

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования**

**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ»
(ТУСУР)**

Юридический факультет

Кафедра теории права

С.А. Татаринов, Ю.В. Филимонов

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**Учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям
и по организации самостоятельной работы студентов
очной и заочной форм обучения
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
(уровень бакалавриата)**

Томск 2018

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Муниципальное право» предназначено для студентов очной и заочной форм, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (бакалавр) с целью оказания им помощи при подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы.

Муниципальное право: Учебно-методическое пособие для подготовки к практическим занятиям и по организации самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата) / А.Т. Кашенов – Томск: ТУСУР, кафедра теории права, 2018 – 58 с.

Авторы-составители:

доцент кафедры теории права, кандидат юридических наук Татаринов Сергей Александрович

доцент кафедры теории права, кандидат юридических наук Филимонов Юрий Валерьевич

Рецензент: доцент кафедры теории права, кандидат юридических наук, доцент Н.В. Демидов

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Конституционное право» рассмотрено и одобрено на заседании кафедры теории права.

Протокол № 8 от 30 апреля 2018 года

© Томский государственный университет
систем управления и радиоэлектроники, 2018
© Татаринов С.А., Филимонов Ю.В., 2018

Содержание

Введение	4
Цели и задачи изучения дисциплины	4
Место дисциплины в структуре ОПОП и результаты изучения дисциплины	4
Особенности подготовки к практическим занятиям в области права	5
Требования к качеству подготовки студентов к практическим занятиям	7
1. Методические указания по подготовке к практическим занятиям	10
1.1. Практическое занятие «Муниципальное право как отрасль российского права»	10
1.2. Практическое занятие «Местное самоуправление в Российской Федерации»	16
1.3. Практическое занятие «Территориальные основы местного самоуправления»	21
1.4. Практическое занятие «Муниципальная служба»	25
1.5. Практическое занятие «Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления»	28
1.6. Практическое занятие «Представительный орган муниципального образования»	32
1.7. Практическое занятие «Органы местного самоуправления»	36
1.8. Практическое занятие «Финансово-экономическая основа местного самоуправления»	41
2. Методические указания по выполнению самостоятельной работы	44
Общие положения	44
Проработка лекционного материала	44
Методические рекомендации по составлению конспектов учебной и научной литературы	45
Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания)	45
Подготовка к экзаменам и зачетам	47
Глоссарий	52
Список литературы	57

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы по учебной дисциплине «Муниципальное право» подготовлены для студентов очной и заочной (в т.ч. очно-заочной) формы обучения по специальности «Юриспруденция».

Цели и задачи изучения дисциплины

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право России» является формирование у студентов системных теоретических знаний в области муниципального права, включая понятие, сущность и значение местного самоуправления, его общие принципы организации и деятельности, порядок формирования, структура и компетенция органов местного самоуправления, а также основные организационно-правовые формы и методы деятельности, особенности взаимоотношений с органами государственной власти и населением муниципального образования.

Задачами изучения дисциплины является:

- выработка у студентов умений и навыков отстаивать свою позицию в дискуссии, аргументировать ее точными ссылками на нормативные источники;
- привитие навыков практического правового моделирования и самостоятельной оценки проектов нормативных актов, деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- проводить экспертно-консультационную работу по разработке и оценке проектов муниципальных правовых актов;
- осуществлять правоохранительную деятельность по предупреждению, выявлению и устранению правонарушений в органах местного самоуправления;
- успешно применять полученные практические умения и навыки правового анализа и моделирования в правотворческой и правоприменительной деятельности в органах местного самоуправления

Место дисциплины в структуре ОПОП и результаты изучения дисциплины

Дисциплина «Муниципальное право России» (Б1.В.ОД.3) относится к блоку 1 (вариативная часть). Предшествующими дисциплинами, формирующими начальные знания, являются: Административное право, Конституционное право, Теория государства и права.

Последующими дисциплинами являются: Гражданское право, Земельное право.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

– ОПК-1 способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

– ПК-4 способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации;

– ПК-5 способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

– **знать** предмет, методы и источники муниципального права; понятие и общие принципы организации и деятельности местного самоуправления; историко-правовые и теоретические основы местного самоуправления; понятие и систему местного самоуправления, соотношение со структурой органов государственной власти; классификацию и содержание конституционных гарантий осуществления местного самоуправления; основания и порядок реализации юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами, контроль (надзор) за их деятельностью; порядок формирования, структуру,

компетенцию и организацию работы органов местного самоуправления; организационно-правовые формы непосредственного (прямого) осуществления населением местного самоуправления; понятие и механизмы регулирования территориальной организации местного самоуправления, виды и порядок изменения границ или преобразования муниципального образования; понятие и систему функций местного самоуправления, предметы ведения и полномочия муниципальных образований; особенности правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в отдельных сферах и отраслях управления муниципальным хозяйством; процедуру подготовки, принятия и вступления в юридическую силу муниципальных правовых актов; понятие и порядок приема, прохождения муниципальной службы, правовой статус муниципальных служащих; понятие и состав финансово-экономической основы осуществления местного самоуправления, порядок формирования и исполнения местного бюджета, управления и распоряжения муниципальным имуществом.

– **уметь** оперировать юридическими терминами и категориями муниципального права; анализировать юридические факты и складывающиеся в связи с ними муниципально-правовые отношения; анализировать, толковать и применять муниципально-правовые нормы, законодательные акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления; разрабатывать проекты юридических документов необходимые для деятельности органов местного самоуправления; принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в органах местного самоуправления; выносить решения и совершать иные юридические действия в сфере местного самоуправления в точном соответствии с действующим законодательством; давать квалифицированные юридические заключения органам местного самоуправления, консультации представителям органов государственной власти, общественным объединениям и гражданам по вопросам муниципального права; обеспечивать соблюдение законности и правопорядка в деятельности органов местного самоуправления; воспринимать информацию и вести правовой мониторинг за состоянием текущего законодательства в сфере осуществления местного самоуправления и изучать практику его применения; ориентироваться в специальной научной литературе.

– **владеть** муниципально-правовой терминологией; навыками подготовки проектов муниципальных правовых актов и работы с ними; навыками анализа муниципально-правовых норм, муниципально-правовых отношений и правоприменительной практики по вопросам, связанные с реализацией муниципально-правовых норм и применением муниципальных правовых актов; рассмотрения и разрешения юридических споров в сфере местного самоуправления, а также принятия необходимых мер по защите прав и законных интересов органов местного самоуправления.

Особенности подготовки к практическим занятиям в области муниципального права

Целью проведения практических занятий является оказание помощи студентам в уяснении научных категорий, приобретении практических навыков применения теоретических знаний, полученных в ходе изучения лекционного материала, при разрешении конкретных реальных ситуаций. При решении задач, включенных в тематику семинарских занятий от студентов требуется не только правильно выбрать законодательные акты, подлежащие использованию в описанной в задаче ситуации, но и дать мотивированные ответы по существу поставленных в ней вопросов. Необходимые для решения задач нормативные правовые акты содержатся в перечне актов, рекомендованные к каждой теме семинарские занятия. Особое внимание обращается на изучение актов отраслевого законодательства, принимаемых органами государственной власти РФ и ее субъектов по вопросам местного самоуправления. При анализе функционирования конкретных видов муниципальных образований следует использовать муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, прежде всего уставы муниципальных образований. Наконец, успешная подготовка студентов к практическим

(семинарским) занятиям требует самостоятельного изучения ими учебной и научной литературы, периодической печати, других источников, рекомендованных в списках дополнительной литературы к соответствующей теме семинарского занятия.

Выполнение контрольных работ студентами заочной, очно-заочной формы обучения направлено на получение ими как теоретических знаний, так и практических навыков, предусматривающие письменные исчерпывающие ответы на сформулированные вопросы и решения практических казусов из числа задач, приведенных в заданиях к семинарским (практическим) занятиям для студентов-дневников. При этом письменное решение задач при выполнении контрольной работы студентами-заочниками должно отвечать вышеназванным требованиям, предъявляемых к решению задач студентами-дневниками в процессе подготовки и проведения семинарских занятий.

Важную роль во внеаудиторной подготовке студентов имеет также самостоятельная работа по изучению специальной литературы и посещение консультаций. В целом самостоятельная работа подразумевает конспектирование литературных источников и оценку пройденного учебного материала. На консультации студент может восполнить пробелы в знаниях, допущенных на занятиях, задать вопросы преподавателю и высказать свои соображения. Для оказания необходимой методической помощи студентам в освоении курса муниципального права в учебно-методический комплекс включен словарь основных терминов, используемых при изучении данной отрасли права.

Студентам всех форм обучения, проявивших особый интерес к исследованию вопросов муниципального права Российской Федерации, предлагается примерная тематика написания курсовых и выпускных квалификационных работ.

Главной задачей практического занятия является углубление и закрепление теоретических знаний.

Подготовка студентов к практическому занятию включает в себя:

- а) заблаговременное ознакомление с планом практического занятия;
- б) изучение рекомендованной литературы и конспекта лекций;
- в) подготовку полных ответов по каждому вопросу, выносимому для обсуждения;
- г) освоение своей роли как участника обсуждения вопросов практического занятия.

При проведении практического занятия особое внимание уделяется заданиям, предполагающим не только воспроизведение студентами знаний, но и направленных на развитие у них практических умений и навыков.

Для лучшего усвоения и закрепления материала по данной дисциплине помимо конспектов лекций, студентам необходимо научиться работать с обязательной и дополнительной литературой. Изучение дисциплины предполагает отслеживание публикаций в периодических изданиях и работу с INTERNET.

Целесообразно готовиться к семинарским занятиям за 1-2 недели до их начала: на основе изучения рекомендованной литературы выписать в конспект основные категории и понятия по учебной дисциплине, подготовить развернутые планы ответов и краткое содержание выполненных заданий. Студент должен быть готов к контрольным опросам на каждом учебном занятии.

При решении задач студент должен проанализировать и оценить фактические обстоятельства, определить природу спорных отношений, определить правовые нормы, на основе которых надлежит решить спор, правильно их истолковать и юридически грамотно сформулировать решение данного казуса. Одновременно с этим следует рассмотреть связанные с содержанием задачи теоретические положения конституционного права, объясняющие природу спорного отношения, способы и механизм воздействия на него правовых средств, порядок их применения и т. д.

Студентам необходимо обращаться к официальным источникам, в которых публикуются законы, иные нормативные правовые акты, и при решении задач учитывать, как новые акты, так и изменения, вносимые в действующее законодательство. Официальными изданиями, в которых публикуются новые законы РФ, указы Президента РФ и иные нормативные

правовые акты, являются «Собрание законодательства РФ», «Российская газета», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Вестник Конституционного Суда РФ», «Бюллетень Верховного Суда РФ», и другие издания.

Кроме того, издаются различные сборники нормативных актов по отдельным отраслям, которыми также можно пользоваться. Рекомендуется использовать и автоматизированные базы данных по действующему законодательству (справочные правовые системы «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru/>), «Гарант» (<http://www.garant.ru/>), «Кодекс» (<http://www.kodeks.ru/>) и др.

Важнейшей целью практических занятий является стимулирование систематической индивидуальной подготовки студентов, усвоение теоретических положений и приобретение навыков самостоятельного анализа, правовой оценки и квалификации фактических обстоятельств, изложенных в задачах, определения правовых норм, на основании которых подлежит разрешению, возникший между сторонами спор, правильного толкования этих норм, а также точного формулирования решений.

В предлагаемых для решения задачах приводятся фактические обстоятельства спора, которые предполагаются установленными юрисдикционным органом; при решении задач нужно исходить из этих обстоятельств. Преподаватель, ведущий занятия, может изменить условия задачи и предложить студентам решить ее в измененном виде.

Подготовку к практическим занятиям рекомендуется начинать с изучения учебной, а также специальной литературы, нормативных актов и комментариев к ним. Затем следует определить правовую природу отношений, исходя из изложенных в задаче фактических обстоятельств.

Нередко в учебной и специальной литературе, в комментариях к законодательству встречаются спорные положения теоретического характера, неоднозначное толкование правовых норм. Студентам необходимо внимательно изучить суждения различных авторов, стремиться уяснить сущность спора и по возможности определить свое отношение к этим суждениям.

Задачи следует решать в письменном виде. Решение должно содержать краткое изложение сущности спора, юридическую квалификацию спорного правоотношения, оценку доводов сторон и их представителей, обоснование применения правовых норм, в соответствии с которыми надлежит разрешить спор. Решение задачи следует формулировать в виде мотивировочной и резолютивной частей решения.

На практических занятиях от студента требуется кратко изложить фактические обстоятельства спора, определить природу правоотношения, из которого возник спор, умение обосновать применение правовых норм, в соответствии с которыми его следует разрешить.

На практических занятиях обсуждаются не только решения задач, но и указанные в заданиях, а также иные возникающие теоретические вопросы.

В случае проведения контрольной работы на практическом занятии студент должен продемонстрировать уровень самостоятельного изучения и подготовки конкретной темы или круга вопросов. По своему содержанию контрольная работа должна представлять собой последовательное, логичное изложение материала по теме, а также четкий, развернутый, аргументированный ответ на вопросы, поставленные в казусе. От студентов требуется, во-первых, освещение отдельных вопросов, непосредственно связанных с темой контрольной работы, во-вторых, точное изложение (допустимо цитирование с обязательной ссылкой на источник) соответствующих норм права, нормативных актов и иных источников. При подготовке к работе нужно использовать всю рекомендуемую литературу и особенно нормативные материалы. Начинать подготовку целесообразно с изучения соответствующих разделов учебника и конспекта лекций.

В качестве учебной литературы по изучению курса «Муниципального права России» ко всем темам кафедра теории права Юридического факультета ТУСУР рекомендует:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 356 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 356 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс).

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс).

4. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс)

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 165 с.

6. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018.— 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0.

7. Нырков, В. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 414 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс).

При подготовке к практическим занятиям можно использовать дополнительную литературу:

1. Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2014.

2. Астафичев П.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов. М.: Высшее образование, 2010.

3. Братановский С.Н. Основы местного самоуправления курс лекций: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2009.

4. Бондарь Н.С. Муниципальное право: Учебник для бакалавров. 3-е издание. М.: Юрайт, 2013.

5. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник для вузов. 2-е издание., перераб и доп. М.: Юстицинформ, 2012.

6. Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие для вузов. М.: Юстицинформ, 2009.

7. Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебное пособие для бакалавров. 4-е издание .М.: Юрайт, 2014.

8. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

9. Колушин В.И. Муниципальное право России: Курс лекций. М.: Норма, 2008.

10. Костюков А.Н. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Юнити - Дана, 2010.

11. Корсакова С.В., Малько А.В. Муниципальное право: Учебник для бакалавров. 3-е издание. М.: Юрайт, 2013.

12. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2011.

13. Малько А.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2010.
14. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2011.
15. Миронов А.Н. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Профессиональное образование, 2010.
16. Овчинников И.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: РАГС, 2010.
17. Постовой Н.В., Таболин В.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Юриспруденция, 2011.
18. Прудников А.С., Хазов Е.Н., Антонова Н.А. Муниципальное право России: Учебное пособие для вузов.-М.: Юнити - Дана, 2012.
19. Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для бакалавров. 3-е издание .М.: Юрайт, 2014.
20. Чаннов С.Е. Муниципальное право: Учебник и практикум. М.: Юрайт, 2015.
21. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Норма, 2014.

При подготовке к практическим занятиям могут быть использованы иные источники, указанные к темам практических занятий.

Требования к качеству подготовки студентов к практическим занятиям

Подготовка к практическому занятию является обязательной частью работы студента и производится по всем вопросам темы, указанным в плане занятия, а не выборочно по отдельным вопросам, либо когда студенты между собой разбирают отдельные вопросы и по такому порядку выступают на практических занятиях. Следует учесть, что тщательная подготовка студента к практическому занятию способствует полноценному освоению темы и эффективной работе студента на занятии и в конечном счете формирует его профессиональную компетенцию.

Работа студента на практическом занятии предполагает его высокую активность и должна соответствовать следующим требованиям при публичном выступлении:

- а) свободное устное воспроизведение подготовленного выступления по вопросам с использованием мини-конспектов в качестве вспомогательного средства;
- б) готовность и умение отвечать на вопросы и делать выводы из сказанного;
- в) владение терминологией курса;
- г) краткий временной регламент выступления.

После завершения изучения курса студент должен владеть основными концепциями курса и использовать их для обсуждения поведения субъектов, анализа юридических проблем и путей их решения, выбора моделей государственной политики.

Студент должен уметь по результатам подготовки к практическим занятиям по правовым дисциплинам:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав.

1. Методические указания по подготовке к практическим занятиям

1.1. Практическое занятие «Муниципальное право как отрасль российского права»

Изучение данной темы необходимо начать с выяснения вопроса о месте муниципального права как самостоятельной отрасли права, его соотношении с другими отраслями в системе российского права. Прежде всего, студент должен усвоить, что муниципальное право является комплексным правовым образованием, которое занимает промежуточное (пограничное) положение по отношению к основным отраслям права. При этом, выступая в качестве самостоятельной отрасли российского права, муниципальное право имеет собственный предмет и метод регулирования общественных отношений. Предметом муниципального права служит совокупность отношений, складывающиеся в процессе осуществления права населения муниципального образования на местное самоуправление. Раскрывая предмет муниципального права, следует выделить следующие виды общественных отношений, составляющие предмет муниципального права:

1) отношения, возникающие в ходе организации и проведения муниципальных выборов и формирования населением выборных органов местного самоуправления, реализации иных форм прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления;

2) отношения, связанные с определением организационно-правовых форм местного самоуправления, установлением организационной структуры и порядка организации и деятельности органов местного самоуправления, разграничения полномочий между ними, регулированием порядка принятия и вступления в юридическую силу муниципальных правовых актов;

3) отношения, складывающиеся по поводу определения территориальной основы местного самоуправления, создания, преобразования и упразднения муниципальных образований;

4) отношения, возникающие в связи с осуществлением полномочий по разрешению вопросов местного значения и функционированием различных отраслей и сфер муниципального хозяйства;

5) отношения, связанные с регулированием финансово-экономической основы местного самоуправления, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, формированием и исполнением местного бюджета;

6) отношения, возникающие в ходе организации взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

7) отношения, складывающиеся в связи с реализацией органами местного самоуправления преданных отдельных государственных полномочий и осуществлением государственного контроля за их исполнением;

8) отношения, связанные с порядком регулирования муниципальной службы, регламентации правового статуса муниципальных служащих;

9) отношения, возникающие в связи с обеспечением гарантий реализации прав населения муниципального образования на местное самоуправление и защитой его прав от неправомερных действий или актов органов государственной власти, установлением ответственности органов местного самоуправления перед населением, государством и юридическими лицами.

Именно особенности предмета муниципального права обуславливают специфику методов правового регулирования общественных отношений нормами муниципального права. Такими основными методами регулирования в муниципальном праве являются императивный и диспозитивный. Одновременно, характеризуя действие каждого из вышеуказанных методов муниципального права, следует иметь в виду, то, что императивный метод применяется в регулировании участия муниципальных образований в публично-правовых отношениях, которые диспозитивный используется для регламентации деятельности органов местного самоуправления как участников частноправовых отношений.

Широкое использование различных методов правового регулирования общественных отношений в муниципальном праве предопределяется характером воздействия муниципально-правовых норм, которые заимствованы из других базовых отраслей российского права (конституционное, административное, финансовое, гражданское, земельное и т.д.). В этой связи студент должен дать классификацию норм муниципального права и, показать общие особенности их действия. Раскрывая понятие и виды муниципально-правовых отношений необходимо видеть специфический круг субъектов и объектов, регулируемых муниципально-правовыми нормами общественных отношений. В частности, особым субъектом муниципального права является муниципальное образование, под которым понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения, в пределах которой допускается осуществление населением права на местное самоуправление. Поэтому только населению муниципального образования принадлежит исключительное право на самостоятельное решение наиболее важных вопросов местного значения под свою юридическую ответственность.

В свою очередь, граждане выступают субъектами муниципально-правовых отношений в тех случаях, когда участвуют в муниципальных выборах, местных референдумах и иных формах прямого волеизъявления в системе местного самоуправления, а также путем приема на муниципальную службу и участия в территориальном общественном самоуправлении. Наконец главным объектом муниципально-правовых отношений является муниципальное (местное) хозяйство, находящееся в ведении муниципального образования.

В продолжение изучения темы студенту следует остановиться на анализе источников муниципального права и их видов. Ведущая роль в системе источников муниципального права принадлежит Конституции РФ, федеральным законам, указам Президентом РФ, постановлениям Правительства РФ и решениям Конституционного Суда РФ. Важное место в группе юридических источников муниципального права занимает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., закладывающий основы правового регулирования в этой сфере. К источникам муниципального права относятся также конституции (уставы), законы и другие нормативно-правовые акты субъектов Федерации, регламентирующие особенности организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций на своей территории. Еще одну группу источников муниципального права составляют муниципальные правовые акты, издаваемые органами местного самоуправления или принятые путем прямого волеизъявления граждан, среди которых приоритетное значение имеют уставы муниципальных образований.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие муниципального права и его место в системе российского права.
2. Предмет и метод отрасли муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Муниципально-правовые отношения.
5. Источники муниципального права.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Чем обосновывается комплексный характер природы муниципального права Российской Федерации?
2. Какие общественные отношения входят в структуру предмета муниципального права?
3. Дайте классификацию муниципально-правовых норм?
4. Раскройте специфику муниципально-правовых отношений?
5. Покажите значение Устава муниципального образования в системе источников муниципального права?
6. Повторить основные положения общей теории права по вопросам систематики права, предмете и методе правового регулирования, источниках права.

Нормативно-правовые акты и источники к практическому занятию

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) //Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст.3822; <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Указ Президента РФ от 02.11.2007 №1451 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 45. Ст. 5462.
5. Постановление Правительства от 19.01.98 г. «Об утверждении Положения о Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» // Российская газета от 03.02.98.
6. Определение Конституционного Суда РФ от 31.05.99 г. «По делу о проверке конституционности положений статей 4, 5, и 6, части 2 статьи 7 и статьи 9. Закона Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 г. «О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 23. ст. 2891.
7. Устав (Основной закон) Томской области от 26.07.1995 г. // Томский вестник от 30.08.1995 г.; Красное знамя от 24.06.2014.
8. Закон Томской области «О взаимодействии органов государственной власти Томской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области // Собрание законодательства Томской области. 2009. № 9/1 (50).
9. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору):

1. Авакьян С.А. Особенности российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2008. №-3.
2. Бабичев И.В. О некоторых актуальных вопросах муниципального права и местного самоуправления // Муниципальная власть. 2007. №-2.
3. Бабичев И.В. Основания российского муниципализма и его современное состояние // Местное право. 2009. №-5-6.
4. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, 2010.
5. Баженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2010.
6. Бабошин О.А. К вопросу о системе муниципального права как отрасли права // Российский юридический журнал. 2004. № 3.
7. Баранчиков В.А. Об отраслевой принадлежности муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 3.
8. Белявский Д.С. О предмете и объекте исследования науки муниципального права // Закон и право. 2009. №-6
9. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализм муниципальной демократии в России. М., 2008.
10. Васильев В.И. Местное самоуправление: история и современная практика // Журнал российского права. 2015. № 3.
11. Васильев В.И. Муниципальная реформа: Состояние и перспективы // Журнал российского права. 2014. № 6.
12. Васильев В.И. О некоторых понятиях муниципального права // Журнал российского права. 2013. № 12.
13. Выдрин И.В. О проблеме отрасли муниципального права // Российский юридический журнал. 1995. № 2(6).
14. Гавришин М.П. Социальная природа местного самоуправления // Местное право. 2001. № 10.
15. Дмитриев Ю.А., Тарасов О.В. Европейская хартия местного самоуправления и муниципальное право Российской Федерации. М.: Манускрипт, 1998.
16. Дементьев А.Н. Соотношение предмета и методов правового регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1.

17. Иванченко О.А. Учредительная природа уставов муниципальных образований // Местное право. 2004. № 12.
18. Кена И.А. Правовое регулирование местного самоуправления: соотношение предмета и метода // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №-4.
19. Кокотов А.Н. Некоторые аспекты систематизации законодательства о местном самоуправлении // Правовая политика и правовая жизнь. 2002. № 4.
20. Кокотов А.Н. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение, структура // Изд. Вузов. Правоведение. 2004. № 3.
21. Костюков А.Н., Копысова С.Г. Муниципально-правовые отношения. Омск: Изд-во Омского ун-та, 2001.
22. Костюков А.Н. Место муниципального права в системе российского права // Российский юридический журнал. 2002. № 4.
23. Костюков А.Н. Система муниципального права как отрасль российского права // Местное право. 2002. № 5/6.
24. Костюков А.Н. Основания возникновения и динамики муниципально-правовых отношений // Местное право. 2002. № 7/8.
25. Костюков А.Н. Систематизация федерального и регионального муниципального законодательства // Местное право. 2002. № 11/12.
26. Костюков А.Н. Субъекты муниципально-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 1.
27. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М.: Юнити-Дана, 2003.
28. Костюков А.Н. Юридические факты в муниципальном праве // Журнал российского права. 2003. № 4.
29. Костюков А.Н. Муниципальное право в системе российского права: стагнация или развитие, а может быть, новая роль? // Государство и право. 2003. № 9.
30. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. №-6.
31. Лопатина О.Н. Правовой акт органа (должностного лица) местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Изв. вузов. Правоведение. 2000. № 2.
32. Марченко О.В. Соотношение метода муниципально-правового регулирования общественных отношений и отраслевого муниципально-правового режима // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 5.
33. Мартынов М.Ю. Местное самоуправление в политической системе России. Сургут: Изд-во Сург-ого ун-та, 2003.
34. Масловская Т.С. Актуальные проблемы муниципального права. М.: Спутник, 2002.
35. Масловская Т.С. Уставы муниципальных образований как основные акты органов местного самоуправления // Вопросы гуманитарных наук. 2003. № 2.
36. Нудненко Л.А. Новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года о непосредственной демократии // Право и политика. 2004. № 3.
37. Рыжов А.А. Специфика муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 3.
38. Таболин В.В., Черногор Н.Н. Место и роль муниципального права в системе российского права // Местное право. 2002. № 3/4.
39. Скорик А.П. Местное самоуправление как субъекты и объект правоотношений // Местное право. 2002. № 11/12.
40. Сергеев Д. Б. Признаки муниципального образования // Право и политика. 2015. № 3.
41. Трофимова И.Н. Местное самоуправление как форма и практика гражданской активности россиян // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 7.

42. Уваров А.А. Отраслевые признаки и особенности муниципального права Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6.
43. Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в правовом измерении // Журнал русского права. 2008. №-3.
44. Холопов, В. А. Модели взаимодействия органов местного самоуправления с центральной государственной властью: сравнительный анализ зарубежного законодательства // Рос. юстиция. 2012. № 4.
45. Шугрина Е.С. Особенности судебной защиты права на осуществление местного самоуправления // Муниципальное право. 2008. №-3.

1.2. Практическое занятие «Местное самоуправление в Российской Федерации»

Приступая к изучению названной темы, следует подчеркнуть необходимость признания, осуществления и гарантированность местного самоуправления в качестве самостоятельной формы реализации народовластия в нашей стране (ст. 3 Конституции РФ), которая составляет одну из важнейших демократических основ конституционного строя Российской Федерации. В связи с этим важно определить место и роль местного самоуправления в системе институтов публичной власти, рассматривая понятие местного самоуправления не только как способ самоорганизации и объединения населения муниципального образования, но и как специфический территориальный уровень функционирования муниципальной власти.

Раскрывая сущность правовой природы местного самоуправления. Студент должен сосредоточиться на уяснении содержания юридических свойств, позволяющих отграничить деятельность органов местного самоуправления от органов государственной власти:

- особенности представительного характера;
- организационное обособление;
- наличие особой территориальной основы;
- присутствие самостоятельных начал организации и деятельности;
- независимость;
- самостоятельность.

Вместе с тем, принимая во внимание опыт функционирования различных видов муниципальных систем в ряде зарубежных стран – англо-американская, французская германская (Великобритания, США, Франция, ФРГ), допускается возможность сочетания, как элементов местного государственного управления, так и местного самоуправления. Поэтому студенту целесообразно остановится на проблематике дискуссии о природе местного самоуправления, в соответствии с которой в науке муниципального права сложились две основные теории местного самоуправления: общественная и государственная. Для полного представления по указанным вопросам следует также обратиться к изучению исторических предпосылок и условий становления и развития местного самоуправления в России.

Анализируя систему местного самоуправления необходимо иметь в виду то, что создание в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации исполнительно-распорядительного органа муниципального образования является, как правило, обязательным условием. В дальнейшем рассмотрении системы местного самоуправления предполагается выделение студентом контрольных и иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования, а также территориального общественного самоуправления и различных форм непосредственного участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

В завершении изучения темы следует уяснить понятие и виды гарантий, обеспечивающих реализацию конституционного права населения муниципального образования на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою юридическую ответственность. В частности, студент должен уделить особое внимание правовым гарантиям, способствующим соблюдению и защите нарушенных полномочий органов местного самоуправления от неправомερных действий (актов) органов государственной власти.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Соотношение местного самоуправления и местного государственного управления.
3. Виды муниципальных систем.
4. Система местного самоуправления.
5. Гарантии местного самоуправления.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Что такое местное самоуправление и как оно соотносится с государственной властью, социальным управлением и местным государственным управлением?
2. Какие виды муниципальных систем можно выделить на практике?
3. Охарактеризуйте систему местного самоуправления в Российской Федерации?
4. В чем состоит сущность гарантий местного самоуправления?
5. Повторить основные положения теории конституционного права по вопросам понятия и признаков социального управления, местного государственного управления и местного самоуправления.
6. Ознакомиться с основной учебной литературой по теме. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 г. // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. ст. 2485.
5. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19., ст. 2060.
6. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.
7. Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1384 «О внесении изменений в Указ Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 43. Ст. 5815.
8. Указ Президента РФ от 2.11.2007 г. «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 45. ст. 5462.
9. Устав (Основной закон) Томской области от 26.07.1995 г. (с изменениями и дополнениями) // Томский вестник от 30.08.1995 г.; Красное знамя от 24.06.2014.
10. Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации институциональных полномочий местного самоуправления» от 15.12.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 51. Ст. 6359.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.96 г. «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изменениями от 22 апреля 1996 г.)» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 г. «По делу о проверки конституционности Закона Удмуртской Республики от 17.04.96 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.10.97 г. «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 49 Федерального Закона от 28.08.95 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. Ст. 532.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.98 г. «По делу о проверке конституционности ст. ст. 80 92 93 94 Конституции Республики Коми и ст. 31 Закона Республики Коми от 31.10.94 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми»» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. Ст. 532.

16. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002 г. «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О проверке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

17. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.2003 г. «По делу о проверке конституционности положений п. 2 ст. 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. № 6.

18. Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» от 12.01.2007 г. (в ред. 09. 02.2012) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 25.01.2007. № 60(121); Собрание законодательства Томской области. 2012. № 2/1(79) ч. 1.

19. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.

20. Решение Думы города Томска от 31.01.2006г. Об утверждении положения «О порядке организации и проведении публичных слушаний в Городе Томске» // Собрание решений Думы города Томска. 03.03.2006. № 4; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2014. № 24.2.

21. Решение Думы г. Томска от 26.09.2006 Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Томск» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2006. № 26.2; 2012. № 37.1.

22. Решение Думы города Томска от 03.04.2007 г. Об утверждении положения правотворческой инициативе граждан муниципального образования «Город Томск» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» 12.04.2007 № 14.3.

23. Решение Думы Города Томска от 21.10.2003 № 542 (в ред. 10.08.2010) «Об утверждении Положения «О Томской городской муниципальной избирательной комиссии» // Томский вестник. 2003. № 239; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 34.1.

24. Решение Думы Города Томска от 30.10.2012 г. № 542 (в ред. 03.06.2014) «О Счетной палате Города Томска» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2012. № 49.1.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору):

1. Авакьян С.А. Особенности российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2008. №3.
2. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие.: конституционализм муниципальной демократии в России. М., 2008.
3. Васильев В.И. Местное самоуправление: центр и регионы // Журнал российского права. 2003. № 3.
4. Васильев В. Муниципальная география // Российская Федерация сегодня. 1999. № 16.
5. Васильев В. Формирование органов местного самоуправления в субъектах РФ // Муниципальная служба. 2004. № 2.
6. Васильев В.И. Правовой статус местного самоуправления: перемены и ожидания // Журнал российского права. 2014. № 11.
7. Давыденко О.А. Реформа местного самоуправления: проблемы переходного периода // Местное право. 2004. № 5/6.
8. Дементьева О.А. О регламентации публичных слушаний в муниципальных образованиях // Журнал российского права. 2010. № 11.
9. Дементьев А.Н. Теории местного самоуправления и их современные интерпретации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.
10. Замотаев А. Органы местного самоуправления // Муниципальная власть. 1998. № 1.
11. Замотаев А.А., Лазебная Н.В. О судебной защите местного самоуправления в Российской Федерации // Местное право. 2000. № 6.
12. Карпинус Н. О современной модели местного самоуправления в России // Право и жизнь. 1998. № 14.
13. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. №-6.
14. Кена И.А. Правовое регулирование местного самоуправления: соотношение предмета и метода // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. №-4.
15. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник научных трудов / Под ред. А.В. Иванченко. М.: Юриспруденция, 2004.

16. Либоракина М. Атрибут вертикали власти или основа гражданского общества // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 3.
17. Лупенко И.Ю. Институт ответственности в муниципальном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 11.
18. Максимов В.А. Проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М.: Моск. общ. науч. фонд, 1999.
19. Максимов В.П. Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании: Учебное пособие. Челябинск, 2003.
20. Нудненко Л.А. К вопросу о субъектах непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.
21. Нудненко Л.А. Проблемы правовой регламентации правотворческой инициативы граждан в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 2.
22. Попов Д.А., Оленин Д.С. Государственный административный контроль за органами местного самоуправления: проблемы и пути решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. №2.
23. Пешин Н.Л. Правовое регулирование местного самоуправления: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 8.
24. Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
25. Соловьев С.Г. К вопросу о составе муниципального правонарушения // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 2.
26. Судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник судебных решений федеральных судов / Сост. Л.В. Гильченко, А.Н. Дементьев, Л.Е. Лаптева. М., 1997.
27. Территориальное общественное самоуправление: опыт деятельности: Сборник статей / Отв. ред. и сост. О.Л. Савранская. М., 1999.
28. Уваров А.А. Муниципальные и государственные органы власти: формы сотрудничества и взаимодействия // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 2.
29. Усманова Р.М. Характеристика экономической основы местного самоуправления// Конституционное и муниципальное право. 2005. № 3.
30. Фадеев В.И. Система гарантий местного самоуправления // Право и жизнь. 1995. № 5.
31. Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в правовом измерении // Журнал российского права. 2008. №-3.
32. Хореев А.А. О субъектах права муниципальной собственности // Юридический мир. 2003. № 6.
33. Черкасов А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика. М., 1998.
34. Черник И.Д. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развития. М., 1996.
35. Чиркин В.Е. Публичное управление на «местах»: некоторые вопросы российского и зарубежного опыта // Журнал российского права. 2014. №10.
36. Широков А.Н. Классификация органов местного самоуправления // Городское самоуправление. 1996. № 3.
37. Шугрина Е.С. Особенности судебной защиты права на осуществление местного самоуправления // Муниципальное право. 2008. №-3.
38. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма, 2010.

1.3. Практическое занятие «Территориальные основы местного самоуправления»

Изучение данной темы уместно начать с определения территориальной организации местного самоуправления, неразрывной связанной с функциональным назначением местного самоуправления в целом и главными направлениями деятельности органов местного самоуправления по самостоятельному разрешению вопросов местного значения. Анализируя территориальную организацию местного самоуправления необходимо определить понятие муниципального образования и дать их классификацию. Студенту необходимо исходить из того, что при установлении территориальной организации местного самоуправления используется преимущественно поселенческий принцип, предусматривающий возможность осуществления местного самоуправления на территории городских и сельских поселений, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, либо внутригородского района городского округа. Поэтому важно знать конкретные виды муниципальных образований и требования, предъявляемые к установлению и изменению их границ. Особо следует остановиться на особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях обладающих специальным правовым статусом в как субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и приграничных территориях. Более подробно рассматривая основные модели территориальной организации местного самоуправления, предусматривающие создание одноуровневых или многоуровневых муниципальных образований необходимо раскрыть порядок преобразования муниципальных образований путем объединения, разделения муниципальных образований, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

В завершении темы студент должен проанализировать важнейшие направления взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти РФ и ее субъектами.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и виды муниципальных образований.
2. Порядок и основания преобразования муниципального образования.
3. Порядок и основания изменения границ муниципального образования.
4. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях обладающих особым правовым статусом.
5. Компетенция органов местного самоуправления.
6. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. В чем заключаются принципы регулирования территориальной организации местного самоуправления?
2. Классифицируйте предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления?
3. Перечислите основные формы взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти?
4. Повторить основные положения ФЗ №131 от 6 октября 2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», затрагивающие вопросы регулирования территориальной основы осуществления местного самоуправления.
5. Ознакомиться с основной учебной литературой по теме. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822;
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.06.2002г. // Собрание законодательства РФ. 2000. №30. Ст. 3122; 2006. №6. Ст. 636.
5. Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.92 г. (в ред. 07.02.2011) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5503; 1998. № 31. Ст. 3822; 2011. № 7. Ст. 901; Российская газета. 2011.
6. Федеральный закон «О статусе наукограда в Российской Федерации» от 07.04.99 г. // Собрание законодательства РФ. 2009. № 52 (1 ч.), Ст. 6436; Российская газета от 29.12.2009.
7. Указ Президента РФ «О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации» от 22.10.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 43. Ст. 5336.
8. Указ Президента РФ «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15.10.99. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.
9. Постановление Правительства РФ «О федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации» от 19.01. 98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 4. Ст. 486.
10. Постановление Правительства РФ «О мерах по развитию муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов)» от 24.01.98 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 5 Ст. 618.
11. Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008г. №607 «Об оценке эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа президента РФ от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52 Ст. 7490.
12. Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2004 №707-р «Об утверждении перечней субъектов РФ и отдельных районов субъектов РФ (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо высокой плотностью населения // Собрание законодательства РФ. 2004. № 23 Ст. 2318.
13. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3180.
14. Постановление Правительства РФ «Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса» от 22.09.99 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 40. Ст. 4858.
15. Закон Томской области «Об административно-территориальном устройстве Томской области» от 26.06.97 (в ред. 12.04.2011г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 1997. № 17.
16. Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» от 27.08.97 г. (в ред. от 02.11.2009 г.) // Официальные ведомости Государственной Думы Том-

ской области. 1997. № 17; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов), 11.11.2009, № 32(154); Собрание законодательства Томской области. 2009. № 10/2(51).

17. Закон Томской области от 22.12.2009 N 271-ОЗ (ред. от 11.04.2013) «Об административно-территориальном устройстве Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 18.01.2010; Собрание законодательства Томской области - 15.04.2013.

18. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору):

1. Астафичев П.А. Городской округ с внутригородским делением как новый вид муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 6.
2. Берг О.В. Некоторые вопросы компетенции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 2.
3. Бабичев И.В. Территориальный публичный коллектив муниципального образования и местные сообщества: вопросы правовой институционализации // Конституционное и муниципальное право. 2007. №-19.
4. Бабичев И.В. Основы взаимоотношений государства и местного самоуправления в российской правовой системе местного самоуправления // Государство и право. 2009. №-3.
5. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2009. №-10.
6. Бабичев И.В. Цели публично-правовых систем: муниципальные образования, механизмы их формирования // Журнал российского права. 2009. №-4.
7. Бочкарева Т.В., Калуцков В.Н. Типы муниципальных образований в Российской Федерации // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз. 1998/1999. № 4.
8. Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. № 4.

9. Гриценко Е.В. Городские агломерации: в поисках оптимальной модели территориальной организации (сравнительно-правовой анализ) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10.
10. Гриценко Е.В., Мадьярова А.В. Правовое регулирование порядка определения территориальной основы местного самоуправления: некоторые проблемы // Сибирский юридический вестник. 1998. № 3.
11. Ежукова О.А. Некоторые тенденции правового регулирования организации местного самоуправления в Москве // Конституционное и муниципальное право. 2015. №5.
12. Зотов В.Б. Территориальное управление. Методология, теория, практика. М., 1998.
13. Максимов А. Правовые проблемы совершенствования территориальной структуры местного самоуправления после муниципальной реформы // Муниципальное право. 2008. №-7.
14. Максимов А.Н. Проблемы правового регулирования административно-территориального устройства и территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 14.
15. Постовой Н.В. Территориальные основы местного самоуправления // Местное право. 2001. № 8.
16. Праскова С.В. Упразднение муниципальных образований: критерии допустимости // Журнал российского права. 2011. № 3.
17. Руден А.Э. Реформа местного самоуправления: предпосылки и перспективы // Местное право. 2004. № 11/12.
18. Рыжков В.А. Финансовые проблемы местного самоуправления // Финансы. 2001. № 2.
19. Саттарова Н.А. Некоторые вопросы финансового контроля при осуществлении государственных и муниципальных закупок // Юридический мир. 2014. №1.
20. Сергеев Д.Б. Населенная территория как признак муниципального образования // Административное и муниципальное право. 2014. № 6.
21. Сергеев Д.Б. Признаки муниципального образования // Право и политика. 2015. №3.
22. Силин Н.П. Местное самоуправление: проблемы и перспективы // Гуманитарные науки. 2002. № 1/2.
23. Соловьев С.Г. Вмешательство органов государственной власти в компетенцию местного самоуправления: механизмы и правовые проблемы // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 3.
24. Соловьев С.Г. К вопросу о необходимости принятия Муниципального кодекса Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2013. №4.
25. Таболин В.В. Крупные города в свете реформ законодательства о местном самоуправлении // Конституционное и муниципальное право. 2015. №2.
26. Таболин В.В. Город как субъект муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5.
27. Тимофеев Н.С. О некоторых современных аспектах государственной политики развития местного самоуправления // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2002. № 4.

1.4. Практическое занятие «Муниципальная служба»

Приступая к изучению темы, студент должен усвоить, что муниципальная служба неразрывно связана с публичными функциями, возложенными на муниципальные образования и имеет общие принципы, связанные с государственной службой. Муниципальная служба как понятие используется для определения характера и рода деятельности в сфере местного самоуправления. Должность в органе местного самоуправления предполагает решение целого комплекса вопросов: установление вакансий, правила и способы их замещения, порядок аттестации, перевода с одной должности на другую и т.д. При изучении темы следует обратить внимание на Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Студентам следует учесть то, что все работники муниципальных органов замещают те или иные должности. Муниципальные должности подразделяются на выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления); и иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора. Следует помнить, что муниципальная служба - это профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной. Поэтому депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо муниципальным служащим не является. Не являются муниципальными служащими также лица, не замещающие муниципальные должности и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления. Муниципальные должности устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации. Работа на муниципальных должностях влечет определенные ограничения, предусмотренные законодательством. Исходя из этого определяется правовой статус муниципального служащего как совокупность прав, обязанностей, гарантий и ответственности служащего. Необходимо обратить внимание на отличие статуса муниципального служащего от статуса государственного служащего, а также на правовые ограничения возлагаемые законодательством на муниципального служащего.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие муниципальной службы
2. Понятие и правовое закрепление муниципальной должности
3. Правовое регулирование муниципальной службы. Законодательство субъектов Российской Федерации о муниципальной службе
4. Структура правового статуса муниципальной службы
5. Правовые ограничения и юридическая ответственность муниципального служащего

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте понятие «муниципальная должность».
2. В чем отличие выборных муниципальных должностей от муниципальных должностей муниципальной службы?
3. Можно ли считать Реестр должностей муниципальной службы субъекта Российской Федерации нормативным актом?
4. Перечислите должности муниципальной службы, пользуясь Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ.
5. Какие основные квалификационные требования для замещения должности муници-

пальной службы вы знаете?

6. Изучить нормы федеральных, региональных и муниципально-правовых актов, регулирующие особенности организации и деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

7. Ознакомиться с основными требованиями предъявляемых к порядку приема и прохождения муниципальной службы, а также рассмотреть классификации должностей муниципальной службы.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

4. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10, ст. 1152.

5. Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2015. № 4, ст. 668.

6. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Памятка // <http://genproc.gov.ru>.

7. Закон Томской области «О муниципальной службе в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2007, № 9(26).

8. Закон Томской области «О муниципальных должностях в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2007. № 10(27).

9. Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2009, N 5/1(46).

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору)

1. Комментарий к Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) (Борзунова О.А., Краснов Ю.К.) ("Юстицинформ", 2007).

2. Шамарова Г.М. Правовой статус муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. N 3. С. 7 - 10.

3. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ИНФРА-М, 2016. 224 с.

4. Саломатин А.А. Равный доступ при поступлении на муниципальную службу: конституционно-правовой аспект // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 3. С. 56 - 65.

5. Малявкина Н.В. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 1. С. 20 - 23.

6. Братановский С.Н. Права и обязанности муниципального служащего: понятие и отдельные аспекты их совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3. С. 60 - 63.

7. Малявкина Н.В., Матвеева Е.С. Комплексная оценка эффективности правового статуса муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 22 - 25.

8. Левакин И.В. Этический кодекс государственного и муниципального служащего: зарубежный и российский опыт противодействия коррупции // Российская юстиция. 2015. № 6. С. 47.

1.5. Практическое занятие «Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления»

Рассмотрение названной темы студент должен начать с выяснения места и роли местного референдума в системе местного самоуправления как высшей формы непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления в Российской Федерации. Кроме того, необходимо уяснить перечень вопросов местного значения, которые могут выноситься на местный референдум, порядок подготовки и проведения, юридическую силу и правовые последствия решений принятых по итогам проведения местного референдума. В качестве самостоятельной формы осуществления местного самоуправления студенту следует также проанализировать юридические свойства природы территориального общественного самоуправления по местожительству граждан позволяющие его отграничить от организации и деятельности органов местного самоуправления. Прежде всего студент обязан четко для себя представлять процедуру формирования, структуру, компетенцию, формы работы, акты и главные направления взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления и проживающим населением на части соответствующей территории муниципального образования. Особое внимание необходимо уделить регулированию финансово-экономической основы функционирования территориального общественного самоуправления, взаимодействию органов ТОС и органов местного самоуправления. Одновременно характеризуя сходы (собрания) как формы непосредственного прямого участия граждан в решении вопросов местного значения необходимо иметь в виду то, что в случаях и в порядке установленном законом они могут выполнять функции представительного органа муниципального образования в городских и сельских поселениях с численностью проживающего населения до 100 человек. В продолжение изучения темы студенту следует раскрыть стадии и содержание таких важнейших форм непосредственной (прямой) демократии в рамках системы местного самоуправления как публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, а также виды и процедуру рассмотрения обращений населения в органах местного самоуправления. Прежде всего необходимо дать характеристику публичных слушаний как формы прямого участия жителей муниципального образования в осуществлении функций местного самоуправления, а также процедуры подготовки и проведения, правовые последствия вынесения решений по итогам завершения публичных слушаний. В заключении исследования темы студент должен проанализировать круг участников, процедуру назначения и осуществления опросов по вопросам местного значения, порядок реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие и роль институтов прямой демократии в местном самоуправлении.
2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:
 - местный референдум;
 - сход граждан;
 - голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
 - голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.
3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
 - правотворческая инициатива граждан;
 - территориальное общественное самоуправление;
 - публичные слушания;

- собрания граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Рассмотрите стадии подготовки и проведения местного референдума.
2. Проанализируйте особенности организации и деятельности территориального общественного самоуправления.
3. Охарактеризуйте иные формы непосредственной (прямой) демократии в рамках системы местного самоуправления.
4. Повторить основные положения теории конституционного права о понятии и формах прямого народовластия в рамках системы местного самоуправления.
5. Ознакомиться с основной учебной литературой по теме. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) //Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст.3822; <http://www.pravo.gov.ru>
4. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. // Собрание законодательства РФ. 2006. №19. Ст. 2060; <http://www.pravo.gov.ru>
5. Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» от 12.01.2007 г. (в ред. 16. 02.2011) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 25.01.2007. № 60(121); Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 24.02.2011. № 46(168).
6. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.
7. Решение думы города Томска «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Томск» от 26.09.2006 (в ред. 14.08.12.) // Собрание решений Думы города Томска. 07.11.2006. № 11; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 23.08.2012.
8. Решение думы города Томска «Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Городе Томске от 31.01.2006 (ред. от 03.06.2014) // Собрание решений Думы города Томска. 03.03.2006. № 4; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 11.06.2014.
9. Решение думы города Томска «Об утверждении Положения «О правотворческой инициативе граждан муниципального образования «Город Томск»» от 03.04.2007 // Собрание решений Думы города Томска. 04.06.2007. № 17.
10. Постановление администрации Города Томска от 11.06.2013 (ред. от 30.07.2014) «О городском Совете по территориальному общественному самоуправлению при Мэре Города Томска» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 14.06.2013. № 25.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору)

1. Баулина Е.И. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 22.
2. Бадягина А.В. Понятие и признаки субъектов территориального общественного самоуправления в муниципальных правовых актах // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. №1.
3. Баулина Е.И. Публичные слушания как форма участия населения в принятии решений по вопросам местного значения // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 29.
4. Бровченко В.Н., Дегтярев О.Ю., Кириенко Г.С. О некоторых вопросах порядка организации и проведения публичных слушаний в России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 3.
5. Буров В. Процедура публичных слушаний // ЭЖ-Юрист. 2012. № 28.
6. Бычкова Е.И. К вопросу о повышении уровня активности граждан при реализации правотворческой инициативы // Российская юстиция. 2013. № 6.
7. Гарькавиченко О.Ю. Непосредственная демократия как форма осуществления местного самоуправления: некоторые вопросы теории // Государственное управление. 2012. № 35.
8. Гашина Н.Н. Проблемы развития территориального общественного самоуправления в современной России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4.
9. Делеева, А.А. // Конституционное и муниципальное право. 2011.- № 12.
10. Зенин С.С. Современные проблемы конституционно-правового регулирования публичных слушаний в субъектах Российской Федерации и возможные пути их преодоления // Юридический мир. 2012. № 4.
11. Иванова Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6.
12. Комарова В.В. Особенности непосредственного народовластия на местном уровне осуществления публичной власти // Евразийский юридический журнал. 2013. № 11.

13. Лапин А.Е. Перспективы и проблемы форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки.-2011.- №3 (19).
14. Павлушкин А.В., Мельник Т.Е. Вопросы защиты права на проведение местного референдума в судебной практике // Комментарий судебной практики / под ред. К.Б. Ярошенко. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2013.
15. Сидорова М.Е. Публичные слушания по вопросам застройки муниципальных образований: нормативно-правовое регулирование // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6.
16. Холопов В.А. Трансформация института территориального общественного самоуправления России: история организационных правовых изменений и современное состояние // История государства и права. 2013. № 4.
17. Фомина М.Г. Консультативные формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4.
18. Шугрина Е.С. Судебная практика по вопросам, связанным с созданием и ликвидацией территориального общественного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 1.
19. Щеголева Н.А., Борисов А.С. К вопросу об умалении права населения муниципального образования на правотворческую инициативу // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4.

1.6. Практическое занятие «Представительный орган муниципального образования»

Изучение темы необходимо начать с уяснения места и роли представительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, его задачах и основных функциях. Одновременно студент должен знать порядок создания представительного органа муниципального образования, который может формироваться из глав поселений или депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района либо избирается на муниципальных выборах на основе равного всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании. После этого следует раскрыть понятие, сущность и значение сессии (собрания) как основной организационно-правовой формы деятельности представительного органа муниципального образования, предусматривающей рассмотрение вопросов отнесенных к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования и принятие муниципальных правовых актов имеющих высшую юридическую силу. Поэтому, исходя из положений ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., законов субъектов РФ о местном самоуправлении и уставов муниципальных образований необходимо проанализировать вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. При этом студент должен иметь в виду то, что уставы муниципальных образований могут содержать более широкий перечень полномочий представительного органа муниципального образования, чем закреплено в Федеральном законе. В частности, к их числу может относиться определения порядка выпуска муниципальных займов, представления бюджетных кредитов и т.д. Отдельно следует остановиться на праве представительного органа муниципального образования формировать конкретный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.) в целях осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении и установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Кроме того, часть своих полномочий представительный орган муниципального образования может передавать главе муниципального образования (главе местной администрации).

При рассмотрении вопросов подготовки, созыва и проведения сессии (собрания) студент должен ознакомиться с положениями регламента представительного органа муниципального образования, который детально регулирует порядок формирования повестки дня сессионного заседания, процедуру внесения и рассмотрения вопросов на сессию (собрание) и принятия решений в коллегиальном составе. Наконец анализируя содержание регламента представительного органа муниципального образования важно охарактеризовать полномочия председателя представительного органа, главы муниципального образования (местной администрации), постоянных депутатских комитетов и комиссий, депутатских объединений и иных управомоченных субъектов в ходе подготовки, созыва и проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

В дальнейшем студенту необходимо рассмотреть вопрос о правовом статусе депутата, члена выборного органа местного самоуправления как совокупность прав, обязанностей и ответственности направленные на беспрепятственное и эффективное осуществление или своих полномочий и защиту их прав, чести и достоинства. Для более детального раскрытия особенностей статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления целесообразно проанализировать соответствующие положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., законов субъектов РФ о местном самоуправлении, уставов муниципальных образований и регламентов представительных органов муниципальных образований.

В заключение темы студент должен знать полномочия представительного органа муниципального образования по принятию муниципальных правовых актов на сессии (собрания). Прежде всего, следует уяснить виды данных актов, а также порядок принятия и вступления их в юридическую силу, включая процедуру отклонения главой муниципального обра-

зования муниципальных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие сессии (собрания) и вопросы исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.
2. Подготовка и созыв сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
3. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
4. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.
5. Акты представительного органа муниципального образования.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте понятие, сущность и значение сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
2. Назовите стадии подготовки и созыва сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
3. Проанализируйте процедуру проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.
4. Объясните особенности правовой природы статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления.
5. Каков порядок принятия и вступления в юридическую силу актов представительного органа муниципального образования.
6. Повторить основные положения ФЗ №131 от 6 октября 2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Изучить нормы локальных муниципально-правовых актов, регламентирующие вопросы создания и работы постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования.
8. Ознакомиться с основной учебной литературой по теме. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.96 г. (в ред. 09.11.2009) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002г. (ред. от 14.10.2014) // Российская газета. 2005. 2 июля; Собрание законодательства РФ. 2011. № 13. Ст. 1685; <http://www.pravo.gov.ru>
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области» от 14.02.2005 г. (в ред. 09.07.2014) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2005. №38 (99)-I; Томские новости - 17.07.2014.

7. Закон Томской области «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» от 06.05.2009 г. (в ред. 07.07.2014) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2009. №27 (149);

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.96 г. «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.01.96 «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” в связи с запросом Тульского областного суда» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 45. Ст. 5241.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.97 г. «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской республики «О системе органов государственной власти в Удмуртской республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2002г. «По делу о проверки конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

12. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.

13. Решение Думы Города Томска от 30.10.2012 N 542 (ред. от 07.10.2014) «О новой редакции Положения «О Счетной палате Города Томска» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 08.11.2012. № 49.1; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 16.10.2014.

14. Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О Томской городской муниципальной избирательной комиссии» от 21.10.2003 г. // Томский вестник. 29.10.2003; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 12.08.2010.

15. Решение Томской городской Думы «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и процессе в городе Томске» от 18.11.2003 г. (ред. от 05.08.2014) // Томский вестник. 28.11.2003; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 14.08.2014.

16. Решение Думы Города Томска от 30.11.2010 № 15 «О новой редакции Регламента Думы Города Томска» // Собрание решений Думы города Томска. 17.12.2010. № 2.

17. Решение Думы г. Томска от 12.02.2008 № 793 (ред. от 10.09.2013) «Об утверждении Положения «О помощниках депутатов Думы Города Томска» // Собрание решений Думы города Томска, 18.03.2008, № 28 (часть 2); Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 19.09.2013.

18. Решение Думы Города Томска 10.04.2012 № 345 «О Положении «О депутатском расследовании» // Консультант плюс [официальная версия].

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бака-

лавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору)

1. Антонова Н.А. Место и роль нормативных правовых актов органов местного самоуправления в системе правового регулирования муниципальных отношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. №4.
2. Алешкова Н.П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации: монография. Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2016.
3. Гурман Ю., Болтушенко И. Об установлении пропорциональной избирательной системы как единственной на выборах в представительный орган муниципального образования // Муниципальная служба. 2017. №-3.
4. Джагарян Н.В. Муниципальная представительная демократия в России: конституционно правовые аспекты // Конституционное и муниципальное право. 2013. №1.
5. Лукин В. Право избирать и быть избранным // Муниципальная служба. 2016. №-3.
6. Соловьев С.Г. Муниципально-правовая ответственность представительного органа: содержание и актуальные проблемы // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 2.
7. Харитонов А. О толковании понятия «орган местного самоуправления» и о статусе муниципальных служащих // Муниципальная служба. 2010. №-3.
8. Шугрина Е.С. Отдельные аспекты организации и деятельности представительных органов муниципальных образований в материалах судебной практики // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.
9. Щегалев В.А. Органы местного самоуправления как юридические лица // Право и политика. 2010. №-1.

1.7. Практическое занятие «Органы местного самоуправления»

В начале изучения данной темы следует понять, что органы местного самоуправления представляют собой взаимосвязанную совокупность органов и выборных лиц, выполняющих функции местного самоуправления. Главное место в данной системе занимает глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования. Данное лицо законом и уставом муниципального образования наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Своеобразие правового положения главы муниципального образования обуславливает избрания указанного должностного лица путем проведения муниципальных выборов либо из состава представительного органа муниципального образования. Поэтому студент должен знать порядок выборов и основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. в ходе реализации своих полномочий.

Учитывая специфику правового статуса главы муниципального образования, который может входить в состав представительного органа муниципального образования или возглавлять местную администрацию студент должен раскрыть различные механизмы разграничения полномочий между главой муниципального образования и представительным органом муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Отдельно при рассмотрении компетенции главы муниципального образования в качестве руководителя местной администрации целесообразно дать характеристику его полномочий, затрагивающие права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц.

Важное место в системе органов местного самоуправления занимает местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Прежде всего, необходимо уяснить то, что в соответствии с Федеративным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. учреждение местной администрации для осуществления функций оперативного управления муниципальным хозяйством является обязательным требованием. Выделяя иные специфические особенности правового статуса местной администрации можно отметить следующие. Во-первых, реализуя свои полномочия, она официально действует, как правило, не от имени государства, а от имени населения муниципального образования. Во-вторых, пределы ее деятельности ограничиваются границами территории муниципального образования. В-третьих, она наделена собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и может осуществлять отдельные государственные полномочия. В-четвертых, финансово-экономическую основу функционирования местной администрации составляют средства местного бюджета и муниципальное имущество. В-пятых, она состоит из штата профессиональных муниципальных служащих.

В целом, раскрывая организационно-распорядительные органы местного самоуправления в зависимости от направленности деятельности на отраслевые, функциональные и территориальные. Особое место в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования занимают комиссии, выполняющие главным образом подготовительно-совещательную и контрольную функции. В частности, действуют административная комиссия и комиссия по делам несовершеннолетних. В структуру местной администрации входят также вспомогательные подразделения, деятельность которых направлена на правовое, организационное и техническое обеспечение работы других служб местной администрации и осуществление полномочий главы местной администрации.

Непосредственно компетенция исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления закрепляется в соответствующих Положениях об отделах, управлениях, комитетах, комиссиях и департаментах, утверждаемые главой местной администрации. Главой местной администрации в соответствии с уставом муниципального образования может быть глава муниципального образования либо может быть другое лицо, назначенное на данную должность представительным органом муниципального самоуправления по результатам проведения конкурса с которым заключается контракт главой муниципального образования.

Исходя из указанных особенностей замещения должности главы местной администрации, студент должен знать условия и порядок проведения представительным органом муниципального образования, а также основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта. Затем, рассматривая порядок деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления необходимо учитывать то, что большинство из них, за исключением комиссий, функционируют на принципах единогласия.

В системе органов местного самоуправления также выделяют специализированный контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др), но который является факультативным условием федерального законодательства и может лишь предусматриваться уставом муниципального образования. Раскрывая специфику правового статуса контрольного органа муниципального образования студенту необходимо четко уяснить цели и задачи, порядок формирования, состав, принципы организации и деятельности указанного органа местного самоуправления. Особое внимание следует уделить регулированию процедуры формирования, требованиям, предъявляемым к составу, определению форм работы, а также осуществлению контрольным органом муниципального образования основных и дополнительных функций.

Еще одним органом, образуемым в системе органов местного самоуправления может быть муниципальная избирательная комиссия. Студенту при исследовании правовой природы муниципальной избирательной комиссии необходимо иметь в виду то, что она считается муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Кроме того, целесообразность создания муниципальной избирательной комиссии на постоянной основе является факультативным требованием закона и может только устанавливаться уставом муниципального образования. Учитывая вышеназванные особенности правового положения муниципальной избирательной комиссии в рамках системы органов местного самоуправления студент должен себе представлять порядок формирования, состав, компетенцию, порядок работы и акты комиссии, а также основные направления ее взаимодействия с органами местного самоуправления и избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Своеобразие правового положения главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления.
2. Порядок выборов и прекращения полномочий главы муниципального образования.
3. Организация работы главы муниципального образования.
4. Компетенция и акты главы муниципального образования.
5. Место местной администрации в системе органов местного самоуправления.
6. Понятие и виды исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
7. Порядок формирования и состав контрольного органа муниципального образования.
8. Компетенция контрольного органа муниципального образования.
9. Муниципальная избирательная комиссия: компетенция, порядок работы и акты.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Раскройте особенности правовой природы главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.
2. Каков порядок выборов и основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.
3. Проанализируйте организацию, компетенцию и акты главы муниципального образования.

4. Раскройте место и роль местной администрации в системе органов местного самоуправления.
5. Дайте классификацию исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
6. Проанализируйте компетенцию исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.
7. Охарактеризуйте особенности организации работы и акты исполнительно – распорядительных органов муниципального образования.
8. Раскройте процедуру формирования и состав контрольного органа муниципального образования?
9. Проанализируйте особенности компетенции контрольного органа муниципального образования?
10. Назовите формы работы и акты контрольного органа муниципального образования?
11. Выделите специфику правового статуса муниципальной избирательной комиссии?

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 г. (с поправками от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15.10.85 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. 5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. (в ред. 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2014) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1), Ст. 1; <http://www.pravo.gov.ru> - 05.11.2014.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. // Собрание законодательства РФ. 1998, № 31. Ст. 3823.
6. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006г. (в ред. 08.05.2010г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45. Ст. 4626; 2010. № 19. Ст. 2291.
7. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007г. (в ред. 03.05.2011) // Собрание законодательства РФ. 2007. №10. Ст. 1152; 2011. № 19; Российская газета. 06.05.2011.
8. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2014) // Собрание законодательства РФ. 2012, № 53 (ч. 1). Ст. 7598; <http://www.pravo.gov.ru> - 22.07.2014.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 г. «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области "О муниципальной службе Ивановской области" в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 2). Ст. 5101.
10. Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» от 10.04.2003 г. (в ред. 14.05.2014) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 25.04.2003. № 17(78); Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области - 28.05.2014.
11. Закон Томской области от 09.02.2012 N 8-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Томской области» Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 22.02.2012. № 3(179).

12. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.
13. Решение Думы города Томска «Об утверждении структуры администрации города Томска» от 24.05.2005 (в ред. 21.12.2010) // Собрание решений Думы города Томска, 09.06.2005, № 19; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 23.12.2010. № 58.2.
14. Решение Думы города Томска «Положение об Администрации Кировского района города Томска» от 15.09.2005г. (в ред. 01.02.2011) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 03.02.2011. № 3.
15. Решение Думы города Томска «Об утверждении положения о департаменте финансов Администрации города Томска» от 15.09.2005г. (в ред. 01.02.2011) // Собрание решений Думы города Томска, 14.10.2005. № 23 (часть I); Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 03.02.2011. № 3.
16. Решение Думы города Томска О «Положении о департаменте городского хозяйства Администрации города Томска» от 26.06.2006г. (в ред. 01.02.2011) // Собрание решений Думы города Томска, 12.09.2007. № 21 (часть 2); Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 03.02.2011. №3.
17. Решение Думы Города Томска от 30.10.2012 № 542 (в ред. 03.06.2014) «О Счетной палате Города Томска» // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск», 08.11.2012, № 49.1.
18. Решение Думы Города Томска от 21.10.2003 N 542 (в ред. 10.08.2010) «Об утверждении Положения «О Томской городской муниципальной избирательной комиссии» // Томский вестник. 2003. № 239; Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск» - 12.08.2010.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору)

1. Артюхов Ю.С. Некоторые вопросы муниципально - правовой ответственности главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2007. №-19.
2. Артюхов Ю.С. Удаление главы муниципального образования в отставку (законодательная конструкция, проблемы квалификации) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. N 4.

3. Андриченко Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. №-7.
4. Баженова О.И. Органы местного самоуправления как юридические лица: проблемы реализации законодательной инициативы // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2008. № 2.
5. Белоусова Е.В. Взаимосвязь главы муниципального образования и представительного органа местного самоуправления при реализации функций представительства населения // Административное и муниципальное право. 2011. №5.
6. Давыдова Н.Ю. Институт удаления главы муниципального образования в отставку // Адвокат. 2009. №-12.
7. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования (сравнительный анализ избирательного законодательства) // Журнал российского права. 1997. № 11.
8. Курманов М.М., Миннегулов И.Х. Ответственность главы муниципального образования: проблемы правового регулирования // Юридический мир. 2012. №4.
9. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики. М: РАП, 2008.
10. Кослина И.А. Государственный контроль органов исполнительной власти субъекта РФ за деятельностью органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. №-19.
11. Макаров И.И. Актуальные проблемы правового статуса главы муниципального образования // Журнал российского права. 2008. №-7.
12. Мураченко В. Должности муниципальной службы // Право и политика. 2009. №- 12.
13. Соловьев С., Гладких Н. К вопросу о месте исполнительных органов муниципального уровня в системе управления государством // Муниципальное право. 2008. №-2.
14. Тимофеев Н.С. Местное хозяйство и его роль в развитии местного самоуправления (постановка проблемы) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 12.
15. Воробьева Е. И. Проблемы программно-целевого планирования в рамках реализации муниципальных программ развития муниципальной службы // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. №1.
16. Якубович В.И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления// Конституционное и муниципальное право. 2014. №2.
17. Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 10.
18. Митин Г.Н. Отдельные особенности обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7.
19. Ялбулганов А.А. Контрольно-счетные органы и осуществление внешнего государственного и муниципального финансового контроля // Реформы и право. 2012. № 1.

1.8. Практическое занятие «Финансово-экономическая основа местного самоуправления»

При изучении данной темы студенту следует обратить внимание на понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. В частности, исследовать правовой режим муниципальной собственности, выяснить каков состав муниципального имущества. Отдельное место должно быть уделено управлению и распоряжению муниципальной собственностью и выяснению каковы полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Особо студентам необходимо обратить внимание на особенности приватизации муниципального имущества, определению статуса органов местного самоуправления как юридических лиц.

При изучении вопросов о финансовой основе местного самоуправления следует обратить внимание на понятие и структуру местного бюджета, принципы его построения. Следует также изучить основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субсидии, субвенции. При этом знать основные направления расходов местных бюджетов, бюджетные права органов местного самоуправления (общую характеристику).

При изучении данной темы необходимо владеть знаниями финансового права в части определения понятия и значения минимального местного бюджета, минимальных государственных социальных стандартов и их роль в формировании минимального местного бюджета. Отдельного изучения требуют собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав), налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Студент должен знать состав местных налогов и сборов, виды и порядок уплаты в местные бюджеты, отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов как составную часть доходов местных бюджетов. Также знать, что такое средства самообложения граждан, для чего и как они устанавливаются.

К общим положениям на которые следует обратить внимание при подготовке к данной теме относятся:

- принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- формы оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из бюджетов других уровней;
- бюджетное регулирование и его средства;
- порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;
- предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- расходная часть местных бюджетов;
- бюджет текущих расходов и бюджет развития.
- основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях;
- контроль за исполнением бюджета.

Студентам также следует обратить внимание на участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, взаимодействие с налоговыми и казначейскими органами, финансово-кредитными организациями, знать о праве выпуска муниципальных ценных бумаг и муниципальных заимствованиях.

План практического занятия

В ходе подготовки к практическому занятию студенту рекомендуется составлять конспект по следующим вопросам семинарского занятия:

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность:

- а) понятие и состав;
- б) реестр муниципальной собственности;
- в) право муниципальной собственности;
- г) защита муниципальной собственности.

3. Основания приобретения и прекращения права муниципальной собственности.

4. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, входящими в состав муниципальной собственности.

5. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, не входящими в состав муниципальной собственности.

6. Муниципальный заказ.

7. Понятие и состав местных финансов.

8. Бюджетный процесс в системе местного самоуправления:

- а) понятие;
- б) формирование;
- в) рассмотрение и утверждение;
- г) исполнение;
- д) отчет об исполнении;
- е) финансовый контроль в бюджетном процессе.

Контрольные вопросы и задания для практического занятия

1. Проанализируйте нормы действующего законодательства регулирующего полномочия органов местного самоуправления по распоряжению и управлению муниципальным имуществом.

2. Что такое муниципальная собственность, каковы основания ее возникновения и прекращения?

3. Что такое муниципальный заказ? Для чего он необходим?

4. Что такое муниципальные заимствования? Для чего они применяются?

5. Что такое средства самообложения граждан, в чем их отличие от местных налогов?

6. Какие местные налоги установлены в сфере местного самоуправления?

7. Дайте характеристику бюджетному процессу в муниципальном образовании.

8. Ознакомьтесь с основной учебной литературой по теме. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.

Нормативно-правовые акты и иные источники к практическому занятию

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газета. – 2009. – 21 янв.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. № 40. Ст. 3822.

3. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

4. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. // Собрание законодательства РФ. 1998, № 31. Ст. 3823.

6. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14, ст. 1652.

7. Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3814,

8. Устав г. Томска от 04.05.2010 г. (в ред. 05.08.2014) // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». 2010. № 23.1; 2014. № 38.1.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
6. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Нырков, В. В. Муниципальное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

Дополнительная литература (по выбору)

1. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2014. 236 с.
2. Дерюгина Т.В. Муниципальная собственность в Российской Федерации: пределы осуществления и ограничения // Российская юстиция. 2008. № 6. С. 57–59.
3. Курц Н. Аукцион как способ размещения государственного (муниципального) заказа // Хозяйство и право. 2010. № 6. С. 70–75.
4. Модин Н.А. Правовой режим нераспределенных объектов муниципальной собственности // Российская юстиция. 2010. № 2. С. 16–18.
5. Помещикова С.А. Понятие «муниципальное хозяйство» в современном российском законодательстве // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2010. — № 2. — С. 24–25.
6. Право муниципальной собственности (цивилистический и социальные аспекты): Монография / Ю.Е. Попов, В.А. Рыбаков, В.Н. Соловьев и др. — М.: Юрист, 2009. — 166 с.
7. Соловьев В.Н. К вопросу о передаче имущества из государственной в муниципальную собственность как специальным способе приобретения права собственности // Юридический мир. 2009. № 11. С. 12–16.
8. Чердакова Л.А. Теоретико-правовые основы права муниципальной собственности // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 23. С. 32–34.

2. Методические указания по выполнению самостоятельной работы

Общие положения

Самостоятельная работа обучающихся является составной частью учебной работы и имеет целью закрепление и углубление полученных знаний и навыков, поиск и приобретение новых знаний.

В процессе самостоятельной работы осуществляется систематизация, расширение и закрепление теоретических знаний, приобретение навыков исследовательской деятельности.

В процессе самостоятельной деятельности студент должен научиться выделять познавательные задачи, выбирать способы их решения, выполнять операции контроля за правильностью решения поставленной задачи, совершенствовать навыки реализации теоретических знаний.

При организации самостоятельной работы студенту особенно важно правильно определить объем и структуру содержания учебного материала, выносимого на самостоятельную проработку.

Самостоятельная работа студентов осуществляется на протяжении всего изучения дисциплины «Муниципальное право» в соответствии с утвержденной в учебном плане трудоемкостью. Внеаудиторная самостоятельная работа студентов включает в себя:

- подготовку к аудиторным занятиям;
- работу с библиотечным фондом;
- работу с электронными справочными системами;
- изучение научной литературы и нормативных актов при подготовке к практическим занятиям;
- самостоятельное изучение отдельных вопросов и тем дисциплины.

При организации самостоятельной работы, следует обратить особое внимание на регулярность изучения основной и дополнительной литературы, конспекта лекций, а также выполнения домашних заданий. В период изучения литературных источников необходимо также вести конспект. В случае затруднений необходимо обратиться к преподавателю за разъяснениями.

Текущий контроль знаний студентов осуществляется на практических занятиях при ответах на вопросы и в ходе обсуждения подготовленных докладов.

Самостоятельная работа студента по дисциплине «Конституционное право» включает следующие виды его активности:

1. Проработка лекционного материала;
2. Изучение тем теоретической части дисциплины, внесенных для самостоятельной проработки;
3. Подготовка к практическим занятиям;
4. Выполнение индивидуальных заданий;
5. Выступление (доклад) на занятии;
6. Подготовка к тесту;
7. Подготовка к зачету

В процессе обучения по дисциплине «Муниципальное право» предусмотрены следующие формы и методы проведения занятий:

- лекции, которые проводятся методом проблемного изложения материала;
- практические занятия, которые могут проводиться как в форме теоретических обсуждений и дискуссий, так и в форме решения конкретных казусов.

Проработка лекционного материала – прочтение конспекта по лекционному занятию, учебной литературы.

Студенту следует перед каждой последующей лекцией прочитать предыдущую лекцию, чтобы вспомнить пройденный материал.

При правильной организации самостоятельной работы студент приобретает навыки самоорганизации, самоконтроля, саморефлексии, становится активным самостоятельным субъектом учебно-профессиональной деятельности и развивает профессиональные компетенции.

На лекциях особое внимание уделяется не только усвоению студентами изучаемых проблем, но и стимулированию их активной познавательной деятельности, творческого мышления, развитию научного мировоззрения, профессионально-значимых свойств и качеств. Излагаемый материал может показаться студентам сложным, поэтому необходимо добросовестно и упорно работать на лекциях. Осуществляя учебные действия на лекционных занятиях, студенты должны внимательно воспринимать действия преподавателя, мыслить, добиваться понимания изучаемого предмета. Студенты должны аккуратно вести конспект. В случае непонимания какой-либо части предмета следует в установленном порядке задать вопрос лектору.

Методические рекомендации по составлению конспектов учебной и научной литературы

1. Внимательно прочитайте текст. Уточните в справочной литературе непонятные слова. При записи не забудьте вынести справочные данные на поля конспекта;
2. Выделите главное, составьте план;
3. Кратко сформулируйте основные положения текста, отметьте аргументацию автора;
4. Законспектируйте материал, четко следуя пунктам плана. При конспектировании старайтесь выразить мысль своими словами. Записи следует вести четко, ясно.
5. Грамотно записывайте цитаты. Цитируя, учитывайте лаконичность, значимость мысли.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Число дополнительных элементов конспекта должно быть логически обоснованным, записи должны распределяться в определенной последовательности, отвечающей логической структуре произведения. Для уточнения и дополнения необходимо оставлять поля.

Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания) представляет собой написание, сдача преподавателю и обсуждение на занятиях мотивационного (аналитического) эссе по основным разделам дисциплины.

Мотивационное (аналитическое) эссе (письменное задание) – индивидуальные впечатления и соображения обучающегося по конкретному поводу или предмету. Тезисы этих эссе будут каждым студентом выноситься на занятие и обсуждаться.

Темы домашних заданий

1. Мотивационное (аналитическое) эссе: Современные проблемы теории муниципального права.
2. Мотивационное (аналитическое) эссе: Федеральные и региональные, специальные и комплексные законодательные акты о местном самоуправлении.
3. Мотивационное (аналитическое) эссе: Развитие науки муниципального права в зарубежных странах.
4. Мотивационное (аналитическое) эссе: Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 1980-х гг.
5. Мотивационное (аналитическое) эссе: Постановления Конституционного Суда РФ, затрагивающие деятельность местного самоуправления.

6. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы муниципального правотворчества
7. Мотивационное (аналитическое) эссе: Защита прав, свобод и законных интересов жителей муниципального образования органами местного самоуправления.
8. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.
9. Мотивационное (аналитическое) эссе: Научная организация управленческого труда (НОУТ) в системе местного самоуправления, пути совершенствования и развития органов местного самоуправления.
10. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность.
11. Мотивационное (аналитическое) эссе: Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
12. Мотивационное (аналитическое) эссе: Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.
13. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы развития института муниципальной службы в Российской Федерации.
14. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
15. Мотивационное (аналитическое) эссе: Роль прокурорского надзора и судебного контроля в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.
16. Мотивационное (аналитическое) эссе: Роль муниципальных органов в развитии предпринимательства на своей территории.
17. Мотивационное (аналитическое) эссе: Взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, финансово-кредитными организациями.
18. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы совершенствования бюджетно-финансовой деятельности органов местного самоуправления.
19. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
20. Мотивационное (аналитическое) эссе: Проблемы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Выступление (доклад) на занятии

Темы докладов:

1. Особенности метода муниципального права
2. Положения 1890 г. и 1892 г. о системе органов земского и городского самоуправления в России
3. Организация местной власти в советский период
4. Значение Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г. для развития местного самоуправления в Российской Федерации
5. Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в зарубежных странах
6. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением
7. Гласность местного самоуправления
8. Поощрение муниципальных служащих
9. Варианты разграничения полномочий между представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования
10. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования

11. Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.
12. Вспомогательный аппарат местной администрации
13. Основные полномочия депутатов представительного органа муниципального образования
13. Председатель представительного органа местного самоуправления
14. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям
15. Формы и механизмы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления

Темы опросов на занятиях

1. Понятие и особенности муниципального права. Предмет и метод муниципального права
2. Система муниципального права России. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объект, содержание.
3. Источники муниципального права России
4. Наука муниципального права
5. История возникновения и развития местного самоуправления в Российской Федерации и в зарубежных странах
6. Правовая основа местного самоуправления
7. Понятие и система принципов местного самоуправления
8. Понятие и сущность местного самоуправления
9. Функции и организационные основы местного самоуправления
10. Территориальная основа местного самоуправления
11. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований. Границы муниципальных образований
12. Компетенция местного самоуправления
13. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления
14. Муниципальная служба
15. Гарантии и ответственность местного самоуправления
16. Представительные органы муниципального образования
17. Глава муниципального образования
18. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования
19. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления
20. Экономическая основа местного самоуправления
21. Финансовая основа местного самоуправления
22. Полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере
23. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов
24. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи
25. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения
26. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области
27. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации

Подготовка к зачету

Подготовка к зачету способствует закреплению, углублению и обобщению знаний, получаемых, в процессе обучения, а также применению их к решению практических задач.

Готовясь к экзамену, студент ликвидирует имеющиеся пробелы в знаниях, углубляет, систематизирует и упорядочивает свои знания. На экзамене студент демонстрирует то, что он приобрел в процессе обучения по конкретной учебной дисциплине.

Сессия - это серия зачетов и экзаменов, установленных учебным планом. Между зачетам интервал 1-2 дня. Не следует думать, что 1-2 дня достаточно для успешной подготовки к зачету.

В этот период нужно систематизировать уже имеющиеся знания. Требования к организации подготовки к зачету те же, что и при занятиях в течение семестра, но соблюдаться они должны более строго. Во-первых, очень важно соблюдение режима дня; сон не менее 8 часов в сутки, занятия заканчиваются не позднее, чем за 2-3 часа до сна. Оптимальное время занятий - утренние и дневные часы. В перерывах между занятиями рекомендуются прогулки на свежем воздухе, неутомительные занятия спортом. Во-вторых, наличие хороших собственных конспектов лекций. Даже в том случае, если была пропущена какая-либо лекция, необходимо вовремя ее восстановить (переписать ее на кафедре), обдумать, снять возникшие вопросы для того, чтобы запоминание материала было осознанным. В-третьих, при подготовке к экзаменам у студента должен быть хороший учебник или конспект литературы, прочитанной по указанию преподавателя в течение семестра. Здесь можно эффективно использовать листы опорных сигналов.

Вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения, используя при этом листы опорных сигналов.

Систематическая подготовка к занятиям в течение семестра позволит использовать время экзаменационной сессии для систематизации знаний.

Правила подготовки к зачету:

- Лучше сразу сориентироваться во всем материале и обязательно расположить весь материал согласно вопросам (или вопросам, обсуждаемым на семинарах), эта работа может занять много времени, но все остальное – это уже технические детали (главное – это ориентировка в материале!).

- Сама подготовка связана не только с «запоминанием». Подготовка также предполагает и переосмысление материала, и даже рассмотрение альтернативных идей.

- Готовить «шпаргалки» полезно, но пользоваться ими рискованно. Главный смысл подготовки «шпаргалок» – это систематизация и оптимизация знаний по данному предмету, что само по себе прекрасно – это очень сложная и важная для студента работа, более сложная и важная, чем простое поглощение массы учебной информации. Если студент самостоятельно подготовил такие «шпаргалки», то, скорее всего, он и экзамены сдавать будет более уверенно, так как у него уже сформирована общая ориентировка в сложном материале.

- Как это ни парадоксально, но использование «шпаргалок» часто позволяет отвечающему студенту лучше демонстрировать свои познания (точнее – ориентировку в знаниях, что намного важнее знания «запомненного» и «тут же забытого» после сдачи экзамена).

- Сначала студент должен продемонстрировать, что он «усвоил» все, что требуется по программе обучения (или по программе данного преподавателя), и лишь после этого он вправе высказать иные, желательные аргументированные точки зрения.

Вопросы для подготовки к зачёту

1. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.

2. Понятие и система организационно-правовых форм и методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.

3. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.

4. Регламент представительного органа муниципального образования.
5. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.1985 г. Общая характеристика.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. Общая характеристика.
7. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
8. Понятие и виды гарантии местного самоуправления в РФ.
9. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
10. Развитие науки муниципального права.
11. Источники муниципального права РФ.
12. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
13. Принцип сочетания коллегиальных и единоначальных начал в деятельности органов местного самоуправления.
14. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
15. Система органов местного самоуправления.
16. Источники муниципального права РФ.
17. Предметы ведения местного самоуправления.
18. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
19. Понятие и система специальных функций органов местного самоуправления.
20. Принцип широкого вовлечения населения в деятельности органов местного самоуправления. Организационно-массовая работа органов местного самоуправления.
21. Понятие и виды муниципально-правовых норм.
22. Организация местного самоуправления в городском округе.
23. Организация местного самоуправления в муниципальном районе.
24. Муниципально-правовые отношения.
25. Организация местного самоуправления в городском и сельском поселении.
26. Голосование по изменению границ муниципального образования, преобразованию муниципального образования.
27. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и ее субъектов.
28. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством, физическими и юридическими лицами.
29. Территориальная основа местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
30. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, обладающих особым правовым статусом.
31. Порядок и основания изменения границ муниципального образования.
32. Контрольные и иные органы в системе органов муниципального образования.
33. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
34. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
35. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
36. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
37. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
38. Система основных организационно-структурных форм разделения полномочий между представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципального

образования.

39. Понятие и система основных организационно-правовых и управленческих форм работы органов местного самоуправления.

40. Истоки становления и развития местного самоуправления в России.

41. Система муниципальных правовых актов.

42. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.

43. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.

44. Межмуниципальное сотрудничество.

45. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.

46. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.

47. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.

48. Виды муниципальных систем.

49. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

50. Понятие и система специальных принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.

51. Порядок преобразования муниципального образования.

52. Организация работы поселкового, сельского органа местного самоуправления.

53. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.

54. Вспомогательный аппарат местной администрации. Назначение, задачи и функции.

55. Система постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.

56. Правовой статус депутата, члена выборного органа муниципального образования.

57. Порядок подготовки и созыва сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

58. Сессия (собрание) как организационно-правовая форма деятельности представительного органа муниципального образования. Понятие, сущность и государственно-правовое значение.

59. Понятие и порядок прохождения муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.

60. Государственные функции органов местного самоуправления.

61. Организация работы городского органа местного самоуправления.

62. Организация работы районного органа местного самоуправления.

63. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципального образования.

64. Понятие, сущность и значение научной организации труда (НОУТ) в деятельности органов местного самоуправления. Пути повышения эффективности работы органов местного самоуправления.

65. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа муниципального образования.

66. Территориальное общественное самоуправление. Порядок выборов, компетенция и акты.

67. Правотворческая инициатива граждан.

68. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.

69. Правовая природа постоянных комитетов и комиссий представительного органа муниципального образования. Назначение, задачи и функции.

70. Публичные слушания, опросы граждан в системе местного самоуправления.

71. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.

72. Формы работы депутата в представительном органе муниципального образования.
73. Полномочия и организация работы главы местной администрации.
74. Комитеты и комиссии в системе исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок формирования, компетенция и акты.
75. Акты представительного органа муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
76. Полномочия и организация работы административной комиссии местной администрации.
77. Организация рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.
78. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
79. Собрания (сходы), конференции граждан в системе местного самоуправления.
80. Органы местного самоуправления и массовые общественные объединения.
81. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
82. Формы работы депутата представительного органа муниципального образования в избирательном округе.
83. Местный референдум.
84. Акты исполнительно-распорядительных органов муниципального образования. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
85. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.
86. Полномочия и организация работы комитета (отдела) по защите прав потребителей местной администрации.
87. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
88. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды.
89. Полномочия и организация работы комиссии по делам несовершеннолетних местной администрации.
90. Полномочия и организация работы главы муниципального образования.
91. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, противопожарной безопасности и призыва граждан на военную службу.
92. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель, недропользования.
93. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.
94. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
95. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
96. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты населения.
97. Полномочия органов местного самоуправления в области бытового и торгового обслуживания населения.
98. Особенности взаимоотношений органов местного самоуправления с организациями не муниципальной формы собственности.

ГЛОССАРИЙ

Административный центр сельского поселения, муниципального района – населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившийся социальной инфраструктурой и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

Внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

Вопросы местного значения межпоселенческого характера – часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации осуществляется населением (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления, которого осуществляют полномочия, передаваемые органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

Государственные полномочия органов местного самоуправления – отдельные полномочия, передаваемые органами государственной власти органами местного самоуправления муниципального района и городского округа в порядке и условиях установленных законами субъектов Российской Федерации на неограниченный либо определенный срок действия.

Депутат представительного органа местного самоуправления – член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, уполномоченный представлять в выборном органе местного самоуправления интересы населения муниципального образования и осуществлять иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Должностное лицо местного самоуправления – выборное, либо заключившее контракт (трудовой договор), либо наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по

решению вопросов местного значения и(или) по организации деятельности органа местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Избирательная комиссия муниципального образования – выборный орган местного самоуправления, который в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изъяснения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Контрольный орган муниципального образования – специализированный орган местного самоуправления, формируемый на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования для осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Лицо, замещающее муниципальную должность, - депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса. Должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который в соответствии с уставом муниципального образования наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения задач и функций, отнесенных к предметам ведения муниципального образования.

Межмуниципальное сотрудничество – форма взаимодействия органов местного самоуправления для обеспечения представительства и защиты общих интересов муниципальных образований в органах государственной власти РФ и ее субъектов, а также в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами.

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Межселенная территория – территория, находящаяся вне границ поселений.

Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и(или) через органы местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное территориальное сообщество – объединение жителей муниципального образования по месту жительства для самостоятельного решения вопросов местного значения под свою юридическую ответственность в соответствии с уставом муниципального образования непосредственно через избираемые им выборные органы местного самоуправления и на основе имеющихся муниципального имущества и средств местного бюджета.

Местный референдум – голосование граждан, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного либо нескольких муниципальных образований, по наиболее важным вопросам местного значения, отнесенным действующим законодательством к компетенции местного самоуправления.

Муниципальные выборы – порядок избрания депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления населением муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при соблюдении установленных действующим законодательством гарантий избирательных прав граждан.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальный заказ – выполнение работ и оказание услуг необходимых для удовлетворения потребностей жизнедеятельности населения муниципального образования, которые финансируются за счет средств местного бюджета и осуществляются на основании муниципального контракта на выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

Муниципальное образование – городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения, в пределах которых в соответствии с действующим законодательством осуществляются функции местного самоуправления, имеются муниципальное имущество, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальное право – комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности местного самоуправления и решения населением муниципальных образований вопросов местного значения непосредственно через выборные органы местного самоуправления либо иные органы местного самоуправления, а также в ходе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Муниципальный правовой акт – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятые населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и(или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобразовательные правила и имеющие индивидуальный характер.

Муниципальный район – несколько поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальная система – форма организации и деятельности местного самоуправления, раскрывающая порядок формирования, организационную структуру, принципы разграничения полномочий и взаимодействия органов местного самоуправления, а также порядок установления ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством в зарубежных странах.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан Российской Федерации в порядке установленном уставом муниципального образования на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению своих полномочий на должностях муниципальных служащих.

Муниципальное унитарное предприятие – вид коммерческих организаций, имущество, которых находится в муниципальной собственности и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Опросы граждан – форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления, проводимый на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и(или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящих в систему органов государственной власти.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления – наступление негативных правовых последствий в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления возложенных на них Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований своих задач и функций перед населением и государством.

Полномочия местного самоуправления – закрепленные нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, необходимые для осуществления задач и функций местного самоуправления на территории муниципального образования.

Правотворческая инициатива граждан – это форма непосредственного участия граждан муниципального образования, обладающих активным правом, в разработке муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и внесения их на рассмотрение уполномоченных органов местного самоуправлениями должностных лиц местного самоуправления, в компетенции которых находится принятие соответствующих муниципальных правовых актов.

Предметы ведения местного самоуправления – закрепляемые нормами муниципального права муниципального права сферы и отрасли жизнедеятельности муниципального образования, на которые распространяются полномочия населения муниципального образования и органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения муниципального образования и принимать от его имени муниципальные правовые акты, действующие на территории муниципального образования.

Преобразование муниципальных образований – объединение, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Публичные слушания – форма непосредственного участия граждан, обладающих активным избирательным правом в осуществлении местного самоуправления путем обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, проводимые в соответствии с уставом муниципального образования и(или) решением представительного органа местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления – закрепляемые в актах действующего законодательства, обусловленные природой местного самоуправления важнейшие идейно-политические и нормативно-правовые начала, которые определяют организацию и деятельность местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения под свою ответственность.

Территориальное общественное самоуправление – форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления – регулируемая нормами муниципального права территориальная организация местного самоуправления, устанавливающая формирование и состав территории муниципального образования, изменение его границ, а также порядок, преобразования муниципальных образований.

Устав муниципального образования – особый муниципальный правовой акт муниципального образования, принимаемый населением муниципального образования непосредственно или представительным органом местного самоуправления на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, в котором определяются формы осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании, его территориальная и финансово-экономическая основы, а также порядок организации и деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, их компетенция по решению вопросов местного значения и ответственность перед населением и государством.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления – регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, связанные с формированием, управлением и распоряжением муниципальным имуществом, средствами местного бюджета и другими местными финансами в интересах населения муниципального образования.

Функции местного самоуправления – основные направления деятельности муниципального образования в соответствии с возложенными на местное самоуправление действующим законодательством задачами и целями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий.

Член выборного органа местного самоуправления – выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.

Список литературы

1. Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 356 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9398-1. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblioonline.ru/book/75535807-6ACB-4D45-AB2F-4C1F39E0E98D/municipalnoe-pravo-rossiyskoy-federaciiv-2-ch-chast-1>

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; отв. ред. Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 356 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9400-1. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblioonline.ru/book/BE47A432-9E3C-43CB-AB99-22957E8A7023/municipalnoe-pravo-rossiyskoy-federaciiv-2-ch-chast-2>

2. Дополнительная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5/municipalnoe-pravo>

2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0/municipalnoe-pravo-rossii>

3. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 165с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80/municipalnoe-pravo-rossii-praktikum>

4. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5/municipalnoe-pravo-rossiyskoy-federacii>

5. Нырков, В. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / В. В. Нырков, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 414 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-03796-8. Дата обращения: 06.05.2018. [Электронный ресурс]. - <https://biblio-online.ru/book/BA5740E6-EF94-4906-88FA-B28792E7F1DB/municipalnoe-pravo-rossii>

3. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. <http://www.elibrary.ru>
2. <http://www.lawlibrary.ru>
3. <http://www.law.edu.ru>
4. Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru/>)

5. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (<http://www.consultant.ru>)
6. <https://lib.tusur.ru/ru/resursy/bazy-dannyh>

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

1. Администрация Президента РФ – <http://www.kremlin.ru>.
2. Государственная Дума Федерального собрания РФ – <http://www.duma.gov.ru>.
3. Региональные органы государственной власти субъектов РФ – <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>.
4. Официальная Россия: Органы государственной власти РФ – <http://www.gov.ru>.
5. Правительство РФ – <http://www.government.gov.ru>
6. Совет Федерации Федерального собрания РФ – <http://www.council.gov.ru>