ю., Кочерга С.А. Конституционные основы, формы и методы государственного управления / Под общей редакцией Н.М. Чепурновой . Москва, 2012.

1.10 Практическое занятие «Методы реализации исполнительной власти»

В общепринятом понимании метод означает способ, прием практического осуществления чего-либо. Применительно к государственно-управленческой деятельности под ним понимается способ, прием практической реализации задач и функций исполнительной власти в повседневной деятельности исполнительных органов (должностных лиц) на основе закрепленной за ними компетенции, в установленных границах и в соответствующей форме.

Методы реализации исполнительной власти (методы управления) представляют собой способы и средства целенаправленного упорядоченного воздействия на участников управленческих отношений. Методы дают ответ на вопрос о том, как, каким способом наиболее эффективно, рационально и продуктивно можно решать задачи, стоящие перед органами исполнительной власти. Сущность методов управления отражается в характере связей между участниками конкретных административно-правовых отношений. Методы управления исполнительной деятельности, будучи во многом субъективными, однако не выбираются произвольно и, в конечном счете зависят от материальных условий жизни конкретной страны, состояния производительных сил, внедрения новых технологий, международных отношений и обязательств, политических, экономических, классовых, социальных интересов, зрелости интеллигенции, ее понимания общегосударственных задач и предопределены социально-экономическими и политическими условиями (финансовыми, организационными) реализацией функций управления, в целом культурой общества, его бытом. Определяющее воздействие оказывает политический режим в стране. К этому следует добавить состояние национальных, конфессиональных, региональных условий, наличие способных профессионалов-управленцев, развитость правовой системы, положительной активности населения. Нехватка финансовых, материальных ресурсов ведет к увеличению роли организационного воздействия. Вот почему проблема методов диалектична и непосредственно связана с более общей проблемой соотношения целей, задач, средств их достижения, функционирования и идеологических установок государства в конкретный период его развития, интересов физических и юридических лиц, бизнеса. Хотя методы управления во многом объективны, однако их соотношение и использование – субъективно. Недооценка, равно как и переоценка какого-либо метода и неиспользование ресурсов другого – ведут к снижению эффективности и оптимальности управления. Новые задачи, цели, изменения в функциях управления, состоянии культуры общества и ее сердцевины – дисциплины, ресурсном обеспечении ведут к изменению в соотношении методов.

Методы управления и методы правового регулирования, приемы, способы регулирования нельзя отождествлять. Метод правового регулирования, являясь механизмом правового воздействия, содержит по существу набор правовых средств (нормы, правоотношения, нормативные и индивидуальные акты, правопонимание, правосознание и правовую культуру), с помощью которых осуществляется упорядочивающее, управленческое (регулятивное) воздействие на общественные отношения. Метод административно-правового регулирования есть функция административного права, метод управления есть функция субъекта исполнительной власти. Метод управления раскрывается через административно-правовой инструментарий (способы, средства, приемы). Среди них следует выделять: предписания, дозволения, поощрения, стимулирование, ограничение, запреты, т.е. правовые стимулы и правовые ограничения.

Виды методов управления: критерии классификации (любая классификация является всегда условной, абстрактной, но всегда схематично дает возможность в лаконичной форме представить административную политику, историю развития и современного состояния науки административного права), административно-правовое опосредствование. Классификация методов осуществляется по степени охвата регулируемых общественных отношений (общие, специальные методы); характеру воздействия на управляемые объекты

(методы убеждения и принуждения, порой достаточно сложно провести четкую грань между убеждением и принуждением, позволяющую ограничить эти методы друг от друга; убеждение включает в себя определенный момент, аспект принуждения, и методы принуждения, правовые ограничения включает в себя как сдерживающие, так и определенные стимулирующие начала; угроза административного наказания – тем самым побуждает, стимулирует положительные поступки); в зависимости от среды, области управления – в сфере экономики, социально-культурной, административно-политической; формы выражения (организационные, правовые, общественные); по характеру и направлению организационного воздействия (правовые и неправовые, идеологические, неидеологические, психологические); по применяемым средствам (стимулирование, квоты, организация, согласование, разрешение, поощрение); по способу решения управленческих задач (коллегиальные, единогласные, научно-оперативное принятие решений – математическое моделирование, программно-целевой подход); по времени (стратегические, долгосрочные, среднесрочные, тактические, краткосрочные); по характеру воздействия на управляемый (регулируемый) объект (всеобщие и локальные, прямые и косвенные); по гибкости методов: устойчивые (регистрация, аккредитация, аттестация), подвижные (виды налогов, лицензирование); по механизму и используемым инструментам: метод иерархии (основа воздействия, вертикаль управления, указания руководителя, использующего вознаграждение, учет, контроль, порицание); метод культуры (выработка и признание объединением, коллективом духовных ценностей, социальных норм и установок); метод рынка (саморегуляция, равноправие отношений по горизонтали, но могут быть и по вертикали); метод определения социальной природы государственного воздействия (обеспечение устойчивого развития предприятий, организаций и учреждений, стабильность и развитие, нацеленное на успех, четкая координация и система организаторской работы); виды управленческих отношений (экономические, организационные, технические (технологические), идеолого-политические, правовые, социологические, психологические, воспитательные). В современном демократическом государстве России широко используются комбинированные способы воздействия со сложным сочетанием поощрений, обязательств, дозволений и запретов.

В процессе управления наряду с экономическими методами (материальное поощрение, предоставление имущественных и иных льгот, использование механизма налогов, кредита, страхования и т.д.) широко используются социологические методы (управление массовыми процессами, регулирование движения кадров, планирование развития коллективов, повышение социальной и групповой активности, преемственность определенных традиций, создание благоприятных условий для выполнения служебных обязанностей и долга, содействие развитию элементов творчества, новаторства, разумной инициативы, воспитание социальной ответственности) и психологические методы (комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости, гуманизация управленческого труда, воспитание доверия).

Для административно-правовых методов характерно: 1) прямое воздействие на управляемый объект, быстрота решений, их однозначность; 2) односторонний выбор субъектом управления способа решения стоящих задач или конкретное поведение управляемых; 3) юридически обязательный характер актов управления; 4) защита прав осуществляется путем обращения в суд или вышестоящий орган исполнительной власти.

Эти методы классифицируются: во-первых, по юридическим свойствам (нормативные и индивидуальные правовые акты); во-вторых, по способу воздействия на поведение управляемых (обязывающие, уполномочивающие, стимулирующие, запрещающие); в-третьих, по форме предписания (категорические, поучительные, рекомендательные); в-четвертых, по внешней форме выражения (правовая форма и административно-организационная).

Составной частью государственного принуждения является административное принуждение, которое характеризуется как способ принудительного обеспечения должного

поведения физических и юридических лиц в сфере действия органов исполнительной власти (должностных лиц) в целях обеспечения реализации общеобязательных правил и норм в отраслях, сферах, областях жизнедеятельности личности (человека, гражданина), общества и государства.

Административное принуждение может быть экономическим, внеэкономическим, физическим, психологическим, идеологическим и применяться в силу государственной и общественной необходимости с целью организовать, заставить, побудить физическое или юридическое лицо к законопослушному поведению, соблюдению правовых норм, подчинению, исполнению общеизвестных ограничений. Воздействие административного принуждения носит многоаспектный характер – организационный, правоприменительный, правообеспечительный, правоохранительный. Функциями административного принуждения являются: предупреждение правонарушений; пресекающий характер; наказание правонарушителей; процесс обеспечения, восстановления.

Меры административного принуждения. Эти меры играют важную роль в охране регулятивных правоотношений и включают в себя административно-предупредительные, административные меры контрольно-надзорного характера (В.М.Манохин, Н.М.Конин), административно-пресекательные, меры административно-восстановительные (Ю.Н.Старилов). Мерой административного принуждения может быть индивидуальный акт, имеющий конкретного адресата. Административно-восстановительные меры своим назначением имеют восстановление социальной справедливости, возмещение нанесенного ущерба в результате административного правонарушения.

Меры административного предупреждения. Эти меры по существу являются мерами социальной защиты, самые гуманные, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение законности. К этим мерам относятся введение карантина на определенной территории, проведение санитарно-противоэпидемиологических, ветеринарных и других мероприятий; обсервация; временное прекращение движения транспорта и пешеходов; обязательное медицинское освидетельствование работников определенных отраслей и сфер деятельности (атомная энергетика, подземные работы, торговля, детские учреждения, пилоты, дежурства на определенных объектах и т.п.); реквизиция имущества (принудительное отчуждение за плату или временное изъятие административными органами имущества отдельных граждан или юридических лиц; закрытие границы; установление режима ЗАТО; запретной зоны). Могут быть установлены административно-принудительные меры в силу сложившихся особых условий (чрезвычайное, военное положение).

К административно-предупредительным мерам также относятся: личный досмотр и досмотр вещей; проверка документов, удостоверяющих личность; предметов; товаров; меры контрольно-предупредительного характера (регистрация оружия, транспорта и т.п.).

Административно-пресекательные меры. Эти меры направлены на немедленное прекращение противоправных действий и предотвращение еще более вредных их последствий; они носят волевой и достаточно жесткий характер (например, пресечения нападения на военнослужащего, находящегося при исполнении обязанностей по охране определенного объекта), имеют, как правило, временной характер, применяются различными органами исполнительной власти (должностными лицами).

Административно-пресекательные меры осуществляются в условиях: во-первых, дефицита информации; во-вторых, круг мер пресечения достаточно широк; в-третьих, достаточно широкий круг субъектов, в отношении которых могут быть использованы меры административного пресечения; в-четвертых, сами меры могут быть обычными, специальными, процессуально-обеспечительными. К ним, в частности, относятся: требование прекратить противоправное действие; непосредственно физическое воздействие; применение специальных средств, табельного оружия; приостановления работ; временное отстранение от работ; запрещение эксплуатации установок и оборудования на отдельных производствах; приостановление деятельности торгового предприятия, учебного заведения,

детского учреждения (грубое нарушение санитарно-эпидемиологических правил, а также правил торговли); арест и изъятие имущества, предметов, находящихся в неправомерном владении. К ним также относится: отказ в выдаче, приостановлении или аннулировании лицензии, выданной на определенный вид деятельности. Несомненно, институт административного задержания используется как в целях пресечения административных нарушений, так и обеспечения административного принуждения. Имеется несколько разновидностей административного задержания (административное задержание до 3 часов для установления личности и составления административного протокола; административное задержание до суток до рассмотрения судом административного правонарушения, предусматривающего такую меру административного наказания как административный арест; административное задержание и помещение в медвытрезвитель; доставление, привод, изъятие документов и вещей). Административное задержание осуществляется на общих и специальных основаниях.

Административному задержанию не подлежат: дипломатический персонал, военнослужащие, сотрудники внутренних дел, прокурорские работники, судьи, депутаты и другие категории должностных лиц.

Размер и тяжесть административного принуждения, как правило, зависит от степени вины, личности правонарушителя и иных объективных и субъективных условий. Большое значение для укрепления законности и дисциплины имеет организационная работа правоохранительных и иных органов государственной власти, широкой общественности по предотвращению нарушений общеобязательных правил, предупреждению негативных процессов и ситуаций, устранению конфликтов.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и классификация методов управления.
 2. Прямые (административные) и косвенные (экономические) методы государственного управления.
 3. Убеждение и принуждение как методы управления.
 4. Административное принуждение как один из методов исполнительной власти.
- Виды административного принуждения.
5. Административно-предупредительные меры: их назначение, основания и порядок применения.
 6. Понятие мер административного пресечения их цели, виды и порядок применения.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Определите, какие из указанных ниже методов государственного управления и регулирования можно отнести к прямым, а какие - к косвенным:
 - контроль над монополиями;
 - материальное поощрение;
 - принуждение;
 - поддержание экологических стандартов;
 - социальные льготы;
 - разрешительная деятельность;
 - ценообразование.
2. В связи с угрозой распространения инфекционного заболевания сотрудники ФМБА России провели проверку образовательных учреждений города и сделали профилактические прививки всем учащимся. В ходе проверки в детском саду №8 двое заболевших

воспитателей были отстранены от работы, вопреки их несогласию с этим. Технический лицей был закрыт на карантин.

Определите виды административного принуждения. Предусмотрена ли ответственность за уклонение от профилактических прививок, а также за выход на работу инфекционно-больного сотрудника образовательного учреждения?

3. Саушкин выпивал на могиле родственника и был замечен сотрудником полиции. На требование прекратить противоправное поведение и проследовать в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении, Саушкин ответил отказом в грубой форме, заявив, что у него горе, а на кладбище употреблять алкогольные напитки не воспрещается. После этого сотрудник применил физическую силу и доставил Саушкина в отдел полиции. Был составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.3, а также по статье 20.20 КоАП РФ.

Выскажите ваше мнение по данному делу. Правомерны ли действия сотрудника полиции?

4. Гражданин Дмитриев ехал на своем автотранспорте в пригородный аэропорт. В пути следования он был вынужден свернуть на объездную дорогу по указанию сотрудника дорожно-патрульной службы ГИБДД в связи с аварией на линии электропередачи. В результате Дмитриев опоздал на самолет и обратился в суд с жалобой на действия сотрудника ГИБДД, а также потребовал возмещения стоимости авиабилета.

Какое решение вынесет суд?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

15. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

16. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», № 99, 01.06.2001, «Российская газета», № 105, 02.06.2001, «Собрание законодательства РФ», 04.06.2001, № 23, ст. 2277.

17. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Парламентская газета", N 24, 02.02.2002, "Российская газета", N 21, 02.02.2002, "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.

18. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

19. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

20. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

Научная литература к практическому занятию

21. Арсланбекова А.З., Абдуллаева М.Э. Принуждение как метод государственного управления // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2016. № 4. С. 98-104.

22. Бельский К.С., Емкеев Б.П., Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11-18
23. Жилик А.И. Формы и методы контроля и надзора в государственном управлении // Крымский Академический вестник. 2017. № 4. С. 65-68.
24. Замолоцких Ю.Н. Методы реализации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти в России // Научные исследования и разработки молодых ученых. 2016. № 12. С. 139-144.
25. Керамова С.Н. Сущность и роль убеждения как метода реализации исполнительной власти // Современный ученый. 2017. Т. 2. № 1. С. 111-115.
26. Четвериков В.С. Административное право: учеб. 3-е изд., доп. и перераб. М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2013. 452 с.

1.11 Практическое занятие «Административное правонарушение и административная ответственность»

Начинать изучение темы следует с уяснения сущности и признаков административного правонарушения (противоправное виновное действие или бездействие физических или юридических лиц; общественная опасность; общественная вредоносность; административно наказуемое; процессуально-юрисдикционная характеристика). Признаки административного правонарушения дают общую социально-психологическую характеристику определенного противоправного деяния (Л.Л.Попов).

Следует раскрыть понятие и юридический состав административного правонарушения (решается задача, связанная с правовой характеристикой действия или бездействия и привлечения лица к административной ответственности, его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку нет основания, нет ответственности). Юридический состав представляет совокупность элементов, характеризующих объект противоправного посягательства: общий, родовый, видовой и непосредственный, формальный и материальный); содержание деликта – объективная форма (антиобщественное поведение в форме действия или бездействия, вокруг этого элемента группируются и другие черты: способ, время, место совершения административного правонарушения; причинная связь; субъект (16 лет к моменту совершения административного правонарушения), общий субъект (гр. РФ), особые (военнослужащие и приравненные к ним другие государственные служащие), специальный субъект (должностные лица и другие лица); субъективная сторона (психологическое отношение лица к содеянному противоправному деянию, вина в форме умысла или неосторожности (легкомыслие или небрежность), мотив и цель административного правонарушения).

Необходимо провести различные классификации административных правонарушений. В первую очередь следует раскрыть виды правонарушений в зависимости от объекта посягательства:

1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
2. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.
3. Административные правонарушения в области охраны собственности.
4. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.
5. Административные правонарушения в области промышленности, строительстве и энергетике.
6. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.
7. Административные правонарушения на транспорте.
8. Административные правонарушения в области дорожного движения.
9. Административные правонарушения в области связи и информации.
10. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
11. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг.
12. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил).
13. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти
14. Административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных лиц и лиц без гражданства на территории РФ.
15. Административные правонарушения против порядка управления.

16. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

17. Административные правонарушения в области военного учета.

Далее необходимо провести отграничение административного правонарушения от преступления и от дисциплинарного проступка.

Изучая административную ответственность, следует вспомнить признаки юридической ответственности (средство охраны правопорядка, демократии, осуществление государственно-властных полномочий, укрепление жизнедеятельности государства, общества и личности; реализация посредством определенного нормативного предписания, применения санкции; последствие виновного противоправного деяния, как правило, общественно опасного правонарушения; сопровождаемое государственным осуждением правонарушения и совершившего его лица; связана с принуждением, отрицательных для правонарушителя последствий; реализуется в определенной процессуальной форме) и административная ответственность (вид юридической ответственности, которая выражается в применении судом, уполномоченным органом исполнительной власти или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение; является мерой ответственности за административное правонарушение; влечет наступление неблагоприятных последствий для субъекта правонарушения, государственное осуждение виновного поведения физического или юридического лица; реализуется посредством производства по делам об административных правонарушениях).

Далее необходимо отметить, что по характеру воздействия юридическая ответственность классифицируется на два крупных вида: карательно-охранительная и штрафная (правовосстановительная). Карательная (уголовно-правовая, административно-правовая, дисциплинарная) и правовосстановительная (гражданско-правовая, материальная) ответственность.

Следует рассмотреть вопрос о соотношении административной ответственности с административным принуждением, провести анализ законодательных основ административной ответственности. Структура и особенности КоАП РФ. Правовая характеристика разделов и глав КоАП РФ. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях.

Отдельно следует остановиться на понятии административных наказаний (один из видов административного принуждения, целью административных наказаний является воспитание граждан, предупреждение совершения правонарушений; мера ответственности за административное правонарушение; содержание административного наказания содействует повышению дисциплины; ограничивает субъективные права и блага граждан; правовое последствие совершения административного правонарушения, налагается значительным кругом государственных органов и должностных лиц) и их видов (предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация).

Важно раскрыть такие вопросы как общие правила назначения наказаний за административные правонарушения; особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов, а также причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и особенности административной ответственности. Отграничение

административной ответственности от других видов юридической ответственности.

2. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие, признаки, состав административного правонарушения.

3. Сущность и система административных наказаний.

4. Понятие, цели, задачи, принципы привлечения к административной ответственности. Административная преюдиция.

5. Общие правила назначения наказаний за административные правонарушения.

6. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов.

7. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений. Основы административной деликтологии.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Постановлением командира подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД водитель Курочкин был подвергнут административному штрафу и лишен права управления транспортным средством на 2 года за то, что передал управление автомобилем несовершеннолетнему Петрову.

Законно ли данное постановление?

2. 7 июля прапорщик таможенной службы Крымский с пятилетним сыном Андреем гулял в парке. Мальчик набирал в ведро воду из луж и обливал прохожих. Дежуривший в парке сотрудник полиции составил протокол об административном правонарушении по статье 20.1 КоАП РФ. Рассмотрев материалы дела, заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Крымского административного штрафа в размере 500 рублей.

Законно ли привлечение Крымского к административной ответственности?

3. Ермаков получил повестку о явке в военный комиссариат 2 апреля, но по повестке не явился. 14 июня, рассмотрев материалы дела, военный комиссар назначил в отношении Ермакова административное наказание в виде предупреждения и административного штрафа в размере 700 рублей.

Правомерно ли решение военного комиссара?

4. Директор завода Сидоров, его сын - курсант военного училища и шофер Белов охотились на территории заповедника, в связи с чем были задержаны производственным охотничьим инспектором и оштрафованы по 1500 рублей каждый.

Законно ли постановление государственного инспектора в отношении каждого субъекта данного правонарушения?

5. Безработный Степанков, находясь в состоянии опьянения, проник через отверстие в заборе на охраняемую территорию и похитил имущество стоимостью 2000 рублей.

Дайте правовую оценку ситуации с учетом обстоятельства, что ранее Степанков уже привлекался к административной ответственности по части 2 статьи 7.27 КоАП РФ. Назовите причины и условия совершения данного правонарушения.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

4. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

5. Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 г. N 295-ОЗ (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 18 декабря 2008 г. N 1912)

Научная литература к практическому занятию

6. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

7. Васильев Э.А. Административное правонарушение и преступление: общие черты и различия: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

8. Витрук Н.В. Общая теория юридической ответственности. 2-е изд., испр. и доп. М.: НОРМА, 2009.

9. Дмитриев А.Т. Проблемы установления административной ответственности в законодательстве субъектов Российской Федерации (на примере Тульской области) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. М., 2003.

10. Кирин А.В. Административно-деликтное право: теория и законодательные основы. М., 2012.

11. Кирин А.В., Побежимова Н.И. Новой редакции КоАП РФ нужна новая Общая часть // Административное право и процесс. 2014. N 12. С. 11-15.

12. Кирин А.В. К вопросу о «совместном ведении» в сфере административно-деликтного регулирования // Философия социальных коммуникаций. 2011. N 4. С. 20-23.

13. Кривоносов А.Н. К вопросу о понятиях административного правонарушения // Административное и муниципальное право. 2010. N 4. С. 18-22.

14. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: Курс лекций // Подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009.

15. Савчишкин Д.Б. Информационно-административное правонарушение: понятие, признаки, состав // Административное и муниципальное право. 2011. N 7. С. 71-75.

16. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы. М.: Норма, Инфра-М, 2012.

17. Серков П.П. Административные правонарушения: квалификация и назначение наказаний: Науч.-практ. пособие. М., 2010.

18. Серков П.П. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции: Науч.-практ. пособие. М., 2009.

19. Филант К.Г. Законодательство субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в системе административно-деликтного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2006.

20. Чаннов С.Е. Наказуемость как признак административного правонарушения // Административное право и процесс. 2014. N 7. С. 42-44.

21. Чаннов С.Е. Состав административного правонарушения как основание административной ответственности // Административное право и процесс. 2014. N 8. С. 46-50.

1.12 Практическое занятие «Понятие, предмет и признаки административного процесса»

Раскрывая тему, необходимо дать понятие и выявить признаки административного процесса, показать сущность и виды административного процесса (слово «процесс» обозначает такое понятие, как порядок осуществления какой-либо деятельности, действий, совершаемых для достижения определенного результата). Процесс – это совокупность процессуальных норм, устанавливаемых определенной процедурой, движение, порядок деятельности государственных органов и их должностных лиц.

Правовое государство, становление и развитие административной юстиции, административного судопроизводства как полноценного административно-правового института и законодательная регламентация управленческого процесса и административных процедур, являясь важным преимущественным направлением административной реформы, дальнейшего развития теории и практики государственного управления и регулирования, является важной стадией распространения принципов правового государства, укрепления государственности и демократии.

Административно-процессуальное право – отрасль, законодательства, совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в ходе разрешения индивидуальных административных дел в сфере исполнительной деятельности.

Административный процесс в широком смысле этого термина – совокупность последовательных действий, урегулированных правовой нормой, обеспечивающих определенный порядок функционирования (деятельности) органов (должностных лиц) исполнительной власти, органов государственного управления по реализации административно-правовых норм, подготовке и принятию актов, оформлению юридических документов, разрешений и лицензий, порядок регистрации юридических лиц и т.п. (можно говорить об административных процедурах).

В узком смысле административный процесс – урегулированная законами административно-процессуальная деятельность субъектов административной юстиции по применению норм материального права при разрешении административно-правовых споров, рассмотрению дел об административных правонарушениях (административно-юрисдикционная деятельность).

Следует отдельно рассмотреть вопрос о правовом регулировании и принципах административного процесса (законность; компетентность; охрана прав граждан, интересов личности и государства; разъяснение прав гражданам; процессуальное равенство сторон; достижение материальной истины; состязательность; гласность; переадресовка; доступность; экономичность; координирующий порядок; эффективность; обращение по почте; публичность; ответственность должностных лиц за нарушение порядка действий, за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб, запрет необоснованных проверок). Жалобы граждан на неправомерное действие должностных лиц все больше приобретают характер административных исков.

Самостоятельным видом административного процесса является административно-юрисдикционное производство, подразделяющееся, в свою очередь, на две основные ветви: административную юрисдикцию, осуществляемую в административном порядке, и административную юрисдикцию, осуществляемую в судебном порядке. Принципы административной юрисдикции:

1. Принцип подведомственности. Он выражается в обязанности государственных органов и должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях только те дела, которые они им подведомственны.

2. Принцип уполномоченности. Когда производство дела об административном правонарушении осуществляет только уполномоченный на эти действия конкретное должностное лицо. Так, уполномоченность составления протокола (возбуждение дела об административном правонарушении) определяется непосредственно федеральный орган

исполнительной власти. Например приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» конкретизировано сотрудники ОВД

При всех аспектах рассмотрения института административной юстиции имеется одна черта, которая позволяет рассматривать этот институт как способ разрешения публично-правовых споров, в котором гражданину гарантируется положение равной стороны в процессе.

Важно изучить вопрос об административной юстиции (в общем определяется как институт судебного контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти, их должностных лиц и связана с рассмотрением споров между гражданами или их объединениями и должностными лицами государственных органов. (И.Панова, Л.Попов).

Традиционно в теории административно-процессуального права рассматривается четыре подхода осуществления правовой защиты граждан от злоупотреблений, нарушений администрации (должностных лиц):

I. административный, т.е. проверка вышестоящим органом государственного управления (должностным лицом), орган административной юстиции входит в систему органов государственного управления;

II. общесудебный – гражданско-правовая форма деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов;

III. квазисудебный;

IV. административно-судебный – специальные (административные) суды для разрешения споров по индивидуальным административным делам, административные суды составляют часть единой судебной системы (С.А. Корф, М.Д. Загряцков, М.С. Строгович, Н.Г. Салищева, В.М. Горшенев, А.И. Ким, Н.Ю. Хаманаева).

Можно выделить следующие виды административно-юрисдикционного производства:

- производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарное производство.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие, основные черты административного процесса.
2. Принципы административного процесса.
3. Процедурное производство, его виды и стадии.
4. Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан.
5. Производство по делам об административных правонарушениях
6. Дисциплинарное производство. Основы служебного и ведомственного расследования.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. На основании проведенной проверки Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки приостановила действие государственной аккредитации по программам высшего образования ЧОУ ВО «Институт экономики и права» по причине несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся, из-за отсутствия надлежащего кадрового обеспечения. Юридическая служба института обжаловала решение в суд, мотивировав восполнение нехватки собственных кадров института для реализации образовательных программ приглашением высококвалифицированных специалистов, работающих по

договорам возмездного оказания услуг.

Какое решение вынесет суд? Какие правовые последствия влечет приостановление, прекращение и лишение государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность?

2. Ерофеев обратился к министру юстиции РФ с жалобой на решение судьи районного суда, где указывалось, что судья в процессе рассмотрения его дела халатно относился к исполнению своих обязанностей, отказывался вызывать свидетелей, о которых просил Ерофеев, недостаточно полно и эффективно исследовал предоставленные материалы, не удовлетворил ходатайство о проведении экспертизы. В своей жалобе Ерофеев требовал уволить судью и передать его дело на рассмотрение другому судье.

Какой ответ должен дать министр юстиции? Может ли министр оставить такую жалобу без рассмотрения?

3. 10 августа решением администрации предприятия на слесаря Домнина был наложен штраф за систематическое опоздание на работу. 15 ноября бухгалтерия завода, где работал Домнин, вычла сумму штрафа из его заработной платы. Домнин подал жалобу прокурору района. По его мнению, решение администрации и бухгалтерии незаконно.

Как должен поступить прокурор? Есть ли нарушения закона в решениях администрации и бухгалтерии?

4. 23 июня районным инспектором рыбнадзора за грубое нарушение правил, регламентирующих рыболовство, был оштрафован шофер ПАТП № 4 Кондрашов. 27 июля постановление о наложении административного штрафа было направлено судебному приставу-исполнителю, который 15 августа изъясил у Кондрашова в счет уплаты штрафа телевизор. Кондрашов обратился к прокурору.

Какое разъяснение должен дать прокурор?

5. Арбитражный суд Кемеровской области принял к рассмотрению дело по заявлению областного управления юстиции о привлечении арбитражного управляющего Федотова к административной ответственности. ООО «Стройтехмонтаж» обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении его к участию в деле в качестве потерпевшего.

Какое решение по данному вопросу должен вынести суд?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

4. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Российская газета", N 95, 05.05.2006, "Собрание законодательства РФ", 08.05.2006, N 19, ст. 2060, "Парламентская газета", N 70-71, 11.05.2006.

5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О лицензировании отдельных видов деятельности" // "Российская газета", N 97, 06.05.2011, "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, N 19, ст. 2716, "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011.

6. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 01.07.2018) "О государственной регистрации недвижимости" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.07.2015, "Российская газета", N 156, 17.07.2015, "Собрание законодательства РФ", 20.07.2015, N 29 (часть I), ст. 4344.

7. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001, "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431, "Парламентская газета", N 152-153, 14.08.2001.

8. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 (в ред. от 25.05.2017) «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 24.07.1995, N 30, ст. 2939, "Российская газета", N 144, 27.07.1995.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Научная литература к практическому занятию

10. Ваньков А.В., Таскаев Н.Н. Юридический процесс: понятие и сущность // В сборнике: Совершенствование законодательства в сфере защиты прав человека и гражданина: проблемы и перспективы отв. ред. Е.М. Якимова. 2013.

11. Гадьлышина З.И. О некоторых актуальных проблемах административно-процессуального права // Актуальные проблемы юридической науки и образования на современном этапе. Казань, 2003.

12. Андриянов В.Н. Сущность и принципы административного судопроизводства: узаконенная модель // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25. № 3. С. 519-522.

13. Аратова А.А. Квалификация оскорбления // Административное право и процесс. – 2012. – № 11. С. 58-61.

14. Бахрах Д. Н. Административное право России : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Российский, Ю. Н. Стариков. М.: Норма, 2008.

15. Бондаренко В.В. Производство по делам об административных правонарушениях: характеристика основных стадий // Научный альманах. 2016. № 7-2 (21). С. 78.

16. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

17. Гришкова А. Е. Административно-правовые принципы производства по пересмотру постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Вестник Ассоциации вузов туризма и сервиса. 2010. № 1. С. 33.

18. Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. Система ГАРАНТ, 2010.

19. Долгопят А. О. Принцип законности в системе принципов производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 1: регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2015. № 2 (158). С. 264-266.

20. Дружкова Е.В. Надлежащее извещение заинтересованных лиц как фактор обеспечения оперативности производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3 (59). С. 46-50.

21. Зенина Н.В. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: место в системе административного процесса //Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 41.
22. Илюшин А.В. Отдельные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 2. С. 50-55.
23. Конин Н.М., Стариков Ю.Н. Административное право России: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
24. Конин Н.М. Административное право. М.: Норма, 2006.
25. Ламонов Е. Протокол рассмотрения судьей дела об административном правонарушении // Российская юстиция. 2002. № 10. С. 10-15.
26. Лебедева Е.А. Особенности производства и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях // Журнал российского права. 2012. № 9. С. 72-75.
27. Левченко В.Б. Презумпция невиновности в административном законодательстве // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина. 2014. №2. С. 55-60.
28. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право [Электронныйресурс]: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.
29. Мещерякова Т.Р. Сроки в законодательстве об административных правонарушениях: дис.. канд.юрид. наук. Екатеринбург, 2011.
30. Мусаева Г.Н. Проблемы правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях // Юридический вестник ДГУ. Т. 16. 2015. № 4. С. 21-25.
31. Пивченко Ю. В. Возбуждение дела об административном правонарушении: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.
32. Попугаев Ю.И. Содержание и оптимизация правового регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении //Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 14-18.
33. Россинская Е.Р., Галяшина Е.И. Настольная книга судьи: судебная экспертиза. – М.: Проспект, 2010.
34. Самойлов Е.И. К вопросу квалификации дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции // Юридический мир. 2014. № 10. С. 30-33.
35. Старостин С.А. Административный процесс в едином юридическом процессе // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 8 (12). С. 114-121.
36. Сумачев А.В. Принципы законодательства об административных правонарушениях: понятие, классификация и характеристика // Вестник Тюменского государственного университета. 2012. №3. С. 64-66.
37. Хорев А.А. Принципы производства по делам об административных правонарушениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
38. Цуканов Н.Н. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях // Полицейское право. 2007. №1. С. 119-122.
39. Чепурных Д.А. Партикулярные проблемы производства по делам об административных правонарушениях// Современный юрист. 2015. №2. С. 120–125.
40. Черкасова Е.К. Механизм реализации принципа равенства всех перед законом при производстве по делам об административных правонарушениях // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т. 20. С. 3986-3987.
41. Шевчук Г.А. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003.
42. Шилова Е.А. Административное правосудие в Российской Федерации // Суд и правосудие. 2008. №2. С. 86-88.

1.13. Практическое занятие «Административно-процедурное производство»

В качестве одной из целей административно-правовой реформы на современном этапе государственно-правовых преобразований определено повышение эффективности исполнительной власти. Важнейшим направлением достижения указанной цели является преодоление закрытости органов государственного управления, обеспечение прозрачности процесса подготовки и принятия управленческих решений, создание эффективного механизма контроля за их исполнением. Данные факторы лежат в плоскости процессуального обеспечения функционирования системы исполнительной власти, правовой механизм которого должен быть ориентирован на решение двуединой задачи: достижение требуемого управленческого результата и соблюдение прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Процедурная регламентация публичной власти обусловлена усилением социального аспекта в деятельности государства, ибо лишь благодаря прозрачным и простым процедурам можно защитить граждан от ведомственного произвола, снизить уровень коррупциогенности в государственном управлении.

Проблема упорядочения административных процедур неразрывно связана с совершенствованием деятельности государственного аппарата, борьбой с бюрократизмом, повышением ответственности государственных служащих за реализацию возложенных на государство задач и функций. Административные процедуры используются повседневно, однако в нашей стране нет единого основополагающего акта, регулирующего их проведение. Поэтому нередко из-за отсутствия единых правил происходит нарушение прав и законных интересов граждан и организаций, подающих заявления в органы власти. Теоретические исследования административных процедур необходимы для того, чтобы сформулировать их понятие, обосновать классификацию, выделить принципы и стадии, разработать применительно к ним систему норм о доказательствах. Все это должно стать основой для модернизации административного законодательства в данной сфере.

Институт административных процедур в настоящий момент находится в сфере пристального внимания ученых, его разработке уделено большое внимание в работах И.Н. Барцица, В.В. Власенкова, Е.К. Глушко, Е.А. Дегтяревой, О.Б. Кравченко, И.М. Лазарева, С.Н. Махиной, А.А. Никольской, Ю.Н.Старилова, Ю.А. Тихомирова, С.Д. Хазанова.

Важно уяснить, что административная процедура – это нормативно установленный последовательный порядок реализации административно-властных полномочий, направленный на разрешение индивидуального административного дела, или выполнение управленческой функции. Под индивидуальным административным делом понимается возникающий в сфере государственного управления вопрос, связанный с применением административных норм, и требующий в целях его разрешения оперативно-исполнительных действий полномочных органов и должностных лиц публичной администрации.

Административная процедура – это, по сути, алгоритм действий, который должна выполнить публичная администрация (орган государственной власти или орган местного самоуправления) для решения конкретного дела.

Административные процедуры, осуществляемые органами исполнительной власти с целью реализации прав, свобод и обязанностей граждан, можно классифицировать на следующие виды: 1) регистрационно-учетные; 2) лицензионно-разрешительные; 3) правопредоставительные; 4) государственно-экзаменационные; 5) экспертно-удостоверительные; 6) государственно-обеспечительные (по выполнению обязанностей граждан по уплате налогов и сборов, прохождению военной службы по призыву и др.); 7) государственно-поощрительные и др.

Указанные процедуры можно делить по видам прав и свобод граждан на процедуры по реализации экономических, социальных и личных прав.

Разновидностью административных процедур является установление порядка исполнения органами исполнительной власти государственных функций и предоставления государственных услуг. Для этого принимаются административные регламенты.

В административный регламент включаются следующие разделы: общие положения; требования к порядку исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги); административные процедуры; порядок и формы контроля за исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги); порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Основными целями принятия административных регламентов являются следующие: детальная регламентация деятельности государственных служащих органов исполнительной власти с целью реализации и защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечение открытости осуществления исполнительной власти и противодействие коррупции.

Ведь очень часто государственная или муниципальная услуга направлена на осуществление определенных прав и свобод граждан. Так, государственная услуга, оказываемая ФМС России по выдаче гражданам заграничных паспортов, необходима для реализации их права на сводный выезд за пределы РФ (ст. 27 Конституции РФ). Предоставление Федеральной налоговой службой государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств направлено на реализацию права граждан на занятие предпринимательской или иной не запрещенной законом экономической деятельностью (ст. 34 Конституции РФ).

Студенту следует указать на ряд проблем, связанных с реализацией административных регламентов: отсутствие единого подхода в понимании сущности административной процедуры и административного процесса в целом; отсутствие закона об административных процедурах; в отдельных случаях не совсем качественная подготовка регламентов, которая выражается в избыточных требованиях к лицам, обращающимся за предоставлением государственных услуг, слабые требования к внутриведомственному контролю за качеством реализации регламента. Также в регламенте могут отсутствовать процедуры обжалования решений органа исполнительной власти или должностного лица.

Таким образом, проблемы административно-процедурной деятельности органов исполнительной власти широко обсуждаются учеными-административистами. Это обусловлено тем обстоятельством, что при реализации данной деятельности оказываются соответствующие государственные услуги, выполняются другие функции, возложенные на органы исполнительной власти, реализуются права и законные интересы граждан и организаций, которые взаимодействуют с уполномоченными субъектами исполнительной власти. Поэтому от четкой правовой регламентации этих взаимоотношений зависит эффективность деятельности органов исполнительной власти, качество оказываемых государственных услуг, обеспечение законности и дисциплины.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

- 1 Понятие административных процедур
- 2 Роль административных процедур в механизме реализации прав и обязанностей граждан
- 3 Лицензирование
- 4 Регистрационные процедуры
- 5 Экзаменационно-удостоверительные процедуры
- 6 Процедуры по рассмотрению обращений граждан.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Какова роль административных процедур в деятельности органов исполнительной власти по обеспечению прав и законных интересов граждан?
2. Какие проблемы правовой регламентации административных процедур Вы можете назвать? Назовите их причины и способы устранения.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

- 1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
- 2) "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.
- 3) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
- 4) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" // Собрание законодательства РФ. 2010. N 31. Ст. 4179.
- 5) Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Российская газета", N 95, 05.05.2006, "Собрание законодательства РФ", 08.05.2006, N 19, ст. 2060, "Парламентская газета", N 70-71, 11.05.2006.
- 6) Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О лицензировании отдельных видов деятельности" // "Российская газета", N 97, 06.05.2011, "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, N 19, ст. 2716, "Парламентская газета", N 23, 13-19.05.2011.
- 7) Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 01.07.2018) "О государственной регистрации недвижимости" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.07.2015, "Российская газета", N 156, 17.07.2015, "Собрание законодательства РФ", 20.07.2015, N 29 (часть I), ст. 4344.
- 8) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. N 30. Ст. 3032.
- 9) Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001, "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431, "Парламентская газета", N 152-153, 14.08.2001.
- 10) Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 (в ред. от 25.05.2017) «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 24.07.1995, N 30, ст. 2939, "Российская газета", N 144, 27.07.1995.
- 11) Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федерации об административных правонарушениях».

Научная литература к практическому занятию

- 12) Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку. М.: Статут, 2011.
- 13) Глушко Е.К. Процедурные административные реформы // Правовое регулирование конституционных и административных процедур: Труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 2 / Отв. ред. Е. К. Глушко, С. Ю. Данилов. М.: ТЕИС, 2011.
- 14) Давыдов К.В. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории. М., 2010.
- 15) Дегтярева Е.А. Понятие административной процедуры // Юристъ-Правоведъ. Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. юрид. ин-та МВД России. 2007. № 4. С. 106-108.
- 16) Ефремов М. О. Административные процедуры как форма реализации компетенции органов публичной власти во взаимоотношениях с частными лицами: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М., 2005.
- 17) Измайлов А. Административные процедуры и административный процесс в Российской Федерации: опыт реформенного процесса в отдельных сферах регулирования // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 4. С. 163-170.
- 18) Кенжаев С. Обращения, как важнейший фактор деятельности прокуроров по борьбе с нарушениями законности в сфере управления. автореф. дис: д.ю.н. М., 2008.
- 19) Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. – М., 2013.
- 20) Кравченко О. Б. Административно-правовое регулирование регистрационных процедур, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти: автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 2009.
- 21) Лазарев И.М. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
- 22) Махина С. Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999.
- 23) Никольская А. А. Административные процедуры в системе публичного управления (проблемы административно-правового регулирования): автореф. дис.... канд. юрид. наук. Воронеж, 2007.
- 24) Попова Н.Ф. Роль административных процедур в реализации прав, свобод и обязанностей граждан РФ // Административное право и процесс. 2014. N 1. С. 5-8.
- 25) Рогачева О.С. От административных регламентов к административным процедурам: постановка задачи и пути ее практической реализации // Административное право и процесс. 2013. N 6. С. 18-21.
- 26) Синюгин В.Ю. Административная процедура: проблемы дефиниции // Административное право и процесс. 2014. N 10. С. 30-33.
- 27) Соловцов С. Н. Проблемные вопросы, связанные с законодательным совершенствованием административных процедур урегулирования споров // Арбитражные суды: теории и практика правоприменения. Сборник статей к 75-летию Государственного арбитража - Арбитражного суда Свердловской области / Отв. ред., сост. И. В. Решетникова, М.Л. Скуратовский. – Екатеринбург: Институт частного права, 2006. С. 435-448.
- 28) Стариков Ю. Н. Административная реформа и административные процедуры в контексте преодоления «избыточного» административного регулирования // Административное право и процесс. 2009. № 4. С. 43-47.
- 29) Стахов А.И., Нестеренко И.А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и

процесс. 2012. № 4. С. 37-42.

30) Тихомиров Ю. Л. Административное право и процесс: полный курс. М., 2007.

31) Тихий Р.С. Проблемы правового регулирования административных процедур в Российской Федерации (региональный аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2005.

32) Хазанов С.Д. Административные процедуры: определение и систематизация / С.Д. Хазанов // Российский юридический журнал. 2010. № 1. С. 58-61.

1.14. Практическое занятие «Производство по делам об административных правонарушениях»

Начинать изучение темы необходимо с основ производства по делам об административных правонарушениях. К ним относятся:

- 1) своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств конкретного (каждого) дела;
- 2) разрешение его в точном соответствии с законодательством;
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- 4) выяснение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Административное производство – это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное расследование, рассмотрение и разрешение конкретных индивидуальных административных дел, объединенных общностью с задачей установления истины конкретного факта.

Административное производство по делам об административных правонарушениях классифицируются:

- 1) по объектам;
- 2) по субъектам, осуществляющим производство;
- 3) по субъектам, которым назначены административные наказания;
- 4) по видам административных санкций;
- 5) по стадиям производства;
- 6) по видам исполнительного производства.

Могут быть и другие основания классификации.

На основе законодательства в настоящее время три разновидности производства по делам об административных правонарушениях: упрощенное, обычное, особое.

Согласно КоАП РФ к их числу относятся: лица, в отношении которых ведется производство; потерпевшие; законные представители физических и юридических лиц; адвокаты, защитники и представители потерпевшего; свидетели; понятые; специалисты; эксперты; переводчики, прокурор, уполномоченный Президента РФ по делам предпринимателей. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключения эксперта или заведомо неправильный перевод, влечет административный штраф.

В производстве по делам об административных правонарушениях вправе участвовать прокурор (возбуждать производство; участвовать в его рассмотрении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу (независимо от участия и т.д.).

По делу об административных правонарушениях доказательствами являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке государственные органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновности конкретного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. М.Ф. Владимирский-Буданов еще в начале истекшего века писал: «Существенными доказательствами являются такие доказательства, которые могли бы привести разумного человека к вынесению решения по спорному вопросу. Доказательства, положенные в основу заключения о факте, являются существенными, если из них может быть сделан разумный вывод о наличии факта». Предмет доказывания - обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению.

Доказательства классифицируются: по конкретным юридическим основаниям; по источнику доказательств: личные (объяснения) и предметные (материальные и вещественные); по характеру связи между доказательствами и фактами, подлежащими установлению, - прямые и косвенные; по способу формирования: первичные и производные. Недопустимы доказательства, полученные в нарушение законодательства.

Меры обеспечения административного производства (применяются в целях

пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела, исполнение вынесенного по делу постановления).

К мерам административно-процессуального обеспечения относятся: административное задержание (кратковременное ограничение свободы - до 3 часов, максимальный срок равен 48 часам); личный досмотр вещей; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей применяется в тех случаях, когда они послужили орудием совершения или предметом административного правонарушения, залог за арестованное судно и т.д.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях. В теории административного процесса (В.Д.Сорокин) выделяются два блока стадий административно - юрисдикционного процесса: стадии в их логической последовательности (установление фактической основы; установление юридической основы дела; принятие решения по делу); стадии функционального назначения (возбуждение дела об административном правонарушении (может быть факультативной); административное расследование (может быть сочетаемое со стадией возбуждения дела); рассмотрение дела и вынесение постановления; пересмотр постановлений и решений (может быть факультативной); исполнение постановлений.

Возбуждение дела об административном правонарушении. Эта стадия состоит, как правило, из двух этапов - предварительной проверки и принятия решения о возбуждении дела; применение мер обеспечения по производству дела; расследование. На этой стадии решаются две задачи: установление поводов и оснований для возбуждения административного производства. Поводом возбуждения дела являются непосредственное обнаружение, поступившая информации целевых оперативно-профилактических мероприятий, сообщения и заявления СМИ. Могут применяться меры пресечения административного правонарушения (например, арест некачественной алкогольной продукции, приостановление действия лицензии и т.д.).

Административное расследование - центральная стадия, деятельность уполномоченных на то субъектов административно-юрисдикционной деятельности по принятию решения о проведении расследования, установление фактических обстоятельств дела. Составление протокола об административном правонарушении и направление дела на рассмотрение компетентного органа. В большинстве случаев расследование проводится в течение 1 месяца.

Стадия имеет 7 этапов:

- принятие решения о проведении административного расследования;
- установление обстоятельств дела;
- приостановление административного расследования;
- процессуальное оформление результатов расследования;
- направление протокола об административном правонарушении на рассмотрение компетентного органа (должностного лица);
- дополнительное расследование;
- повторное направление материалов дела для рассмотрения.

Главное назначение стадии - деятельность госоргана (должностного лица) по установлению неочевидных обстоятельств дела, без которых невозможно принять решение о составлении протокола об административном правонарушении. На этой стадии, разумеется, осуществляется юридическая квалификация административного правонарушения, правовая характеристика содеянного. Следует отметить, что юридическая квалификация

административного правонарушения осуществляется на всех стадиях административного производства. Вместе с тем требования к ее полноте на каждой стадии имеют различия, так как реальные возможности обеспечения точной и полной, объективной квалификации во многом определяется объемом и достоверностью информации об обстоятельствах административного правонарушения.

Рассмотрение дела и вынесение постановления - это основная стадия, в рамках которой реализуются определяющие черты, присущие юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Прежде всего, осуществляется судьей, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать подобные дела, подготовка к рассмотрению. Как правило, дела рассматриваются по месту совершения административного правонарушения.

Пересмотр постановлений и решений. Важной гарантией законности, объективности и целесообразности назначения административного наказания является стадия пересмотра постановления по делу об административном правонарушении и принятие окончательного решения. Пересмотр - новое разбирательство. Субъекты, наделенные правом пересмотра, могут отменить, изменить или оставить постановление без изменений. Пересмотр следует отличать от повторного рассмотрения дела, которое производится в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено, и по делу необходимо принять новое постановление. Стадия факультативная. Жалоба подается в вышестоящий орган, суд в течение 10 дней. Вышестоящий суд, вышестоящий госорган (должностное лицо) обязаны проверить законность, а также обоснованность вынесенного постановления и принять одно из решений: оставить постановление без изменений; отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение; отменить и прекратить дело.

Постановление по административному делу вступает в силу после истечения срока, установленного для обжалования (10 дней), если оно не обжаловано или не опротестовано, а также немедленно после вынесения решения по жалобе или протесту, если оно отменяет постановление.

Исполнение постановлений. Это завершающая стадия производства по делам об административном правонарушении, практическая реализация административного наказания, назначенного и вступившего в законную силу постановления.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Основные задачи производства по делам об административных правонарушениях.
2. Правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях.
3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
4. Понятие и виды доказательств делу об административных правонарушениях.
5. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
6. Общие условия осуществления производства по делам об административных правонарушениях

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Совпадают ли понятия «производство по делам об административных правонарушениях» и «административная юрисдикция»?
2. Относится ли к задачам производства по делам об административных правонарушениях выяснение причин и условий совершения правонарушения?
3. В чем состоит принцип объективной истины?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
4. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001, "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3431, "Парламентская газета", N 152-153, 14.08.2001.
5. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 (в ред. от 25.05.2017) «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 24.07.1995, N 30, ст. 2939, "Российская газета", N 144, 27.07.1995.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Научная литература к практическому занятию

7. Ваньков А.В., Таскаев Н.Н. Юридический процесс: понятие и сущность // В сборнике: Совершенствование законодательства в сфере защиты прав человека и гражданина: проблемы и перспективы отв. ред. Е.М. Якимова. 2013.
8. Гадьлышина З.И. О некоторых актуальных проблемах административно-процессуального права // Актуальные проблемы юридической науки и образования на современном этапе. Казань, 2003.
9. Андриянов В.Н. Сущность и принципы административного судопроизводства: узаконенная модель // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. Т. 25. № 3. С. 519-522.
10. Аратова А.А. Квалификация оскорбления // Административное право и процесс. – 2012. – № 11. С. 58-61.
11. Бахрах Д. Н. Административное право России : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Российский, Ю. Н. Стариков. М.: Норма, 2008.
12. Бондаренко В.В. Производство по делам об административных правонарушениях: характеристика основных стадий // Научный альманах. 2016. № 7-2 (21). С. 78.
13. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
14. Гришкова А. Е. Административно-правовые принципы производства по пересмотру постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Вестник Ассоциации вузов туризма и сервиса. 2010. № 1. С. 33.

15. Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. Система ГАРАНТ, 2010.
16. Долгопят А. О. Принцип законности в системе принципов производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 1: регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2015. № 2 (158). С. 264-266.
17. Дружкова Е.В. Надлежащее извещение заинтересованных лиц как фактор обеспечения оперативности производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3 (59). С. 46-50.
18. Зенина Н.В. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: место в системе административного процесса // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 41.
19. Илюшин А.В. Отдельные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 2. С. 50-55.
20. Ламонов Е. Протокол рассмотрения судьей дела об административном правонарушении // Российская юстиция. 2002. № 10. С. 10-15.
21. Лебедева Е.А. Особенности производства и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях // Журнал российского права. 2012. № 9. С. 72-75.
22. Левченко В.Б. Презумпция невиновности в административном законодательстве // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина. 2014. №2. С. 55-60.
23. Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административно-процессуальное право [Электронный ресурс]: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.
24. Мещерякова Т.Р. Сроки в законодательстве об административных правонарушениях: дис.. канд.юрид. наук. Екатеринбург, 2011.
25. Мусаева Г.Н. Проблемы правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях // Юридический вестник ДГУ. Т. 16. 2015. № 4. С. 21-25.
26. Пивченко Ю. В. Возбуждение дела об административном правонарушении: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.
27. Попугаев Ю.И. Содержание и оптимизация правового регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 14-18.
28. Самойлов Е.И. К вопросу квалификации дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции // Юридический мир. 2014. № 10. С. 30-33.
29. Старостин С.А. Административный процесс в едином юридическом процессе // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 8 (12). С. 114-121.
30. Сумачев А.В. Принципы законодательства об административных правонарушениях: понятие, классификация и характеристика // Вестник Тюменского государственного университета. 2012. №3. С. 64-66.
31. Хорев А.А. Принципы производства по делам об административных правонарушениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
32. Цуканов Н.Н. К вопросу о понятии производства по делам об административных правонарушениях // Полицейское право. 2007. №1. С. 119-122.
33. Чепурных Д.А. Партикулярные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Современный юрист. 2015. №2. С. 120-125.
34. Черкасова Е.К. Механизм реализации принципа равенства всех перед законом при производстве по делам об административных правонарушениях // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2014. Т. 20. С. 3986-3987.

35. Шевчук Г.А. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003.
36. Шилова Е.А. Административное правосудие в Российской Федерации // Суд и правосудие. 2008. №2. С. 86-88.

1.15. Практическое занятие «Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении»

При изучении данной темы студентам необходимо обратить внимание на усвоение следующих основных положений.

Законность – атрибут существования и развития демократически организованного общества. Она необходима для обеспечения свободы и реализации прав граждан, осуществления демократии, образования и функционирования гражданского общества, научно обоснованного построения и рациональной деятельности государственного аппарата. Законность обязательна для всех элементов государственного механизма (государственных органов, государственных организаций, государственных служащих), гражданского общества (общественных, религиозных организаций, независимых газет, неформальных объединений и др.) и для всех граждан.

В юридической науке законность нередко понимается как неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями. Однако такое понимание представляется односторонним. Прежде всего необходимо обратить внимание на качество юридических законов, их соответствие объективно существующим социальным связям, праву. Если отвлечься от содержательной стороны юридических норм, подлежащих исполнению, то нетрудно прийти к выводу о том, что в условиях деспотии, тоталитаризма, полицейского государства законность находится на высоком уровне.

Как специфические регуляторы общественных отношений закон, юридическая норма должны соответствовать существующему в стране уровню экономики, организационной зрелости, культуре, морально-этическим нормам. Законодательство должно быть средством легализации права государством во имя интересов общества и граждан. Законность - это наличие достаточного количества юридических норм высокого качества, их строгое соблюдение всеми субъектами права.

Важно уяснить, что уровень законности в государстве прежде всего зависит от ее состояния в исполнительно-распорядительной деятельности. Когда он здесь низок, то, даже если иные ветви государственного механизма неукоснительно выполняют юридические предписания, есть основания говорить о разрушении, кризисе режима законности. Если имеются многочисленные факты, что работники полиции незаконно задерживают граждан, изымают у них имущество, что без достаточных законных оснований военнослужащие применяют огнестрельное оружие, убивают и ранят людей, что квартиры распределяются в обход установленных правил, лицензирование не обходится без взяток и т.д., то даже строжайшее соблюдение законов при осуществлении правосудия, в процессе прокурорского надзора не окажет существенного влияния на общую картину взаимоотношений государства и граждан, негосударственных организаций. Это будут лишь островки законности в море административного своеволия.

Применительно к самой системе государственного управления принцип законности выступает в двух основных качествах: как одна из наиболее общих целей управленческой деятельности органов государственного управления, а также как принцип внутренней организации управленческих процессов и основа деятельности органов и должностных лиц системы государственного управления.

В первом случае законность проявляется в деятельности органов государственного управления как борьба с преступностью, в том числе с коррупцией в рядах органов государственного управления, обеспечении правопорядка, установленного порядка функционирования законодательной и судебной властей, в невмешательстве в деятельность указанных ветвей государственной власти и т.д.

Второй же вариант трактовки принципа законности предполагает проявление его в следующих ракурсах:

- органы государственного управления и их должностные лица действуют в строгом

соответствии с предписаниями закона (ориентир на "букву закона");

- их деятельность осуществляется исключительно во исполнение закона, что некоторым образом ограничивает инициативу исполнительных органов, поскольку они могут совершать лишь те действия, которые непосредственно им предписаны (действует принцип: "все, что не предписано, запрещено");

- нормотворческая деятельность органов государственного управления целиком подчинена принципу соответствия закону (при этом подзаконный нормативно-правовой акт должен соответствовать международному законодательству, Конституции РФ, федеральным законам, а также всем нормативно-правовым актам, обладающим более высокой юридической силой).

Студенту следует остановиться на следующих характерных чертах законности в государственном управлении:

1) общеобязательность законов для всех без исключения физических и юридических лиц, в том числе и органов, и должностных лиц государственного управления;

2) единство законности, обеспечивающее единообразное понимание и применение законов на всей территории России;

3) недопустимость противопоставления законности и целесообразности;

4) неразрывная связь законности и правовой культуры населения;

5) сочетание законности и справедливости в процессе принятия управленческих решений;

6) неизбежность ответственности как основное условие неукоснительного соблюдения принципа законности в государственном управлении.

Соблюдение принципа законности тесно связано с системой гарантий законности, существующих в демократическом обществе. Ведь, несмотря на свою значимость, требования законности не претворяются в жизнь автоматически, стихийно. Чтобы правовые предписания не остались на бумаге (и тем более не нарушались), необходимы соответствующие условия и определенный комплекс организационных, идеологических, политических, юридических мер, обеспечивающих реализацию законности. Эти факторы характеризуются как гарантии законности. Гарантировать законность, значит, сделать ее незыблемой.

Гарантии законности — это объективные условия, субъективные факторы, а также специальные средства, обеспечивающие режим законности. Среди них выделяются как общие предпосылки законности, связанные с общесоциальными установками, существующими в конкретном государстве, а также специально-юридические гарантии, установленные для целей обеспечения принципа законности.

Закончить изучение темы необходимо общими предпосылками законности, к которым следует отнести различного рода политические, экономические, идеологические и иные условия.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Принцип, метод, режим законности в государственном управлении.
2. Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении.
3. Административное усмотрение в управлении.
4. Система гарантий законности.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

- 1) Дайте понятие законности как принципа, метода и режима в государственном

управлении

- 2) Покажите соотношение законности, дисциплины и целесообразности.
- 3) Раскройте сущность контроля и надзора в сфере государственного управления.
- 4) Какова роль административного принуждения в обеспечении законности в государственном управлении?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

3. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

5. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2018, "Российская газета", N 104, 17.05.2018, "Собрание законодательства РФ", 21.05.2018, N 21, ст. 2981.

6. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 15.05.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2012, "Российская газета", N 114, 22.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

Научная литература к практическому занятию

7. Волович В.Ф. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении на современном этапе // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. Ч. 14 / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. С. 6 – 56.

8. Волович В.Ф. Сущность исполнительной власти // Актуальные вопросы правопедания в современный период: Сб. ст. Томск, 1995.

9. Гааг Л.В. Законность как принцип деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (по материалам Западной Сибири): Дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 1998.

10. Правовое регулирование государственного контроля: Монография / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Ин-т законодательства и сравн. правопедания при Правительстве Российской Федерации; Анкил, 2012.

1.16. Практическое занятие «Способы обеспечения законности в государственном управлении»

Для начала студенту следует уяснить, что обязанность по поддержанию и укреплению законности в деятельности органов исполнительной власти возложена на особую систему государственных органов. Применяемые ими различные правовые и организационные формы и методы деятельности, практические приемы, операции обобщенно называются способами обеспечения законности. В то же время все органы исполнительной власти и должностные лица должны обеспечивать соблюдение законности в своей деятельности.

К основным способам обеспечения законности относят контроль и надзор (иногда объединяют – контрольно-надзорную деятельность).

Весьма своеобразную систему средств обеспечения законности (или специальных гарантий) выстраивает Д.Н. Бахрах. Он считает, что все авторы говорят не о способах, а о формах одного способа обеспечения законности – государственного контроля.

Иногда к способам обеспечения законности относят контроль, надзор и проверку исполнения. Иногда – также жалобы граждан.

Обобщенно контроль – это система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров. В теории управления контроль понимается не только как способ обеспечения законности, но и как функция управленческой деятельности и как стадия управленческого процесса.

Сущность контроля за деятельностью органов исполнительной власти заключается в том, что уполномоченные на то государственные органы, (законодательной, исполнительной, судебной власти) и общественные организации, используя организационно-правовые способы и средства, выясняют, не допущены ли в деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц какие-либо нарушения законности, и если таковые имеются, то своевременно их устраняют, восстанавливают нарушенные при этом права, привлекают виновных к ответственности, принимают меры по предотвращению нарушений законности.

Виды контроля в зависимости от субъектов:

- а) контроль Президента РФ;
- б) контроль органов законодательной (представительной) власти;
- в) контроль органов исполнительной власти;
- г) прокурорский надзор;
- д) судебный контроль;
- е) общественный контроль.

Надзор как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти отличается от контроля. Надзор состоит в постоянном, систематическом наблюдении специальных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. Различают два вида надзора: общий надзор прокуратуры и административный надзор органов исполнительной власти. Различие – прокуратура надзирает извне за деятельностью органов исполнительной власти, а административный надзор осуществляется органами исполнительной власти вовне ее системы – за деятельностью граждан и организаций.

Отличие контроля от надзора:

1. В зависимости от объекта контроля. При контроле проверяется как законность, так и целесообразность деятельности, а при надзоре лишь законность;
2. В зависимости от отношений между субъектом и объектом. Контроль осуществляется вышестоящими органами, а надзор – организационно не связанными органами;
3. В зависимости от последствий проверки. При контроле проверяющий может отменить, изменять акты и привлекать виновных к ответственности, а при надзоре проверяющий может указать только на нарушение.
4. В зависимости от возможности оперативного вмешательства. При контроле –

субъект может вмешиваться, при надзоре – нет.

В литературе обсуждается вопрос о правильной терминологии. Контроль со стороны суда, прокуратуры, Президента является по данной схеме надзором. Хотя в литературе и законодательстве обычно речь идет о судебном и президентском контроле.

Здесь необходимо заметить, что вышеприведенные разграничения надзора и контроля относятся к сфере государственного управления, за пределами административно-правовых категорий данная схема не применяется.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Способы обеспечения законности в государственном управлении: понятие и виды.
2. Сущность, принципы и виды контроля в государственном управлении.
3. Административный надзор, его содержание.
4. Общий надзор прокуратуры. Юридические и иные формы реагирования прокурора на установленные нарушения законности.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Постановлением Губернатора области «О мерах по обеспечению государственной безопасности» был образован Государственный комитет области по безопасности и утверждено Положение о соответствующем комитете.

Правомерно ли издание такого нормативного правового акта? Каковы способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ?

2. Родители учащихся гимназии №4 обратились в суд с жалобой на действия директора образовательного учреждения, в которой требовали отмены распоряжений о том, что ученики с первого по пятый класс должны носить школьную форму, приобретенную только в сети магазинов, владельцем которой является зять директора. Кроме того, для учащихся младших классов решением директора без учета мнения педагогического совета была установлена шестидневная учебная неделя.

Какое решение, по вашему мнению, должен вынести суд. Охарактеризуйте роль судебного контроля в государственном управлении.

3. Управление Роспотребнадзора по С-кому краю приостановило деятельность единственного в городе ресторана быстрого питания «Макдоналдс» из-за нарушений санитарных требований. В отношении компании было возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.6 КоАП РФ. Юристы компании обратились в суд с жалобой, в которой утверждали, что накануне проверки должностными лицами Роспотребнадзора был проведен внешний аудит, не выявивший нарушений.

В чем выражается деятельность Роспотребнадзора по обеспечению законности и дисциплины в государственном управлении? Порассуждайте, какое решение вынесет суд по жалобе.

4. Прокурор района при осуществлении надзора за исполнением законов установил следующие факты:

- начальник отдела полиции наложил штраф на гражданина Р., которому на следующий день после совершения правонарушения исполнилось 16 лет;
- в дежурную часть РОВД был доставлен сержант Российской армии, проезжавший в трамвае без билета;
- директор швейной фабрики в течение года неоднократно осуществлял

переводы работников на другую работу без их согласия. Если работники отказывались от такого перевода, то приказом по фабрике они подвергались дисциплинарным взысканиям без изъятия у них письменных объяснений.

Какие нарушения обнаружил прокурор? Как он должен поступить?

5. Администрация города Барнаула вынесла постановление «О предварительном согласовании места размещения объекта строительства». При этом не было получено положительного заключения государственной экологической экспертизы. Прокуратура опротестовала данное постановление. Однако в 10-дневный срок постановление отменено не было.

Каковы дальнейшие действия прокуратуры?

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

3. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Собрание законодательства РФ", 09.03.2015, N 10, ст. 1391, "Российская газета", N 49, 11.03.2015.

4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001; "Парламентская газета", N 2-5, 05.01.2002; "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

5. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. N 77-ФЗ "О парламентском контроле" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.05.2013, "Российская газета", 14 мая 2013 г. N 100, Собрание законодательства РФ, 13 мая 2013 г. N 19, ст. 2304

6. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2018, "Российская газета", N 104, 17.05.2018, "Собрание законодательства РФ", 21.05.2018, N 21, ст. 2981.

7. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 15.05.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2012, "Российская газета", N 114, 22.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

Научная литература к практическому занятию

8. Волович В.Ф. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении на современном этапе // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. Ч. 14 / Под ред. В.Ф. Воловича. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. С. 6 – 56.

9. Волович В.Ф. Сущность исполнительной власти // Актуальные вопросы правоправедения в современный период: Сб. ст. Томск, 1995.

10. Гааг Л.В. Законность как принцип деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (по материалам Западной Сибири): Дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 1998.

11. Гудков А.И. Законность (принципы законности) в условиях реформирования России // Вестник Владимирского юридического института. 2006. № 1. С. 194-197.
12. Зубарев С.М. Обеспечение законности в деятельности государственных гражданских служащих Российской Федерации: Учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М.: ГУУ, 2012.
13. Правовое регулирование государственного контроля: Монография / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Российской Федерации; Анкил, 2012.

1.17. Практическое занятие «Основы административной организации управления в современных условиях»

Для начала студентам следует уяснить, что в основе понимания и разделения государственного управления и государственной власти лежит разница в корневых понятиях: управление - целенаправленное воздействие на общественные отношения, власть - способность и возможность осуществлять это воздействие на общественные отношения, подчинение воли управляемого объекта воле субъекта управления.

Далее необходимо отметить, что основным субъектом государственного управления является государство, которое выполняет поставленные перед ним задачи путем реализации своих функций. Для этого создается государственный аппарат, имеющий свою структуру, соответствующую функциям государства и выполняющий исполнительно-распорядительные функции управления государством.

Под исполнительно-распорядительными функциями государственного аппарата принято понимать правотворчество, правоисполнение и правоохрану. Его структуру составляют государственные органы - учреждения, выполняющие от имени государства нормативно определенные функции. Правовая основа каждого учреждения устанавливается в положении о нем: сфера деятельности учреждения, его задачи, компетенция и организация деятельности.

Организация управления - закрепленная нормами административного права система субъектов, призванных осуществлять управление, их статус, включая взаимоотношения этих субъектов как внутри, так и вне системы.

Элементами организации управления являются:

органы исполнительной власти;

другие органы управления, входящие в механизм осуществления функций исполнительной власти;

нормы административного права, устанавливающие соответствующий статус всех звеньев системы управления, в том числе их служащих;

важнейшие параметры их отношений, очерченных административным правом;

правовая ответственность субъектов, вытекающая из их административно-правового положения.

Организация управления имеет целью создание наиболее благоприятных условий для действенного функционирования исполнительной власти, соответствующего интересам граждан, общества и государства. Рациональная организация осуществления исполнительной власти является одним из важнейших условий упорядочения государственного управления, его экономичности и нормальной государственной деятельности в целом.

Содержание организации управления включает разрешение следующих вопросов:

принципов и форм его юридического закрепления;

форм органов управления;

разграничения между ними компетенции;

форм взаимодействия между выше- и нижестоящими звеньями управления;

методов управленческой деятельности и формы их реализации.

Важное значение имеет правильный выбор и закрепление связей между субъектами управления отраслями и сферами. Они имеют различные формы:

общее подчинение, при котором полномочия вышестоящего органа не ориентированы на конкретные вопросы руководства находящимися в таком подчинении объектами;

непосредственное подчинение, выражающееся в отсутствии между субъектом и объектом управления промежуточных звеньев, а также предполагающее значительную организационную и правовую зависимость объекта от субъекта управления;

прямое подчинение, связанное с прямыми связями, отношениями между руководителями и работниками;

оперативное подчинение, означающее юридическую зависимость данного субъекта

управления от других только по определенным вопросам и не подчиненного ему в других формах;

двойное подчинение субъекта управления по горизонтали и вертикали, основанное на разграничении предметов и полномочий совместного ведения, при котором по отношению к одному и тому же субъекту орган данного уровня и вышестоящий орган обладают по определенным для них вопросам юридически властными полномочиями;

соподчинение, выражающееся в одновременном подчинении субъектов управления двум и более вышестоящим органам государственной власти.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Сущность, необходимость и характер государственного управления, назначение и содержание административно-правовой организации. Цели и задачи организации управления.
2. Правовые основы организации управления.
3. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по управлению.
4. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении.
5. Функции, формы и методы управления.
6. Административно-правовое обеспечение региональных начал управления, укрепления законности в деятельности региональных государственных органов.
7. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации.
8. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте современное состояние законодательства РФ об организации управления.
2. Покажите особенность осуществления государственного контроля и надзора за выполнением программ, рациональным использованием финансовых и материальных ресурсов.
3. Проанализируйте ход и состояние административной реформы.
4. Раскройте сущность регулирования и координации как функции управления

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2) Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712, "Российская газета", N 245, 23.12.1997.

3) Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 2014. N 26 (ч. I). Ст. 3378.

4) Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2018, "Российская газета", N 104, 17.05.2018, "Собрание законодательства РФ", 21.05.2018, N 21, ст. 2981.

5) Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 15.05.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2012, "Российская газета", N 114, 22.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012, N 22, ст. 2754.

6) "Устав (Основной Закон) Томской области" (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 N 136) // "Томский вестник", N 154, 30.08.1995.

7) Закон Томской области от 19 июня 2012 года № 88-ОЗ "О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области" // <https://tomsk.gov.ru/ORGANY-VLASTI> (дата обращения: 02.08.2018).

8) Постановление Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 "О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области" // <https://tomsk.gov.ru/ORGANY-VLASTI>(дата обращения: 02.08.2018).

9) Устав Города Томска (принят решением Думы города Томска от 04.05.2010 N 1475) (ред. от 30.11.2010) // "Сборник официальных материалов муниципального образования "Город Томск", 10.06.2010, N 23.1.

Научная литература к практическому занятию

10) Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. 2-е изд. М.: Омега-Л, 2004. 584 с.

11) Зубарев С.М. Обеспечение законности в деятельности государственных гражданских служащих Российской Федерации: Учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М.: ГУУ, 2012.

12) Мицкевич Л.А. Очерки теории административного права: современное наполнение: Монография. М.: Проспект, 2015. 296 с.

13) Правовое регулирование государственного контроля: Монография / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Российской Федерации; Анкил, 2012.

14) Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных решений: Учеб. пос. для студентов вузов. М.: Аспект Пресс, 2014. 494 с.

1.18. Практическое занятие «Государственное руководство и управление в области обороны»

Оборонительная функция – одна из первейших и важнейших функций каждого государства. Административно-правовые нормы, сформированные в области обороны, имеют своей целью обеспечение регулирования отношений по обеспечению обороноспособности страны, ее устойчивости к внешней агрессии.

В целях организации обороны устанавливаются воинская обязанность граждан России и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств, создаются Вооруженные Силы РФ. К обороне привлекаются войска гражданской обороны, пограничные, железнодорожные и другие, а для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти, Служба внешней разведки РФ, органы Федеральной службы безопасности и другие спецслужбы.

Главные цели обеспечения военной безопасности - предотвращение, локализация и нейтрализация военных угроз России.

При ответе на вопросы необходимо отдельно остановиться на изучении следующих понятий и категорий:

Вооруженные Силы РФ - государственная военная организация, составляющая основу обороны страны. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами РФ. Привлечение Вооруженных Сил к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом РФ в соответствии с федеральными законами. Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, тыл Вооруженных Сил, а также войска, не входящие в виды и рода войск РФ.

Военная доктрина Российской Федерации является одним из основных документов стратегического планирования в Российской Федерации и представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Военная доктрина отражает приверженность Российской Федерации использованию политических, дипломатических, правовых, экономических, экологических, информационных, военных и других инструментов защиты национальных интересов Российской Федерации и интересов ее союзников.

Военная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Военная угроза - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

Военная организация государства - Вооруженные Силы РФ, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими. В военную организацию государства входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности. Главной целью развития военной организации государства является

обеспечение гарантированной защиты национальных интересов и военной безопасности РФ и ее союзников.

Раскрытие темы необходимо дополнить анализом современного состояния системы государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:

- а) Президент РФ - глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;
- б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;
- в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями;
- г) Региональные государственные органы и управление обороной.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны.
2. Развитие организационно-правовых форм управления обороной в современных условиях. Административно-военное деление страны.
3. Правовая основа управления Вооруженными Силами РФ.
4. Военская обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение воинской службы. Правовая защита военнослужащих. Правовое положение офицерского корпуса России как ее национально-государственной гордости и чести, юридическая ответственность офицеров (младшего, старшего и высшего состава) в сфере боеготовности Вооруженных сил РФ.
5. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ:
 - а) Президент РФ – глава государства и Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ;
 - б) Правительство РФ и его роль в руководстве Вооруженными Силами РФ;
 - в) Министерство обороны РФ, Генеральный штаб ВС РФ, структурные подразделения Министерства обороны, командующие военными округами, флотами и флотилиями;
 - г) Региональные государственные органы и управление обороной.
6. Органы местного самоуправления и управление обороной.
7. Укрепление законности, дисциплины и правопорядка в сфере обороны.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте состав и организационную структуру Вооруженных Сил Российской Федерации, систему комплектования и руководства ими.
2. Изучите и кратко охарактеризуйте полномочия Совета Федерации и Государственной Думы в области обороны.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // "Парламентская газета", N 24, 02.02.2002, "Российская газета", N 21, 02.02.2002, "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375.
3. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О статусе военнослужащих» // Российская газета. 1998. № 104.
4. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
5. Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» // Российская газета. 199. № 139.
6. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 03.07.2016) "О Государственной границе Российской Федерации" // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 17. Ст. 594.
7. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» //СЗ РФ, № 47 (1 ч.), 19.11.2007, ст. 5749.
8. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.
9. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 02.01.2017) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47 (1 ч.). Ст. 5749.

Научная литература к практическому занятию

10. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук. - Москва, 2013. 318 с.
11. Баранник Т.В. К вопросу о становлении публичной службы Российской Федерации / Т.В. Баранник // Юридический мир. Общероссийский научно-практический правовой журнал. 2009. № 1. С. 72-74.
12. Бакун М.В. Социально-правовые аспекты военной службы // Культура, наука, образование: проблемы и перспективы Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор А.В. Коричко; Министерство образования и науки Российской Федерации, Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Нижневартровский государственный университет. 2014. С. 212-214.
13. Бахрах Д.Н. Государственная служба России : учеб. пособие / Д.Н. Бахрах. - Москва, 2011. С. 12-13.
14. Бородин И.А. Комментарий к Федеральному закону от 27.05.1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" / И. А. Бородин. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2015. 472 с.
15. Гапон Р.А. Предупреждение и профилактика дисциплинарных правонарушений военнослужащих: соотношение понятий // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 56 - 59.
16. Горячук И.Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / Под ред. Л.П. Волковой. М., 2010. С. 72-78.
17. Демин А.А. Государственная служба: учебное пособие / А.А. Демин. - Москва, 2014. С. 4-25.
18. Иванов М.Г. Правовые основы прохождения военной службы по контракту в вооруженных силах РФ // Саратовская область: традиции, инновации, стратегии лидерства: Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции студентов,

- магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. В 2-х частях. 2016. С. 61-63.
19. Кондратьев С.М. Юридическая ответственность военнослужащих по административному праву: вопросы теории и правового регулирования / С. М. Кондратьев. - Москва: Юрлитинформ, 2016. 374 с.
 20. Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Военно-административное право (военная администрация). Учебник. М.: За права военнослужащих, 2014. Вып. 90. С. 24-25.
 21. Корякин В.М. Административный иск как средство защиты нарушенных прав и законных интересов военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 5. С. 32 - 36.
 22. Корнаухова Т.Н. Об административно-правовых формах защиты прав военнослужащих // XIX Державинские чтения. Институт права: материалы Общероссийской научной конференции. Февраль 2014 года. 2014. С. 49-52.
 23. Корякин В.М. О праве военнослужащих на получение образования в гражданских образовательных организациях (комментарий к постановлениям Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 года № 1155 и 1156) // Право в вооруженных силах. 2015. № 2. С. 21-29.
 24. Кыдыралиев К.Э. Еще раз о правовой природе дел о материальной ответственности военнослужащих в Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 11. С. 119-120.
 25. Лаптев С.А., Назарова Д.В. Правовая природа контракта о прохождении военной службы // Военно-юридический журнал. 2015. N 12. С. 8 - 12.
 26. Лумпов Е.А. Разграничение административной и дисциплинарной ответственности военнослужащих // Военное право: электрон. научн. изд. 2014. Выпуск № 4.
 27. Лумпов Е.А. Ответственность военнослужащих за административные правонарушения в вооруженных силах зарубежных государств // Военно-юридический журнал. 2013. № 11. С. 14 - 19.
 28. Оноколов Ю.П. Исполнение военно-административного законодательства о правах военнослужащих как способ предупреждения преступлений и иных правонарушений // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 52-54.
 29. Онуфриенко А.В. Причины возникновения коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации и способы борьбы с ней // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 11. С. 2.
 30. Полевец И.М. Правовые основы прохождения военной службы // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 74-75.
 31. Полевец И.М. Особенности военной службы // Административное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 1133-1134
 32. Полевец И.М. Соотношение военной службы с иными видами федеральной государственной службы // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 530-532.
 33. Проблемы противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2010. № 2. С. 6 - 10.
 34. Салдугеев Д.В. Меры дисциплинарного принуждения к военнослужащим, совершившим административное правонарушение // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований Материалы XIII научно-практической конференции. Министерство образования и науки РФ; Южно-Уральский государственный университет; Факультет экономики, управления, права; отв. ред. С.Г.Соловьев. 2016. С. 62-64.
 35. Стремоухов А.А. Юридическая ответственность военнослужащего как структурный элемент его правового статуса // Военно-юридический журнал. 2010. № 10. С. 17-21.

36. Субанова Н.В. Привлечение военнослужащих к юридической ответственности: соотношение уголовно-процессуального и административно-процессуального механизмов // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 12. С. 62 - 65.

37. Туганов Ю.Н. Административное судопроизводство: краткий анализ нововведений с учетом прав военнослужащих (анализ некоторых положений Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации) // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 6. С. 51-54.

38. Туганов Ю.Н. Правовые основы военной службы: учебно-методическое пособие // Ю. Н. Туганов, С. И. Журавлев. - Москва: Граница, 2015. - 107 с.

39. Фатеев К.В., Харитонов С.С., Шанхаев С.В. Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы: комментарии и судебная практика. Серия «Право в Вооруженных Силах - консультант». М.: За права военнослужащих, 2011. Вып. 122. 336 с.

1.19 Практическое занятие «Управление в области государственной безопасности»

Проблеме безопасности, в том числе безопасности индивида и национальной безопасности в целом, стало уделяться большое внимание с принятием 5 марта 1992 года Закона РФ «О безопасности». Именно в данном законодательном акте понятие безопасности впервые получило легальное определение, были обозначены основные виды безопасности по объекту правового регулирования — безопасность личности, общества и государства, закреплены принципы обеспечения безопасности, очерчен круг ее субъектов и т.д. В действующем Федеральном законе от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» указанное определение не получило своего закрепления, в нем указывается только основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение безопасности включает в себя следующие направления деятельности:

- 1) противодействие источникам угроз безопасности;
- 2) блокирование или ослабление негативного воздействия угроз безопасности на ее объекты, включая ликвидацию (минимизацию) его последствий;
- 3) повышение жизнестойкости объектов безопасности;
- 4) воздействие на факторы внешней среды.

Государственная безопасность достигается путем совместной целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз и в противодействии им. Для непосредственного выполнения специальных функций по обеспечению государственной безопасности в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки и др.). Вся работа по обеспечению государственной безопасности разворачивается на прочной правовой основе, которую составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Одним из важнейших вопросов административно-правового регулирования функционирования системы органов, обеспечивающих государственную безопасность, является четкое разграничение их компетенции.

Нормативно-правовую основу функционирования органов, обеспечивающих государственную безопасность, составляют:

- общепринятые принципы и нормы международного права (Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и др.);
- международные договоры;
- Конституция Российской Федерации (п. ж, з, к ст. 83);
- Федеральные конституционные законы (Федеральный конституционный закон от 12 марта 2014 г. N 5-ФКЗ "О военном положении", Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении");
- Федеральные законы (Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности", Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне", Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке», Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе

безопасности» и др.);

- Указы Президента Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. N 146 «О Военной доктрине Российской Федерации», Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" и др.);

- Постановления Правительства Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. N 63 "Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне" и др.);

- конституции (уставы) субъектов Российской Федерации;

- законы субъектов Российской Федерации;

- ведомственные нормативные акты.

Органы, обеспечивающие государственную безопасность, можно разделить на два вида:

- органы общей компетенции. К ним относятся Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Совет Безопасности, Правительство РФ, Верховный суд, Конституционный суд, Прокуратура РФ;

- специализированные органы. К ним относятся различные министерства и ведомства, в частности, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации и др.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Организационно-правовые формы управления безопасностью.
2. Организационно-правовое обеспечение охраны Государственной границы.

Правовой статус ПВ.

3. Правовое положение Совета Безопасности РФ.
4. Правовое положение Федеральной службы безопасности РФ.
5. Правовое положение Службы внешней разведки РФ.
6. Правовое положение Государственной фельдъегерской службы РФ.
7. Правовое положение Федеральной службы охраны РФ.
8. Правовое положение регионального антитеррористического центра.
9. Полномочия государственных региональных органов и органов местного самоуправления в области безопасности.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Покажите роль государства в обеспечении безопасности.
2. Что такое реальная и потенциальная угроза объектам безопасности?
3. Раскройте принципы обеспечения безопасности.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.
3. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // "Российская газета", N 295, 29.12.2010, "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 2, "Парламентская газета", N 1-2, 14-20.01.2011.
4. Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" // "Российская газета", N 297, 31.12.2010, "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 48, "Парламентская газета", N 1-2, 14-20.01.2011.
5. Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О транспортной безопасности" // "Собрание законодательства РФ", 12.02.2007, N 7, ст. 837, "Российская газета", N 31, 14.02.2007, "Парламентская газета", N 25, 16.02.2007.
6. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" // "Собрание законодательства РФ", 21.06.2004, N 25, ст. 2485, "Парламентская газета", N 111, 22.06.2004, "Российская газета", N 131, 23.06.2004.
7. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, N 33, ст. 3349, "Российская газета", N 160, 18.08.1995.
8. Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "О безопасности дорожного движения" // "Собрание законодательства РФ", 11.12.1995, N 50, ст. 4873, "Российская газета", N 245, 26.12.1995.
9. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О федеральной службе безопасности" // "Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, N 15, ст. 1269, "Российская газета", N 72, 12.04.1995.
10. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2016. N 1 (часть II). Ст. 212.
11. Военная доктрина Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // Рос. газ. 2014. 30 дек.

1.20 Практическое занятие «Управление внутренними делами»

Управление внутренними делами направлено на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с организованной преступностью, охрану прав и свобод граждан, собственности.

Категории дел, относимых к внутренним, весьма разнообразны. Внутренними являются и те из них, которые связаны с реализацией экономической, социальной, культурной, природоохранной и т.п. государственной политики. Однако внутренние дела исторически ассоциируются скорее с установлением общественного порядка, общего режима сосуществования людей, охраной прав и свобод человека и гражданина, обеспечением спокойствия и безопасности населения.

К области внутренних дел относятся достаточно большое количество административных процедур, нацеленных на организованное управление социальными процессами, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Общее руководство органами внутренних дел осуществляет Президент Российской Федерации, который:

- определяет основные направления внутренней политики;
- руководит в пределах своих конституционных полномочий органами внутренних дел;
- контролирует и координирует деятельность органов внутренних дел;
- назначает на должность и освобождает от должности министра внутренних дел и высший начальствующий состав органов внутренних дел.

Правительство РФ:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;
- разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.
2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел.
3. Роль общественности в укреплении правопорядка.
4. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.
5. Роль региональных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.
6. Полиция и ее правовое положение (обязанности и права).
7. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.
8. Паспортная система.
9. Правовая основа ОРД, частная детективная и охранная деятельность.
10. Служба в органах внутренних дел.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Охарактеризуйте состав органов внутренних дел.
2. Проанализируйте функции ФМС в сфере управления внутренними делами.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

- 1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
- 2) Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011, "Российская газета", N 28, 10.02.2011, "Парламентская газета", N 7, 11-17.02.2011, "Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.
- 3) Федеральный закон от 28.12.2010 N 403-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О Следственном комитете Российской Федерации" // "Российская газета", N 296, 30.12.2010, "Собрание законодательства РФ", 03.01.2011, N 1, ст. 15, "Парламентская газета", N 1-2, 14-20.01.2011.
- 4) Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции» // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228, "Российская газета", N 266, 30.12.2008, "Парламентская газета", N 90, 31.12.2008.
- 5) Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004, "Российская газета", N 162, 31.07.2004, "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215.
- 6) Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 98, 31.05.2003, "Российская газета", N 104, 31.05.2003, "Собрание законодательства РФ", 02.06.2003, N 22, ст. 2063.
- 7) Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, N 33, ст. 3349, "Российская газета", N 160, 18.08.1995.
- 8) Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" // СЗ РФ. 2011. N 10. Ст. 1334.
- 9) Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. N 928 "Вопросы Федеральной миграционной службы" // СЗ РФ. 2004. N 30. Ст. 3150.
- 10) Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. N 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" // СЗ РФ. 2011. N 26. Ст. 3820.

1.21 Практическое занятие «Управление в области юстиции»

В настоящее время наблюдается процесс принципиального изменения роли органов исполнительной власти в сфере юстиции. Расширение предметной компетенции, усиление полномочий органов юстиции в ходе административно-правовой реформы в различных сферах государственной и общественной жизни постепенно превратили Минюст из «второразрядного» в советские времена ведомства в орган, реализующий одну из базовых функций современного государства. Проведены реформы систем исполнения судебных актов и уголовных наказаний, создана система государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Однако, оценивая эффективность преобразований, следует отметить, что реальное состояние дел в сфере защиты прав и свобод личности остается близким к критическому.

Одной из причин этого является отсутствие в проводимой государством политике в сфере юстиции четкого и ясного представления о системном характере стоящих перед ним задач. К огромному сожалению, следует констатировать, что оно отсутствует и в научной литературе: имеющиеся публикации затрагивают проблемы реформирования отдельных институтов юстиции, исследование вопросов эффективности чаще всего замыкается анализом решения частных задач вне взаимосвязи с эффективностью юстиции в целом.

Юстиция как отрасль управления выполняет важные задачи по укреплению законности, организации защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений.

Содержанием государственного управления в области юстиции является реализация правоохранительной функции государства, зафиксированной в Конституции РФ. Это обеспечение точного и неуклонного исполнения законов и подзаконных актов всеми органами, организациями, должностными лицами, гражданами; борьба с нарушениями и охрана общественного порядка, защита прав граждан и организаций.

Управлению в области юстиции присущи те же черты, что и другим отраслям государственного управления: подзаконность, государственно-властный организующий характер и др. Этому виду управления свойственны качества, обусловленные спецификой задач, стоящих перед органами и учреждениями юстиции, особенностями методов их реализации.

Органы юстиции выполняют свое главное предназначение – способствовать созданию, установлению и укреплению в России основ правового государства. Основным направлением их деятельности является формирование единого правового пространства, обеспечение конституционной законности, соблюдение принципа верховенства Конституции РФ и федеральных законов. Система органов юстиции обладает внутренними системообразующими свойствами, прежде всего единством целей, задач, функций, принципами организации и деятельности с учетом формы государственного устройства Российской Федерации.

Функции органов юстиции во многом являются базовыми для организации и деятельности целого ряда правоохранительных органов: адвокатуры, нотариата и т.д.

Взаимоотношения между Минюстом России и подведомственными учреждениями (ФСИН, ФССП) осуществляется посредством координационно-контрольной связи. То есть такая связь, при которой Минюст России имеет властные полномочия по осуществлению как бы комбинирования работы подведомственных служб, а также по принятию мер по обеспечению правильности выполнения поставленных задач.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и содержание юридической деятельности.
2. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа.
3. Правовое положение Судебного департамента при Верховном суде РФ.
4. Правовое положение органов управления юстицией:
 - а) Правовое положение Министерства юстиции РФ и органов юстиции в субъектах Федерации;
 - б) Правовое положение Федеральной службы исполнения наказаний;
 - в) Федеральная служба судебных приставов.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

- 1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
- 2) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. 2010. 30 июля.
- 3) Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 10.09.2014) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2008. 13 мая.
- 4) Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 12.09.2015) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 42. Ст. 4108.
- 5) Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1316 (ред. от 20.01.2015) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 42. Ст. 4111.
- 6) Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" // Собрание законодательства РФ. – 2004. – N 42. – Ст. 4109.
- 7) Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. N 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 22. Ст. 3169.
- 8) Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утв. Приказом Министерства юстиции РФ от 21 мая 2009 года N 146 // Российская газета. 2009. 27 мая.
- 9) Приказ Минюста России от 14.11.2011 № 380 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по предоставлению информации физическим и юридическим лицам о зарегистрированных организациях» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 4.
- 10) Приказ Минюста России от 12.11.2010 № 343 «О порядке взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации с Федеральной налоговой службой по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций»//Российская газета. 31.12.2010.
- 11) Приказ Министерства юстиции РФ от 3 июля 2012 г. N 130 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу» // Российская газета. 2012. 24 авг.

12) Приказ Минюста России от 24.08.2005 № 139 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него» // Российская газета. 2005. 1 сент.

13) Приказ Министерства юстиции РФ от 30 дек. 2011 г. N 455 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» // Российская газета. 2012. 16 марта.

Научная литература к практическому занятию

14) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

15) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.

16) Конин Н.М. Административное право. Общая и особенная части: Курс лекций. М., 2004.

17) Кочетков А.В. Участие органов юстиции в правовом воспитании // Вестник ТГУ. Выпуск 2 (30). 2003. С. 61-65.

18) Маркина В.С. Проблемы проведения Министерством юстиции РФ антикоррупционной экспертизы нормативных актов // Административное право и процесс. 2012. N 11. С. 68-72.

19) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.

20) Реент А.Ю. Пенитенциарная система в составе министерства юстиции России // Уголовно-исполнительное право. 2013. № 2. С. 69-73.

21) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

22) Степенко В.Е., Ким Е.В., Ким А.В. Административные регламенты Минюста России: пробелы правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 12. С. 46-50.

23) Третьякова Е.С. О некоторых аспектах единства правового пространства и повышении роли Министерства юстиции РФ в его обеспечении // Современное право. 2008. № 12. С. 22-25.

1.22 Практическое занятие «Управление промышленностью и энергетикой»

При изучении темы важно понимать, что промышленность и энергетика являются важнейшими отраслями экономики. В своей совокупности они представляют промышленно-энергетический комплекс, от уровня которого во многом зависит состояние других отраслей экономики, а также экономическое положение страны в целом.

Промышленность включает в себя обширный перечень видов деятельности, связанных с производством продукции. В промышленности выделяют добывающие и обрабатывающие отрасли. К добывающим отраслям относятся угольная и нефтегазовая промышленность, а также добыча урановой и ториевой руд, добыча черных и цветных металлов, разработка каменных карьеров, добыча гравия, песка и глины, добыча и производство соли, добыча драгоценных и полудрагоценных камней и прочих полезных ископаемых. К обрабатывающей промышленности относятся пищевая, текстильная, обувная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, химическая, металлургическая, машиностроительная и некоторые другие отрасли промышленности.

Основу государственного управления промышленностью составляет техническое регулирование и обеспечение промышленной безопасности.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетике.
2. Органы отраслевого управления в сфере промышленности и энергетике.
3. Правовое положение Росатома.
4. Предприятия и объединения в промышленности. Управление в этой сфере как функция собственника.
5. Региональные органы субъектов Федерации и местного самоуправления в сфере промышленности и энергетике.
6. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и энергетике. Правовое положение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. 2010. 30 июля.
3. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" // СЗ РФ. 2003. N 13. Ст. 1177.
4. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" // СЗ РФ. 2002. N 52 (часть I). Ст. 5140.

5. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" // СЗ РФ. 1999. N 14. Ст. 1667.
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3588.
7. Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724 (ред. от 10.09.2014) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2008. 13 мая.
8. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. N 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 22. Ст. 3169.

Научная литература к практическому занятию

9. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
10. Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.
11. Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.
12. Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.23 Практическое занятие «Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства»

Транспорт - это совокупность видов экономической деятельности по перевозке грузов, пассажиров и багажа, а также организации таких перевозок. Принято выделять следующие виды транспорта:

- сухопутный транспорт (автомобильный и железнодорожный транспорт, транспортирование по трубопроводам);
- водный транспорт (морской и внутренний водный транспорт);
- воздушный транспорт (авиационный и космический).

Определяющим для организации российской транспортной системы является система государственного управления.

Высшими органами управления транспортом являются Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации.

При ответе на вопросы важно охарактеризовать правовой статус и роль Федерального дорожного агентства (Росавтодор), Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор), Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот), а также Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор).

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Роль транспортных коммуникаций в укреплении государственности и обороны страны, развитии культуры, организации труда, досуга и быта граждан.
2. Организационно-правовая система управления транспортом и дорожным движением.
3. Центральные отраслевые органы управления транспортом и дорожным хозяйством. Правовое положение Министерства транспорта РФ.
4. Региональные органы, местное самоуправление и транспортные коммуникации.
5. Государственный контроль и надзор на транспорте. Правовое положение авиационного, морского и речного регистров.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" // СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5555.
3. Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 169.
4. Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения" // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3805.

5. Закон РФ от 20 августа 1993 г. N 5663-1 "О космической деятельности" // Российская газета. 1993. 6 окт.
6. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 398) // СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3345.
7. Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 396) // СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3343.
8. Положение о Федеральном дорожном агентстве (утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 374) // СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3264.
9. Положение о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 397) // СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3344.
10. Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта (утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 371) // СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3261.
11. Приказ Минтранса РФ от 8 января 1997 г. N 2 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1997. N 11.

Научная литература к практическому занятию

12. Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
13. Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.
14. Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.
15. Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.24 Практическое занятие «Управление в сфере информационных технологий и связи»

В современных условиях связь играет важную роль в решении экономических, социальных вопросов жизни нашего общества, в удовлетворении потребителей связи услугами связи.

Согласно Конституции РФ (ст. 71) к предметам ведения РФ относится федеральная информация и связь. На органы исполнительной власти субъектов РФ согласно их конституциям, уставам, законам возлагается решение вопросов развития телефонной, почтовой и иной связи.

При изучении темы необходимо остановиться на следующих основных вопросах.

Роль информационных технологий в модернизации, дальнейшем развитии страны, всех отраслей и сфер общественной жизни. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи. Административное и информационное право, заинтересованность государства в развитии информационного права. Информатизация и связь как отрасль экономики и госуправления. СМИ. Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи. Лицензирование и сертификация в области связи. Интернет. Почтовая и электрическая связь, высокочастотная связь.

Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи.

Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

Тарифы, сборы, льготы по услугам связи. Правила предоставления услуг связи. Обеспечение законности и государственной дисциплины в сфере связи, охрана и защита субъективных прав физических и юридических лиц. Административно-правовой статус электронных средств массовой информации.

Разрешение споров по вопросам деятельности предприятий, учреждений, организаций в сфере связи и Интернета.

Государственный контроль и надзор в сфере связи.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Теоретические основы и практика правового регулирования в сфере информации и связи.
2. Административное и информационное право, заинтересованность государства в развитии информационного права.
3. Организационно-правовая основа управления в сфере информационных технологий и связи. Лицензирование и сертификация в области связи.
4. Центральные отраслевые органы управления в сфере информационных технологий и связи.
5. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и информационные технологии и связь.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

- 1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-

ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2) Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" // СЗ РФ. 2003. N 28. Ст. 2895.

3) Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи" // СЗ РФ. 1999. N 29. Ст. 3697.

4) Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. N 67-ФЗ "О федеральной фельдъегерской связи" // СЗ РФ. 1994. N 34. Ст. 3547.

5) Постановление Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации" // СЗ РФ. 2008. N 23. Ст. 2708.

6) Постановление Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. N 87 "Об утверждении Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий" // СЗ РФ. 2005. N 9. Ст. 719.

Научная литература к практическому занятию

7) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

8) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.

9) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.

10) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.25 Практическое занятие «Управление в сфере образования и науки»

Под образованием понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан РФ. Процесс обучения и воспитания сопровождается констатацией достижения обучающимся определенных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Концепция и основные начала образования в РФ определены Конституцией РФ. Его общие вопросы отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов.

Право на образование является конституционным. В соответствии с Конституцией РФ общедоступным и бесплатным являются дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование. При этом основное общее является обязательным. Право на бесплатное высшее образование может быть реализовано только на конкурсной основе. Соответствующее образование обеспечивается в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, а также на некоторых видах предприятий. Вместе с тем Конституция РФ провозглашает поддержку различных форм образования и самообразования и, следовательно, не исключает получение образования в иного рода негосударственных образовательных учреждениях.

Система образования строится и функционирует в соответствии с государственной политикой, направленной на обеспечение преемственности и выполнение задач государства в области образования. Важной составляющей такой политики является достижение единообразия в коренных вопросах образования в стране в сочетании с его региональными (национальными, демографическими и др.) условиями, а также интенсивным развитием частных форм образования.

Организационной основой государственной политики РФ в области образования является, согласно ФЗ "Об образовании в РФ", Федеральная целевая программа развития образования, разрабатываемая и утверждаемая Правительством РФ.

В реализации единой государственной политики важная роль отводится государственным образовательным стандартам, образовательным программам; лицензированию, аккредитации и аттестации образовательных учреждений независимо от форм их собственности.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Организационно-правовая система управления.
2. Центральные отраслевые органы управления в сфере образования и науки.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и их роль в сфере образования и науки.
4. Правовое положение РАН, СО РАН; РАМН; РАО; Российской академии архитектуры и строительства; Российской академии художеств.
5. Образовательные, научные учреждения и организации. Правовое положение МГУ им. М.В.Ломоносова; Административно-правовой статус Федерального исследовательского университета. Томский государственный университет как классический и исследовательский университет.
6. Государственный контроль и надзор в сфере науки и образования

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный Закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 31.12.2012. N 53 (ч. 1). Ст. 7598.
3. Постановление Правительства РФ от 21 марта 2011 г. N 184 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций" // СЗ РФ. 2011. N 13. Ст. 1772.
4. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2011 г. N 174 "Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности" // СЗ РФ. 2011. N 12. Ст. 1651.
5. Приказ Министерства образования и науки РФ от 24 января 2012 г. N 37 "Об утверждении Порядка оформления и выдачи дипломов и дубликатов дипломов доктора наук и кандидата наук, а также замены дипломов" // Российская газета. 2012. 16 марта. N 58.

Научная литература к практическому занятию

- 1) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
- 2) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.
- 3) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.
- 4) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.26 Практическое занятие «Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды»

Основным (рамочным) законодательным актом в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды является Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды». Вместе с тем в последние годы много внимания уделяется отраслевому законодательству, которое регулирует вопросы природопользования и природоохранной деятельности по отдельным их направлениям: Закон РФ «О недрах»; Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон «О животном мире», Федеральный закон «Об экологической экспертизе», Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и другие законы.

Студенту следует указать, что в сфере природопользования в настоящее время разработан ряд масштабных актов на долгосрочную перспективу, таких как Экологическая доктрина Российской Федерации, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г., и т.д. Несмотря на многочисленные акты, разработанные в этом направлении, вряд ли можно утверждать, что экологическая обстановка улучшается, скорее, наоборот.

Как изложено в Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В 40 субъектах Российской Федерации более 54% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенными, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн гектаров. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

В развитие стратегического планирования принят еще один документ - государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 322. К сфере реализации данной программы отнесены вопросы обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечения геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, получения геологической информации, эффективного использования водных ресурсов, воспроизводства и сохранения охотничьих ресурсов и т.д.

Необходимо отметить, что все существующие доктрины, стратегии и программы в основном имеют прогнозные тенденции и носят декларативный характер. В каждой из них упорно говорится о необходимости создания эффективного правового механизма, совершенствования правоприменительной практики, формирования целостной и апробированной нормативно-законодательной базы и т.д. В итоге на практике отсутствует положительный эффект от многочисленных провозглашенных установок.

Например, хотя в Основах государственной политики в области экологического развития определена на перспективу деятельность государственных органов, включая законодателя, по решению назревших проблем, многие из предусмотренных в этом документе мер не вызывают особого энтузиазма у крупных производителей и природопользователей.

В настоящее время природно-ресурсный потенциал России является основой социально-экономического развития. Поэтому рациональное использование имеющихся природных ресурсов имеет решающее значение при принятии управленческих решений и реализации программ развития Российской Федерации в области минерально-сырьевого комплекса на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также в разработке правового механизма, формирующего основы национальной экономической политики.

Несомненно, достаточно сложно одновременно сохранять темпы экономического роста и минимизировать негативные последствия антропогенного воздействия на природу. Создание надежного и эффективного механизма, способного обеспечить сбалансированное решение экономических задач и проблем сохранения окружающей природной среды для удовлетворения жизненных потребностей населения, является основной задачей государственного регулирования предпринимательской деятельности, связанной с использованием природных ресурсов. Во многих странах мира проводятся работы по созданию эффективных инструментов управления этой сферой деятельности. Для решения задач по рациональному использованию природных богатств были разработаны административные, экономические и рыночные методы управления. Сформированные под воздействием экономических, политических, исторических, социальных и этнокультурных факторов разных стран, они включают в себя различные инструменты управления.

Очевидно, что курс, взятый на инновации и модернизацию экономики, будет сопровождаться принятием огромного количества нормативных актов, закрепляющих, развивающих и уточняющих целевые установки.

Примером может служить недавно принятый Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Между тем это яркий пример рамочного закона, многие положения которого к тому же носят сугубо декларативный характер, вместе с которым потребуются внесение многочисленных изменений и дополнений в подзаконные акты, а также принятие новых нормативных правовых актов различного уровня.

Следует обратить внимание на то, что в данном Законе в качестве одного из основных принципов промышленной политики провозглашено рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики.

Однако задача заключается не в том, чтобы хаотично реформировать законодательство в области предпринимательства, которое начнет кардинально и спешно обновлять устоявшиеся правовые положения, как, например, это происходило с гражданским законодательством.

Совершенствование законодательства должно быть разумным, взвешенным, требующим непрерывного научного анализа и должно основываться на многолетних фундаментальных научных исследованиях. Система правотворчества должна быть выстроена надлежащим образом и являться целостной и сбалансированной.

В силу изложенного возникают правовые предпосылки для систематизации и

Органами общей компетенции, которые осуществляют государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, являются:

Президент России;
Федеральное Собрание РФ;
Правительство России;
администрация субъектов РФ, а также
органы местной администрации.

Ведущее место в системе федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования занимает Министерство природных ресурсов РФ (Минприроды России). Ему подведомственны Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральное агентство по недропользованию.

На территории субъектов РФ действуют территориальные органы Минприроды России. В Томской области функционирует Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, который является исполнительным органом государственной власти Томской области, который осуществляет государственное управление в области охраны окружающей среды и входит в систему исполнительных органов государственной власти Томской. Миссия Департамента – обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения, обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей. Цель департамента: снижение негативного воздействия на окружающую среду и рациональное использование водных ресурсов и объектов животного мира.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Теория и практика управления в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды. Содержание административно-правового регулирования в этой сфере. Управление освоением Севера России, ее Арктических районов.
2. Организационно-правовая система управления.
3. Правовое положение центральных отраслевых органов в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.
4. Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления использования и охраны природных ресурсов, вопросы экологии.
5. Государственный контроль и надзор в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.
6. Роль прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению законности и государственной дисциплины в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2015. N 1 (часть I). Ст. 41.
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды" // "Российская газета", N 6, 12.01.2002, "Парламентская газета", N 9, 12.01.2002, "Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, N 2, ст. 133.
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 12.05.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. – 2004. – №1. – Ст. 945.
5. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. ун-та.

6. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 736 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства" // Собрание законодательства РФ. 2010. N 40. Ст. 5068.

7. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 (ред. от 27.08.2015) "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 2005. № 31. Ст. 3233.

8. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 400 (ред. от 11.07.2016) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 32. Ст. 3347.

9. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 293 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 26. Ст. 2669.

10. Постановление Правительства РФ от 16.06.2004 N 282 (ред. от 07.07.2016) "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 25. Ст. 2564.

11. Приказ Минприроды России от 25.06.2015 № 279 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере воспроизводства и использования природных ресурсов, деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения, лесного и водного хозяйства, охраны окружающей среды, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Электрон. дан. – М., 2016. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. ун-та.

12. Приказ Минприроды России от 18.02.2013 N 60 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. N 35.

13. Приказ МПР России от 24.01.2005 N 22 (ред. от 13.03.2013) "Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком до одного года) права пользования участком недр" // Российская газета. 2005. N 42.

Научная литература к практическому занятию

1) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

2) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.

3) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.

4) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.27 Практическое занятие «Управление в сфере здравоохранения и социального развития»

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основных прав человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии со ст. 17 Конституции Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Государство обязуется, как это следует из норм ст. ст. 19, 20, 38, 31 и 41 Конституции РФ, гарантировать право на охрану здоровья, медицинскую помощь независимо от расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, а также места жительства. Российское законодательство обеспечивает гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний.

Конституционное право граждан на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Важно отметить, что термин "охрана здоровья" может быть истолкован в широком и узком смысле. Согласно ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" здоровье - состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

Охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Охрана здоровья в узком смысле приравнивается к здравоохранению.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Организационно-правовая система управления здравоохранением и социальным развитием.
2. Система центральных отраслевых органов управления в сфере здравоохранения и социального развития.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и здравоохранение, социальная защита граждан.
4. Врач как субъект административного права.
5. Санитарно-эпидемиологический надзор. Полномочия Главного санитарного врача РФ.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-

ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 672.

3. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" // СЗ РФ. 2004. N 28. Ст. 2899.

4. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 323 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития" // СЗ РФ. 2004. N 28. Ст. 2900.

Научная литература к практическому занятию

1) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

2) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.

3) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.

4) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

1.28 Практическое занятие «Управление в области туризма, физической культуры и спорта»

Управление туризмом, физической культурой и спортом на государственном уровне осуществляется трехуровневой системой органов управления - субъекты управления. Наряду с государственным управлением в сфере туризма, физической культуры и спорта существует общественное управление. Объектами управления в сфере туризма, физической культуры и спорта являются туристические организации, организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами. Их деятельность направлена на удовлетворение потребностей населения в туризме, физкультурно-спортивной деятельности.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Организационно-правовая система управления.
2. Органы управления в области туризма, физической культуры и спорта.
3. Региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организация туризма, физической культуры и спорта.
4. Управление организациями и учреждениями в этих областях.

Нормативно-правовые акты к практическому занятию

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" // "Российская газета", № 276, 08.12.2007, "Собрание законодательства РФ", 10.12.2007, № 50, ст. 6242, "Парламентская газета", № 178-180, 14.12.2007.
3. Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, № 49, ст. 5491, "Российская газета", № 231, 03.12.1996.
4. Закон Томской области от 7 июня 2010 г. N 94-ОЗ "О физической культуре и спорте в Томской области" (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 27 мая 2010 г. N 3263) // <http://docs.cntd.ru/document/951835546>

Научная литература к практическому занятию

- 1) Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.
- 2) Государственное и муниципальное управление в сфере туризма : учебник / коллектив авторов ; под общ. ред. Е.Л. Писаревского. М.: Федеральное агентство по туризму, 2014.
- 3) Калмыкова, А. В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2004. № 8. С. 23-33.

4) Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л. Л. Попова. М. : Норма; Инфра-М, 2011.

5) Семенихин В. В. Туристические услуги: страхование при осуществлении туристской деятельности // Туризм: право и экономика. 2012. № 3. С. 6—12.

6) Стахов А. И., Нестеренко И. А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37-40.

2. Методические указания по выполнению самостоятельной работы

2.1 Общие положения

Самостоятельная работа обучающихся является составной частью учебной работы и имеет целью закрепление и углубление полученных знаний и навыков, поиск и приобретение новых знаний.

В процессе самостоятельной работы осуществляется систематизация, расширение и закрепление теоретических знаний, приобретение навыков исследовательской деятельности.

В процессе самостоятельной деятельности студент должен научиться выделять познавательные задачи, выбирать способы их решения, выполнять операции контроля за правильностью решения поставленной задачи, совершенствовать навыки реализации теоретических знаний.

При организации самостоятельной работы студенту особенно важно правильно определить объем и структуру содержания учебного материала, выносимого на самостоятельную проработку.

Самостоятельная работа студентов осуществляется на протяжении всего изучения дисциплины «Административное право» в соответствии с утвержденной в учебном плане трудоемкостью. Внеаудиторная самостоятельная работа студентов включает в себя:

- подготовку к аудиторным занятиям;
- работу с библиотечным фондом;
- работу с электронными справочными системами;
- изучение научной литературы и нормативных актов при подготовке к практическим занятиям;
- самостоятельное изучение отдельных вопросов и тем дисциплины.

При организации самостоятельной работы, следует обратить особое внимание на регулярность изучения основной и дополнительной литературы, конспекта лекций, а также выполнения домашних заданий. В период изучения литературных источников необходимо также вести конспект. В случае затруднений необходимо обратиться к преподавателю за разъяснениями.

Текущий контроль знаний студентов осуществляется на практических занятиях при ответах на вопросы и в ходе обсуждения подготовленных докладов.

Самостоятельная работа студента по дисциплине «Административное право» включает следующие виды его активности:

- 1. Проработка лекционного материала;**
- 2. Изучение тем теоретической части дисциплины, внесенных для самостоятельной проработки;**
- 3. Подготовка к практическим занятиям;**
- 4. Выполнение индивидуальных заданий;**
- 5. Выступление (доклад) на занятии;**
- 6. Подготовка к тесту;**
- 7. Подготовка к зачету;**
- 8. Подготовка к экзамену**

В процессе обучения по дисциплине «Административное право» предусмотрены следующие формы и методы проведения занятий:

- лекции, которые проводятся методом проблемного изложения материала;
- практические занятия, которые могут проводиться как в форме теоретических обсуждений и дискуссий, так и в форме решения конкретных казусов.

2.2 Проработка лекционного материала

– прочтение конспекта по лекционному занятию, учебной литературы.

Студенту следует перед каждой последующей лекцией прочитать предыдущую лекцию, чтобы вспомнить пройденный материал.

При правильной организации самостоятельной работы студент приобретает навыки самоорганизации, самоконтроля, саморефлексии, становится активным самостоятельным субъектом учебно-профессиональной деятельности и развивает профессиональные компетенции.

На лекциях особое внимание уделяется не только усвоению студентами изучаемых проблем, но и стимулированию их активной познавательной деятельности, творческого мышления, развитию научного мировоззрения, профессионально-значимых свойств и качеств. Излагаемый материал может показаться студентам сложным, поэтому необходимо добросовестно и упорно работать на лекциях. Осуществляя учебные действия на лекционных занятиях, студенты должны внимательно воспринимать действия преподавателя, мыслить, добиваться понимания изучаемого предмета. Студенты должны аккуратно вести конспект. В случае недопонимания какой-либо части предмета следует в установленном порядке задать вопрос лектору.

2.3 Методические рекомендации по составлению конспектов учебной и научной литературы

1. Внимательно прочитайте текст. Уточните в справочной литературе непонятные слова. При записи не забудьте вынести справочные данные на поля конспекта;
2. Выделите главное, составьте план;
3. Кратко сформулируйте основные положения текста, отметьте аргументацию автора;
4. Законспектируйте материал, четко следуя пунктам плана. При конспектировании старайтесь выразить мысль своими словами. Записи следует вести четко, ясно.
5. Грамотно записывайте цитаты. Цитируя, учитывайте лаконичность, значимость мысли.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Число дополнительных элементов конспекта должно быть логически обоснованным, записи должны распределяться в определенной последовательности, отвечающей логической структуре произведения. Для уточнения и дополнения необходимо оставлять поля.

Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

2.4 Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания)

Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания) представляет собой написание, сдача преподавателю и обсуждение на занятиях мотивационного (аналитического) эссе по основным разделам дисциплины.

Мотивационное (аналитическое) эссе (письменное задание) – индивидуальные впечатления и соображения обучающегося по конкретному поводу или предмету. Тезисы этих эссе будут каждым студентом выноситься на занятие и обсуждаться.

Темы домашних заданий

1. Мотивационное (аналитическое) эссе: Место административного права в правовой системе Российской Федерации
2. Мотивационное (аналитическое) эссе: Формирование науки административного права
3. Мотивационное (аналитическое) эссе: Международные договоры как источники административного права.

4. Мотивационное (аналитическое) эссе: Государственное управление: современные тенденции развития, соотношение государственного управления и исполнительной власти.
5. Мотивационное (аналитическое) эссе: Государственная служба как вид социальной деятельности.
6. Мотивационное (аналитическое) эссе: Методология оценки эффективности деятельности органов государственной власти и государственной службы.
7. Мотивационное (аналитическое) эссе: Система государственной службы РФ.
8. Мотивационное (аналитическое) эссе: Должностное лицо в законодательстве и правовой теории.
9. Мотивационное (аналитическое) эссе: Иные виды государственной службы.
10. Мотивационное (аналитическое) эссе: Особенности административно-правового статуса федеральных агентств.
11. Мотивационное (аналитическое) эссе: Органы федерального надзора в системе исполнительной власти РФ.
12. Мотивационное (аналитическое) эссе: Исполнительная власть в субъектах РФ.
13. Мотивационное (аналитическое) эссе: Взаимодействие государственного и муниципального уровней управления.
14. Мотивационное (аналитическое) эссе: Система методов государственного управления на современном этапе.
15. Мотивационное (аналитическое) эссе: Сущность, структура и технологии принятия государственно-управленческих решений.
16. Мотивационное (аналитическое) эссе: Система способов обеспечения законности в государственном управлении.
17. Мотивационное (аналитическое) эссе: Роль и значение государственной кадровой политики как стратегии формирования, профессионального развития и рационального использования трудового потенциала страны (на примерах различных отраслей).
18. Мотивационное (аналитическое) эссе: Административно-правовой статус общественных объединений.
19. Мотивационное (аналитическое) эссе: Институт обращения граждан в органы исполнительной власти.
20. Мотивационное (аналитическое) эссе: Пути и технологии повышения профессионализма и компетентности управленческих кадров государства.
21. Мотивационное (аналитическое) эссе: Административно-правовой статус религиозных объединений.
22. Мотивационное (аналитическое) эссе: Общественная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
23. Мотивационное (аналитическое) эссе: Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России.
24. Мотивационное (аналитическое) эссе: Государственное управление административно-политической сферой.
25. Мотивационное (аналитическое) эссе: Зарубежный опыт организации, функционирования, правового регулирования и ресурсного обеспечения государственного (муниципального) управления и государственной (муниципальной) службы.

2.5 Выступление (доклад) на занятии

Темы докладов:

1. Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности
2. Реформа государственной службы РФ и административная реформа.
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
4. Структура исполнительных органов государственной власти Томской области.
5. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной

миграционной службы.

6. Административная деятельность органов внутренних дел.

7. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией

8. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа

9. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления.

10. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами

11. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетике.

12. Правовое положение Росатома

13. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством. Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности

14. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

15. Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом

2.6 Темы опросов на занятиях

1. Понятие и предмет административного права.

2. Метод административного права.

3. Система административного права.

4. Источники административного права.

5. Принципы административного права.

6. Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности.

7. Место административного права в правовой системе Российской Федерации.

8. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.

9. Структура административно-правовых норм.

10. Реализация административно-правовых норм.

11. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.

12. Субъекты и объекты административно-правовых отношений.

13. Виды административно-правовых отношений, критерии их классификации.

14. Понятие источника административного права и закономерности, лежащие в основе их становления, развития, отмены. Виды и особенности источников административного права.

15. Систематизация (инкорпорация, кодификация, консолидация) норм административного права.

16. Понятие субъекта административного права. Характерные черты (признаки) субъектов административного права: социальный статус; юридический статус; административно-правовой статус.

17. Виды субъектов административного права. Соотношение понятий и их юридическое и доктринальное толкование: орган государства, орган государственной власти, орган исполнительной власти, орган государственного управления, организация, предприятие и учреждение, общественное объединение, религиозная организация и др.

18. Основы административно-правового статуса гражданина РФ. Реализация прав, свобод и обязанностей граждан в сфере государственного управления.

19. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

20. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

21. Способы обеспечения прав и свобод: явочный порядок (сообщение); заявительный, разрешительный (лицензии), режим судебного обеспечения.
22. Субъекты защиты прав и свобод: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, Уполномоченный по правам человека, институты гражданского общества, прокуратура, суд, специальные службы органов государственного управления, профессиональная юридическая служба.
23. Понятие и основы правового статуса органов исполнительной власти.
24. Виды органов исполнительной власти и их классификация.
25. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.
26. Административная реформа органов исполнительной власти.
27. Правовое положение министерств, федеральных служб и федеральных агентств.
28. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
29. Государственная служба: понятие, система и виды.
30. Принципы построения и функционирования системы государственной службы.
31. Законодательные основы государственной службы.
32. Государственные должности и должности государственной службы: особенности, виды, соотношение.
33. Общие условия прохождения государственной службы.
34. Основы административно-правового статуса государственных гражданских служащих. Права, обязанности, ограничения, запреты и гарантии.
35. Понятие административного правонарушения и его признаки.
36. Юридический состав административного правонарушения.
37. Виды составов административных правонарушений. Разграничение сходных составов административных проступков и преступлений.
38. Понятие административной ответственности, ее цели и функции.
39. Специфические признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения. Соотношение административной, уголовной, дисциплинарной и материальной ответственности.
40. Основания административной ответственности.
41. Особенности административной ответственности должностных лиц.
42. Особенности административной ответственности военнослужащих.
43. Понятие и специфические признаки административного процесса.
44. Принципы административного процесса: понятие и система.
45. Структура административного процесса.
46. Соотношение административного процесса и других видов процессуальной деятельности.
47. Обеспечение законности в административном процессе.
48. Сущность процедурного производства.
49. Виды процедурных производств (лицензионно-разрешительное; регистрационное; сертификация; квотирование; аккредитация; производство по принятию правовых актов).
50. Принцип, метод, режим законности в государственном управлении.
51. Понятие и система обеспечения законности и дисциплины в управлении.
52. Административное усмотрение в управлении.
53. Система способов обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти.
54. Современное законодательство РФ об организации управления. Правовые основы организации управления.
55. Распределение компетенции, полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации по

управлению.

56. Соотношение территориальных, межотраслевых и отраслевых начал в управлении.

57. Функции, формы и методы управления.

58. Государственные программы: юридическая природа, виды, порядок разработки, утверждения и реализации. Управление, нацеленное на успех, развитие страны.

59. Организация местного самоуправления, его роль в обеспечении эффективности управления, непосредственной связи с населением на местах.

60. Сущность и содержание государственного руководства и управления в области обороны. Административно-военное деление страны. Правовая основа управления Вооруженными Силами.

61. Военская обязанность, комплектование Вооруженных Сил РФ и прохождение военной службы.

62. Система государственных органов руководства и управления Вооруженными Силами РФ.

2.7. Темы докладов

1. Роль административного права в развитии и укреплении российской государственности

2. Реформа государственной службы РФ и административная реформа.

3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

4. Структура исполнительных органов государственной власти Томской области.

5. Правовое положение МВД РФ и подведомственной ему Федеральной миграционной службы.

6. Административная деятельность органов внутренних дел.

7. Система органов исполнительной власти в сфере борьбы с наркоманией

8. Организационно-правовая форма управления юстицией и ее правовая основа

9. Принципы государственного управления иностранными делами. Приоритетные направления.

10. Правовое положение МИДа РФ как органа, осуществляющего отраслевое управление иностранными делами

11. Организационно-правовые формы управления промышленностью и энергетикой. Роль инвестиционного машиностроения (тяжелое, энергетическое, нефтегазовое, электронное, приборостроение, станкостроение, радиопромышленность, новые технологии) в современной модернизации промышленности и энергетике.

12. Правовое положение Росатома

13. Развитие организационно-правовых форм управления сельским хозяйством. Роль крестьянства в развитии и укреплении российской государственности

14. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве, рыболовстве, ветеринарии. Правовое положение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

15. Административно-правовые проблемы борьбы с терроризмом

2.8 Вопросы на самоподготовку

1. Производство по делам об административных правонарушениях

2. Управление промышленностью и энергетикой

3. Управление в сфере здравоохранения и социального развития

4. Управление в области туризма, физической культуры и спорта

5. Управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства

6. Формы реализации исполнительной власти

2.9 Подготовка к экзаменам и зачетам

Подготовка к экзамену способствует закреплению, углублению и обобщению знаний, получаемых, в процессе обучения, а также применению их к решению практических задач. Готовясь к экзамену, студент ликвидирует имеющиеся пробелы в знаниях, углубляет, систематизирует и упорядочивает свои знания. На экзамене студент демонстрирует то, что он приобрел в процессе обучения по конкретной учебной дисциплине.

Экзаменационная сессия - это серия экзаменов, установленных учебным планом. Между экзаменами интервал 3-4 дня. Не следует думать, что 3-4 дня достаточно для успешной подготовки к экзаменам.

В эти 3-4 дня нужно систематизировать уже имеющиеся знания. На консультации перед экзаменом студентов познакомят с основными требованиями, ответят на возникшие у них вопросы. Поэтому посещение консультаций обязательно.

Требования к организации подготовки к экзаменам те же, что и при занятиях в течение семестра, но соблюдаться они должны более строго. Во-первых, очень важно соблюдение режима дня; сон не менее 8 часов в сутки, занятия заканчиваются не позднее, чем за 2-3 часа до сна. Оптимальное время занятий - утренние и дневные часы. В перерывах между занятиями рекомендуются прогулки на свежем воздухе, неустойчивые занятия спортом. Во-вторых, наличие хороших собственных конспектов лекций. Даже в том случае, если была пропущена какая-либо лекция, необходимо во время ее восстановить (переписать ее на кафедре), обдумать, снять возникшие вопросы для того, чтобы запоминание материала было осознанным. В-третьих, при подготовке к экзаменам у студента должен быть хороший учебник или конспект литературы, прочитанной по указанию преподавателя в течение семестра. Здесь можно эффективно использовать листы опорных сигналов.

Вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения, используя при этом листы опорных сигналов.

Систематическая подготовка к занятиям в течение семестра позволит использовать время экзаменационной сессии для систематизации знаний.

Правила подготовки к зачетам и экзаменам:

- Лучше сразу сориентироваться во всем материале и обязательно расположить весь материал согласно экзаменационным вопросам (или вопросам, обсуждаемым на семинарах), эта работа может занять много времени, но все остальное – это уже технические детали (главное – это ориентировка в материале!).

- Сама подготовка связана не только с «запоминанием». Подготовка также предполагает и переосмысление материала, и даже рассмотрение альтернативных идей.

- Готовить «шпаргалки» полезно, но пользоваться ими рискованно. Главный смысл подготовки «шпаргалок» – это систематизация и оптимизация знаний по данному предмету, что само по себе прекрасно – это очень сложная и важная для студента работа, более сложная и важная, чем простое поглощение массы учебной информации. Если студент самостоятельно подготовил такие «шпаргалки», то, скорее всего, он и экзамены сдавать будет более уверенно, так как у него уже сформирована общая ориентировка в сложном материале.

- Как это ни парадоксально, но использование «шпаргалок» часто позволяет отвечающему студенту лучше демонстрировать свои познания (точнее – ориентировку в знаниях, что намного важнее знания «запомненного» и «тут же забытого» после сдачи экзамена).

- Сначала студент должен продемонстрировать, что он «усвоил» все, что требуется по программе обучения (или по программе данного преподавателя), и лишь после этого он вправе высказать иные, желательно аргументированные точки зрения.

Вопросы для подготовки к зачёту

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ.
3. Формирование и развитие науки административного права России.
4. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм.
5. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
6. Реализация норм административного права.
7. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
9. Административный договор как источник административного права.
10. Общая характеристика основных источников административного права (Конституция РФ, КоАП РФ, КАС РФ, ФЗ «О системе государственной службы в РФ» и т.д.).
11. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).
12. Понятие и виды административно-правовых отношений
13. Особенности административно-правовых отношений, их структура
14. Юридические факты - основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.
15. Управление как социальная функция. Многоаспектность государственного управления.
16. Сущность и содержание государственного управления. Принципы и функции государственного управления.
17. Теория и практика государственного управления в зарубежных странах (выбор государства на усмотрение студента).
18. Законность (принцип, метод, режим) в государственном управлении. Административное усмотрение.
19. Понятие и виды субъектов административного права. Административная право- и дееспособность, административная правосубъектность.
20. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления.
21. Административно-правовые гарантии прав гражданина.
22. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.
23. Сущность исполнительной власти (признаки, элементы, функции).
24. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.
25. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.
26. Система и структура органов исполнительной власти в современный период.
27. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».
28. Полномочия Президента России в области государственного управления.
29. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ.
30. Правовое положение федеральных министерств.
31. Правовое положение федеральных служб.
32. Правовое положение федеральных агентств.
33. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
34. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).
35. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.

36. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы
37. Особенности прохождения иных видов государственной службы.
38. Ответственность государственных служащих.
39. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.
40. Правовое положение общественных организаций как субъектов административного права.
41. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.
42. Сущность свободы совести и ее правовое закрепление. Религиозные организации как субъекты административного права .
43. Формы государственного управления.
44. Акты государственного управления: понятие, виды и требования.
45. Неправомерные акты управления. Опротестование, обжалование и отмена актов управления. Презумпция законности актов управления.

Экзаменационные вопросы

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Принципы, функции и система административного права РФ
3. Формирование и развитие науки административного права России.
4. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм
5. Юридическое содержание и юридический характер предписаний как основание классификации административно-правовых норм.
6. Реализация норм административного права.
7. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Источники административного права: понятие, виды и особенности.
9. Административный договор как источник административного права.
10. Общая характеристика основных источников административного права (Конституция РФ, КоАП РФ, КАС РФ, ФЗ «О системе государственной службы в РФ» и т.д.).
11. Систематизация источников административного права (инкорпорация, кодификация и консолидация).
12. Понятие и виды административно-правовых отношений.
13. Особенности административно-правовых отношений, их структура.
14. Юридические факты - основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений.
15. Управление как социальная функция. Многоаспектность государственного управления.
16. Сущность и содержание государственного управления. Принципы и функции государственного управления.
17. Теория и практика государственного управления в зарубежных странах (выбор государства на усмотрение студента).
18. Законность (принцип, метод, режим) в государственном управлении. Административное усмотрение.
19. Понятие и виды субъектов административного права. Административная право- и дееспособность, административная правосубъектность.
20. Гражданин как субъект административного права. Единство прав и обязанностей граждан в сфере государственного управления
21. Административно-правовые гарантии прав гражданина.
22. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.
23. Сущность исполнительной власти (признаки, элементы, функции).
24. Правовое положение органов исполнительной власти, компетенция, содержание государственно-властных полномочий.

25. Внутренняя структура органов государственного управления. Типы руководства и их административно-правовое закрепление.
26. Система и структура органов исполнительной власти в современный период
27. Соотношение понятий «орган государственной власти», «орган исполнительной власти», «орган государственного управления».
28. Полномочия Президента России в области государственного управления.
29. Правовое положение Правительства РФ. Состав, полномочия и порядок деятельности Правительства РФ.
30. Правовое положение федеральных министерств.
31. Правовое положение федеральных служб
32. Правовое положение федеральных агентств.
33. Система государственной служба РФ: понятие, виды, принципы, регулирование.
34. Понятие, виды и правовое положение государственных служащих (обязанности, права и ответственность, запреты и ограничения).
35. Государственная гражданская служба РФ: понятие, принципы, регулирование.
36. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы.
37. Особенности прохождения иных видов государственной службы.
38. Ответственность государственных служащих.
39. Борьба с коррупцией в системе государственной службы.
40. Правовое положение общественных организаций как субъектов административного права.
41. Органы местного самоуправления как субъекты административного права
42. Сущность свободы совести и ее правовое закрепление. Религиозные организации как субъекты административного права
43. Формы государственного управления.
44. Акты государственного управления: понятие, виды и требования.
45. Неправомерные акты управления. Опротестование, обжалование и отмена актов управления. Презумпция законности актов управления.
46. Методы государственного управления.
47. Административное принуждение. Административная преюдиция.
48. Административно-предупредительные меры.
49. Меры административного пресечения.
50. Юридическая природа доставления, привода и административного задержания
51. Понятие, признаки и основные черты административной ответственности.
52. Административное правонарушение как основание административной ответственности, его отграничение от преступления и дисциплинарного проступка.
53. Юридический состав административного правонарушения
54. Система административных наказаний по КоАП РФ.
55. Общие правила назначения административных наказаний.
56. Особенности административной ответственности юридических лиц.
57. Особенности привлечения к административной ответственности специальных субъектов.
58. Причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений. Основы административной деликтологии.
59. Презумпция невиновности. Обеспечение законности при назначении мер административного наказания.
60. Сущность и основные черты административного процесса в РФ.
61. Черты, принципы административно-юрисдикционного процесса в РФ.
62. Производство по делам об административных правонарушениях (содержание, стадии).
63. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях

64. Дисциплинарные проступки и производство по дисциплинарным правонарушениям.
65. Производство по обращениям граждан.
66. Сущность и содержание, виды административно - правовых режимов.
67. Правовой режим чрезвычайного положения.
68. Формы и способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Борьба с коррупцией.
69. Государственный контроль и административный надзор как способы обеспечения законности в государственном управлении
70. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении законности в государственном управлении.
71. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды как субъекты контроля в государственном управлении.
72. Жалобы граждан в суд на неправомерные действия, решения и незаконные акты органов государственного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих.
73. Юридические и иные формы реагирования прокурора на нарушение законности в государственном управлении.
74. Развитие организационно-правовых форм управления в области обороны РФ.
75. Правовое положение органов внутренних дел.
76. Административно-правовые вопросы борьбы с терроризмом.
77. Правовое положение полиции и виды ее административной деятельности по ФЗ «О полиции».
78. Правовое положение ГИБДД МВД РФ. Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ).
79. Управление в области государственной безопасности, система и правовое положение органов ФСБ и задачи СВР.
80. Правовое положение Росгвардии.
81. Государственное руководство и управление в области обороны
82. Управление внутренними делами
83. Правовое положение Министерства юстиции, ФССП, ФСИН.
84. Управление в сфере информационных технологий и связи
85. Управление высшим образованием и наукой.
86. Правовое положение студентов ВУЗа. Аккредитация, контроль в сфере образования.
87. Руководство физической культурой, спортом и туризмом
88. Управление в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды
89. Управление в сфере здравоохранения и социального развития
90. Управление в области иностранных дел. Административно- правовой статус дипломатического корпуса

Глоссарий

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ – принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – применение в установленном КоАП РФ порядке уполномоченными должностными лицами и судами административных наказаний, закрепленных в санкциях КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях, за виновное неисполнение лицом своих юридических обязанностей либо нарушение им правовых запретов, содержащее государственное и общественное осуждение поведения лица и порицание личности правонарушителя, выражающееся в неблагоприятных для него последствиях личного, имущественного или организационного характера, заключающихся в ущемлении (умалении) прав и интересов правонарушителя, либо возложении на него новых дополнительных обязанностей (обременений), в целях наказания правонарушителей, предупреждения совершения новых правонарушений, воспитания граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения требований законодательства.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – общественно вредное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического либо юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ – содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до пятнадцати суток, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей, или может выражаться в кратной величине.

ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

ВОЕННАЯ СЛУЖБА – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской

Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и государственные должности субъектов Российской Федерации – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР – деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

ДЕПОРТАЦИЯ - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ – лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной

гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО (в соответствии с КоАП РФ) – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

ЖАЛОБА - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – имеющие органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты (далее - предприятия и (или) объекты), для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

ЗАЯВЛЕНИЕ – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

КОНФИСКАЦИЕЙ орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ – устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ – это аварийно- спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение,

специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

МИГРАЦИОННАЯ КАРТА – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

НЕВМЕНЯЕМОСТЬ – не способность физического лица осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

НЕОСТОРОЖНАЯ ФОРМА ВИНЫ – совершение административного правонарушения лицом, которое предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

ОБРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНИНА – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;

ПОЛИЦИЯ – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ НАНИМАТЕЛЯ – руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ – мера административного наказания, выраженная в официальном письменном порицании физического или юридического лица.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

ПРИГЛАШЕНИЕ НА ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

ПРОВЕРКА – совокупность проводимых органом государственного надзора в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по

контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

ПРОКУРАТУРА Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

ПРОПАГАНДА идей терроризма – распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

РАЗРЕШЕНИЕ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ТЕРРОРИЗМ – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта.

ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

УМЫШЛЕННАЯ ФОРМА ВИНЫ – совершение административного правонарушения лицом, которое сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления,

организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ЭКСПЕРТЫ – граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Список литературы

1. Основная литература

1. Конин, Н. М. Административное право [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 425 с. — (Серия Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-06095-9. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/1D41382F-BCFF-4110-BA59-5457DBACE6F6/administrativnoe-pravo> (дата обращения: 29.07.2018).

2. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для академического бакалавриата / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 396 с. — (Серия Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00643-8 - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/78256D87-19D4-49BB-8A74-536369B31975/administrativnoe-pravo-rossiyskoy-federacii> (дата обращения: 29.07.2018).

2. Дополнительная литература

1. Агапов, А. Б. Субъекты административного права [Электронный ресурс]: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 268 с. — (Серия Бакалавр и магистр. Модуль.). — ISBN 978-5-9916-9725-5. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/6874E200-6950-4E56-8349-BB8C8B53C22A/subekty-administrativnogo-prava> (дата обращения: 29.07.2018).

2. Бутусова, Н. В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Бутусова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-06931-0. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/BEE9452F-5F94-4426-B67D-17D61BFF6866/gosudarstvenno-pravovye-otnosheniya-mezhdu-gosudarstvom-i-lichnostyu> (дата обращения: 29.07.2018).

3. Осинцев, Д. В. Административная ответственность [Электронный ресурс]: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. В. Осинцев. — М. Издательство Юрайт, 2018. — 325 с. — (Серия Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04545-1. - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/418F8576-861B-419A-85F9-C2CE737FF47B/administrativnaya-otvetstvennost> (дата обращения: 29.07.2018).

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. <http://www.elibrary.ru>
2. <http://www.lawlibrary.ru>
3. <http://www.law.edu.ru>
4. Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)
5. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (<http://www.consultant.ru>)
6. <https://lib.tusur.ru/ru/resursy/bazy-dannyh>

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

1. Администрация Президента РФ – <http://www.kremlin.ru>.
2. Государственная Дума Федерального собрания РФ – <http://www.duma.gov.ru>.
3. Региональные органы государственной власти субъектов РФ – <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>.
4. Официальная Россия: Органы государственной власти РФ – <http://www.gov.ru>.
5. Правительство РФ – <http://www.government.gov.ru>
6. Совет Федерации Федерального собрания РФ – <http://www.council.gov.ru>
7. Федеральная служба государственной статистики [Электрон. ресурс]. Режим

доступа – <http://www.gks.ru/>

8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. – <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

9. Интернет портал Содружества Независимых Государств – <http://www.e-cis.info>

10. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) – <http://government.ru/department/94/events/>

11. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) – <http://government.ru/department/99/events/>

12. Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) – <http://government.ru/department/23/events/>

13. Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России) – <http://government.ru/department/27/events/>

14. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации – <http://government.ru/department/388/events/>

15. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) – <http://government.ru/department/48/events/>

16. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) – <http://government.ru/department/54/events/>

17. Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России) – <http://government.ru/department/60/events/>

18. Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) – <http://government.ru/department/68/events/>

19. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации – <http://government.ru/department/387/events/>

20. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) – <http://government.ru/department/79/events/>

21. Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) – <http://government.ru/department/85/events/>