

Федеральное агентство по образованию

**ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ  
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)**

**Кафедра автоматизации обработки информации (АОИ)**

**А.А. Сидоров**

# **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

**Учебное пособие**

**2009**

Рецензент: заведующий кафедрой управления и экономики  
Филиала ФГОУ ВПО «Сибирская академия  
государственной службы» в г. Томске,  
канд. эконом. наук Золотарёв Н.П.

Корректор: Осипова Е.А.

### **Сидоров А.А.**

Территориальная организация населения: Учебное пособие. —  
Томск: Томский межвузовский центр дистанционного образова-  
ния, 2009. — 258 с.

Рассмотрены вопросы пространственного оформления Российского государства. Дана оценка политическим аспектам территориального устройства и факторам, влияющим на трансформацию территории. Отдельные разделы посвящены характеристике природно-ресурсного потенциала страны и методам его экономической оценки, территориальной дифференциации демографической ситуации и особенностям системы расселения. Рассмотрены вопросы территориальной организации хозяйственного комплекса в разрезе основных отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспортного комплекса и сферы обслуживания. Один из разделов характеризует положение России в мировом экономическом пространстве. Каждый раздел снабжен контрольными вопросами.

Предназначено для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». Учебное пособие может быть использовано в ряде смежных специальностей, а также в системе дополнительного профессионального образования.

© Сидоров А.А., 2009

© Томский межвузовский центр  
дистанционного образования, 2009

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>6</b>
<b>1 Россия в глобальном мире.....</b>	<b>9</b>
1.1 Территория и границы как фактор развития Российского государства .....	9
1.1.1 Физико-географическая основа и экономико- географическое положение.....	9
1.1.2 Геополитическое положение .....	16
1.2 Роль России в мировой экономике .....	25
1.2.1 Россия в системе международного разделения труда.....	25
1.2.2 Основные торговые партнеры России .....	27
Контрольные вопросы.....	30
<b>2 Политико-территориальное устройство России .....</b>	<b>32</b>
2.1 Сущность политико-территориального устройства .....	32
2.2 Федеративные отношения в России.....	34
2.3 Административно-территориальное устройство .....	39
Контрольные вопросы.....	53
<b>3 Природные предпосылки социально-экономического развития России .....</b>	<b>54</b>
3.1 Природные условия и природные ресурсы .....	54
3.2 Теоретические основы экономической оценки природных ресурсов.....	64
3.2.1 Сущность экономической оценки природных ресурсов .....	64
3.2.2 Концепции экономической оценки природных ресурсов .....	67
3.3 Экономическая оценка природных условий и природных ресурсов России .....	71
3.3.1 Специфика природно-климатических условий.....	71
3.3.2 Оценка ресурсного потенциала России .....	74
Контрольные вопросы.....	95
<b>4 Население Российской Федерации.....</b>	<b>97</b>
4.1 Территориальные особенности демографического развития России.....	97

4.1.1	Динамика численности и естественное движение населения.....	97
4.1.2	Продолжительность жизни .....	111
4.1.3	Половозрастная и семейная структуры населения.....	112
4.1.4	Миграции населения.....	117
4.2	Рынок труда и занятость населения.....	121
4.3	Этнонациональный и конфессиональный состав населения.....	125
4.3.1	Этническая структура населения .....	125
4.3.2	Взаимоотношения этносов и межнациональные проблемы .....	129
4.3.3	Конфессиональный состав населения.....	130
4.4	Территориальные факторы и особенности расселения .....	131
4.4.1	Система расселения .....	131
4.4.2	Городское расселение.....	135
4.4.3	Сельское расселение.....	144
	Контрольные вопросы.....	147

<b>5</b>	<b>Территориальная организация хозяйственного комплекса Российской Федерации .....</b>	<b>150</b>
5.1	Основные черты организации хозяйства.....	150
5.1.1	Закономерности и факторы территориальной организации производства.....	150
5.1.2	Структура хозяйственного комплекса .....	156
5.2	Основные особенности территориальной организации промышленности в России .....	159
5.2.1	Топливо-энергетический комплекс.....	159
5.2.2	Металлургический комплекс .....	167
5.2.3	Химический комплекс .....	176
5.2.4	Лесная промышленность.....	185
5.2.5	Машиностроение и металлообработка .....	190
5.2.6	Легкая промышленность .....	199
5.2.7	Пищевая промышленность .....	203
5.2.8	Промышленность строительных материалов.....	204
5.3	Особенности территориальной организации транспортной системы .....	208
5.4	Основные факторы и особенности развития и размещения сельского хозяйства.....	218

5.5 Сфера обслуживания .....	229
Контрольные вопросы.....	233
<b>6 Экономическое районирование и региональная политика .....</b>	<b>236</b>
6.1 Экономическое районирование: теория, история, современность.....	236
6.2 Особенности социально-экономического развития северных территорий и приграничных районов России.....	241
6.3 Региональная политика .....	244
6.4 Экономические отношения России со странами СНГ и Балтии.....	249
6.4.1 Основные тенденции формирования единого экономического пространства на постсоветской территории.....	249
6.4.2 Проблемы экономической интеграции.....	255
Контрольные вопросы.....	256
<b>Литература .....</b>	<b>257</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Данное учебное пособие предназначено для изучения дисциплины «Территориальная организация населения», входящей в блок общепрофессиональных дисциплин Государственного образовательного стандарта по специальности «Государственное и муниципальное управление». Предложенный в пособии материал позволяет получить представление о пространственном аспекте экономических, социальных, политических и экологических явлений и процессов в России и мире.

Основной **целью** дисциплины и учебного пособия является ознакомление студента с политико-административными особенностями построения системы государственного управления и геополитическими аспектами, оказывающими непосредственное влияние на различные сферы функционирования государства и населения; объективными закономерностями территориальной организации хозяйственного комплекса в соответствии с общими и региональными экономическими, техническими и природными условиями страны; системой организации населения, его основными демографическими характеристиками, формами пространственной организации; ролью и местом России в экономических процессах мирового сообщества.

Территория, являясь естественным фундаментом жизни человека, по сути, представляет собой сложную социально-экономическую систему. Любая система, в свою очередь, состоит из определенного набора элементов и связей между ними. К числу основополагающих компонентов здесь можно отнести систему управления, физико-географическую основу, население, хозяйственный комплекс. Эти компоненты образуют **объект** исследования дисциплины «Территориальная организация населения». Кроме того, любая система характеризуется наличием связей с окружением, которые также входят в объект исследования. **Предметом** исследования являются территориальные особенности размещения и организации всех обозначенных выше элементов системы.

«Территориальная организация населения» является комплексной и многоаспектной дисциплиной. Несмотря на то, что

под таким названием эта дисциплина появилась в образовательном стандарте совсем недавно, она имеет определенную историю. Более того, как учебная дисциплина «Территориальная организация населения» достаточно органично вписывается в систему региональных наук, образуя совместно с «Региональной экономикой», «Социально-экономической географией» и «Демографией» единое целое. Нельзя упускать и того факта, что «Территориальная организация населения» опирается на ряд других научных и учебных дисциплин: «Систему государственного управления», «Геополитику», «Экономику природопользования», «Геологию», «Этнографию», «Религиоведение», «Отраслевую экономику», «Экологию», «Международную экономику» и др.

Существенный вклад в развитие системы региональных наук внесли известные российские и зарубежные ученые. Основателями российской школы считаются М.В. Ломоносов и В.Н. Татищев, продолжателями их научных традиций являются П.П. Семенов-Тянь-Шанский, Д.И. Менделеев, С.Ю. Витте. В советский период российской истории заметны были региональные изыскания Г.М. Кржижановского, Н.Н. Баранского, Н.Н. Колосовского, Ю.Г. Саушкина. Среди современных ученых по этой проблематике можно выделить А.Г. Гранберга, В.В. Кистанова, А.А. Адамеску, В.И. Видяпина, М.В. Степанова, Т.Г. Морозову, Ю.Н. Гладкого, Р.Г. Абдулатипова, Б.С. Хорева. Существенный вклад в развитие науки за пределами России внесли Й. Тюнен, А. Вебер, В. Кристаллер, А. Леш и др.

При исследовании территориальных систем используется широкий **комплекс научных методов**, важнейшими из которых являются системный анализ, различные статистические методы, картографический метод, методы экономико-математического моделирования, сравнительно-исторический метод.

Следует обратить внимание читателя на тот факт, что данное учебное пособие не является и не может являться исчерпывающим по тематике изучаемой дисциплины, вместе с тем пособие построено с учетом системного представления информации о территориальной организации общества и хозяйства.

Пособие состоит из шести глав. В **первой** главе раскрываются вопросы влияния территории и существующих границ

на становление, функционирование и развитие государства: приведена характеристика экономико-географического и геополитического положения России и отдельных ее частей. Отдельный раздел посвящен характеристике положения России в мировом экономическом пространстве и системе ее внешнеэкономических связей.

Некоторые вопросы ввиду особенностей подготовки специалистов для органов государственной власти и местного самоуправления рассмотрены в более широком аспекте, нежели это сделано в аналогичных изданиях. К таковым относятся федеративные отношения и административно-территориальное устройство. Эти вопросы нашли свое отражение во **второй** главе данного учебного пособия.

В **третьей** главе рассматриваются природные предпосылки социально-экономического развития России, экономическая оценка природно-ресурсного потенциала, особенности размещения ключевых природных ресурсов.

**Четвертая** глава посвящена территориальной организации населения России, его основным количественным и качественным характеристикам. Важное место отведено вопросам расселения, рынка труда, а также приведена этноконфессиональная характеристика общества.

В **пятой** главе освещены вопросы территориальной организации хозяйственного комплекса. Здесь рассмотрены роль, место и характер размещения ключевых отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, сферы услуг.

В **шестой** главе освещены ключевые аспекты экономического районирования и региональной политики. Следует подчеркнуть, что региональная политика является инструментом для достижения целей социально-экономического, экологического и политического характера при управлении конкретной территорией, что и определяет необходимость освещения этого вопроса в рамках предлагаемого читателю учебного пособия.

# 1 РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

## 1.1 Территория и границы как фактор развития Российского государства

### 1.1.1 Физико-географическая основа и экономико-географическое положение

Большая часть площади России (около 60 %) относится к районам с суровыми природными условиями, близкими по совокупности экономических показателей к северным территориям.

*Особенности физико-географического положения России* заключаются в следующем:

1) Россия — единственное государство в мире, расположенное между двумя экстремальными в природном отношении поясами арктических и южных пустынь;

2) резко континентальный климат из-за удаленности от Атлантики;

3) наличие большого количества мерзлотных грунтов;

4) территория России находится в двух частях света: Европе и Азии. Однако по особенностям культуры преобладающих народов и языка она является европейским государством. Кроме того, основная часть российского населения и хозяйства сосредоточена в европейских регионах [1].

Россия занимает огромную площадь — 17,1 млн км<sup>2</sup>. Страна простирается с севера на юг от Северного Ледовитого океана до Кавказских гор и Каспийского моря в европейской части и до Алтайских и Саянских хребтов и реки Амур в азиатской. С запада на восток территория России раскинулась от Балтийского моря до Тихого океана. Различие во времени между крайними западными и восточными пунктами составляет 11 часов (рис. 1.1). В малонаселенных районах и на морях граница часовых поясов проходит по меридианам, в густонаселенных районах — по административным границам субъектов Федерации. Огромные размеры территории обуславливают разнообразие природных условий хозяйственной деятельности человека, а также имеют важное оборонное значение.



Рис. 1.1 — Часовые пояса России

Общая протяженность государственных границ России составляет около 60 тыс. км. Значительная ее территория по суше граничит с девятью государствами ближнего зарубежья (Эстонией, Латвией, Литвой, Белоруссией, Украиной, Грузией, Азербайджаном, Казахстаном, Абхазией, Южной Осетией). Российская Федерация имеет сухопутные границы с шестью государствами дальнего зарубежья: Норвегией, Финляндией, Польшей, Монголией, Китаем и Северной Кореей. Протяженность сухопутных границ показана в табл. 1.1.

Таблица 1.1 — Сухопутные границы Российской Федерации

Государства, граничащие с Россией	Протяженность границы, км	Государства, граничащие с Россией	Протяженность границы, км
Казахстан	7200	Латвия	250
Китай	4300	Грузия	250
Монголия	3005	Абхазия	
Украина	1270	Ю. Осетия	
Белоруссия	990	Польша	244
Эстония	437	Норвегия	196
Азербайджан	367	Северная Корея	17
Литва	304		

Россия — крупное морское государство. Ее территорию омывают воды 12 морей трех океанов — Атлантического (Балтийское, Черное, Азовское), Северного Ледовитого (Баренцево, Белое, Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское) и Тихого (Берингово, Охотское, Японское). Морские границы Россия имеет со скандинавскими государствами (Норвегией, Финляндией), со странами Балтии (Эстонией, Литвой), с Украиной, Польшей, Абхазией, Северной Кореей, Азербайджаном и Казахстаном. Последние два государства граничат с Россией по Каспийскому морю. Кроме того, имеется граница с Японией и Соединенными Штатами Америки. Общая протяженность морских границ составляет 38 тыс. км. Морские границы проходят в 12 морских милях (22,7 км) от берега. В двухстах морских милях (370 км) от берегов островов и материка расположены гра-

ницы морской экономической зоны России. В пределах этой зоны допускается судоходство любых стран, но разработка и добыча всех видов природных ресурсов, находящихся в этих водах, на дне и в недрах, осуществляется только Россией.

Физико-географическое положение страны является основой ее экономико-географического положения. **Экономико-географическое положение** — это положение в пространстве по отношению к элементам окружающей среды и экономическим объектам, т.е. экономическим центрам, ареалам и объектам транспортно-экономической инфраструктуры. Положение по отношению к экономическим центрам может быть оценено как с точки зрения близости или удаленности от них, так и с точки зрения расположения относительно зон и сфер влияния этих центров. С точки зрения близости к экономическим центрам важно установить, находится ли объект оценки в зоне влияния какого-либо другого крупного центра либо сам формирует зону влияния. Взаимоотношения территории с экономическими центрами могут иметь следующий характер: конкуренция, взаимодополнение, подчиненность, доминирование, отсутствие влияния.

При оценке положения по отношению к источникам сырья, топлива, энергии и потребителям готовой продукции, а также по отношению к рекреационным зонам учитывается наличие на территории транспортных путей и узлов.

Среди основных проблем, связанных с оценкой экономико-географического положения, можно выделить пространственную трансформацию территории, выраженную в изменении ее размеров. Как правило, сокращение площади определенного ареала приводит к более скоординированному взаимодействию отдельных его частей при достаточном уровне коммуникационного обеспечения. Однако уменьшение размера территории не во всех случаях способствует улучшению положения ее частей. Это возможно лишь при достаточной дифференциации природных условий и высокой обеспеченности естественными ресурсами. Сокращение размеров территории нередко означает уменьшение запасов и разнообразия природных ресурсов.

Другая сторона проблемы — влияние природной среды и расстояний на экономико-географическое положение в конкретных социально-экономических условиях, связанных с уровнем

развития общества: иными будут не только расстояния между объектами вследствие создания транспортной сети, сложившегося размещения производства и т.д., но и значение одних и тех же расстояний.

Меньшие по размеру, но лучше освоенные в хозяйственном отношении территории, конечно, занимают более удобное экономико-географическое положение, особенно если они достаточно обеспечены различными видами природных ресурсов. Вместе с тем развитие транспортного комплекса снижает отрицательное влияние на экономико-географическое положение больших расстояний. Оно способствует освоению удаленных и труднодоступных районов, как правило, более обеспеченных природными ресурсами. В то же время научно-технический прогресс приводит к появлению новых видов производства, размещение которых не связано с дифференциацией физико-географической среды и не зависит от расстояний перевозки сырья и готовой продукции.

Таким образом, суть влияния экономико-географического положения на развитие хозяйства определяется неодинаковыми расстояниями и условиями перевозки грузов, транспортными магистралями, положением относительно рынков, их емкостью, зависящей от численности населения, уровня его доходов и масштабов производства.

Экономико-географическое положение обладает двумя свойствами: оно *исторически изменчиво* и *территориально дифференцировано*. Историческая изменчивость экономико-географического положения зависит от уровня развития общества, степени товарности хозяйства, характера его связей с природной средой. Положение территорий по отношению к какому-либо объекту всегда различается в зависимости от расстояния между ними. Но расстояния могут измеряться и в геометрическом, и в экономическом смысле. В первом случае они могут сокращаться в результате создания новых городов, промышленных центров, прокладки дополнительных транспортных магистралей, спрямляющих путь, или увеличиваться в связи с освоением новых районов, во втором случае расстояния могут изменять свое значение благодаря снижению транспортных издержек, увеличению скорости движения грузов, созданию специализированных

средств транспорта. При характеристике экономико-географического положения необходимо учитывать, что расстояния между объектами обусловлены, с одной стороны, свойствами территории, с другой стороны, рассматриваются как результат влияния уровня экономического развития и сложившейся специфики размещения производства.

Экономико-географическое положение России во многом определяется ее транспортно-географическим положением. После распада СССР произошел разрыв сложившейся единой морской транспортной системы. В России осталось лишь 40 морских портов из 92, бывших в СССР. Только чуть более 20 % из них способны обрабатывать международные грузы. Практически ни один российский порт не приспособлен для приемки крупногабаритного и тяжеловесного оборудования в силу того, что 60 % российских портов мелководны и не способны принимать крупнотоннажные суда. В СССР 70 % внешнеторговых операций осуществлялось морским путем, а на морские порты России приходилось только 36 % грузооборота.

После распада СССР в РФ осталась лишь половина принадлежавшего Союзу флота. Основные потери связаны с тем, что за пределами страны оказался практически весь танкерный и рефрижераторный флот в Балтийском бассейне, сухогрузный и пассажирский — на Каспийском море. Россия потеряла свободный доступ к мощным нефтекомплексам на северо-западе (порты Клайпеда в Литве, Вентспилс в Латвии) и на юге (Одесса, Феодосия на Украине, Батуми в Грузии). В целом, у России осталось 3 крупных нефтеперевалочных комплекса: в Новороссийске, Туапсе и Находке. На Балтике Россия лишилась свободного доступа к морским портам в Риге, Галлинне. Таким образом, из 8 балтийских портов, имевшихся в СССР, Россия в настоящее время располагает тремя: Санкт-Петербургским, Выборгским, Калининградским. Два последних порта — небольшие по мощности. Санкт-Петербург как база Балтийского флота становится основным узлом по связи РФ с зарубежными государствами.

В Азово-Черноморском бассейне произошло сужение выхода России к Черному, а следовательно, к Средиземному морю. Зарубежными стали для России 2/3 бывшей береговой линии СССР на Черном море. Из 17 важнейших южных портов на

Черном и Азовском морях у России осталось по два порта (Новороссийск и Туапсе, Ейск и Таганрог).

Важное значение имеет потенциальное расширение выхода России к северным морским путям, особенно через Мурманский порт в Баренцевом море. В этом направлении предполагается реконструкция единственного морского порта на Белом море — Архангельска. Северный морской путь — основная судоходная магистраль России в морях Северного Ледовитого океана, открытая для проведения не только российских, но и иностранных судов. Однако масштабы морских связей России северным путем ограничены трудностями высокоширотного судоходства из-за суровых природных условий. Таким образом, большую роль приобретает выход России к тихоокеанским морским торговым путям (Владивосток, Находка, Анадырь, Ванино, Холмск, Петропавловск-Камчатский, Магадан и др.). С изменением границ возникла также проблема возрождения южных морских «торговых ворот» на Каспии.

С изменением сухопутных западных границ государства сузились внешнеторговые возможности российского железнодорожного транспорта. В европейской части России имеется лишь два железнодорожных перехода в страны дальнего зарубежья: на северо-западе — в Финляндию; в Калининградской области — в Польшу. Главные перевалочные железнодорожные узлы находятся на территории Белоруссии, Украины, Молдавии [1].

Как уже отмечалось, экономико-географическое положение имеет физико-географическую основу. Если отвлечься от современного уровня развития общества, территориальных различий в хозяйстве, состояния транспортной системы, то можно заметить, что в пределах России районами с выгодным экономико-географическим положением, обусловленным только природными факторами, являются территории, располагающие незамерзающими морями, устьями крупных рек (с учетом их направления) или водораздельными участками, где сближены верховья речных систем, и т.д. Такими являются западные, южные и центральные районы европейской части страны.

В целом, наличие выходов на морские и океанские пути, сухопутные границы с отдельными экономически развитыми странами мира свидетельствует о благоприятном экономико-

географическом положении России. Однако развитие экономических связей осложнено огромными расстояниями, отделяющими Россию от других стран, и неразвитостью внутренней транспортной инфраструктуры.

### 1.1.2 Геополитическое положение

**Геополитика** — это научное направление, изучающее зависимость внешней политики и международных отношений от системы политических, экономических, экологических, военно-стратегических взаимосвязей, обусловленных географическим положением страны. В системе политико-географических знаний на первое место выдвигается геополитическое положение страны по отношению к другим государствам, которые проводят неодинаковую политику и, следовательно, по-разному влияют на соседние страны и регионы. Исходя из горизонтов геополитического анализа различают следующие виды положений:

- **макроположение** — положение на политической карте мира;
- **мезоположение** — положение в пределах своего региона;
- **микрорположение** — выгодное или невыгодное расположение отдельных участков границы с соседними государствами.

Необходимо отметить, что роль военно-стратегического фактора в геополитическом положении на сегодняшний день заметно уменьшилась в связи с ослаблением конфронтации, сменой соперничества на партнерство в решении общемировых проблем (состояния экологии, существования ядерной угрозы, распространения наркотиков, борьбы с терроризмом и т.д.). Вместе с тем в мире возросло значение локальных войн, усилилось влияние процессов интернационализации и экономической интеграции мирового хозяйства. Последнее способствует повышению роли экономико-географического положения территорий. В свою очередь, экономико-географическое положение зависит не только от расстояния до главных экономических центров, но и от устойчивости политического и военно-стратегического положения стран. Меняется также значение соседского положения, размера территории и других факторов геополити-

ческого положения, с одной стороны, в связи с наличием ядерного оружия, с другой — в результате усиления сепаратистских и националистических движений в некоторых отдельных странах и регионах мира.

Своеобразие геополитического положения России на глобальном уровне определяется ее превосходством над другими европейскими государствами по размерам территории, численности населения, обеспеченности природными ресурсами, а также положением между Европой и Азией.

Рассмотрение вопроса, связанного с оценкой современного геополитического положения, необходимо начать с освещения отдельных исторических предпосылок. Основой здесь являются процессы территориальных преобразований (отторжение и присоединение территорий под воздействием конкретных исторических фактов). Исходной точкой можно считать **1917 г.** — временной рубеж, с которого начался процесс пространственного оформления советского государства. Более ранние периоды формирования, безусловно, являются значимыми и в свое время оказывали существенное влияние на характер политики, однако современная ситуация в основе своей опирается именно на советский этап отечественной истории.

Итак, в рамках исследуемого временного промежутка с известной долей условности можно выделить следующие этапы [2].

**1917—1922 гг.** Данный этап характеризуется значительными потерями Россией отдельных территорий. И если часть этих потерь была добровольным шагом, как, например, принятие в декабре 1917 г. декрета о предоставлении независимости Финляндии, которая вместе с суверенитетом получила часть Карельского перешейка с г. Выборгом, то подавляющее большинство территориальных потерь было вынужденным. Так, в соответствии с Брестским договором, подписанным в марте 1918 г., Россия отказывалась от прав на Польшу и Прибалтику. Вместе с тем лишь Литва в свое время была независимым европейским государством, в то время как два других (Латвия и Эстония) своей государственности не имели. Отчасти по этой причине первоначально размежевание границ со странами Балтии было осуществлено поспешно и оставляло желать лучшего. Так, например, согласно договору между РСФСР и Литвой в состав

последней вошли исконно белорусские земли вместе с городом Гродно, а согласно договору между РСФСР и Эстонией этой прибалтийской республике были переданы земли западнее Пскова и восточнее Нарвы — традиционно русские земли.

На юго-западе, пользуясь хаосом в России, Румыния захватила Бессарабию. В свою очередь, на юге и юго-востоке страны продолжался процесс консолидации бывших царских окраин в единое централизованное государство.

**1939—1940 гг.** Данный этап характеризуется возвратом в состав советского государства Прибалтики, Западной Украины и Западной Белоруссии, а также Бессарабии. После завершения советско-финской войны в состав СССР был включен «потерянный» ранее Карельский перешеек.

**1944—1945 гг.** Основные изменения государственной границы СССР на этом этапе ассоциируются с победой Советского Союза в Великой Отечественной войне. Так, СССР была передана прибрежная часть Восточной Пруссии с городом Кенигсбергом (ныне Калининград). В соответствии с договорами между СССР и Чехословакией, СССР и Польшей была существенно скорректирована западная граница Украины в пользу последней. Была удовлетворена в 1944 г. просьба Парламента Тувинской Народной Республики о вхождении в состав СССР. В 1945 г. в соответствии с актом о безоговорочной капитуляции Японии Советскому Союзу были возвращены южный Сахалин и Курильские острова.

**1991 г.** характеризуется прекращением существования единого Советского Союза и образованием 15 суверенных государств — России, Украины, Белоруссии, Молдавии, Эстонии, Латвии, Литвы, Грузии, Армении, Азербайджана, Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Киргизии, Таджикистана.

В результате распада СССР геополитическое положение России изменилось. На мировой арене геополитические позиции России ослабли, что выразилось в следующих процессах:

- территориально расширилось геополитическое влияние США, в том числе за счет расширения военно-политического блока НАТО;

- появились новые мощные геополитические центры — Китай и Япония;

- активизировались агрессивные устремления исламского фундаментализма;

- снизился военный потенциал России.

Тем не менее потенциал, созданный в стране предшествующими поколениями, позволяет оставаться России важным игроком мировой политики. Полустихийно, полусознательно Россия вышла на наиболее приемлемый и возможный вариант геополитических отношений — развитие сотрудничества с Западом (включая США) с одновременным проведением самостоятельной политики на других полях: европейском, китайском, южно-азиатском, ближневосточном. В настоящее время зоной преимущественного политического влияния России является территория СНГ.

После распада СССР заметно активизировались официальные и неофициальные **территориальные притязания** к России:

- Эстония претендует на часть Ленинградской и Псковской областей;

- Финляндия высказалась за присоединение Карельского перешейка и части территории на границе России с Норвегией;

- наиболее устойчивы территориальные притязания Японии на группу Курильских островов (Итуруп, Шикотан, Кунашир, гряда Хабомаи).

Неоднозначно также трактуется вопрос, связанный с принадлежностью Крымского полуострова, а если быть более точным — города Севастополя. По инициативе Н.С. Хрущева в 1954 г. Крымская область из состава РСФСР была передана в состав УССР. Вместе с тем Севастополь к тому моменту обладал статусом самостоятельной административной единицы, непосредственно управляемой РСФСР. В этой связи есть юридические основания считать, что передача Крымской области ни коим образом не распространяется на Севастополь.

Основные отличия России от СССР в геополитическом аспекте связаны с рядом **геополитических потерь**:

- уменьшение общей площади территории более чем на 5 млн км<sup>2</sup>;

- «смещение» территории государства на север и восток;

- утрата прямых широтных сухопутных выходов к Восточной и Центральной Европе;

- потеря наиболее удобных выходов к Балтике (кроме Санкт-Петербурга и эксклавного<sup>1</sup> Калининграда) и к Черному морю;

- «рассечение» русской нации Казахстаном;

- появление на границах менее развитых в экономическом отношении соседей;

- появление значительных по протяженности необустроенных границ. Часть границ, закрепленных международными соглашениями, охраняется пограничными войсками, действующими заставами, таможнями (границы с Норвегией, Финляндией). Границы с государствами СНГ достаточно условны, они в свое время изменялись произвольно и не закреплены соответствующими договорами. По согласованию со странами СНГ Россия обеспечивает своими пограничными войсками многие участки границ бывшего СССР.

Однако, несмотря на общий негативный политический фон, нельзя говорить о том, что Россия только потеряла. Если так можно выразиться, к **«плюсам распада» СССР** для современной Российской Федерации можно отнести следующие положения:

- в пределах России остались лучшие по качеству, составу и конкурентоспособности на мировом рынке естественные ресурсы;

- в России сконцентрированы самые мощные научные силы бывшего СССР;

- Россия остается самым крупным по занимаемому пространству государством;

- Россией сохранены контакты со всеми соседями из числа развитых стран;

- Россия остается уникальным транзитным коридором через Евразию между Востоком и Западом, между Югом и Севером;

- Россия «избавилась» от бывших в свое время дотационными в экономическом плане союзных республик.

Не случайно после распада СССР Россия безоговорочно была признана мировым сообществом правопреемницей всех

---

<sup>1</sup> Эксклав — отдельная часть территории, изолированная от основной части государства и окруженная чужой территорией.

атрибутов великой мировой ядерной державы под названием Советский Союз, став постоянным членом Совета Безопасности ООН, а в 1998 году была принята в клуб восьми самых развитых стран мира.

От Западной Европы Россия сейчас отделена двойным барьером: бывшими социалистическими странами, большинство из которых стремятся стать членами НАТО, и бывшими советскими республиками, из которых в НАТО хотят войти страны Балтии, а в перспективе Украина, Грузия, Азербайджан.

Усилилась также угроза для России с Юга, что стало следствием образования новых независимых государств в Закавказье и Центральной Азии, а также стремления США, стран Западной Европы, Турции, Ирана, Пакистана, Саудовской Аравии усилить свое влияние в этих регионах. Кроме того, ситуацию обостряют этнополитические конфликты в Карабахе, Абхазии, Таджикистане, а также в самой России (Чеченская республика).

На Дальнем Востоке, хотя и произошло улучшение российско-китайских отношений, идет интенсивная китайская экономическая и демографическая экспансия. Открытым остается территориальный вопрос в российско-японских отношениях.

С точки зрения современной геополитической ситуации, усложнение доступа к морям наиболее ощутимо на Балтике. Именно с этого направления осуществлялись в наибольшей степени связи с Западом. Вместе с тем стратегическое и тактическое значение Черного и Балтийского флотов можно считать чисто символическим. Со времени появления новых видов оружия в условиях современных видов разведки оперативные возможности флотов на таких относительно небольших акваториях минимальны. Сейчас они играют роль морального противовеса таким же флотам с такими же возможностями стран НАТО [1, 2].

Изменение статуса такого макрорегиона, каким был СССР, повлекло и общее изменение геополитического положения России и системы отношений с бывшими союзными республиками.

### **Европейский регион**

*Российско-украинские отношения* на сегодняшний день определяются такими моментами:

- взаимодействие обеих стран в сфере экономики;

- возможность совместной координации в области оборонной политики;

- обострение проблемы Крыма.

Учитывая этнический состав Крыма, большинство населения которого относит себя к русским, можно предположить, что в долгосрочном плане проблема этого полуострова будет доминировать в российско-украинских отношениях.

Гипотетическая вероятность геополитических осложнений между Россией и Украиной существует, во-первых, в связи с преобладанием русскоязычного населения в восточной части Украины, во-вторых, в связи с ярко выраженными националистическими настроениями жителей западных территорий.

Во взаимоотношениях России и *стран Балтии* можно выделить несколько проблем:

- защиту гражданских прав русскоязычного населения;
- неурегулированность территориальных вопросов (наличие спорных территорий);
- ограниченную доступность Калининградской области.

Несмотря на более высокий уровень политической культуры в странах Балтии по сравнению с другими регионами бывшего СССР, этнонационализм здесь приобрел форму национальной идеологии. Особенно дискриминационными по отношению к нетитульным этническим группам являются законодательства Эстонии и Латвии. Самостоятельной геополитической проблемой является развитие Калининградской области.

В европейской части СНГ самой зависимой от внешних обстоятельств является *Молдавия*. Ее положение будет во многом определяться отношениями Украины и России. Пик тяготения Молдавии к Румынии, по-видимому, уже миновал. Однако серьезно осложняет проблему так называемая непризнанная Приднестровская республика.

*Белоруссия* на сегодняшний день является самым близким союзником России. Сейчас многое будет зависеть от развития отношений в вопросе создания единого государственного образования. Союз с Белоруссией России крайне необходим по многим причинам: экономическим, военным, географическим, этническим и др.

## Кавказский регион

На *Кавказе* (Северный Кавказ и Закавказье) наиболее остро проявились такие проблемы, как сепаратистские настроения, движения за восстановление политических и территориальных прав репрессированных народов, политизация ислама и т.п. Серьезными последствиями до сих пор оборачивается процесс депортации местных народов, на места жительства которых приезжали представители других этносов. Вместе с тем необходимо учесть, что славянское население, которому часто вменяется в вину занятие чужих территорий, является неотъемлемой частью этнической структуры Северного Кавказа. Славяне пришли сюда не в результате единовременной военной акции, а вследствие раннего заселения предгорных равнин. В геополитическом плане позиции России на Кавказе будут во многом определяться характером взаимоотношений с исламским Азербайджаном и христианскими Грузией, Абхазией, Южной Осетией и Арменией.

## Казахстан и Средняя Азия

Регион, включающий *Казахстан* и *Среднюю Азию*, обычно идентифицируется с областью тюркско-исламского влияния. В политическом плане господствующими тенденциями здесь выступают, с одной стороны, традиционное влияние России, с другой — влияние Турции и тюркского мира. Некоторые из этих тенденций выражены в явной форме, другие — в скрытой, однако ясно, что роль рассматриваемого региона в новом балансе сил на территории бывшего СССР значительно возрастает. Как известно, Средняя Азия (Казахстан в гораздо меньшей степени) на фоне других бывших республик Советского Союза традиционно является регионом со своеобразной демографической ситуацией, сложной социально-экономической обстановкой и острыми межэтническими отношениями. На демографическом фоне СССР среднеазиатские республики отличались целым рядом региональных особенностей, определивших важные направления практической реализации национальной политики, главными из которых являются:

- высокие темпы естественного прироста мусульманского населения в условиях снижения удельного веса немусульманских народов;

- рост численности мусульманской молодежи на фоне общего увеличения в структуре славянского населения доли лиц пожилого возраста;
- низкий уровень урбанизации коренного населения;
- низкая степень занятости населения и несовершенство ее структуры (преобладающая часть населения занята в агропромышленном комплексе);
- слабая территориальная и социальная мобильность коренного населения, невысокий удельный вес национальных рабочих кадров в составе индустриальных отраслей;
- высокая материнская и детская смертность как результат ухудшения здоровья населения в связи с обострением экологической ситуации в регионе.

Особая социальная напряженность возникла в связи с проблемой обеспечения полной занятости быстрорастущего населения региона. Есть, однако, и факторы иного рода — этнополитические, экономические, психологические, — способствующие усилению геополитической напряженности в Средней Азии и Казахстане. К их числу можно отнести:

- пестрый этнический состав региона;
- молодость нынешних государственных образований;
- наличие представителей ранее депортированных народов.

Среди государств рассматриваемого региона можно выделить достаточно явного геополитического и экономического лидера — Казахстан. Уникальное географическое, этнодемографическое, геополитическое положение Казахстана состоит в том, что он находится как бы в «смешанном» евразийском геополитическом пространстве и является своеобразным мостом, опосредующим звеном между «славянским» Севером и «тюркским» Югом, между христианским Северо-Западом, конфуциано-буддийским Юго-Востоком и мусульманским Юго-Западом, между евро-американской урбанистической культурой индивидуализма, ретранслируемой Россией, и восточной аграрно-общинной культурой континентальной Азии [2].

Совершенно очевидно, что многие сложные этнополитические проблемы в отношениях России с Казахстаном и странами Средней Азии связаны с проживающим здесь русским и русскоязычным населением.

Россия и СССР в течение почти двух веков безраздельно господствовали в Средней Азии и Закавказье. Сейчас ситуация изменилась: Россия, особенно после войны США против Афганистана и создания военных баз в Киргизии, Узбекистане и Таджикистане, в значительной мере утратила свое военное влияние в регионе.

## **1.2 Роль России в мировой экономике**

### **1.2.1 Россия в системе международного разделения труда**

С началом рыночных преобразований в России внешнеэкономическая деятельность, перестав быть лишь государственной прерогативой, существенно преобразилась. Необходимо отметить, что поиск своего места в системе международного разделения труда происходит, в принципе, очень сложно в силу долговременной изоляции страны от мирового хозяйства. При этом ход включения в систему имеет как позитивные, так и негативные аспекты. К положительным моментам, безусловно, можно отнести возможность приобретения необходимых товаров на мировом рынке по ценам ниже затрат собственного производства. Вместе с тем, и это уже негативный момент, в структуре российского экспорта закрепилось крайне неблагоприятное сочетание таких факторов производства, как сырьевая ориентация и неквалифицированные трудовые ресурсы. В экспорте растет доля неблагоприятных в экологическом отношении отраслей. Подобная международная экономическая специализация, по большому счету, может быть оправдана существующей ситуацией переходного периода, но никак не может соответствовать перспективным интересам России, ее роли и возможностям в мировом экономическом сообществе.

С распадом СССР Россия сохранила топливно-сырьевую направленность международной специализации, которая в действительности отражает объективные закономерности экспорта существующих избыточных факторов производства — сырья и энергоносителей. Совокупная доля этих отраслей в структуре российского экспорта (рис. 1.2, а) составляет около 80 %.

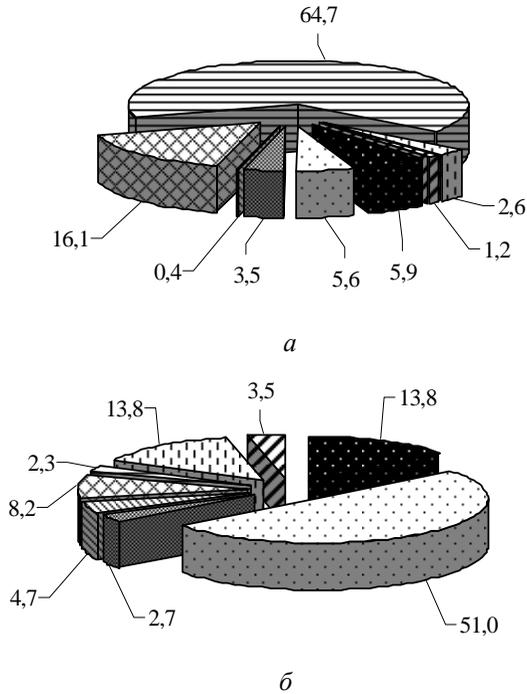


Рис. 1.2 — Товарная структура экспорта (а) и импорта (б) России в 2007 г., %:

- — продукция химической промышленности, каучук;
- ▤ — машины, оборудования и транспортные средства;
- ▥ — продукция лесной и целлюлозно-бумажной промышленности;
- ▧ — текстиль, текстильные изделия и обувь (включая кожевенное сырье, пушнину и изделия из них);
- ▨ — металлы, драгоценные камни и изделия из них;
- ▩ — минеральные продукты;
- — продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного);
- — прочие товары

В структуре российского импорта преобладают товары с высокой степенью обработки — продовольственные товары, оборудование, автотранспорт (рис. 1.2, б), что отражает бедственное положение отечественных производителей, чья продукция неконкурентоспособна по сравнению с импортной. На сегодняшний день растущий потребительский спрос в России удовлетворяется в основном за счет увеличения импорта.

Конкурентоспособность российских товаров на мировом рынке достаточно низка. Определенные возможности с точки зрения наличия конкурентных преимуществ просматриваются только в области неэлектротехнического машиностроения в рамках расширения технического содействия и производственной кооперации с традиционными партнерами из СНГ, Восточной Европы и среди развивающихся стран.

Магистральное направление мирохозяйственной стратегии России состоит в развитии наукоемкой готовой продукции (авиационное машиностроение, научные приборы и инструменты, средства телекоммуникаций, некоторые виды химической продукции, фармацевтические товары). Пока вся эта продукция имеет устойчивые и растущие рынки за рубежом.

Помимо развития эффективного экспорта, Россия должна развивать международное внутриотраслевое кооперирование. Этот вид международного разделения труда открывает существенные возможности для вовлечения в мировое производство различных отраслей российского машиностроения.

## 1.2.2 Основные торговые партнеры России

Отказ в начале 1990-х гг. от идеологических критериев при выборе зарубежных партнеров отразился на росте доли стран Западной Европы во внешней торговле России. Ведущая роль среди этих стран по общему товарообороту принадлежит **Германии**. В российском экспорте в Германию преобладают сырьевые товары, основу которых составляют нефть и природный газ.

Значительную долю занимают также полуфабрикаты, в частности цветные металлы, древесина и целлюлоза, удобрения, продукция химической промышленности. Крайне незначительная роль в товарной структуре принадлежит продукции маши-

ностроения (металлорежущие станки, кузнечно-прессовые машины, некоторые приборы). Основным препятствием для роста экспорта этой продукции остается низкое качество, ограниченность ассортимента, отсутствие изделий высоких технологий и недостатки дизайна.

В структуре импорта из Германии основная доля приходится на продукцию машиностроения. В Россию ввозятся, главным образом, автомобили, электротехнические изделия, станки, вагоны, оборудование для машиностроения, металлургического и агропромышленного комплекса. В значительных объемах закупаются в Германии ткани, одежда, обувь, фармацевтические и косметические изделия, бытовая химия. Заметную часть занимает продовольствие (масло, сыр, пиво и др.). Сальдо внешнеторгового баланса России с Германией является отрицательным.

Среди других партнеров России из Западной Европы можно выделить **Нидерланды, Италию, Швейцарию, Великобританию, Францию и Финляндию**. Товарная структура экспорта и импорта с этими странами схожа с немецкой.

Крупнейшими торговыми партнерами России из бывших социалистических стран являются **Польша, Чехия и Венгрия**, а также **Китай**. Российско-китайские отношения переживают в настоящее время значительный подъем. Российский экспорт в Китай состоит из продукции машиностроения, включая авиационную технику, сельскохозяйственное оборудование, технологическое оборудование для ряда отраслей промышленности, а также уголь, сырье для химической промышленности и ее продукцию, черные металлы, древесину и др. Импорт из Китая существенно уступает экспорту в общем товарообороте. Ведущие позиции в списке ввозимых в Россию товаров из Китая принадлежат товарам народного потребления. Во многих случаях качество импортируемой продукции оставляет желать лучшего. Кроме того, весьма актуальной представляется задача решения вопросов приграничной торговли, которая во многих случаях носит нелегальный характер. В отношениях России с Китаем важнейшей задачей на ближайшее время будет являться легализация части отношений и придание им цивилизованного характера.

Структура торговли России со странами Восточной Европы остается в рамках исторически сложившейся схемы международной специализации. На сегодняшний день Россия в состоянии поставлять в значительных объемах лишь природный газ, нефть, металлы, древесину. Падает также российский экспорт военной техники в этот регион. В структуре импорта преобладает продукция отраслей машиностроения, производящих технологическое оборудование для пищевой промышленности.

Россия является крупнейшим торговым партнером стран-членов СНГ и государств Балтии. На нее приходится от 30 до 80 % их экспорта и импорта. Россия выступает как главный поставщик энергоносителей и электроэнергии в эти страны, что является важнейшей товарной группой ее экспорта. Она также предоставляет запасные части к оборудованию, установленному еще в советском периоде. В свою очередь, Россия закупает в значительном количестве продовольствие на Украине, в Белоруссии, Прибалтике, Казахстане, Молдавии; хлопок в Узбекистане, Таджикистане; уголь, железную руду, руды некоторых цветных металлов в Казахстане; продукцию машиностроения в Белоруссии и на Украине.

Заметную долю в экспорте страны занимают торговые отношения с Японией, поскольку это государство является одним из крупнейших импортеров рыбы и морепродуктов, леса, различных нефтепродуктов.

На протяжении многих лет характер торгово-экономических отношений с США определялся состоянием политических отношений. На сегодня, несмотря на устранение явной конфронтации между государствами, политический фактор все еще играет определенную роль в российско-американских торговых отношениях, однако с развитием рыночных отношений и демократии в России его роль постепенно снижается. США поставляют в Россию продовольствие и машиностроительную продукцию, а вывозят сырье, в основном необработанный металл и продукцию неорганической химии.

География торговых отношений с развивающимися странами не претерпела существенных изменений. По-прежнему нашими ведущими партнерами из этой группы стран остались Индия, Ирак, Сирия, Египет и др.

В последнее время наблюдается повышение внешнеэкономической активности по отношению к странам Латинской Америки. Значение торгово-экономических отношений с государствами Латинской Америки определяется, прежде всего, возможностью крупномасштабных закупок в этом регионе товаров, которые либо не производятся в Российской Федерации из-за природно-климатических условий (кофе, бананы и др.), либо их производство в отдельные годы недостаточно для удовлетворения потребностей российского внутреннего рынка (шерсть, мясо и т.д.). Россия закупает и дефицитные виды минерального сырья — некоторые цветные металлы, в основном из группы редких и рассеянных. В то же время Латинская Америка представляет собой емкий и быстроразвивающийся рынок. Расширение экспорта российских товаров здесь возможно, прежде всего, за счет поставок конкурентоспособной машиностроительной продукции.

Австралия и Океания находятся вне сферы экономических интересов России, и торговые отношения с этим регионом можно не принимать во внимание. Также практически свернуто торгово-экономическое сотрудничество с КНДР, Кубой, Монголией и рядом африканских государств.

### **Контрольные вопросы**

1. По каким важнейшим факторам оценивается экономико-географическое положение?
2. В чем заключаются особенности экономико-географического положения России?
3. Как физико-географическое положение страны влияет на развитие хозяйства России?
4. В чем заключается сложность маркировки государственной границы России со странами ближнего зарубежья?
5. Какие геополитические потери понесла Россия в результате распада СССР?
6. Каковы основные проблемы взаимоотношений России и новых независимых государств?
7. В чем состоит особенность Среднеазиатского региона?
8. Каковы «точки соприкосновения» России и Китая?

9. Какие государства имеют территориальные притязания к России и в чем суть этих притязаний?

10. Какое место занимает Россия в системе международного разделения труда?

11. Какова структура российского экспорта и импорта?

12. Перечислите основных торговых партнеров России.

13. Каким образом развивались внешнеэкономические связи России в XX в.?

14. Каковы приоритеты внешнеторгового сотрудничества России со странами СНГ?

15. Чем характеризуются внешнеторговые отношения России и США?

## **2 ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ**

### **2.1 Сущность политико-территориального устройства**

Территория — жизненное пространство людей. В любом государстве первостепенное значение придается территориальному устройству и управлению. Страна подразделяется на административно-территориальные единицы, в которых создаются органы власти и налаживается управление этими территориями. Жизненное пространство тем самым упорядочивается в государственное, экономическое, правовое, информационное.

Для характеристики территориальной организации государства в разрезе осуществления государственной власти, отношений с территориальной группировкой населения долгое время употреблялся, да и сейчас используется термин «государственное устройство». Однако понятию «государственное устройство» придается излишне широкое значение в обыденной речи. В политической литературе нередко имеется в виду государственный строй в целом, в то время как с юридических позиций под этим понятием подразумевается лишь устройство территории государства. Поэтому в последние годы в региональной науке этот термин стремятся заменить формулировкой «политико-территориальное» или «территориально-политическое устройство» [3].

Политико-территориальное устройство характеризует соотношение государства с его составными частями. Даже выполняя задачу экономического районирования, учитывая исторические, этнические факторы, традиции, такое устройство в конечном счете имеет политические цели. Этим оно отличается от определенных экономико-географических понятий: экономических зон, регионов и региональных объединений. Вместе с тем следует отличать политико-территориальное устройство от состава государственной территории, так как территорией государства являются также территориальные моря, континентальный шельф,

воздушное пространство, подвижная (условная) государственная территория.

**Политико-территориальное устройство** — это структура административного и территориального построения государства, характеризующаяся системой взаимоотношений составных частей государства и его органов между собой и населением. Политико-территориальное устройство включает характеристики организационно-правового типа государства и административно-территориального устройства. На специфику политико-территориального устройства в государстве оказывает воздействие множество факторов (размеры территории государства, численность населения, национально-демографические особенности).

Существуют два основных **организационно-правовых типа государства** — унитарное и федеративное. Кроме того, выделяют еще один вид — конфедерацию.

**Административно-территориальное устройство (деление)** — это разделение территории государства на части в соответствии с системой органов управления. Вопросы организации власти в государстве неразрывно связаны с его территориальным устройством, ибо функционирование органов власти осуществляется в границах определенных территориальных единиц, на которые делится любая страна. В соответствии с административно-территориальным делением организуется государственная власть на местах. Административно-территориальное деление имеет несколько уровней, что предопределяет иерархичность в построении единой централизованной системы государственных органов, соподчиненность государственных органов, действующих на разных территориальных уровнях управления.

Административно-территориальное деление и закладываемое, как правило, в его основу экономическое районирование составляют пространственный «базис» территориально-организационной системы государства, или его территориального устройства, а управленческую «надстройку» образует привязанная к территориальному делению система общегосударственных, региональных и местных органов власти и управления [4].

Для России вопросы территориального устройства и управления, особенно на государственных уровнях (федеральном и

региональном), представляют особую важность в связи с огромными масштабами территории, населения, природных и материально-технических ресурсов, а также уникальным евро-азиатским географическим и геополитическим положением. В государственно-территориальной структуре России, однако, имеется еще много проблем. Главная из них — создание территориально-организационной системы, адекватной новому политическому типу государства и рыночным экономическим отношениям.

## 2.2 Федеративные отношения в России

Переход России от авторитарного централизованного государства к рыночной децентрализации способствовал обобщению и осмыслению проблем развития федеративных отношений. Под **федерацией** понимается организационно-правовой тип политико-территориального устройства, при котором входящие в состав государства федеративные единицы (субъекты) обладают самостоятельностью за исключением вопросов, отнесенных к компетенции центра.

В России, наряду со многими странами мира, проблема федеративного устройства наиболее сложна ввиду ее противоречивости и разноплановости. Наряду с ростом сепаратистских настроений и «суверенизацией» регионов существует объективная потребность в сохранении целостности российского государства. Стремление многих народов, этнических групп к национальной консолидации противопоставляется процессам интеграции, имеющим социально-экономическую обусловленность.

В современной науке существует два подхода к определению сущности федерализма: один рассматривает федерализм в качестве средства регуляции межнациональных отношений, другой же — с позиций регулирования взаимоотношений на основе единой бюджетной политики (бюджетный федерализм). На этих подходах основано дальнейшее рассмотрение федерализма.

Россия развивалась как унитарное государство до XX в. Однако уже тогда возникали определенные проблемы, связанные с обширностью территории, многонациональным составом населения, а также закрепленным проживанием этносов на

определенной территории. В результате этого элементы федерализма появились в отдельных приграничных территориях. Основу эволюционного пути федерализма все-таки составляют советский и постсоветский периоды отечественной истории. Выделяют три этапа развития федерализма.

**1918—1936 гг. — создание основ социалистического федерализма.** Федерализм в России развивался по идеологической схеме большевиков, положивших в основу федерации не реальную демократизацию власти, а решение национального вопроса в краткосрочной перспективе. Начиная с 1918 г., на российской территории начался хаотический процесс создания автономий по национальному признаку, хотя население в этническом отношении зачастую было смешанным. Были созданы Башкирская, Татарская, Дагестанская и другие АССР, а также ряд автономных областей (Чувашская, Карельская, Марийская). Всего в 1923 г. в составе РСФСР находилось 11 автономных республик, 14 автономных областей и 63 губернии и области.

В 1922 г. был провозглашен СССР — новое федеративное государство, которое включало в свой состав формально равные субъекты — социалистические республики, обладавшие правом выхода из Союза. В действительности это была фиктивная федерация с ярко выраженной тенденцией к созданию централизованного унитарного государства. РСФСР вошла в состав СССР на правах отдельной союзной республики. При этом статус ее автономий и административно-территориальных единиц не изменялся. После вхождения РСФСР в состав СССР на правах союзной республики сложилась уникальная с точки зрения территориально-государственной структуры ситуация, когда в состав федеративного государства входило другое федеративное государство наряду с унитарными. В этот период вопрос о национально-территориальной структуре РСФСР отошел на второй план, поскольку на первый вышли вопросы укрепления СССР как единого жестко централизованного государства.

**1937—1985 гг. — утверждение фактического унитаризма.** Ко времени принятия Конституции СССР (1936 г.) и Конституции РСФСР (1937 г.) государство стало по существу унитарным. В Конституции РСФСР были перечислены 16 автономных республик и 5 автономных областей, а также упоминались

национальные округа без поименного их перечисления. При формальном равенстве они по многим показателям фактического статуса были неравноправными. Что касается краев и областей, где проживало подавляющее большинство населения страны, они так и не признавались субъектами Федерации.

В годы Великой Отечественной войны был предпринят ряд репрессивных мер по отношению к целым народам, результатом чего явилась депортация этих этносов. Последовала также ликвидация национальной государственности некоторых из этих народов. После XX съезда КПСС репрессированные народы стали восстанавливаться в правах, а государственность многих из них стала возрождаться.

В 1978 г. была принята новая Конституция РСФСР, в соответствии с которой в состав государства входили 16 автономных республик, 5 автономных областей и 10 автономных округов, которые были перечислены в ней поименно.

**1990—1991 гг. — реформы политико-территориального устройства накануне принятия Конституции 1993 г.** Большинство автономных республик и областей провозгласили себя суверенными государствами в составе РСФСР. Края и области также начали открытую борьбу за расширение своих прав и полномочий, за равноправие с республиками. На развитие дезинтеграционных процессов влияли как субъективные факторы — амбиции тех или иных политиков, так и рост национального самосознания народов. В таких условиях, создавших опасность распада Российской Федерации, большое значение имело заключение 31 марта 1992 г. Федеративного договора, который 10 апреля 1992 г. был включен в Конституцию как составная часть. Договор подтверждал суверенитет республик в составе Российской Федерации, а края, области, города Москва и Санкт-Петербург признавались субъектами Российской Федерации. Данный договор включил в себя три близких по содержанию договора о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации всех типов (республик; краев, областей, городов федерального значения; автономных областей и округов). Федеративный договор не смог решить всех проблем территориально-политического устройства Российской Федерации и поставить заслон

росту националистических тенденций в ряде субъектов, поскольку фактически не гарантировал принцип равноправия субъектов и оставлял много нерешенного во взаимоотношениях федеральных органов власти с органами власти субъектов. Федеративный договор подписали все субъекты России, кроме Татарстана и Чечни.

Последним знаковым событием в развитии российского федерализма явилось принятие 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации. В качестве **конституционной основы федеративного устройства Российской Федерации** закреплены следующие принципы (п. п. 3 и 4 ст. 5 Конституции России):

- **государственная целостность** (отсутствие права выхода субъектов из состава Федерации, т.е. реализация права сепарации<sup>2</sup>);
- **единство системы государственной власти** (наличие общедоуперальных органов государственной власти, чьи полномочия распространяются на всю ее территорию);
- **разграничение предметов ведения и полномочий** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- **равноправие и самоопределение народов России;**
- **равноправие субъектов Федерации** во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

На сегодняшний день существует по крайней мере несколько причин, обуславливающих поступательное **развитие федерализма в России**. Одновременно с этим следует выделить и кризисные моменты, которые во многом сдерживают этот процесс [5]:

- экономическое неравноправие субъектов Российской Федерации;
- проблема суверенитета республик, входящих в состав Российской Федерации;
- обострение межнациональных отношений.

Область нерешенных вопросов в формирующейся модели российского федерализма чрезвычайно широка. Но есть сфера, где проблемы проявляются наиболее остро, — **соотнесение**

---

<sup>2</sup> Сепарация — право выхода субъектов из состава федерации.

*формального конституционного равенства субъектов Федерации и крайних различий в экономическом и природно-ресурсном потенциале, финансово-бюджетных возможностях.* Эта дифференциация не имеет мировых аналогов. Так, например, разрыв среднедушевых доходов между субъектами Российской Федерации значительно выше аналогичных показателей в других федеративных государствах. Горизонтальная несбалансированность бюджетной системы обусловлена объективно различным положением территориальных единиц, составляющих государство. Горизонтальная несбалансированность, с одной стороны, проявляется в различиях налоговой базы, а с другой — разными потребностями территорий в социальных услугах.

Каждая нация имеет *право на самосохранение и сохранение своих особенностей*: языка, культуры, традиций и т.д. Вместе с тем это право не может и не должно осуществляться за счет прав и интересов других наций. «Парад суверенитетов» осложнил и обострил межнациональные отношения, усилил опасность распада Российской Федерации. Для страны острый характер приобрела проблема «трансформации» *национального суверенитета* в государственный, которая стала решаться произвольно, без учета многих объективных факторов. В самом общем приближении под национальным суверенитетом понимается право нации на самоопределение. Суть же *государственного суверенитета* заключается в том, что только государству принадлежит верховное право решать свои внутренние и внешние дела. В этой связи недопустимым считается односторонний выход какой-либо части из государства, поскольку не удовлетворяется ряд простых условий. К таковым можно отнести, прежде всего, то, что нация, претендующая на государственный суверенитет, должна составлять большинство населения, проживающего на данной территории. Также образуемое государство должно быть политически и экономически жизнеспособным. Кроме того, образуемое государство не должно являться дестабилизирующим фактором как внутри, так и за своими пределами. И наконец, образуемое государство должно иметь внешние границы, а не быть анклавом. Всем этим условиям не удовлетворяет ни одно национально-государственное образова-

ние в России, и с этих позиций говорить об объективных предпосылках перехода национального суверенитета в государственный просто некорректно и несвоевременно.

**Проблемы межнациональных отношений** также приобрели весьма острое политическое значение. Это объясняется не только и не столько ростом национального самосознания, сколько проявлением национализма, искусственным раздуванием национальных особенностей и беспочвенным противопоставлением интересов одних наций интересам других. Проблемы межнациональных отношений следует рассматривать на фоне глубокого общего кризиса, переживаемого страной, который стал мощным, очень опасным катализатором обострения отношений. Здесь в качестве серьезного источника следует выделить территориальные споры. Кроме того, достаточно распространенным явлением до последнего времени являлись дискриминационные законы ряда субъектов, открыто закрепляющие преимущества коренной национальности.

### **2.3 Административно-территориальное устройство**

Административно-территориальное устройство России, оставаясь важным инструментом регулируемого экономического и социального развития управляемой территории, представляет собой достаточно сложное и многостороннее явление. В Российской Федерации с ее огромной и многогранной территорией и федеративной государственностью административно-территориальное устройство имеет важнейшее значение для успешного функционирования всей политической системы общества и решения задач хозяйственного и социально-культурного строительства.

Нельзя не отметить значения административно-территориального устройства для государственного регулирования рыночной экономики, поскольку роль отраслевого управления в значительной степени снизилась. Система прямых (целевые программы, бюджетные трансферты и инвестиции) и косвенных (налоги, кредиты и т.д.) регуляторов построена в территориаль-

ном разрезе, по субъектам Федерации. Однако переход к территориальной системе управления отнюдь не означает игнорирования отраслевых связей. Речь идет о таком управлении, которое достаточно гибко способно сочетать интересы экономических районов, административно-территориальных единиц с интересами отраслевых комплексов и рынков.

Следует отметить, что административно-территориальные единицы выступают в качестве субъектов определенных государственно-правовых отношений и располагают необходимыми полномочиями, связанными с реализацией этих отношений.

При проведении административно-территориального районирования, оценке его итогов и разработке путей дальнейших преобразований в качестве отправных установок выступают его основные принципы. Рассмотрение принципов позволяет глубже раскрыть сущность административно-территориального устройства.

К числу **основных принципов административно-территориального деления** можно отнести следующие:

- экономический принцип (учет экономических и естественно-исторических условий развития регионов, позволяющий реализовать благоприятные возможности для гармоничного сочетания экономических и административных границ);
- организационный принцип (максимальное приближение территориальных органов власти и управления к населению и хозяйству, последовательное осуществление задач развития реальной демократии, местного самоуправления, создание условий для активного участия граждан в управлении государственными и общественными делами);
- социальный принцип (возможно более полное удовлетворение социальных потребностей и культурно-бытовых запросов населения);
- центристский принцип (укрепление ведущей роли городов и поселений городского типа);
- национально-культурный принцип (учет национального состава и культурно-бытовых особенностей населения).

Для более полного и всестороннего представления сущности и механизма действия каждого из принципов необходимо учесть некоторые моменты общего характера.

Во-первых, речь идет о самых общих, основных принципах, определяющих характер и главное направление всей работы по административно-территориальному районированию. Кроме этих принципов могут быть и другие, более частные, имеющие значение для определения оптимальных размеров и особенностей отдельных звеньев административно-территориального устройства. Их следовало бы назвать критериями. Они в значительной мере производны от основных принципов, выступающих в качестве «несущей конструкции», вокруг которой могут возводиться более конкретные построения. Если не проводить такого разграничения, то нагромождается чрезмерно большое количество принципов административно-территориального устройства, большинство из которых, по существу, являются критериями. Они же, в свою очередь, должны разрабатываться, прежде всего, на основе общих принципов.

Во-вторых, каждый из принципов действует не изолированно, не сам по себе, а в тесной связи со всеми другими принципами. Указанные принципы могут успешно осуществляться только в единстве, в теснейшей связи и взаимообусловленности. Иной подход чреват крайне отрицательными последствиями и может способствовать усилению местничества, национальной обособленности, сепаратизма, нарушению комплексного характера экономического и социального развития территорий и т.д. Иначе говоря, при рассмотрении вопросов административно-территориального устройства ни один из указанных принципов не может быть отброшен и ни один не может быть взят в качестве единственного и главенствующего. Только взятые вместе, они позволяют учесть все обстоятельства, обусловленные важнейшими задачами, которые выполняет административно-территориальное устройство. В противном случае неизбежны односторонность и недооценка отдельных важнейших моментов, влекущие за собой ошибочные решения, не отвечающие объективным потребностям развития.

В-третьих, рассмотрение действия каждого принципа надо вести конкретно-исторически, применительно к определенным этапам развития общества и государства. В условиях нынешней переходной экономики России осуществление ряда общих принципов административно-территориального устройства, без-

условно, имеет существенные особенности по сравнению с их действием в советский период, поскольку директивно-плановые методы развития хозяйства сменились регулируемым рынком.

В настоящее время в России *экономический принцип* проявляется в создании посредством совершенствования состава и границ административных регионов благоприятных условий для формирования и движения в пределах этого пространства товаров, рабочей силы, капиталов, информации, активного задействования основных факторов товарного производства и рынка. В этом отношении наиболее рациональными представляются рыночно-специализированные и ресурсосамодостаточные административные регионы.

*Организационный принцип* административно-территориального устройства предполагает учет таких важнейших факторов, как участие населения в деятельности региональных и местных органов и всего аппарата управления, усиление общественного контроля (в том числе через СМИ) за деятельностью государственных и муниципальных органов. В этой связи организационный принцип должен иметь расширенное толкование и включать ряд управленческих требований:

- приближение управляющих органов не только к населению, но и к хозяйствующим субъектам и другим органам управления;
- жесткое построение иерархически соподчиненных разноразрядных структур (по вертикали) и сопряженных одноуровневых структур (по горизонтали);
- оптимизацию числа объектов, управляемых из одного центра;
- четкое распределение компетенции (полномочий, прав и обязанностей) между разными уровнями управления;
- наделение органов управления необходимыми финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами.

*Социальный принцип* тесно связан с обеспечением эффективного обслуживания населения всеми видами социальных услуг, удовлетворением материальных и культурных запросов. При установлении территориальных границ следует исходить из того, чтобы всем категориям населения был обеспечен одинаково-

вый доступ и одинаковые возможности пользоваться всем комплексом социальных услуг на местах.

**Центристский принцип** характеризуется выделением в административные центры промышленных пунктов, что имело значение в первые советские годы как средство укрепления руководящего значения рабочего класса для достижения главных политических целей. В настоящее время административные центры субъектов, а также большинства районов находятся в городах, играющих важную роль в экономическом и социально-культурном развитии страны. В условиях переходной экономики закономерно усиливается многофункциональная роль городов, особенно крупных. Они все больше становятся не только промышленными, но и торгово-транспортными, финансово-банковскими, научно-образовательными, информационными, в широком смысле деловыми центрами.

**Национально-культурный принцип** раскрывает значение национального состава населения для территориальной организации государства, необходимость правильного сочетания национального фактора с экономическими условиями, важность конкретно-исторического подхода к решению вопросов национально-территориальной организации с учетом переживаемого периода и конкретных обстоятельств. Учет национального фактора применительно к административно-территориальному делению призван способствовать решению целого ряда важных задач, в том числе вовлечению населения разных национальностей в управление государством, дальнейшему укреплению сотрудничества народов в разных областях и сферах, развитию национальных культур и т.д.

Административно-территориальное деление почти любой страны имеет свои исторические корни — политические, экономические, культурные, национальные и др. В России было несколько крупных реформ административно-территориального деления. Они диктовались разнообразными потребностями и задачами государственного строительства на различных этапах.

При изучении административно-территориального деления царской России до XVII века возникает ряд трудностей, обусловленных в значительной степени несопоставимостью территориального устройства отдельных частей страны. В основе

своей в качестве административных единиц выступали природно-исторические комплексы. При этом для различных функций управления создавались свои территориальные единицы, которые зачастую не совпадали. В этот период существовали такие административно-территориальные единицы, как волости, станы, разряды, уезды и ряд других. Так или иначе, но именно уезд являлся наиболее устоявшейся единицей громоздкого и неустойчивого административно-территориального устройства.

Новые экономические потребности государства при Петре I, вызвавшие усиленное насаждение промышленности, строительство морских портов и флота, большие войны с иностранными государствами за обеспечение выхода к выгодным торговым путям, привели к резкому росту различных повинностей, налогов и сборов. Старый консервативный государственный аппарат не мог устанавливать правопорядок, быстро взыскивать подати, осуществлять массовый набор в армию, что послужило причиной проведения государственной реформы, частью которой стало изменение административно-территориального устройства.

В 1708 г. было создано 8 губерний: Московская, Ингерманландская (с 1710 г. — Санкт-Петербургская), Архангелогородская, Смоленская, Киевская, Азовская, Казанская и Сибирская. Губернии имели весьма широкие полномочия: собирали налоги, осуществляли судебное производство и т.д. Губернии состояли из провинций, а последние из дистриктов, вместо которых впоследствии были вновь созданы уезды. Со временем количество губерний увеличивалось.

В 1775 г. Екатериной II была проведена новая административно-территориальная реформа, вызванная стремлением укрепления самодержавно-дворянского строя. В результате реформы было создано первоначально 40 губерний, а затем за счет новых территорий — 51. Губернии по 2—3 объединялись в наместничества и генерал-губернаторства и делились на округа и уезды. Екатерининская система административно-территориального устройства была основана на принципе нормативности. Считалось, что оптимальной территорией для управления является губерния с численностью населения мужского пола 300—400 тыс., а для уезда — 20—30 тыс. Экономическая структура и связи территорий, национальные и культурно-бытовые особенности учитывались

слабо, в отличие, например, от задач правоохранительной, военной и налоговой политики. Успехи данной системы управления и территориального деления были неоднозначны в различных частях страны и зависели от уровня экономического развития регионов, степени отдаленности от центра, этнического состава и т.д. Существенным недостатком системы являлось чрезмерное превалирование административного фактора над экономическим. Крупные промышленные районы и даже центры нередко разделялись границами губерний и уездов. Подобное административно-территориальное деление практически неизменно просуществовало вплоть до Октябрьской революции.

Таким образом, **административно-территориальное деление дореволюционной России выполняло следующие функции:** полицейского управления; фискальную; обеспечение набора в армию.

Кроме того, административно-территориальное размежевание России осуществлялось таким образом, чтобы территории компактного проживания национальных меньшинств оказались раздробленными, в связи с чем наряду с выделенными функциями административно-территориальное деление выполняло «противоавтономные» функции, противодействуя сепаратистским и национально-освободительным движениям.

Коренные преобразования административно-территориальной сетки страны начались после 1917 г. В первые послереволюционные годы осуществлялось широкое национально-государственное строительство, было образовано большинство союзных республик, автономных республик и областей, вошедших затем в СССР. Губернское административное деление сохранялось до 1923—1929 гг., но происходили значительные изменения в составе губерний. Возникли новые губернии в промышленных районах — Ивано-Вознесенская, Екатеринбургская, Брянская. Ряд губерний появился в результате разукрупнения старых на базе важных промышленных и транспортно-промышленных центров — Мурманская, Челябинская, Омская, Новониколаевская (Новосибирская). Вместе с тем наблюдались случаи, когда рождались маложизненные административные единицы.

Таким образом, первая административно-территориальная реформа **1917—1922** гг. характеризовалась следующими чертами:

- созданием новых национальных образований;
- интенсивным процессом разукрупнения старых губерний.

Однако затем (**1923—1929** гг.) проявилась противоположная тенденция — к объединению губерний. По сравнению с прежним губернским делением количество административных единиц верхнего уровня резко сократилось: в РСФСР было выделено 13 краев и областей, в остальных союзных республиках эти единицы вообще не создавались — в них были сформированы округа (на Украине — 40, в Белоруссии — 8, в Казахстане — 12), наряду с которыми выделялись национальные автономии.

Осуществленное к 1929 г. во всех республиках новое административно-хозяйственное деление состояло из трех иерархических уровней: областей (краев), округов (ликвидированных в 30-е гг.) и районов. Кроме того, в основу административно-территориального устройства этого периода был положен экономический принцип. Вместе с тем экономика государства в то время была в разлухе, товарно-денежные отношения развиты слабо, магистральная транспортная сеть охватывала ничтожную часть страны, а число крупных городов, которые могли бы стать районо-организующими центрами, невелико.

Советская модель административно-территориального устройства уже при создании приняла вид системы, сочетающей национально-политическое (основное) устройство с административно-территориальным делением на основе экономического районирования. Вместе с тем вскоре в областное административное устройство пришлось внести существенные изменения. Крупная промышленность управлялась строго централизованно, через наркоматы, а сельским хозяйством в основном руководили территориальные органы — облисполкомы. В целях улучшения руководства колхозным строительством потребовалось расширить права и обязанности районного звена исполнительной власти и установить непосредственные контакты низового района с областью, ибо сельский район стал узловым пунктом преобразования сельского хозяйства. Промежуточное территориальное звено — округ — было ликвидировано. Это, в свою очередь, вызвало разукрупнение областей, поскольку руководить из об-

ластного центра огромным количеством низовых районов стало невозможно (например, в Уральской области их насчитывалось 202).

В 1934—1937 гг. в РСФСР выделилось 29 новых областей. Ликвидация округов и укрепление районов явились завершающим этапом создания новой системы административно-территориального устройства страны. В результате, хотя и не всегда, достигалось некоторое сочетание экономических и административных границ и обеспечивалось укрепление местных органов власти, усиление их связей с населением и вышестоящими государственными органами. Конечно, количество краев, областей, районов в дальнейшем не оставалось неизменным.

Крупные административно-территориальные преобразования происходили во время Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.), причем не только в стратегически важных районах, но и в Сибири. В основном это было связано с дроблением существовавших административно-территориальных образований.

После войны административно-территориальные преобразования продолжались, но они носили эпизодический характер. В 1950-х гг. проводилось разукрупнение отдельных областей в густонаселенных центральных районах. Необходимо еще упомянуть одну масштабную реформу управления, связанную с попыткой восстановить в 1957—1964 гг. советы народного хозяйства (совнархозы), впервые возникшие еще в 1918 г. Однако эта перестройка относилась к руководству промышленностью и строительством, т.е. к функциональному управлению, и не вызвала каких-либо изменений административно-территориального деления.

Современное территориальное устройство Российской Федерации определяется ст. 65 Конституции России. Российская Федерация состоит из 83 субъектов (до 1 декабря 2005 г. их было 89). Выделяется 6 видов административно-территориальных единиц, которые в соответствии со ст. 5 Основного закона страны имеют равноправный статус:

- республики в составе Российской Федерации;
- края;
- области;
- города федерального значения (ГФЗ);

- автономная область;
- автономные округа.

Анализ статуса различных субъектов Российской Федерации позволяет выделить **3 типа субъектов** (рис. 2.1). Распределение **субъектов по видам** приведено на рис. 2.2.



Рис. 2.1 — Классификация субъектов Российской Федерации

По поводу правового регулирования вопросов административно-территориального деления необходимо отметить, что в России давно не было каких-либо нормативно-правовых актов, регулирующих эту сферу отношений. Вопросы административно-территориального устройства ранее регулировались Положением о порядке решения вопросов административно-территориального устройства, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 августа 1982 г.

На сегодняшний день в России отсутствует какой бы то ни было комплексный документ, регулирующий вопросы административно-территориального устройства. Вместе с тем законодательный процесс не стоит на месте, в результате чего 17 декабря 2001 г. был принят Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Согласно ему образование нового субъекта возможно в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Федерации или посредством принятия в состав России нового субъекта (присоединение иностранного государства или его части).



Рис. 2.2 — Картограмма распределения субъектов РФ по видам:

- республика;
- автономная область;
- край;
- автономный округ;
- область;
- ГФЗ

Таким образом, сложились правовые предпосылки для новой административной реформы, которая, по всей видимости, видится в укрупнении административно-территориальных единиц. Законом не предусмотрена процедура разукрупнения субъектов посредством выделения из уже существующих какой-либо части в самостоятельный регион. По большому счету все это явилось логическим продолжением Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» и на сегодняшний момент выразилось в принятии Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ от 25 марта 2004 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа». На основании этого закона по совместному предложению Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также по результатам проведенных на их территории референдумов в границах этих субъектов с 1 декабря 2005 г. образовался Пермский край. Намечившаяся тенденция также выразилась в работе по объединению Красноярского края, Таймырского и Эвенкийского автономных округов. Так, с 1 января 2007 г. эти субъекты объединяются в единый субъект под названием Красноярский край (Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 14 октября 2005 г. «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»). Кроме того, проведенный в 2005 г. референдум в Камчатской области и Корякском автономном округе явился очередным шагом на пути укрупнения субъектов Российской Федерации. Вместо этих субъектов будет образован один субъект Федерации. Информация обо всех объединительных процессах представлена в табл. 2.1.

Возвращаясь к Указу Президента России от 13 мая 2000 г. № 849, необходимо отметить, что образованные в соответствии с ним федеральные округа не имеют какого-либо конституционного статуса, поскольку они были сформированы для целей обеспечения реализации Президентом Российской Федерации

своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением этих решений. Вместе с тем не следует недооценивать политический аспект этого документа, реальные последствия принятия которого можно будет адекватно оценить лишь по прошествии определенного времени.

Таблица 2.1 — **Объединительные процессы в Российской Федерации**

№ п/п	Субъекты, участвующие в объединении	Дата образования нового субъекта	Наименование нового субъекта
1	Пермская область; Коми-Пермяцкий авт. окр.	01.12.2005	Пермский край
2	Красноярский край; Эвенкийский авт. окр.; Долгано-Ненецкий (Таймырский) авт. окр.	01.01.2007	Красноярский край
3	Камчатская область; Корякский авт. окр.	01.07.2007	Камчатский край
4	Иркутская область; Усть-Ордынский Бурятский авт. окр.	01.01.2008	Иркутская область
5	Читинская область; Агинский Бурятский авт. окр.	01.03.2008	Забайкальский край

В соответствии с Указом в РФ было образовано семь округов с соответствующими центрами (рис. 2.3):

- 1) Центральный федеральный округ (г. Москва);
- 2) Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург);
- 3) Южный федеральный округ (г. Ростов-на-Дону);
- 4) Приволжский федеральный округ (г. Нижний Новгород);
- 5) Уральский федеральный округ (г. Екатеринбург);
- 6) Сибирский федеральный округ (г. Новосибирск);
- 7) Дальневосточный федеральный округ (г. Хабаровск).



Рис. 2.3 — Состав федеральных округов и их положение на карте

Также необходимо остановиться на иерархических ступенях подчиненности административно-территориальных единиц. Анализ нормативной базы и практики управления позволяет выделить следующие категории:

- административно-территориальные единицы федерального подчинения (речь идет об уже рассмотренных республиках, краях, областях, городах федерального подчинения, автономной области, автономных округах);
- административно-территориальные единицы, подчиненные субъектам Федерации, включая города республиканского, краевого, областного, окружного подчинения, сельские районы (в некоторых субъектах сельские районы имеют другое наименование, в частности в Туве — кожууны, в Якутии — улусы), как правило, совпадающие с одним из звеньев территориальной организации местного самоуправления — муниципальными районами и городскими округами;
- низовые административно-территориальные единицы местного уровня — сельские и городские поселения.

## Контрольные вопросы

1. Что включает в себя понятие «политико-территориальное устройство»?
2. Каковы конституционные основы федерализма в России?
3. Назовите основные этапы развития федеративных отношений в России и их содержание.
4. Каковы основные проблемы развития федерализма в России?
5. Каковы основные функции, которые обеспечивало административно-территориальное устройство царской России?
6. В чем заключается суть основных преобразований административно-территориального устройства в советский период?
7. Каковы тенденции административно-территориальных преобразований на современном этапе?
8. Какую роль играют федеральные округа в процессах территориального управления?
9. Какие административно-территориальные единицы подразумеваются под «национально-государственными», «административно-территориальными» и «национально-территориальными» образованиями?
10. Перечислите принципы административно-территориального устройства и раскройте их суть.
11. Как измерить эффективность (оптимальность) административно-территориального деления?

## **3 ПРИРОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**

### **3.1 Природные условия и природные ресурсы**

Природа играет важную роль в жизни общества. Важнейшей ее особенностью является территориальная неоднородность, а следовательно, разный характер воздействия на хозяйство и жизнь людей разных районов. Исследование влияния пространственных различий в природе на различия в хозяйстве и территориальной организации общества является одной из основных задач системы региональных наук. Важными элементами природной среды являются природные ресурсы и природные условия. Такое разграничение в определенной мере условно, так как одни и те же компоненты природы могут выступать в качестве и ресурсов, и условий, приобретая и теряя свое значение в зависимости от уровня развития техники, технологии и потребностей общества. По мере развития производительных сил круг природных ресурсов расширяется и многие природные условия переходят в разряд ресурсов [6].

**Природные условия** — это тела и силы природы, которые на данном уровне развития производительных сил существенны для деятельности человеческого общества, но не участвуют непосредственно в материальной производственной и непроизводственной деятельности [2, 6]. К природным условиям из компонентов природной среды, как правило, относят климат, почвы, рельеф, геологическое строение и т.п.

Природные условия влияют практически на все стороны повседневной жизни и хозяйственной деятельности людей. Особенно велико их воздействие на здоровье и стоимость жизни населения (затраты на жилье, одежду, продукты питания), продуктивность и специализацию сельского хозяйства, способы и эффективность добычи полезных ископаемых, экономику строительства, транспорта, технологические характеристики производства.

Влияние природных условий на жизнь, труд и бытовые особенности населения определяется уровнем их комфортности для

человека, для чего используется множество показателей: продолжительность климатических периодов, контрастность температур, влажность климата, ветровой режим, наличие природных очагов инфекционных заболеваний и др.

Широко распространена оценка природных условий в отношении различных сфер и отраслей хозяйственной деятельности людей (транспорта, промышленности, сельского хозяйства, строительной индустрии). Особое значение имеет она для сельского хозяйства, где производство продукции напрямую связано с использованием земли, солнечной энергии, влаги и других компонентов природного комплекса.

Под **природными ресурсами** понимаются тела и силы природы, которые на данном уровне развития производительных сил и изученности могут быть использованы для удовлетворения потребностей человеческого общества в форме непосредственного участия в материальной деятельности [2, 6]. К основным критериям включения тех или иных элементов природы в понятие природных ресурсов следует отнести общественную потребность в них (экономическую необходимость и целесообразность использования); техническую возможность вовлечения их в экономику; определенный уровень изученности.

Природные ресурсы являются главным объектом природопользования, в процессе которого они подвергаются эксплуатации и последующей переработке. Природные ресурсы, лишённые природных связей в результате воздействия труда, переходят в разряд природного сырья. **Сырьё** — часть природных ресурсов, которую можно использовать в определенных технических, экономических и социальных целях. **Запасы** — более частная категория, связанная с конкретным временным периодом. Они представляют оцененную часть сырья, которую человек в состоянии использовать на базе достигнутых технологических, экономических и социальных условий в соответствии с очередностью их промышленной эксплуатации [7].

Важным показателем оценки природных ресурсов является **ресурсообеспеченность**, под которой понимают соотношение между величиной природных ресурсов и размерами их использования (добычи). Для минеральных ресурсов, являющихся исчерпаемыми и невозобновимыми, это количество лет, на кото-

рое хватит запасов при современном темпе добычи. Для возобновимых исчерпаемых ресурсов (лесные и др.) обеспеченность обычно вычисляют как запасы в расчете на 1 жителя (реже на единицу площади). Для неисчерпаемых ресурсов (солнечной энергии и т.п.) обеспеченность определяют как уже освоенную долю от возможного объема использования.

Существуют различные подходы к **классификации природных ресурсов** (рис. 3.1) [7].

1. **Природная (генетическая) классификация** — это классификация по природным группам ресурсов: минеральные (полезные ископаемые), водные, земельные (в том числе почвенные), растительные (в том числе лесные), климатические, ресурсы животного мира, энергии природных процессов (солнечное излучение, внутреннее тепло Земли, энергия ветра и т.п.). Часто ресурсы растительного и животного мира объединяют в понятие «биологические ресурсы».

2. **Экологическая классификация** природных ресурсов основана на признаках исчерпаемости и возобновляемости их запасов. Понятием исчерпаемости пользуются при учете запасов природных ресурсов и объемов их возможного хозяйственного изъятия. По данному признаку выделяют ресурсы:

- неисчерпаемые, использование которых не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздух);
- исчерпаемые невозобновимые, непрерывное использование которых может уменьшить их до уровня, когда дальнейшая эксплуатация становится экономически нецелесообразной. При этом они не способны к самовосстановлению за сроки, соизмеримые со сроками потребления (минеральные ресурсы);
- исчерпаемые возобновимые, которым свойственна способность к восстановлению (путем размножения или других природных циклов), например флора, фауна, водные ресурсы. В этой группе выделяют ресурсы с крайне медленными темпами возобновления (плодородные земли, лесные ресурсы с высоким качеством древесины).

3. **Классификация с точки зрения возможностей хозяйственного использования:**



Рис. 3.1 — Классификация природных ресурсов

1) по техническим возможностям эксплуатации выделяют *реальные* природные ресурсы, которые используются при данном уровне развития производительных сил, и *потенциальные (прогнозные)* ресурсы, установленные на основе теоретических расчетов и предварительных работ и включающие помимо технически доступных запасов и ту часть, которую в настоящее время нельзя освоить из-за технической невозможности;

2) по экономической целесообразности различают ресурсы *заменяемые* и *незаменяемые*. Например, к заменимым относят топливно-энергетические ресурсы (они могут быть заменены другими источниками энергии). К незаменимым ресурсам принадлежат ресурсы атмосферного воздуха, пресные воды и др.;

3) по направлению и видам хозяйственного использования. Основной критерий подразделения — отнесение к различным секторам *материального производства* (промышленного и сельскохозяйственного) или *непроизводственной сферы*. Эта классификация, отражающая экономическую значимость и хозяйственную роль природных ресурсов, используется особенно часто.

Группа *ресурсов промышленного производства* включает все виды природного сырья, используемого промышленностью. В связи с многоотраслевым характером промышленного производства выделяются следующие виды природных ресурсов:

а) энергетические — разнообразные виды ресурсов, используемых на современном этапе для производства энергии:

- горючие полезные ископаемые (нефть, газ, уголь и др.);
- гидроэнергоресурсы (энергия речных вод, приливов и др.);
- источники биоэнергии (топливная древесина, биогаз из отходов сельского хозяйства);

- источники ядерной энергии;

б) неэнергетические, представляющие собой сырье для различных отраслей промышленности или участвующие в производстве в соответствии с его техническими особенностями:

- полезные ископаемые (рудные и нерудные), не относящиеся к группе горючих полезных ископаемых органического происхождения;

- воды, используемые для промышленного производства;
- земли, занятые промышленными объектами и объектами инфраструктуры;

- лесные ресурсы промышленного назначения;
- биологические ресурсы промышленного назначения.

*Ресурсы сельскохозяйственного производства* объединяют те виды ресурсов, которые участвуют в создании сельскохозяйственной продукции:

- климатические (ресурсы тепла и влаги, необходимые для продуцирования культурных растений и выпаса скота);
- почвенно-земельные (земля и верхний ее слой — почва, обладающая уникальным свойством продуцировать биомассу);
- растительные биологические ресурсы (кормовые ресурсы);
- водные ресурсы (воды, используемые для орошения, и др.).

К *ресурсам непроемственной сферы* (непроемственного потребления, прямого или косвенного) относят ресурсы, изымаемые из природной среды (дикие животные, представляющие объекты промысловой охоты, лекарственное сырье естественного происхождения), а также ресурсы рекреационного характера, заповедных территорий и др.

Соединение природной и экономической классификаций позволяет выявить возможность разнонаправленного использования различных групп природных ресурсов, а также их заменяемость, сделать выводы о задачах рационального использования и охраны отдельных видов.

#### **4. Классификация по видам использования ресурсов:**

- 1) ресурсы однозначного использования;
- 2) ресурсы многоцелевого использования, в том числе взаимозавязанного (комплексного) использования (например, водные ресурсы), взаимоисключающего (например, земельные ресурсы).

Существуют и другие группировки природных ресурсов. Например, источники однородных ресурсов (месторождения полезных ископаемых, земельные угодья, лесосырьевые базы и др.) можно подразделить по *величине* и *хозяйственной значимости*. Условно выделяют:

- крупнейшие (общегосударственного значения);
- крупные (межрайонного и регионального значения);
- небольшие (местного значения).

Разрабатываются также частные классификации природных ресурсов, отражающие специфику их природных свойств и направлений хозяйственного использования. Примером такого

рода служат различные мелиоративные классификации, группировки рек по степени зарегулированности стока и др. Широко используется *геолого-экономическая классификация* полезных ископаемых по основным направлениям их использования в промышленности:

- топливно-энергетическое сырье (нефть, газ, уголь и т.д.);
- черные металлы;
- цветные металлы;
- химическое и агрономическое сырье (калийные соли, фосфориты и т.д.);
- техническое сырье (алмазы, асбест, графит и др.).

В рыночных условиях хозяйства практический интерес приобретает классификация природных ресурсов, учитывающая, в частности, *характер торговли природным сырьем*. Например, можно выделить:

- ресурсы, имеющие стратегическое значение, торговля которыми должна быть ограничена, поскольку ведет к подрыву оборонной мощи государства (урановая руда и другие радиоактивные вещества);
- ресурсы, имеющие широкое экспортное значение и обеспечивающие основной приток валютных поступлений (нефть, алмазы, золото и т.д.);
- ресурсы внутреннего рынка, имеющие, как правило, повсеместное распространение, например минеральное строительное сырье.

Использование различных классификаций позволяет выявить закономерности формирования групп ресурсов и их генетические характеристики, возможности хозяйственного использования, сделать выводы о направлениях их рационального использования и охраны.

Носителем различных видов естественных ресурсов является территория. При этом она обладает качеством производителя возобновимых ресурсов и «вместилищем» невозобновимых и может быть представлена как специфический ресурс. Специфика и важнейшее свойство территории как ресурса заключается в том, что она выступает в качестве конкретной географической основы, обеспечивающей размещение и выполнение всех видов хозяйственной деятельности.

Таким образом, вопросы классификации природных ресурсов имеют существенное значение для изучения последних, определения принципов их подсчета, оценки и учета.

Особое значение для экономики имеет группа **минеральных ресурсов**. Количественной характеристикой минеральных ресурсов является их запас. Запасы подсчитываются по месторождениям на основании результатов геолого-разведочных и эксплуатационных работ, выполненных в процессе их изучения и промышленного освоения. Выявленные и экономически оцененные запасы полезных ископаемых, количество и качество которых, хозяйственное значение, горно-технические, гидрогеологические, экологические и другие условия добычи подтверждены государственной экспертизой, подлежат государственному учету. При подсчетах запасов используются экономически обоснованные параметры кондиций, подтвержденные государственной экспертизой, без введения поправок на потери при добыче, обогащении и переработке.

Если запасы подсчитываются и учитываются, то прогнозные ресурсы оцениваются всеми недропользователями по каждому виду полезных ископаемых и направлениям их возможного промышленного освоения. В отличие от запасов прогнозные ресурсы оцениваются в целом по бассейнам, рудным районам, узлам, полям, рудопроявлениям и глубоким горизонтам месторождений на основании геологических предпосылок и аналогии с известными месторождениями, а также с учетом геологических, геофизических, геохимических работ. Подсчет и учет запасов и оценка прогнозных ресурсов производятся в единицах массы или объема. Существует отдельный государственный учет запасов полезных ископаемых, а именно учет разрабатываемых запасов, вводимых в эксплуатацию, намечаемых к разработке месторождений и запасов резервных разведанных и резервных оцененных месторождений [7].

По *экономическому значению* запасы полезных ископаемых подразделяются на две основные группы, подлежащие отдельному подсчету и учету: балансовые и забалансовые. К **балансовым запасам** относятся запасы, удовлетворяющие промышленным требованиям как по качеству сырья, так и по условиям эксплуатации, и их использование экономически целесообразно в

настоящее время. *Забалансовые запасы* — это запасы, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно вследствие малой мощности залежей, низкого содержания ценного компонента, особенной сложности условий эксплуатации и применяемых процессов переработки, но в дальнейшем могущие стать объектами для промышленного освоения [2, 7].

Единичным объектом минеральных ресурсов служит *месторождение*. Месторождения полезных ископаемых по степени изученности подразделяются на разведанные и оцененные. К *разведанным* относятся месторождения, запасы которых, их качество, технологические свойства, условия разработки изучены с полнотой, достаточной для технико-экономического обоснования решения о порядке и условиях их вовлечения в промышленное освоение, а также проектирования строительства или реконструкции на их базе добывающего предприятия. К *оцененным* относятся месторождения, запасы которых, их качества, технологические свойства, условия разработки изучены в степени, позволяющей обосновать целесообразность дальнейшей разведки и разработки.

При оценке запасов полезных ископаемых принимается во внимание *достоверность их учета*, которая зависит от сложности геологического строения месторождений и детальности геологической разведки. По степени достоверности определения запасов в России их принято подразделять на несколько категорий [2, 7]:

*А* — категория детально разведанных запасов с точно определенными границами тел полезных ископаемых, их формами и строением, обеспечивающими полное выявление природных типов и промышленных сортов минерального сырья в недрах месторождений, а также географических факторов, определяющих условия их добычи;

*В* — категория предварительно разведанных запасов с примерно определенными контурами тел полезных ископаемых, без точного отображения пространственного положения и природных типов минерального сырья;

*C<sub>1</sub>* — категория разведанных месторождений сложного геологического строения, а также слабо разведанные запасы на

новых площадях, непосредственно примыкающих к детально разведанным участкам месторождений; они определяются путем экстраполяции геологических данных подробно разведанных соседних участков;

$C_2$  — категория перспективных запасов, выявленных за пределами разведанных частей месторождений на основе толкования их геологического строения, с учетом аналогии сходных и подробно разведанных тел полезных ископаемых.

Прогнозные ресурсы по степени их обоснованности подразделяют на следующие категории:

$P_1$  — категория, отражающая возможность выявления новых полезных ископаемых. Для количественной оценки ресурсов этой категории используются геологические обоснования размеров и условий залегания известных полезных ископаемых;

$P_2$  — категория, в которой учитывается возможность обнаружения новых месторождений. Предполагаемое наличие этой категории ресурсов основывается на положительной оценке их проявлений, геофизических и геохимических аномалий. Количественная оценка ресурсов этой категории основана на аналогиях с известными месторождениями того же генетического типа;

$P_3$  — категория, в которой учитывается лишь потенциальная возможность открытия месторождений того или иного вида полезного ископаемого на основании благоприятных предпосылок, полученных в результате дешифрирования космических снимков, анализа результатов геофизических и геохимических исследований.

Количественная оценка прогнозных ресурсов производится комплексно. При этом учитываются существующие на момент оценки требования к качеству и технологическим свойствам полезных ископаемых аналогичных месторождений с учетом возможных изменений этих требований в ближайшей перспективе [7].

В зарубежных странах применяется похожая классификация полезных ископаемых. Так, запасы подразделяются на вероятные и доказанные (подтвержденные), а прогнозные ресурсы — на предполагаемые, выявленные и оцененные [8].

## 3.2 Теоретические основы экономической оценки природных ресурсов

### 3.2.1 Сущность экономической оценки природных ресурсов

Выделяют экономическую и внеэкономическую оценки природных ресурсов. **Экономическая оценка** представляет собой определение общественной полезности природных ресурсов, т.е. вклада в удовлетворение общественных потребностей через производство или потребление. **Внеэкономическая оценка** — определение экологической, социальной, эстетической, культурной или иной ценности ресурса, обычно не выражаемой в экономических показателях. Однако она может быть условно исчислена в денежном выражении как сумма, которой готово и может пожертвовать общество за сохранение этого вида ресурса. Среди внеэкономических оценок необходимо отметить технологическую (производственную), определение которой исходит из различий в природных особенностях внутри одного вида природных ресурсов (например, сорта нефти, марки угля и т.д.).

Вариантность оценок предполагает использование различных показателей:

- натуральных (тонна, кубометр, гектар, баррель и др.);
- баллов (в них, например, можно оценить относительную величину источников ресурсов, их хозяйственную значимость);
- денежных (используется в случаях определения рыночной цены ресурса, платы за использование природных ресурсов, экологического ущерба и др.).

Более подробно следует остановиться на экономической оценке природных ресурсов.

**Экономическая оценка природных ресурсов** — это определение в денежном выражении хозяйственного эффекта (ценности) от использования ресурсов в выбранных вариантах (фиксированных социально-экономических условиях производства при заданных режимах недропользования и экологических ограничениях на хозяйственную деятельность). В узком смысле экономическая оценка природных ресурсов представляет де-

нежное выражение потребительных стоимостей, заключенных в природных ресурсах.

Экономическая оценка природных ресурсов применяется для нескольких целей:

1) определения стоимости природных ресурсов в денежном выражении;

2) выбора оптимальных параметров их эксплуатации (использования);

3) оценки экономической эффективности инвестиций в природно-ресурсный комплекс;

4) определения убытков от нерационального и некомплексного использования природных ресурсов;

5) отражения оценки доли природных ресурсов в структуре национального богатства;

6) установления платежей и акцизов за пользование природными ресурсами;

7) установления штрафов за нарушение условий пользования природными ресурсами и нанесение ущерба другим природным ресурсам;

8) определения залоговой стоимости природных объектов и ресурсов;

9) прогнозирования и планирования использования природных ресурсов;

10) определения величины компенсационных платежей, связанных с выбытием или изменением целевого назначения природных ресурсов;

11) обоснования наиболее рациональных форм собственности на определенные природные ресурсы [7].

К основным **принципам экономической оценки** природных ресурсов относятся:

1) **принцип комплексности**, предполагающий учет всех природных ресурсов (как используемых, так и подвергающихся негативному воздействию), входящих в состав одного природного объекта;

2) **принцип императива воспроизводства возобновимых природных ресурсов**, означающий, что часть возобновимых природных ресурсов, которая эксплуатируется или подвергается воздействию (уменьшающему их количество или ухудшающему

их качество), должна быть воспроизведена в натуральной форме в количественном или качественном отношении;

3) *принцип обеспечения экономического воспроизводства невозобновимых природных ресурсов* или заключенных в них потребительных стоимостей, означающий, что при оценке таких ресурсов должны учитываться отчисления на их экономическое воспроизводство и/или отчисления на обеспечение замены дефицитных невозобновимых природных ресурсов другими видами ресурсов или материалами, обладающими той же потребительной стоимостью, что и заменяемые природные ресурсы;

4) *принцип оптимизации экономической оценки природного объекта*, предполагающий, что существует такой вариант использования природных ресурсов, входящих в состав природного объекта, при котором последний имеет наивысшую оценку.

В качестве объекта оценки могут выступать отдельные ресурсные источники (месторождения полезных ископаемых, лесные массивы, земельные участки). В этом случае оценка будет носить отраслевой характер. Помимо отраслевой большое практическое значение имеет региональная оценка, т.е. оценка всей совокупности ресурсов той или иной территории — **территориальное сочетание природных ресурсов**. Последнее определяется как источник ресурсов различного вида, расположенных на определенной целостной территории и объединенных фактическим или перспективным комплексным освоением и использованием. Суммарные запасы территориального сочетания природных ресурсов характеризуют **природно-ресурсный потенциал территории**.

Многообразие и несопоставимость друг с другом отдельных видов условий и ресурсов обуславливают чрезвычайную сложность как их общей интегральной оценки, так и сравнения отдельных территорий по их суммарному потенциалу. Несмотря на многочисленные попытки, в мировой практике до сих пор не разработана сколько-нибудь приемлемая для практического применения система интегральных экономических оценок природных ресурсов. Особенно много сложностей и проблем возникает при оценках природных ресурсов такой обширной страны, как Россия.

### 3.2.2 Концепции экономической оценки природных ресурсов

Показатели стоимостной (денежной) оценки различных видов природных ресурсов (особенно минеральных) имеют огромное значение для экономики любой страны. Базовая цена на природные ресурсы устанавливается на основе данных государственного учета, экономической и балльной оценки, а также с учетом социально-экономической конъюнктуры мирового рынка. Цена природного ресурса может быть определена на основе проведения аукционов, торгов и т.д. В базовую цену природного ресурса должны быть включены также затраты, связанные с компенсацией негативных социально-экономических и экологических последствий, вызываемых отчуждением природных ресурсов от «среды формирования» и перемещением их в «сферу потребления».

На цену ресурса помимо экономической и социальной конъюнктуры оказывают влияние идеологические и психологические факторы. В частности, они определяют цену редкого биологического вида, приобретающего в этом случае этическое и эстетическое значение. Такой вид стоит столько, сколько общество согласно платить за его сохранение.

В настоящее время можно выделить два ведущих направления в экономической оценке природных ресурсов — затратное и рентное. Также выдвигаются и другие концепции более частного порядка [7].

При **затратном подходе** оценка природных ресурсов осуществляется по величине затрат на их добычу, освоение или использование.

Экономическую ценность природных ресурсов можно определить, применяя следующие методы расчета затрат:

1) **метод оценки по непосредственным (прямым) затратам** (суммирование затрат на освоение и использование (эксплуатацию) ресурсного источника);

2) **метод оценки по издержкам**, когда учитываются не только непосредственные финансовые затраты на хозяйственное освоение ресурсного источника, но и ущерб, вызванный его

эксплуатацией, т.е. косвенные затраты. Составными частями данного подхода являются:

- оценка по принципу потерянной выгоды, которая подразумевает оценку упущенной выгоды в результате отказа от одного вида использования ресурсного участка в пользу другого (например, создавая водохранилище, общество сознательно отказывается от сельскохозяйственного использования данной территории). Таким образом, упущенная выгода от неполучения продукции, например сельскохозяйственной, характеризует экономическую ценность земельного участка. Этот тип затрат связан с понятием альтернативной стоимости (упущенной выгоды либо от неиспользования, например, охраны территорий, либо от альтернативного использования — добыча минеральных ресурсов, развитие сельского хозяйства, интенсивное лесное хозяйство);

- оценка по стоимости заменителей, когда определяется величина средств, которые общество должно израсходовать на замещение данного ресурсного источника другим, равноценным ему по значению. В этом случае издержки включают дополнительные затраты на изучение (геологическую разведку), обустройство территории в целях использования (эксплуатации) ресурсного источника;

3) **метод транспортных затрат**, согласно которому расчет экономической ценности ресурсного источника (например, рекреационного объекта) производится на основе стоимостных и временных затрат на достижение ресурсного объекта, т.е. оценке экономического расстояния.

Следует отметить, что данный подход особенно широко используется при экономической оценке минеральных ресурсов, однако может быть применим и для оценки отдельных видов биологических природных ресурсов.

Основным недостатком затратного метода является то, что ресурс лучшего качества, расположенный в более удобном для освоения и использования месте, может иметь меньшую стоимость. Кроме того, данный метод, как правило, не учитывает экологическую значимость природного ресурса.

**Рентный подход** основан на выявлении дополнительного экономического эффекта (дифференциальной ренты), возника-

ющего при использовании данного ресурсного источника, по сравнению с другими (худшими). В зависимости от количественных и качественных характеристик, а также местоположения ресурсные источники приносят неодинаковую пользу на единицу затрат, т.е. дифференциальную ренту. Она рассчитывается по *принципу замыкающих затрат* — предельно допустимых расходов, которые готово нести общество ради получения единицы данного ресурса. Большие расходы уже неэффективны. Разность между замыкающими затратами и индивидуальными фактическими затратами показывает, каков выигрыш при использовании единицы данного вида ресурсов. В соответствии с этим худшие ресурсные источники получают нулевую оценку, хотя их использование экономически эффективно.

На рентном подходе основана оценка по прибыли деятельности предприятий, эксплуатирующих ресурсные источники. Доходы экономических субъектов отражают ценность эксплуатируемых ресурсных источников. Рентная концепция представляется более обоснованной по сравнению с затратной. Преимуществом данного подхода является то, что затраты на освоение ресурса ориентированы на некий средний уровень и, следовательно, их оценка более объективна. Кроме того, рентные оценки учитывают фактор ограниченности природного ресурса.

В целом под *рентой* понимается некоторый доход, который получает собственник природного ресурса, сдавая его в аренду или эксплуатируя самостоятельно. Ценность природного ресурса определяется именно доходом, который он может приносить. Природный объект приносит рентный доход при наилучшем из возможных способов его эксплуатации. Этот максимальный рентный доход и *называется максимальной рентной оценкой* природного ресурса. Разные ресурсные участки приносят разные доходы, которые зависят от природных свойств данных объектов.

Таким образом, предпосылкой возникновения рентных доходов является дифференциация естественных свойств участков, приводящих к дифференциации затрат. Полученный при этом дополнительный доход называется дифференциальной рентой. Ее величина определяется по формуле

$$R_i = (P - Z_i) \cdot Q_i,$$

где  $P$  — цена получаемой продукции (природного сырья);

$Z_i$  — индивидуальные издержки производителя-природопользователя;

$Q_i$  — объем производства продукции (природного сырья).

При использовании **результативного подхода** экономическую оценку имеют лишь те природные ресурсы, которые приносят доход.

**Воспроизводственный подход** основан на установлении определенного стандарта состояния природных ресурсов. Он используется, как правило, в отношении биологических и земельных ресурсов. Недостатком данного подхода является то обстоятельство, что он может привести к завышению оценки.

По мнению ряда специалистов, недопустимо сводить эффект от использования ресурсов непроектируемой сферы только к оценке в рублях, необходимо определять социальную эффективность использования этих ресурсов.

**Концепция общей экономической ценности** отражает общую социально-экономическую ценность (стоимость) ресурсного источника, которая может быть представлена суммой следующих четырех показателей:

- 1) стоимостью использования (прямого и косвенного);
- 2) стоимостью неиспользования;
- 3) возможной стоимостью;
- 4) стоимостью существования.

В экономике природопользования альтернативная стоимость позволяет оценить природный объект или ресурс, имеющий заниженную цену или вообще не имеющий рыночной цены, через упущенные доходы и выгоды, которые можно было бы получить при использовании данного объекта или ресурса в других целях. Например, альтернативные стоимости охраняемых природных территорий есть выгоды, которые теряют индивидуумы и общество из-за консервации территорий. Эти издержки включают неполучение продукции от охраняемых территорий (животные, растения, древесина). Подобный подход получил название **концепции альтернативной стоимости**, или **упущенной выгоды**.

**Экспертная оценка** природных ресурсов используется в условиях дефицита данных и времени на исследование. В данном случае мнение специалистов широкого профиля или различных профессий выступает в качестве источника информации. Экспертная оценка получается как средняя величина оценок группы экспертов. Предполагается, что усреднение субъективных мнений дает объективный результат.

Следует отметить, что когда речь идет о ресурсах, все оценки носят антропоцентрический характер. Свойства ресурсов — это свойства «для нас». В качестве компонента природных систем тот же ресурс проявляет совсем иные свойства.

### **3.3 Экономическая оценка природных условий и природных ресурсов России**

#### **3.3.1 Специфика природно-климатических условий**

Суммарная оценка природных условий жизни заключена в уровне комфортности. Все территории в пределах страны можно поделить на комфортные (наиболее благоприятные для жизнедеятельности населения), благоприятные (близкие к комфортным), малоблагоприятные (с пониженной комфортностью), неблагоприятные (дискомфортные) и экстремальные (крайне неблагоприятные). Связь условий жизни людей с природной средой имеет два аспекта [1]:

- 1) непосредственное влияние природных условий на состояние и самочувствие людей;
- 2) влияние природной среды на жизнь через хозяйство.

Природная среда непосредственно влияет на жизнь и здоровье людей через комплекс метеорологических, геофизических и космических факторов, изменяющихся во времени и пространстве. Это особенно важно для России с ее огромной территорией. Однако влияние территориальных различий в природных условиях в какой-то мере сглаживается адаптацией к ним живущих в том или ином регионе людей. Влияние природной среды на жизнь людей через хозяйство связано с различным количеством сельскохозяйственной и промышленной продукции,

получаемой при определенном объеме производственных затрат в различных условиях. Очевидно, что непосредственное и опосредованное влияние природных условий на жизнь людей взаимосвязано. При более высокой обеспеченности материальными благами люди легче переносят неблагоприятное воздействие природных условий. Наоборот, в местностях с благоприятной для жизни людей природной средой при прочих равных условиях производительность труда будет выше.

Россию характеризуют следующие **специфические природные особенности**:

- наличие обширной (самой крупной в мире) арктической зоны;
- наличие самого большого по площади массива вечной мерзлоты;
- наличие мощного снегового покрова в течение длительного времени;
- ярко выраженная континентальность климата, характеризующегося низкими зимними температурами;
- большая площадь болот, заболоченных территорий и переувлажненных земель;
- равнинный рельеф и незащищенность с севера горными массивами, обуславливающие глубокое проникновение арктического воздуха.

Природно-климатические условия наиболее благоприятны для жизнедеятельности населения и ведения хозяйства в степной и особенно приморской части Северного Кавказа, Центральном Черноземье, Среднем Поволжье, на юге Урала и Западной Сибири. Наименее благоприятны условия в северных и частично дальневосточных (за исключением южной части) регионах (с общим ухудшением в северо-восточном направлении). Здесь они являются одним из основных факторов роста затрат на поддержание жизнедеятельности населения. В целом, лишь около четверти всей территории России можно отнести к комфортным и благоприятным ареалам.

Особо следует выделить **агроклиматические условия**, поскольку именно от них во многом зависит функционирование важной составляющей материального производства — сельского

хозяйства, которое призвано обеспечивать продовольственную безопасность государства.

Климатические условия местности характеризуют показатели тепла и влаги. **Количество тепла (термических ресурсов)** и **количество влаги (условия увлажнения)** — неперенные условия не только жизни сельскохозяйственных растений, но и эффективности их производства (существенно сказываются на урожайности сельскохозяйственных культур и качестве продукции).

Для учета термических ресурсов используют сумму активных (среднесуточных) температур за весь период роста (период вегетации, вегетационный период) растений. При этом выделяют периоды с температурами выше +5, +10, +15 °С.

Условия увлажнения той или иной местности оценивают по количеству осадков (сумма атмосферных осадков за год в миллиметрах) и величине их возможного испарения. Для этой цели используется отношение этих величин, именуемое коэффициентом испаряемости.

**Почвенные условия** — важная составляющая природной характеристики территории, имеющая огромное значение в жизни растений. Показателем ценностных свойств почв является их плодородие, т.е. способность обеспечивать растение усвояемыми питательными веществами и влагой и давать урожай. Основой для оценки плодородия почвы служат материалы обследования механического и органического ее состава, содержания в ней гумуса и элементов питания растений, важнейших физических свойств и др. Результаты подобной оценки почв выражаются в обобщенных относительных показателях (баллах) и используются для практических рекомендаций по поводу возможности выращивания тех или иных видов сельскохозяйственных культур (развития сельскохозяйственных отраслей) в той или иной местности.

По общей площади сельскохозяйственных угодий, включая обширные и малопродуктивные оленьи пастбища тундры и лесотундры, Россия занимает первое место в мире, однако по усредненной качественной оценке — одно из последних мест. Наиболее общее представление о качестве сельскохозяйственных угодий дает общепланетарная **шкала оценки биологиче-**

*ской продуктивности территорий* [2]. Согласно этой шкале большую часть территории России занимают ареалы очень низкой и пониженной биологической продуктивности, лишь незначительные площади средней биологической продуктивности располагаются в Центрально-Черноземном и Северо-Кавказском экономических районах, и совсем отсутствуют ареалы повышенной и высокой биологической продуктивности. Вместе с тем основные районы сельскохозяйственного производства в зарубежных странах приурочены к ареалам высокой, повышенной и средней биологической продуктивности.

Россия обладает одним из крупнейших в мире массивов плодородных черноземных почв. Однако даже на этих почвах суровые климатические условия далеко не везде позволяют возделывать озимые зерновые культуры, в связи с чем в восточной части черноземной полосы страны (начиная с Заволжья и далее на восток) приходится высевать яровые хлеба, средняя урожайность которых значительно уступает озимым.

Вместе с тем на такой обширной территории, как Россия чрезвычайно велики внутрорегиональные различия в агроклиматических условиях сельскохозяйственного производства, особенно значительные для растениеводства.

### 3.3.2 Оценка ресурсного потенциала России

Ресурсный потенциал России включает:

- 1) минеральные ресурсы:
  - топливно-энергетические;
  - рудные (металлические);
  - нерудные (неметаллические);
- 2) водные ресурсы;
- 3) земельные ресурсы;
- 4) биологические ресурсы:
  - лесные;
  - ресурсы животного мира;
- 5) рекреационные ресурсы.

К **топливно-энергетическим ресурсам** принадлежат горючие полезные ископаемые (уголь, нефть, природный газ, горючие сланцы, торф), а также ядерное топливо (уран и другие

радиоактивные элементы). Особенностью России является высокий уровень потребления топливно-энергетических ресурсов, что обусловлено сложными природно-климатическими условиями большей части территории, высокой энергоемкостью производства, значительными потерями при переработке и дальностью транспортных перевозок.

По существующим оценкам в недрах России сосредоточено до 13 % мировых запасов *нефти*. Из других мировых лидеров следует выделить Саудовскую Аравию (24 %), Ирак (около 9 %), Иран (8—9 %), Кувейт (8—9 %), Объединенные Арабские Эмираты (8—9 %), Венесуэлу (6—7 %), Ливию (2—3 %), Нигерию (2—3 %), Мексику (2—3 %) [9].

В пределах России выделяют ряд нефтегазоносных провинций: Западно-Сибирскую, Волго-Уральскую, Тимано-Печорскую, Северо-Кавказскую, Восточно-Сибирскую и Дальневосточную.

По запасам нефти лидирующее положение занимает Западно-Сибирская нефтегазоносная провинция (Тюменская и Томская области), в пределах которой сосредоточено около 60 % запасов нефти страны. Крупнейшими месторождениями здесь являются Самотлорское, Усть-Балыкское, Мегионское, Нижневартовское, Соснинско-Советское, Сургутское, Александровское. Запасы нефти этих месторождений характеризуются рядом благоприятных показателей: неглубокое залегание продуктивных пластов, высокая концентрация запасов, несложные условия бурения скважин, высокое качество нефти.

Второй по значению является Волго-Уральская провинция, на территории которой выделяют следующие крупные месторождения: Ромашкинское, Альметьевское (Татарстан), Шкаповское, Туймазинское, Ишимбаевское (Башкирия), Боровское, Дмитровское, Мухановское (Самарская область), Соколовогорское (Саратовская область), Яринское, Краснокамское (Пермский край). Особенности этих месторождений являются сравнительно неглубокое залегание нефтеносных горизонтов, повышенное содержание серы в нефти, повышенное содержание легких углеводородов, невысокая себестоимость добычи.

Тимано-Печорская нефтегазоносная провинция включает территорию Республики Коми и Архангельской области.

Наиболее крупными месторождениями здесь являются Усинское, Ухтинское, Шапкинское.

Северо-Кавказский нефтеносный район — старейший по промышленной добыче нефти в России. Однако большая часть месторождений здесь являются выработанными.

Перспективы расширения нефтедобычи имеет Восточная Сибирь. Однако из-за отсутствия инфраструктуры и устойчивого финансирования организация нефтедобычи в этом регионе постоянно откладывается.

На Дальнем Востоке самые крупные месторождения нефти расположены на острове Сахалин. В настоящее время крупными месторождениями нефти в этом регионе являются Пильтун-Астохское, Аркутинское и Киренское.

Следует заметить, что в 1970—1980-х гг. разработка нефтяных месторождений велась очень высокими темпами. В результате состояние крупных высокопродуктивных месторождений характеризуется выработкой запасов в объемах 60—90 % начальных запасов. Кроме того, в связи с высокой выработанностью крупных высокопродуктивных месторождений ухудшилось качество запасов.

Результаты анализа качественной структуры неразведанных запасов нефти в России свидетельствуют, что, в целом, они отличаются меньшими размерами месторождений. Открытие новых крупных месторождений ожидается лишь на шельфах северных и восточных морей, в Восточной Сибири и с меньшей вероятностью — в Западной Сибири. Причем основная доля неразведанных ресурсов нефти приходится на залежи более сложного геологического строения. В целом, следует отметить, что обеспеченность страны промышленными запасами открытых месторождений и прогнозными ресурсами достаточно велика. Однако структура запасов и ресурсов неблагоприятна [1, 2, 6, 7, 10].

Россия занимает первое место в мире по запасам *природного газа* (32 % мировых запасов). Крупными запасами природного газа располагают также Иран (15—16 %), Катар (7—8 %), Объединенные Арабские Эмираты (3—4 %), Саудовская Аравия (3—4 %), Алжир (3—4 %), США (3—4 %), Венесуэла (2—3 %) [9].

По разведанным запасам газа выделяется Западно-Сибирский регион, где сосредоточено свыше 70 % промышленных запасов природного газа России. Основные запасы газа здесь находятся на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Крупнейшими месторождениями являются Ямбургское, Уренгойское, Заполярное, Медвежье, Надымское, Тазовское, Новосибирское, Мессояхское. В Томской области (Васюганская газодонная область) обширными запасами газа выделяются Мыльдинское, Лугинецкое, Усть-Сильгинское месторождения.

Запасы газа значительны также на севере европейской части России (Тимано-Печорская нефтегазодонная провинция). Крупнейшие газовые месторождения находятся в Республике Коми (Вуктылское, Войвожское, Василковское). Помимо этого, запасы природного газа имеются в Нижнем Поволжье (Астраханская и Волгоградская области) и на Урале (Оренбургская область). В недавнем прошлом крупным районом по запасам газа являлся Северный Кавказ (Краснодарский и Ставропольский края, Дагестан). Имеется природный газ, хотя и в ограниченных количествах, в Саратовской, Самарской и Сахалинской областях. Довольно велики по своим запасам, хотя еще далеко не полностью исследованы, месторождения природного газа в Лено-Виллюйском бассейне. Гигантские газовые месторождения открыты в Баренцевом и Карском морях, крупные потенциальные газовые площади выявлены на морском шельфе в районах северного Сахалина и южной части Курильских островов. Также в основных нефтедобывающих районах страны вместе с нефтью добывают и попутный нефтяной газ [1, 2, 6, 7, 10].

По общим запасам **угля** Россия занимает ведущее место в мире (табл. 3.1). Угольные ресурсы страны распределены крайне неравномерно — большая их часть расположена в восточных районах страны. Крупнейшими угольными бассейнами являются Тунгусский (42 % общегеологических ресурсов страны и 1,2 % балансовых запасов), Ленский (29 и 0,8 %), Канско-Ачинский (10,4 и 16 %), Кузнецкий (12 и 41 %), Таймырский (4 и 0,2 %), Печорский (3,7 и 2,5 %), Иркутский (1,3 и 3,5 %).

Таблица 3.1 — Распределение мировых запасов угля

Регион	Запасы общие						Запасы подтвержденные					
	Всего		в том числе				Всего		в том числе			
			Угли каменные		Угли бурые				Угли каменные		Угли бурые	
	млн т.	%	млн т.	%	млн т.	%	млн т.	%	млн т.	%	млн т.	%
Россия	221316	5,53	66285	2,30	155031	13,71	156978	15,57	49078	8,95	107900	23,47
Европа	537601	13,40	424972	14,76	112629	9,96	156046	15,48	58062	10,58	97984	21,32
в том числе:												
Великобритания	231400	5,77	230400	8,00	1000	0,09	1499	0,15	999	0,18	500	0,11
Германия	180076	4,49	125587	4,36	54489	4,82	66985	6,64	23994	4,37	42991	9,35
Украина	56947	1,42	54040	1,88	2907	0,26	34349	3,41	16385	2,99	17964	3,91
Азия	1333874	33,25	1113661	38,67	220213	19,47	235839	23,39	162389	29,60	73450	15,98
в том числе:												
Индия	225110	5,61	195760	6,80	29350	2,59	74718	7,41	72718	13,25	2000	0,44
Китай	986093	24,58	857901	29,79	128192	11,33	114476	11,35	62187	11,33	52289	11,38
Африка	86968	2,17	86729	3,01	239	0,02	61930	6,14	61583	11,22	347	0,08
Америка	1166987	29,09	725848	25,20	441139	39,00	306623	30,41	170268	31,03	136355	29,66
в том числе:												
США	980320	24,44	568254	19,73	412066	36,43	248659	24,66	114181	20,81	134478	29,26
Австралия и Океания	664384	16,56	462583	16,06	201801	17,84	90954	9,01	47321	8,62	43633	9,49
в том числе:												
Австралия	652130	16,26	460295	15,98	191835	16,96	90382	8,96	47290	8,62	43092	9,37
Итого	4011130		2880078		1131052		1008370		548701		459669	

Печорский угольный бассейн, расположенный на территории Республики Коми, обеспечивает в основном коксующимся углем предприятия черной металлургии Северного и Северо-Западного районов. Вместе с тем гидротехнические и гидрогеологические условия бассейна сложны, так как большая его часть находится в зоне вечной мерзлоты, что существенно усложняет эксплуатацию угольного производства и сказывается на стоимости продукции.

В пределах Центрального экономического района расположен Подмосковский буроголовый бассейн. Угли этого бассейна имеют высокое содержание зол, серы и низкую теплоту сгорания. Добываемый здесь уголь имеет местное значение.

Уральский район относительно беден угольными ресурсами. На западном склоне Уральских гор расположен Кизеловский каменноугольный бассейн, месторождения которого характеризуются сложным строением пластов и сложной гидрологией, что отражается на стоимости продукции, единица которой в 5 раз дороже добычи кузнецких углей. На Среднем и Южном Урале неширокой полосой простирается Челябинский буроголовый бассейн со сложными горногеологическими условиями. В Башкирии и северной части Оренбургской области расположен Южно-Уральский буроголовый бассейн с высокой стоимостью разработки.

Среди других мест локализации угольных запасов европейской части России следует отметить восточное крыло Донбасского бассейна в Ростовской области.

Подавляющая часть ресурсов углей размещена в восточной зоне страны. Большая часть углей находится в неосвоенных районах восточной зоны с суровыми климатическими условиями (Тунгусский, Ленский, Таймырский бассейны).

Вместе с тем на востоке России размещены и удобные для промышленной разработки ресурсы углей, дающие большой экономический эффект. Среди них выделяются ресурсы Кузнецкого бассейна в Кемеровской области. В основном месторождения этого бассейна характеризуются небольшой глубиной залегания, невысокой зольностью, небольшим содержанием серы.

Большое значение для добычи углей открытым способом в стране имеет Канско-Ачинский бассейн. Западная часть бассейна расположена в Кемеровской области, центральная — в Красноярском крае и восточная часть — в Иркутской области. Бассейн простирается вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали. Месторождения имеют мощный пласт, но относятся к высокозольным. Размещение бассейна в промышленно освоенном районе позволяет использовать его ресурсы при сравнительно небольших затратах на инфраструктуру.

Минусинский бассейн размещается в Хакасии. Он располагает каменными углями с достаточно небольшой зольностью и высокой теплотой сгорания. По качественным показателям угли этого бассейна близки к кузнецким. Запасы Минусинского бассейна пригодны для открытой добычи.

Угольные ресурсы Тунгусского бассейна огромны. В настоящее время эксплуатируются Норильское и Кайерканское месторождения, уголь которых поставляется в Норильский промышленный узел.

Среди других бассейнов восточной зоны следует отметить Иркутский (60 % запасов доступны для добычи открытым способом) и Южно-Якутский (с мощными угольными пластами) бассейны. Также угольными запасами располагают Республика Бурятия, Магаданская, Сахалинская и Амурская области, Приморский, Забайкальский, Камчатский и Хабаровский края [1, 2, 6, 7, 10].

Запасы *торфа* в России составляют 60 % мировых запасов. В основном эти запасы сосредоточены в Уральском районе и Западной Сибири. Запасы *горючих сланцев* в России изучены еще слабее, чем торфа, что во многом обуславливается их преимущественным расположением в труднодоступных районах Севера, где, кроме того, находятся и существенно более экономичные с точки зрения их эксплуатации месторождения других видов топливных ресурсов (нефти, угля, газа). Наибольшее промышленное значение имеют месторождения сланцев в Ленинградской и Самарской областях и Республике Коми [2].

Ресурсы ядерного топлива являются стратегическим сырьем, сведения о запасах которого являются закрытыми. Тем не менее по различным оценкам имеются следующие данные о распределении ресурсов этого вида: Австралия — 21—25 %;

Казахстан — 17—18 %; Канада — 12—13 %; ЮАР — 8—10 %; Бразилия — 6—8 %; Россия — 5—6 %; Намибия — 5—7 %; США — 3—5 %; Узбекистан — 2—3 %; Нигер — 2—3 %. В России с распадом Советского Союза остался один уранодобывающий район — Стрельцовский в Забайкальском крае. Он обеспечивает 25 % общей добычи в СНГ и покрывает лишь 65 % внутренней потребности России [7, 9].

**Металлические ресурсы** включают различные руды черных и цветных металлов. К *черным металлам* относятся железо, марганец и хром.

Россия относится к числу мировых лидеров по запасам *железных руд* (табл. 3.2). Экономическая оценка железорудных месторождений определяется качественной характеристикой руды: удельным весом в ней железа и других элементов. Содержание железа в богатых рудах колеблется в пределах 45—70 %, а в бедных — 25—40 %. К полезным примесям относятся марганец, никель, ванадий, к вредным — фосфор и сера.

Таблица 3.2 — **Мировые запасы железных руд**

Регион	Запасы	Среднее содержание железа в рудах, %
Россия	16,8	36
Европа	8,4	—
в том числе:		
Украина	4,4	35
Швеция	1,5	53
Азия	16,2	—
в том числе:		
Индия	3,7	61
Казахстан	4,3	39
Китай	5,9	33
Африка	7,4	—
Америка	39,3	—
в том числе:		
Бразилия	14,7	58
Канада	4,4	40
США	16,2	24
Австралия и Океания	12,0	—

Окончание табл. 3.2

Регион	Запасы	Среднее содержание железа в рудах, %
в том числе:		
Австралия	11,8	64
Итого	100,0	—

Из разведанных запасов железных руд на долю европейской части России приходится 88 %, восточной — 12 %. Крупным железорудным бассейном является Курская магнитная аномалия, расположенная в основном на территории Курской и Белгородской областей. Здесь сосредоточено более 60 % балансовых руд страны. Мощность пластов достигает 40—60 метров. Руды залегают на значительной глубине, отличаются высоким содержанием полезного компонента (55—65 %). Самые крупные месторождения аномалии — Яковлевское, Лебединское, Стойленское, Михайловское.

На территории Северного экономического района расположено три месторождения железных руд — Ковдорское, Оленегорское (Мурманская область), Костомукшское (Республика Карелия). Ковдорское месторождение содержит около 32 % железа и отличается повышенным содержанием фосфора. Руды Оленегорского месторождения содержат в среднем 33 % полезного компонента, а также марганец, титан, алюминий, залегают на небольшой глубине и имеют мощный пласт.

Железорудные ресурсы Уральского района представлены четырьмя группами месторождений — Тагило-Кувшинской, Качканарской, Бакальской, Орско-Халиловской. Содержание железа в рудах Тагило-Кувшинской группы составляет 32—55 %. Месторождения эксплуатируются открытым и подземным способами. Руды Качканарской группы месторождений относятся к бедным по содержанию железа (17 %), но легкообогатимы. Они содержат ванадий и незначительный процент вредных примесей. Бакальская группа месторождений, содержащая 32—45 % железа, характеризуется наличием марганца и незначительным количеством вредных примесей. В рудах Орско-Халиловской группы месторождений обнаружены никель, кобальт, хром. Доля железа составляет 35—55 %.

В Сибири разведанные запасы железных руд невелики (7 % общероссийских). В Западной Сибири они сконцентрированы в двух районах — Горной Шории (Кемеровская область) и Горном Алтае (Алтайский край). Среднее содержание железа на месторождениях Горной Шории (Темиртау, Таштагол, Одрабаш, Шалымское, Шерегешское) составляет 42—53 %. На территории Алтайского края железная руда сосредоточена в трех месторождениях: Белорецком, Инском и Холзунском. Руды по содержанию железа относятся к бедным. Также на территории Западной Сибири открыт крупнейший в мире одноименный железорудный бассейн, расположенный на территории Томской области. Наиболее эффективными для разработки здесь являются Бакчарское и Колпашевское месторождения.

В Восточной Сибири наиболее крупными запасами железных руд обладают Абаканский (содержание железа 45 %), Тейский (37 %) в Хакасии, Ирбинский (46—50 %), Краснокаменский, Ангаро-Питский (32—38 %, сложные методы обогащения), Ангаро-Илимский бассейны в Красноярском крае, Коршуновское месторождение (30—40 %, хорошо обогащаемые руды) в Иркутской области, Березовское — в Забайкальском крае.

Запасы железных руд Дальнего Востока сосредоточены в основном в Алданском бассейне. Содержание железа в них от 40 до 72 % [1, 2, 6, 7, 10].

Другими рудами черных металлов — *хромом* (табл. 3.3) и *марганцем* (табл. 3.4) — Россия обеспечена слабо. При распаде СССР на ряд самостоятельных государств основная часть ресурсов руд этих металлов осталась за пределами России: марганца — на Украине и в Грузии, хромитов — в Казахстане. На территории современной России небольшие по своей величине промышленные запасы марганца имеются на Среднем Урале, а хромитов — в его южной, приграничной с Казахстаном части [2, 9].

Таблица 3.3 — Распределение запасов хромовых руд, %

Страна	Доля в мире	Среднее содержание полезного компонента
Россия	0,08	37
Казахстан	7,2	50
Зимбабве	3,2	45
ЮАР	83,0	37

Таблица 3.4 — Распределение мировых запасов марганца, %

Страна	Доля в мире		Среднее содержание полезного компонента
	Общие запасы	Подтвержденные запасы	
Россия	1,2	2,9	20
Болгария	2,1	3,6	27
Украина	7,5	18,0	23
Грузия	2,3	5,3	20
Индия	2,0	2,8	38
Казахстан	5,6	10,1	20
Китай	3,8	3,9	23
Габон	4,4	6,9	50
ЮАР	51,9	29,9	45
Мексика	2,6	0,7	27
Австралия	2,4	3,7	41
Остальные страны	14,2	12,2	—

Из руд цветных металлов обычно выделяют:

- легкие (алюминий, титан, магний);
- тяжелые (медь, цинк, свинец, никель);
- легирующие (вольфрам, молибден, ванадий);
- благородные (золото, серебро, платина);
- редкие и рассеянные (ниобий, галлий, германий, селен).

Отечественная сырьевая база современной России не в состоянии полностью обеспечивать цветную металлургию рудами цветных металлов, поэтому значительная их часть импортируется (бокситы, полиметаллические руды и медное сырье). Подобная ситуация возникла не столько по причине ограниченности запасов руд цветных металлов, сколько в связи с расположением основных месторождений в труднодоступных районах Севера и Востока нашей страны [1, 2, 6, 7, 9, 10].

Крупнейшие месторождения *меди* мирового значения с высоким содержанием металла расположены, главным образом, в Африке и Америке: Конго, Замбии, США, Чили, Перу. В новых независимых государствах, образованных на месте бывшего СССР, крупные месторождения меди находятся в Казахстане и

Узбекистане. На долю России в мировых запасах приходится по различным оценкам от 3 до 4 %.

По запасам меди в России выделяются Урал, Восточная Сибирь и Северный экономический район. Медные руды, как впрочем и все руды цветных металлов, отличаются низким содержанием металла в руде. Достаточно часто они залегают в сочетании с никелем, цинком, свинцом, золотом, серебром, кобальтом. Основные месторождения Урала находятся в Свердловской (Дегтярское, Кировградское, Красноуральское, Ревдинское), Челябинской (Карабашское), Оренбургской (Гайское, Блявинское) областях. В Красноярском крае медь добывают из комплексных медно-никелевых руд на Норильском, Талнахском и Октябрьском месторождениях. Перспективы развития отечественной медной промышленности связаны с освоением Удоканского месторождения в Забайкальском крае. В Северном экономическом районе запасы меди сосредоточены около города Никель.

Для производства *алюминия* используется три вида сырья: бокситы, нефелины и алуниты. Из них главными являются бокситы. В мировом масштабе на долю России приходится чуть более 1 % от всех запасов бокситов, крупнейшие месторождения которых расположены в Гвинее (35 %), Бразилии (9—18 %), Австралии (7—17 %), Ямайке (5—9 %), Индии (6—7 %), Китае (3—5 %), Гайане (3 %). Из государств бывшего СССР запасами алюминиевого сырья располагает Казахстан.

В России месторождения бокситов размещены в Свердловской (Северо-Уральское, Красная Шапочка, Черемуховское) и Челябинской областях (Южно-Уральское), в Башкирии (Сулейское), в Ленинградской (Тихвинское) и Архангельской (Северо-Онежское) областях, в Республике Коми (Тиманское), в Кемеровской области (Ваганское, Тюхнинское и Смазневское), в Красноярском крае (Чадобецкое и Боксонское).

Нефелины встречаются во многих регионах страны. Наиболее богатые месторождения находятся в Мурманской (Хибинское) и Кемеровской (Кия-Шалтырское) областях, а также в Красноярском крае (Горячегорское, Тулуяльское, Кургукульское). Месторождения алунитов расположены в Западной Сибири.

Доля России в мировых запасах **свинца** около 8 %, **цинка** 7 %. К мировым лидерам по запасам цинка относятся Австралия (11—13 %), Канада (8—11 %), США (8—10 %), Казахстан (10 %), Китай (4—9 %), Индия (5—7 %). Свинцовыми ресурсами в большей степени располагают Австралия (10—16 %), США (9—12 %), Казахстан (8—11 %), Канада (7—8 %), Китай (4—8 %), ЮАР (4 %), Индия (3—5 %).

Месторождения свинцово-цинковых руд расположены в Западной Сибири (Салаирская группа), Восточной Сибири (Нерчинская группа в Забайкальском крае) на Дальнем Востоке (Тетюхинская группа в Приморском крае). Крупным месторождением полиметаллических руд в Восточной Сибири является Горевское в Красноярском крае. В составе Тетюхинской группы выделяются Вознесенское и Николаевское месторождения. Старейшим месторождением полиметаллических руд является Садонское на Северном Кавказе.

По разведанным запасам **никеля** Россия находится на первом месте в мире (15 %). Также значительными запасами располагают Австралия (13 %), Новая Каледония (10 %), Канада (11 %), Куба (10 %), Китай (7 %), Индонезия (6 %), ЮАР (5 %).

Месторождения никеля находятся в Мурманской области (20 % российских запасов), Оренбургской и Челябинской областях (более 11 %). Основные же запасы российского никеля сконцентрированы в Красноярском крае в пределах Норильского промышленного района (более 60 %).

Основные запасы **кобальта** сконцентрированы в пределах Норильского промышленного узла. Также этот металл встречается в комплексных рудах, разрабатываемых при добыче меди, свинца, цинка и др.

На долю России в структуре мировых запасов **олова** приходится около 4 %. К мировым лидерам по этому металлу относятся Индонезия, Китай, Малайзия, Тайланд, Боливия, Бразилия, Конго. Оловорудные месторождения России связаны, прежде всего, с Тихоокеанским рудным поясом (Якутия, Магаданская область, Приморский и Хабаровский края). Основными месторождениями олова являются Депутатское (Якутия), Невское и Ильтинское в Магаданской области, Хрустальное и Лифудзинское в Приморском крае, Солнечное, Фестивальное и Хинган-

ское в Хабаровском крае. Имеется олово и в многочисленных, но преимущественно незначительных по своим запасам месторождениях Восточного Забайкалья.

Россия занимает по разведанным запасам *вольфрама* третье место в мире, но значительно уступает другим странам по качеству вольфрамовых руд. Большая часть запасов представлена рудами Тырныаузского (Кабардино-Балкарская республика), Лермонтовского (Приморский край) и Инкурского (Республика Бурятия) месторождений.

По запасам *молибдена*, основные месторождения которого расположены в Кабардино-Балкарской, Карельской, Бурятской, Хакасской республиках, Красноярском и Забайкальском краях, Россия занимает третье место в мире после США и Чили.

Наиболее крупные промышленные ресурсы горных пород, содержащих *титан*, находятся в Республике Коми (Ярегское) и на севере Пермского края.

Около 98 % добываемых в России *редкоземельных металлов* содержится в апатитах Хибинской группы месторождений (Мурманская область). По прогнозам, запасы этого сырья имеются также в Республике Коми и Свердловской области. В России сосредоточено 5 % мировых запасов сурьмы, 53 % — ниобия. Также в комплексных рудах встречаются цирконий, иттрий, рений, скандий.

По разведанным запасам *золота* Россия занимает второе место в мире после ЮАР, на которую приходится более трети мировых запасов. Запасы золота сосредоточены в виде кварцево-золотоносных жил (коренные месторождения), в россыпях, комплексных рудах. Основные запасы коренного золота сосредоточены в районах Сибири и Дальнего Востока. Месторождения комплексных руд сконцентрированы в основном в Оренбургской области, Республике Башкортостан и Таймырском автономном округе. Сырьевая база россыпного золота в основном сосредоточена в пяти регионах: Чукотском автономном округе, Республике Якутия, Магаданской, Иркутской и Амурской областях.

По разведанным запасам *серебра* Россия занимает первое место в мире. Основные запасы сосредоточены в серебряносодержащих комплексных рудах месторождений цветных металлов.

К собственно серебряным относятся месторождения, заключающие в себе 23,6 % запасов. Такие месторождения сосредоточены в Магаданской области и в Республике Якутия.

По разведанным запасам *платины* и *платиноидов* и производству металлов платиновой группы Россия занимает 2-е место в мире после ЮАР (69 % мировых запасов). Основные запасы платиноидов сосредоточены в россыпях Хабаровского края и Корякского автономного округа. Основные запасы палладия сосредоточены в Красноярском крае (Норильский район). По прогнозам, металлы платиновой группы в пределах России могут быть выявлены в Республике Карелия и Мурманской области.

**Неметаллические (нерудные) природные ресурсы** включают в свой состав горно-химическое сырье (апатиты, фосфориты, каменные и калийные соли), технические руды (асбест, графит, слюду, тальк), строительное сырье (глины, пески, камень, известняки). Также к категории нерудных относятся алмазы, янтарь, драгоценные и полудрагоценные камни [1, 2, 6, 7, 10].

Сырьем, из которого вырабатывают фосфорные удобрения, служат *апатиты* и *фосфориты*. Самое крупное месторождение апатитов в мире — Хибинское — находится в Мурманской области. Месторождения фосфоритов в основном сосредоточены в европейской зоне. Среди них выделяется Вятско-Камское (Кировское). Месторождения фосфоритов имеются в Московской (Егорьевское), Курской (Щигровское), Брянской (Полпинское), Ленинградской (Кингисеппское) областях. За Уралом имеются запасы в Кемеровской (Белкинское) и Иркутской (Восточно-Сибирское) областях, Красноярском крае (Телекское).

В России сконцентрировано более 30 % мировых запасов *калийных солей*. Промышленное значение имеет Верхнекамское месторождение в Пермском крае. Имеются запасы калийных солей и в Иркутской области, но они пока не добываются. По запасам *поваренной соли* в России выделяются Иркутская, Астраханская, Оренбургская области, Красноярский, Пермский и Алтайский края, Республика Якутия.

Запасы *талька* расположены в Челябинской, Свердловской и Кемеровской областях. Месторождения *графита* открыты на Урале, в Красноярском крае (Ногинское, Безымянное), Респуб-

лике Бурятия (Боготольский Голец), Еврейской автономной области.

Месторождения *слюды* в основном сосредоточены в северной зоне — Якутии, Иркутской области, Карелии, Мурманской области. Промышленные запасы *асбеста* найдены на Урале — Баженовское (Свердловская область) и Кiemбаевское (Оренбургская область) месторождения. Значительны запасы асбеста Молодежного месторождения в Бурятии.

По запасам *алмазов* Россия занимает первое место в мире и второе — по их добыче. Сырьевая база сосредоточена в трех алмазоносных регионах: Республике Саха (Якутия) (81,6 % запасов), Архангельской области (18,3 %), Пермском крае (0,1 %).

Массовое *строительное минеральное сырье* (пески, глины, гравий, щебень) является повсеместно встречающимся. Широко распространены на территории России также месторождения цементного сырья (известняки, доломиты, мергели и др.).

Основой **водных ресурсов** России является речной сток. Его ежегодный объем около 4,3 тыс. км<sup>3</sup>, из которых около 90 % приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов. На бассейны Каспийского и Азовского морей, где проживает 80 % населения страны и сосредоточен ее основной промышленный и сельскохозяйственный потенциал, приходится менее 8 % общего годового речного стока. По абсолютной величине речного стока Российская Федерация занимает второе место в мире после Бразилии. Водные ресурсы рек России составляют около 10 % мировых ресурсов.

С водными ресурсами, а именно ресурсами речного стока, связаны возможности развития гидроэнергетики. При этом природные особенности территории (объем речного стока, рельеф местности) определяют объем гидроэнергетических ресурсов. По территории страны гидроэнергетические ресурсы распределены неравномерно. Большая их часть приходится на Сибирь и Дальний Восток, где основные запасы гидроэнергии сосредоточены в бассейнах рек Енисея, Лены, Оби, Ангары, Иртыша, Амура.

Почти 10 % территории страны занимают болота и 50 % — многолетняя мерзлота, в которой в твердом состоянии содержится вода. На долю ледников приходится незначительная пло-

щадь, но в них сконцентрирован большой запас воды. В России разведано 4400 месторождений подземных вод, из которых 42 % эксплуатируются.

По суммарным запасам пресной воды Россия занимает второе место в мире после Дании, которой принадлежит Гренландия с огромными ледниками. Причем более половины российских пресных вод сосредоточено в самом глубоководном озере мира — Байкале.

По показателю водообеспеченности на душу населения лидируют Дальневосточный, Восточно-Сибирский, Северный экономические районы. Напротив, Центрально-Черноземный, Северо-Кавказский, Центральный, Уральский районы и Нижнее Поволжье испытывают существенный водный дефицит. Вследствие высокой степени загрязнения рек стоками промышленных предприятий существенно ограничены возможности размещения новых водоемких производств в бассейне крупнейшей реки Европейской России — Волги.

Проблемы водопользования в настоящее время являются наиболее существенными. На водопользование влияет целый ряд факторов, важнейшими из которых считаются природные и антропогенные. Для условий России можно говорить о нескольких важнейших проблемах водопользования:

- 1) неравномерность стока по территории;
- 2) неравномерное распределение стока по сезонам года и по годам. На 2—3 месяца весеннего половодья приходятся 2/3 стока. Многоводными могут быть 2—3 года подряд, а маловодье отмечается на протяжении 6—7, иногда 15—20 лет;
- 3) неравномерность распределения осадков. В зоне активного земледелия осадков выпадает меньше всего;
- 4) в наиболее обжитых районах страны не осталось рек, не затронутых антропогенной деятельностью;
- 5) отрицательное влияние на сток агротехнических и мелиоративных мероприятий.

Крупнейшим пользователем забора пресной воды в стране является промышленность, потребляющая почти 2/3 пресной воды. Сельское хозяйство использует 1/4 воды, а на хозяйственно-бытовые нужды уходит порядка 14—16 %.

Экономическая оценка водных ресурсов осуществляется по трем направлениям: водообеспечивающая функция, гидроэнергетический потенциал и рыбохозяйственное значение [2, 5, 6, 7, 10].

**Земельные ресурсы** России составляют 12,8 % мирового земельного фонда. По показателю землеобеспеченности Россия входит в первую тройку стран лидеров, занимая третье место после Австралии и Канады.

Структура земельного фонда России отличается от мировой. Так, для России характерны значительно большая относительная площадь лесов, безлесных растительных ландшафтов, практически непригодных для земледелия (в основном за счет тундры), меньшая площадь окультуренных пастбищ и сравнительно малая площадь пустынь.

Земли Российской Федерации по целевому назначению и правовому режиму подразделяются на следующие основные категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли поселений;
- земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда, земли водного фонда;
- земли запаса.

Земельные ресурсы являются основным средством производства в сельском хозяйстве. На сельскохозяйственные угодья (без оленьих пастбищ) приходится почти 13 % земельного фонда России, в том числе пашня — 7 %.

Из общей площади сельскохозяйственных угодий России почти 60 % — это угодья с эрозионно и дефляционно опасными почвами. Эрозионно опасны практически все земли сельскохозяйственного назначения Центрально-Черноземного, Волго-Вятского, Северо-Кавказского экономических районов, а в Поволжье, Западной Сибири, на Южном Урале 25—30 % пашни подвержены эрозии. Процессам опустынивания подвержено 6 % площади России. Особенно интенсивно опустынивание происходит в Астраханской и Ростовской областях, а также в республиках Калмыкия и Дагестан. Переувлажненные и заболоченные

почвы занимают более 12 % площади сельскохозяйственных угодий. Продолжается засоление почв в Поволжье, на Северном Кавказе и в Западной Сибири. Ухудшается качество черноземов. Обостряется проблема деградации пастбищных земель, особенно в зоне тундры, где природные ландшафты особенно хрупкие. Площадь деградированных оленьих пастбищ составляет более 60 % от общей их площади. Процессы деградации сельскохозяйственных угодий развиваются неравномерно, затрагивая, прежде всего, Поволжье, Северный Кавказ и Южный Урал.

В целом, площадь земель сельскохозяйственного назначения имеет тенденцию к сокращению в основном за счет их отвода для несельскохозяйственных нужд, а также в результате различных видов деградации. Основными причинами сокращения сельскохозяйственных площадей являются закисление почв, эрозионные процессы, засоление почв, подтопление и заболачивание земель, зарастание лесом и кустарником, отчуждение земель на несельскохозяйственные нужды (техногенные опустынивание), снижение естественного плодородия почв, их загрязнение. Эти процессы представляют собой основные факторы, определяющие качественное состояние земельного фонда России [2, 7].

По вопросу оценки земельных ресурсов сложилось два направления:

- 1) качественная оценка земель по их природным свойствам с точки зрения продуктивности сельскохозяйственных культур;
- 2) собственно экономическая оценка на основе показателей производства (эффекта и затрат), а также показателей дифференциальной ренты, которая вычисляется как разность чистого дохода и нормальной (общехозяйственной) прибыли.

**Биологические ресурсы** включают ресурсы животного и растительного мира. Особое место среди последних занимают *лесные ресурсы*. Наиболее важной частью растительно-ресурсного потенциала страны являются леса. Под лесами в России понимают совокупность древесно-кустарниковой растительности, которая произрастает на землях лесного фонда. По состоянию на 2001 г. земли лесного фонда составляют 1,1 млрд га, из них леса и кустарники занимают 897 млн га. По особенностям хозяйственного использования и с учетом природоохранного

значения леса делятся на три группы. В первую группу, на долю которой приходится 23 % площади лесного фонда, включаются леса, выполняющие защитные, водоохранные или рекреационные функции. Во вторую группу (около 8 %) входят леса, имеющие ограниченную эксплуатационную ценность вследствие их истощения. В лесах данной группы производятся лесозаготовки в масштабах, не превышающих объемы их воспроизводства. Леса третьей группы, представляющие основной источник древесного сырья, занимают 69 % лесного фонда [7].

Суммарные запасы древесины в Российской Федерации составляют 23 % мировых запасов, в том числе более половины составляют спелые и перестойные леса. В лесах России сосредоточена 1/2 мировых запасов хвойных, самых ценных древесных пород [2].

Основные запасы лесных ресурсов сосредоточены в регионах Сибири и Дальнего Востока. Только 55 % площади лесов России представляет интерес для эксплуатации. При этом основная их часть расположена на севере европейской части страны и вдоль Транссибирской магистрали, и именно они в значительной степени истощены. При оценке лесных ресурсов целесообразно использовать концепцию общей экономической ценности, поскольку необходимо принять в расчет ряд важных эколого-экономических функций, выполняемых лесом.

Прямая стоимость использования леса включает устойчивую заготовку древесины, сбор лекарственных растений, побочных продуктов (грибов, ягод, орехов и т.д.), охоту. Косвенная стоимость использования леса складывается из следующих показателей: водорегулирующих функций (защита от наводнений), почвозащитных функций (предотвращение эрозии почвы, оползней), рекреационных и эстетических функций и пр. [5].

**Ресурсы животного мира.** Для России характерно большое видовое разнообразие животного мира. Фауна позвоночных насчитывает 1513 видов: 329 млекопитающих, 732 птиц, 80 рептилий, 29 амфибий, 343 пресноводных рыб. В омывающих Россию морях встречается около 1500 морских рыб. Фауна беспозвоночных насчитывает 130 тыс. видов. В России 50 видов млекопитающих являются постоянными объектами охоты и около 20 видов добываются нерегулярно. Наибольшее экономическое

значение имеют дикие копытные животные, бурый медведь и 20 видов пушных зверей. Их добыча обеспечивает сырьем кожевенное и пушное производства, а также служит ценным источником лекарственного сырья [7].

Под **рекреационными ресурсами** понимаются ресурсы, способствующие восстановлению здоровья человека, создающие условия для его полноценного отдыха. Потенциальные возможности развития рекреационной деятельности во многом определяются природными условиями. К основным факторам природного характера, влияющим на развитие рекреации, относятся:

- климатические условия местности;
- наличие водных акваторий (моря, реки, озера, водохранилища);
- наличие минеральных источников и лечебных грязей;
- живописность природных ландшафтов и их эстетические качества;
- экологическое состояние природной среды.

Особенно большое, во многом определяющее и в значительной степени негативное влияние на потенциальные возможности организации большинства видов рекреации в России оказывают климатические условия. Продолжительная и суровая зима и чрезвычайно короткое лето существенно уменьшают рекреационный потенциал страны. Вместе с тем серьезным преимуществом России по сравнению со многими зарубежными странами является обилие уголков, не тронутых человеческой цивилизацией, живописных, нередко уникальных по своим эстетическим качествам ландшафтов, на базе которых формируется обширная сеть природных парков (Байкальский, Валдайский, Долина гейзеров на Камчатке и др.).

По количеству и разнообразию минеральных источников, месторождений лечебных грязей и других минерально-бальнеологических ресурсов Россия занимает ведущие позиции в мире. Наибольшей известностью в этом отношении пользуется группа северокавказских курортов (Железноводск, Кисловодск, Пятигорск и др.). Крупные и разнообразные ресурсы минеральных вод, лечебных грязей и другие минерально-бальнеологические ресурсы концентрируются в пока еще труднодоступ-

ных, лишенных круглогодичного транспортного сообщения районах Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Необходимо отметить и то обстоятельство, что с распадом СССР на ряд самостоятельных государств существенно сузились потенциальные возможности рекреации жителей России. Это в первую очередь обусловлено тем, что основная, наиболее ценная по своим качественным характеристикам часть природно-ресурсного потенциала Советского Союза осталась за пределами России (Крым, Прибалтика, приморские и минераловодческие курорты Грузии и др.) [2, 6, 7].

Оценивая природный потенциал рекреации в России, нельзя забывать о двух серьезных факторах, сдерживающих ее развитие:

- 1) экологическое состояние природной среды;
- 2) транспортная доступность ее основных рекреационных регионов.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы различия между понятиями «природные условия» и «природные ресурсы»?
2. Что такое «ресурсообеспеченность»?
3. Как классифицируются природные ресурсы? Каковы цели классификации?
4. В чем заключается сущность разграничения полезных ископаемых на «балансовые» и «забалансовые»?
5. Какие категории выделяются при оценке запасов полезных ископаемых исходя из их достоверности?
6. Дайте определение понятия «природно-ресурсный потенциал».
7. Для каких целей применяется экономическая оценка природных ресурсов?
8. Каковы основные принципы экономической оценки природных ресурсов?
9. В чем заключается суть затратного и рентного методов экономической оценки природных ресурсов?
10. В каких случаях при экономической оценке природных ресурсов применяется концепция общей экономической ценности?

11. Какие достоинства и недостатки имеют различные концепции экономической оценки природных ресурсов?
12. Что включает в себя понятие «комфортность среды обитания»? Каковы особенности природно-климатических условий России?
13. Каковы особенности размещения природных ресурсов в России?
14. Назовите основные территории локализации нефтяных и газовых месторождений России.
15. Как производится экономическая оценка железных руд?
16. Какими рудами цветных металлов и в каком объеме располагает Россия?
17. Определите характерные черты базы неметаллических полезных ископаемых Российской Федерации.
18. Каковы основные тенденции изменения земельных ресурсов России?
19. Как можно использовать природные условия России для развития рекреации?

## 4 НАСЕЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 4.1 Территориальные особенности демографического развития России

#### 4.1.1 Динамика численности и естественное движение населения

С начала 90-х гг. XX в. произошли кардинальные сдвиги в общественно-политической и экономической жизни страны, которые не могли не сказаться на демографической ситуации. Вполне очевидно, что демографические процессы, происходящие на определенной территории, находятся в тесной взаимосвязи с развитием общества, способствуя или сдерживая решение социально-экономических вопросов роста населения.

Совершенно очевидно, что в России априорно существуют региональные различия, касающиеся демографической ситуации. Вместе с тем нельзя отрицать и того, что «успехи» отдельных территорий уже не могут оказать существенное влияние на тенденции развития в масштабах всего государства.

Объектом исследования демографической науки, которую следует считать основополагающей дисциплиной в рассматриваемом вопросе, является население. **Население** — это исторически сложившаяся и непрерывно возобновляющаяся в процессе воспроизводства совокупность людей, проживающая на определенной территории [11, 12]. Данное понятие характеризуется двумя ключевыми признаками:

- 1) *количественным* (население — это совокупность);
- 2) *территориальным* (население связано с определенной территорией).

Вместе с тем следует констатировать, что демография как наука представляет собой узконаправленную область знаний. Этот вывод вытекает из анализа предмета изучения, которым являются законы естественного движения населения, т.е. процессы непрерывного возобновления численности и структуры населения в ходе смены одного поколения другим. Однако следует отметить, что в современных условиях учет лишь законов

естественного движения населения не в полной мере позволяет исследовать социально-экономический аспект развития конкретных территорий через призму народонаселения. В этой связи в данном разделе население рассматривается в широком смысле этого понятия, то есть наряду с естественным движением будут исследоваться процессы миграции и структуры, обусловленные социально-экономическими факторами.

Ключевыми понятиями при изучении населения являются демографические процессы и демографические структуры. *Демографический процесс* — это последовательность однородных демографических событий в жизни людей, имеющая значение для смены поколений. Основными демографическими процессами являются рождаемость, смертность, брачность, разводимость. Эти процессы состоят из демографических событий, которые происходят с отдельными людьми и изменяют их демографическое состояние. Под *демографической структурой* населения обычно понимают распределение индивидов по тем или иным выделенным по различным основаниям типологическим группам. Достаточно часто в демографии термины «структура» и «состав» используются как взаимозаменяемые для описания населения по таким признакам, как пол, брачный статус, профессия, возраст и т.д. Половая, возрастная, брачная и семейная структуры непосредственно входят в предмет демографии, в то время как все прочие выступают лишь в качестве экзогенных факторов демографических процессов, оказывающих на них то или иное, но всегда косвенное воздействие. Прочие структуры действуют опосредованно, через демографические структуры.

Наиболее общей количественной мерой населения является **общая численность населения**. Долгое время численность населения России в ее современных границах росла очень медленно, лишь на рубеже XVIII и XIX столетий достигнув 20 млн человек. В XIX в. темпы роста численности населения России заметно активизировались, и к середине столетия численность населения превысила 40-миллионный рубеж, а ко времени первой Всероссийской переписи населения 1897 г. на территории России уже проживали 67,5 млн человек.

Вследствие снижения рождаемости, обусловленной процессами урбанизации, людскими потерями во время войн, голода,

репрессий, темпы роста населения в XX в. снизились по сравнению с XIX в. Внешние миграции населения России в начале XX в., в отличие от многих стран Запада, большой роли не играли, так как итоговое сальдо колебалось у нулевой отметки.

Сравнительно невысокими были темпы роста населения с 1913 по 1926 гг. Это связано с последствиями Первой мировой войны и последовавшей за ней Гражданской войны. С 1926 по 1939 гг., несмотря на высокий естественный прирост, численность населения возросла лишь до 108,4 млн человек (вследствие потерь населения во время голода и репрессий 1930-х гг.). К началу 1934 г. население уменьшилось по отношению к 1933 г., так как численность умерших была вдвое больше численности родившихся. В 1935 г. она несколько возросла, но была еще меньше уровня 1933 г.

На замедление темпов роста населения большое влияние оказала Великая Отечественная война вследствие людских потерь в ходе военных действий (21—27 млн человек), а также по причине снижения рождаемости в годы войны и в первые послевоенные годы. Все это обусловило заметное отставание России от многих государств в темпах роста численности населения и уменьшение ее удельного веса в общей численности населения планеты.

В конце 1940-х и начале 1950-х гг. темпы роста населения значительно возросли. В 1959 г. численность жителей составила 117,2 млн человек. Сравнительно высокие темпы роста наблюдались в 1960-х гг. В связи с усилением процессов урбанизации и снижением рождаемости в 1970-х гг. темпы роста населения снизились. Невысоки они были и в 1980-е гг. [1]. В 1989 г. в России проживало 147 млн. человек. В начале 1990-х гг. темпы роста еще более замедлились. По данным последней переписи населения 2002 г. численность постоянного населения Российской Федерации составила 145,2 млн человек (рис. 4.1).

По сравнению с переписью населения 1989 г. численность населения сократилась на 1,8 млн человек. Сокращение численности населения происходило в основном из-за его естественной убыли.

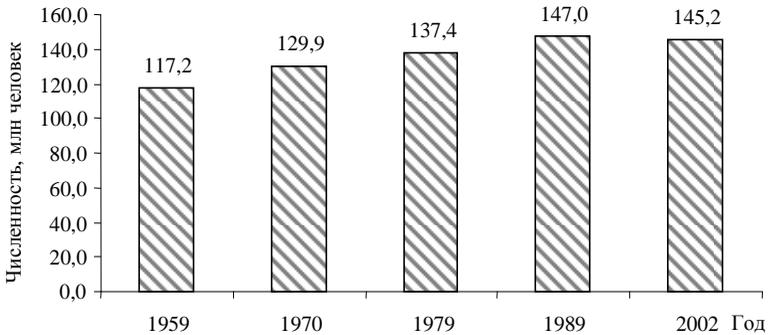


Рис. 4.1 — Изменение численности населения во второй половине XX в.

С 1992 г. на фоне естественной убыли миграция стала единственным источником восполнения потерь в численности населения России. Даже в 1994 г., когда миграционный прирост был наибольшим за последние три десятилетия и составил 0,8 млн человек, он не компенсировал естественную убыль населения. Всего за 1989—2002 гг. естественная убыль была на три четверти замещена миграционным притоком населения из-за рубежа, подавляющая часть которого приходится на иммигрантов из государств-участников СНГ и стран Балтии (табл. 4.1) [13].

Таблица 4.1 — Изменение численности населения за период 1989—2002 гг., млн человек

Общее снижение численности населения за 1989—2002 гг.	Естественный прирост	В том числе		Миграционное saldo	В том числе	
		Родилось	Умерло		Прибыло из-за пределов России	Выбыло за пределы России
-1,8	-7,4	20,5	27,9	5,6	11,0	5,4

В целом же, на динамику численности населения в XX в. большое влияние оказали [2]:

1) активное продвижение страны по пути демографического перехода, существенно снизившего рождаемость, смертность и естественный прирост;

2) демографические кризисы в результате войн, революций, репрессий и прочих социальных потрясений;

3) миграционный отток населения России в послевоенные годы в союзные республики, а с 1990-х гг. — за рубеж, сменившийся в последние годы притоком из ныне суверенных государств ближнего зарубежья.

Теория демографического перехода, оказавшего влияние на динамику численности населения, основывается на том, что уровень рождаемости и смертности людей в основном обусловлен социально-экономическим развитием общества и в первом приближении может быть разбит на три основные временные фазы, сменяющие друг друга в процессе этого развития: для первой фазы характерны высокие рождаемость и смертность, для второй — высокая рождаемость при существенно снизившейся в связи с успехами здравоохранения смертностью и, наконец, для третьей — низкие рождаемость и смертность.

По численности населения Советский Союз занимал третье место в мире после Китая и Индии. Современную Россию населяют 142,0 млн человек (по состоянию на 1 января 2008 г.), что определяет ей лишь шестое место в мире после Китая, Индии, США, Индонезии и Бразилии. В ближайшем будущем Россию может обогнать Нигерия, а немного позже в лидирующую группу наиболее населенных стран мира войдут также Бангладеш и Пакистан.

Динамика численности населения любой страны складывается из двух составляющих — **естественного движения и миграционного сальдо населения**. Причем, как правило, основная роль принадлежит естественному движению населения. Не составляет исключения в этом отношении и Россия. Естественное движение населения как по своему характеру, так и по содержанию, главным образом, зависит от соотношения рождаемости и смертности, а также динамики этих показателей.

*Рождаемость* играет главную роль в процессе воспроизводства населения. Динамика рождаемости на протяжении всего XX века складывалась под влиянием демографического перехода. Демографический переход осуществлялся в России гораздо более высокими темпами, чем в большинстве высокоразвитых в экономическом отношении стран, и за относительно короткий

период с начала XX столетия и до 70-х гг. процесс воспроизводства в России «успел шагнуть» от первой до третьей фазы, где и находится в настоящее время. Однако снижение рождаемости в демографическом переходе не носило плавного характера, а серьезно нарушалось глубокими демографическими кризисами, последствия которых сказываются на динамике численности населения, и в первую очередь на рождаемости, в течение многих лет.

В период каждого демографического кризиса происходит резкое снижение рождаемости, а после его завершения, наоборот, кратковременный ее подъем компенсационного характера. В дальнейшем, примерно через 20 лет после демографического кризиса, когда у поколения, родившегося в период кризиса и сразу после его окончания, появляются свои дети, уже давно прошедший кризис снова вызывает падение и последующий всплеск рождаемости, хотя и не столь значительные. И так процесс повторяется на протяжении многих лет с временным лагом порядка двух десятилетий. Подобные нарушения плавного процесса изменения величины рождаемости в теории называют «демографическими волнами». Наложение демографических волн на процесс демографического перехода и определило реальную динамику рождаемости в России на протяжении всего XX в. [2].

С началом реформ неблагоприятные экономические и социальные условия вызвали изменение репродуктивного поведения людей, привели к смене их ориентации с двухдетной модели семьи на однодетную, заметному стремлению к бездетности, к снижению авторитета института семьи в целом. Кроме того, на снижение рождаемости влияет урбанизация, прежде всего в связи с повышением качества жизни населения. Урбанизация влияет на снижение рождаемости также через увеличение доли женщин, занятых в экономике, и уменьшение доли ранних браков. Причем воздействие урбанизации на рождаемость характерно не только для городского населения. Городской образ жизни вследствие роста крупных городов, прогресса транспорта, развития средств массовой информации, расширения сферы обслуживания все больше распространяется и на сельских жителей. Кроме того, отток населения, главным образом молодежи,

из села в город существенно нарушает нормальную половозрастную структуру населения в сельской местности.

Резкое падение рождаемости за период с конца 1980-х до первой половины 1990-х гг. обусловлено совпадением во времени трех мощных факторов ее снижения:

- 1) продолжающегося процесса демографического перехода;
- 2) межени очередной «демографической волны» (далекий отголосок Великой Отечественной войны);
- 3) глубокого социально-экономического кризиса, переживаемого Россией.

Снижение уровня жизни большей части населения страны в годы экономического кризиса и политической нестабильности явилось главной причиной столь обвального снижения рождаемости в России в первой половине 1990-х гг.

Современный уровень рождаемости во всех экономических районах имеет ярко выраженный депопуляционный характер. Наиболее напряженной в этом отношении является ситуация в Северо-Западном и Центральном экономических районах (табл. 4.2 и рис. 4.2). Вообще внутрирегиональные различия в величине общего коэффициента рождаемости в России весьма велики. Прежде всего, следует отметить существенную разницу в городской и сельской местностях. В сельской местности рождаемость значительно выше, чем в городской. В большинстве случаев это связывают с более динамичным расслоением общества в городских поселениях по материальному достатку, чем на селе.

Население различных этнических групп также заметно различается по уровню рождаемости. Так, в России наименьший уровень рождаемости характерен для славянских народов (русских, украинцев, белорусов), многих этносов финно-угорской группы. Противоположные тенденции наблюдаются у татар, башкир, бурят, тувинцев, якутов, калмыков, коренных этносов Севера и Северного Кавказа. Эти этнические группы позже вступили на путь демографического перехода, а кроме того, значительное влияние на их демографическое поведение оказала религия как элемент культуры. Ислам и буддизм, преобладающие религии среди этих этносов, менее терпимы к искусственным методам регулирования рождаемости.

Таблица 4.2 — Основные демографические показатели в разрезе экономических районов, ‰

Район	1989 г.			1998 г.			2007 г.		
	Уровень рождаемости	Уровень смертности	Уровень естественного прироста	Уровень рождаемости	Уровень смертности	Уровень естественного прироста	Уровень рождаемости	Уровень смертности	Уровень естественного прироста
Северный	16,0	8,7	7,3	8,6	12,0	-3,4	11,4	14,3	-2,9
Северо-Западный	13,8	12,1	1,7	6,9	15,0	-8,1	9,4	16,6	-7,2
Центральный	13,3	12,4	0,9	7,4	15,8	-7,1	9,7	15,9	-6,2
Волго-Вятский	15,5	11,8	3,7	8,2	14,4	-6,2	10,4	16,9	-6,5
Центрально-Черноземный	14,2	13,2	1,0	7,7	15,7	-8,0	9,7	17,1	-7,4
Поволжский	16,2	10,7	5,5	8,6	13,4	-4,8	10,7	14,6	-3,9
Северо-Кавказский	17,9	10,8	7,1	10,7	12,7	-2,0	13,2	11,8	1,4
Уральский	17,1	10,6	6,5	9,5	12,9	-3,4	12,1	14,7	-2,6
Западно-Сибирский	17,1	9,2	7,9	9,3	11,9	-2,6	12,4	13,6	-1,2
Восточно-Сибирский	19,1	8,6	10,5	10,5	12,5	-2,0	13,9	13,6	0,3
Дальневосточный	17,9	7,5	10,4	9,5	11,1	-1,6	12,3	13,9	-1,5
Калининградская область	—	—	—	13,7	9,3	4,4	10,8	15,4	-4,5
Российская Федерация в целом	16	10,7	5,3	8,8	13,6	-4,8	11,3	14,7	-3,3



1989 г.



1998 г.

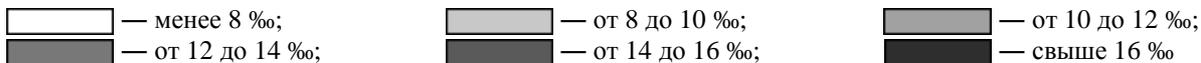


2002 г.



2007 г.

Рис. 4.2 — Картограмма изменения уровня рождаемости по экономическим районам:



**Смертность** — вторая составляющая естественного движения населения. Ее снижение в России, как и демографический переход, происходило с заметным опозданием по сравнению с развитыми в экономическом отношении странами Западной Европы. Лишь в начале 1950-х гг. в результате развития системы здравоохранения удалось существенно снизить смертность в молодых возрастах, что не замедлило сказаться на средней продолжительности жизни.

К началу 1960-х гг. по общему уровню смертности Россия приблизилась к Западной Европе, США и Канаде (около 7,5 ‰). На динамику общего уровня смертности в России в 1960—1980-х гг. наибольшее влияние оказал процесс старения населения. Именно он являлся причиной постепенного роста общего уровня смертности с 7,4 ‰ в 1960 г. до 11,2 ‰ в 1990 г. В 1990-х гг. сравнительно плавный рост общего коэффициента смертности сменяется его стремительным скачком (с 11,4 ‰ в 1991 г. до 15,0 ‰ в 1995 г.). Столь стремительный рост показателей смертности в мировой практике встречается лишь в условиях военного времени или при сильных эпидемиях в слаборазвитых странах.

Если падение рождаемости в России в начале 1990-х гг. явилось следствием комплекса причин, то рост смертности почти целиком связан с глубоким социально-экономическим кризисом, переживаемым страной. Об этом свидетельствует тревожное увеличение доли умерших неестественной смертью в молодых и трудоспособных возрастах, в первую очередь среди мужского населения, в основном по причинам несчастных случаев, травм и отравлений [2].

Существенным образом отличаются показатели смертности в регионах России от среднероссийских значений этого показателя (см. табл. 4.2, рис. 4.3). И это естественно, ибо на такой обширной территории, как наша страна, не может быть однородной этнической, конфессиональной, возрастной и семейной структур населения. Кроме качественных характеристик населения, на региональную дифференциацию уровня смертности оказывают влияние различия в условиях социально-экономического развития и состояние окружающей среды (экологический фактор).



1989 г.



1998 г.



2002 г.



2007 г.

Рис. 4.3 — Картограмма изменения уровня смертности по экономическим районам:

□ — менее 8 ‰;

□ — от 8 до 10 ‰;

□ — от 10 до 12 ‰;

□ — от 12 до 14 ‰;

□ — от 14 до 16 ‰;

□ — свыше 16 ‰

Прежде всего, весьма велики различия в показателях смертности городского и сельского населения, причем с годами этот разрыв не сокращается, а возрастает. В целом же, в городской местности благодаря лучшей организации медицинского обслуживания населения смертность намного ниже, чем в сельской местности. Однако в ряде городов с наиболее «старой» возрастной структурой или неблагоприятной экологической ситуацией этот показатель заметно выше среднероссийского. К таким городам можно отнести Москву, Санкт-Петербург, другие крупнейшие города, а также города с экологически неблагоприятным набором производств, оказывающих крайне неблагоприятное воздействие на здоровье человека, в первую очередь города, специализирующиеся на черной и цветной металлургии, топливно-энергетической, химической и целлюлозно-бумажной промышленности и далеко не безопасных для здоровья человека производствах ВПК: Магнитогорск, Липецк, Челябинск, Нижний Тагил, Стерлитамак и др. В сельской местности высокий уровень смертности наблюдается в российском Нечерноземье.

Существенны различия в уровне смертности у различных этнических групп. Так, например, у славян больше доля лиц пожилого возраста, чем у народов Северного Кавказа, а следовательно, и выше показатели смертности. Наиболее высоки показатели смертности в Северо-Западном, Волго-Вятском и Центрально-Черноземном экономических районах — от 16,6 до 17,1 %. Эти районы отличаются высоким уровнем урбанизации (особенно Северо-Западный) и сплошь заселены представителями славянских этносов. Приближаются к ним по уровню смертности Центральный, Поволжский и Уральский экономические районы — 14,5—16,0 %. Относительно невысокие показатели смертности характерны для азиатской части России, что объясняется достаточно молодым в возрастном аспекте населением. Еще более наглядна территориальная дифференциация показателей смертности на уровне субъектов Федерации.

Изменилась за годы кризиса и структура смертности населения России (табл. 4.3). Социально-экономический кризис 1990-х гг. привел ко многим тяжелейшим последствиям в отношении здоровья населения России, что еще более обострило критическую ситуацию в демографической обстановке России.

Таблица 4.3 — Структура смертности населения России по причинам, %

Причина смертности	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2007 г.
Всего умерших от всех причин	100	100	100	100
в том числе:				
от болезней системы кровообращения	55,3	52,8	55,3	56,6
от новообразований	17,4	13,6	13,4	13,8
от внешних причин	12,0	15,8	14,3	11,9
из них:				
от случайных отравлений алкоголем	1,0	2,0	1,7	1,0
от самоубийств	2,4	2,8	2,6	2,0
от убийств	1,3	2,1	1,8	1,2
от болезней органов дыхания	5,3	4,9	4,6	3,7
от болезней органов пищеварения	2,6	3,1	2,9	4,2
от инфекционных и паразитарных болезней	1,1	1,4	1,6	1,6
от прочих причин	6,4	8,4	7,8	8,2

К числу наиболее весомых последствий социально-экономического кризиса, оказавших негативное влияние на демографическую ситуацию, можно отнести [14]:

1) стабильный рост числа соматических заболеваний со сдвигом на более ранние возрастные группы;

2) катастрофический рост социально обусловленных заболеваний, в первую очередь инфекционной группы (туберкулеза, кори, дифтерии, коклюша и т.д.), а также смертность от несчастных случаев, отравлений и травм (алкоголизма, наркомании, самоубийств, убийств), болезней органов дыхания (воспаления легких, бронхита), авитаминозов;

3) рост венерических заболеваний, СПИДа и т.д.;

4) нарастание врожденных уродств и умственной отсталости как закономерный результат генетических последствий общего системного кризиса общества.

Сопоставляя показатели рождаемости и смертности, можно прийти к неутешительному выводу — с 1992 г. **депопуляцион-**

**ные процессы приобретают общегосударственные масштабы.** Причем главным аргументом в этом отношении является стабильно недостаточный для простого замещения поколений коэффициент суммарной рождаемости (среднее число рождений в расчете на одну женщину за всю жизнь). При этом необходимо учесть тот факт, что социально-экономический кризис 1990-х гг. сам по себе не мог быть причиной депопуляции. Кризис только приблизил сроки наступления депопуляции и ускорил ее темпы. Истоки резкого снижения численности населения России находятся в середине 60-х гг. XX в. Начиная с 1966 г., суммарный коэффициент рождаемости преодолел пороговое значение 2,1 и стал медленно снижаться, достигнув к 2000 г. значения 1,214.

Из всего многообразия причин, влияющих на территориальную дифференциацию воспроизводства населения, особенно велика роль его этнической структуры. Наибольшая естественная убыль населения наблюдается на территориях с высокой долей славянского населения. На сегодняшний день это районы максимального демографического бедствия с наиболее глубокими депопуляционными процессами. Аналогичная ситуация сложилась и в крупнейших городах страны.

Совсем иная ситуация определилась в ряде национально-государственных и национально-территориальных образований (республике Дагестан, Ингушетии, Калмыкии, Кабардино-Балкарии, Алтае, Туве, Чеченской республике), где еще имеет место естественный прирост населения, главным образом за счет высокой рождаемости и преобладающей установки населения на многодетную семью. Кроме того, естественный прирост сохранился также в ряде северных регионов (Тюменской области, Ненецком, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Чукотском, местах компактного проживания бурятского населения в Иркутской области и Забайкальском крае, республике Якутия), где в возрастной структуре велика доля молодежи.

Обращаясь к демографической теории, можно говорить о двух типах воспроизводства: *демографическом кризисе* и *демографическом взрыве*. Для первого типа воспроизводства характерны невысокие показатели рождаемости, смертности и, соответственно, естественного прироста. Он получил распространение

ние в экономически развитых странах. Среди стран этого типа воспроизводства можно выделить три подгруппы:

1) страны со среднегодовым естественным приростом населения 5—10 ‰ (США, Канада, Австралия);

2) страны с «нулевым» естественным приростом или близким к нему, такой прирост уже не обеспечивает расширенного воспроизводства (Италия, Великобритания, Польша);

3) страны с отрицательным естественным приростом (Украина, Болгария, Венгрия, Россия, ФРГ).

Для второго типа воспроизводства типичны высокие показатели рождаемости и естественного прироста при относительно низких показателях смертности. Он характерен, прежде всего, для развивающихся стран (Китай, Индии, государств Африки), что еще раз свидетельствует об уменьшении доли России в общей численности населения мира.

#### 4.1.2 Продолжительность жизни

Ожидаемая **продолжительность жизни** имеет широкие вариации в разрезе отдельных территорий. Этот показатель имеет существенные различия в значениях для мужчин и женщин, отдельных социальных групп, а также для проживающих в городской и сельской местности. В конце 1990-х гг. средняя продолжительность жизни в мире составляла 66 лет (мужчины — 63, женщины — 68). В период перехода к рынку произошло резкое сокращение продолжительности жизни населения России. Для сравнения в табл. 4.4 приведены показатели продолжительности жизни в отдельных странах [14, 15].

Таблица 4.4 — Средняя ожидаемая продолжительность жизни в конце 90-х гг. XX в., лет

Страна	Общая продолжительность жизни	В том числе	
		Мужчины	Женщины
Япония	79,9	77	83
Австралия	79,6	76	81
Швеция	79,1	76	81
Швейцария	78,8	76	82

Окончание табл. 4.4

Страна	Общая продолжительность жизни	В том числе	
		Мужчины	Женщины
Франция	78,4	74	82
Италия	78,3	75	81
Норвегия	78,1	75	81
Бельгия	77,2	74	81
ФРГ	76,8	74	80
Кувейт	76,4	–	–
Тайвань	76,2	–	–
США	76,0	74	80
Ямайка	75,1	–	–
Россия	65,0	58	72
Сьерра-Леоне	–	36	39

Показатель средней ожидаемой продолжительности жизни является одним из лучших индикаторов социально-экономического развития страны в целом. Совсем не случайно, что эта величина является единственным из демографических показателей, используемых при расчете так называемого индекса развития человеческого потенциала.

Основные региональные различия в продолжительности жизни в России сводятся к большей продолжительности жизни горожан, меньшей продолжительности жизни населения в суровых климатических условиях Севера и Востока. Последнее связано не только с суровым климатом этих районов, но и с их серьезным отставанием в развитии социальной инфраструктуры и сложными бытовыми условиями. Несколько ниже среднероссийского уровня продолжительность жизни в Северо-Западном экономическом районе. Наибольшая в России продолжительность жизни сложилась в Поволжском и Северо-Кавказском экономических районах.

### 4.1.3 Половозрастная и семейная структуры населения

Современная Россия относится к числу стран с существенным преобладанием женского населения над мужским. В мирное время на каждые 100 девочек рождается 104—107 мальчиков. Однако из-за более высокой смертности мальчиков соот-

ношение между мужчинами и женщинами постепенно выравнивается к 30 годам. В последующие годы вследствие более высокой смертности и сокращения продолжительности жизни у мужчин их доля в численности населения уменьшается. Доля мужчин в населении России несколько меньше и по сравнению с развитыми странами Запада [1, 11, 15].

**Возрастная структура** населения России представлена в табл. 4.5. Как следует из приведенных данных, население характеризуется высокой долей старших возрастных категорий.

Таблица 4.5 — **Возрастная структура населения, % ко всему населению**

Возрастная группа, лет	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2007 г.
0—9	22,0	16,4	14,7	15,9	9,2	9,6
10—19	14,8	19,6	15,9	14,1	15,9	12,9
20—29	18,8	13,0	18,2	15,1	15,3	16,8
30—39	15,0	16,2	11,9	16,7	13,8	14,0
40—49	11,4	13,6	14,4	10,6	16,7	15,8
50—59	9,0	9,3	11,2	12,2	10,6	13,9
60 и старше	9,0	11,9	13,7	15,4	18,5	17,0

В городской местности России преобладают женщины, но доля мужчин здесь больше, чем на селе. Это связано с большей миграционной подвижностью мужского населения.

Региональные особенности в отношении полов связаны, во-первых, с неодинаковой урбанизированностью территории, во-вторых, с территориальными различиями рождаемости (где она выше, там меньше в населении доля женщин). В районах Крайнего Севера, где доля городского населения приближается к 90 %, а в структуре населения больше процент трудоспособного возраста, мужчины преобладают над женщинами.

Возрастная структура населения формируется под влиянием рождаемости и смертности, а также миграционных процессов. При высокой рождаемости и высокой смертности в старших возрастных группах население будет более «молодым». При относительно низкой рождаемости и низкой смертности выше до-

ля людей трудоспособного и старшего возрастов. В районах с положительным сальдо миграции увеличивается доля лиц молодых возрастов; в регионах, откуда больше людей уезжает, чем приезжает, выше процент детских и старших возрастных групп.

Возрастная структура городского и сельского населения также заметно различается. В связи с тем что коэффициенты рождаемости в городах в большинстве случаев ниже, чем на селе, доля в населении лиц в возрасте до 9 лет несколько больше в сельской местности. Больше здесь и доля пожилых людей. Такие особенности возрастной структуры населения сельской местности также связаны с миграцией из села в город преимущественно людей трудоспособного возраста.

Региональные различия в возрастной структуре населения обусловлены территориальными особенностями в его естественном и механическом движении. При этом на естественное движение населения, как уже говорилось, а через него и на возрастную структуру населения влияют культурные и национальные особенности населения регионов. Особенно велика в населении доля детских возрастов в Восточной Сибири, на Северном Кавказе и Дальнем Востоке, где показатели рождаемости максимальны. Близки к ним Западная Сибирь, Урал и Север. Меньше доля в населении детей до 9 лет на Северо-Западе и в Центре, что соответствует относительно невысоким показателям рождаемости. На Дальнем Востоке в населении также больше лиц трудоспособного возраста (по причине миграций), соответственно здесь невелика доля людей пожилого возраста [1].

Среди городского населения не наблюдается особой дифференциации возрастной структуры, так как между городами слабо выражены различия в рождаемости. Однако в городах Сибири, Дальнего Востока, Северного Кавказа население несколько «моложе». Территориальные различия в возрастной структуре сельского населения более выражены.

За период с 1979 по 1989 гг. возросла демографическая нагрузка на трудоспособное население из-за небольшого роста рождаемости, а также из-за снижения смертности в старших возрастных группах. Однако за последние годы она уменьшилась в связи со снижением рождаемости и ростом смертности.

Важнейшие демографические процессы происходят в основном в семье. Демографическое поведение семьи непосредственно зависит от условий и образа жизни членов семьи, обеспеченности работой, надежности доходов. Современное резкое падение реальных доходов семьи вызвано спадом производства и высокими темпами инфляции. Также усиливается дифференциация доходов, снижается покупательная способность заработной платы у большей части населения страны, снижается уровень жизни семей с детьми. Экономический кризис отрицательно действует на психологический климат семьи. Все это снижает рождаемость, уменьшает средний размер семьи. Кроме того, растет число бездетных супружеских пар, одиночек, а также неполных семей, в которых мать не состоит в браке.

Семье свойственна разнотипная структура, которая определяется устойчивыми внутрисемейными связями и отношениями. **Семейная структура населения** выражается в виде группировки семей по тем или иным характеристикам (по числу членов семьи, числу детей в семье и т.д.). Вместе с тем в большинстве стран для характеристики подобного рода отношений в качестве единицы учета используется термин «домохозяйство». **Домохозяйство** — социально-экономическая ячейка, объединяющая людей в отношении организации их совместного проживания и хозяйствования. При определении семьи между ее членами обязательны отношения родства. Домохозяйство же может состоять как из одного человека, живущего самостоятельно, так и нескольких людей, которые, в свою очередь, могут быть связаны или не связаны отношениями родства. Подобный подход применялся в России при проведении переписи населения 2002 г.

Распространенным показателем в демографии является средний размер семьи (деление числа членов всех семей на число семей). Средний размер и семейная структура семьи значительно различаются по регионам. Эти различия в первую очередь связаны с различиями в уровне рождаемости. Более высокий размер семьи характерен для республик с традиционной многодетностью. К ним относятся регионы Северного Кавказа, Калмыкия, Тува, Бурятия и Якутия. Наименьший размер семьи отмечается в центральной европейской части страны [2].

По данным переписей населения, показатель среднего размера семьи претерпевает изменения, постепенно уменьшаясь и стабилизируясь на низком уровне. Возвращаясь к ранее сделанной оговорке по поводу смены единицы учета с категории «семья» на термин «домохозяйство», несколько некорректным является прямое сопоставление результатов различных переписей населения. В этой связи, несмотря на внешнее сходство, более уместным будет раздельное рассмотрение количественных показателей (табл. 4.6 и табл. 4.7) [14, 13].

Таблица 4.6 — **Распределение семей в РСФСР по величине**

Годы	Доля семей с данным числом членов в общем количестве семей, %						Средняя величина семьи, человек
	2	3	4	5	6	7 и более	
1959	26,7	26,6	21,8	13,2	6,7	5,0	3,65
1970	26,5	27,9	24,9	12,1	5,0	3,5	3,54
1979	31,5	31,5	23,4	8,6	3,0	1,9	3,27
1989	34,2	28,0	25,2	8,3	2,8	1,5	3,23

Таблица 4.7 — **Распределение домохозяйств в Российской Федерации по величине (по результатам переписи 2002 г.)**

Тип населения	Доля семей с данным числом членов в общем количестве семей, %							Средняя величина семьи, человек
	1	2	3	4	5	6	7 и более	
Всего	22,3	27,6	23,7	16,9	5,8	2,3	1,4	2,7
в том числе:								
городское население	22,3	27,7	25,0	16,8	5,2	1,8	1,2	2,7
сельское население	22,1	27,2	20,3	17,3	7,4	3,3	2,4	2,8

Из представленных таблиц следует, что основная часть семей (домохозяйств) состоит не более чем из трех человек. Доля семей, в составе которых наблюдается более 4 человек, с течением времени снижается. При этом крупные семьи в большей степени характерны для сельской местности.

#### 4.1.4 Миграции населения

Механическое движение населения представлено процессом **миграции**, под которым понимается перемещение людей через границу территории с переменой места жительства навсегда или на длительный срок. Миграция оказывает значительное влияние на территориальное размещение населения, его состав и численность. Выделяют *внутреннюю миграцию* — переселение людей в пределах одной страны, и *внешнюю (международную)* — переселение из одной страны в другую. Международная миграция представлена двумя потоками: *эмиграцией* (переселение в другую страну) и *иммиграцией* (въезд в страну).

Современное состояние и характер миграционных перемещений в России во многом обусловлены предшествующим периодом исторического развития. Только в XX в. можно выделить три крупные эмиграционные волны [2]:

- 1) в годы Гражданской войны — массовое «бегство» за границу военных, интеллигенции, буржуазии;
- 2) 1930—1960-е гг. — выезд граждан в результате гонений инакомыслящих в условиях тоталитарного режима;
- 3) начало 1990-х гг.

Среди конкретных причин бурного роста эмиграции в 1990-е годы можно назвать следующие:

- причины, имеющие универсальный характер (страна испытывает затяжной экономический кризис, люди перестали чувствовать себя защищенными с социальной точки зрения);
- этнонациональные причины;
- причины личного характера (браки с иностранными гражданами, воссоединение с родственниками, живущими за рубежом и т.д.);
- невозможность реализации своих способностей.

При этом если на рубеже 1980—1990-х гг. страну покидали, главным образом, немцы, евреи, армяне, греки, то позже основной костяк составили русские, что само по себе свидетельствовало об остроте социально-экономического кризиса. Вместе с тем факты последнего времени свидетельствуют о том, что эмиграция российского населения все же идет на убыль. Существует целый ряд факторов, сдерживающих этот процесс:

- демографический (на основных рынках труда требуются мужчины до 25 лет);
- социальный (языковой барьер, непризнание наших дипломов о высшем образовании и т.д.);
- административный (квотирование приема иммигрантов за рубежом);
- географический (жизнь в непривычном климате).

В настоящее время эмиграция в государства дальнего зарубежья не имеет столь остропроблемного характера, как в начале 1990-х гг. Основные направления миграции с начала 1990-х гг. показаны на рис. 4.4.

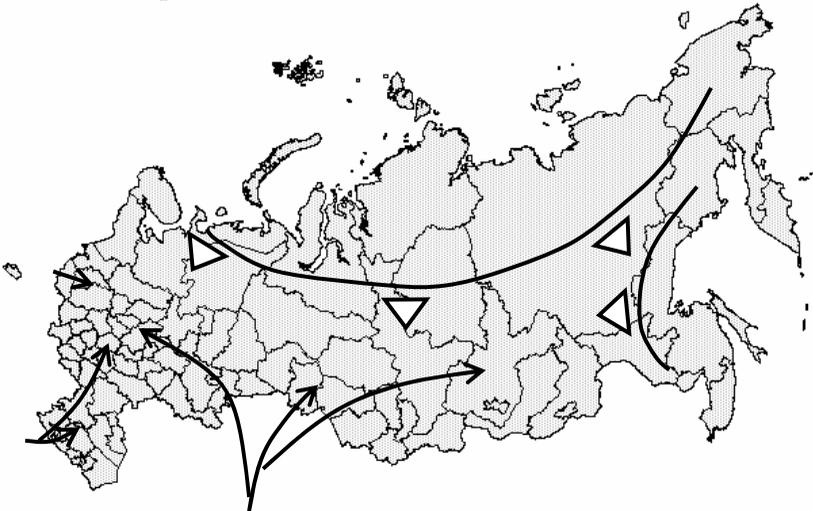


Рис. 4.4 — Основные потоки миграции в 1990-х гг.:

-  — миграционные потоки из бывших союзных республик;  
 — направление внутренней миграции

Неблагоприятное воздействие на миграционную ситуацию в России и состояние рынка труда имеет иммиграция, которая во многом определяется экономическим положением России и государств, бывших союзных республик, степенью стабильности внутривнутриполитической обстановки в других иностранных государствах. Из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной рабочей силой из соседних стран, особенно из стран Среднеазиатского региона, регионов Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Изменения в миграции затронули в 1990-е гг. все экономические районы Российской Федерации. Традиционные районы оттока населения (Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Уральский) стали заселяться за счет миграции населения из других районов. Усилилась притягивающая роль Северного Кавказа, особенно Краснодарского и Ставропольского краев, куда стали стекаться вынужденные мигранты из государств Средней Азии, Казахстана, Закавказья и республик самого региона.

Стала терять население Восточная Сибирь, тогда как Западная Сибирь после небольшого перерыва вновь получила приток населения, причем во все субъекты региона. Дальний Восток, напротив, стал сплошной зоной оттока.

Территория страны стала четко делиться на две зоны — принимающую и отдающую. Наибольшее миграционное давление испытывает южный приграничный пояс Европейской части и Урала, Центральный район и Западная Сибирь.

Одно из самых заметных изменений в миграции населения Российской Федерации — отток населения с Севера. Прирост населения на Севере имеют только Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, где расположен самый мощный в стране нефтегазовый комплекс. Аналогична ситуация и с Таймырским автономным округом, где положительное сальдо миграции во многом обусловлено успешным функционированием местного металлургического производства.

Внутренние мигранты тяготеют к старообжитым районам, в то время как мигранты из бывших республик СССР расселяются

по всей территории России, за исключением Крайнего Севера и Сахалина. Тем не менее региональные предпочтения ясно выражены и здесь — это приграничные западные и южные области, Центр, Западная Сибирь. На общем фоне незначительным притоком выделяются Московская и Ленинградская области, что во многом объясняется трудностью получения регистрации в Москве и Санкт-Петербурге. В результате здесь скопилось много незарегистрированных мигрантов.

Весьма специфична картина расселения мигрантов из республик, входивших в состав СССР, в частности из Казахстана и Средней Азии, на долю которых приходится наибольший поток переселенцев, имеющих выраженную этническую окраску. Так, наиболее притягательными для русских выходцев из Средней Азии являются Центральный, Центрально-Черноземный, Поволжский, Уральский экономические районы, Западная и Восточная Сибирь. В то же время русские, покидающие Казахстан, склонны селиться в приграничных с ним регионах — Поволжском, Уральском, Западно-Сибирском районах.

В целом, миграционные потоки свидетельствуют о трудностях, которые испытывают мигранты из бывших республик при выборе места жительства в России. Они готовы ехать в любой регион, даже на Север, что частично компенсирует потери Востока и Севера Российской Федерации во внутренних миграциях. Помимо того, исключительно за счет бывших республик получает миграционный прирост сельская местность страны.

Попытки объяснить миграционную карту России сопоставлением с пространственной картиной падения производства или безработицы дают парадоксальный результат: они не обнаруживают значимой связи. Более того, во многих случаях наблюдается обратная связь — самый большой приток мигрантов имеют регионы с самыми худшими показателями производства и безработицы.

Достаточно остро проблема незаконной миграции стоит на Дальнем Востоке, который в последнее время испытывает достаточно мощный прессинг со стороны государств Юго-Восточной Азии, и в первую очередь Китая.

## 4.2 Рынок труда и занятость населения

Радикальные реформы 1990-х гг., проводимые в России, существенно преобразили социально-трудовую сферу. Свершилась подлинная революция в занятости, а вместе с ней резко изменились общественные условия труда миллионов людей. Уже нет сомнения, что переход от полной и безусловной занятости в общественном производстве, соответствовавшей всеобщности и обязательности труда при социализме, к системе экономической активности, отвечающей критериям рыночного хозяйства, близится к завершению. На сегодняшний момент более половины экономически активного населения работает не в государственном секторе, а на предприятиях и в организациях частнокорпоративного типа.

Начиная с 1995 г., в отечественной практике стали использовать вместо изжившего себя понятия «трудовые ресурсы», характеризующего сферу трудовых отношений СССР, применяемый во всем мире термин «экономически активное население». Дело в том, что понятие «**трудовые ресурсы**» в советский период включало, собственно, все население трудоспособного возраста (мужчины в возрасте 16—59 лет и женщины в возрасте 16—54 лет, за исключением неработающих инвалидов 1-й и 2-й групп и лиц, вышедших на пенсию на льготных условиях), а также население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве. **Экономически активное население** — это часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Вместе с тем во многих случаях данные категории используются в качестве синонимов, однако в понятие «трудовые ресурсы», как правило, вкладывается содержание термина «экономически активное население» [2].

Численность экономически активного населения включает занятых и безработных. К **занятым** в экономике относятся лица, выполняющие работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму самостоятельно или с одним или несколькими компаньонами как с привлечением, так

и без привлечения наемных работников. В число занятых включаются и лица, выполняющие работу без оплаты на семейном предприятии, а также временно отсутствующие на работе из-за болезни, ухода за больным, ежегодного отпуска или выходных дней, обучения и других подобных причин.

**Безработным** по методологии Международной организации труда (МОТ) считается тот, кто в настоящий момент не имеет работы, ищет ее, готов к ней приступить и не имеет других источников дохода. Ключевой характеристикой в данном определении является признак поиска работы. В России безработными считаются граждане, не имеющие работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы и готовые к ней приступить. Принятая система учета безработицы в нашей стране не отражает действительных тенденций в развитии российского рынка труда, поскольку большинство безработных не регистрируются на биржах труда, предпочитая искать работу самостоятельно или прибегая к услугам негосударственных посреднических услуг. Однако нельзя не учитывать и того факта, что существует определенная категория граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, но таковыми не являющихся. Основным показателем, характеризующим состояние рынка труда, является **уровень безработицы**, исчисляемый как процент безработных в экономически активном населении:

$$U = \frac{Q_6}{Q_{ЭАН}} \cdot 100 \%,$$

где  $U$  — уровень безработицы;

$Q_6$  — численность безработных;

$Q_{ЭАН}$  — численность экономически активного населения.

Территориальные особенности в уровне безработицы показаны в табл. 4.8.

Таблица 4.8 — Состояние рынка труда в России в 2002 г.

Экономические районы	Экономически активное население, тыс. человек	Уровень безработицы, %
Россия, всего	71782	8,0
в том числе:		
Северный	3008	8,2
Северо-Западный	4072	4,8
Центральный	14807	4,7
Волго-Вятский	4178	8,6
Центрально-Черноземный	3693	7,9
Поволжский	8334	7,0
Северо-Кавказский	7714	12,6
Уральский	9831	8,4
Западно-Сибирский	7539	9,6
Восточно-Сибирский	4396	10,4
Дальневосточный	3722	8,6

Структура занятости изменилась в пользу тех отраслей, деловая активность в которых возросла в связи с рыночными преобразованиями. К таким отраслям относятся торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение (МТС) и торговое посредничество, финансы и страхование, отрасли транспорта и связи (табл. 4.9).

Таблица 4.9 — Структура занятости населения, %

Отрасль	1992 г.	1995 г.	1998 г.	2004 г.	2007 г.
Промышленность	29,6	25,7	22,2	24,6	21,1
Сельское и лесное хозяйство	14,3	15,7	14,1	9,7	10,2
Строительство	11,0	9,7	7,9	6,3	7,8
Транспорт и связь	7,8	7,9	7,6	9,3	8,0
Торговля, общественное питание, МТС	7,9	9,7	14,5	15,2	17,4
Здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение, образование, культура и искусство, наука	19,5	20,5	20,1	19,0	15,7

Окончание табл. 4.9

Отрасль	1992 г.	1995 г.	1998 г.	2004 г.	2007 г.
Кредитование, финансирование и страхование, аппарат управления	2,8	3,8	5,5	8,5	6,8
Другие отрасли	7,1	7	8,1	7,4	13,0

Падение объемов производства, ослабление экономических связей при быстром введении либерализации цен неизбежно привели к обострению проблем, связанных с занятостью. Интенсивность высвобождения и перераспределения рабочей силы обусловлена социально-экономическими процессами: изменением форм собственности, ликвидацией нерентабельных предприятий, структурной перестройкой экономики, первым шагом которой является конверсия предприятий оборонного комплекса. Происходит перелив трудовых ресурсов из государственного сектора экономики в альтернативные. Кроме того, имеет место неполная занятость по инициативе работодателя: отправка работников в вынужденные отпуска за свой счет, переход на сокращенный режим труда и т.п.

Заметнее всего кризис занятости проявляется в «старых» текстильных и машиностроительных центрах России. Второй очаг — это Северо-Запад и Север европейской части страны. Третий очаг — Северный Кавказ с соседней Калмыкией. Сама природа безработицы здесь иная, чем на Севере [12]. Фактическая трудоизбыточность уже давно выталкивала коренное население за пределы республик и в немалой мере способствовала криминализации их этнических территорий и внешних диаспор. Кроме того, на всей территории России в сельской местности уровень безработицы выше, чем в городах.

В общем и целом, численность экономически активного населения России имеет тенденцию к сокращению, что во многом обусловлено общей кризисной ситуацией в демографической сфере. Вместе с тем само по себе сокращение абсолютной численности экономически активного населения не является столь серьезной проблемой. Гораздо хуже, что количество занятых сокращается более высокими темпами, чем численность экономически активного населения, что порождает массовую, нарастающую из года в год безработицу [2].

## 4.3 Этнонациональный и конфессиональный состав населения

### 4.3.1 Этническая структура населения

Основными критериями в этнологии являются *этнолингвистический* и *расово-антропологический*. Базовой служит этнолингвистическая классификация, в основе которой лежит язык. Обычно при классификации языков используются следующие основные разряды (в порядке уменьшения близости): язык, группа родственных языков, языковая семья. В языках выделяют, в свою очередь, диалекты и говоры, иногда весьма недолговечные. Также весьма важна и антропологическая классификация. Она указывает не на культурное, а на биологическое (генетическое) родство между различными группами людей. Используется множество методов определения подобного родства. На первом месте выделены расовые различия между группами. Расы отличаются друг от друга физическими признаками — цветом кожи, волос, глаз, чертами лица, ростом, формой черепа и т.д. Эти признаки наследственны и сравнительно мало изменяются в результате непосредственного влияния среды. Выделяют несколько основных больших рас (монголоидная, европеоидная, негроидная и австроидная — две последние иногда объединяют), а в их составе несколько малых рас, которые называют также этногенетическими пучками. Кроме того, выделяются контактные или смешанные расовые типы.

Вместе с тем предложенные критерии не вполне точно отражают суть категории, которая в повседневности обозначается как «нация». То же самое можно отнести и к сталинскому определению нации как общности людей с единым языком, культурой и территорией. В данной формулировке больше исключений, чем правил. Например, говорящие по-португальски бразильцы и по-английски — американцы ни португальцами, ни англичанами себя не считают. Швейцарского языка и вовсе не существует, но жители данного государства, говорящие на нескольких языках, считают себя швейцарцами. В мире можно

найти множество этнических групп, не имеющих единой территории, но при этом не теряющих этнического самоощущения.

В этой связи более уместным будет являться использование термина «этнос» с соответствующим содержательным наполнением. Итак, **этнос** — это естественно сложившийся на основе оригинального стереотипа поведения коллектив людей, существующих как энергетическая система, противопоставляющая себя всем другим таким же коллективам, исходя из ощущения **комплиментарности** (ощущение подсознательной взаимной симпатии/антипатии особей). Внутри каждого этноса находятся определенные таксонометрические единицы, не нарушающие его единства. Относительно обособленная часть этноса называется *субэтносом*. В свою очередь, субэтносы делятся на более мелкие группы: людей, объединенных одной исторической судьбой; людей с одинаковым бытом и т.д. Кроме того, несколько этносов могут объединяться в *суперэтнос* [2].

В силу того что выделение стереотипов поведения является сложно решаемой задачей, в основу классификации этносов все же положен такой признак, как язык. Поскольку язык является одним из важнейших показателей человеческой культуры, а культура — одна из наиболее заметных граней социально-исторического развития, то данный признак является наиболее близким параметром, который может быть положен в основу разграничения этносов. Основная часть народов России входит в состав четырех языковых семей: индоевропейской, алтайской, уральской и северокавказской [1, 2, 16].

**Индоевропейская семья** — наиболее многочисленная. Она подразделяется на *славянскую* (русские, белорусы, украинцы, чехи, словаки, болгары), *германскую* (немцы), *балтийскую* (латыши, литовцы), *армянскую* (армяне), *романскую* (молдаване, румыны), *иранскую* (осетины, персы), *греческую* и *индоарийскую* (цыгане) группы.

**Алтайская семья** представлена, главным образом, *тюркской* языковой группой (татары, башкиры, чувашы, якуты, тувинцы, алтайцы, шорцы, карачаевцы, балкарцы). К *монгольской* группе алтайской семьи принадлежат калмыки и буряты, к *тунгусо-манчжурской* — эвенки, эвены, нанайцы, улучи, орочи и др.

Довольно многочисленна **уральская семья**, которая подразделяется на *финно-угорскую* (марийцы, коми, эстонцы, мордва, удмурты, карелы, ханты, манси) и *самодийскую* (ненцы, селькупы, нганасаны) группы.

**Северокавказская семья** подразделяется на *нахско-дагестанскую* (чеченцы, ингуши, аварцы, лезгины, даргинцы, лакцы) и *абхазо-адыгейскую* группы (кабардинцы, адыгейцы, черкесы).

Отдельные языковые семьи — **чукотско-камчатская** (чукчи, коряки) и **эскимосо-алеутская**.

В России проживает более ста этносов. При всем многообразии этнических общностей около 80 % ее населения составляют русские. Вместе с другими славянскими народами доля русских в населении страны составляет около 85 % (табл. 4.10) [13]. Они преобладают во всех субъектах Федерации, кроме Дагестана, Кабардино-Балкарии, Северной Осетии, Чувашской, Чеченской и Ингушской Республик, Татарстана.

Таблица 4.10 — Этническая структура населения России, %

Этнос	1959 г.	1970 г.	1989 г.	2002 г.
Русские	83,3	82,8	81,5	79,8
Татары	3,5	3,7	3,8	3,8
Украинцы	2,9	2,6	3,0	2,0
Башкиры	0,8	0,9	0,8	1,2
Чуваши	1,2	1,3	1,2	1,1
Чеченцы	0,2	0,4	0,6	0,9
Армяне	0,2	0,2	0,4	0,8
Белорусы	0,7	0,7	0,8	0,6
Мордва	1,0	0,9	0,7	0,6
Казахи	0,3	0,4	0,4	0,5
Кабардинцы	0,2	0,2	0,3	0,4
Марийцы	0,4	0,4	0,6	0,4
Немцы	0,7	0,6	0,6	0,4
Осетины	0,2	0,2	0,3	0,4
Удмурты	0,5	0,5	0,5	0,4
Буряты	0,2	0,2	0,3	0,3

Окончание табл. 4.10

Этнос	1959 г.	1970 г.	1989 г.	2002 г.
Ингуши	0,05	0,1	0,1	0,3
Якуты	0,2	0,2	0,3	0,3
Остальные этносы	3,5	3,7	3,8	5,8

Изменения в этническом составе, пусть не совсем значительные, обусловлены действием трех факторов. Первый фактор связан с различиями в естественном движении населения. Второй фактор — это процессы во внешней миграции, сложившиеся под влиянием распада СССР. Третий фактор связан с процессами смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков и других явлений.

Во многих случаях большинство представителей того или иного этноса проживают за пределами своей республики. Доля коренных народов в населении республик сильно варьируется. Например, в Мордовии преобладает русское население, а основная часть мордвы проживает за ее пределами. В населении Башкирии и Марийской Республики доля русских приблизительно равна доле лиц коренных национальностей. В Татарстане наблюдается небольшое превышение татар над русскими. Следует отметить, что в республике проживает лишь около четверти всего татарского населения. Основная часть якутов проживает в пределах своей республики, доля русских в ее населении превышает 30 %. Такая же ситуация и в Удмуртской республике. В Дагестане, Кабардино-Балкарии, Туве, Чеченской и Ингушской Республиках преобладает коренное население, и почти все представители коренного этноса проживают в пределах своих республик.

В населении Чувашской Республики русские составляют около четверти всей численности, а за ее пределами проживает около 50 % чувашей. Большинство калмыков проживает в своей республике, а доля русских составляет около 40 %. Сходное положение в Республике Коми, где сосредоточено 85 % представителей коренной национальности, но в то же время доля русских в населении достигает 57 %. В Адыгее, Карачаево-Черкессии, Хакасии и Республике Алтай преобладает русское население.

ние (от 42 до 68 %). Русские преобладают и в населении национальных округов, а также на территории Еврейской автономной области [1].

#### 4.3.2 Взаимоотношения этносов и межнациональные проблемы

Основными видами этнических контактов являются [2]:

1) *сосуществование*. В этом случае этносы не смешиваются и не подражают друг другу, заимствованию подлежат только технические нововведения;

2) *ассимиляция*. При таком контакте происходит полное поглощение одного этноса другим с полным забвением происхождения и былых традиций;

3) *метисация*. В ее результате сохраняются и сочетаются традиции предшествующих этносов и память о предках. Варианты таких сочетаний обычно бывают нестойкими и существуют за счет пополнения другими метисами;

4) *слияние*. При таком контакте забываются традиции обоих первичных компонентов, а рядом с двумя предшествующими или вместо них возникает третий, новый этнос.

Реальная жизнь свидетельствует о том, что межнациональные конфликты возникают не по какой-то жесткой схеме, поскольку на них влияет огромное количество факторов. К тому же одни и те же факторы в различных регионах и при различных обстоятельствах проявляются по-разному.

Среди ведущих факторов, способных вызвать кризисные явления в межнациональных отношениях, выделяются следующие:

- исповедование принципа тождественности государственных и национальных границ;
- движение этносов к самоопределению;
- движение этносов к образованию суперэтносов;
- борьба за ресурсы;
- неуправляемое демографическое развитие в странах «третьего мира»;
- ассимиляционные процессы и депопуляция этноменьшинств;

- «старение» этносов в государствах с развитой экономикой;
- экологический фактор.

Вместе с тем проявление кризисных явлений также может заметно различаться. Это могут быть этнические войны, эпизодические вооруженные конфликты, погромы и уличные бои, «бытовой национализм». Кроме того, сюда же можно отнести более мирные, но не менее кризисные митинги, забастовки, демонстрации, акции неповиновения, административные меры по ущемлению политических и экономических прав.

С распадом СССР межнациональные отношения на постсоветской, в том числе российской, территории резко обострились. Одной из наиболее трудно заживающих ран советской этнической истории является депортация народов — массовое изгнание из родных мест. Этому процессу в РСФСР подверглись ингуши, чеченцы, балкарцы, карачаевцы, калмыки, немцы Поволжья. Кроме того, в Советском Союзе принудительному переселению были подвергнуты западные украинцы, курды (с территории Азербайджана), турки-месхетинцы (из Грузии), крымские татары, «неблагонадежные» литовцы, латыши, эстонцы, поляки. Кавказские народы в большинстве своем были отправлены в Среднюю Азию и на территорию Казахской ССР, остальные же этносы — за пределы европейской части России в Сибирь, Северный Казахстан и на Дальний Восток [1, 2].

### 4.3.3 Конфессиональный состав населения

**Религиозная (конфессиональная) общность** — особый тип социальной общности людей, либо исповедующих какую-нибудь одну религию, либо придерживающихся какого-либо одного направления, течения, секты. Причем дать определение религиозной общности гораздо легче, чем установить численность ее членов. Этому есть целый ряд причин [2]:

- многие религиозные течения не ведут статистики своих приверженцев;
- в религиозном мире существует такое явление, как поликонфессиональность (один и тот же человек нередко отправляет культ двух и более религий);

- известно немало тайных культов, приверженцы которых не афишируют своей религиозной ориентации;
- наличие полурелигиозных людей (фактически не отпавляющих религиозных культов, но сочувствующих или симпатизирующих той или иной конфессии).

Обращение к географической карте показывает, что сплошь и рядом этносы «пересекаются» религиозными границами и, наоборот, внутри религиозных общностей присутствуют представители различных этнических групп.

В России присутствуют представители всех трех мировых религий (христианство, ислам, буддизм) в различных их формах. Приверженцы мусульманства в основном сосредоточены на территории Северного Кавказа и в Поволжье. Последователей буддизма можно встретить в Калмыкии и Бурятии, а также в Иркутской области и Забайкальском крае в местах компактного проживания бурятского населения. Христианство на территории России в основном представлено православием. Вместе с тем в стране присутствуют и последователи других направлений (католицизм, протестантизм, монофиситство). Четкие географические границы распространения христианства указать достаточно сложно, равно как и других конфессий. Кроме того, есть приверженцы иудаизма, кришнаизма. Что касается ранних форм религий на территории современной России, то их практически не осталось. Лишь на Крайнем Севере еще можно встретить жителей, религиозные представления которых близки к анимизму, тотемизму, шаманизму.

## **4.4 Территориальные факторы и особенности расселения**

### **4.4.1 Система расселения**

**Расселение** — процесс размещения людей и населенных пунктов по заселенной территории. Чаще всего расселение связано с интересами и потребностями производства и зависит от размещения производственных объектов. Но нельзя забывать

также, что и расселение может диктовать размещение производства, особенно в том случае, если мы имеем дело не с районами нового освоения, а с уже сформировавшимся расселением. Взаимосвязь и взаимозависимость расселения и производства присущи всем экономическим формациям.

Колоссальные территориальные масштабы России и ее неравномерная заселенность определяют особенности развития производительных сил, расселения и развития населенных пунктов. В связи с этим принципиально важной оказывается оценка заселенности территории России, лежащая в основе социальных, экономических и экологических оценок. В качестве оценки незаселенности, через которую, в свою очередь, происходит *оценка заселенности*, можно рассматривать совокупность следующих условий, характеризующих территорию [2]:

- отсутствие перманентной и устойчивой хозяйственной деятельности на территории;
- отсутствие постоянных населенных пунктов;
- отсутствие внесезонной (постоянной) транспортной инфраструктуры;
- плотность постоянного населения менее 1 человека/км<sup>2</sup>.

Достаточно часто для оценки освоенности той или иной территории используют лишь последний показатель, однако он не всегда адекватно отражает реальную ситуацию (табл. 4.11).

Таблица 4.11 — **Масштабы заселенности и плотность населения территории России**

Экономические районы	Доля заселенной территории, %	Средняя плотность населения, чел./км <sup>2</sup>
Россия, всего	45	8,7
в том числе:		
Северный	66	4,1
Северо-Западный	98	5,5
Центральный	100	62,1
Волго-Вятский	99	31,9
Центрально-Черноземный	100	47,0
Поволжский	96	31,5
Северо-Кавказский	98	49,8

Окончание табл. 4.11

Экономические районы	Доля заселенной территории, %	Средняя плотность населения, чел./км <sup>2</sup>
Уральский	98	24,9
Западно-Сибирский	56	6,2
Восточно-Сибирский	30	2,2
Дальневосточный	21	1,2

Суммарная площадь, на которой отсутствует сеть постоянных поселений и плотность населения минимальна (незаселенная территория), составляет порядка 9,4 млн км<sup>2</sup> или 55 % всей территории. При этом практически вся незаселенная территория находится в азиатской части страны, а два экономических района (Центральный и Центрально-Черноземный) и вовсе таковыми не располагают. Высокий уровень незаселенности территории страны не следует рассматривать как явление негативное. Незаселенные территории — это ресурсный и экологический потенциал Российской Федерации.

Незаселенность огромных территорий страны обусловлена в первую очередь крайней неблагоприятностью их природных условий для постоянного проживания людей. По ряду существующих оценок зоны наиболее благоприятных условий для жизни человека занимают менее 1/10 территории страны, но на них сосредоточено порядка 1/3 населения. В общем же, значительная часть россиян живет в таких природных условиях, которые совершенно неприемлемы для населения других стран мира.

На карте размещения населения отчетливо прослеживается ареал наиболее высокой его плотности, занимающий почти всю европейскую часть страны (за исключением Северного экономического района), юг Западной Сибири и далее протянувшуюся на восток сравнительно узкую полосу вдоль Транссибирской магистрали. Эта зона сплошного заселения территории получила название «**Главной полосы расселения**». Занимая 1/3 территории России, она сосредотачивает более 93 % населения страны.

Несмотря на сплошной характер заселения территории, в пределах Главной полосы расселения наблюдаются ярко выраженные ареалы концентрации населения в крупных и крупней-

ших городах и их ближайшем окружении. На базе крупных и крупнейших городов и городских агломераций формируются локальные системы расселения, включающие в свой состав, помимо городского, и сельское население близлежащих территорий.

**Локальные системы расселения** представляют собой взаимосвязанные группы населенных мест, между которыми имеют место интенсивные маятниковые миграции населения с трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными целями. Ареал той или иной локальной системы расселения зависит от следующих факторов:

1) густоты и состояния транспортной сети, объединяющей населенные пункты в единое целое;

2) времени, затрачиваемого на передвижение между населенными пунктами;

3) хорошо налаженных транспортных сообщений.

Почти вся территория за пределами Главной полосы расселения относится к экстремальному по условиям проживания Крайнему Северу и приравненным к нему районам. Это зона очагового заселения, где, помимо отдельных населенных пунктов и немногочисленных их групп, отсутствует постоянное население. Крайний Север и приравненные к нему районы России осваивались почти исключительно в советский период и в значительной мере с помощью заключенных. Освоение и сопутствующее ему заселение преследовало, в первую очередь, разработку богатых месторождений полезных ископаемых, лесных ресурсов, а также стратегические цели (строительство военных баз и полигонов). Это наложило отпечаток на типологию и людность формирующихся здесь населенных пунктов. В настоящее время на российском Севере преобладают монопрофильные по своей специализации поселки городского типа и малые города, возникшие на базе различных горно- и нефтегазодобывающих предприятий. Крупные, полифункциональные города с обрабатывающей промышленностью встречаются здесь намного реже, а городские агломерации почти полностью отсутствуют [2].

В общем и целом, выделяют два полярных типа расселения: городское и сельское. Как правило, в основу классификации положены такие критерии, как численность проживающего населения и род занятий.

#### 4.4.2 Городское расселение

**Городское расселение** представлено двумя видами населенных пунктов: *городами* и *поселками городского типа* (ПГТ). Исходя из численности населения городские поселения можно разделить на следующие классы [2, 16]:

- до 20 тыс. жителей — малые города и ПГТ;
- от 20 до 50 тыс. жителей — полусредние города;
- от 50 до 100 тыс. жителей — средние города;
- от 100 до 250 тыс. жителей — большие города;
- от 250 до 1000 тыс. жителей — крупные города;
- свыше 1000 тыс. жителей — крупнейшие города.

Подобные количественные рубежи обусловлены серьезными качественными изменениями в развитии городов. Это можно проследить на организации системы городского транспорта и административного управления. Передвижение людей в пределах ПГТ или города с численностью до 20 тыс. может осуществляться пешком. В городах с числом жителей более 20 тыс. уже возникает потребность в автобусе, свыше 100 тыс. — в автобусе и трамвае. В городах с населением, превышающим 500 тыс. жителей, в дополнение к перечисленным видам транспорта часто добавляется троллейбус. В городах-миллионерах без метрополитена в «часы пик» возникают серьезные сбои в работе всего городского транспорта.

В городах с населением до 50 тыс. жителей достаточно иметь один административный центр. При увеличении численности создаются представительства в отдельных частях городов. В административном плане для управления городским хозяйством во всех крупных городах необходимо деление городской территории на отдельные районы, тогда как в малых и средних городах этого не требуется.

Каждый город выполняет определенные обязанности в народнохозяйственном разделении труда, у каждого города есть своя специализация. Город может выполнять одну или несколько функций, то есть быть моно- или полифункциональным. Среди монофункциональных городов встречаются города с преимущественно мужским или женским населением, то есть с несбалансированным демографическим составом населения.

В зависимости от выполняемых функций можно выделить следующие типы городов [17]:

- индустриальные центры;
- транспортные центры;
- научные центры;
- курортные города;
- административные центры;
- «закрытые» города;
- города, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства.

В России в городах проживает более 90 % городского населения, остальное городское население живет в поселках городского типа. В Российской Федерации преобладают малые города и полусредние города с числом жителей до 50 тыс. человек, но в них проживает только 17 % горожан (табл. 4.12) [13].

Около трети горожан проживает в 13 крупнейших городах: Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Самаре, Омске, Казани, Челябинске, Ростове-на-Дону, Уфе, Волгограде, Перми (рис. 4.5). Увеличение численности населения в группе крупнейших городов сложилось за счет роста только пяти из них: Москвы, Казани, Ростова-на-Дону, Новосибирска и Волгограда.



Рис. 4.5 — Крупнейшие города России

Таблица 4.12 — **Распределение городских поселений по численности жителей**

Классы городских поселений	Число городских поселений					Число жителей в городских поселениях, млн человек.				
	1939 г.	1959 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	1939 г.	1959 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.
Всего городских поселений	1317	2372	3045	3230	2940	36,30	61,60	95,4	108,0	106,4
в том числе городов	574	877	999	1037	1098	31,01	52,16	83,0	94,4	95,9
из них с числом жителей, тыс. человек										
до 50	464	688	710	709	768	8,55	13,75	15,2	15,9	16,6
50–99,9	58	97	135	163	163	4,09	6,72	9,1	11,2	11,1
100–249,9	48	78	128	87	92	10,08	15,46	27,0	13,1	13,8
250–499,9				44	42				15,1	14,6
500–999,9	4	14	26	22	20	8,29	16,23	31,7	14,0	12,4
свыше 1000				12	13				25,1	27,4
поселков городского типа	743	1495	2046	2193	1842	5,29	9,44	12,4	13,6	10,5

Число ПГТ за последнее время уменьшилось. Изменения произошли, главным образом, за счет их упразднения (преобразования в сельские поселения или города, включения в черту других городских поселений, ликвидации). Большая часть населения (63 %) проживает в ПГТ с числом жителей до 10 тыс. человек.

В связи с тем что не существует общепринятого подхода к определению понятия «город», также отсутствует единое мнение в определении уровня урбанизации. Большинство специалистов сходятся в том, что главный показатель **уровня урбанизации** — доля городского населения во всей его численности. Вместе с тем для более адекватного определения уровня урбанизации используют сочетание следующих критериев:

- 1) доля городского населения во всей его численности;
- 2) доля горожан, проживающих в крупных городах;
- 3) доля горожан, проживающих в городских агломерациях.

В дополнение к этим показателям уровня урбанизации нередко добавляют и показатель распространения городского образа жизни на сельскую местность.

Сравнение урбанизированности различных стран и регионов носит весьма относительный характер как по причине отсутствия единых критериев отнесения населенных пунктов к городским, так и в связи с исключительным разнообразием подходов к определению территорий, входящих в городскую черту.

В самом общем виде можно выделить несколько этапов урбанизации России [2].

*Первый этап* — с момента появления первых городов и вплоть до отмены крепостного права в 1861 г. Типичными славянскими городами на заре возникновения Русского государства можно назвать усадьбы князей, вокруг которых возникали торговые и ремесленные слободы. В дальнейшем, по мере объединения и развития Российского государства, определение города стало более близким к сегодняшнему пониманию. Определенное оживление в процесс урбанизации внесла эпоха социально-экономических преобразований Петра I. Развитие мануфактур ускорило формирование городов, однако вплоть до отмены крепостного права медленное развитие промышленности сдерживало урбанизацию страны. Наиболее крупными городами этого

времени были Москва, Санкт-Петербург и ряд административных губернских центров.

*Второй этап* (1861—1917 гг.) ознаменовался становлением в стране товарно-денежных отношений, бурным развитием промышленности и транспорта. К 1917 г. 17 % населения России проживало в городах. Помимо Москвы и Санкт-Петербурга — крупнейших городов России — относительно густая по тому времени сеть городских поселений сформировалась в междуречье Оки и Волги и горнозаводских районах Урала. Цепочки городских поселений возникли на Волге и вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали. На всей остальной территории России, помимо губернских центров, крупных городских поселений не было. Основным источником роста численности населения в этот период являлись преобразования сел в города и переселение жителей села в город.

*Третий этап* (1917—1941 гг.) — годы индустриализации страны. География урбанизации практически повторяла географию индустриализации, охватившей большую часть обжитых территорий. В этот период делаются первые крупные шаги по освоению природных ресурсов и развитию промышленности в восточных районах, что и предопределило опережающие темпы их развития. Заметно усиливается концентрация населения в крупных городах.

*Четвертый этап* (1941—1945 гг.) — период Великой Отечественной войны, для которого характерен существенный территориальный сдвиг хозяйственного потенциала и городского населения на восток. В этот период особенно быстро растет численность населения в Поволжье, на Урале, в Западной Сибири. Одновременно сокращается численность населения разрушенных войной западных, оккупированных территорий.

*Пятый этап* (послевоенный период с 1946 г. и до настоящего времени) характеризуется заметным ускорением роста численности городского населения и увеличением его доли в общей численности жителей (с 40 до 73 %), расширением рамок распространения урбанизации за счет освоения восточных и северных территорий и целым рядом качественных изменений в самом процессе урбанизации [2]:

- усилившейся концентрацией населения в крупных и крупнейших городах;
- быстрым развитием **городских агломераций** (городская агломерация — территориальное скопление городских поселений, сближенных, местами срастающихся друг с другом, объединенных в одно целое интенсивными хозяйственными, трудовыми, культурно-бытовыми связями);
  - формированием систем расселения;
  - повышением роли крупных и особенно крупнейших городов во всех сферах социально-экономической жизни общества;
  - распространением городского образа жизни на сельскую местность (наибольшую выраженность в современной России данный показатель имеет в Центральном районе, чуть меньшую — в Северо-Западном).

По доле городского населения (73 %) Россия лишь немного отстает от развитых в экономическом отношении стран, заметно опережая все государства нового зарубежья и большинство развивающихся стран (табл. 4.13).

Таблица 4.13 — **Уровень урбанизации некоторых стран мира, %**

Страна	Доля городского населения	Страна	Доля городского населения	Страна	Доля городского населения
Китай	30,3	ФРГ	86,5	Турция	68,8
Индия	26,7	Мексика	75,3	Иран	59,0
США	76,2	Индонезия	35,4	Италия	66,6
Бразилия	78,2	Великобритания	89,5		
Россия	73,0	Франция	72,8		
Япония	77,6	Нигерия	39,3		

При сравнении доли городского населения России с большинством развивающихся стран следует учитывать широкие масштабы развития в этих государствах так называемой ложной урбанизации. Однако по степени концентрации населения в

крупных и крупнейших городах Россия отстает от многих государств, в том числе и развивающихся. По доле населения, проживающего в городских агломерациях, отставание России незначительное. Причем для сравнения различных стран по этому показателю следует учитывать, что его величина зависит не только от уровня экономического развития, но и от плотности населения. Высокая плотность населения серьезно повышает густоту городских поселений, нередко способствуя слиянию расположенных близко друг к другу городов. Последнее обстоятельство является одной из причин отсутствия в России с ее исключительно низкой плотностью населения мегаполисов — обширных урбанизированных пространств, представляющих собой слившиеся друг с другом городские агломерации.

Немаловажное значение для определения уровня урбанизации имеет и распространение городского образа жизни на сельскую местность, зависящее, в первую очередь, от доступности для жителей села ближайших городских поселений. При всех прочих равных условиях чем реже сеть городских поселений, чем хуже транспортные коммуникации и обеспеченность населения личными видами транспорта, тем меньше степень распространения городского образа жизни на сельскую местность. Понятно, что Россия с исключительно редкой сетью городов, плохим состоянием дорог и низкой их густотой не в силах иметь высокий уровень рассматриваемого показателя и конкурировать в этом отношении с США, странами Западной Европы или Японией. Относительно широкие масштабы распространения городского образа жизни на сельскую местность в нашей стране имеют место лишь в ближайшем окружении крупных и крупнейших городов, а также в немногочисленных районах с относительно густой сетью городских поселений (междуречье Оки и Волги, юг Волго-Вятского района, север Поволжья, Средний Урал).

По степени урбанизации регионы России существенно различаются на уровне экономических районов (табл. 4.14), а еще в большей степени — на уровне административных единиц.

Среди экономических районов максимально большей долей городского населения выделяются Северо-Западный и Центральный районы. Далее следуют Северный, Дальневосточный, Уральский, Поволжский, Западно-Сибирский и Восточно-Си-

бирский экономические районы. Минимальные показатели на Северном Кавказе и в Центрально-Черноземном районе. Для Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала и Западной Сибири характерна большая доля не только вообще городского населения, но и населения крупных городов. На Севере, Дальнем Востоке, в Восточной Сибири большой доле городского населения не соответствует столь же высокий процент населения крупных городов, а города-миллионеры отсутствуют. На Северном Кавказе и в Центрально-Черноземном районе небольшой доле городского населения соответствует и небольшая доля населения крупнейших городов.

Таблица 4.14 — Показатели урбанизации районов, %

Экономический район	Доля городского населения	Доля в общей численности городского населения в городах		
		от 100 до 500 тыс. жителей	от 500 тыс. до 1 млн жителей	более 1 млн жителей
Северный	75,8	53,4	—	—
Северо-Западный	86,7	9,9	—	69,2
Центральный	82,8	24,4	6,8	35,3
Волго-Вятский	70,0	35,9	—	24,1
Центрально-Черноземный	61,4	40,8	18,8	—
Северо-Кавказский	55,5	40,2	6,5	10,4
Поволжский	73,0	13,6	39,5	18,9
Уральский	74,5	22,3	8,0	30,6
Западно-Сибирский	71,0	24,4	15,8	24,0
Восточно-Сибирский	72,5	31,0	23,6	—
Дальневосточный	75,8	27,1	21,1	—

Из приведенных в табл. 4.14 данных видно, что большая часть городского населения при относительно невысокой доле населения больших городов проживает на слабозаселенных территориях с преобладанием добывающей и металлургической промышленности и неблагоприятными природными условиями ведения земледелия. Минимальные показатели доли городского

населения при относительно небольшой доле населения крупнейших городов наблюдаются в районах с наиболее благоприятными условиями для развития интенсивного сельского хозяйства. Максимально же высокие показатели доли городского населения и доли населения крупнейших городов характерны для регионов, имеющих удобное транспортно-географическое положение и высокоразвитую обрабатывающую промышленность. Таким образом, на урбанизированность населения и темпы развития промышленности влияет не только транспортно-географическое положение (достаточно удобное в Центрально-Черноземном районе) или обеспеченность полезными ископаемыми, но и степень благоприятности природной среды для сельского хозяйства.

На уровне субъектов Федерации наиболее урбанизированы Ленинградская и Московская области. За ними идут Самарская, Свердловская и Кемеровская области. Минимальные показатели урбанизации имеют Псковская, Смоленская и Курганская области, республики Мордовия, Чечня, Ингушетия, Дагестан и Якутия.

Почти все крупные и крупнейшие города являются важнейшими транспортными узлами, где стыкуются различные виды транспорта и развита обрабатывающая промышленность высших этажей (Москва, Санкт-Петербург, Самара, Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Красноярск). В некоторых случаях крупные и крупнейшие города размещаются в районах с развитой добывающей и металлургической промышленностью, занимаемая сравнительно удобное транспортно-географическое положение (Екатеринбург, Челябинск, Кемерово, Новокузнецк).

Людность городов меньше в зонах с развитой пищевой промышленностью и интенсивным сельским хозяйством (Центрально-Черноземный и Северо-Кавказский районы), а особенно в малоосвоенных районах с преобладанием добывающей и металлургической промышленности, удаленных от основных экономических центров страны (Воркута, Нижневартовск, Норильск, Магадан).

Не только крупные и крупнейшие города, но и почти все большие выполняют промышленные, транспортные, административные и культурные функции. Чем меньше численность населения городов, тем уже круг выполняемых функций.

#### 4.4.3 Сельское расселение

Несмотря на стремительное развитие процесса урбанизации, до сих пор половина всего человечества планеты являются сельскими жителями. Село играет немаловажную роль в социально-экономической жизни современного общества. Чаще всего под сельской местностью понимают всю территорию, находящуюся за пределами городов, а к сельскому населению методом исключения относят всех живущих за пределами городских поселений. При этом необходимо учитывать, что сельское население, а соответственно и сельское расселение, не тождественно сельскохозяйственному. Люди, проживающие в сельской местности, занимаются не только сельским хозяйством. Они работают в лесном хозяйстве, занимаются добычей полезных ископаемых, обслуживают транспортные коммуникации, дома отдыха и санатории и, наконец, ездят на постоянную работу или учебу в город.

Исходя из численности населения сельские поселения можно разделить на следующие классы [2, 16]:

- до 50 жителей — мельчайшие;
- от 51 до 100 жителей — мелкие;
- от 101 до 200 жителей — средние;
- от 201 до 500 жителей — большие;
- от 501 до 1000 жителей — крупные;
- свыше 1000 жителей — крупнейшие.

Среди сельских населенных пунктов резко преобладают мельчайшие поселения, которых в настоящее время насчитывается почти половина. Однако в них сосредоточено только 3 % сельского населения. Наибольшая же его доля (более 51 %) живет в крупнейших сельских поселениях (табл. 4.15) [13].

Изменение числа сельских населенных пунктов имеет своим следствием перегруппировку населения по типам населенных пунктов разной численности. Происходит обезлюдение и сокращение числа мелких и мельчайших поселений, «вымывание» промежуточных типов и концентрация населения в численно увеличивающихся крупнейших сельских населенных пунктах.

Таблица 4.15 — **Распределение сельских поселений по численности жителей по состоянию в 1989 и 2002 гг.**

Классы сельских поселений	Число сельских поселений				Число жителей в сельских поселениях			
	единиц		%		тыс. человек		%	
	1989	2002	1989	2002	1989	2002	1989	2002
Всего сельских поселений	162231	155288	100	100	39063	38737	100	100
в том числе: с числом жителей, чел.: без населения	9309	13087	5,7	8,4	—	—	—	—
до 50	74844	72070	46,1	46,4	1305	1118	3,3	2,9
51—100	18094	14903	11,2	9,6	1312	1082	3,4	2,8
101—500	40072	36315	24,7	23,4	9710	8922	24,9	23,0
501—1000	11524	10832	7,1	7,0	8087	7570	20,7	19,6
свыше 1000	8388	8081	5,2	5,2	18649	20045	47,7	51,7

Сокращение численности сельского населения нашло свое прямое выражение в уменьшении числа сельских населенных пунктов. Основные причины исчезновения или сокращения сельских населенных пунктов многообразны, но их можно сформулировать следующим образом:

- 1) выезд всех жителей;
- 2) слияние с другими сельскими населенными пунктами;
- 3) слияние с городскими поселениями;
- 4) преобразование в городские поселения;
- 5) ликвидация временных поселений.

Сельские населенные пункты, так же как и города, обладают определенными функциями. В зависимости от выполняемых функций можно выделить следующие сельские поселения:

- сельскохозяйственные;
- промышленные;
- лесозащитные;
- сельские поселения сферы обслуживания;

- сельские поселения при путях сообщения.

Структура сельских поселений исходя из *присущих им функций* представлена на рис. 4.6.

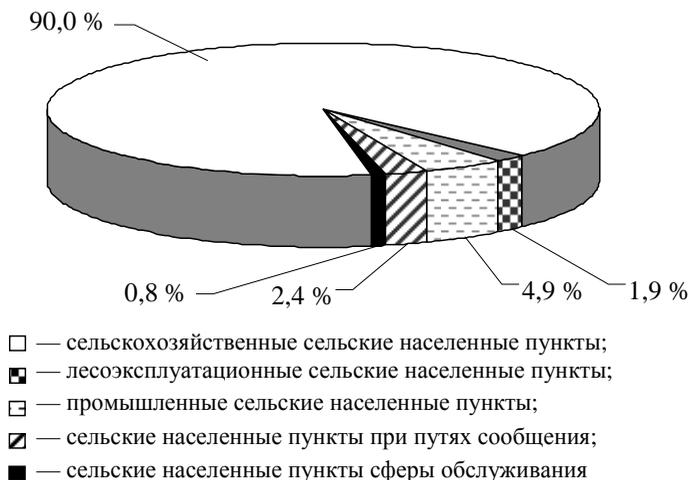


Рис. 4.6 — Функциональная структура сельских населенных пунктов

По численности населения и характеру размещения сельскохозяйственных сельских населенных пунктов выделяют несколько типов расселения [2].

*Дисперсное (рассеянное) расселение* характеризуется единичными дворами, удаленными друг от друга на определенное расстояние. В какой-то мере такое расселение соответствует представлениям о хуторском расселении. При таком размещении поселений сельскохозяйственные угодья окружают двор, который находится в относительном центре мест приложения труда. Такой тип расселения не получил в России большого распространения. Однако отток населения из многих малых сел российского Нечерноземья в город и усилившийся в последние годы процесс вымирания оставшихся в них почти исключительно пожилых жителей пенсионного возраста приводят к тому, что значительная часть малых сельских населенных пунктов постепенно превращаются в хутора с населением в 2—5 чело-

век. Эти хутора часто прекращают свое существование по мере вымирания населяющих их стариков.

*Равномерное расселение* определяется концентрацией дворов, которые относительно равномерно размещаются по территории, используемой в сельскохозяйственном производстве. Величина населенных пунктов при таком типе расселения различается весьма значительно. При преобладании мелких пунктов встречаются относительно крупные деревни, выполняющие наряду с сельскохозяйственными еще и организационно-хозяйственные или административные функции.

*Сосредоточенное расселение* характеризуется своим линейным, а не площадным, как два предыдущих типа, рисунком расселения. При таком расселении сельские населенные пункты вытянуты вдоль речной долины, шоссе, железной дороги.

Иногда говорится и о *пригородном типе расселения*. Он находится под сильным влиянием того города, вокруг которого и складывается. Рисунок такого расселения обращает на себя внимание приуроченностью к магистралям, ведущим в город. Именно за счет таких сельских населенных пунктов и развивается город, поглощая их по мере территориального разрастания.

## **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятий «население», «демографические процессы» и «демографические структуры».
2. Как изменялась численность населения России в течение XX в.?
3. Каковы основные причины снижения уровня рождаемости в России? Как дифференцирован этот процесс по территории страны?
4. Чем обусловлен рост уровня смертности? Назовите основные причины смертности. Укажите различия в уровне смертности в территориальном разрезе.
5. В каких регионах страны зафиксирован положительный естественный прирост?
6. Какие типы воспроизводства населения существуют? Каковы их основные характеристики?

7. Каковы различия в возрастной структуре населения в городах и сельской местности?
8. Каковы территориальные особенности распределения населения по половому признаку?
9. Какие территории в России характеризуются притоком населения?
10. Каковы основные направления внутренней миграции?
11. Укажите основные территории заселения в России переселенцев из стран СНГ.
12. Назовите причины, способствовавшие или сдерживавшие выезд россиян за рубеж в 1990-е гг.
13. Каковы территориальные особенности безработицы в России?
14. В чем разница между понятиями «трудовые ресурсы» и «экономически активное население»?
15. Как изменилась структура занятости населения по видам деятельности?
16. В чем отличие термина «безработный», принятого в России, от трактовки Международной организации труда?
17. Какие признаки положены в основу классификации этносов?
18. Этносы каких языковых семей и групп проживают на территории России? Приведите примеры.
19. Каковы территориальные особенности распределения этносов в России?
20. Приведите примеры проявлений этнических конфликтов.
21. Каковы территориальные особенности распространения конфессий в России? В чем состоит сложность установления масштабов распространения религий?
22. По каким показателям оценивают заселенность территории?
23. В чем заключаются сходства и различия понятий «локальная система расселения» и «городская агломерация»?
24. Чем обусловлены пороговые значения численности населения городских поселений при их классификации?
25. Назовите города-миллионеры России.
26. Какова структура городских поселений в России и распределение в них населения?

27. Охарактеризуйте основные этапы урбанизации в России.
28. В чем проявляется распространение городского образа жизни на сельскую местность?
29. Каковы особенности урбанизации регионов России?
30. Какова структура сельского расселения в России?
31. Каковы основные причины сокращения сельских населенных пунктов?
32. Какие сельские населенные пункты выделяют, исходя из присущих им функций?
33. Охарактеризуйте типы сельскохозяйственных сельских населенных пунктов, исходя из их численности и характера размещения.

## **5 ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **5.1 Основные черты организации хозяйства**

#### **5.1.1 Закономерности и факторы территориальной организации производства**

Характер размещения производства по территории представляет собой одно из важнейших условий обеспечения эффективности производства как на уровне отдельных предприятий, так и на уровне хозяйства в целом. Также характер размещения во многом предопределяет скорость оборота капитала в общественном производстве, величину издержек на производство товаров и, в конечном счете, цены на реализуемую продукцию. Последнее, наряду с качеством, является важнейшим условием конкурентоспособности продукции на мировом и внутреннем рынках.

В условиях становления и развития рыночных отношений проявляются определенные закономерности в размещении производительных сил. Эти закономерности представляют собой наиболее общие отношения между производительными силами и территорией. Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечить большую эффективность производства, получить максимальную прибыль при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения. При этом особенно большое значение имеют комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива.

К важнейшим **закономерностям организации производства** относятся [6, 18]:

- 1) рациональное, наиболее эффективное размещение;
- 2) комплексное развитие хозяйства региона;
- 3) рациональное территориальное разделение труда;

4) выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

**Рациональное, наиболее эффективное размещение производства** предполагает размещение производства с учетом специфических условий конкретной территории, обеспечивающей максимальную экономию затрат на всех стадиях производства. При этом следует учитывать *факторы размещения производительных сил* — совокупность условий для наиболее рационального выбора места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отрасли или же конкретной территориальной организации структуры хозяйства пропорционально согласованному сочетанию производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей. Среди факторов размещения производства можно выделить следующие:

1) *сырьевой*. При размещении отдельных отраслей следует выделить отрасли, тяготеющие к источникам сырья. К такой группе отраслей относятся все отрасли добывающей промышленности: нефтяная, газовая, угольная, добыча железных руд и руд цветных металлов, отрасли лесной промышленности. Вместе с тем к источникам сырья тяготеют и некоторые отрасли обрабатывающей промышленности: черная металлургия (особенно первичные стадии), производство минеральных удобрений и др.;

2) *топливно-энергетический*. Особенно большое количество топлива и электроэнергии потребляют производства ферросплавов, алюминия, магния, меди, никеля, свинца, титана, синтетического аммиака, синтетических волокон, каучука и т.д. При этом необходимо учитывать тот факт, что отдельные отрасли являются энергоемкими, а другие — топливнoемкими. В этой связи иногда данный фактор рассматривается как совокупность составляющих его элементов, т.е. выделяются *топливный и электроэнергетический факторы*;

3) *водный*. При постоянно растущих объемах водопотребления в хозяйстве ставится задача экономного, рационального расходования водных ресурсов. При этом следует учитывать неравномерность размещения водных ресурсов. Основным критерием водопотребления считается расход свежей воды на единицу готовой продукции. К числу водоемких отраслей в первую очередь следует отнести отрасли химической промышленности.

Из отраслей химии особенно большой расход воды приходится на целлюлозно-бумажную, гидролизную промышленность, производство синтетических волокон. К водоемким отраслям относятся также текстильная промышленность (особенно производство хлопчатобумажных и шелковых тканей), а также цветная и черная металлургия;

4) *демографический*. При размещении отдельных предприятий и отраслей хозяйства необходимо учитывать как уже сложившуюся в данном месте демографическую ситуацию, так и будущий прирост самого производства. Современная демографическая ситуация характеризуется неравномерностью расселения. Наиболее плотно заселены районы европейской части. Вместе с тем районы Сибири, Дальнего Востока, Севера имеют очень низкую плотность населения. Поэтому при строительстве новых крупных производств на востоке и севере страны необходимо привлечь в эти районы трудовые ресурсы из многонаселенных европейских регионов, создать для них благоприятную социальную инфраструктуру, с тем чтобы закрепить эти кадры во вновь осваиваемых районах с экстремальными условиями. Особенно это важно для тех отраслей, в которых велика доля затрат на рабочую силу (текстильная промышленность) и необходимы квалифицированные трудовые ресурсы (новейшие отрасли машиностроения, химическая промышленность);

5) *транспортный*. При размещении всех отраслей хозяйства этот фактор имеет особое значение, так как он обеспечивает экономические связи между районами и центрами; способствует освоению вновь открытых природных ресурсов; изменяет экономико-географическое положение территорий; способствует территориальной организации хозяйства всей страны. При планировании размещения предприятий стоит задача транспортного строительства, ликвидации или сокращения дальних нерациональных перевозок. Транспорт обеспечивает не только освоение новых территорий на севере и востоке России, но и удовлетворяет потребность западных районов в топливе и сырье. Вместе с тем неразвитость транспортной системы Российской Федерации и недостаточный учет транспортного фактора в рациональном размещении производства являются причинами дальних и избыточных перевозок отдельных видов продукции.

Учет транспортного фактора является особенно важным при размещении производства любой отрасли. При этом оптимальные размеры предприятий следует определять исходя из их экономической целесообразности, но обязательно с учетом транспортных издержек;

б) *потребительский*. Учет этого фактора особенно важен для отраслей, производящих нетранспортабельную готовую продукцию (хлебопекарную, цельномолочную), или для отраслей, готовая продукция которых требует больших транспортных издержек (сельскохозяйственное машиностроение);

7) *научно-технический прогресс*. Одним из направлений научно-технического прогресса является использование новых технологических решений при освоении природных богатств. Применение новых технологических схем дает возможность вести комплексную переработку сырья, заменять его традиционные источники новыми;

8) *природно-климатический*. Воздействие этого фактора на территориальную дифференциацию хозяйства все в большей степени приобретает не прямой, а опосредованный характер;

9) *экологический*, предусматривающий размещение производительных мощностей с учетом максимально возможного снижения их отрицательного влияния на окружающую среду;

10) *военно-стратегический*. Предприятия, выпускающие продукцию оборонного назначения, размещаются с учетом интересов национальной безопасности. Как правило, они удалены от границ. Многие из них сконцентрированы в закрытых городах, доступ в которые ограничен.

**Комплексное развитие хозяйства** предполагает сочетание:

- отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение;
- отраслей производств, удовлетворяющих потребности отраслей специализации;
- отраслей производств, удовлетворяющих потребности населения;
- отраслей инфраструктуры.

Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между всеми вышеназванными группами отраслей. Если в случае с рациональным размещением

производства ключевая роль отводилась экономии затрат, выраженной в тенденции рассредоточения по территории с учетом факторов размещения, то в данном случае комплексное развитие подразумевает скопление производств на ограниченном пространстве. С развитием производства данная тенденция усиливается, при этом ее конкретные формы меняются от простой агломерации через территориальные сочетания к созданию территориально-производственных комплексов. Дело в том, что даже простая агломерация (скопление) разных предприятий в одном месте (стране, районе, центре) повышает производительность труда за счет экономии затрат на обслуживающие и вспомогательные производства, транспорт, связь, коммунальное хозяйство и т.д. Комплексное развитие производства на территории как высшая форма агломерации производства способствует дальнейшему росту производительности труда.

Комплексность хозяйства территории требует правильного сочетания пропорций в развитии между отраслями материального производства и сферы обслуживания. Однако комплексное развитие хозяйства отнюдь не означает развития исключительно всех его отраслей на конкретной территории. Комплексное развитие предполагает оптимальное, т.е. экономически наиболее эффективное сочетание отдельных отраслей хозяйства в соответствии с производственной специализацией и наилучшим использованием природных, исторических, демографических и других условий местности.

**Рациональное разделение труда** между регионами в пределах их территорий является необходимой основой эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики. Огромная площадь РФ, разнообразие природных ресурсов, их неравномерное размещение по территории страны определяют особую важность рационального разделения труда для дальнейшего экономического развития. При этом самая актуальная проблема территориальной организации хозяйства Российской Федерации — рациональное разделение труда между европейской частью (включая Урал) и восточными районами. Она в значительной мере обусловлена стремлением как можно эффективнее преодолеть несоответствие в размещении сырьевых и

топливно-энергетических ресурсов, с одной стороны, и трудовых ресурсов — с другой.

В обеспечении эффективного развития рыночных отношений велико значение **выравнивания уровней социально-экономического развития** всех регионов. Переход к рыночной экономике в стране сопровождался усилением региональной поляризации. Например, по финансово-экономическим аспектам регионы стали делиться на богатые и бедные. Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов является важнейшей закономерностью размещения производства, важным фактором развития не только наиболее отсталых отраслей, но и страны в целом. Среди проблемных по уровню экономического и социального развития регионов, по глубине кризисных процессов выделяются следующие основные типы [5]:

- 1) отстающие;
- 2) депрессивные — территории с устойчивым снижением производства и реальных доходов населения, а также с растущей безработицей;
- 3) кризисные — характеризующиеся экстремальным характером экономических и социальных процессов: остановкой промышленных предприятий, межэтническими конфликтами;
- 4) регионы особого стратегического назначения — принадлежащие к сфере стратегических интересов России, имеющие особое значение для расширения воспроизводства ее народного хозяйства.

Наряду с закономерностями размещения производительных сил большое значение имеют и **принципы размещения** — конкретные проявления пространственного распределения производства в определенный период экономического развития страны. Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики представляют собой основные научные положения, которыми должно руководствоваться государство в своей экономической политике. В современном размещении производительных сил на стартовом уровне перехода к рыночным отношениям выделяют следующие основные принципы [6]:

- 1) приближение производства к определенным территориям с учетом факторов размещения. Использование этого принципа позволяет решить проблему сокращения и ликвидации дальних

нерациональных перевозок, снижения затрат труда в целом и по всем стадиям производства, повышения экономической эффективности;

2) первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов. Для комплексного использования наиболее эффективных ресурсов создаются территориально-производственные комплексы;

3) оздоровление экологической обстановки, принятие эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию;

4) использование экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья. Учитывая, что экономика бывшего СССР была очень сильно интегрирована, а после его распада разрушены экономические связи с бывшими республиками, усилилась кризисная обстановка в экономике России и этих государств.

### 5.1.2 Структура хозяйственного комплекса

Национальная экономика любого государства — это сложная система, наиболее распространенными представлениями которой являются отраслевая и функциональная структуры хозяйственного комплекса. **Отраслевая структура хозяйства** — состав хозяйства территории по формам производственной и непроизводственной деятельности. Ключевым элементом данной структуры является *отрасль хозяйства*, под которой понимается основное его структурное подразделение, охватывающее хозяйственные единицы, производящие однородную продукцию, и не зависящее от территориального расположения этих единиц и их ведомственной или иной подчиненности. В свою очередь, каждая из отраслей в силу неоднородности входящих в нее единиц подразделяется на более мелкие структурные единицы — подотрасли.

Отраслевая структура экономики складывается из двух групп: отраслей сферы материального производства и отраслей непроизводственной сферы. К отраслям первой группы относятся промышленность, сельское и лесное хозяйство, строитель-

ство, транспорт и связь, торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение. В состав второй группы отраслей входят культура, образование и наука, здравоохранение, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения и некоторые другие. В ряде исследований такие отрасли, как транспорт и связь, торговля и общественное питание, относятся к отраслям нематериального производства.

Отраслевая структура хозяйства определяется по следующим показателям:

- удельному весу отраслей в общем объеме производства продукции;
- численности занятых и стоимости основных производственных фондов (машин, оборудования, инструментов, производственных зданий и сооружений и т.п., используемых в материальном производстве).

Среди перечисленных основным является показатель объема произведенной продукции, позволяющий наиболее объективно судить о соотношении отраслей и их взаимосвязях.

Отраслевая структура хозяйства является не только показателем уровня экономического развития. По ней можно судить и об общем характере и ориентации экономики, и о состоянии отдельных ее отраслей. На сегодняшний день в России наблюдается внушительный перевес отраслей производственной сферы над непроизводственными отраслями. Он обусловлен всем предшествующим развитием хозяйства страны, и, в первую очередь, стремлением Советского Союза создать независимую от внешнего мира экономику с производством всего необходимого собственными силами. После Великой Отечественной войны происходило постепенное превращение России в основную сырьевую и топливную базу не только союзных республик, но и во многом всего социалистического лагеря. Преимущественное развитие отраслей непроизводственной сферы не могло не отразиться на состоянии всех ее звеньев.

Внутри производственной сферы явное преимущество, безусловно, за промышленностью. Однако даже в этом случае наблюдался дисбаланс. Приоритет отдавался производству продукции группы «А» (производство средств производства), что

не могло не сказаться на выпуске товаров народного потребления, образующих продукцию группы «Б». На сегодняшний день в структуре промышленного производства очень сильно выделяются отрасли преимущественно сырьевой ориентации — топливная промышленность, электроэнергетика и металлургия. Совокупная доля этих отраслей приближается к 50 процентам.

Помимо отраслевой, также рассматривают **функциональную структуру экономики**, которая определяется хозяйственной функцией различных отраслей экономики. Все отрасли разделяются на 4 группы, называемые секторами [19].

**Первичный сектор экономики** составляют отрасли, в которых непосредственно производятся различные виды сырья и продукции. Эти отрасли часто называют добывающими, или природноэксплуатирующими, отраслями. К ним относятся сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, рыболовство, лесозаготовки.

**Вторичный сектор экономики** — виды деятельности по переработке всех видов сырьевых ресурсов. Также этот сектор включает отрасли последующего изготовления различных товаров. Другими словами, это отрасли, которые преобразуют предоставляемые первичным производством материалы в непосредственно полезные для человека виды продукции. К вторичному сектору обычно относят перерабатывающую и обрабатывающую промышленность, а также строительство.

**Третичный сектор экономики** включает предоставление самых разнообразных услуг. В данном случае речь идет об образовании, здравоохранении, банковской деятельности, общественном транспорте, розничной торговле и т.д. Третичный сектор носит также название сферы услуг.

**Четвертичный сектор экономики** охватывает такие виды деятельности, как подготовка кадров, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР). В данный сектор экономики включаются также отрасли, связанные с освоением высоких технологий, и информационное обслуживание.

Большой интерес представляет **межотраслевой подход**. Межотраслевой комплекс — это группа отраслей, которые выполняют общие задачи для получения нужной обществу конечной продукции или необходимых населению услуг. Выделяют

следующие межотраслевые комплексы: топливно-энергетический (ТЭК), машиностроительный, агропромышленный (АПК), химико-лесной, металлургический, строительный, инфраструктурный, научно-инновационный. Также часто выделяют военно-промышленный комплекс (ВПК), функцией которого является создание и производство продукции военного назначения.

Несмотря на то что межотраслевые комплексы представляют собой достаточно явные структурные единицы, в определенных случаях бывает сложно определить их контуры, в силу того что некоторые отрасли одновременно входят в состав нескольких межотраслевых комплексов. Так, в частности, производство сельскохозяйственного оборудования входит как в машиностроительный комплекс, так и в АПК. На стыке химико-лесного и агропромышленного комплексов находится производство минеральных удобрений и ядохимикатов.

## **5.2 Основные особенности территориальной организации промышленности в России**

### **5.2.1 Топливо-энергетический комплекс**

**Топливо-энергетический комплекс (ТЭК)** — это совокупность отраслей топливной промышленности и электроэнергетики. Комплекс складывается из отраслей по добыче и переработке всех видов топлива, производству электроэнергии, ее распределению и транспортировке. Одним из важных понятий в характеристике ТЭК является *топливно-энергетический баланс*, под которым понимается соотношение добычи разных видов топлива и выработанной электроэнергии (приход) и использования их в хозяйстве (расход). При этом ключевой становится проблема соотношения разных видов энергоносителей между собой, которая решается путем перевода различных видов энергоресурсов в так называемые единицы условного топлива (1 т высококачественного каменного угля приравнивается к 1 т условного топлива, 1 т нефти в зависимости от ее качества варьируется в интервале от 1,4 до 1,5 т условного топлива, торфа — 0,4 т, сланцев — около 0,3 т, 1 м<sup>3</sup> газа — 1,2—1,4 т).

**Топливная промышленность** включает:

- 1) угольную;
- 2) нефтяную;
- 3) газовую;
- 4) сланцевую;
- 5) торфяную.

***Угольная промышленность***

В структуре потребления топлива уголь занимает второе место после газа. Главный его потребитель — электроэнергетика (более 40 %). За ней идут промышленные и коммунальные котельные (20 %) и коксохимическая промышленность (15 %). Территориально угольные запасы распределены в России неравномерно. Вместе с тем угледобыча в России достаточно обширна, но общероссийское значение имеют немногие бассейны. Ключевая роль, безусловно, принадлежит районам, расположенным за Уралом. Однако, несмотря на преимущественное расположение основных угольных бассейнов в восточных регионах, европейская часть страны также представлена добычей угля. Ее доля в общероссийском производстве составляет около четверти от общего объема.

После распада СССР и потери большей части Донбасса возросла роль Кузнецкого бассейна, дающего около трети добычи угля, причем угля очень хорошего качества. Вблизи Кузбасса находится Канско-Ачинский бурогольный бассейн, дающий самый дешевый уголь в России благодаря его эксплуатации открытым способом. Однако высокзолость и сернистость канско-ачинского угля обуславливает необходимость его сжигания преимущественно на месте либо «облагораживание» для поставок в другие регионы. Последний способ кратно увеличивает стоимость продукции, что, без сомнения, сказывается на конкурентоспособности.

Во многом специфичен расположенный на севере Республики Коми Печорский каменноугольный бассейн, получивший мощный импульс развития в годы Великой Отечественной войны вследствие оккупации Донбасса. На сегодняшний момент Печорский бассейн из-за высокой себестоимости угля «переживает» нелучшие времена. Определенную роль в общероссийской добыче угля продолжают играть российская часть Донбасса (Ро-

стовская область), Иркутский и Южно-Якутский бассейны. Часть месторождений имеют узколокальное значение (Подмосковный буроугольный, Минусинский, Копейский бассейны) либо не разрабатываются вследствие суровости природных условий и отсутствия соответствующей инфраструктуры [1, 2, 10].

### **Нефтяная промышленность**

Эта отрасль включает в себя разведку нефтяных и газовых месторождений, бурение скважин, добычу нефти и нефтяного (попутного) газа, его переработку и транспортировку нефти. Территориально добыча нефти повторяет рисунок размещения основных нефтяных месторождений. Более 75 % российской добычи нефти дает Западно-Сибирский район (исключительно за счет месторождений Тюменской и Томской областей), на втором месте — Уральский район, нефтепромыслы которого концентрируются в Башкирии, Пермском крае и Оренбургской области, на третьем месте Поволжье, а в его пределах — Татарстан и Самарская область. Роль Северо-Кавказского района, самого старого промышленного района освоения нефтяных ресурсов, в общероссийской добыче крайне незначительна. Перспективы отрасли во многом связаны с освоением новых месторождений на континентальном шельфе, главным образом на территории Дальневосточного района. Кроме того, следует выделить еще одну шельфовую нефтеносную зону — Каспий. Перспективы развития нефтяной отрасли также связаны с освоением Лено-Виллойской нефтегазоносной провинции.

К основным проблемам нефтяной промышленности на сегодняшний день и в ближайшей перспективе можно отнести:

- истощение крупных месторождений;
- более высокие темпы добычи нефти по сравнению с геологоразведкой;
- общий спад промышленного производства в стране.

Нефть — это важное сырье для химии и нефтехимии. Она перерабатывается на нефтеперерабатывающих заводах (НПЗ) и нефтехимических комбинатах (НХК), где выпускается большое количество различных видов нефтепродуктов в виде моторного топлива и углеводородного сырья для химии органического синтеза. Под воздействием сырьевого фактора многие НПЗ и

НХК были размещены в местах добычи нефти: Самаре, Волгограде, Саратове, Сызрани (Самарская область), Салавате (Башкортостан), Уфе, Орске (Оренбургская область), Перми, Краснокамске (Пермский край), Ухте (Республика Коми), Омске, Томске, Тобольске (Тюменская область). Потребительский фактор обуславливает размещение НПЗ на пути транспортировки сырой нефти, в районах и центрах, получающих нефтепродукты по магистральным нефтетрубопроводам: Москве, Рязани, Ярославле, Ачинске (Красноярский край), Ангарске (Иркутская область), Комсомольске-на-Амуре, Хабаровске [1, 6, 10].

### **Газовая промышленность**

Газ — самый дешевый вид топлива, его добыча обходится в два раза дешевле нефти. Он используется в промышленности как топливо и ценное химическое сырье. Газовая промышленность обеспечивает экономичным топливом бытовые нужды населения.

Основные объемы добычи газа приходятся на Западно-Сибирский район (более 95 %), в составе которого выделяются Ямало-Ненецкий автономный округ и в гораздо меньшей степени Ханты-Мансийский автономный округ и Томская область. Однако уровень выработанности крупнейших месторождений здесь весьма высок. В европейской части страны добыча газа сосредоточена в Оренбургской области и в небольших объемах в Астраханской области и на Северном Кавказе. Достаточно велики запасы газа на территории Тимано-Печорской нефтегазодобывающей провинции, однако объем добычи несоизмерим с потенциально возможным.

Основные центры переработки природного газа расположены в Волго-Уральской зоне (Оренбург, Саратов, Шкапово в Башкирии, Альметьевск в Татарстане, Астрахань), в Западной Сибири (Нижневартовск, Сургут в Ханты-Мансийском автономном округе) и др. Комбинаты газопереработки тяготеют, как правило, к источникам сырья — месторождениям и крупным газопроводам. В отличие от нефти природный газ не требует большой предварительной переработки для использования, но его необходимо сразу отправлять потребителю.

### **Сланцевая промышленность**

Эта небольшая отрасль топливной промышленности включает добычу и переработку горючих сланцев. Промышленное применение сланцев весьма широко. Наиболее часто их используют как местное топливо, а также как энергетическое сырье для получения газа, мазута и т.д. Из сланцевой смолы производят фенолы, пластификаторы, препараты для борьбы с сорняками и эрозией почв, дубильные вещества и красители. Сланцевая промышленность никогда не считалась высокорентабельной из-за низкой теплоотдачи. Как следствие этого невыгодна была и транспортировка сырья к местам потребления. Эти факторы и предопределили использование горючих сланцев в пределах бассейнов их добычи — Ленинградской и Самарской областях.

### **Торфяная промышленность**

Это отрасль топливной промышленности, включающая освоение торфяных месторождений, добычу и переработку торфа с целью комплексного его использования. По мере внедрения в энергетику более высококалорийных видов топлива (нефти, мазута, угля, газа) значение торфа постепенно снижалось. В настоящее время торф используется как топливо преимущественно в быту. Перспективы отрасли связаны, в первую очередь, с неэнергетическим направлением использования торфа.

**Электроэнергетика** — это отрасль, которая определяет уровень экономического развития страны. Электрическую энергию достаточно часто относят к универсальному виду энергии, поскольку она легко превращается в другие виды. Она широко используется во всех отраслях хозяйства, однако главным ее потребителем является промышленность. Значительное количество электроэнергии потребляется в коммунальном хозяйстве и быту. Электрифицированные железные дороги также используют много электроэнергии. Очень быстро растет ее потребление и в сельском хозяйстве.

Основная доля (более 70 %) электроэнергии производится тепловыми электростанциями (ТЭС), использующими преимущественно газовое топливо. Доля производства электроэнергии на гидроэлектростанциях (ГЭС) около 20 %, на АЭС — 10 % [2].

## Теплоэнергетика

Важнейшими факторами, определяющими размещение теплоэнергетики, являются сырьевой и потребительский факторы. К наиболее крупным ТЭС, размещение которых обусловлено потребительским фактором, относятся Конаковская ГРЭС<sup>3</sup> (Тверская область), Рязанская ГРЭС, Костромская ГРЭС, Троицкая ГРЭС (Челябинская область), Рефтинская ГРЭС (Свердловская область). В непосредственной близости от топливных баз (сырьевой фактор) преимущественно в восточных районах размещаются Сургутские ГРЭС (Ханты-Мансийский автономный округ); Назаровская, Березовская ГРЭС — на канско-ачинском угле; Харанорская ГРЭС (Забайкальский край), Гусинозерская ГРЭС (Бурятия) — на забайкальских углях; Нерюн-ринская ГРЭС (Якутия) — на южно-якутском угле.

Важное место в обеспечении страны электроэнергией играют теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), которые, наряду с электроэнергией, вырабатывают тепловую энергию. Все ТЭЦ тяготеют к местам потребления, так как передача горячей воды и пара по различным оценкам считается экономически эффективной на расстояния от 10 до 30 км [2].

## Гидроэнергетика

В размещении гидроэлектростанций основным фактором является сырьевой, т.е. запасы гидроэнергоресурсов. По производству электроэнергии на гидростанциях Россия занимает третье место в мире, уступая Канаде и США. ГЭС позволяют вырабатывать самую дешевую электрическую энергию. Выработка энергии на ГЭС зависит от рельефа и климатических условий и меняется по сезонам года. Большая часть электроэнергии на ГЭС вырабатывается в восточной зоне (Восточная Сибирь и Дальний Восток). Многие крупные ГЭС объединены в каскады, крупнейшими из которых являются Ангаро-Енисейский (Красноярская, Саяно-Шушенская, Братская, Усть-Илимская, Богучанская ГЭС), Волжский (Чебоксарская, Самарская, Саратовская, Волгоградская ГЭС), Камский (Воткинская, Нижнекамская ГЭС). Кроме того, в последнее время были введены в действие

---

<sup>3</sup> ГРЭС — государственная районная электростанция.

достаточно крупные внекаскадные ГЭС — Зейская и Бурейская на Дальнем Востоке. В европейской части крупной ГЭС также является Цимлянская, расположенная на Дону.

Особый вид ГЭС представляют гидроаккумулирующие электростанции (ГАЭС), основное назначение которых состоит в снятии пиковых нагрузок в сетях путем выработки электроэнергии в необходимое время. Принцип работы ГАЭС основан на том, что вода, протекая через турбины из верхнего водохранилища в нижнее, вырабатывает электроэнергию в моменты максимального энергопотребления. В ночное время, когда происходит спад потребления энергии, за счет других станций вода из нижнего водохранилища ГАЭС перекачивается обратно в верхнее. Строительство ГАЭС считается наиболее экономичным рядом с атомной электростанцией (АЭС). Первенцем ГАЭС в России была Загорская ГАЭС (Московская область) [2, 16].

С природоохранной позиций ГЭС и сооружаемые при них водохранилища имеют ряд ощутимых преимуществ по сравнению с другими энергетическими объектами. Так, гидроэнергетика использует неисчерпаемые ресурсы, имеет высокий коэффициент полезного действия (80 %). Кроме того, образуемые водные резервуары выполняют водорегулирующие функции и обеспечивают водой городские и сельские поселения. Однако, несмотря на очевидные преимущества, гидроэнергетика не является полностью безопасным производством в экологическом аспекте. Негативное воздействие ГЭС на окружающую среду определяется следующими основными факторами:

- строительство ГЭС на равнинах связано со значительными потерями земель, отличающихся высоким плодородием, а также территорий поселений, лесов и месторождений полезных ископаемых;
- повышается уровень грунтовых вод на прибрежных территориях, что ведет к заболачиванию и засолению почв, снижению их продуктивности;
- плотины мешают миграции рыб и естественному воспроизводству рыбных ресурсов;
- вода в водохранилищах застаивается, становится накопителем ила и вредных веществ.

### **Атомная энергетика**

В размещении АЭС главным является потребительский фактор. Как правило, электростанции, использующие в качестве исходного сырья ядерный материал, расположены в местах концентрации потребителей с дефицитом топливных ресурсов. Атомная энергетика в основе своей связана с западной зоной страны. На Востоке построена только одна — Билибинская АЭС на Чукотке. Наиболее мощные из имеющихся атомных электростанций — Курская, Ленинградская, Балаковская (Саратовская область), Смоленская, Нововоронежская (Воронежская область), Белоярская (Свердловская область), Обнинская (Калужская область), Кольская, Димитровградская (Ульяновская область).

АЭС имеют ряд преимуществ перед другими видами электростанций: при нормальных условиях функционирования они меньше загрязняют окружающую среду, не требуют привязки к источнику сырья. Значительных недостатков АЭС при нормальных условиях функционирования практически не имеют. Однако нельзя не отметить опасность АЭС при возможных форс-мажорных обстоятельствах — землетрясениях, ураганах, террористических актах, политической дестабилизации и т.п.

### **Альтернативная энергетика**

По использованию нетрадиционных источников получения электроэнергии Россия не относится к числу мировых лидеров, однако развитие этого направления имеет большое значение в обозримом будущем. К подобного рода проектам можно отнести использование солнечной энергии, потенциала ветра, биомассы, а также тепловой энергии Земли на геотермальных электростанциях и энергии приливов и отливов на соответствующих установках в пределах морских и океанских акваторий. В СССР и России имелся и существует определенный опыт использования нетрадиционных источников получения электроэнергии. Это и Кислогубская приливно-отливная электростанция на Кольском полуострове, и Паужетская геотЭС на Камчатке, и Калмыцкая ветровая электростанция. Пока все попытки использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии в России носят экспериментальный и полужэкспериментальный характер, или в лучшем случае такие источники играют роль

местных, строго локальных производителей энергии. При этом необходимо совершенно четко осознавать и тот факт, что возможность использования альтернативной энергетики, несмотря на достаточно большой потенциал, ограничена не только уровнем развития науки и техники, но и исходными природно-климатическими условиями.

### 5.2.2 Металлургический комплекс

Металлургический комплекс включает отрасли черной и цветной металлургии.

**Черная металлургия** — одна из важнейших отраслей тяжелой промышленности. Ее продукция служит основой развития машиностроения, металлообработки, строительства и находит широкое применение во многих других отраслях хозяйства.

В состав черной металлургии входят следующие основные подотрасли:

- добыча и обогащение рудного сырья (железных, марганцевых и хромитовых руд);
- добыча и обогащение нерудного сырья (известняков, глин и т.д.);
- производство чугуна, стали, ферросплавов;
- прокат;
- коксохимическая промышленность (производство кокса, коксового газа и т.д.);
- вторичная обработка черных металлов (разделка лома и отходов черных металлов).

На территориальную организацию черной металлургии в России влияет ряд факторов [10]:

1) концентрация производства, выраженная в сосредоточении производства на крупных предприятиях, как правило, полного цикла, начиная от добычи и обогащения руды и заканчивая прокатом с включением ряда дополнительных и сопутствующих производств;

2) производственное комбинирование, представляющее собой объединение на одном предприятии нескольких взаимосвязанных производств различных отраслей, которое может быть рассмотрено с точки зрения экономического эффекта и единства

технологического процесса. Например, при металлургическом переделе утилизируются отходящие газы, из которых получают многочисленные химические продукты. В результате того что черная металлургия отличается широкой утилизацией производственных отходов, современные крупные предприятия отрасли представляют собой металлурго-энергохимические комплексы;

3) высокая энергоемкость, материалоемкость и трудоемкость отечественной черной металлургии;

4) размещение предприятий черной металлургии с полным технологическим циклом, являющееся мощным районообразующим фактором.

Производственную базу черной металлургии составляют предприятия полного цикла, выпускающие чугун, сталь и прокат). Кроме того, имеются заводы, выпускающие чугун и сталь или сталь и прокат, а также отдельно чугун, сталь и прокат. Выделяется малая металлургия — производство стали и проката на машиностроительных заводах в основном из металлолома. Особую группу по технико-экономическим признакам составляют предприятия с электротермическими производствами стали и ферросплавов.

В размещении черной металлургии имеет значение наличие сырья и топлива. Россия сравнительно хорошо обеспечена сырьем для развития этой отрасли. Однако ресурсы металлургического сырья и топлива крайне неравномерно размещены по территории. По запасам железной руды выделяется европейская часть, в то время как основные запасы коксующихся углей сосредоточены в восточных районах. На территории России выделяют три металлургические базы<sup>4</sup>: Уральскую, Центральную, Сибирскую. Существует мнение, что самостоятельной металлургической базой выступает Череповецкий металлургический комбинат, который образует Северную базу. С других же позиций считается, что эта территория и сосредоточенное на ней производство входят в зону влияния Центральной металлургической базы [2, 6].

---

<sup>4</sup> Металлургическая база — группа металлургических предприятий, использующих общие рудные и топливные ресурсы и обеспечивающих главные потребности страны в металле.

*Уральская база* является старейшей и самой крупной в России. Собственная железорудная база истощена, и в этой связи значительная часть сырья ввозится из Казахстана, Курской магнитной аномалии и Карелии. Урал пользуется привозным углем из Кузбасса и Казахстана. На Урале сформировались крупнейшие центры черной металлургии — Магнитогорский, Челябинский, Нижнетагильский и Новотроицкий комбинаты. Кроме того, имеется и ряд старых сравнительно небольших металлургических заводов, выпускающих тем не менее очень высококачественную продукцию. Наиболее значительные из них — Серовский, Чусовский, Ижевский и Златоустовский заводы. Важнейшие преимущества Уральской базы черной металлургии состоят в следующем:

- высокая территориальная концентрация основных производственных фондов;
- наличие многочисленного контингента высококвалифицированных металлургов;
- широкая сеть средних и высших учебных заведений, готовящих квалифицированные кадры для отрасли;
- большое число научно-исследовательских и проектных организаций металлургического профиля;
- наличие крупного местного потребителя черных металлов (предприятия высокоразвитого тяжелого металлоемкого машиностроения);
- обилие в районе металллома, являющегося серьезным подспорьем в пополнении сырьевой базы черной металлургии.

К основным недостаткам, сдерживающим развитие Уральской базы черной металлургии, следует отнести:

- узость местной топливно-энергетической базы;
- напряженный водный баланс;
- устаревшее производственное оборудование отрасли.

*Центральная база* сформировалась на железных рудах Курской магнитной аномалии и больших запасах металлического лома. Курская магнитная аномалия служит источником сырья не только для заводов Центра, но и для Урала, а также Севера. Черная металлургия Центральной базы полностью зависит от привозного топлива. Завоз ведется из Кузбасса и Донецкого бассейна. Крупные центры черной металлургии Центральной базы —

Липецк, Старый Оскол, Тула, Электросталь, Орел. Большое развитие получила также малая металлургия. Основное преимущество Центральной базы черной металлургии заключается в расположении ее на территории крупнейшего в стране железорудного бассейна и непосредственной близости от машиностроительных центров и других потребителей черных металлов. Главные недостатки — отсутствие коксующихся углей, напряженный топливно-энергетический баланс и дефицит воды.

*Сибирская база* черной металлургии — самая молодая. Она развивается на кузнецком угле и месторождениях железной руды Приангарья и Горной Шории. Ее основу составляют Новокузнецкий и Западно-Сибирский металлургические комбинаты полного цикла, расположенные в Кузбассе. Заметно уступают им Гурьевский (Кемеровская область), Новосибирский, Красноярский и Петровско-Забайкальский (Забайкальский край) сталелитейные заводы. Здесь в избытке и высококачественное топливо, и пресная вода, что, несомненно, является преимуществом рассматриваемой базы. Но в то же время удаленность от основных центров потребления создает определенные трудности, сдерживающие ее развитие. В последнее время наметился некоторый дефицит исходного сырья. В этой связи начаты работы по вовлечению в промышленную разработку запасов Западно-Сибирского железорудного бассейна.

*Северная база* начала формироваться в связи с созданием Череповецкого металлургического комбината (Вологодская область). Комбинат использует железную руду Кольского полуострова и Карелии и коксующийся уголь Печорского бассейна.

**Цветная металлургия** включает добычу, обогащение, выплавку руд цветных металлов, их рафинирование, производство сплавов и прокат, а также переработку вторичного сырья. Размещение предприятий цветной металлургии происходит под влиянием множества факторов. Даже в одной отрасли их роль бывает различна в зависимости от стадии технологического процесса. Цветная металлургия имеет ряд особенностей:

1) своеобразие ресурсной базы, заключающееся в крайне низком содержании извлекаемого металла в исходной руде.

2) возможность территориальной разобщенности процессов добычи, обогащения и металлургического передела, являющая-

ся следствием того, что в цветной металлургии приходится извлекать намного больше, чем в черной металлургии горных пород на единицу готовой продукции. Получение дорогостоящих концентратов из-за значительной фондоемкости процесса добычи и обогащения дает возможность транспортировать их на большие расстояния;

3) высокая энергоемкость производства, обуславливающая необходимость размещения предприятий в местах производства дешевой энергии;

4) многокомпонентный состав руд цветных металлов, обуславливающий комплексное использование сырья и возможность производственного внутриотраслевого комбинирования;

5) межотраслевое комбинирование с отраслями химической промышленности. Основой чаще всего является использование сернистых соединений, получаемых в результате высвобождения металла, из которых производят серу и серную кислоту. Избыток последней делает выгодным производство фосфорных удобрений на основе привозного сырья. Еще один пример: при комплексной переработке нефелинов, кроме основного продукта (глинозема), получают также соду, поташ, цемент, то есть осуществляется комбинирование с предприятиями химической промышленности и производством строительных материалов. При использовании руд, содержащих калий, в процессе обработки получают в качестве отхода хлористый калий — высококонцентрированное удобрение. Все чаще при переработке таких руд утилизируется также попутно отходящий хлор — один из важнейших видов сырья для разных отраслей химической промышленности.

Цветная металлургия включает следующие отрасли промышленности:

- 1) алюминиевую;
- 2) медную;
- 3) свинцово-цинковую;
- 4) никель-кобальтовую;
- 5) оловянную;
- 6) титано-магниевою.

## Алюминиевая промышленность

Алюминий применяется практически во всех отраслях машиностроения, в том числе в авиастроении, электротехнике, а также в строительстве и для производства товаров народного потребления. Эта отрасль цветной металлургии претерпела существенные сдвиги в своем размещении. Возникнув в годы первых пятилеток в европейской части страны у источников дешевой электроэнергии на основе местного сырья, она в годы Великой Отечественной войны переместилась на Урал и в Западную Сибирь. В послевоенные годы в силу своего тяготения к дешевым источникам энергии (ГЭС на Волге) опять получила развитие в европейских районах. С освоением дешевых источников топлива и гидроэнергии в восточных районах туда переместились крупнейшие предприятия отрасли.

Технологически процесс получения алюминия состоит из следующих основных стадий: добыча и обогащение сырья, производство глинозема, выпуск металлического алюминия. Добыча и обогащение сырья, а также производство глинозема как материалоемкие процессы тяготеют к источникам сырья. При изготовлении металлического алюминия расходуется большое количество электроэнергии, поэтому его производство тяготеет к источникам массовой и дешевой электроэнергии, среди которых первостепенную роль играют мощные ГЭС.

Производство глинозема и получение металлического алюминия территориально могут совпадать (Волхов в Ленинградской области, Краснотурьинск в Свердловской области). Большую часть глинозема производят в европейской части: в Бокситогорске (Ленинградская область) — на основе тихвинских бокситов, в Волхове и Пикалеве (Ленинградская область) — на хибинских нефелинах, в Краснотурьинске и Каменск-Уральском (Свердловская область) используют северо-уральские бокситы. В восточных районах производство глинозема представлено в Ачинске (Красноярский край) на основе кия-шалтырских нефелинов.

Производство металлического алюминия сосредоточено вблизи мощных ГЭС или крупных энергетических установок на дешевом топливе (Волгоград, Волхов, Кандалакша в Мурман-

ской области, Надвоицы в Карелии, Новокузнецк в Кемеровской области, Саяногорск в Хакасии, Братск и Шелехов в Иркутской области, Иркутск, Красноярск), так как транспортировать глинозем намного дешевле, чем передавать электроэнергию или топливо в районы производства дешевого глинозема. Также необходимо отметить, что характерной чертой российской алюминиевой промышленности на сегодняшний день является зависимость производства алюминия от поставок сырья из-за рубежа.

### **Медная промышленность**

Это одна из старейших отраслей цветной металлургии в нашей стране, ее развитие началось еще в XVIII в. Благодаря своим физическим свойствам медь используется как материал для производства проводников, а также для изготовления теплообменников и в качестве конструкционного материала. Применяется медь и как соль: для борьбы с вредителями и болезнями растений, в качестве микроудобрения, а также катализатора в кожевенной и обувной промышленности. Современная технология медной промышленности основывается на трех стадиях: добыча и обогащение руды, выплавка черновой меди, выплавка рафинированной меди. Из-за относительно низкого содержания полезного вещества в руде отрасль приурочена, как и на заре своего создания, к районам, располагающим сырьем. Исключение составляет рафинирование черного металла.

Главной металлургической базой медного производства в России является Урал. Отличие его от советской ведущей базы медной промышленности — Казахстана — заключается в резком преобладании передельных производств над добычей руд и их обогащением. Поэтому от взаимодействия с Казахстаном в вопросе поставок сырья в значительной степени будет зависеть деятельность медной промышленности России в ближайшей перспективе. Поставки медного полуфабриката на Урал ведутся также и с Кольского полуострова. Черновая медь производится в Свердловской (Красноуральск, Кировград, Ревда), Челябинской (Карабаш), Оренбургской (Медногорск) областях. Рафинирование меди происходит на специализированных заводах в Свердловской (Верхняя Пышма) и Челябинской (Кыштым) областях.

В других районах страны также существуют предприятия по производству меди, которая является сопутствующим компонентом при производстве никеля, молибдена, кобальта и других металлов, — в Мончегорске (Мурманская область), Норильске (Красноярский край). Ряд предприятий по рафинированию и прокату меди возник вне районов получения черновой меди (Москва, Санкт-Петербург), здесь огромное значение приобрело вторичное использование меди (медного лома).

### **Свинцово-цинковая промышленность**

Эти подотрасли цветной металлургии принято группировать из-за объединенного содержания металлов в рудах, а также общих в некоторых случаях процессов производства. Важнейшее направление использования свинца — производство свинцовых аккумуляторов и аппаратуры, стойкой к агрессивной среде. Свинец поглощает радиоактивное излучение и поэтому является важнейшим элементом защиты ядерных реакторов. Используя антикоррозийные свойства свинца, производят свинцовые оболочки электрических и телефонных кабелей. Окись свинца вводят в стекло для получения материалов с высоким коэффициентом преломления, в том числе хрусталя. Свинец также применяется как антидетонатор в бензинах. Соединения на основе свинца и цинка используют в качестве красителей. Более половины производимого цинка находит применение в защите стали от коррозии. Из-за высоких литейных качеств из цинка производят некоторые детали машин. Цинк — распространенный катализатор-восстановитель во многих химических процессах. Это далеко не полный перечень областей применения свинца и цинка в хозяйственном комплексе.

Свинцово-цинковая промышленность характеризуется довольно сложными структурно-территориальными признаками. Данное направление цветной металлургии базируется на использовании разных по составу полиметаллических руд. Для отрасли характерен территориальный разрыв отдельных стадий технологического процесса. Так, для получения металлического свинца требуется относительно небольшое количество топлива по сравнению с цинковым переделом. Однако, в целом, свинцово-цинковая промышленность тяготеет к месторождениям по-

лиметаллических руд — Салаир (Кемеровская область), Садон (Северная Осетия), Нерчинск (Забайкальский край), Дальнегорск (Приморский край). В Челябинске осуществляется производство металлического цинка из привозных концентратов. В Среднеуральске (Свердловская область) выпускают цинковые концентраты. В Белово (Кемеровская область) получают свинцовый концентрат и выплавляют цинк. В Нерчинске производят свинцовые и цинковые концентраты. Полный свинцово-цинковый передел представлен во Владикавказе. В Дальнегорске производят свинец и цинковый концентрат. Дефицит потребляемого в России свинца покрывается поставками из Казахстана.

### **Никель-кобальтовая промышленность**

Данная отрасль тесно связана с источниками сырья из-за низкого содержания металлов в рудах, сложности их переработки, большого количества топлива, многостадийности процесса и необходимости комплексного использования сырья. В России существует три района разработки и производства никеля и кобальта. Ведущая роль, безусловно, принадлежит Норильскому горнорудному узлу (Норильск, Заполярный). Более скромная роль отведена этому направлению цветной металлургии на Кольском полуострове (Мончегорск, Никель) и Урале (Орск, Верхний Уфалей в Челябинской области, Реж в Свердловской области).

### **Оловянная промышленность**

Эта отрасль отличается территориальной разобщенностью стадий технологического процесса. Металлургический передел не связан с месторождениями руды, а ориентируется на районы потребления или размещается по пути следования концентрата. Месторождения руд представлены в Забайкальском крае, но особенно широко они распространены на территории Дальнего Востока. Здесь производят высокотранспортабельные концентраты (Хапчеранга в Забайкальском крае, Комсомольск-на-Амуре и др.) и отправляют их к местам производства металлического олова (Москва, Рязань, Подольск, Санкт-Петербург, Новосибирск).

## Титано-магниевая промышленность

Получение титана и магния отличается большой материалоемкостью и большим потреблением электроэнергии. Заводы по производству магния и титана функционируют в Пермском крае (Соликамск и Березники) на основе местного сырья и крупных энергетических мощностей.

Цветная металлургия включает также добычу золота и алмазов, находящуюся в местах распространения этих полезных ископаемых. Так, основными регионами, где осуществляется промышленная *добыча золота*, являются Якутия и Магаданская область. В значительно меньшей степени развито это производство в Иркутской области, Красноярском крае. На третьем месте находится Уральский район, в составе которого выделяются Челябинская и Свердловская области. *Добыча алмазов* развита в Якутии. Незначительные работы в этом направлении ведутся в Пермском крае [1, 2, 6, 10].

### 5.2.3 Химический комплекс

Химическая промышленность объединяет множество специализированных отраслей, разнородных по используемым видам сырья и назначению выпускаемой продукции, но сходных по технологии производства. В состав современного химического комплекса России входят следующие отрасли и подотрасли (рис. 5.1):

- горно-химическая промышленность (добыча и обогащение химического минерального сырья);
- основная (неорганическая) химия (производство неорганических кислот, солей, щелочей, минеральных удобрений, хлора, каустической и кальцинированной соды и др.);
  - химия органического синтеза (производство химических волокон, синтетических каучука, смол и т.п.);
  - производство химических реактивов;
  - лакокрасочная промышленность (получение белил, красок, лаков, эмалей и т.д.);
  - химико-фармацевтическая отрасль (получение лекарственных веществ и препаратов);

- производство химических средств защиты растений и прочих агрохимических продуктов;
- производство товаров бытового назначения, в том числе моющих, парфюмерных, косметических средств, незаписанных носителей информации, чернил, фотоматериалов и др.



Рис. 5.1 — Структура химического комплекса

С отраслями химического комплекса тесно связаны черная и цветная металлургия, коксохимическая промышленность, лесная промышленность, нефтедобывающая и газовая отрасли, которые являются, наряду с горно-химической промышленностью, важнейшими поставщиками исходного сырья для отраслей химии.

На химические производства влияет достаточно большое количество факторов размещения, наиболее важными среди которых являются:

1) сырьевой (химическая промышленность в целом — высокоmaterialeмкая отрасль, затраты на сырье составляют от 40 до 90 %, также характерно использование широкой номенклатуры сырья — от сельскохозяйственной продукции до углеводородов);

- 2) топливно-энергетический;
- 3) потребительский (в основном для отраслей основной химии);
- 4) водный (вода используется как сырье и как вспомогательный материал);
- 5) демографический (химическое производство во многом трудоемко, хотя есть и ряд малотрудоемких направлений).

**Горнохимическая промышленность** — это добыча и первичная обработка химического сырья. Основное химическое сырье — фосфориты, калийные и поваренные соли, апатиты, серосодержащее сырье и др. Предприятия этой отрасли располагаются в местах залегания природного сырья.

**Состав ведущих отраслей основной химии** представлен на рис. 5.2.



Рис. 5.2 — Ведущие отрасли основной химии и взаимосвязанные производства

*Промышленность минеральных удобрений* представлена производствами азотных, фосфорных и калийных удобрений.

Размещение *азотно-туковой промышленности* подчиняется нескольким вариантам в зависимости от места нахождения исходного сырья и технологии производства удобрений:

1) в случае использования в качестве сырья кокса и коксового газа предприятия локализуются в центрах коксования угля или комбинируются с предприятиями черной металлургии полного цикла — Кемерово, Ангарск (Иркутская область), Губаха и Березники в Пермском крае, Магнитогорск (Челябинская область), Новокузнецк (Кемеровская область), Липецк, Уфа, Череповец (Вологодская область);

2) при использовании природного газа предприятия располагаются вдоль трасс магистральных газопроводов: Невинномысск (Ставропольский край), Новомосковск и Щекино в Тульской области, Новгород, Тольятти (Самарская область) и др.;

3) в случае использования отходов нефтепереработки предприятия размещаются в соответствующих центрах нефтеперерабатывающей промышленности: Салават (Башкирия).

*Производство фосфорных удобрений* тяготеет к районам их потребления. Для производства фосфорных удобрений требуется большое количество серной кислоты, поэтому эти производства очень часто комбинируются.

Предприятия по выпуску фосфорных удобрений в основном размещаются в сельскохозяйственных районах на базе привозного апатитового концентрата с Кольского полуострова или на местном фосфорсодержащем сырье — Воскресенск (Московская область), Дорогобуж (Смоленская область), Брянск, Тольятти (Самарская область), Балаково (Саратовская область), Кингисепп (Ленинградская область), Пермь. Фосфорные удобрения производят некоторые центры черной металлургии — Череповец (Вологодская область) и цветной металлургии — Красноуральск, Ревда (Свердловская область), Владикавказ.

*Производство калийных удобрений* сложилось под воздействием сырьевого фактора и тяготеет к местам добычи калийных солей. Размещается производство калийных удобрений в России в Пермском крае (Березники, Соликамск).

## Производство серной кислоты

Серная кислота применяется при производстве минеральных удобрений, в металлургии (разложение руд), для очистки нефтепродуктов, выработки искусственных волокон, красителей, лекарственных и моющих средств, взрывчатых веществ. Сырьевая база, прежде всего, включает серосодержащее ископаемое сырье. Кроме того, серная кислота вырабатывается из сернистого газа, улавливаемого при плавке сульфидных руд, переработке сернистой нефти, сероочистке природного и коксового газа. Производство серной кислоты из-за трудностей, связанных с опасностью ее транспортировки, тяготеет к местам ее потребления и технологически к сырьевым источникам. Основными центрами производства серной кислоты являются Владикавказ, Челябинск, Нижний Тагил (Свердловская область), Красноярск (Свердловская область), Медногорск (Оренбургская область), Оренбург, Астрахань, Воскресенск, Новомосковск (Тульская область), Щелково (Московская область), Березники, Пермь.

## Содовая промышленность

Сода — техническое название карбонатов натрия (питьевой, кальцинированной, каустической соды). Основным сырьем служит поваренная соль и известь. Кроме того, для производства соды требуется большое количество топлива. В этой связи центры содовой промышленности тяготеют к местам размещения сырья в сочетании с топливными ресурсами и благоприятным водным балансом. Продукция содовой промышленности применяется при производстве стекла, а также в цветной металлургии, целлюлозно-бумажной, текстильной промышленности, в быту. Основными центрами являются Березники (Пермский край), Стерлитамак (Башкирия), Усолье-Сибирское (Иркутская область), Чебоксары, Михайловское (Алтайский край).

Рисунок размещения производств, связанных с **органическим синтезом**, весьма сложен. При первом приближении данное направление химической промышленности можно представить следующим образом (рис. 5.3):

- основы органического синтеза (производство моно- и полимеров);

- производство полимерных материалов;
- переработка полимерных материалов.



Рис. 5.3 — Состав химической промышленности органического синтеза

**Основы органического синтеза.** Первоначально в основе органического синтеза лежало использование отходов переработки древесного и сельскохозяйственного сырья, а также угля. В настоящее время сырьевая база химической промышленности органического синтеза характеризуется ведущей ролью углеродородного сырья. В составе этого направления можно выделить два способа получения мономеров (бензол, фенол, этилен, пропилен и т.д.): на основе коксохимического и нефтехимического производств. Современное нефтехимическое производство формировалось под воздействием двух факторов: сырьевого и по-

требительского. Крупными нефтеперерабатывающими заводами, сориентированными на районы добычи углеводородного сырья, являются производства в Самаре, Салавате (Башкортостан), Тобольске (Тюменская область), Томске. Возникновению нефтехимического производства в районах потребления способствовало развитие сети нефтепроводов. Под воздействием этого фактора сформировались нефтехимические заводы в Ярославле, Рязани, Москве, Нижнем Новгороде. Кроме того, крупными центрами, производящими как полимерные, так и мономерные вещества, являются Владимир, Орехово-Зуево (Московская область), Новомосковск (Тульская область), Санкт-Петербург, Казань, Волгоград, Дзержинск (Нижегородская область), Нижний Тагил (Свердловская область), Уфа, Тюмень, Новосибирск.

*Производство полимерных материалов* является одним из самых сложных, так как для их получения необходимо использовать большое количество специально подготовленного углеводородного сырья, электрической и тепловой энергии, воды, а в некоторых случаях и труда. Поэтому производства большинства полимерных материалов размещаются в ограниченном количестве районов страны. Отрасль производит синтетический каучук, синтетические смолы, пластмассы, химические волокна.

*Производство синтетического каучука* появилось в России в начале 30-х гг. XX в. Наибольшее влияние на размещение производства синтетического каучука оказывают сырьевой и энергетический факторы. В связи с тем что основное количество синтетического каучука расходуется на шины и резинотехнические изделия, первоначально, с момента возникновения производства, оно было тесным образом связано с районами резиновой промышленности — это Ярославль, Воронеж, Казань, Ефремов (Тульская область). Здесь же находились и источники необходимого сырья (спирта). В довоенный период спиртовые производства (на пищевом сырье) размещались, главным образом, в центральных районах. С переходом промышленности синтетического каучука на новые виды сырья произошел сдвиг в размещении этих предприятий в восточном направлении: Тольятти (Самарская область), Нижнекамск (Татарстан), Стерлитамак (Башкирия), Омск, Самара, Саратов, Волгоград, Уфа и др. В развитии производства синтетического каучука определились

тенденции к созданию комплексов предприятий: «нефтепереработка — синтетический каучук — шинное производство» (Омск, Ярославль); «гидролиз древесины — синтетический каучук — шинное производство» (Красноярск). Если в самом начале шинное производство притягивало к себе производство синтетического каучука, то впоследствии, наоборот, производство шин стало ориентироваться на производство синтетического каучука.

*Пластмассы* и применяемые в их производстве *синтетические смолы* получают на базе угля, отходов коксохимической промышленности, попутных нефтяных газов и углеводородов нефтепереработки. Начальные стадии технологического процесса территориально связаны с источниками сырья. Дальнейшая переработка синтетических смол и пластмасс ориентирована, как правило, на места потребления готовых изделий. Возникнув в середине 20-х гг. XX в. в Москве, Орехово-Зуеве (Московская область), позднее в Новомосковске (Тульская область), что было связано со сложностью освоения новых видов производств и относительно небольшим расходом сырья, производство пластмасс затем быстро распространилось на другие районы. В настоящее время синтетические смолы и пластмассы в большом количестве производятся в районах, обеспеченных сырьевыми ресурсами. К крупным центрам можно отнести Новокуйбышевск (Самарская область), Казань, Волгоград, Екатеринбург, Уфу, Салават (Башкирия), Нижний Тагил (Свердловская область), Кемерово, Новосибирск, Тюмень, Дзержинск (Нижегородская область), Санкт-Петербург. Около 80 % производства синтетических смол и пластмасс приходится на европейскую часть.

*Промышленность химических волокон* включает в себя изготовление искусственных (вискоза, ацетатное волокно) и синтетических (нейлон, капрон, лавсан) волокон. При выработке химических волокон потребляется большое количество сырья, топлива, воды. Вместе с тем большое значение имеет ориентация на потребителя готовой продукции. Основные центры производства химических волокон расположены в районах сосредоточения текстильной промышленности или в непосредственной близости от них. Наиболее развито это производство в европей-

ской части. Более 60 % всего производства химических волокон и нитей приходится на этот регион. Искусственные волокна получают на базе естественного волокна, главным образом древесного. Несмотря на материалоемкость, первые заводы по производству искусственных волокон из-за сложности освоения нового производства были построены вблизи крупных промышленных и культурных центров — Клина и Мытищ в Московской области, Санкт-Петербурга, Твери, Шуи (Ивановская область), Рязани, Балаково (Саратовская область). Синтетические волокна, как и пластмассы, получают из синтетических смол. Кроме того что это материалоемкие производства, они требуют значительных затрат трудовых ресурсов. Основные центры производства синтетических волокон — Тольятти (Самарская область), Саратов, Курск. На некоторых заводах налажено совместное производство искусственных и синтетических волокон — в Клине (Московская область), Барнауле, Энгельсе (Саратовская область), Серпухове (Московская область).

*Химия переработки полимерных материалов* является основным потребителем синтетического каучука, химических волокон, пластмасс. В настоящее время предприятия этой отрасли имеются во всех экономических районах.

В общем виде можно выделить две формы локализации химических производств в России. К первой форме — нечетко выраженной — относятся отрасли и производства, размещенные по обжитой части страны более или менее равномерно, без резкой концентрации. Сюда можно отнести производства, выпускающие азотные и фосфорные удобрения, лаки, краски, бытовые химикаты, химико-фармацевтические изделия. Подобные производства, как правило, не имеют тенденции к внутриотраслевому комбинированию и чаще всего представляют собой технологически самостоятельные специализированные предприятия.

Ко второй форме следует отнести производства и отрасли, образующие сравнительно четко выраженные, чаще всего взаимосвязанные предприятия. Сюда относится большинство нефтехимических производств, вырабатывающих полимерные материалы и полупродукты. Они основаны на широком внутри- и межотраслевом комбинировании, а их локализация теснейшим образом связана с сырьевыми и энергетическими базами.

С точки зрения территориальной организации производства, в соответствии с сырьевыми и перерабатывающими возможностями различных регионов в России выделяются четыре укрупненные химические базы:

1) *Североевропейская база*, включающая огромные запасы хибинских апатитов, водных и топливно-энергетических ресурсов. На апатитовом сырье Кольского полуострова базируется основная химия — производство фосфорных удобрений страны;

2) *Центральная база*, сформировавшаяся благодаря потребительскому спросу на продукцию перерабатывающей промышленности и работающая в основном на привозном сырье (нефтепереработка, нефтехимия, органический синтез, шинное производство и т.д.) На базе местных и привозных ресурсов размещены производства основной химии (выпуск минеральных удобрений и серной кислоты, фармацевтическая промышленность);

3) *Волго-Уральская база*, сформировавшаяся на громадных запасах калийных и поваренных солей Урала, серы, нефти, газа, руд металлов, гидроэнергетических ресурсов. Сдерживающим фактором дальнейшего развития этой базы является экологический;

4) *Сибирская база*, имеющая наиболее перспективные возможности благодаря уникальным и разнообразным сырьевым ресурсам: нефти, газа, угля, поваренной соли, запасам руд черных и цветных металлов, энергетических ресурсов. Ускоренное развитие благодаря благоприятному сочетанию сырьевого и топливно-энергетического факторов получила нефтехимическая и углехимическая промышленность.

## 5.2.4 Лесная промышленность

Отрасли промышленности, связанные с заготовкой, обработкой и переработкой древесного сырья, объединяются в группу с общим названием — лесная промышленность, ее называют также лесным комплексом.

В состав лесной отрасли входят следующие подотрасли (рис. 5.4):

- лесозаготовительная;

- деревообрабатывающая, состоящая из ряда разнообразных по технологии и глубине переработки, а также характеру выпускаемой продукции направлений;
- химико-механическая переработка, главными направлениями в которой являются целлюлозно-бумажная и лесохимическая промышленность.



Рис. 5.4 — Структура лесной отрасли

Лесозаготовительная промышленность представляет собой отрасль по заготовке, вывозке, первичной обработке и частичной переработке крупных лесоматериалов и отходов лесозаготовки. Она включает следующие основные производства:

- лесозаготовки, состоящие из комплекса лесосечных работ и вывозки леса;

- подсечку леса, предусматривающую работы по добыче живицы и заготовке пневого осмола;
- лесосплав, в том числе первичный (в основном по малым рекам) и транзитный (главным образом, по крупным рекам и водохранилищам), включающий работы по сплаву древесины, первоначальной скатке ее на воду и формирование плотов;
- лесоперевалочные работы, связанные с передачей лесопродукции с одного вида транспорта на другой.

В отличие от других добывающих отраслей в лесозаготовительной промышленности лесные ресурсы не только разрабатываются, но и возобновляются.

**Размещение лесозаготовок** по территории России определяется наличием лесосырьевых и трудовых ресурсов, расположением действующих предприятий и потребителей древесины, историческим ходом хозяйственного освоения территории, условиями транспортной освоенности и др. Однако основную роль все же играет сырьевой фактор. Для отрасли характерно несовпадение запасов лесных ресурсов и основных районов лесозаготовительной промышленности. Так, около 75 % всего запаса древесины приходится на Сибирь и Дальний Восток, однако доля этих районов в заготовке не превышает 40 %.

**В производстве деловой древесины** первое место занимает Северный экономический район, в котором выделяют Архангельскую область и Республику Коми. Далее следуют регионы Восточно-Сибирского района — Красноярский край и Иркутская область. На третьем месте находится Уральский экономический район, основу лесозаготовки которого составляют Свердловская область и Пермский край. Кроме того, ведется разработка лесных ресурсов в Западной Сибири (Тюменская и Томская области), на Дальнем Востоке (Хабаровский край, Амурская область).

Основным потребителем деловой древесины является **деревообрабатывающая промышленность**. В ее составе можно выделить ряд подотраслей:

- лесопильное производство, связанное с производством пиломатериалов, шпал;
- производство стандартных домов и комплектов деталей для стандартного домостроения;

- производство изделий из дерева и плит на древесной основе (древесно-волоконистых плит — ДВП, древесностружечных плит — ДСП, паркета и др.);
- производство столярных изделий и аксессуаров и иных изделий из дерева;
- производство фанеры;
- спичечное производство;
- производство карандашей.

**Лесопиление** — важнейший процесс первичной механической обработки деловой древесины. Он включает также сортировку, сушку древесины, подготовку пиломатериалов к отправке. Сама перевозка пиломатериалов, особенно вывоз с территории крупных хозяйств, требует развитых путей сообщения. Таким образом, лесопиление зависит от положения районов лесозаготовок по отношению к потребителям, наличия и характера транспортных путей.

Промышленность, специализирующаяся на механической обработке древесины, исторически сосредоточена в европейской части России. На ее расположение влияет, в частности, высокий и постоянный спрос на пиломатериалы в промышленно развитых районах. К регионам, где вывоз пиломатериалов превышает их ввоз, относятся Архангельская, Кировская, Нижегородская, Свердловская, Томская, Тюменская, Иркутская области, Красноярский, Пермский, Хабаровский и Приморский края, Республики Коми и Удмуртия. К регионам, преимущественно ввозящим пиломатериалы, относятся субъекты в пределах Центрального, Северо-Западного, Центрально-Черноземного, Поволжского и Северо-Кавказского экономических районов.

**Стандартное домостроение** как подотрасль механической переработки древесины сложилось под влиянием широкого освоения новых районов, а также целинных и залежных земель. В настоящее время производство потеряло свое прежнее значение. Наиболее крупные центры стандартного домостроения находятся на Северо-Западе, в Центре, Сибири, на Урале и Дальнем Востоке.

**Спичечное производство** ориентировано, главным образом, на сырьевой фактор, т.е. на запасы осины. Среди крупных

центров выделяются Калуга, Рыбинск (Ярославская область), Томск, Благовещенск.

**Мебельная промышленность** — крупная подотрасль механической переработки древесины, размещена в стране повсеместно. Период расцвета отрасли пришелся на эпоху активного жилищного строительства в стране в 60—80-х гг. XX в. Но в силу ряда причин она никогда не могла удовлетворить потребности населения. В настоящее время ценовая политика привела к стагнации отрасли и кризису перепроизводства. К тому же отечественная мебель не в состоянии конкурировать со многими качественными импортными ее образцами.

**Производство древесно-стружечных и древесно-волокнистых плит** предназначено преимущественно для строительства и мебельной промышленности. В связи с использованием большого количества отходов эта отрасль размещается, главным образом, в районах лесозаготовок и лесопиления. Кроме того, производство древесных плит ориентируется на районы развития мебельной промышленности.

**Целлюлозно-бумажная промышленность** — наиболее сложная отрасль лесного комплекса, связанная с механической обработкой и химической переработкой древесины, поскольку технологические процессы ее базируются на тех и других приемах. Она включает производство целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них. Эта отрасль отличается высокой материалоемкостью, большой водоемкостью и значительной энергоемкостью. Следовательно, предприятия целлюлозно-бумажной промышленности ориентируются на лесные ресурсы вблизи крупных водных источников. Первое место по выработке бумаги, картона и целлюлозы принадлежит Северному экономическому району, в котором особенно выделяются Карелия и Архангельская область. Крупные целлюлозно-бумажные комбинаты (ЦБК) расположены также в Республике Коми. Далее следует Уральский регион, ключевые позиции в котором занимают Пермский край и Свердловская область. На третьем месте — ЦБК на территории Нижегородской области и Республики Марий Эл. Целлюлозно-бумажная промышленность развита также в Ленинградской области, в Братске (Иркутская область), Усть-Илимске

(Иркутская область), Красноярске, ряде других городов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Химической переработкой древесины занимается также *лесохимическое производство*. В процессе термического разложения древесины получают уголь, а также полупродукты — подсмольную воду и древесную смолу. Впоследствии из полупродуктов получают уксусную кислоту, ацетатные растворители, канифоль, скипидар и др. Отходы целлюлозно-бумажного производства активно используются гидролизной промышленностью. Отрасль развивается по пути углубления комплексного использования древесины, используя отходы лесопиления, целлюлозно-бумажной промышленности и сельского хозяйства. К продукции, производимой гидролизной промышленностью, относятся спирт, кормовые дрожжи, глюкоза.

### **5.2.5 Машиностроение и металлообработка**

Машиностроение России в составе СССР развивалось относительно высокими темпами. Его доля в структуре промышленности постоянно увеличивалась. Было создано много новых отраслей и подотраслей. Однако по уровню развития наукоемких отраслей машиностроения Россия уступала странам Запада. После распада СССР в результате нарушения снабженческо-сбытовых и других связей с бывшими союзными республиками и странами Восточной Европы, а также конверсии военных отраслей, занимавших большую долю в структуре машиностроения, уменьшилась и доля машиностроения в структуре промышленности страны.

Серьезным недостатком отечественного машиностроения является высокий удельный вес морально устаревшей продукции, не отвечающей требованиям сегодняшнего дня. Это произошло из-за того, что продукция машиностроения в СССР распределялась среди потребителей, а не продавалась, что существенно сказывалось на качестве. Кризисные явления в отечественном машиностроении обусловлены еще и тем, что долгое время в структуре машиностроительного производства наблюдались диспропорции, вызванные преимущественной ориентацией на выпуск продукции военного назначения. Также изоля-

ция СССР на заре его становления способствовала созданию замкнутой системы хозяйства, в том числе и машиностроительного производства, что опять-таки отрицательно сказывалось на конкурентоспособности продукции отечественного производства.

Необходимо также отметить, что безнадежно устарела материально-техническая база отрасли. В годы существования Советского Союза оборудование заменялось на новое лишь при истечении срока его полного износа. Категория же морального износа практически полностью отсутствовала. Важной характеристикой машиностроительного комплекса России является и тот факт, что основную долю выпускаемой продукции составляет производство средств производства и достаточно невысокую, по сравнению с ведущими промышленными государствами мира, — предметов потребления.

Машиностроение — сложный комплекс, в структуре которого выделяют около двух десятков крупных отраслей и более чем 100 специализированных подотраслей и производств. Среди отраслей машиностроительного комплекса в зависимости от технико-экономических особенностей выделяют тяжелое машиностроение, общее машиностроение, среднее машиностроение, производства металлических изделий и заготовок, ремонт машин и оборудования. Кроме того, в состав машиностроительного комплекса включается металлообрабатывающая промышленность. Укрупненная модель машиностроительного комплекса представлена на рис. 5.5.

Разнообразие отраслей машиностроения обуславливает и чрезмерно многообразный комплекс условий их размещения:

- сырьевой фактор (производство некоторых видов машин требует много металла, и приближение металлоемких отраслей к металлургическим базам уменьшает затраты на доставку сырья);
- потребительский фактор (многие машиностроительные предприятия ориентированы на потребителей продукции, поскольку их продукцию сложно транспортировать из-за большого веса или крупных размеров);
- транспортный фактор (поскольку перевозка машин или их деталей осуществляется на большие расстояния и в разных направлениях, машиностроительные заводы размещаются на крупных транспортных магистралях);

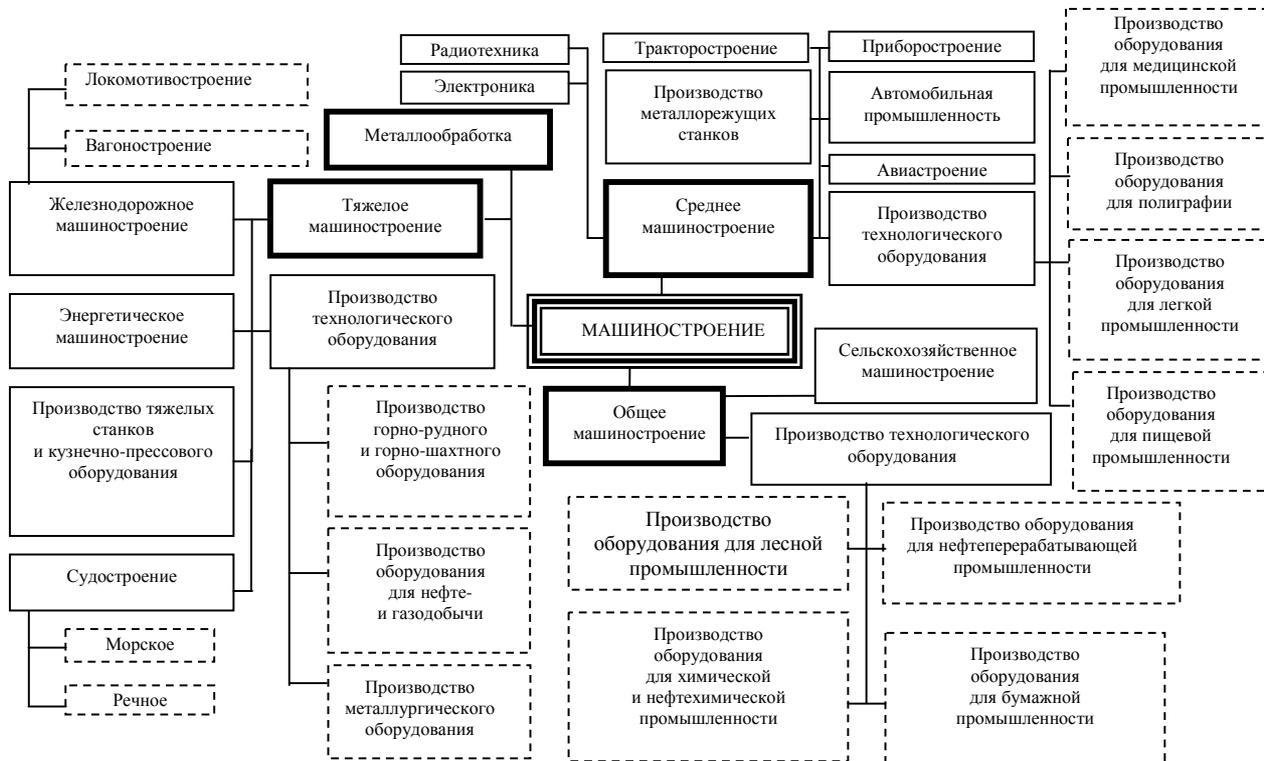


Рис. 5.5 — Структура машиностроительного комплекса

- фактор наукоемкости;
- фактор обеспеченности трудовыми ресурсами;
- комбинирование и кооперирование.

По мере развития научно-технического прогресса и внедрения его достижений в хозяйство все большую роль в размещении предприятий машиностроения приобретает ориентация комплекса на квалифицированные трудовые ресурсы, научные центры и кооперирование производства. Вследствие многообразия факторов размещения и повсеместности потребностей машиностроение развито во всех районах России. Но его специализация и роль в хозяйстве отдельных территорий неодинаковы.

**Тяжелое машиностроение** отличается высокой металлоемкостью и электроемкостью производства. Для этого направления характерны как предприятия законченного производственного цикла, так и заводы, участвующие в производстве продукции посредством внутри- и межрегиональной кооперации. В составе отрасли наряду с узкоспециализированными предприятиями действуют и универсальные, выпускающие разные виды продукции.

Предприятия этой группы территориально тяготеют к металлургическим базам. При этом некоторые виды металлоемких машиностроительных производств, выпускающих крупногабаритные машины с малой транспортабельностью или узкоотраслевым потреблением, располагаются в районах их потребления.

Группа **производств технологического оборудования** представлена выпуском горно-рудного, горно-шахтного и металлургического оборудования, а также продукции для целей нефте- и газодобычи. Производство металлургического оборудования сложилось вблизи центров развития черной и цветной металлургии — Екатеринбурга, Сызрани (Самарская область), Красноярска, Иркутска, Комсомольска-на-Амуре. Горно-рудное и горно-шахтное оборудование выпускается на предприятиях, расположенных, как правило, в главных угольных бассейнах, — Кемерово, Черемхове (Иркутская область), Красноярске, Екатеринбурге, Копейске (Челябинская область).

Производство оборудования для предприятий, осуществляющих нефте- и газодобычу, локализовано в нефте- и газодобывающих районах страны — Самаре, Уфе, Тюмени.

**Энергетическое машиностроение** возникло и развивалось преимущественно в крупных центрах, где были сосредоточены высококвалифицированные кадры (табл. 5.1).

Таблица 5.1 — Основные центры энергетического машиностроения

Вид продукции	Центры производства
Газовые турбины	Санкт-Петербург
Теплофикационные турбины	Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск
Реакторы для АЭС	Волгодонск (Ростовская область), Колпино
Паровые котлы	Подольск, Белгород, Таганрог, Барнаул
Тяжелые дизельные двигатели	Ярославль, Рыбинск, Пенза, Пермь, Уфа
Электротехническое оборудование (генераторы, трансформаторы и т.д.)	Санкт-Петербург, Москва, Ярославль

Металлоемкие предприятия *по производству тяжелых станков и кузнечно-прессового оборудования*, выпускающие продукцию небольшими сериями, как правило, размещаются вне металлургических баз. Крупные производства находятся в Коломне (Московская область), Иваново, Воронеже, Ульяновске, Новосибирске.

**Железнодорожное машиностроение** представлено локомотиво- и вагоностроением. Локомотивостроение исторически сложилось в районах, где складывалась железнодорожная сеть России (Центральный экономический район, Санкт-Петербург). Производство магистральных тепловозов размещается в Коломне (Московская область), электровозов — в Новочеркасске (Ростовская область), маневровых тепловозов — в Брянске, Людиново (Калужская область), Муроме (Владимирская область). Вагоностроение формировалось в тех же районах, что и локомотивостроение и вблизи металлургических баз (табл. 5.2).

Таблица 5.2 — Основные центры вагоностроения

Вид вагонов	Центры производства
Грузовые магистральные	Нижний Тагил (Свердловская область), Новоалтайск (Красноярский край), Абакан
Двухъярусные для перевозки легковых автомобилей	Тверь
Пассажирские	Санкт-Петербург, Тверь
Саморазгружающиеся	Калининград
Изотермические	Брянск
Трамвайные	Усть-Катав (Челябинская область)
Для метрополитена	Мытищи (Московская область), Санкт-Петербург

**Судостроение** делится на морское и речное. На размещение судостроения большое влияние оказывает положение на стыке транспортных путей. Основной район морского судостроения и судоремонта расположен на балтийском побережье — Санкт-Петербург, Выборг (Ленинградская область), Калининград. Верфи морского судостроения находятся также в Архангельске, Мурманске, Северодвинске (Архангельская область), Астрахани, Владивостоке, судоремонта — в Новороссийске (Краснодарский край), Владивостоке, Петропавловске-Камчатском.

Размещение речного судостроения отражает роль отдельных водных путей в грузообороте страны. Наибольшее число заводов расположено в европейской части, крупнейший из них — в Нижнем Новгороде. Кроме того, можно отметить Волгоград, Рыбинск (Ярославская область), Самару, Тюмень, Тобольск, Красноярск, Омск, Новосибирск, Благовещенск.

**Общее машиностроение** характеризуется повышенной или средней металлоемкостью, невысокой трудоемкостью и средней фондоемкостью. Предприятия ориентируются, как правило, на районы потребления продукции, за исключением тех случаев, когда выпускаемые изделия отличаются значительной металлоемкостью и тяготеют к металлургическим базам.

Группа **производства технологического оборудования** представлена продукцией для нефтеперерабатывающей, химической, нефтехимической, бумажной промышленности и размещается в

Пензе, Туймазах (Башкирия), Кургане, Екатеринбургe, Ижевске, Петрозаводске.

**Сельскохозяйственное машиностроение** тяготеет к местам потребления готовой продукции и развито во всех районах с соответствующей специализацией сельскохозяйственного производства. Зерноуборочные комбайны выпускают в Ростовена-Дону, льноуборочные — в Бежецке (Тверская область), картофелеуборочные машины — в Рязани, силосоуборочные — в Люберцах (Московская область). Также различные сельскохозяйственные машины и агрегаты (сеялки, культиваторы и т.д.) производят в Воронеже, Сызрани (Самарская область), Кургане, Омске, Новосибирске, Рубцовске (Алтайский край).

**Предприятия среднего машиностроения** отличаются малой металлоемкостью, но повышенной трудоемкостью и энергоемкостью. Они наиболее многочисленны и имеют широкие связи по кооперации.

Отрасли, производящие **технологическое оборудование** этого направления, представлены продукцией, потребляемой пищевой, легкой, полиграфической и медицинской промышленностью. Крупнейшими центрами здесь являются Москва, Санкт-Петербург, Иваново, Шуя (Ивановская область), Пенза, Подольск и ряд других.

**Приборостроение, радиотехника, электроника** являются достаточно перспективными отраслями и представлены практически во всех крупных городах страны. Данные отрасли характеризуются низкой металлоемкостью и высокой наукоемкостью. Необходимо лишь отметить, что в основе своей это производства так называемого двойного назначения. Доля продукции этих отраслей гражданского назначения крайне мала.

**Производство металлорежущих станков** играет ведущую роль в машиностроении. Оно тяготеет к крупным городам, где сконцентрированы квалифицированные кадры и основные потребители готовой продукции. Крупнейшим регионом по производству этой продукции является Уральский регион, в котором особо выделяется Челябинск, далее следуют Москва и область, Самара и некоторые другие города Поволжья, Тюмень и Чита в Сибири и Хабаровск на Дальнем Востоке.

**Авиастроение** — самая крупная и наиболее развитая отрасль российского машиностроения, по масштабам производства и техническим параметрам находящаяся на одном уровне с США. Авиационная промышленность размещена, как правило, в крупных промышленных центрах, где готовые изделия собираются на головных предприятиях из деталей и узлов, поставляемых смежниками. Главные факторы размещения этих предприятий — возможность кооперирования производства, удобство транспортных связей и наличие квалифицированной рабочей силы. Авиационная промышленность представлена производством авиационных двигателей, самолетов, вертолетов и комплектующих к ним. Наиболее крупные центры концентрации авиационной промышленности — Москва, Смоленск, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Казань, Ульяновск, Саратов, Самара, Воронеж, Ростов-на-Дону, Рыбинск, Омск и другие. В этой отрасли исключительно высока доля ВПК.

**Автомобилестроение** по условиям и факторам размещения во многом похоже на авиастроение. Эта отрасль также в значительной степени милитаризирована. До недавнего времени основной ее продукцией, впрочем, как и сейчас, были танки, бронетранспортеры, боевые машины пехоты, тягачи и всевозможные машины для армии. Крупнейшим производителем легковых автомобилей является автомобильный завод в Тольятти (Самарская область). Легковые автомобили также производят заводы Москвы, Нижнего Новгорода, Ижевска, Ульяновска. Грузовые автомобили производят в Нижнем Новгороде, Набережных Челнах (Татарстан), Миассе (Челябинская область), Москве. Производство автобусов налажено в Ликино-Дулево (Московская область), Павлово, Кургане. В Энгельсе (Саратовская область) находится троллейбусный завод. Кроме того, в последнее время на территории Российской Федерации стали возникать различные сборочные производства, основанные на выпуске автомобилей иностранных торговых марок.

**Тракторостроение** — одна из передовых отраслей советского машиностроения (особенно по выпуску мощных тракторов) — в современной России находится в глубочайшем кризисе, обусловленном как невозможностью для большинства ответственных сельскохозяйственных предприятий приобретать эту

дорогостоящую технику, так и распадом СССР, приведшим к ослаблению, а нередко и полному разрыву производственных связей между тракторостроительными предприятиями России и странами ближнего зарубежья. За пределами современной России остались такие крупные тракторостроительные предприятия, как Харьковский, Минский, Павлодарский, Кишиневский заводы. Крупнейшие центры тракторной промышленности России — Волгоград, Липецк, Челябинск, Владимир, Рубцовск (Алтайский край) и Санкт-Петербург. В Петрозаводске производят трелевочные тракторы, предназначенные для лесозаготовок и вывоза древесины с лесосек.

**Металлообрабатывающая промышленность** России сосредоточена по территории всей освоенной в хозяйственном отношении части страны. В основном здесь преобладают различные ремонтные производства, часто в составе машиностроительных заводов.

Машиностроение территориально организуется в виде определенных сочетаний разных предприятий, связанных между собой в производственном отношении. Так возникают территориальные машиностроительные комплексы.

В *центральных районах* развито автостроение с многочисленными смежными производствами; железнодорожное машиностроение, речное судостроение; производство станков, подшипников, инструмента, точных машин и приборов; энергетическое и электротехническое машиностроение; производство промышленного оборудования.

*Север* и *Северо-Запад* характеризуются концентрацией энергетического и электротехнического машиностроения, морского судостроения, вагоностроения, станкостроения, производства точных приборов и машин, производства промышленного оборудования.

В *Поволжье* развиты станкостроение и приборостроение, производство подшипников; автостроение; речное судостроение; тракторное и сельскохозяйственное машиностроение; производство оборудования для нефтяной и химической промышленности.

На *Северном Кавказе* представлено сельскохозяйственное машиностроение; локомотивостроение; энергетическое машиностроение.

На *Урале* выпускается горное, металлургическое и химическое оборудование; развиты вагоностроение, производство тяжелых станков, кузнечно-прессовых и дорожно-строительных машин; тракторостроение; энергетическое и электротехническое машиностроение; автостроение; производство инструмента.

В *Сибири* производится горное и металлургическое оборудование; представлены тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение; энергетическое машиностроение; станкостроение; электротехника и приборостроение; вагоностроение и речное судостроение.

*Дальний Восток* — это район морского и речного судостроения, производства станков и промышленного оборудования.

В настоящее время отечественное машиностроение пребывает в глубоком и затяжном кризисе, серьезно повлиявшем не только на значительные сокращения объемов производства, но и приведшем к серьезной деградации его отраслевой структуры. В наибольшей степени пострадали прогрессивные производства, и их удельный вес в общем объеме продукции уменьшился [1, 2, 6, 10].

## 5.2.6 Легкая промышленность

Легкая промышленность представляет совокупность отраслей, производящих предметы потребления из различных видов сырья, в основе своей сельскохозяйственного. Однако в последнее время с развитием технологии она «вытесняется» в определенной степени продукцией химического комплекса. В состав легкой промышленности входят текстильная промышленность, состоящая из ряда подотраслей (хлопчатобумажной, шерстяной, шелковой, льняной и пеньководжутовой, а также трикотажной промышленности), швейная, кожевенная, обувная и меховая промышленность. Продукция этих отраслей, помимо потребления ее населением, используется также в мебельной, пищевой промышленности, автомобиле- и авиастроении, других отраслях производственной и непроизводственной сфер.

Легкая промышленность во многом больше остальных отраслей пострадала в результате общего системного социально-экономического кризиса. Это выразилось в резком снижении и без того невысоких объемов производства по сравнению с советским этапом. Однако не стоит связывать проблемы легкой промышленности лишь со сменой социально-экономической формации и переходом к рынку. Причины «краха» рассматриваемого вида производства «прорисовывались» уже в 70-х гг. XX в. В первую очередь, это выразилось в технологической отсталости отрасли, что в итоге отрицательно сказалось на качестве выпускаемой продукции. Кроме того, именно эта временная вежа стала началом массового перепроизводства продукции, не пользующейся потребительским спросом. Однако в силу острого дефицита на продукцию легкой промышленности, а точнее неспособности удовлетворить спрос по большинству пунктов номенклатуры, данная продукция, несмотря на все свои недостатки, находила рынки сбыта.

К числу причин, сдерживающих развитие легкой промышленности, можно отнести еще целый ряд объективных причин. Это и снижение объемов сельскохозяйственного производства, продукция которого является основным источником сырья для легкой промышленности, и значительная доля импорта оборудования для легкой промышленности (в СССР она доходила до 85—90 %). Последнее обусловлено финансированием рассматриваемой отрасли и смежных с ней производств по остаточному принципу, так как легкая промышленность не входила в сферу приоритетов развития советского хозяйства и стратегических интересов государства. Также с распадом СССР на развитии легкой промышленности сказался разрыв экономических связей с республиками бывшего Союза. Так, в частности, в границах современной России не производятся хлопковое и натуральное шелковое волокно.

Территориальная организация отрасли сложилась под воздействием ряда факторов, оказывающих различное влияние на размещение отдельных производств. Сырьевой фактор особенно важен в отраслях первичной обработки, а также материалоемких производств (льняная, кожевенная промышленность). Потребительский фактор также оказывает огромное воздействие на раз-

мещение предприятий отрасли. Продукция отрасли потребляется повсеместно. Кроме того, перевозка исходного сырья во многих случаях является более выгодной, нежели транспортировка готовой продукции. Легкая промышленность является достаточно трудоемким производством, использующим в основном женский труд, что, в свою очередь, отражается на вопросе комплексности развития хозяйства территории для обеспечения сбалансированности половой структуры населения. Водный фактор учитывается при размещении производства тканей и трикотажа, где процессы крашения и отделки требуют значительного количества воды.

Ведущей отраслью легкой промышленности является **текстильная промышленность**. Исторически ее развитие было приурочено к центральным регионам европейской части страны. Необходимо отметить, что в дореволюционной России текстильная промышленность развивалась достаточно быстрыми темпами и играла существенную роль в хозяйственном комплексе. Ведущая отрасль текстильной промышленности — хлопчатобумажная. Особенностью отрасли является полная ориентация на привозное натуральное сырье, основная масса которого ввозится из среднеазиатского региона.

Основное *производство хлопчатобумажных тканей* по-прежнему сосредоточено в старопромышленных районах. Оно ориентируется на трудовые ресурсы данных территорий. Более 80 % выпуска продукции обеспечивает Центральный экономический район. Однако достаточно крупные производственные мощности имеются и в других точках Главной полосы расселения. К центрам хлопчатобумажного производства относятся Москва и Московская область (Орехово-Зуево, Ногинск, Серпухов и др.), Ивановская область (Иваново, Шуя, Кинешма), Владимирская область (Ковров, Муром), Тверь, Чебоксары, Ярославль, Барнаул, Санкт-Петербург и его пригороды.

Второе место по объему вырабатываемой продукции текстильного направления легкой промышленности занимает **шелковая промышленность**. В связи с широким использованием искусственного сырья зависимость от поставок натурального сведена к минимуму. Основные предприятия сосредоточены

в Москве и Московской области (Наро-Фоминск, Павловский Посад, Орехово-Зуево). Действуют предприятия в Киржаче (Владимирская область), Твери, Оренбурге, Чайковском (Пермский край), Кемерово, Красноярске.

**Льняная промышленность** — старейшая отрасль текстильного направления, занимающая в структуре производства третье место. Особенностью отрасли является относительная обеспеченность собственной сырьевой базой. Ведущее место в территориальном аспекте принадлежит Центральному району. Крупными центрами являются Костромская, Владимирская, Смоленская (Смоленск и Вязьма), Тверская области, а также Великие Луки (Псковская область), Бийск (Алтайский край), Вологда.

**Шерстяная промышленность** — отрасль текстильной промышленности, производящая первичную обработку шерсти, пряжу, ткани и отдельные готовые изделия (платки, пледы, шали, ковровые и валяльно-войлочные изделия). Первичная обработка шерсти тяготеет к пунктам производства сырья и источникам воды. Основные шерстемоечные предприятия действуют в районах овцеводства — в Краснодарском и Ставропольском краях, Бурятии, Волго-Уральском регионе и частично примыкающих к нему территориях. Крупнейшие производства сосредоточены в Москве и Московской области. Среди прочих регионов Центра стоит выделить Ивановскую, Тверскую, Брянскую области. За пределами Центрального экономического района, производящего более 60 % продукции, к крупным центрам можно отнести Ульяновскую, Оренбургскую и Пензенскую области, а вне европейской части — Читу, Улан-Удэ, Черногорск (Хакасия), Омск.

**Трикотажная промышленность** получила развитие во всех регионах страны с ориентацией, главным образом, на районы потребления. В качестве исходного сырья, помимо натурального, все шире используются химические волокна. Трикотажная промышленность хорошо развита в Москве, Санкт-Петербурге, Смоленске, Чебоксарах, Ульяновске, Уфе, Оренбурге.

**Швейная промышленность** — вторая по объему валовой продукции отрасль легкой индустрии — отличается более свободным характером размещения и теснее связана с потребителем. Необходимо отметить, что швейная промышленность не-

однородна и изделия, различные по сложности и трудоемкости изготовления, имеют разный характер размещения. Производство простейших товаров, например рабочей одежды, широко распространено повсеместно, выпуск более сложного и менее стабильного ассортимента ориентируется на крупные городские центры, а выпуск наиболее сложных изделий, находящихся под влиянием моды, осуществляется в крупнейших городах. Центрами швейного производства являются Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Казань, Новосибирск и ряд других городов.

**Кожевенное и обувное производства** тесно связаны между собой, поскольку первое является поставщиком сырья для второго. Кожевенное сырье есть во всех районах, однако его качество зависит от специализации районов животноводства. Размещение обувной промышленности ориентировано на потребителя, но, подобно ряду других отраслей легкой индустрии, эта отрасль более всего развита в европейской части страны. Крупными центрами по производству обуви являются Москва, Санкт-Петербург, Тула, Ярославль, Курск, Пенза, Ставрополь, Уфа, Челябинск и др.

Главные центры  *меховой промышленности*  возникли в районах, куда стекались основные потоки заготавливаемой пушнины. В настоящее время в основном используются меха, поставляемые звероводческими хозяйствами, а не пушным промыслом. Однако производство по-прежнему концентрируется в старых центрах с устоявшимся квалифицированным кадровым потенциалом: Москве, Кирове, Казани, Чите, Нижнем Новгороде.

В завершение характеристики легкой промышленности следует отметить, что, несмотря на достаточно широкое размещение различных ее подотраслей по территории страны, значительная часть внутреннего спроса удовлетворяется за счет поставок продукции из-за рубежа [1, 2].

### **5.2.7 Пищевая промышленность**

Пищевая промышленность включает несколько подотраслей, различающихся по материалоемкости, трудоемкости, транспортабельности исходного сырья и готовой продукции. В

структуре пищевой промышленности традиционно большое место занимают мясная, хлебопекарная, мукомольно-крупяная, спиртовая отрасли. Велико также значение рыбной, молочной, кондитерской, сахарной и некоторых других отраслей. В соответствии с принятой классификацией в состав пищевой промышленности включено также табачное производство.

Территориальная рассредоточенность центров пищевой промышленности при сравнительно невысоком уровне концентрации производства — главная ее особенность. Она связана, во-первых, с низкой транспортабельностью многих видов готовой продукции и сырья при значительном разбросе центров потребления (в отдельных отраслях производимая продукция является скоропортящимся товаром, что приводит к возникновению небольших предприятий), во-вторых, в некоторых отраслях — с необходимостью переработки на месте большого количества сырья по отношению к массе готовой продукции.

По особенностям территориального размещения отрасли пищевой промышленности можно разделить на три группы [1]:

1) отрасли, ориентирующиеся на потребителя (хлебопекарная, пивоваренная, кондитерская, макаронная);

2) отрасли, отличающиеся высокой материалоемкостью и более низкой транспортабельностью сырья, чем готовой продукции, тяготеют к сырьевым зонам. Основными отраслями здесь являются сахарная (Центральный, Центральнo-Черноземный и Северо-Кавказский экономические районы), маслодельная (Центр, Северный Кавказ, Северо-Запад, Урал, Западная Сибирь), маслoбойная (Северный Кавказ и Центральнo-Черноземный район), овощеконсервная, спиртовая, крупяная (Поволжье, Северный Кавказ, Урал), рыбная (Приморский край, Сахалинская область, Камчатский край, Мурманск, Архангельск, Калининградская область, Астрахань);

3) отрасли с одновременной ориентацией и на сырье, и на потребителя (мясная, мукомольная, табачная).

### **5.2.8 Промышленность строительных материалов**

Промышленность строительных материалов объединяет комплекс отраслей, выпускающих продукцию для строитель-

ства. Промышленность строительных материалов исторически составляла одно целое со строительным делом. Но в результате общественного разделения труда она обособилась в самостоятельную отрасль. Технологически она разделяется на три основные группы производств (рис. 5.6):

- 1) добыча и первичная обработка минерально-строительного сырья (песка, щебня, гравия и др.);
- 2) производство вяжущих материалов (цемента, извести и др.);
- 3) производство стеновых материалов (кирпича, стеновых блоков), бетонных и железобетонных изделий (ЖБИ), железобетонных конструкций (ЖБК), кровельных и половых материалов (шифера, черепицы, линолеума и др.), оконного стекла и санитарно-технических изделий.

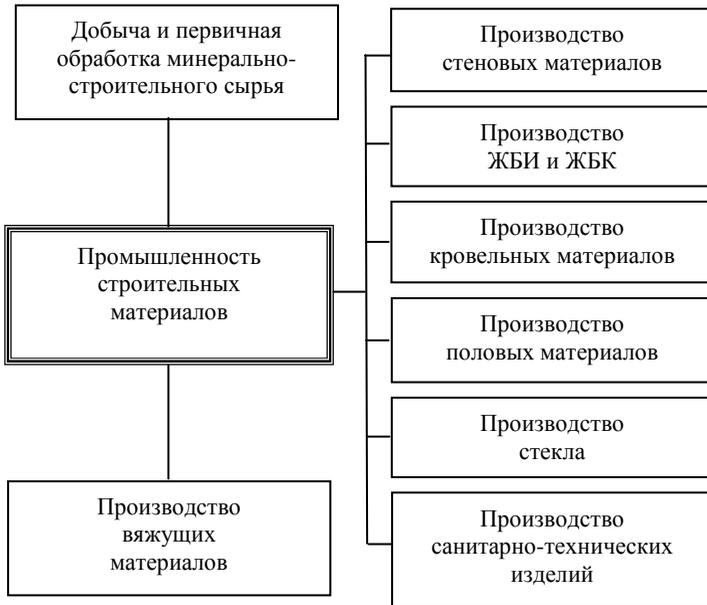


Рис. 5.6 — Промышленность строительных материалов

Ресурсная база предприятий промышленности строительных материалов в России достаточно широка. Практически она есть во всех экономических районах. Наряду с природным сы-

рьем широко используют отходы металлургии (шлаки), энергетики (золы котельных и ТЭС), горно-добывающих предприятий и обогатительных фабрик.

Необходимо отметить, что размещение месторождений того или иного сырья часто не совпадает с центрами потребления изготавливаемой из него продукции, поэтому приходится перевозить большие объемы сырья от мест добычи к местам потребления.

Широкая распространенность строительного сырья, массовость и повсеместность его использования, с одной стороны, определяют равномерность размещения предприятий промышленности строительных материалов, с другой — обуславливают в одном случае тяготение их к источникам сырья, в другом — к потребителю. К источникам сырья тяготеют предприятия, выпускающие цемент, кирпич, шифер, к потребителю — производство бетона, железобетонных изделий и конструкций, мягкой кровли, санитарно-технических изделий и др.

Территориальная концентрация производства строительных материалов, как правило, определяется объемами строительно-монтажных работ в регионах и обеспеченностью их разными видами строительного сырья. Более 2/3 продукции строительных материалов концентрируется в европейской части страны и в Западно-Сибирском районе.

В размещении **цементной промышленности** главную роль играет сырьевой фактор. С развитием техники и технологии сырьевая база цементной промышленности значительно расширилась. Кроме природного сырья в ней широко используются отходы металлургической и топливно-энергетической промышленности. Оптимальным же условием для размещения цементной промышленности является сочетание обеспеченности сырьем и топливом в местах с выгодным транспортно-географическим положением. Крупнейшими ее центрами являются Подольск, Воскресенск, Брянск, Белгород, Старый Оскол, Жигулевск, Новороссийск, Магнитогорск, Еманжелинск, Горнозаводск, Нижний Тагил, Стерлитамак, Новокузнецк, Ачинск, Ангарск, Красноярск.

**Кирпичное производство** в связи с повсеместным распространением сырья (глины) и потребителя размещено широко, в том числе в пределах административных районов. В России производят строительный кирпич различных видов (обычный, силикатный, пустотелый и т.д.). Крупные мощности по производству кирпича сосредоточены в Московской области.

**Промышленность сборных железобетонных конструкций** производит продукцию для промышленного, транспортного, городского строительства. Большая часть ее предприятий размещается в районах крупного строительства. Сборные железобетонные изделия широко применяются в современном жилищном и гражданском строительстве для фундаментов и подземных частей зданий (плиты, блоки, сваи, панели); балок, наружной облицовки зданий и оград. В промышленном строительстве подавляющая масса железобетона используется в виде плит покрытия и колонн. В транспортном строительстве сборный железобетон получил распространение в виде плит покрытий дорог и аэродромов, элементов мостовых конструкций и т.д. Кроме того, он необходим в строительстве метрополитенов, тоннелей, в гидротехническом и сельскохозяйственном строительстве.

**Производство железобетонных изделий** делится на основные и вспомогательные операции. Основные направлены на изготовление сборных железобетонных изделий и включают подготовку сырья к обработке, производство арматурных сеток и каркасов, производство бетона и раствора, формование изделий, обработку изделий, технический контроль качества, складирование. Каждый из этих процессов имеет самостоятельное значение. Вспомогательные операции непосредственно связаны с превращением исходного сырья в готовый продукт. К ним относятся материальное обслуживание производства — обеспечение предметами труда и другими необходимыми материальными ценностями, техническое обслуживание производства — подготовка и содержание орудий труда в состоянии, пригодном для эксплуатации.

**Стекольная промышленность** по особенностям размещения отличается от других отраслей индустрии строительных материалов. Она в значительно большей степени привязана к ме-

сторождениям чистого кварцевого песка, зависит от поставки ряда химикатов, требует большого количества топлива, а транспортбельность готовой продукции значительно меньше, чем в других отраслях промышленности. Структура стекольной промышленности включает производство листового, полированного, столового стекла, стекла для стекловолокна. Наряду с многопрофильными предприятиями в отрасли сложились специализированные заводы по выпуску отдельных видов продукции. Стекольная промышленность отличается сравнительно высокой территориальной концентрацией. Наиболее значимые центры по производству продукции стекольной промышленности — Гусь-Хрустальный, Брянск, Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Владикавказ, Краснодар, Саратов, Салават, Улан-Удэ и др.

По запасам асбеста Россия занимает первое место в мире. **Асбестовая промышленность** размещается вблизи крупных месторождений на Урале (60 % общероссийской добычи) и в Туве [1, 2].

### **5.3 Особенности территориальной организации транспортной системы**

Транспорт является особенной отраслью хозяйственного комплекса. Он осуществляет перемещение в пространстве грузов и пассажиров. Специфика отрасли заключается в том, что транспорт занимает как бы промежуточное положение между отраслями производственной и непроизводственной сфер. С одной стороны, занимаясь перемещением грузов, он является продолжением материального производства, с другой — осуществляя перевозку пассажиров, тяготеет к отраслям непроизводственной сферы. Влияние транспорта на развитие экономики проявляется в виде транспортных издержек, без учета которых нельзя обеспечить эффективное размещение производства.

В структуре транспорта выделяют несколько направлений, обусловленных типом используемых транспортных средств для перемещения грузов и пассажиров. Выделяют железнодорожный, автомобильный, внутренний водный (речной), морской и авиационный виды. Также к элементам транспортной системы,

которая представляет совокупность всех видов транспорта, относятся такие специализированные виды транспорта, как электрический, основное назначение которого заключается в транспортировке электроэнергии, и трубопроводный. Каждый вид транспорта характеризуется наличием транспортной сети и транспортных средств. В отдельных случаях существование транспортной сети на первый взгляд носит условный характер (авиационный, морской транспорт), однако при более тщательном рассмотрении отчетливо прослеживаются основные элементы сетей — магистрали и транспортные узлы, но в отличие от видов, где сети являются фиксированными, в морском и воздушном транспорте более уместным будет говорить о наличии «маршрутов-коридоров», в пределах которых и осуществляется перевозка. Узлами принято считать пункты, в которых сходятся не менее трех путей. Если же в узле концентрируется пересечение магистралей нескольких видов транспорта, то он является комплексным.

Ключевыми понятиями, характеризующими функционирование транспортной системы, являются *грузо-* и *пассажирооборот*, которые выражены соответственно в количестве перевезенных грузов и пассажиров, помноженном на пройденное расстояние. Лидером по грузообороту, несмотря на относительно небольшую часть перевезенных грузов в общем грузопотоке, является трубопроводный транспорт. Подобная ситуация обусловлена тем, что перемещение грузов посредством трубопроводного транспорта осуществляется на значительные расстояния. Также необходимо отметить, что трубопроводный транспорт является одним из наиболее динамично развивающихся видов на сегодняшний день по экономическим показателям.

Второе место в грузообороте и первое в пассажирообороте занимает железнодорожный транспорт. Подобная ситуация вполне объяснима тем, что железнодорожные перевозки являются самыми надежными с точки зрения безопасности, а также малозависящими от погодных условий, что особенно существенно в условиях России. Далее, по нисходящей, по показателю грузооборота следует морской, внутренний водный, автомобильный и авиационный виды транспорта. Несмотря на то что автомобильный вид транспорта перевозит более половины всех

грузов, его роль в общем грузообороте крайне незначительна из-за того, что перевозки осуществляются на малые расстояния: в основном в пределах городов и их окрестностей, в карьерах, на вывозке леса и сельхозпродукции.

В пассажирообороте вслед за железнодорожным транспортом примерно с такими же показателями следует автомобильный транспорт. Необходимо отметить, что эти виды составляют порядка 80 % от общего объема транспортных перевозок. При этом железнодорожный транспорт специализируется на дальних и средних перевозках, а автомобильный, так же как и при перевозке грузов, в большей степени ориентирован на перевозки на короткие расстояния. Следующая позиция за воздушным транспортом, основное достоинство которого — высокая скорость. В то же время это самый дорогостоящий вид транспорта. Крайне незначительна роль в пассажирообороте у речного транспорта и еще более скромная принадлежит морскому.

Интенсивность перевозок характеризует показатель грузонапряженности, вычисляемый как количество тонно-километров в расчете на километр пути. Выше всего интенсивность перевозок на железнодорожном транспорте, далее следуют трубопроводный, речной и автомобильный.

В отношении транспортных сетей необходимо отметить, что основными их характеристиками являются густота (плотность) и конфигурация. Густота сетей описывает концентрацию магистралей на той или иной территории в расчете на  $1000 \text{ км}^2$ . Наибольшая плотность характерна для европейских регионов страны, что обусловлено концентрацией производства и населения, а также интенсивностью грузо- и пассажиропотоков. Относительно конфигурации можно выделить три типа транспортных сетей: радиально-кольцевую, ортогональную и древовидную. В радиально-кольцевой сети магистрали расходятся лучеобразно от одного или нескольких центров. Для ортогональной сети характерно одновременное развитие широтных и меридианных направлений, а древовидная напоминает своим видом очертания речной системы с многочисленными притоками. Совершенно очевидно, что конфигурационные типы в чистом виде практически не встречаются, однако тяготение к тому или иному виду достаточно часто прослеживается на определенных участках сетей [2].

**Железнодорожный транспорт** является ведущим в транспортной системе России. Он отличается, как уже отмечалось, регулярностью движения во все времена года, большой скоростью, способностью осваивать массовые потоки грузов и пассажиров, относительно низкой себестоимостью перевозок. Эти преимущества делают железнодорожный транспорт универсальным для перевозки всех видов грузов в межрайонных и внутрирайонных сообщениях и пассажиров в пригородном и дальнем сообщениях. Вместе с тем развитие железнодорожного транспорта сопровождается необходимостью осуществления крупных капитальных вложений.

Основные черты размещения российских железных дорог определились еще в дореволюционный период и мало изменились с того времени. В центральных районах образовалась радиально-кольцевая система транспортной сети. От Москвы железные дороги лучеобразно расходятся более чем по десятку направлений, а на некотором расстоянии от нее соединяются кольцевыми линиями. В пределах Урала сеть имеет ярко выраженную ортогональную конфигурацию, обусловленную масштабным комбинированием и кооперированием производств, что, в свою очередь, предполагает интенсивное использование возможностей железнодорожного транспорта. В Сибири и на Дальнем Востоке железнодорожная сеть менее развита. Основная транспортная магистраль — Транссибирская — вытянута в широтном направлении и по конфигурации относится к древо-видному типу. Также в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке завершено строительство Байкало-Амурской магистрали (БАМ), открывшей второй выход к бассейну Тихого океана.

Преобладающими направлениями грузоперевозок являются «восток-запад» и «север-юг». В номенклатуре перевозимых грузов преобладает сырье: минерально-строительные материалы, каменный уголь, нефть и нефтепродукты, металлы и их концентраты, лес и зерно. Гораздо меньшую долю составляет продукция обрабатывающей промышленности. В пассажироперевозках наиболее интенсивно эксплуатируемыми участками являются радиальная система с центром в Москве, магистраль Москва—Санкт-Петербург, а также Транссибирская магистраль на участке, проходящем через Западно-Сибирский район.

**Автомобильный транспорт** — один из самых дорогих, однако он обладает большой маневренностью и скоростью движения, возможностью доставлять грузы непосредственно к потребителю. Дальние перевозки автомобильный транспорт осуществляет в северных, восточных и других труднодоступных районах, конечно, где это возможно и где отсутствуют другие виды транспорта. География автомобильных дорог схожа с географией железнодорожных магистралей. В северо-восточных районах России значительную часть автомобильной сети составляют временные пути — зимники, имеющие ограниченный эксплуатационный период, обусловленный спецификой природно-климатических условий. Кроме того, до сих пор нет дороги, пересекающей всю Россию с запада на восток.

**Морской транспорт** обеспечивает значительную часть внешнеторговых связей России. К основным проблемам российского морского транспорта относятся, во-первых, суровые климатические условия функционирования (большая часть морских портов замерзающая), во-вторых, изрядно устаревший флот страны. Основные морские бассейны страны отличаются друг от друга хозяйственной спецификой тяготеющих к ним регионов и природными условиями судоходства.

По показателям грузооборота первое место занимают порты Дальневосточного океанского бассейна. Несмотря на то что данный регион расположен в исключительно благоприятной зоне относительно международных транспортных магистралей и вблизи интенсивно развивающегося азиатского рынка, постоянно наращивающего объемы потребления, удаленность от главных промышленных центров страны не позволяет в полной мере использовать все потенциальные возможности региона. В этой связи преобладающим видом перевозок является каботаж<sup>5</sup>. При этом большой каботаж<sup>6</sup> невелик. Внешнеторговые морские пе-

---

<sup>5</sup> Каботаж — судоходство между портами одной страны.

<sup>6</sup> Большой каботаж — судоходство между портами, расположенными в пределах разных океанских (морских) бассейнов с выходом в международные воды; малый каботаж — судоходство между портами, расположенными в одном океанском (морском) бассейне в пределах территориальных вод государства.

ревозки включают в одном направлении лес, каменный уголь, нефтяные грузы, руды, в обратном — продукцию машиностроения, продовольствие и др. Большое значение для региона имеет морская железнодорожная переправа Ванино — Холмск, благодаря которой стало возможно круглогодично и ритмично перевозить грузы между Сахалином и материковой частью. Важнейшими портами Дальневосточного бассейна являются Владивосток, Находка, Советская Гавань, Анадырь, Корсаков, Ванино, Магадан, Холмск, Петрапавловск-Камчатский и др.

На втором месте по грузообороту находится Северный бассейн. Основными портами здесь являются Мурманск (в акватории Баренцева моря), Архангельск (Белое море). Последний одновременно является и морским, и речным портом. Крупные порты действуют также на азиатской части побережья Северного Ледовитого океана — Дудинка, Игарка и др. Перспективы морского транспорта в этом регионе связаны с дальнейшим развитием перевозок в Арктике посредством использования Северного морского пути, в том числе и для проводки иностранных судов. Относительно структуры перевозок необходимо отметить, что Мурманск в основном является экспортно-ориентированным портом с широкой номенклатурой перевозимой продукции в основном сырьевого происхождения, а Архангельск, являясь крупным лесоэкспортирующим терминалом, в то же время активно задействован в каботажных перевозках.

Балтийский бассейн обслуживает несколько международных пассажирских линий, является активным участником каботажного (в основном с портами Баренцева и Белого морей), а также задействован во внешнеторговых операциях. Здесь имеются три порта: Санкт-Петербургский, Калининградский, Выборгский. Как уже отмечалось в первом разделе, Россия с распадом СССР потеряла значительную часть морских портов в этом регионе, а использование тех, что остались, в определенной степени проблематично. Так, порт Санкт-Петербурга является замерзающим, Калининградский — «отрезан от большой земли», Выборгский — имеет небольшую пропускную способность.

Азово-Черноморский бассейн лидирует по пассажирообороту, но замыкает четверку бассейнов по грузообороту. На сегодняшний день крупнейшим портом здесь является Новорос-

сийск, специализирующийся на нефтяных перевозках. К числу важнейших морских узлов относятся также Туапсе, Сочи и Таганрог.

Морские перевозки осуществляются также по Каспийскому морю. Крупнейшие порты — Астрахань и Махачкала.

**Речной транспорт** — вид транспорта, осуществляющий перевозки грузов и пассажиров по внутренним естественным водным путям (рекам, озерам) и искусственным (каналам, водохранилищам и т.д.). Преимущества речного транспорта заключаются в естественных путях, на обустройство которых требуется меньше капитальных затрат, чем, к примеру, на строительство железных дорог. Главные недостатки внутреннего водного транспорта — сезонный характер, ограниченность использования, обусловленная конфигурацией речной сети, низкая скорость движения. Кроме того, крупные реки в стране текут с юга на север и с севера на юг, а главные потоки грузов имеют широтное направление.

Речной транспорт России специализируется, главным образом, на перевозках минерально-строительных материалов, лесных, нефтяных и сезонных грузов — зерна, овощей, бахчевых. Более 60 % всего грузооборота отечественного речного транспорта приходится на Волго-Камский бассейн, самым напряженным участком которого является участок от устья Камы до Самары. Волго-Камский бассейн соединен каналами с соседними бассейнами (Донским, Невским, Северодвинским), являясь основой Единой глубоководной системы европейской части страны. Крупнейшими речными портами в пределах рассматриваемого бассейна являются Нижний Новгород, Москва, Ярославль, Пермь, Астрахань, Казань и ряд других. В Волго-Камском бассейне сконцентрированы и основные пассажирские потоки. Здесь действует много транзитных, местных, пригородных и внутригородских линий. Речные пассажирские суда широко используются для организации отдыха и туризма.

На европейском Севере по перевозкам грузов выделяется Северная Двина с притоками, а на Северо-Западе — Нева, Свирь, Беломоро-Балтийский канал. По северным рекам идет мощный поток леса, нефтяных и минерально-строительных гру-

зов, а также уголь и зерно. Главными портами являются Архангельск, Котлас, Нарьян-Мар и др. Северо-Западный речной бассейн обеспечивает транспортировку в южном направлении апатитового концентрата с Кольского полуострова, железной руды и леса из Карелии, а в обратном направлении — нефтепродуктов, зерна и промышленных товаров. Перевалочными пунктами для грузов служат Санкт-Петербург, Волхов, Петрозаводск.

Несколько иное положение в Сибири и на Дальнем Востоке, где находятся крупнейшие реки страны, но практически полностью отсутствуют каналы, объединяющие различные речные бассейны в единые транспортные системы. Крупнейшим бассейном здесь по показателю грузооборота является Западно-Сибирский, который включает Обь с притоками. Кроме строительных материалов, значительную долю в перевозках составляют нефтяные грузы и оборудование для освоения нефтяных и газовых месторождений. Важными водными узлами являются Омск, Новосибирск, Тобольск, Сургут, Салехард.

Енисей связывает южные районы Восточной Сибири с Заполярьем. Основную массу грузоперевозок составляют лесные перевозки. По реке транспортируются также зерно, каменный уголь, нефтепродукты и минеральные строительные материалы. Существенную роль в этом регионе играет важнейший приток Енисея — Ангара. Главные порты — Красноярск, Енисейск, Игарка, Дудинка, Диксон, Иркутск, Братск, Усть-Илимск.

Важное значение в регионе играет Ленский бассейн с притоками (Витимом, Алданом, Вилюем), а также Амурский бассейн с Зеей и Буреей. В первом случае крупными портами являются Якутск, Витим, во втором — Благовещенск, Комсомольск-на-Амуре, Хабаровск.

Хотя в целом удельный вес речного транспорта России невелик в общем объеме грузооборота, тем не менее во многих районах Севера и Востока, где отсутствуют другие виды транспорта, реки являются единственными надежными наземными путями сообщения, и от работы речного флота зависит существование этих районов и жизнь населения. Именно речной транспорт осуществляет значительную часть северного завоза, обеспечивающего нормальное функционирование этого региона.

**Воздушный транспорт** в нашей стране выполняет различные функции. Основная его задача — пассажирские перевозки и срочные перевозки грузов. Авиационный транспорт имеет самую высокую себестоимость перевозки грузов. Вместе с тем необходимо отметить, что этот вид транспорта является единственным круглогодично действующим в северо-восточной части страны, когда там замерзают реки и моря. Главным авиационным узлом России является Москва, вокруг которой расположено несколько пассажирских и грузовых аэропортов. Крупнейшие аэропорты находятся также в Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске, Минеральных Водах, Сочи, Хабаровске, Владивостоке. Несмотря на то что в России действуют самые протяженные внутренние авиатрассы, существенную роль в социальном плане играет малая авиация. Кроме того, Россия имеет авиационное сообщение со многими государствами мира.

**Трубопроводный транспорт** является узкоспециализированным. По назначению магистральные трубопроводы разделяются на нефтепроводы, газопроводы и продуктопроводы. Трубопроводный транспорт отличается от других видов транспорта рядом преимуществ. Капиталовложения в строительство трубопроводов существенно ниже, чем на постройку автомобильной или железной дороги соответствующей пропускной способности. Трубопроводы надежны в эксплуатации и не зависят от природных условий. По себестоимости перевозок это самый дешевый вид транспорта. Отмечая достоинства трубопроводов, в то же время следует заметить, что скорость перекачки грузов несколько уступает скорости перемещения по железным дорогам и водным путям. В случае истощения запасов нефти или газа трубопроводы трудно переориентировать на другие грузы.

В России преобладают нефте- и газопроводы широтного направления. Многие из них начинаются в Западной Сибири, на Урале и в Поволжье и, пересекая всю европейскую часть страны, заканчиваются на территории сопредельных государств СНГ, а также в странах Восточной и Западной Европы.

К наиболее крупным магистральным нефтепроводам, транспортирующим российскую нефть, относятся:

- Нефтепровод «Дружба» (Альметьевск — Самара — Унеча — Мозырь — Брест и далее в страны Восточной и Западной Европы с ответвлениями Унеча — Полоцк — Вентспилс и Мозырь — Ужгород);

- Альметьевск — Нижний Новгород — Рязань — Москва;
- Нижний Новгород — Ярославль — Кириши;
- Самара — Лисичанск — Кременчуг — Херсон — Одесса;
- Сургут — Тюмень — Уфа — Альметьевск;
- Нижневартовск — Самара;
- Сургут — Полоцк;
- Александровское — Анжеро-Судженск;
- Сургут — Омск — Павлодар — Чарджоу.

Протяженность магистральных нефтепродуктопроводов существенно ниже общей длины нефтепроводов. Также значительно меньше их мощность. Наиболее крупные из них:

- Уфа — Брест с ответвлением на Ужгород;
- Уфа — Омск — Новосибирск;
- Нижнекамск — Одесса.

Большой толчок развитию газопроводного транспорта дало освоение газовых месторождений европейского Севера и Западной Сибири. Крупнейшими газопроводами являются:

- Медвежье — Надым — Тюмень — Уфа — Торжок;
- Надым — Пунга — Пермь;
- Уренгой — Сургут — Тобольск — Тюмень — Челябинск;
- Уренгой — Помары — Ужгород — Западная Европа;
- Ямбург — Елец;
- Уренгой — Москва;
- Оренбург — Уральск — Кременчуг — Ужгород;
- Вуктыл — Ухта — Котлас — Грязовец;
- Саратов — Пенза — Нижний Новгород — Иваново — Ярославль — Череповец.

Перспективы дальнейшего развития трубопроводного транспорта весьма благоприятны. В основном предполагается строительство крупных газопроводов — дублеров уже имеющихся широтных магистральных трубопроводов. Также весьма перспективным является строительство трубопроводов в восточном направлении на динамично развивающийся азиатский рынок. Из

числа последних реализованных и реализуемых проектов следует выделить трубопровод в Турцию по дну Черного моря и Балтийский трубопровод соответственно [1, 2, 6, 10].

#### **5.4 Основные факторы и особенности развития и размещения сельского хозяйства**

Сельское хозяйство занимает особое место в жизни страны, что выражается в решении такой важнейшей задачи, как обеспечение государства продовольствием. Сельскохозяйственное производство тесно связано со многими отраслями хозяйственного комплекса. С одной стороны, выступает в качестве поставщика сырья для пищевой и легкой промышленности, с другой — потребляет продукцию машиностроения, химического производства (в виде удобрений, ядохимикатов и др.) и т.д. Сельское хозяйство, в отличие от других отраслей материального производства, в России имеет ряд особенностей [2]:

1) сезонность производства продукции, что связано с биологическими особенностями развития растений и животных;

2) главным средством и одновременно предметом труда является земля, площади которой ограничены и не могут постоянно расширяться. При правильном использовании земли ее плодородие повышается, в то время как любые другие средства труда изнашиваются и нуждаются в замене;

3) специализация и масштабы сельскохозяйственного производства сильно зависят от природных условий;

4) площадный характер размещения.

В структуре сельского хозяйства выделяют два крупных направления — растениеводство (земледелие) и животноводство. Они, в свою очередь, состоят из подотраслей, обусловленных типом производимой продукции (рис. 5.7 и 5.8). Необходимо отметить, что указанные направления находятся в тесной взаимосвязи друг с другом. Земледелие снабжает животноводство кормами, животноводство оказывает огромное влияние на развитие растениеводства: применение в полеводстве органических удобрений в виде навоза, широкое внедрение кормовых культур в севооборот, являющееся важнейшим условием повы-

шения общего уровня земледелия, а также урожайности сельскохозяйственных культур. В современной структуре сельскохозяйственного производства 60 % приходится на животноводческую продукцию и 40 % — на растениеводческую.

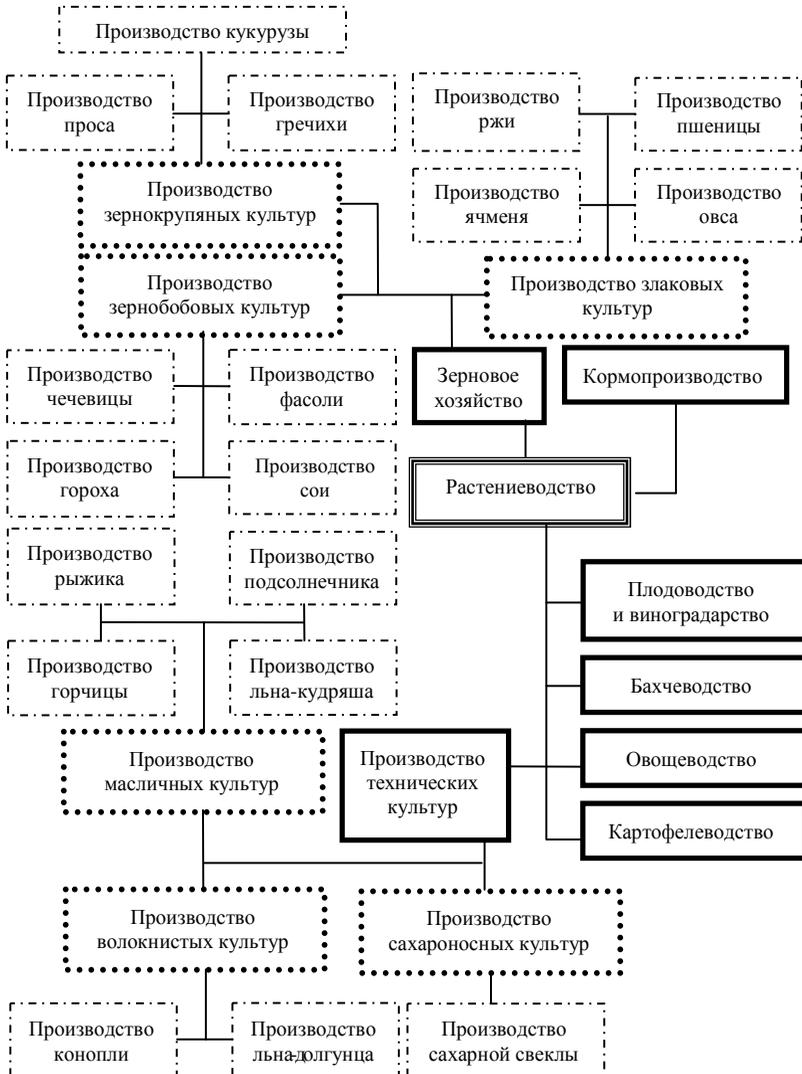


Рис. 5.7 — Состав растениеводческого комплекса

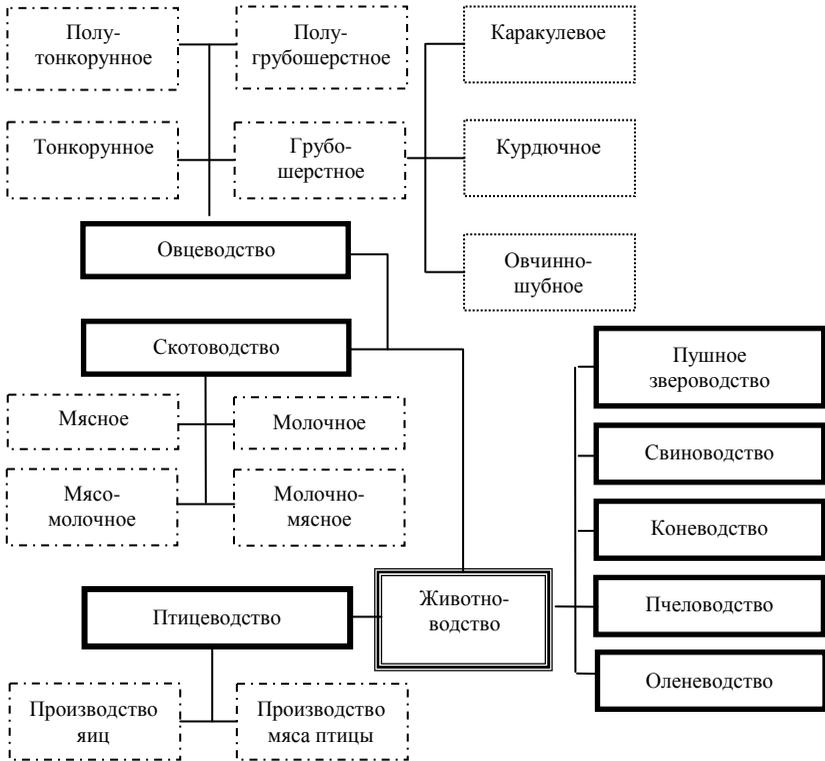


Рис. 5.8 — Состав животноводческого комплекса

История развития сельского хозяйства в России весьма противоречива и во многом трагична. После отмены крепостного права в 1861 г. сельское хозяйство резко ускорило темпы своего развития. Дореволюционная Россия по объему производства сельскохозяйственной продукции в начале XX в. занимала второе место в мире после США. В этот период Россия являлась одним из крупнейших поставщиков продовольственного зерна на мировой рынок. Однако, начиная с Октября 1917 г., нормальному развитию отечественного сельского хозяйства серьезным образом мешали войны, реформы, эксперименты и преобразования, не учитывавшие ни специфики отрасли, ни агроклиматических условий, ни социально-экономической ситуации в стране.

Заметный подъем сельского хозяйства наблюдался в период НЭПа после голода 1922 г. в Поволжье. Однако успехи вскоре сменились полной разрухой в годы раскулачивания, коллективизации и массивной индустриализации, протекавшей в молодом советском государстве. Несмотря на рост технической оснащенности сельского хозяйства, выпуск продукции значительно сократился. Лишь накануне 1941 г. наметился определенный устойчивый подъем производства, однако Великая Отечественная война отбросила отрасль более чем на 20 лет назад. Вплоть до 1989 г. сельское хозяйство СССР и РСФСР соответственно с переменным успехом увеличивало производство, хотя и крайне медленными темпами. Вместе с тем, несмотря на некоторый рост, Советский Союз с 1970-х гг. превратился в крупнейшего импортера продовольствия, в первую очередь зерна.

В 1990 г. начался спад в отрасли, перешедший в глубокий и затяжной кризис. Развитие рыночных отношений в России привело к ситуации, когда рост цен на горюче-смазочные материалы, электроэнергию, минеральные удобрения, сельскохозяйственную технику существенно стал опережать рост цен на продукцию сельского хозяйства. Одновременное снижение бюджетных ассигнований и повышение конкуренции за счет поставок в страну импортной продукции подорвали отечественное сельскохозяйственное производство. Также наблюдалось постоянное наращивание масштабов самообеспечения населения продуктами питания, что, несомненно, свидетельствует о кризисном состоянии сельского хозяйства.

За годы вхождения России в СССР в структуре размещения сельского хозяйства произошли существенные изменения:

- значительно расширились площади сельхозугодий за счет продвижения растениеводства и животноводства в северные и восточные районы;
- вокруг крупных городов и городских агломераций сформировались обширные зоны интенсивного сельскохозяйственного производства пригородной специализации;
- произошло заметное углубление территориального разделения труда путем специализации районов на производстве определенных видов сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем самым крупным недостатком сельского хозяйства в Российской Федерации является ярко выраженный экстенсивный характер производства в целом. Даже по меркам развивающихся стран в России чрезвычайно низки продуктивность животноводства и урожайность сельскохозяйственных культур. Гораздо больше, чем в промышленности, отстает Россия и по производительности труда в сельском хозяйстве, что обусловлено слабой технической оснащенностью отрасли, малоэффективными формами ее организации и принадлежностью большей части территории к зоне рискованного земледелия.

Несмотря на то что Россия имеет самую большую территорию в мире, сельскохозяйственные угодья занимают лишь 12 % от общей площади страны. В структуре преобладает пашня (60 %). Кроме того, 11 % приходится на сенокосы и 29 % — на пастбища. Сельскохозяйственная освоенность территории снижается с севера на юг.

**Растениеводство** делится на подотрасли, связанные с выращиванием определенных групп растений (см. рис. 5.7). Основными из них являются зерновое хозяйство, выращивание технических культур, картофелеводство, плодоводство и виноградарство, овощеводство, бахчеводство, а также кормопроизводство. Необходимо лишь отметить, что в каждой из этих подотраслей есть как доминирующие культуры, которые обеспечивают основной валовой сбор, так и занимающие незначительную долю, но тем не менее присутствующие в структуре сельскохозяйственного производства. Главным показателем эффективности растениеводства является урожайность — сбор с единицы площади.

Основной подотраслью земледелия является *зерновое хозяйство*. Важнейшей зерновой культурой, обеспечивающей около половины валового сбора, является *пшеница*. Основная часть посевных площадей, занятых этой культурой, отведена под яровую пшеницу, высеваемую весной, однако, в связи с тем что урожайность озимых сортов в два раза выше, в общем объеме производства преобладают озимые посевы. Сдерживает всеобщее распространение озимых сортов чрезвычайная требовательность их к климатическим условиям (они плохо переносят

морозы). Основными районами распространения озимой пшеницы в России являются Северный Кавказ (Краснодарский край и Ростовская область), Центрально-Черноземный район, правобережная часть Поволжья. К территориям с преобладанием яровых сортов можно отнести Поволжье, Южный Урал (Башкирия, Челябинская, Оренбургская, Курганская области), юг Западной Сибири (Алтайский край, Новосибирская, Омская области). В значительно меньшем объеме пшеница возделывается в Восточной Сибири (южнее Транссибирской магистрали) и на Дальнем Востоке (юг Хабаровского края и Амурская область).

*Ячмень* является второй по объему производства зерновой культурой, обеспечивающей около 25 % валового урожая зерновых. В условиях нашей страны это, прежде всего, кормовая культура. Ячмень относится к раннеспелым культурам, он хорошо переносит заморозки и отличается засухоустойчивостью. Посевы ячменя распространены от Приморского края на востоке, Архангельской области на севере до Кавказа на юге. Яровой ячмень сеют во всех экономических районах страны. Особенно обширны его посевы на Северном Кавказе, в Поволжье и Центрально-Черноземном районе. Посевы озимого ячменя размещаются в основном на Северном Кавказе.

*Рожь* используется как для продовольственных целей, так и в качестве кормовой культуры. Она, в отличие от пшеницы, менее требовательная культура в отношении теплового режима и плодородия почв. В России возделывают преимущественно озимые сорта ржи, характеризующиеся гораздо большей зимостойкостью по сравнению с другими озимыми зерновыми злаками. Основной ареал распространения ржи — Нечерноземная зона России.

Как и ячмень, в основном фуражное значение имеет *овес*. Главным достоинством этой культуры является нетребовательность к качеству почвы. В этой связи основными территориями распространения овса являются территории европейского Нечерноземья, юга Сибири и Дальнего Востока.

Посевы *кукурузы* на зерно из-за высокой требовательности к тепловому режиму локализованы, главным образом, на Северном Кавказе и в Нижнем Поволжье. Совсем иное положение сложилось с выращиванием кукурузы на силос, не требующим

полного вызревания семян. Значительные площади под кукурузу имеются в Центрально-Черноземном, Поволжском, Волго-Вятском, а также ряде других экономических районов.

Зерновые крупяные культуры (просо, гречиха, рис) занимают очень небольшую территорию. Они имеют различные ареалы распространения, обусловленные их биологическими особенностями. Наибольшее распространение посевы *проса* получили в засушливых степных и полупустынных районах Северного Кавказа, Нижнего Поволжья и степях Южного Урала. *Гречиха*, в отличие от проса, плохо переносит засуху, требовательна к увлажнению почв. Урожайность гречихи повышается в связи с развитием пчеловодства в районах ее возделывания вследствие лучшего опыления цветков, являющихся ценными медоносами. Ареал возделывания гречихи обширен: от Архангельской области до Северного Кавказа, а также Сибирь и Дальний Восток. *Рис* является наиболее урожайной из всех зерновых культур. Эта культура теплолюбива и требует значительного количества влаги. В этой связи рис выращивается на орошаемых полях в южных районах России: устье Кубани (Краснодарский край), устье Дона (Ростовская область), устье Волги (Астраханская область), на Приханкайской низменности (Приморский край).

*Зернобобовые культуры* не получили широкого распространения в России. В условиях России экономически целесообразно возделывать горох и чечевицу. В той или иной мере основные зернобобовые распространены во всех экономических районах, так как им принадлежит существенная роль в севооборотах как культурам, накапливающим в почвах азот. Соя как влаго- и теплолюбивая культура возделывается в основном в условиях муссонного климата, который в пределах России характерен для Дальнего Востока. Основные посевы сои здесь приходятся на Амурскую область.

*Технические культуры* являются ценным сырьем для производства пищевых продуктов и многих видов продукции легкой промышленности. Технические культуры локализованы более жестко, чем зерновые. Это объясняется жесткими ограничениями, накладываемыми природными условиями возделывания, по сравнению с зерновыми культурами и значительно большей трудоемкостью. Основными техническими культурами, возде-

льваемыми на территории Российской Федерации, являются подсолнечник, рыжик, горчица, лен-долгунец, сахарная свекла.

Около 60 % *подсолнечника* в России производится на Северном Кавказе (Ростовская область и Краснодарский край). Посевы подсолнечника встречаются также в пределах Западной Сибири (Алтайский край). Районами выращивания семян подсолнечника являются также Центрально-Черноземный район, Среднее Поволжье и юг Урала (Оренбургская область). Ареал распространения посевов подсолнечника на силос более обширен и несколько смещен к северу от основных площадей, занятых под его техническими сортами.

*Горчица*, обладающая высокой засухоустойчивостью, распространена в Нижнем Поволжье (особо выделяется Волгоградская область), в Ставропольском крае и на юге Урала. *Рыжик*, также являющийся масличной культурой, в настоящее время является пока еще редковозделываемой, но достаточно перспективной культурой, распространенной, главным образом, в лесостепной зоне Западной Сибири. В районах с сухим теплым климатом выращивают *лен-кудряш*, который культивируется исключительно для производства льняного масла, применяемого, главным образом, для технических и медицинских целей.

*Сахарная свекла* является теплолюбивой культурой, требовательной к условиям увлажнения. Наряду с природными условиями на размещение посевов сахарной свеклы влияют также экономические факторы: обеспеченность трудовыми ресурсами, особенность положения территории (эта культура является малотранспортабельной). Главными ареалами возделывания сахарной свеклы являются Центрально-Черноземный район и Северный Кавказ. На эти регионы приходится порядка 70—80 % валового производства. Заметное место занимают также Поволжье (в северной и средней его части), Башкирия, Алтайский край.

Важной технической культурой является *лен-долгунец*. Это растение не требует большого количества тепла и влаголюбиво. Первое место по выращиванию льна в России занимает Центральный район, в котором выделяются Тверская и Смоленская области. Далее следуют Западная Сибирь (Алтайский край и Новосибирская область) и Уральский район.

Из других волокнистых культур в нашей стране выращивается *конопля*. Изделия из конопли все больше заменяются продукцией из искусственных волокон, что обусловило существенное сокращение площадей, занятых этой культурой, в последнее время. К крупным регионам, где конопля возделывается в качестве технической культуры, можно отнести Брянскую и Орловскую области.

**Картофельводство.** По общему валовому производству картофеля современная Россия занимает первое место в мире. Картофель по объему производства занимает второе место после зерна и используется не только для питания, но и на корм скоту, а также для технических целей. В европейской части России сосредоточено 80 % посевов картофеля, в основном в Центральном районе. Далее следует Уральский район и Западная Сибирь.

**Овощеводство и бахчеводство** — одно из наиболее слабых звеньев российского растениеводства. Значительная часть потребляемых овощей ввозится из-за рубежа, в основном из стран СНГ. Наибольшее распространение в России получили капуста, столовая свекла, морковь, лук, огурцы, помидоры, кабачки и баклажаны. За последнее время резко возросла а зональность в производстве основной массы овощных культур, выразившаяся в его территориальной концентрации в пригородных зонах крупных городов и городских агломераций. Этому способствовали и рост доли хозяйств населения в производстве овощей, и расширение системы парникового и тепличного производства этих культур. Тем не менее в стране имеет место территориальная концентрация ряда крупных специализированных хозяйств по производству и переработке овощей. Так, например, на Северном Кавказе и в Нижнем Поволжье размещаются крупные плантации томатов. Бахчевые культуры (арбузы, дыни) выращиваются почти исключительно в Северо-Кавказском районе и в Поволжье.

Аналогичное распространение имеют **садоводство** и **виноградарство**. Наиболее благоприятны природные условия для этой подотрасли на юге России, поскольку большинство культур теплолюбиво. В итоге основная масса сбора плодов и ягод приходится на Северный Кавказ и Поволжье. На Кавказе (Дагестан и Краснодарский край) выращивается почти весь россий-

ский виноград. Плодово-ягодные культуры умеренной зоны возделываются в Центральном и Центрально-Черноземном районах.

Выращивание *кормовых культур* (кукурузы на силос, кормовых корнеплодов, многолетних и однолетних трав и т.д.) распространено на сельскохозяйственно освоенной территории практически повсеместно, так как большинство культур неприхотливо к природным условиям.

По общему объему производимой в **животноводстве** продукции Российская Федерация занимает третье место в мире после Китая и США. Основную часть продукции (более 50 %) составляет мясо. В структуре производства преобладает говядина (40—45 %), далее следует свинина (около 30 %) и мясо птицы (примерно 20 %). Продукцией животноводства являются также молоко, яйца, сырье для кожевенной и текстильной промышленности. Однако животноводческое направление дает не только сырье для мясоперерабатывающей продукции, но и молоко, и яйца, и сырье для кожевенной и текстильной промышленности, а также еще целый ряд наименований продукции (см. рис. 5.8).

В структуре российского животноводства ключевую роль занимает *скотоводство* (разведение крупного рогатого скота), представленное следующими направлениями: молочным, молочно-мясным, мясо-молочным, мясным. Территориальное размещение направлений скотоводства обусловлено дифференциацией кормовой базы. Молочное и молочно-мясное скотоводство распространено в более влажных лесных и лесостепных районах, так как для получения молока требуются сочные корма. В зону высокоинтенсивного молочного животноводства входят северные, северо-западные и нечерноземные области, а также некоторые области Урала и Дальнего Востока. В этом ареале основные виды продукции животноводства — молоко и масло. Зону молочно-мясного скотоводства составляют Краснодарский край, Центрально-Черноземный район, часть областей Урала и Поволжья, Западная Сибирь. Наряду с производством молока, масла и сыра здесь организован откорм скота на мясо. Также необходимо отметить, что молочное животноводство, несмотря

на ярко выраженную зональность, привязано к крупным городам и промышленным центрам. Мясное и мясо-молочное направления распространены в засушливых степных и полупустынных районах. Мясо-молочное и мясное направления размещены, главным образом, в Центральном, Северо-Кавказском (Ставропольский край и Ростовская область), Поволжском (Саратовская, Волгоградская, Астраханская области, Калмыкия) районах, на Южном Урале (Оренбургская область). Перечисленные регионы поставляют в больших количествах высококачественное мясо и кожевенное сырье, а также молочные продукты.

Уровень развития *свиноводства* наиболее высок в зонах высокоразвитого зернового хозяйства и картофелеводства, вблизи крупных городов и центров пищевой промышленности (развитие на базе использования отходов). К районам наиболее высокого развития свиноводства относятся Поволжье (на базе развитого зернового хозяйства и значительных посевов картофеля), Центрально-Черноземный район (развитое зерновое хозяйство, картофелеводство и сахаросвекольная промышленность). Значительную базу свиноводства представляет также Нечерноземье с развитым картофелеводством и посевами кормовых зерновых культур, отходами многочисленных предприятий пищевой промышленности.

*Овцеводство* дает, кроме мяса, и шерсть — ценнейшее сырье для легкой промышленности. В нашей стране сложились различные породы овец и направления овцеводства: тонкорунное, полутонкорунное, полугрубошерстное и грубошерстное (курдючное, каракульское, овчинно-шубное). Тонкорунные и полутонкорунные овцы более требовательны к условиям содержания. Несмотря на общую нетребовательность этих животных, хорошую приспособляемость к пастбищному содержанию в условиях степной, сухостепной и полупустынной зон, для них необходимы лучшие по обводненности пастбищные территории. Полугрубошерстные овцы, достаточно хорошо приспособленные к условиям полупустынной зоны, также обладают относительно высоким качеством шерсти. Грубошерстные овцы менее требовательны к условиям кормления и содержания. Среди них преобладают животные мясо-сального направления, которых

разводят в полупустынных районах. От них получают мясо, сало, кожевенное сырье и грубую шерсть. Основными овцеводческими районами являются Северный Кавказ, Нижнее Поволжье, Восточная Сибирь и часть Урала, примыкающая к Поволжью.

**Птицеводство** является наиболее азональным направлением животноводства. Оно распространено в основном около крупных городов — вблизи центров потребления продукции. Кроме того, подобное размещение обусловлено еще и малой транспортабельностью одного из видов производимой продукции — яиц. Если все же говорить о естественных факторах, обуславливающих размещение отрасли, то здесь необходимо отметить тяготение птицеводческих производств к местам развития зернового хозяйства. Наибольшим поголовьем птицы выделяются Центральный и Уральский районы.

Остальные отрасли животноводства (**коневодство, оленеводство, пчеловодство**) в современной России не получили значительного развития. Основное поголовье лошадей сосредоточено на Северном Кавказе, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Оленеводство как отрасль животноводства включает преимущественное разведение северного оленя. В районах тундры олень является незаменимым животным, используемым как главное средство передвижения и перевозки грузов, а также как основной источник получения продуктов питания для местного населения. Из шкур оленей изготавливают одежду и обувь. Пастбищное оленеводство развивается на всей территории Крайнего Севера как основная отрасль сельского хозяйства.

## 5.5 Сфера обслуживания

Экономическое значение сферы обслуживания, несомненно, велико. Развитие сферы обслуживания необходимо для воспроизводства рабочей силы и повышения производительности труда. Социальное значение сферы обслуживания выражается в создании условий для наиболее полного и всестороннего удовлетворения потребностей современного человека и обеспечения высокого уровня жизни. Кроме того, в сфере услуг, каковой собственно и является сфера обслуживания, занята значительная

часть всех трудовых ресурсов. Совокупность всех отраслей сферы обслуживания населения нередко ассоциируется с социальной инфраструктурой общества.

В структуре сферы обслуживания можно выделить несколько важных подотраслей:

- жилищно-коммунальное обслуживание (предоставление жилья, его электро-, водо-, тепло- и газоснабжение, канализация);
- услуги по социальному обеспечению населения (детские дома и интернаты, пенсионное обеспечение, социальное страхование и др.);
  - розничная торговля и общественное питание;
  - бытовое обслуживание (пошив и ремонт одежды и обуви, ремонтные мастерские, бани, прачечные, парикмахерские, похоронное дело, пункты проката и т.д.);
  - услуги связи (почта, телеграф, телефонная связь, предоставление Internet-услуг);
  - культурное обслуживание (театры, кинотеатры, музеи, библиотеки, клубы, дома культуры, радио, телевидение и др.);
  - воспитание и образование детей (дошкольное и школьное образование);
  - среднеспециальное и высшее образование;
  - наука и инновационный сектор;
  - медицинское обслуживание (амбулатории, поликлиники, больницы, родильные дома и т.д.);
  - кредитно-финансовое обслуживание (услуги банков, страховых компаний и других финансовых организаций);
  - рекреационное обслуживание (туристические и экскурсионные организации, гостиницы, дома отдыха и т.д.);
  - пассажирский транспорт.

Необходимо лишь отметить, что иногда очень сложно бывает провести четкую границу между отраслями сферы услуг, поэтому предложенная выше классификация весьма условна.

Определяющее значение для выбора места расположения большинства учреждений сферы обслуживания имеет частота спроса на их услуги. Чем больше частота пользования услугами, тем сильнее проявляется тяготение учреждения, их предоставляющего, к местам наиболее частого обитания потребителя

услуг (места постоянного проживания, работы, учебы, а также маршруты маятниковых миграций потребителей услуг). Разнообразие видов и форм предоставляемых сферой обслуживания услуг предопределяет и чрезвычайно большой диапазон частоты их использования. Так, например, услугами родильных домов, загсов, похоронных бюро человек на протяжении всей своей жизни пользуется очень редко, что связано с самим характером этих услуг, а к услугам розничной торговли прибегает практически ежедневно. В целом, по частоте пользования все услуги сферы обслуживания населения делятся на повседневные (посещение продуктовых магазинов, детских садов, школ, пользование городским пассажирским транспортом, услугами ЖКХ и др.), периодические (парикмахерские, прачечные, косметические салоны, предприятия общественного питания низких классов и т.д.) и эпизодические (покупка и ремонт предметов длительного пользования, туристические поездки, посещение театров, музеев и т.п.).

Серьезные различия в возможности пользования услугами сферы обслуживания наблюдаются между городской и сельской местностью. В большинстве своем основная масса исследований и публикаций по данной тематике посвящена именно городским поселениям. В этой связи специфика организации сферы обслуживания в сельской местности недостаточно исследована. Вместе с тем можно выделить несколько ее специфических черт. Так, большинство сельских населенных пунктов не имеет вообще никаких учреждений сферы обслуживания, так как численность населения их крайне незначительна. Учреждения по оказанию повседневных услуг располагаются в сравнительно крупных поселениях, имеющих выгодное транспортное положение или являющихся административными или хозяйственными центрами низшего уровня — центрами сельских администраций, центральными усадьбами крупных сельскохозяйственных предприятий. Учреждения по оказанию периодических услуг располагаются в самых крупных селах, часто являющихся районными центрами. Большинство эпизодических услуг сельские жители могут получать лишь в близлежащих городах.

Как уже было отмечено, сфера обслуживания — преимущественно городская отрасль хозяйства, и многие сельские жители

для удовлетворения тех или иных потребностей приезжают в город. Это легко осуществимо в развитых в экономическом отношении странах с высоким уровнем обеспечения жителей села личными видами транспорта и развитой автодорожной сетью. В России с ее низкой плотностью населения и городских поселений, огромными расстояниями между населенными пунктами и чрезвычайно редкой сетью автодорог, значительная часть которых находится в крайне плохом состоянии, поездка в город для основной части сельского населения становится проблемой. В результате этого различие в реальных уровнях обеспечения жителей города и села услугами учреждений сферы обслуживания в нашей стране особенно велико. Большинство сельских жителей России вообще лишено обычных для любого горожанина услуг, таких как услуги прачечных, химчисток, парикмахерских, ремонт бытовой техники, услуги зрелищных учреждений и др. Немногим лучше положение со сферой обслуживания населения в поселках городского типа и крупных селах, как правило, являющихся районными центрами, малых и средних городах, особенно в тех из них, которые не входят в состав городских агломераций и локальных систем расселения.

В России складывается следующая иерархия центров обслуживания:

- столица — Москва;
- центры экономических районов и федеральных округов (Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Нижний Новгород и др.);
- центры субъектов Российской Федерации;
- межрайонные центры, обслуживающие население нескольких районов внутри региона;
- районные центры;
- кустовые центры, обслуживающие население нескольких сельских администраций внутри района;
- центры сельских администраций;
- сельские поселения, имеющие учреждения сферы обслуживания.

Особое место в сфере обслуживания занимает научный комплекс, который во многом специфичен и с трудом вписывается в контекст рассматриваемых в данном разделе вопросов,

поскольку наука и научное обслуживание по характеру своей деятельности относятся к отраслям, обеспечивающим существование общества в целом. Наука и научное обслуживание представляют собой группу взаимосвязанных учреждений, предприятий и объектов, включающих в свой состав научно-исследовательские институты и подразделения, проектные и проектно-конструкторские организации, экспериментальные производства и полигоны.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите закономерности территориальной организации производства.
2. Что такое факторы размещения производства? Назовите основные факторы.
3. Перечислите основные принципы размещения производства.
4. Каким образом определяется отраслевая структура хозяйства?
5. В чем заключается суть функциональной структуры экономики?
6. Какие межотраслевые комплексы выделяют в хозяйстве страны?
7. Каковы основные черты отраслевой структуры хозяйства? Каковы исторические предпосылки ее современного состояния?
8. Какова структура топливно-энергетического комплекса страны?
9. Что понимается под топливно-энергетическим балансом?
10. Каковы характерные черты размещения угольной промышленности России?
11. В каких регионах сконцентрирована нефте- и газодобыча? Чем обусловлен подобный характер размещения?
12. Чем обусловлен низкий удельный вес сланцевой и торфяной промышленности в топливной отрасли страны?
13. Какова структура производства и потребления электроэнергии?
14. Назовите крупнейшие тепловые, атомные и гидроэлектростанции России.

15. Каковы тенденции развития альтернативной энергетики страны?
16. Назовите состав черной металлургии.
17. Какие факторы влияют на территориальную организацию производств черной металлургии?
18. Перечислите достоинства и недостатки основных баз черной металлургии России.
19. Каковы основные районы производства меди в России?
20. В чем заключаются проблемы развития алюминиевой, медной и свинцово-цинковой отраслей цветной металлургии?
21. Каковы основные стадии производства алюминия? В чем заключаются особенности размещения предприятий алюминиевой промышленности?
22. Какие районы лидируют по развитию цветной металлургии в России?
23. Из каких отраслей состоит химическая промышленность?
24. Каковы основные факторы размещения предприятий химической промышленности?
25. Каков характер размещения лесного комплекса России и его основных отраслей?
26. Каковы основные проблемы развития российского машиностроения?
27. Какова структура машиностроительного комплекса России?
28. Как размещены предприятия основных машиностроительных отраслей по территории страны?
29. В каких городах расположены главные автомобильные заводы России?
30. В чем заключаются причины спада производства легкой промышленности в 1990-х гг.?
31. Каковы основные черты размещения предприятий легкой промышленности?
32. Какие подотрасли выделяют в составе легкой промышленности?
33. Какие группы отраслей по особенностям размещения можно выделить в пищевой промышленности?
34. Какова структура промышленности строительных материалов?

35. Каковы основные факторы размещения производств промышленности строительных материалов?

36. Каково значение транспорта в хозяйственном комплексе страны?

37. Какие показатели характеризуют функционирование транспортной системы?

38. Перечислите основные характеристики транспортных сетей.

39. Какие виды транспорта занимают лидирующие позиции по показателю пассажирооборота?

40. Каковы основные достоинства и недостатки железнодорожного транспорта? В чем заключаются основные черты размещения российских железных дорог?

41. Охарактеризуйте территориальную организацию морского транспорта России.

42. Назовите причины, сдерживающие развитие внутреннего водного транспорта в России?

43. В чем заключаются особенности трубопроводного транспорта? Назовите крупнейшие трубопроводные магистрали России.

44. Каковы перспективы развития трубопроводного транспорта в России?

45. Какие отрасли растениеводства являются в России ведущими?

46. К каким районам приурочено развитие зернового хозяйства и возделывание технических культур?

47. Каковы факторы размещения основных животноводческих направлений сельскохозяйственного производства в России?

48. Какие отрасли относятся к отраслям непроемственной сферы?

49. Какова иерархия центров обслуживания в России?

50. Какие группы отраслей сферы обслуживания выделяются исходя из частоты использования?

51. В чем заключаются различия размещения объектов непроемственной сферы в городской и сельской местностях?

52. В чем заключается особенность научно-инновационного комплекса?

## **6 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

### **6.1 Экономическое районирование: теория, история, современность**

Процесс районообразования происходит под воздействием системы факторов производственного, ресурсного, социального и политического характера. Из них основными являются сложившиеся и складывающиеся производственные отношения, система территориального разделения труда, специфика размещения трудовых ресурсов. Кроме того, районообразование развивается под воздействием историко-культурных и социально-политических условий, характерных для конкретного этапа развития территории, экономико-географического и геополитического положения страны и отдельных ее частей.

Производственные отношения как один из районообразующих факторов проявляются, прежде всего, в том, что они оказывают определяющее воздействие на уровень, форму организации производительных сил района и специализацию его хозяйства. Территориальное разделение труда, являясь важным элементом районообразования, предполагает две стороны процесса: специализацию хозяйства и развитие экономических связей между специализирующимися территориями. К числу районообразующих факторов относится и размещение трудовых ресурсов, так как оно, наряду с природными условиями и природными ресурсами, определяет направление хозяйственной специализации территории и уровень развития производительных сил.

Анализ районообразующих факторов на длительном временном этапе показывает, что, во-первых, их значение изменяется в зависимости от исторической эпохи, в которой они действуют; во-вторых, на формирование экономических районов существенное влияние оказывает человеческий труд; в-третьих, при районообразовании приходится иметь дело с постоянно изменяющимся объектом — производительными силами. Следовательно, процесс районообразования динамичен по своей сути [10].

В отличие от административно-территориального устройства экономическое районирование менее консервативно, быстрее следует изменениям в хозяйственном комплексе. Принципы территориально-экономического деления в большей степени вытекают не из прошлых, а из современных реалий [4]. Экономическое районирование в практическом преломлении необходимо в целях выделения достаточно устойчивых для конкретного этапа развития социально-экономических территориальных образований, применительно к которым реализуется региональная политика. Первое практическое планирование региональной экономики было осуществлено в плане ГОЭЛРО (1920 г.), в рамках которого было выделено 8 крупных районов. В 1921 г. Госплан России разработал проект разделения уже на 21 район. Сетка экономических районов СССР неоднократно пересматривалась. Так, в 1929—1932 гг. существовало 24 района, в 1933—1937 гг. — 32 района и зона Севера, в 1938—1942 гг. — 9 районов и 10 союзных республик. В 1963 г. утверждена сетка экономических районов СССР из 18 единиц, в том числе 10 экономических районов в РСФСР [4, 10, 18].

**Экономический район** — территориально и экономически целостная часть хозяйственного комплекса, характеризующаяся исторически сложившейся или целенаправленно создаваемой специализацией на основе специфического для данной территории сочетания природных ресурсов и социально-экономических предпосылок. Принципиальным в определении экономического района является комплексный учет всех факторов и предпосылок, способствующих выделению его в территориальную единицу прогнозных исследований. В настоящее время экономическое районирование России проводится по двум макрорегионам: европейской зоне и восточной зоне. Европейская (западная) макрозона включает Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Северо-Кавказский, Поволжский, Уральский, Северный, Северо-Западные экономические районы. Восточный макрорегион состоит из Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского и Дальневосточного экономических районов (рис. 6.1). Отдельно выделяется Калининградская область, которая не входит в состав ни одного экономического района.



Рис. 6.1 — Экономические районы Российской Федерации

Современная сетка экономических районов недостаточно приспособлена для решения разнообразных задач развития рыночных отношений, поскольку со времени их образования произошли существенные сдвиги в размещении производства. В этой связи анализ современного состояния и перспектив развития и размещения производительных сил позволяет сделать вывод о том, что существующая сетка экономических районов нуждается в пересмотре. Состав ряда экономических районов уже не совсем точно соответствует их профилю во внутрироссийском территориальном разделении труда, задачам комплексного развития территорий.

Территория страны может делиться как на общие экономические районы, так и на условные территориальные образования по одному или группе факторов, влияющих на региональное разделение труда. В частности, это можно отнести к энергетическому, демографическому районированию и т.п.

Одним из подходов совершенствования системы экономического районирования является разукрупнение существующих экономических районов и формирование новой сетки на основе территориально-производственных комплексов [18].

Определенный интерес с точки зрения вопроса экономического районирования представляет территориальная система, формирование которой было обусловлено развитием рыночных отношений в 1990-е гг. На территории России стали формироваться **межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия**, являющиеся добровольным объединением субъектов РФ для координации усилий в решении социально-экономических проблем регионов, инициирования и интегрирования процессов между регионами России и странами ближнего и дальнего зарубежья.

В настоящее время в России функционируют 8 межрегиональных ассоциаций (рис. 6.2) [24]:

- 1) Ассоциация «Большая Волга» по экономическому взаимодействию республик и областей Поволжского региона Российской Федерации;
- 2) Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Федерации Дальнего Востока и Забайкалья;



Рис. 6.2 — Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия России

3) Ассоциация социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа;

4) Ассоциация экономического взаимодействия территорий Северо-Запада Российской Федерации;

5) Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия «Сибирское соглашение»;

6) Ассоциация экономического взаимодействия областей и республик Уральского региона Российской Федерации;

7) Ассоциация областей Центрального региона России (Ассоциация «Центральная Россия»);

8) Ассоциация экономического взаимодействия Центрально-Черноземного региона Российской Федерации «Черноземье».

В России существует также Ассоциация автономных округов.

Некоторые субъекты Российской Федерации входят в несколько межрегиональных ассоциаций. Это во многом обусловлено их экономико-географическим и социально-экономическим положением. Так, в частности, имеются следующие примеры участия отдельных субъектов в разных ассоциациях:

а) Брянская, Смоленская и Тульская области одновременно являются участницами ассоциаций «Центральная Россия» и «Черноземье»;

б) Республика Бурятия и Забайкальский край входят в состав «Сибирского соглашения» и Ассоциацию субъектов Дальнего Востока и Забайкалья;

в) Калининградская и Новгородская области принимают участие в работе ассоциаций «Центральная Россия» и «Черноземье» соответственно;

г) Тюменская область с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами входят в состав «Сибирского соглашения» и Ассоциации Уральского региона.

## **6.2 Особенности социально-экономического развития северных территорий и приграничных районов России**

Крайний Север и приравненные к нему территории занимают 2/3 площади России. К этой зоне полностью относятся

республики Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тува, Архангельская, Сахалинская и Магаданская области, Камчатский край, Чукотский, Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский автономные округа, а также частично еще 11 регионов [24]. Современное состояние **зоны Севера** включает в себе целый ряд проблем, имеющих как социально-экономический, так и экологический характер. При этом для северных территорий как ни для каких других регионов характерно очень тесное их переплетение и взаимообусловленность. Продуктивность естественных производительных сил Севера недостаточна, чтобы обеспечить сравнимую с другими регионами плотность населения, способность среды к самовосстановлению и самоочищению, сравнимый с другими регионами уровень экономической деятельности на основе возобновимых ресурсов.

Экстенсивное освоение ресурсов Севера (в основном добыча полезных ископаемых) игнорировало нормы экологической безопасности, этносоциальные интересы коренного и пришлого населения, перспективы развития зоны Севера. В конечном счете, это привело к возникновению следующих проблем [25]:

- утрата роли Севера как места жизни коренных этносов, падение способности северных территорий выдерживать нагрузку растущего населения и промышленного потенциала, рост локальной перенаселенности;
- возрастание роли Севера как источника ресурсов и соответственно рост давления в сторону эксплуатации сырьевого потенциала северных территорий. В этой связи возникновение угрозы усиления интенсивного природопользования, углубление экологического кризиса;
- снижение уровня жизни как коренного, так и пришлого населения на Севере, несмотря на более высокий уровень доходов, чем в других районах страны;
- экономическое истощение территории, обусловленное снижением в результате проводимой бюджетной и налоговой политики доли доходов, получаемых от переработки добываемого на Севере сырья;
- расширение процесса опустынивания во всех его формах: деградация растительного покрова, истощение и разруше-

ние земли, нарушение естественного баланса питательных веществ в экосистемах;

- рост промышленного и коммунального загрязнения природных сред, выявление ущерба, нанесенного Северу испытаниями ядерных видов вооружения;
- утрата коренными народами Севера их исторических этносоциальных черт, деградация и обнищание, вынужденная ассимиляция;
- отсутствие адекватной интересам коренных этносов системы образования, позволяющей полно передавать новым поколениям исторически сложившийся социальный опыт.

Также во многом к проблемным в России относятся **приграничные районы**. Государство обязано интенсивно влиять на развитие приграничных регионов, поскольку появление новых независимых государств на территории бывшего СССР и неразвитость приграничной инфраструктуры, а также смена общественной формации привели к появлению связанных с этим пограничных и приграничных проблем и угроз.

Проблемы развития приграничных регионов можно условно разделить на два крупных класса: вопросы общегосударственного значения и стимулирование экономического роста приграничных территорий. К основным угрозам государственным интересам и безопасности Российской Федерации, проявляющимся в приграничном пространстве, можно отнести следующие:

- территориальные притязания к России;
- незавершенность международно-правового оформления государственной границы России;
- проявление национализма, этнического и регионального сепаратизма, противоречий религиозного характера;
- расширение экономической и демографической экспансии;
- расхищение национальных богатств Российской Федерации и активизация контрабандной деятельности;
- нестабильность обстановки вследствие снижения жизненного уровня населения, этнических конфликтов и вынужденных миграционных процессов;
- трансграничная организованная преступность и терроризм;

- региональные вооруженные конфликты вблизи государственной границы;
- распространение и накопление оружия и других средств вооруженной борьбы в приграничных с Россией регионах;
- аварии, катастрофы, стихийные бедствия и трансграничный перенос их последствий.

Важным направлением приграничного взаимодействия должно стать сотрудничество с сопредельными государствами, что в конечном итоге должно положительно сказаться на уровне социально-экономического развития приграничных субъектов.

### 6.3 Региональная политика

Государственная региональная политика должна являться неотъемлемой составной частью политики государства, направленной на организацию территории страны в соответствии с принятой государственной стратегией развития. Объективными предпосылками проведения региональной политики выступают структурная неоднородность пространства страны в природно-географическом, ресурсном, экономическом, социальном, этническом и политическом аспектах. Подобная неоднородность вынуждает любое решение принимать с учетом интересов и особенностей регионов [26].

Под **региональной политикой** в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическими, экономическими и социальными процессами в регионах страны, а также механизмы их реализации.

Выделяют две основные цели государственного вмешательства в развитие регионов:

- 1) обеспечение более или менее равных возможностей жителям всех регионов через перераспределение национального дохода и организацию экономического пространства;
- 2) обеспечение эффективности путем рационального использования производственного потенциала каждого региона в целях общенационального благосостояния.

Обе эти цели могут быть как совместимыми, так и конфликтными. Как правило, в период экономического роста преобладает первая цель, в период кризиса — вторая.

Эффективная региональная политика осуществляется на основе следующих принципов:

- последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики;
- учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются;
- повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т.е. формирование эффективного самоуправления.

Термин «региональный» для многих означает нечто мало-значительное, не касающееся проблем государственной политики. Однако практически нет такой сферы государственной политики, в которой при успешном ее осуществлении можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов. Для достижения позитивных результатов в осуществлении государственной политики в любой сфере в большей или меньшей мере должен приниматься в расчет региональный фактор. Таким образом, когда речь идет о региональной политике, имеется в виду не местная политика, а государственная политика с учетом интересов развития регионов. Региональной политикой является и внутренняя политика регионов, которая осуществляется органами управления регионом самостоятельно с учетом общегосударственных интересов. Эта часть политики может быть названа местной региональной политикой.

Государственная региональная политика и политика регионов не разрозненные части, а единое целое, они дополняют друг друга. **Общегосударственная региональная политика** — это целевые действия центра, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности деятельности отдельных регионов.

**Внутренняя политика регионов** — целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное

использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развития социально-экономической инфраструктуры.

В государственной региональной политике можно выделить ряд взаимосвязанных элементов: экономическую, социальную, научно-техническую, экологическую, демографическую, гуманитарную и национальную политику.

На основе общих принципов государственной региональной политики формируется *региональная экономическая политика*. В региональном управлении экономическая политика занимает ведущее положение. Решение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в необходимом объеме только при наличии соответствующих финансовых, кредитных и материальных ресурсов. Структура направлений региональной экономической политики представлена на рис. 6.3.



Рис. 6.3 — Структура региональной экономической политики

Целью региональной *социальной политики* государства является повышение благосостояния и удовлетворение потребно-

стей жизнедеятельности всего населения. Осуществление социальной политики в значительной мере находится в непосредственной зависимости от экономических возможностей страны и части национального дохода, которая выделяется на потребление. Социальная политика государства и региона имеет общую экономическую и правовую основу, призванную обеспечить реализацию прав и интересов граждан России. Целями современной региональной политики в социальной сфере являются обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе, создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан. Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, способствовать снижению внутреннего социального напряжения, обеспечению целостности и единства страны.

Государственная *региональная научно-техническая политика* выражает отношение государства к научно-техническим проблемам, которые являются составляющей частью региональной политики. К основным задачам региональной научно-технической политики относятся:

- изучение, анализ состояния научно-технического комплекса региона, выявление местной специфики и проблем;
- определение приоритетов развития научно-технического комплекса;
- сохранение, восстановление и развитие научно-технического комплекса в соответствии с установленными приоритетами;
- определение направлений инвестиционной деятельности;
- создание благоприятных условий для инноваций;
- развитие наукоемкой продукции, повышение экспортного потенциала, конкурентоспособности производителей продукции;
- минимизация негативных последствий научно-технического прогресса.

Для развития приоритетных направлений, которые имеют ключевое значение для соответствующего региона, разрабатываются региональные научно-технические программы.

Основная цель *региональной экологической политики* состоит в создании безопасных условий жизни человека и восстановлении природной среды. К числу конкретных целей региональной экологической политики относятся: гарантирование экологической безопасности ядерных объектов, радиационной защиты населения и окружающей среды; сведение к минимуму вредного влияния техногенных аварий и катастроф; улучшение экологического состояния бассейна рек; улучшение экологического состояния в городах и промышленных центрах; экологизация технологий в промышленности, энергетике, строительстве, сельском хозяйстве, транспорте и др. В отдельных регионах следует осуществлять меры по улучшению состояния деградированных земель, рекультивации нарушенных природных ландшафтов, борьбе с водной эрозией, подтоплением и химическим загрязнением земельных ресурсов, сохранению биологического разнообразия флоры и фауны.

*Демографическая политика*, являясь составляющей частью региональной политики государства, разрабатывается в тесной взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой. При этом учитывается специфика демографической ситуации в каждом регионе и конкретизируются направления ее реализации. Основные цели демографической политики связаны с решением таких проблем, как формирование пропорциональной половозрастной структуры населения, проведение социальных мероприятий, стимулирующих рождаемость, улучшение экологической ситуации, повышение безопасности работы и т.п.

Приоритетная цель *региональной гуманитарной политики* — духовное развитие общества, улучшение его морального состояния и здоровья. Гуманитарная политика должна быть направлена на формирование свобододлюбивой, инициативной личности, воспитание национального, патриотического долга, возрождение национального, культурного фундамента общества.

*Национальная политика* в России должна быть направлена на осуществление конституционных, общественных, политических, экономических и социальных прав и свобод всех народов России.

## **6.4 Экономические отношения России со странами СНГ и Балтии**

### **6.4.1 Основные тенденции формирования единого экономического пространства на постсоветской территории**

Экономика Советского Союза развивалась как высокоинтегрированный комплекс, где взаимные части были очень тесно связаны друг с другом, хотя внутрисоюзное разделение труда отнюдь не всегда было оправдано с точки зрения развития производительных сил. Разрыв сложившихся связей в результате распада СССР был очень болезненным. Снижение показателя ВВП стран-членов СНГ до 50 % после распада Союза вызвано последствиями от разрушения этих связей. Сразу же после распада Советского Союза возникли интеграционные тенденции среди бывших союзных республик. На первом этапе они проявлялись в попытках оградить прежнее экономическое пространство от дезинтеграционных процессов. Эти попытки, в первую очередь, затрагивали сферы, где прекращение связей оказывало особенно неблагоприятное воздействие на состояние хозяйства (транспорт, связь, поставки энергоносителей и т.п.). В дальнейшем усилились стремления к интеграции на новых основах с учетом возникших реалий.

Занимая свыше 75 % площади территории бывшего СССР, Россия является естественным ядром СНГ. Кроме того, в России проживает почти половина населения всей постсоветской территории и производится 60—70 % валовой продукции.

Интеграционные тенденции на постсоветском пространстве обусловлены рядом факторов:

- разделением труда, которое невозможно было изменить целиком за короткий промежуток времени. Во многих случаях это вообще нецелесообразно, поскольку сложившееся разделение труда в значительной степени соответствовало природно-климатическим и историческим условиям развития;
- наличием на территории СССР достаточно тесных связей из-за смешанного населения, смешанных браков, элементов

общего культурного пространства, заинтересованности в свободном перемещении людей и т.п.;

- технологической взаимозависимостью производства.

Однако интеграционные процессы наталкивались и на противоположные тенденции, определявшиеся стремлением правящих кругов в бывших союзных республиках упрочить недавно полученный суверенитет, укрепить свою государственность. Это рассматривалось ими как безусловный приоритет, и соображения экономической целесообразности воспринимались как ограничение суверенитета. Однако всякая интеграция, даже самая умеренная, предполагает передачу каких-то прав единым органам интеграционного объединения, т.е. добровольное ограничение суверенитета в определенных сферах. Запад, с неодобрением встречавший любые интеграционные процессы на постсоветском пространстве и рассматривавший их как попытки реанимации СССР, сначала скрыто, а затем и открыто начал активно противодействовать интеграции во всех ее формах. Учитывая растущую финансовую и политическую зависимость стран-членов СНГ от Запада, нельзя не упомянуть о возникновении препятствий на пути интеграции.

Готовность бывших союзных республик к интеграции была различной, что определялось не столько экономическими, сколько политическими и даже этническими факторами. С самого начала прибалтийские страны были против участия в каких-либо структурах СНГ. Для них стремление дистанцироваться от России и своего советского прошлого было доминирующим, несмотря на экономическую заинтересованность в поддержании и развитии экономических связей со странами-членами СНГ. Сдержанное отношение к интеграции в рамках СНГ отмечалось со стороны Украины, Грузии, Туркменистана и Узбекистана, более положительное — со стороны Белоруссии, Армении, Киргизии и Казахстана.

Решение о создании СНГ было принято президентами России, Белоруссии и Украины одновременно с подписанием Беловежских соглашений о роспуске СССР в конце 1991 г. В дальнейшем к СНГ присоединились все бывшие советские республики, кроме прибалтийских [22, 23].

По мере становления собственной государственности у правящих кругов стран-членов СНГ уменьшились опасения, что интеграция может повлечь за собой подрыв суверенитета. Основной причиной расширения экономических взаимосвязей между странами-участницами СНГ является технологическое разделение труда и единые стандарты, унаследованные от советского периода, известность изготавливаемой продукции, характер подготовки персонала. Безусловно, производимая продукция по качеству и техническому уровню очень часто ниже той, которая продается на мировом рынке, да и межреспубликанское разделение труда далеко не всегда было рациональным, но торговля в рамках СНГ позволяет поддерживать часть производств. В дальнейшем повысить качество и технический уровень продукции было бы легче на базе работающих предприятий, чем начинать с нуля.

Отрицательное воздействие на интеграционные процессы в СНГ оказал финансовый кризис, начавшийся в России в августе 1998 г. Сильная девальвация российского рубля и ухудшение платежного механизма привели к осложнению внешнеторговых отношений в рамках Содружества, что особенно затронуло экспорт стран-членов СНГ в Россию. В наибольшей степени пострадали Белоруссия, Украина, Казахстан, Киргизия, Молдавия.

Некоторое оживление и модификацию внесла в интеграционные процессы идея «интеграции разных скоростей», т.е. создание союзов между странами с разной степенью интегрированности и разными сферами совместной деятельности.

Наиболее интенсивная интеграция в различных областях идет между Россией и Белоруссией. Это объясняется высоким уровнем разделения труда и взаимозависимости. Белоруссия, не обладающая богатыми запасами природных ресурсов, получает почти все сырье и топливо (газ, нефть, прокат черных металлов, апатитовый концентрат, синтетический каучук, соду и т.д.), а также технологическую оснастку, многие виды машин и оборудования из России. В свою очередь, Белоруссия, обладающая развитыми машиностроительным и химическим комплексами, поставляет в Россию тракторы и карьерные самосвалы, холодильники, часы, ткани, некоторую уникальную продукцию для российского ВПК, а также продовольствие. Свыше половины внешней торговли страны приходится на Россию. Почти 70 %

всей российской внешней торговли проходит через территорию Белоруссии.

Большинство белорусского народа и высшее политическое руководство выступают за тесный союз с Россией. Однако, несмотря на наличие безусловных предпосылок для глубоких и интенсивных интеграционных процессов, есть немало объективных и субъективных препятствий. Многие запланированные меры остаются нереализованными, периодически возникают несогласованности в различных областях сотрудничества. Причины кроются, с одной стороны, в объективных трудностях перехода к единым нормам во внешнеэкономической, гражданско-правовой, административной и других областях и, с другой — в сопротивлении интеграции высшего руководства стран по ряду политических причин.

С 1995 г. начал формироваться Таможенный союз, куда вошли Россия, Белоруссия, Казахстан, Таджикистан. В дальнейшем к нему присоединилась Киргизия. Союз преследовал цель создания единого таможенного пространства и унификацию торговых режимов по отношению к третьим странам. Между странами-участницами были достигнуты договоренности об отмене таможенных пошлин и прочих сборов во внешнеторговых операциях. Однако их реализация столкнулась с серьезными трудностями как технического, так и экономического характера. Потребовался большой объем нормативной работы во всех странах. При согласовании единого таможенного режима в отношении третьих стран возникли существенные расхождения в интересах: все участники договора неоднократно нарушали договоренности о согласовании своих позиций при определении национального торгового режима по отношению к третьим странам. Поэтому координация таможенной политики очень часто отсутствовала. Ликвидация таможенного досмотра на внутренних границах членов союза способствовала распространению контрабанды. Условия Таможенного союза предусматривали постепенную унификацию хозяйственного права, согласование валютной и денежно-кредитной политики. Объем необходимой работы оказался очень большим, а интересы в конкретных областях не всегда совпадали, поэтому результаты оказались меньше планировавшихся.

Таможенный союз в 1996 г. был дополнен «союзом четырех» (Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия), который осуществлял сотрудничество в национальной и гуманитарной областях (науке, образовании, культуре и др.). Предполагалось гармонизировать не только экономическую, но и социальную политику. Соглашение имело рамочный характер, на его базе должны были достигаться договоренности в конкретных областях. Результаты были аналогичными итогам реализации Таможенного союза.

Общие интересы в развитии регионального сотрудничества привели к заключению Центрально-азиатского союза между Казахстаном, Узбекистаном, Киргизией и Туркменистаном. Его целью является координация политики в области экономики и обороны. Целесообразность создания этого союза определялась стремлением его участников упрочить свои позиции вовне с помощью координации политики в областях, где имелись взаимные интересы, и интенсифицировать региональные отношения, используя территориальную и культурную близость, исторические связи и разделение труда, сложившееся еще в советские времена. Все страны были заинтересованы в развитии региональной транспортной сети. Значение Центрально-азиатского союза определялось, в первую очередь, расширением возможностей для взаимных консультаций и согласования позиций по широкому кругу вопросов: от экономических и культурных до военных. Конечно, согласования позиций удавалось добиваться не всегда.

Идет сближение между Украиной, Грузией, Азербайджаном и Молдавией, в основе которого лежат интересы по созданию транспортного коридора на юге бывшего СССР. Проблема поставок на внешние рынки нефти и газа из Азербайджана, Туркмении и Казахстана превратилась в одну из ключевых для экономического развития этих стран. Поддерживаемые Западом и Турцией, они стремятся диверсифицировать пути транспортировки энергоносителей, в том числе через Грузию и Украину. Последние, в свою очередь, заинтересованы в расширении своих доходов за счет транзита (Грузия) и получения альтернативных источников снабжения энергоносителями (Украина). Пока

сближение между указанными странами еще не приняло сколько-нибудь четких организационных форм.

Воздействие регионализации СНГ на общие интеграционные процессы в рамках Содружества неоднозначно. С одной стороны, дробится единое экономическое пространство, а с другой — происходит мини-интеграция на постсоветском пространстве в тех случаях, когда общая интеграция оказывается затруднительной. При определенных обстоятельствах «интеграция разных скоростей» может даже способствовать интеграционным процессам в целом, порождая «зоны кристаллизации», втягивая другие страны в сотрудничество. Препятствия на этом пути те же самые, что и на уровне всего Содружества, — нежелание ограничить свой суверенитет. За «интеграцией разных скоростей» стоят объективные интересы стран-членов СНГ в различных областях. По-видимому, позитивные моменты в регионализации СНГ все же преобладают, и они вполне могут сочетаться с общими интеграционными процессами, а нередко и стимулировать их.

Окончательный результат взаимодействия интеграционных и дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве будет зависеть от многих причин, в том числе и от результатов реформ, состояния экономики, политики правящих кругов стран-членов СНГ, осознания народами важности сближения, политики третьих стран и другое как в рамках СНГ, так и за его пределами. Но главным фактором будут результаты развития российской экономики и системных реформ в России, являющейся естественным интеграционным ядром СНГ.

Исторический опыт 1990-х гг. показал, что страны-участницы СНГ нужны друг другу. Существенное сокращение товарооборота по сравнению с межреспубликанскими поставками в советский период, переориентация внешнеэкономических связей на третьи страны не означают исчезновения объективной базы для интеграции в СНГ. Эти изменения были естественной реакцией на существовавшую в советский период систему разделения труда, усугубленную трудностями трансформационного периода и особенностями политического развития стран-членов СНГ. Но сейчас эта переориентация завершается, и начинают все больше проявляться центростремительные тенденции. Объ-

ективные предпосылки для более тесной интеграции, безусловно, усилятся после завершения реформ, восстановления экономики в этих странах [22]. Одним из последних интеграционных актов явилось создание ЕврАзЭС.

#### **6.4.2 Проблемы экономической интеграции**

В экономике всех новых независимых государств Содружества в связи с прекращением существования СССР как единого государства, попытками преобразований, нацеленных на создание многоукладной экономики и развитие рыночных отношений, преобладают кризисные процессы. Они охватили сферы производства и обращения, финансовую и денежную системы, внешнеэкономическую деятельность. Спад производства принял широкие масштабы, обусловленные разрушением единого экономического пространства, разрывом десятилетиями складывавшихся производственных связей предприятий, отраслей и регионов, являвшихся одним из факторов устойчивого функционирования хозяйства каждой бывшей республики.

Республики стали суверенными, но при этом не могли не остаться взаимозависимыми государствами, причем степень их экономической взаимозависимости чрезвычайно велика. На протяжении большого исторического периода они были частями единого хозяйственного пространства, развивались как взаимодополняющие элементы целостного организма.

На пути интеграции можно выделить три основных препятствия:

- 1) неразвитость инфраструктуры;
- 2) различный уровень социально-экономического развития и потенциалов развития интегрирующихся государств;
- 3) политическую напряженность в ряде государств.

Нельзя и не сказать о том, что с момента распада Советского Союза за сравнительно длительный промежуток времени было подписано много документов, которые теоретически способствуют развитию отношений между странами, развитию экономик. Но все подписанные документы практически не работали, и в этой связи интеграционные процессы протекают очень медленными темпами.

Предпосылками развития международной экономической интеграции являются не только уровень и степень международной специализации и разделения труда, характер комбинирования и кооперирования производства и формирования общего рынка реализации, единство границ и географического месторасположения, наличие единой инфраструктуры рыночных отношений, но и достаточно схожие социально-экономические условия, а также благоприятная законодательно-нормативная база организационно-экономического оформления международного интеграционного объединения.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы основные цели экономического районирования?
2. Каково основное свойство процесса районообразования?  
Раскройте его суть.
3. Что понимается под экономическим районом?
4. В чем заключаются проблемы современной сетки экономических районов в России?
5. Когда было проведено первое экономическое районирование в России? Что легло в его основу?
6. Перечислите основные проблемы зоны Севера.
7. В чем заключается суть общегосударственных проблем, влияющих на развитие приграничных территорий?
8. Какие элементы включает в себя региональная политика?
9. Что понимается под «интеграцией разных скоростей»?
10. Каковы основные проблемы экономической интеграции на постсоветском пространстве?

## ЛИТЕРАТУРА

1. Курицын И.И. Российская Федерация: Социально-экономическая география: учеб. пособие / И.И. Курицын, А.В. Волгин, В.Н. Юпатова; под общ. ред. А.В. Волгина. — М., 2001.
2. Гладкий Ю.Н. Социально-экономическая география России: учебник / Ю.Н. Гладкий, В.А. Доброскок, С.П. Семенов. — М.: Гардарики, 2000.
3. Чиркин В.Е. Государствоведение: учебник / В.Е. Чиркин. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Юристъ, 2000.
4. Гранберг А.Г. Государственно-территориальное устройство России / А.Г. Гранберг, В.В. Кистанов, А.А. Адамеску и др. — М.: ДеКА, 2003.
5. Игнатов В.Г. Регионоведение (методология, политика, экономика, право) / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов. — Ростов-на-Дону: МарТ, 1998.
6. Вавилова Е.В. Экономическая география и регионалистика: учеб. пособие / Е.В. Вавилова. — М.: Гардарики, 2000.
7. Глушкова В.Г. Экономика природопользования: учеб. пособие / В.Г. Глушкова, С.В. Макар. — М.: Гардарики, 2005.
8. Кривцов А.И. Текст выступления на заседании Коллегии МПР России «О предварительных итогах работы Государственной геолслужбы России в 2002 году и задачах на 2003 год» / А.И. Кривцов [Электронный ресурс]: публикация сайта. — М.: Информационно-аналитический центр «Минерал», 2003. — Режим доступа к сайту: <http://www.mineral.ru>.
9. Справочник «Минеральные ресурсы мира на 1.01.2000 г.» [Электронный ресурс]: публикация сайта. — М.: Минерал, 2003. — Режим доступа к сайту: <http://www.mineral.ru>.
10. Экономическая география России / В.И. Видяпина [и др.]; под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, д-ра экон. наук проф. М.В. Степанова. — М.: ИНФРА-М; Российская экономическая академия, 2000.
11. Медков В.М. Основы демографии: Учеб. пособие / В.М. Медков. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2003.
12. Население и трудовые ресурсы: Справочник / Сост. А.Г. Говицкий. — М.: Мысль, 1990.

13. Доклад «Итоги всероссийской переписи населения 2002 года» [Электронный ресурс]: публикация сайта. — М.: Федеральная служба государственной статистики, 2004. — Режим доступа к сайту: <http://www.perepis2002.ru>.

14. Демография: учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. — М.: Изд-во РАГС, 2003.

15. Борисов В.А. Демография: учебник для вузов / В.А. Борисов. — М.: NOTA VENE, 2005.

16. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства / Ю.А. Симагин; под общ. ред. д-ра геогр. наук, проф. В.Г. Глушковой. — М.: КНОРУС, 2005.

17. Система муниципального управления: учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова [и др.]. — СПб.: Лидер, 2005.

18. Бурматова О.П. Территориальная организация населения: учеб.-метод. комплекс / О.П. Бурматова. — Новосибирск: СибАГС, 2001.

19. Экономическая теория: учебник / под ред. И.П. Николаевой. — М.: «ПРОСПЕКТ», 1998.

20. Адуева Т.В. Регионоведение: учеб. пособие / Т.В. Адуева. — Томск: [б. и.], 2000.

21. Мировая экономика: учебник / под ред. проф. А.С. Булатова. — М.: Экономистъ, 2004.

22. Никуличев Ю.В. Содружество независимых государств. Очерк современной истории / Ю.В. Никуличев. — М.: [б. и.], 2002.

23. Общероссийский классификатор экономических регионов ОК 024-95 (ОКЭР). — Утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 27 декабря 1995 г. № 640. — М.: ГАРАНТ, 2006.

24. Скалон А.В. Три типа развития, три стратегии [Электронный ресурс]: публикация сайта «Портал аналитики и сетевых ресурсов Сибири и Дальнего Востока». — Новосибирск, 2001. — Режим доступа к сайту: <http://www.povestka.ru>.

25. Уткин Э.А. Государственное и региональное управление / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. — М.: ЭКМОС, 2002.