

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И  
РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ» (ТУСУР)

Юридический факультет

Кафедра уголовного права

**И.В. Чаднова, А.Б. Забиров**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**  
**по подготовке к практическим занятиям**  
**и организации самостоятельной работы студентов**  
**по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»**  
**(уровень бакалавриата)**  
**по очной и заочной формам обучения**

Томск 2018

Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата) по очной и заочной формам обучения / И.В. Чаднова, А.Б. Забиров. — Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2018. – 77 с.

Учебно-методическое пособие разработано в соответствии требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки (специальности) 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного 01.12.2016 года.

Данное учебно-методическое пособие предназначено для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Прокурорский надзор» при подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения специальности 40.03.01 – «Юриспруденция» (бакалавр).

Авторы-составители:

зав. кафедрой уголовного права, кандидат юридических наук, доцент Чаднова Ирина Владимировна

ассистент кафедры уголовного права Забиров Алексей Бариевич

Рецензент:

доцент кафедры уголовного права, кандидат юридических наук Н.С. Соколовская

Учебно-методическое пособие рассмотрено и утверждено на заседании кафедры уголовного права ЮФ ТУСУР

Протокол № 1 от 3 сентября 2018 года.

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 4  |
| Цели и задачи курса «Прокурорский надзор».....                          | 4  |
| Место дисциплины в структуре ОПОП и результаты изучения дисциплины..... | 5  |
| Содержание дисциплины.....  | 7  |
| Методические указания по подготовке к практическим занятиям.....        | 12 |
| Задания к практическим занятиям.....                                    | 15 |
| Задания по контрольной работе для студентов заочной формы обучения..... | 56 |
| Методические указания по выполнению самостоятельной работы.....         | 65 |
| Рекомендуемая литература.....   | 71 |
| Глоссарий.....  | 73 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Дисциплина «Прокурорский надзор» представляет собою самостоятельный правовой учебный курс, который включает в себя значение как законодательства о прокурорском надзоре, теории и практики деятельности прокуроров в отраслях надзора, а также основных направлениях деятельности прокуратуры на современном этапе развития Российской государственности. Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов в РФ рассматривается как одна из самостоятельных форм государственной деятельности, которая обеспечивает успешную реализацию государственных целей по укреплению законности и правопорядка в Российской Федерации. Важно отметить, что прокурорский надзор рассматривается как одна из наиболее существенных гарантий по охране прав и законных интересов граждан защите их прав и законных интересов гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Несмотря на существующее многообразие видов юридических профессий, в настоящее время сложно найти такую сферу деятельности юриста-профессионала, которая не имела бы той или иной связи с деятельностью органов прокуратуры. При этом профессиональные знания, качества и навыки, необходимые должностным лицам этих органов для реализации прокурорской деятельности, требуются и для успешного осуществления деятельности представителей других юридических профессий (судей, следователей, адвокатов, юрисконсульты и др.). В связи с чем, дисциплина «Прокурорский надзор», предмет которой составляют различные аспекты организации и деятельности органов прокуратуры России, традиционно включается в учебные планы юридических институтов и факультетов.

Деятельность органов прокуратуры носит сложный многосторонний характер и имеет универсальное значение для других видов юридической деятельности. Поэтому успешное освоение курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации» предполагает формирование у студентов-юристов междисциплинарных знаний, которые собственно и потребуются им в профессиональной деятельности. Формирование таких знаний базируется на предшествующем освоении студентами основ теории государства и права, конституционного, административного, гражданского, трудового, финансового, уголовного права, уголовного, гражданского и арбитражного процессов. Курс «Прокурорский надзор» включает в себя раскрытие тактики и методики осуществления прокурорского надзора в различных его отраслях и основных направлений деятельности органов прокуратуры.

### **Цели и задачи курса «Прокурорский надзор»**

#### ***Цели курса***

Цель изучения дисциплины: усвоение комплекса общих и специальных знаний о назначении и функциях прокуратуры Российской Федерации. Умение разбираться в

порядке формирования и организации Прокуратуры РФ, ее компетенции и методах осуществления возложенных на нее функций.

### **Задачи курса**

– усвоение функций и направлений деятельности органов прокуратуры, законодательства и иных актов, регулирующих деятельность органов прокуратуры в соответствующих сферах ее компетенции, особенности службы в органах и учреждениях прокуратуры, особенности прокурорского надзора, как общего, так и специальных его видов, цели участия прокурора в судопроизводстве, особенности участия прокурора в уголовном, гражданском и арбитражном судопроизводствах;

– воспитание у студентов профессионального отношения, как соблюдению законодательства РФ, так и к осуществлению деятельности по надзору за соблюдением законодательства РФ субъектами правоприменения;

– выработка умений применения в практической деятельности приобретенных знаний.

### **Место дисциплины в структуре ОПОП и результаты изучения дисциплины**

Дисциплина «Прокурорский надзор» относится к блоку 1 (вариативная часть).

Для успешного освоения дисциплины «Прокурорский надзор» студенты должны знать логику и теорию государства и права России; основы конституционного строя и основы государственного устройства Российской Федерации. Предшествующими дисциплинами, формирующими начальные знания, являются: Конституционное право, Теория государства и права, Трудовое право. Последующими дисциплинами являются: Арбитражный процесс, Гражданский процесс, Гражданское право, Семейное право, Уголовное право, Уголовный процесс. Полученные при изучении дисциплины «Прокурорский надзор» знания и навыки будут полезны и необходимы студентам в освоении специализированных дисциплин и спецкурсов.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

– ОПК-1 (способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации);

– ПК-3 (способность обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права);

– ПК-4 (способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации);

– ПК-8 (готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства);

– ПК-9 (способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина);

- ПК-12 (способность выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению);
- ПК-14 (готовность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции);
- ПК-15 (способность толковать нормативные правовые акты).

***В результате изучения дисциплины обучающийся должен:***

– знать правовую основу деятельности прокуратуры; принципы прокурорского надзора; структуру и функции прокуратуры; виды прокурорского надзора; полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов и участия в уголовном и гражданском судопроизводстве.

– уметь анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы.

– владеть юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

## СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### ***Тема 1. Основы организации и деятельности прокуратуры России***

Сущность и понятие прокурорского надзора в Российской Федерации. Цели, основные функции и задачи прокурорской системы в Российской Федерации. Место прокуратуры в системе государственных органов. Отрасли прокурорского надзора, участки и направления деятельности прокуратуры. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

### ***Тема 2. Основные исторические этапы в организации и деятельности прокуратуры. Законодательство о прокуратуре, его развитие***

Возникновение прокуратуры в России, целевое назначение выполнения ею надзорных функций. Судебные уставы 1864 г. Ограничение компетенции прокуратуры надзором по делам судебного ведомства. Прокурорский надзор по Конституции СССР 1936 г. Деятельность прокуратуры в период Великой отечественной войны. Развитие органов прокуратуры России в послевоенный период до распада СССР. Закон РСФСР о прокуратуре Российской Федерации от 17 января 1992 г. Конституция Российской Федерации 1993 г. об организации и деятельности прокуратуры. Правовые основы деятельности прокуратуры. Федеральный закон «О прокуратуре РФ» и иное федеральное законодательство, регламентирующее деятельность прокуратуры. Нормативно-правовые акты Генерального прокурора РФ.

### ***Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры России***

Понятие и системы принципов организации и деятельности органов прокуратуры. Общие принципы организации и деятельности прокуратуры. Специфические прокурорские принципы.

### ***Тема 4. Система органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации***

Система органов и учреждений прокуратуры. Порядок их формирования и реорганизации. Территориальные и специализированные органы прокуратуры. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами. Правовой статус и полномочия Генерального прокурора Российской Федерации, порядок назначения и освобождения его от должности. Структура и порядок формирования центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ. Полномочия Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

### ***Тема 5. Функции и направления деятельности органов прокуратуры России***

Система функций российской прокуратуры. Функции, осуществляемые Генеральной прокуратурой РФ. Признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора. Предмет надзора. Пределы надзора. Объекты надзора. Субъекты надзора. Виды отраслей прокурорского надзора. Виды приоритетных

направлений деятельности прокуратуры РФ. Характеристика понятия «участок прокурорской деятельности».

### ***Тема 6. Правовые средства прокурорского надзора***

Классификация правовых средств прокурорского надзора. Понятие компетенции прокуратуры и разграничение компетенции между видами прокуратур. Пределы компетенции прокуратуры. Средства прокурорского надзора. Акты прокурорского надзора. Разграничение компетенции между прокуратурами. Полномочия Генерального прокурора по руководству системой прокуратуры Российской Федерации. Компетенция специализированных прокуратур.

### ***Тема 7. Организация работы и управления в органах прокуратуры***

Содержание организации работы в органах прокуратуры, ее целевое назначение. Виды ее организации. Организационные мероприятия и их виды. Оперативные мероприятия. Полномочия передаваемые и непередаваемые, основные и дополнительные. Распределение поручений в прокуратурах, в их структурных подразделениях. Планирование работы в органах прокуратуры. Виды планирования. Технические мероприятия. Делопроизводство, учет и отчетность.

### ***Тема 8. Служба в органах и учреждениях прокуратуры***

Кадры органов и учреждений прокуратуры. Служба в органах прокуратуры как вид федеральной государственной службы. Должностные обязанности прокурорских работников по государственной должности. Правовое положение прокурорских работников. Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры, их правовая регламентация. Условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры. Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры. Испытания при приеме на работу в органы прокуратуры. Присяга прокурора. Аттестация. Классные чины. Форменное обмундирование. Меры поощрения и взыскания. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников прокуратуры. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.

### ***Тема 9. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации.***

Структура и предмет надзора за исполнением законов. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов. Правовые средства осуществления надзора за исполнением законов, их виды. Проверки исполнения законов, их виды и особенности. Требования, предъявляемые к организации и проведению проверок. Средства прокурорского реагирования на допущенные правонарушения. Требования, предъявляемые к актам прокурорского реагирования.



***Тема 10. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.***

Сущность прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Предмет надзора, полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

***Тема 11. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.***

Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, его свойства и особенности, структура. Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Правовые средства надзора, их виды. Прокурорские проверки, их виды. Средства прокурорского реагирования на неправомерные и правомерные действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Соотношение прокурорского надзора и судебного контроля за законностью процессуальных решений органов дознания и предварительного следствия.

***Тема 12. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы и исполнительным производством***

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Инициативный характер надзора. Полномочия прокурора и акты прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

***Тема 13. Участие прокурора в уголовном судопроизводстве.***

Сущность, общие задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами. Прокурор как государственный обвинитель по УПК РФ. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде. Деятельность прокурора в стадиях подготовки к судебному заседанию и предварительного слушания. Поддержание прокурором государственного обвинения в ходе судебного разбирательства. Деятельность прокурора в ходе судебного следствия. Участие

прокурора в судебных прениях. Деятельность прокурора в суде второй инстанции, кассации, надзоре.

#### ***Тема 14. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних***

Понятие, значение и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Акты прокурора и порядок их реализации при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Направления осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Планирование работы по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

#### ***Тема 15. Деятельность прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве***

Сущность, задачи, функции и формы участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел. Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве. Содержание и реквизиты искового заявления прокурора. Деятельность прокурора при участии в заседании суда первой инстанции по гражданским делам. Деятельность прокурора в стадии апелляционного, кассационного производств по гражданским делам. Проверки прокурорами законности и обоснованности не вступивших в законную силу судебных решений по гражданским делам. Основания и порядок внесения, содержание и реквизиты апелляционного и кассационного протестов прокурора. процессуальное положение и особенности деятельности прокурора в ходе судебного разбирательства в судах апелляционной и кассационной инстанций. Проверки прокурорами решений судов по гражданским делам в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судами гражданских дел в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Сущность, задачи и функции участия прокурора в арбитражном судопроизводстве. Общая характеристика системы арбитражных судов. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе, его основные полномочия. Содержание и реквизиты надзорного представления прокурора на незаконные акты (решения) по арбитражным делам.

#### ***Тема 16. Координация деятельности по борьбе с преступностью***

Понятие, задачи, значение и правовое регулирование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Цели, субъекты и объекты координационной деятельности. Полномочия участников координационной деятельности. Принципы координационной деятельности. Соблюдение законности. Равенство участников координационной деятельности. Ответственность руководителей правоохранительных органов за выполнение согласованных решений. Особенности реализации принципа гласности. Системность и постоянство

координации. Совместный анализ состояния преступности. Иные направления координационной деятельности. Совместная разработка предложений к проектам региональных программ. Проведение координационных совещаний. Создание оперативно-следственных групп. Обмен информацией. Проведение совместных целевых мероприятий. Издание совместных приказов и указаний. Разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности. Координация деятельности прокуратуры и органов внутренних дел. Взаимодействие с судами и органами юстиции. Взаимодействие правоохранительных органов с органами исполнительной власти. Взаимодействие территориальных и специализированных прокуратур в процессе координации. Взаимодействие с контролирующими органами в рамках координационной деятельности.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Главной задачей практического занятия является углубление и закрепление теоретических знаний полученных студентом при прослушивании курса лекций и самостоятельного изучения литературы.

Подготовка студентов к практическому занятию включает в себя:

- а) заблаговременное ознакомление с планом практического занятия;
- б) изучение рекомендованной литературы и конспекта лекций;
- в) подготовка полных ответов по каждому вопросу, выносимому для обсуждения на практическом занятии;
- г) освоение своей роли как участника обсуждения вопросов практического занятия.

При проведении практического занятия особое внимание должно уделяться заданиям, предполагающим не только воспроизведение студентами полученных знаний, но и направленных на развитие у них практических умений и навыков.

Для лучшего усвоения и закрепления материала по данной дисциплине помимо конспектов лекций, студентам необходимо научиться работать с обязательной и дополнительной литературой. Изучение дисциплины предполагает отслеживание публикаций в периодических изданиях и работу с INTERNET, электронными правовыми консультативными базами.

Целесообразно готовиться к семинарским занятиям за 3-4 дня до их начала: на основе изучения рекомендованной литературы выписать в конспект основные категории и понятия по учебной дисциплине, подготовить развернутые планы ответов и краткое содержание выполненных заданий. Студент должен быть готов к контрольным опросам на каждом учебном занятии.

При решении задач студент должен проанализировать и оценить фактические обстоятельства, определить природу спорных отношений, определить правовые нормы, правильно их истолковать и юридически грамотно сформулировать решение задачи.

На практические занятия выносятся наиболее важные и сложные вопросы курса, для обсуждения которых требуется специальная подготовка студента с использованием рекомендуемой литературы, нормативных правовых актов и лекций.

Специфика практических занятий состоит в том, что они включают две основные формы работы:

- 1) теоретическую – в виде устного или письменного обсуждения поставленных вопросов;
- 2) практическую, которая состоит в решении конкретных жизненных ситуаций с последующим анализом полученных результатов.

Подготовка к семинарскому занятию студента предполагает следующие его этапы работы:

- внимательно ознакомиться с планом семинара по заданной теме: вначале с основными вопросами, затем – с вопросами для обсуждения и выполнения письменного задания, оценив для себя объем задания.

- прочитать конспект лекции по теме семинарского занятия, отмечая материал, необходимый для изучения поставленных вопросов.

- обратиться к рекомендуемой учебной литературе по данной теме: в первую очередь – к основной, при необходимости углубленного изучения – к дополнительной.

- уделить особое внимание основным понятиям изучаемой темы, владение которыми способствует эффективному усвоению курса.

- проанализировать имеющиеся в данной теме нормативные правовые акты и практику применения правовых норм, которые используются для выполнения решений по конкретной задаче.

- подготовить тезисы или конспект в тетради для семинарских занятий. Особенно это касается вопросов, предназначенных для самостоятельного изучения. Эти записи могут быть использованы на семинаре как подсказка при публичном выступлении, а также для работы «на месте» во время выполнения письменной контрольной работы, а также при подготовке к зачету и экзамену.

Вместе с тем, не следует ограничиваться указанным к каждой теме (к каждому занятию) перечнем нормативных актов, который является примерным. Студенты должны искать и находить новые акты законодательства, литературу и судебную практику по каждой из изучаемых тем курса. Это поможет более глубокому изучению предмета и расширению знаний в области права. Перечень литературы и нормативных актов может быть дополнен или скорректирован преподавателем, ведущим занятия, в связи с принятием новых законодательных актов и появлением новых публикаций, судебной практики.

Студентам необходимо обращаться к официальным источникам, в которых публикуются законы, иные нормативные правовые акты, и при решении задач учитывать как новые акты, так и изменения, вносимые в действующее законодательство. Официальными изданиями, в которых публикуются новые законы РФ, указы Президента РФ и иные нормативные правовые акты, являются «Собрание законодательства РФ», «Российская газета», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Вестник Конституционного Суда РФ», «Бюллетень Верховного Суда РФ», и другие издания, в том числе размещаемые в справочных правовых системах «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru/>), «Гарант» (<http://www.garant.ru/>), «Кодекс» (<http://www.kodeks.ru/>) и др.

Кроме того, издаются различные сборники нормативных актов по отдельным отраслям, которые также можно использовать при подготовке к практическим занятиям.

Важнейшей целью практических занятий является стимулирование систематической индивидуальной подготовки студентов, усвоение теоретических положений и приобретение навыков самостоятельного анализа, правовой оценки и

квалификации фактических обстоятельств, изложенных в задачах, определения правовых норм, на основании которых подлежит разрешению возникший между сторонами спор, правильного толкования этих норм, а также точного формулирования решений.

Нередко в учебной и специальной литературе, в комментариях к законодательству встречаются спорные положения теоретического характера, неоднозначное толкование правовых норм. Студентам необходимо внимательно изучить суждения различных авторов, стремиться уяснить сущность спора и по возможности определить свое отношение к этим суждениям.

На практических занятиях обсуждаются не только решения задач, но и указанные в заданиях, а также иные возникающие теоретические вопросы.

В случае проведения контрольной работы на практическом занятии студент должен продемонстрировать уровень самостоятельного изучения и подготовки конкретной темы или круга вопросов. По своему содержанию контрольная работа должна представлять собой последовательное, логичное изложение материала по теме, а также четкий, развернутый, аргументированный ответ на вопросы.

Подготовка к практическому занятию является обязательной частью работы студента и производится по всем вопросам темы, указанным в плане занятия, а не выборочно по отдельным вопросам. Тщательная подготовка студента к практическому занятию способствует полноценному освоению темы и эффективной работе студента на занятии.

Работа студента на практическом занятии предполагает его высокую активность и должна соответствовать следующим требованиям при публичном выступлении:

- а) свободное устное воспроизведение подготовленного выступления по вопросам с использованием конспектов в качестве вспомогательного средства;
- б) готовность и умение отвечать на вопросы и делать выводы из сказанного;
- в) владение терминологией курса;
- г) краткий временной регламент выступления.

После завершения изучения курса студент должен владеть основными концепциями курса и использовать их для обсуждения поведения субъектов, анализа юридических проблем и путей их решения, выбора моделей государственной политики.

Студент должен уметь по результатам подготовки к практическим занятиям:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы правового характера, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- выявлять факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав.

## ЗАДАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

### ТЕМА 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ

1. Сущность и понятие прокурорского надзора в Российской Федерации.
2. Цели, основные функции и задачи прокурорской системы в Российской Федерации.
3. Место прокуратуры в системе государственных органов. Отрасли прокурорского надзора, участки и направления деятельности прокуратуры.
4. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

#### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод: Принята в Риме 04.11.1950 г
- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 27.11.2013 №СФ-6 «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»
  - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
  - Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
  - Федеральный закон 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
  - Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
  - Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»
  - Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
  - Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: утв. Указом Президента РФ от 18.04.1996 №567
  - Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
  - Приказ Генерального прокурора РФ 02.10.2007 № 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"
  - Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации»

- Приказ Генпрокуратуры РФ от 22.07.2011 N 215 "О внесении изменений в Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12.03.2009 №67 "Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации"

- Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 №295 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму"

- Приказ Генерального прокурора РФ от 12.03.2009 №67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации»

- Указание Генпрокуратуры России от 05.03.2018 №116/35 "О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора"

- Указание Генпрокуратуры России от 27.04.2018 №254/23 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере"

### **Методические указания**

По **первому** вопросу необходимо раскрыть понятие прокуратуры на современном этапе, понятие прокурорского надзора в Российской Федерации, определить круг полномочий органов прокуратуры, а также целей и задач стоящих перед органами прокуратуры России, определить отрасли прокурорского надзора и основные направления деятельности прокуратуры России.

По **второму** вопросу необходимо остановиться на целях прокурорского надзора, закрепленных в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», которыми являются: 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества. Затем определить задачи прокурорского надзора, разделив их на три вида: общие, специальные и частные (конкретные).

По **третьему** вопросу следует дать понятие прокуратуры как единой федеральной централизованной системы органов, подчиненных Генеральному прокурору РФ и осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на ее территории; раскрыть специфику взаимоотношений прокуратуры с законодательной, исполнительной и судебной властью; показать, что прокуратура Российской Федерации является самостоятельной, независимой государственной структурой. Отметить, что органы прокуратуры не принадлежат ни к одной из ветвей власти, хотя и входят в правоохранительную систему государственных органов, обосновать данное утверждение.

По **четвертому** вопросу ответ должен включать рассмотрение конституционных основ деятельности прокуратуры (ст. 71, ст. 129 Конституции РФ), общую характеристику Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Следует указать, что многочисленные полномочия прокурора и его процессуальное положение регламентируются уголовно-процессуальным, гражданским



процессуальным, арбитражным процессуальным и иным законодательством Российской Федерации. Следует дать общую характеристику иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Генерального прокурора Российской Федерации. Необходимо указать и на международно-правовые основы деятельности прокуратуры.

### **Задача 1.**

Надзирающий прокурор поручил следователю прокуратуры исполнить международное следственное поручение Украины о признании потерпевшим и о допросе в качестве потерпевшего гражданина Австрии К., постоянно проживающего на территории Российской Федерации. Следователь исполнил поручение с применением законодательства Австрии.

*В каком порядке прокуратурой России осуществляется международное сотрудничество? Какие формы сотрудничества установлены в законодательстве России?*

*С применением законодательства, какой страны в данном случае должен исполнить поручение российский следователь, в какой срок и на основании каких правовых актов международного и национального права?*

### **Задача 2.**

Согласно решению координационного совещания проводилась проверка состояния борьбы с преступностью несовершеннолетних, с безнадзорностью, беспризорностью, проверка исполнения законов о несовершеннолетних. С материалами проверки и выводами был ознакомлен глава администрации. После этого состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов, на которое были приглашены руководители и сотрудники правоохранительных органов, глава и ответственные работники администрации, представители органов народного образования, социальной защиты населения, здравоохранения, ряд предпринимателей - руководители крупных предприятий и коммерческих структур. На координационном совещании было принято постановление. Оно рассмотрено главой администрации, который издал распоряжение и утвердил программу, в реализации которой приняли участие представители не только государственных органов и общественных организаций, но и коммерческих структур.

*Правомерно ли приглашать для участия в работе координационных совещаний правоохранительных органов по борьбе с преступностью широкий круг лиц, причем не только представителей государственных органов?*

*Возможно ли участие в борьбе с преступностью, в том числе и в вышеуказанной форме, представителей коммерческих и иных негосударственных структур?*

### **Задача 3.**

При проведении очередного координационного совещания руководителей правоохранительных органов при прокуроре Н-кого района по вопросу борьбы с налоговыми преступлениями на заседание не явился начальник районной государственной налоговой инспекции. Прокурор района (председатель координационного совещания) потребовал от него объяснения о причинах неявки и заявил, что внесет представление вышестоящему начальнику налогового органа о привлечении его к дисциплинарной ответственности за невыполнение требований прокурора о необходимости прибытия на совещание.

*Дайте правовую оценку действий прокурора. Были ли превышены полномочия прокурором?*

### **Задача 4.**

В одной из центральных газет области была опубликована статья, в которой критиковалась деятельность председателя районного суда по отправлению правосудия в связи с его якобы “зависимостью” от прокуратуры. В качестве примера автор привел участие и выступление председателя суда на семинарах сотрудников прокуратуры и районного ОВД по вопросам судебной практики по уголовным делам.

*Обоснована ли критика за подобные действия председателя суда?*

*Дайте правовую оценку действиям автора статьи и председателя суда?*

### **Задача 5.**

Во исполнение постановления координационного совещания “О мерах по усилению борьбы с кражами чужого имущества” прокурор района своим постановлением создал оперативно-следственную группу по уголовному делу, в состав которой включил, наряду со следователями, участкового инспектора Смирнова А.В. и заместителя начальника уголовного розыска Коева К.С. Начальник РУВД, ознакомившись с этим постановлением, на оперативном совещании в милиции дал указание Смирнову и Коеву не исполнять это постановление, так как оно не согласовано с ним.

*Оцените ситуацию с позиций пределов компетенции прокуратуры в системе координации деятельности по борьбе с преступностью.*

### **Задача 6.**

Заместитель прокурора Калининского района г. Челябинска, проверяя в районной инспекции по налогам и сборам исполнение налогового законодательства, установил правовую неопределенность относительно полномочий райотдела инспекции в части проведения налоговых проверок.

*Как должен поступить прокурор района в сложившейся ситуации?*

*Вправе ли прокурор района обратиться в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации?*

*Наделены ли органы прокуратуры правом законодательной инициативы?*

### **Задача 7.**

Генеральный прокурор РФ по результатам деятельности органов прокуратуры за год дал указание НИИ Проблем укрепления законности и правопорядка разработать проект Федерального закона “О борьбе с организованной преступностью”. Во исполнение данного указания НИИ разработал и представил Генеральному прокурору РФ проект данного закона. Генеральный прокурор РФ направил проект закона в Государственную Думу ФС РФ и предложил рассмотреть его на ближайшем заседании.

*Оцените действия Генерального прокурора РФ.*

## **ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ В ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОКУРАТУРЕ, ЕГО РАЗВИТИЕ**

1. Возникновение прокуратуры в России, целевое назначение выполнения ею надзорных функций. Судебные уставы 1864 г. Ограничение компетенции прокуратуры надзором по делам судебного ведомства.

2. Прокурорский надзор по Конституции СССР 1936 г. Деятельность прокуратуры в период Великой отечественной войны. Развитие органов прокуратуры России в послевоенный период до распада СССР.

3. Закон РСФСР о прокуратуре Российской Федерации от 17 января 1992 г. Конституция Российской Федерации 1993 г. об организации и деятельности прокуратуры. Правовые основы деятельности прокуратуры. Федеральный закон «О прокуратуре РФ» и иное федеральное законодательство, регламентирующее деятельность прокуратуры. Нормативно-правовые акты Генерального прокурора РФ.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Судебные Уставы 1864 года // [http://civil.consultant.ru/sudeb\\_ustav/](http://civil.consultant.ru/sudeb_ustav/)
- Декрет СНК РСФСР от 24.11.1917 "О суде" // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=4029&req=doc#019138853317405435>
- Постановление ВЦИК от 28.05.1922 "Положение о прокурорском надзоре" // <https://www.lawmix.ru/sssr/17856>
- Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 24.07.1929 «Об утверждении положения о Верховном Суде Союза ССР и прокуратуре Верховного Суда Союза ССР» // <http://sssr.regnews.org/doc/cw/hg.htm>

• Постановление ЦИК СССР №84, СНК СССР №2621 от 17.12.1933 "Положение о прокуратуре Союза ССР" // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=31115&req=doc#06621335058271747>

• Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // <http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1932>

• Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 12 октября 1977 г. № 41. Ст. 617

• Указ Президиума ВС СССР от 24.05.1955 «Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР» // <http://docs.cntd.ru/document/901874557>

• Указ Президиума ВС СССР от 14 декабря 1966 г. №558-VII «Об утверждении положения о Военной прокуратуре» // <http://www.alppp.ru/law/prokuratura--organy-yusticii--advokatura--notariat/26/ukaz-prezidiuma-vs-sssr-ot-14-12-1966--558-.html>

• Закон СССР «О прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49. Ст. 843.

• Постановление Президиума Верховного Совета СССР 29 мая 1980 г. "О структуре Прокуратуры Союза ССР" //

• <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=23599&req=doc#07427432277358372>

• Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28.10.1980 № 3187-X «Об утверждении «Положения о классных чинах работников органов прокуратуры СССР» // <http://docs.cntd.ru/document/9005140>

### **Методические указания**

По **первому** вопросу отразить периоды становления прокуратуры Российской империи, причины создания прокуратуры, структура, задачи и полномочия прокуратуры в периоды царствования Петра 1, Екатерины 2, Павла 1, Александра 1, Александра 2. и их развитие в результате реформирования органов прокуратуры Российской империи.

По **второму** вопросу осветить становление органов прокуратуры после Октябрьской революции 1917 года, создание прокуратуры СССР, полномочия, структура органов прокуратуры и следственного аппарата прокуратуры, деятельность прокуратуры в период «сталинских» репрессий. Деятельность прокуратуры в период Великой отечественной войны и послевоенный период. Роль прокуратуры СССР в Нюрнбергском процессе при расследовании и выявлении преступлений против человечества. Развитие прокуратуры СССР в послевоенный период, усиление роли прокуратуры в уголовном процессе и защите конституционных прав граждан, расширение полномочий прокурора по надзору за исполнением законов (общий надзор).

По **третьему** вопросу, реформирование органов прокуратуры в пост советский период, генезис полномочий прокурора, в том числе в гражданском и арбитражном процессе, ликвидации функции прокуратуры по осуществлению судебного надзора, развитие принципа состязательности в уголовном процессе, и т.д.

### **ТЕМА 3. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ**

1. Понятие и системы принципов организации и деятельности органов прокуратуры.

2. Общие принципы организации и деятельности прокуратуры. Характеристика.

3. Специфические прокурорские принципы. Характеристика.

#### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 23.10.2009 №341 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 02.06.2011 №162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 27.03.2009 №93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

#### **Методические указания**

При ответе на **первый** вопрос необходимо указать, что принципы организации и деятельности прокуратуры – это закрепленные в нормативных актах общие, исходные

положения, раскрывающие сущность организации и деятельности органов прокуратуры в России. Рассмотреть ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», наименование и содержание которой отражает единство принципов организации и деятельности органов прокуратуры.

При ответе на **второй** вопрос, следует назвать и охарактеризовать общие принципы организации и деятельности прокуратуры. Универсальный принцип законности. Это принцип деятельности всех органов, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан в России, закрепленный в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ. Для системы прокурорских органов принцип законности имеет двойную направленность – во-первых, определяет назначение прокурорского надзора и, во-вторых, характеризует подзаконность методов и средств практического осуществления надзора.

Характеризуя принцип единства и централизации органов прокуратуры, необходимо пояснить сущность данного принципа, который состоит в том, что прокуратура составляет федеральную централизованную систему органов прокуратуры и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Независимость прокуратуры обеспечивается рядом положений: порядком формирования органов прокуратуры; централизацией системы прокурорских органов, их подчиненностью строго по вертикали; порядком материально-технического обеспечения прокурорских органов (органы прокуратуры в России обеспечиваются материальными ресурсами и финансовыми средствами централизованно и не зависят от бюджета местных органов) и пр.

По **третьему** вопросу необходимо остановиться на специфических (внутриорганизационных) принципах работы органов прокуратуры и раскрыть содержание предметного, зонального и предметно-зонального принципов.

### **Задача 1.**

Глава Муниципального совета Энского района обратился к прокурору района с предложением о включении представителя прокуратуры в состав юридической комиссии Муниципального совета района с целью дачи заключений о законности подготавливаемых комиссией решений.

*Подлежит ли удовлетворению просьба главы Муниципального совета? Обоснуйте свой ответ исходя из темы практического занятия.*

*Какой принцип деятельности органов прокуратуры нашел отражение в данной задаче? Раскройте содержание данного принципа.*

### **Задача 2.**

К прокурору города Н-ка обратился обком профсоюзов нефтеперерабатывающей и газовой промышленности с просьбой принять участие в работе профсоюзной конференции по теме: "Анализ итогов расследованиях несчастных случаев на

производстве", а также выступить с докладом о работе прокуратуры в данном направлении.

*Определите правомочность участия прокурора в работе конференции с точки зрения принципов организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.*

*Какой принцип деятельности органов прокуратуры нашел отражение в данной задаче? Раскройте содержание данного принципа.*

### **Задача 3.**

В связи с проводимой проверкой прокуратурой района был направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы о представлении копий учредительных документов ООО "Витязь". УФНС России предложила прокуратуре оплатить расходы, связанные с ксерокопированием и доставкой данных документов в прокуратуру.

*Оцените законность действий УФНС России, какой принцип организации органов прокуратуры был нарушен, раскройте содержание данного принципа.*

*Какие меры прокурорского реагирования могут быть применены в данном случае прокурором района?*

### **Задача 4.**

На общем собрании коллектива одним из сотрудников работникам прокуратуры Томской области было предложено создать профессиональный союз работников прокуратуры.

*Правомерно ли создание такого профсоюза и вступление в него прокурорских работников с точки зрения соблюдения принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации?*

*Изменится ли решение задачи, если работник прокуратуры решил вступить в религиозную или общественную организацию?*

### **Задача 5.**

В районную прокуратуру г. Томска поступило заявление гр. К., в котором сообщалось о том, что помощник прокурора района преподает в юридическом институте, сотрудничает с издательством "РОМА", где публикует свои стихи, а также работает на 0,5 ставки юрисконсультom фирмы "Гарант".

*Оцените законность действий помощника прокурора района.*

*Какие действия должен принять прокурор города Томска по поступившему заявлению.*

## **ТЕМА 4. СИСТЕМА ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Система органов и учреждений прокуратуры. Порядок их формирования и реорганизации.
2. Территориальные и специализированные органы прокуратуры. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами.
3. Правовой статус и полномочия Генерального прокурора Российской Федерации, порядок назначения и освобождения его от должности.
4. Структура и порядок формирования центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ. Полномочия Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Приказ Генпрокуратуры России от 15.07.2011 №211 (ред. от 18.07.2018) "Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере"
- Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 №84 (ред. от 18.07.2018) "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур"
- Приказ Генпрокуратуры России от 13.06.2018 №359 "О внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 №84 "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 03.06.2013 №230 «Об утверждении «Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
- Приказ Генерального прокурора от 30 января 2013 г. №45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращения и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2007 №19 «Об организации надзора за исполнением законодательства администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- Распоряжение Генерального прокурора РФ от 10.11.1998 №77/38р «Об участии прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 24.11.2008 №243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления»



## **Методические указания**

По **первому вопросу** нужно пояснить, что систему прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов и другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. В систему органов прокуратуры входят также научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Ответ на **второй вопрос** должен содержать пояснение о том, что к специализированным прокуратурам относятся: природоохранные, транспортные, военные, прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Далее следует рассказать о разграничении полномочий территориальных и специализированных прокуратур, указав, что функционирование специализированных прокуратур – одна из оптимальных форм реализации зонально-предметного принципа организации работы органов прокуратуры. Также необходимо раскрыть структуру аппарата прокуратур городов и районов, порядок их формирования, полномочия соответствующих прокуроров, порядок назначения их на должность. Следует подчеркнуть, что в городах, где отсутствует районное деление, действуют прокуратуры административных округов с приданием им статуса прокуратур районов. В ряде субъектов федерации функционируют межрайонные прокуратуры, которые осуществляют надзор на территории нескольких районов. Исходя из особого статуса г. Москвы, в столице образованы межрайонные прокуратуры и прокуратуры административных округов, имеющие статус прокуратур городов с районным делением.

Отвечая на **третий вопрос** необходимо раскрыть полномочия Генерального прокурора РФ по руководству органами и учреждениями прокуратуры, порядок назначения и освобождения от занимаемой должности Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров областей, городов и районов, прокуроров специализированных прокуратур.

По **четвертому вопросу** требуется рассказать о структурных подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации их полномочиях. Следует остановиться на порядке образования, составе и компетенции Коллегии, центрального аппарата, научно-консультативного совета.

### **Задача 1.**

В прокуратуру г.Асино Томской области поступило обращение работника станции Асино ОАО РЖД о нарушении его прав администрацией станции при начислении заработной платы в 2017 году, а также неправильном начислении коммунальных платежей УК «Ромашка» за январь-март 2017 года. Рассмотрев данное

обращение, прокурор города внес представление об устранении нарушений закона в администрацию станции Томск-1 и представление об устранении нарушений закона управляющему УК «Ромашка», а также обратился с соответствующими исковыми заявлениями в суд г. Асино.

*Дайте оценку законности действия прокурора района по принятию мер реагирования по выявленным нарушениям закона.*

### **Задача 2.**

В ходе проведения приема граждан Генеральным прокурором Российской Федерации на прием обратился гр-н Симонов с заявлением о совершении коррупционных преступлений заместителем и помощником прокурора Улютского района Н-кой области и непринятии мер по данным фактам прокурором района и прокурором Н-ской области.

По результатам проведенной служебной проверки факты изложенные в заявлении полностью подтвердились, в связи с чем, приказом Генерального прокурора РФ помощник, заместитель прокурора района, прокурор района и прокурор области были уволены из органов прокуратуры.

*Дайте оценку законности действий Генерального прокурора РФ, были ли нарушены нормы Федерального закона «О прокуратуре РФ» при увольнении указанных выше лиц.*

### **Задача 3.**

Законодательным органом одной из республик входящих в состав Российской Федерации был принят закон о создании в республике прокуратуры за соблюдением законов в лесопромышленной отрасли. Также данным законом утверждена штатная численности прокуратуры, заработная плата технических сотрудников и место дислокации.

*Имеет ли полномочия данный орган власти республики создавать на своей территории самостоятельные органы прокуратуры. Изменится ли решение задачи, если в законопроекте предусмотрен порядок подчинения создаваемой прокуратуры Генеральному прокурору Российской Федерации.*

### **Задача 4.**

В ходе координационного совещания по вопросу борьбы с незаконным оборотом наркотических средств на территории области, прокурор области потребовал включить в решение координационного совещания пункт о обязательном ежемесячном предоставлении Н-ским транспортным прокурором отчета о результатах работы правоохранительных органов на транспорте по противодействию незаконному ввозу на территорию области наркотических веществ.

*Дайте оценку законности действий прокурора области, каков порядок взаимодействия территориальных и специализированных прокуратур по вопросам борьбы с преступностью.*

## **ТЕМА 5. ФУНКЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

1. Система функций российской прокуратуры. Функции, осуществляемые Генеральной прокуратурой РФ.
2. Признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора.
3. Предмет надзора. Пределы надзора. Объекты надзора. Субъекты надзора.
4. Виды отраслей прокурорского надзора.
5. Виды приоритетных направлений деятельности прокуратуры РФ. Характеристика понятия «участок прокурорской деятельности».

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:
  - Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
  - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
  - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
  - Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
  - Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
  - Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»
  - Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»
  - Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
- Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: утв. Указом Президента РФ от 18.04.1996 №567
- Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации»
- Приказ Генпрокуратуры РФ от 22.07.2011 N 215 "О внесении изменений в Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 12.03.2009 №67 "Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации"

- Приказ Генпрокуратуры России от 14.11.2017 №774 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства"
- Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 №295 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 12.03.2009 №67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации»
- Приказ ГП РФ от 16.01.2012 №7 "Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности"
- Указание Генпрокуратуры России от 05.03.2018 №116/35 "О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора"
- Указание Генпрокуратуры России от 27.04.2018 №254/23 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере"

### **Методические указания**

По **первому** вопросу необходимо понятие функции органов прокуратуры: осуществление прокурорского надзора за исполнением законов и уголовного преследования, рассмотрение прокуратурой обращений, координация деятельности по борьбе с преступностью, участие прокуратуры в рассмотрении дел судами, участие прокуратуры в правотворчестве, участие прокуратуры в заседаниях государственных и негосударственных органов и т.д., и дать их краткую характеристику. Дать отличие функций прокуратуры от целей и задач, стоящих перед органами прокуратуры России. Дать характеристику функций осуществляемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

По **второму** вопросу необходимо дать определение и характеристику понятия «отрасль прокурорского надзора». Определить признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора, дать характеристику данным критериям. Осветить полномочия прокурора как критерий выделения отраслей прокурорского надзора. Проанализировать правовые основы надзора как критерий разграничения отраслей прокурорского надзора.

При ответе на **третий** вопрос определить предмет надзора прокуратуры, пределы надзора, объекты надзора, субъекты надзора. Провести разграничение надзорной деятельности прокуратуры и контрольно-надзорной деятельности контролирующих органов.

Отвечая на **четвертый** вопрос необходимо дать понятие отрасли прокурорского надзора, определить виды отраслей надзора и их соотношение с направлениями деятельности прокуратуры и функциями прокуратуры. Виды отраслей прокурорского надзора: «Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)», «Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина», «Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность», «Прокурорский надзор за органами,

осуществляющими дознание и предварительное следствие», «Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы и исполнительным производством».

При ответе на пятый вопрос дать понятие приоритетного направления деятельности прокуратуры. Также необходимо определить критерии выделения приоритетных направлений в деятельности прокуратуры. Виды приоритетных направлений деятельности прокуратуры РФ. Охарактеризовать понятие «участок прокурорской деятельности». Критерии выделения участков прокурорской деятельности, их виды.

## **ТЕМА 6. ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

1. Классификация правовых средств прокурорского надзора. Средства прокурорского надзора.

2. Акты прокурорского надзора. Виды актов прокурорского реагирования. Сроки их внесения и рассмотрения.

3. Понятие компетенции прокуратуры и разграничение компетенции между видами прокуратур. Пределы компетенции прокуратуры. Разграничение компетенции между прокуратурами. Компетенция специализированных прокуратур.

4. Полномочия Генерального прокурора по руководству системой прокуратуры Российской Федерации. Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры, полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
- Федеральный закон от 21.07.1997 №118-ФЗ «О судебных приставах»

- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Закон РФ от 27.04.1993 №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»: //ВСНД РФ и ВС РФ. 1993. №19. Ст. 685
- Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: // ВСНД и ВС РФ. 1993. №33. Ст. 1316
- Приказ Генерального прокурора РФ от 24.11.2008 №243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 02.06.2011 №162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 января 2017 г. № 33 “Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания”
- Генерального прокурора РФ от 09.11.2011 №392/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства о задержании, заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 31 03. 2008 №53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 15.02.2011 №33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»

### **Методические указания.**

По **первому** вопросу дать понятие и характеристику «правовые средства прокурорского надзора», привести научные подходы к определению данного понятия, его соотношение с понятием «формы прокурорского надзора». Дать понятие средств прокурорского надзора, классификацию правовых средств прокурорского надзора. В том числе, по цели: направленные на выявление нарушений законов; направленные на устранение нарушений законов и обстоятельств им способствующих; направленные на предупреждение нарушений закона, по форме: действия и акты прокурорского надзора., по характеру правового предписания: обязывающие,

приостанавливающие и распорядительные, по порядку применения: общие и специфические.

При ответе на **второй** вопрос необходимо привести понятие актов прокурорского реагирования, привести их виды, в том числе в зависимости от отраслей прокурорского надзора, сроки их внесения и рассмотрения. Ответственность за нарушение сроков и порядка рассмотрения актов реагирования. Обязательность требований прокуроров.

По **третьему** вопросу привести понятие компетенции прокуратуры, раскрыть ее содержание. Охарактеризовать разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами (общая характеристика). Компетенция транспортной прокуратуры и прокуратуры по надзору в исправительных учреждениях. Компетенция природоохранных прокуратур.

При ответе на **четвертый** вопрос дать законодательное понятие Генерального прокурора Российской Федерации. Дать характеристику полномочий Генерального прокурора РФ по руководству системой прокуратуры Российской Федерации. Привести полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры, полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры, определить предел их полномочий.

## **ТЕМА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ**

1. Содержание организации работы в органах прокуратуры, ее целевое назначение.

2. Организационные мероприятия и их виды. Оперативные мероприятия. Полномочия передаваемые и непередаваемые, основные и дополнительные.

3. Планирование работы в органах прокуратуры. Виды планирования. Технические мероприятия.

4. Делопроизводство, учет и отчетность.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Приказ Генпрокуратуры России от 29.12.2011 №450 (ред. от 28.03.2018) "О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации"

- Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 07.03.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 03.06.2013 №230 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
- Приказ ГП РФ от 11 августа 2010 №313 "О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"
- Приказ Генпрокуратуры России от 22.12.2017 №858 "Об утверждении и о введении в действие форм федерального статистического наблюдения № 1-Е "Сведения о следственной работе и дознании" и №1-ЕМ "Сведения об основных показателях следственной работы и дознания", а также Инструкции по составлению отчетности по формам федерального статистического наблюдения №1-Е, 1-ЕМ"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 09.09.2002 №55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации»

### **Методические указания**

По **первому** вопросу дать понятие организации в органах прокуратуры, управления в органах прокуратуры, принципы организации в органах прокуратуры. Содержание организации работы в органах прокуратуры, ее целевое назначение. Виды ее организации – функциональная, контроль исполнения, внешне функциональная, вспомогательная. Организация работы органа прокуратуры; структурного подразделения органа прокуратуры; каждого прокурорского работника.

По **второму** вопросу понятие организационных мероприятий и их видов. Оперативные мероприятия. Полномочия передаваемые и непередаваемые, основные и дополнительные. Распределение поручений в районной (городской) и приравненных к ним прокуратурах. Распределение поручений в прокуратурах субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратурах, в их структурных подразделениях.

По **третьему** вопросу при ответе дать определение понятию «планирования» и планирования в органах прокуратуры. Определить виды планирования. Перспективное планирование, его назначение. Текущее планирование, требования, предъявляемые к текущему планированию, виды планируемых мероприятий и срок их выполнения. Оперативное планирование, его специфика.

Технические мероприятия. Технические мероприятия непосредственно связаны с основными мероприятиями, но выполняют вспомогательные функции. По сути, это фиксирование (письменное отражение) работы городской (районной) прокуратуры. К ним относятся: учет выполняемой работы, т.е. делопроизводство, регистрация входящей и исходящей корреспонденции; ведение статистической отчетности; ведение кодификации; материально-техническое обеспечение.

При ответе на **четвертый** вопрос необходимо дать понятие делопроизводства, учета, отчетности в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ». В



прокуратурах организован учет информации в двух направлениях: о фактах нарушений закона и о результатах прокурорской деятельности. Учет информации опосредуется надлежащим обеспечением делопроизводства в органах прокуратуры. В частности, важное значение имеет инструкция по делопроизводству в органах прокуратуры РФ и их учреждениях, утвержденная приказом генерального прокурора №450 от 29.12.11.

Два приказа генерального прокурора, которые опосредуют контроль (№189, 190 от 08.05.14) – утверждены формы федерального статистического наблюдения. Прокуроры также подписывают некоторые карточки (формы), предусмотренные инструкцией о едином учете преступлений. Можно говорить и о ведомственной статистической отчетности (Приказ от 02.06.10 №233, им введена в действие форма отчета о работе прокурора). Также создаются отчетные документы: информации, справки о состоянии законности, справки анализа, докладные записки. Порядок представления этих документов регулируется приказами прокуроров субъектов.

## **ТЕМА 8. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ**

1. Служба в органах прокуратуры как вид федеральной государственной службы. Должностные обязанности прокурорских работников по государственной должности.

2. Правовое положение прокурорских работников. Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры, их правовая регламентация.

3. Условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.

4. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

- Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"

- Федеральный закон "О статусе военнослужащих"

- Положение «О порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 21.11.2012 №1563

- Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 N 114 (ред. от 13.04.2018) "Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации"

- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 ноября 2009 г. № 983-к “Об утверждении Инструкции по учёту кадров прокурорских работников в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации”

- Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 07.03.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"

- Приказ Генпрокуратуры России от 15.05.2018 №293 "Об утверждении Инструкции о порядке приема на службу (назначения на должность), увольнения (освобождения от должности) и привлечения к ответственности прокурорских работников по обеспечению собственной безопасности и физической защиты прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур"

- Приказ Генпрокуратуры России от 25.06.2018 №377 "Об утверждении Инструкции о присвоении воинских званий в порядке переаттестации (аттестации) отдельным категориям граждан при поступлении на военную службу по контракту в органы военной прокуратуры"

### **Методические указания**

По **первому** вопросу необходимо ответить о законодательном регулировании службы в органах прокуратуры как виде федеральной государственной службы, о порядке прохождения службы. Дать характеристику должностных обязанностей прокурорских работников по государственной должности.

По **второму** вопросу охарактеризовать правовое положение прокурорских работников. Порядок заключения трудовых договоров с и правовую регламентацию работников органов и учреждений прокуратуры. Назначения на должность, мерах поощрения и взыскания. Меры правовой и социальной защиты прокурорских работников. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников прокуратуры.

При ответе на **третий** вопрос необходимо рассказать об условиях и порядке приема на службу в органы и учреждения прокуратуры, ограничениях, связанных со службой в органах и учреждениях прокуратуры. Испытания при приеме на работу в органы прокуратуры. Присяга прокурора. Аттестация. Порядок присвоения классных чинов, обеспечения форменным обмундированием.

По **четвертому** вопросу необходимо осветить порядок и основания прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры. Полномочия Генерального прокурора РФ, прокурора субъекта РФ по прекращению службы в органах прокуратуры. Порядок прекращения службы Генеральным прокурором РФ, его заместителей, прокурором субъекта РФ.

## **ТЕМА 9. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОБЩИЙ НАДЗОР)**

1. Структура и предмет надзора за исполнением законов.
2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов.
3. Правовые средства осуществления надзора за исполнением законов, их виды.
4. Проверки исполнения законов, их виды и особенности. Требования, предъявляемые к организации и проведению проверок. Средства прокурорского реагирования на допущенные правонарушения.
5. Требования, предъявляемые к актам прокурорского реагирования.
6. Методика и тактика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята Верховным Советом РСФСР 22.11.1991 // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. №52. Ст. 1865.
- Всеобщая декларация прав человека: Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод: Принята в Риме 04.11.1950 г.
- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 24.11.2008 №243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления»
- Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 №473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе"
- Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2007 №19 «Об организации надзора за исполнением законодательства администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

- Приказ Генерального прокурора РФ от 31.03.2008 №53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности»

- Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»

- Приказ Генерального прокурора РФ от 27.03.2009 №93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 №295 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму"

- Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2016 №826 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия"

- Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2009 №400 (ред. от 13.03.2018) "Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов"

- Приказ Генпрокуратуры России от 01.04.2014 N 165 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании"

### **Методические указания**

По **первому** вопросу необходимо знать, что правовой основой осуществления прокурором надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации (общего надзора) являются Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 21-25I), приказ Генерального прокурора РФ от 22.05.1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», приказ Генерального прокурора РФ от 18.07.1997 г. № 42 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации» и иные приказы Генерального прокурора РФ по конкретным направлениям общенадзорной деятельности. Также следует исходить из положений ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», регламентирующих предмет общего надзора.

Ответ на **второй** вопрос должен содержать рассмотрение полномочий прокурора в части осуществления возложенных на него функций по надзору за исполнением законов. Данные полномочия предусмотрены ст. 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», структуру полномочий и их предел.

При ответе на **третий** вопрос необходимо исходить из требований Федерального закона «О прокуратуре РФ» и иных законов Российской Федерации, регламентирующего правовые средства реагирования прокурора по выявленным нарушениям закона, порядок и основания их применения.

При ответе на **четвертый** и **пятый** вопросы следует сказать, что средствами прокурорского реагирования на выявленные в ходе проверки нарушения закона являются протест, представление, постановление, предостережение. Необходимо подробно пояснить сущность и значение каждого из указанных средств прокурорского реагирования, о которых говорится в ст. 23-25 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», требования, предъявляемые к данным документам.

При ответе на **шестой** вопрос необходимо осветить порядок осуществления проверок прокурором, источники получения прокурором информации о состоянии законности при проведении проверки, порядок истребования документов и сведений, опроса лиц, оценки полученной информации, составления итогового документа по проверке, принятие мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям закона.

**При изучении данной темы акты прокурорского реагирования, предусмотренные в задачах, подготавливаются каждым учащимся.**

### **Задача 1.**

Прокурор Томского района Томской области 22.01.2018 г. направил Главе Н-ского сельского поселения требование о направлении в прокуратуру района проектов принимаемых администрацией данного поселения нормативных правовых актов, в срок за две недели до их принятия, для дачи по ним заключений в целях недопущения принятия противоречащих действующему законодательству нормативных правовых актов. В дальнейшем при проверке исполнения действующего законодательства и требований прокурора было установлено, что за январь-март 2018 г. из администрации сельского поселения в прокуратуру для дачи заключения не поступил ни один проект нормативного правового акта, несмотря на фактическое принятие за указанный период 10 нормативных правовых актов.

Вызванный для дачи объяснений Глава поселения, ссылаясь на мнение знакомого юриста, пояснил следующее: «В соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор имеет право проводить проверки в порядке общего надзора, в том числе проверку законности принимаемых правовых актов, лишь в связи с поступившей в прокуратуру информацией о фактах нарушения закона. Поскольку прокурор не сообщил такой информации, администрация поселения не обязана предоставлять прокурору ни принимаемые правовые акты, ни их проекты».

*Оцените действия прокурора и администрации сельского поселения, в том числе его Главы.*

*Имеются ли основания для прокурорского реагирования на действия администрации?*

*Составьте проект адекватного для данной ситуации акта прокурорского надзора.*

## **Задача 2.**

И.о. прокурора Заводского района г. Кемерово при осуществлении надзорных полномочий изучил законность постановления по делу об административном правонарушении № 003778 от 23.02.2018 г. начальника полиции ОВД Заводского района г. Кемерово, согласно которому гражданину М. назначено административное наказание по ч.1 ст. 20.1. КоАП РФ (мелкое хулиганство), а также материалы соответствующего административного производства. В содержании данного постановления и. о. прокурора обратил внимание на следующее:

В постановлении указана только дата совершения правонарушения, но не указано точное время, хотя данные сведения имеются в протоколе об административном правонарушении.

В постановлении не указано точное место совершения правонарушения, а указан лишь адрес: ул. Предзаводская, д. 1, в то время как в протоколе об административном правонарушении указано, что правонарушение совершено в общественном месте – в магазине «Азот», расположенном по ул. Предзаводская, д. 1, т.е. из постановления не следует, что правонарушение совершено в общественном месте.

Кроме того, в описательной части постановления содержится лишь указание на нарушение М. общественного порядка, но не выяснен вопрос о наличии обстоятельств, смягчающих либо отягчающих ответственность привлекаемого лица, что повлекло также неправильное определение меры административного наказания. Так, из объяснений свидетеля Д. следовало, что М. находился в состоянии алкогольного опьянения, однако М. назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ.

*Оцените законность и обоснованность указанного постановления по делу об административном правонарушении.*

*Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.*

## **Задача 4.**

Старший помощник прокурора Томского района Томской области при рассмотрении Устава муниципального образования «М-ское сельское поселение», принятого Решением Совета М-ского сельского поселения 23.11.2017 года № 10, установил несоответствие следующих положений данного Устава федеральному законодательству.

Пункт 1.16 ч.1 ст. 6 Устава относит к вопросам местного значения М-ского сельского поселения оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения.

Пунктом 1.5 ч.1 ст. 6 Устава к вопросам местного значения отнесено содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

Пунктом 2.3 ч.2 ст. 23 к полномочиям Совета М-ского сельского поселения отнесено определение порядка и условий приватизации объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством.

В ч.1 ст. 27, ст. 32 Устава предусмотрены не все установленные федеральным законом случаи досрочного прекращения полномочий Совета М-ского сельского поселения и Главы М-ского сельского поселения.

*Найдите конкретные статьи федеральных законов и назовите закрепленные в них нормы, которым не соответствуют приведенные положения Устава М-ского сельского поселения.*

*Как должен поступить старший помощник прокурора района?*

*Составьте проект соответствующего акта прокурорского надзора.*

## **ТЕМА 10. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

1. Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, его свойства и особенности, структура.

2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора органами, осуществляющими дознание.

4. Полномочия прокурора по осуществлению надзора органами, осуществляющими предварительное следствие.

5. Правовые средства надзора, их виды. Прокурорские проверки, их виды. Средства прокурорского реагирования на неправомерные и правомерные действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

6. Соотношение прокурорского надзора и судебного контроля за законностью процессуальных решений органов дознания и предварительного следствия.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон от 12.08.1995 №144-ФЗ (с последующими изменениями) «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации»
- Федеральный закон «О связи»
- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ
- Федеральный закон от 03.04.1995 №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»
- Федеральный закон от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Приказ Генпрокуратуры России от 17.05.2018 №295 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму"
- Приказ Генпрокуратуры России от 27.11.2007 №189 (ред. от 08.05.2018) "Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве"
- Приказ Генпрокуратуры России от 21.03.2018 №156 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности"
- Приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 №454 (ред. от 09.03.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции"
- Приказ Генпрокуратуры России от 08.02.2017 №87 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию экстремистской деятельности и терроризма"
- Приказ Генпрокуратуры России от 05.09.2011 №277 (ред. от 05.12.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия"
- Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 №7 "Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности"
- Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 (ред. от 20.01.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности"

### **Методические указания**

По **первому** вопросу необходимо знать правовую основу полномочий прокуроров по данной отрасли прокурорского надзора, кроме ст. 29-30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ею является ст. 8, 19 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», ст. 37 УПК РФ. В этих нормативных актах закреплено, что



надзор за исполнением законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. Предмет надзора на этом направлении деятельности определен ст. 29 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Кроме того, прокурор обязан следить за выполнением требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, недопущении применения незаконных методов расследования. Прокурор должен принимать меры к предупреждению нарушений уголовно-процессуального закона, а при обнаружении нарушений – меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, возмещению морального и имущественного вреда.

Отвечая на второй вопрос, следует пояснить права уполномоченного прокурора, вытекающие из ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ» и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», а также из УПК РФ.

Рассматривая **второй** вопрос, необходимо указать, что вопросы организации работы за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, полномочия прокурора определены в Приказе Генерального прокурора РФ от 25.04.2000 г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»» и дать им подробную характеристику, а также в Федеральном законе «О прокуратуре РФ и Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности».

По **третьему и четвертому** вопросам необходимо отметить, что, надзирая за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, прокурор обладает полномочиями в соответствии со ст. 30 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и уголовно-процессуальным законодательством. Прокурор обязан следить за выполнением требования закона при расследовании уголовных дел, в том числе о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, недопущении применения незаконных методов расследования, фактов незаконного проведения следственных действий, применении мер процессуального принуждения и пресечения. Прокурор должен принимать меры к предупреждению нарушений уголовно-процессуального закона, а при обнаружении нарушений – меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, возмещению морального и имущественного вреда. Предметом надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия является установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, проведения расследования, а также законность принимаемых решений.

При ответе на пятый вопрос необходимо дать характеристику правовым средствам прокурорского надзора и их виды. Провести анализ видов прокурорских проверок при осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью, дознании и предварительном следствии, в том числе на стадии доследственных проверок. Необходимо привести средства прокурорского надзора применяемые при осуществлении надзора на неправомерные и правомерные действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное

следствие, предусмотренные в Федеральном законе «О прокуратуре РФ и Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» и Уголовно-процессуальном кодексе РФ.

Рассматривая шестой вопрос необходимо различать средства и способы прокурорского надзора и судебного контроля за законностью процессуальных решений органов дознания и предварительного следствия. Изучить порядок обжалования действий (бездействия) органов дознания, следствия прокурору или в суд, порядок рассмотрения данных жалоб прокурором или судом.

### **Задача 1.**

Гр. М., управляя автомашиной, совершил наезд на гражданина С., который скончался на месте происшествия. Уголовное дело было возбуждено инспектором ГИБДД, который, без согласия прокурора возбудил уголовное дело, провел неотложные следственные действия и передал дело следователю следственного отдела РУВД. Признав жену погибшего потерпевшей, установив фактические обстоятельства дела, следователь привлек М. к уголовной ответственности, избрал в отношении его меру пресечения залог и, составив обвинительное заключение, передал его на утверждение прокурору.

*Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия. Соотнесите его с предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.*

### **Задача 2.**

Гр. Л., проживавший в гостинице, обратился в полицию с заявлением о краже у него золотых часов и одежды в номере гостиницы. Начальник полиции дал указание дознавателю К. провести проверку. Тот, переговорив с Л., вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указал, что факт кражи ничем, кроме заявления Л., не подтверждается, вещи (если они были) исчезли по вине самого хозяина, который не принял должных мер к их сохранности. Л. обратился с жалобой к прокурору.

*Какое решение должен принять прокурор?*

*Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания?*

### **Задача 3.**

В процессе проверки исполнения ОУР УВД по Ленинскому району г. Энска требований Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности» в части раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, прокурор района установил, что оперуполномоченными ОУР нарушаются сроки заведения дел оперативного учета, допускается волокита, планирование оперативно-розыскной деятельности носит формальный характер.

Нарушения закона стали возможными из-за отсутствия должного ведомственного контроля со стороны заместителя начальника РУВД по оперативной работе.

*Какими нормативными актами регламентируются полномочия и порядок деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?*

*Назовите цели и задачи прокуроров, охарактеризуйте специфику реализации полномочий прокуроров в соответствующей сфере надзорной деятельности.*

*Какие конкретно средства прокурорского надзора необходимо использовать в приведенной выше ситуации?*

#### **Задача 4.**

Прокурор Кировского района г.Энска установил, что оперуполномоченный ОБЭП УВД Кировского района Похвалюк С.С. нарушил требования ст.ст. 6, 7, 8 Федерального закона «Об оперативно- розыскной деятельности» при производстве оперативного эксперимента. Прокурор района вызвал Похвалюка С.С. и начальника ОУР РУВД для дачи объяснений. Однако они к прокурору не явились, заявив, что никаких объяснений давать не будут.

*Какие действия должен предпринять прокурор района?*

#### **Задача 5.**

К прокурору района обратился гр. П. с жалобой на то, что участковым инспектором не принимаются меры по его письменному заявлению о краже садового инвентаря, хотя уже прошло более двух месяцев со дня подачи им заявления.

*В соответствии с какими законами и ведомственными нормативными актами организуется деятельность прокуроров по осуществлению надзора за законностью регистрации и разрешения сообщений и заявлений о совершенных преступлениях.*

*Каковы полномочия прокуроров по выявлению фактов сокрытия преступлений, какие средства прокурорского реагирования на выявленные правонарушения вправе реализовать прокуроры.*

*Как регулярно и в каком порядке на данном участке надзорной деятельности проводятся прокурорские проверки.*

*Как должен поступить прокурор данной конкретной ситуации?*

#### **Задача 6.**

Изучая материалы уголовного дела, прокурор пришел к выводу, что действия обвиняемого квалифицированы неверно, следует изменить меру пресечения подписку о невыезде на залог и произвести ряд дополнительных следственных действий — очную ставку, следственный эксперимент, обыск, допросы, в связи с чем, дал следователю письменное указание о выполнении этих действий.

*Правильно ли поступил прокурор?*

*Каков порядок дачи прокурором письменных указаний, содержание возможных требований прокурора.*

*Обязательны ли указания прокурора для исполнения, приостанавливается ли исполнение указаний в случае их обжалования.*

*Изменится ли ответ, если уголовное дело окончено дознавателем?*

## **ТЕМА 11. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Полномочия прокурора и акты прокурорского надзора. Организация работы по исполнению законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами-исполнителями. Правовые основы надзора. Направления надзорной деятельности. Полномочия и акты прокурорского надзора. Формы и методы надзорной деятельности.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- Закон РФ от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // ВСНД и ВС РФ. 1993. №33. Ст. 1316
- Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
- Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- Федеральный закон от 21.07.1997 №118-ФЗ «О судебных приставах»
- Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: утв. Указом Президента РФ от 13.10.2004 №1314 // СЗ РФ. 2004. №42. №4109 (с последующими изменениями)
- Положение о Федеральной службе судебных приставов: утв. Указом Президента РФ от 13.10.2004 №1316
- Приказ Генерального прокурора РФ от 08.08.2011 №237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах: временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2007 №19 «Об организации надзора за исполнением законодательства администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- Приказ Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур»
- Указание Генерального прокурора РФ от 12.05.2009 №155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»
- Указание Генпрокуратуры России от 05.03.2018 №116/35 "О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора"
- Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: утв. приказом Минюста России от 14.10.2005 №189 // БНА. 2005. №46 (с последующими изменениями)
- Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений: утв. приказом Минюста России от 03.11.2005 №205 // БНА. 2005. №47 (с последующими изменениями)

### **Методические указания**

Отвечая на **первый** вопрос, следует указать, что правовой основой деятельности прокуроров в этой отрасли надзора является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 32-34), Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ и иные нормативные акты. Необходимо указать, что предметом надзора в данном случае являются законность нахождения лиц содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам

принудительного характера, порядке и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

В ответе на **второй** вопрос необходимо раскрыть каждое направление прокурорского надзора в рамках данной отрасли и охарактеризовать особенности организации полномочий прокурора по выявлению и устранению нарушений закона; особенности применения актов прокурорского реагирования. Указать, что полномочия прокурора в данной отрасли надзора в отличие от иных направлений деятельности характеризуются императивно-распорядительными элементами. Так, прокурор имеет право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона, на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор также обязан освободить каждого незаконно содержащегося в поднадзорных учреждениях.

Отвечая на **третий** вопрос, следует указать, что правовой основой деятельности прокуроров в этой отрасли надзора является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон об исполнительном производстве». Необходимо дать понятие надзора, определить предмет и задачи прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов исполнителей в том числе в за исполнением законов при ведении исполнительных производств, реализации имущества, на которое обращено взыскание, выявление фактов злоупотреблений в действиях судебных приставов, превышения полномочий, фактов нарушения законов при проведении дознания.

## **ТЕМА 12. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

1. Сущность, общие задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами. Прокурор как государственный обвинитель по УПК РФ.

2. Деятельность прокурора в стадиях подготовки к судебному заседанию и предварительного слушания. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде.

3. Поддержание прокурором государственного обвинения в ходе судебного разбирательства. Деятельность прокурора в ходе судебного следствия. Участие прокурора в судебных прениях.

4. Деятельность прокурора в суде второй инстанции, кассации, надзоре.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2005 № 23 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей» // БВС РФ. 2006. №1
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.12.2006 №60 «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел» // БВС РФ. 2007. №2
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 №2 «О применении судами норм Главы 47.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих производство в суде кассационной инстанции»
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.11.2012 №26 «О применении норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции»
- Приказ Генпрокуратуры России от 25.12.2012 №465 "Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства"
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 марта 2010 г. №107 "Об организации работы по реализации полномочий прокурора при заключении с подозреваемыми (обвиняемыми) досудебных соглашений о сотрудничестве по уголовным делам"
- Приказ Генпрокуратуры России от 14.11.2017 №774 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства"

### **Методические указания**

При ответе на **первый** вопрос следует знать, что в основе уголовного судопроизводства лежит конституционный принцип состязательности и равноправия сторон (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ). Принцип состязательности заключается в том, что один участник уголовного судопроизводства должен выполнять только одну уголовно-процессуальную функцию. В соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства прокурор относится к стороне обвинения, содержанием которой является осуществление функции уголовного преследования.

Уголовное преследование на различных этапах уголовного судопроизводства имеет свои формы выражения. Так, на досудебных стадиях уголовного процесса уголовное преследование осуществляется в форме предварительного расследования, а в судебных стадиях — в форме поддержания государственного обвинения. УПК,

закрепив ведущую роль прокурора в уголовном преследовании, ввел новые процедуры уголовного судопроизводства, которые требуют существенного повышения качества поддержания государственного обвинения и укрепления корпуса государственных обвинителей. В приказе Генерального прокурора № 185 от 20.11.2007 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» эти новации уголовно-процессуального закона требуют от всех сотрудников органов прокуратуры, участвующих в судебном разбирательстве, высочайшей организации работы, профессионализма, личной ответственности. Также данным нормативным актом перед прокурором участвующем в рассмотрении уголовного дела и руководителем прокуратуры поставлены определенные задачи.

По **второму** вопросу необходимо помнить, что стадия подготовки к судебному заседанию является важным этапом уголовного судопроизводства, где разрешается вопрос о возможности рассмотрения уголовного дела судом первой инстанции, выясняются обстоятельства, препятствующие дальнейшему движению производства по уголовному делу. На этой стадии ставятся задачи проверки законности и обоснованности следственных и иных процессуальных действий проведенных на досудебном этапе уголовного судопроизводства, а также определяется дальнейшая процедура подготовки уголовного дела к судебному заседанию и условия принятия судом соответствующего решения. Кроме того, на этой стадии должны быть разрешены и вопросы организационно-правового характера, позволяющие провести последующее судебное разбирательство без волокиты и с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства.

Перечень вопросов, которые должен выяснить судья по поступившему к нему уголовному делу, закреплен в ст. 228 УПК.

В зависимости от условий, перечень которых определен в ст. 229 УПК, стадия подготовки к судебному заседанию может быть проведена в двух формах: в общем порядке и порядке предварительного слушания.

По **третьему** и **четвертому** вопросам следует знать, что деятельность прокурора по поддержанию государственного обвинения в ходе судебного разбирательства, порядок изучения прокурором уголовного дела, проведения допросов свидетелей, потерпевших, обвиняемых, порядок предоставления доказательств, выступления в прениях и репликах, регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом РФ и приказом Генерального прокурора № 185 от 20.11.2007 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства». Также при ответе на данный вопрос следует ознакомиться с рядом постановлений Пленума Верховного суда РФ. Указанными нормативными документами регламентируется деятельность прокурора в суде второй инстанции (апелляции), кассации и надзоре.

### **Задача 1.**

Приговором Томского районного суда Томской области от 12.05.2018 г. гражданин Ф-в, 25.12.1985 г.р., уроженец г.Томска, имеющий среднее образование, холостой, не работающий, ранее судимый 15.01.2016 г. Томским районным судом по



п. «а» ч. 2 ст. 161 УК РФ к 3 годам л/с с применением ст. 73 УК РФ условно с испытательным сроком 2 года, находящийся под стражей, осужден по ч.1 ст.115 УК РФ с наказанием в виде 8 месяцев исправительных работ с удержанием в доход государства 10% заработка и по ч.1 ст. 161 УК РФ к 2 годам л/с. В соответствии с ч.2 ст.69 УК РФ назначено наказание в виде 2 лет 3 месяцев л/с, на основании ч.5 ст. 74 УК РФ условное осуждение по приговору от 15.01.2016 г. отменено, окончательно с применением положений ст. 70 УК РФ назначено наказание в виде 3 лет 6 месяцев л/с с отбыванием наказания в ИК общего режима.

Ф-в признан виновным в том, что 09.03.2016 г. около 4 часов в п. Закат возле Дома культуры, умышленно, из личных неприязненных отношений к потерпевшему Э-ву, нанес последнему неоднократные удары в область головы и тела последнего, в результате чего причинил телесные повреждения, относящиеся категории легкого вреда здоровью, а также умышленно, из корыстных побуждений открыто завладел имуществом потерпевшего Э-ва - сотовым телефоном стоимостью 8000 рублей.

Государственный обвинитель по данному уголовному делу, изучив копию данного приговора, пришел к выводу о его несправедливости ввиду чрезмерной мягкости. Данный вывод, по мнению государственного обвинителя, вытекает из следующих обстоятельств, не принятых во внимание судом.

Ф-в совершил вмененные ему по данному делу преступления с особой дерзостью, которая выразилась в том, что подсудимый действовал открыто, в присутствии посторонних лиц, не опасался за последствия совершенного им.

В ходе следствия и разбирательства по делу в суде подсудимый не оказывал содействие в установлении фактических обстоятельств дела, вину не признавал, раскаяние в содеянном не проявлял. Помимо того, данные преступления Ф-в совершил в период испытательного срока по приговору от 15.01.2016 г., которым он осужден за совершение однородного преступления, предусмотренного ч.2 ст. 161 УК РФ, что отражает его негативную социальную установку, неуважение к имущественным правам других лиц. Более того, пытаясь избежать ответственности за совершенные преступления, Ф-в скрылся от органов предварительного расследования, в результате чего следствие по делу было приостановлено на длительный срок.

Поданное на указанный приговор суда кассационное представление государственного обвинителя было поддержано в заседании суда кассационной инстанции прокурором отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами прокуратуры Томской области. Однако суд кассационной инстанции отказал в его удовлетворении, оставив приговор без изменения. Через месяц после вынесения кассационного определения его копия была получена соответствующим прокурором-кассатором.

*При каких условиях возможно внесение надзорного представления прокурора по мотивам необходимости ухудшения положения осужденного на вступивший в законную силу приговор? Возможно ли внесение надзорного представления в рассматриваемом случае?*

*Если в данном случае имеются право, основания и условия для внесения такого надзорного представления, то составьте его проект представления.*

## **Задача 2.**

Приговором Кировского районного суда г. Томска от 14.03.2018 г. Х-в признан виновным в том, что около 01 часа ночи 21.12.2016 г., находясь в комнате 627 общежития по ул. Вершинина, 31 в г. Томске, действуя открыто, из корыстных побуждений, похитил принадлежащий Е-ну сотовый телефон «Сони» стоимостью 9797 рублей. С похищенным имуществом с места преступления скрылся и распорядился им по своему усмотрению. Действия Х-ва в приговоре квалифицированы по ч.1 ст. 161 УК РФ. Между тем, в обвинении, сформулированном в обвинительном заключении по данному уголовному делу и поддержанном государственным обвинителем в суде, в том числе в речи на судебных прениях, действия Х-ва квалифицировались по п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ. Государственный обвинитель усматривал в действиях Х-ва квалифицирующий признак «незаконное проникновение в жилище», дающий основания для квалификации этих действий по п. «в» ч. 2 ст. 161 УК РФ, имея в виду следующие обстоятельства.

В ходе судебного заседания потерпевший Е-н пояснил, что 21.12.2016 г. около 1 часа ночи к ним в комнату постучали Х-в с товарищем. Когда Е-н открыл дверь, Х-в сказал, что ищет знакомую девушку. Когда потерпевший ответил, что знакомая Х-ва в этой комнате не проживает, Х-в оттолкнул его и вместе с приятелем прошел в комнату. Когда Х-в убедился в том, что в данной комнате никто из его знакомых не присутствует, он ушел.

Через некоторое время Х-в вернулся. В комнату со слов потерпевшего Х-ва никто не приглашал. При заходе в комнату второй раз Х-ва уже не интересовал вопрос о месте нахождения или жительства своих знакомых. Это подтверждается показаниями допрошенного в суде свидетеля К-на (приятеля Х-ва), который пояснил, что когда Х-в вернулся второй раз и прошел в комнату, он уже не интересовался своими знакомыми, а зашел целенаправленно в комнату с иной целью. Когда потерпевший по просьбе приятеля Х-ва вышел из комнаты, Х-в целенаправленно начал осматривать и ощупывать кровать потерпевшего, обнаружив под подушкой телефон, взял его, положил в карман и ушел. На слова К-на «Ты что делаешь? Положи на место» Х-в оттолкнул его и удалился из комнаты.

Получив копию приговора в установленный законом срок и немедленно изучив его, государственный обвинитель пришел к выводу о наличии оснований для внесения на него акта прокурорского реагирования.

*Прав ли государственный обвинитель?*

*Если да, то составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования прокурора на данный приговор суда.*

## **ТЕМА 13 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

1. Понятие, значение и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

2. Акты прокурора и порядок их реализации при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Направления осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних. Планирование работы по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

### **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 №120-ФЗ
- Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 №188 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи"
- Приказ Генпрокуратуры России от 14.11.2017 №774 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на досудебных стадиях уголовного судопроизводства"
- Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 №45 (ред. от 07.03.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"
- Приказ Генпрокуратуры России от 05.09.2011 №277 (ред. от 05.12.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия"

### **Методические указания**

При ответе на вопросы практического занятия следует знать, что правам несовершеннолетних посвящены ст. 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека (1948г.), ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), а 20 ноября 1989 г. Генеральной ассамблеей ООН была принята Конвенция о правах ребенка. Органы прокуратуры надзирают за тем, чтобы соблюдались права и свободы лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, международными договорами Российской Федерации, К федеральным законам, регулирующим отношения непосредственно в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

относятся: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) – ст. 14.1, 14.2, 15, 16, Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – ст. 2, 4 – 8, 9, 10, 21, 22, 23.

Деятельность прокурором в по данному направлению деятельности регламентируется указанными выше законами, Федеральным законом «О прокуратуре РФ», приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», № 155 от 02.10.2007 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»; № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; № 7 от 16.01.2012 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности».

Вопросы прокурорского надзора за исполнением органами внутренних дел законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подробно освещены в Методическом пособии «Прокурорский надзор за исполнением органами внутренних дел законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», подготовленном Академией Генеральной прокуратуры РФ в 2013 г. (<https://genproc.gov.ru/documents/nauka/execution/document-218411/>).

## **ТЕМА 14 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ И АРБИТРАЖНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

1. Сущность, задачи, функции и формы участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел. Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве.
2. Деятельность прокурора при участии в заседании суда первой инстанции по гражданским делам.
3. Деятельность прокурора в стадии апелляционного, кассационного производств по гражданским делам.
4. Проверки прокурорами законности и обоснованности не вступивших в законную силу судебных решений по гражданским делам.
5. Проверки прокурорами решений судов по гражданским делам в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.
6. Сущность, задачи и функции участия прокурора в арбитражном судопроизводстве. Процессуальное положение прокурора в арбитражном процессе, его основные полномочия.

## **Нормативно-правовые акты к практическому занятию**

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
- Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- Семейный кодекс Российской Федерации
- Приказ Генпрокуратуры России от 10.07.2017 №475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве"
- Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2009 №400 (ред. от 13.03.2018) "Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов"
  - "Положение об управлении по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе" (утв. Генпрокуратурой России 16.02.2007)
  - Приказ Генпрокуратуры России от 10.12.2012 №444 "Об утверждении и введении в действие статистического отчета "Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве" по форме ГАС и Инструкции по его составлению"
  - Приказ Генпрокуратуры России от 12.10.2007 №167 "Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе"
  - Приказ Генпрокуратуры России от 15.07.2011 №211 (ред. от 18.07.2018) "Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере"
  - Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 №195 (ред. от 21.06.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
  - Приказ Генпрокуратуры России от 31.03.2008 N 53 (ред. от 05.12.2017) "Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности"
  - Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 №473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе"

## **Методические указания**

При подготовке к ответам по вопросам практического занятия следует знать, что пункт 3 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» установил, что прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации (ГПК РФ, АПК РФ) участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. Прокурор вправе обратиться в суд с исками (заявлениями) в защиту прав и охраняемых законом интересов как физических, так и юридических лиц, или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан, общества и государства. При этом перечень физических

лиц, в отношении которых прокурор имеет полномочия по судебной защите их прав, ограничен действующим гражданско-процессуальным законодательством.

Предъявление прокурором исков (заявлений) в суды является одним из средств его реагирования на установленные нарушения закона, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Прокурор, участвуя в рассмотрении судами гражданских дел, выполняет правозащитную функцию

Сущность участия в гражданском судопроизводстве состоит в том, что прокурор в пределах установленных законом компетенции и порядке вправе обратиться в суд с заявлением (иском) или вступить в дело в любой стадии гражданского процесса, если этого требует защита прав и законных интересов граждан, общества или государства. Целью участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел является обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, а также неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований при разрешении судами споров о праве в порядке гражданского судопроизводства. Следует иметь в виду, что участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами представляет собой не осуществление им надзорной деятельности, а профессиональное взаимодействие прокуратуры и судебных органов в целях обеспечения объективного рассмотрения гражданского дела и вынесения законного и обоснованного судебного решения. Процессуальный статус прокурора определяется тем, что он вместе со сторонами, третьими лицами и государственными органами включается в круг лиц, участвующих в деле. Его юридическая заинтересованность в процессе имеет лишь процессуально-правовой характер.

Особенности процессуального положения прокурора в гражданском судопроизводстве, которые проявляются при рассмотрении гражданских дел по первой инстанции, состоят в том, что: прокурор выступает самостоятельно, независимо от других участников процесса, от своего имени как представитель государства, но в защиту чужих интересов — физических или юридических лиц; суд не вправе отказать прокурору в приеме искового заявления, за исключением случая, когда у лица, в интересах которого предъявляется иск, нет права на обращение в суд; решение суда распространяется не на прокурора, а на лицо (орган), в интересах которого предъявлен иск.

Порядок участия прокурора в гражданском судопроизводстве, задачи и цели данной деятельности прокуроров изложены в приказах Генерального прокурора РФ - Приказ Генпрокурора РФ от 10.07.2017 №475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве"

Отвечая на шестой вопрос, следует уяснить, что прокурор, согласно ст. 40 АПК РФ признается лицом, участвующим в деле, и на него распространяются все права и обязанности участвующих в деле лиц. Эта деятельность прокурора является продолжением возложенной на него функции надзора за исполнением законов. В случаях, указанных в законе, прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с

заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности; иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия соответственно Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований; иском о признании недействительными последствий ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия соответственно РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

В информационном письме Генеральной прокуратуры РФ от 22.08.2002 № 38-15-02 «О некоторых вопросах участия прокуроров в арбитражном процессе, связанных с принятием и введением в действие арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации» указано, что свои полномочия по участию в арбитражном процессе прокуроры реализуют путем предъявления в арбитражные суды исков (заявлений), указанных в ч. 1 ст. 52 АПК. Перечень исков и заявлений расширительному толкованию не подлежит.

## **ЗАДАНИЯ ПО КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ**

Студентам заочной формы обучения необходимо выполнить в письменном виде контрольную работу, которая заключается в решении ситуационных задач по курсу «Прокурорский надзор». Контрольная работа является одной из форм контроля за усвоением студентами знаний по дисциплине.

Цель работы: развитие у студента навыков самостоятельной творческой работы; овладение методами анализа нормативных и литературных источников, материалов судебной и следственной практики по предложенной теме; освоение методов современных научных исследований; углублённое изучение конкретной проблемы.

Контрольная работа способствует формированию у студента навыков к самостоятельному научному творчеству, повышению теоретической подготовки, лучшему усвоению учебного материала.

При написании контрольной работы студент должен показать умение работать с литературой, анализировать законодательные и иные правовые источники, относящиеся к деятельности по применению уголовно-процессуального закона, делать обоснованные выводы и предложения.

**Пользуясь учебниками, учебными пособиями, изданными до 2018 года, следует проявлять особое внимание в связи с изменениями законодательства.**

В учебниках и учебных пособиях учтены изменения законодательства лишь на определенный момент, знать же их необходимо. Поэтому рекомендуется следить за изменениями законодательства и иных правовых актов о правоохранительных органах, которые публикуются в официальных изданиях: «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации». Для поиска необходимой литературы и нормативных актов можно использовать ресурсы Интернет, справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др.

Варианты для выполнения контрольной работы распределяются между студентами следующим образом:

студенты, 1-й группы (А–К) решают первый вариант;

студенты 2-й группы (Л–С) решают второй вариант;

студенты 3-й группы (Т–Я) решают третий вариант.

Каждый вариант включает три задания, состоящие из двух задач. Студенту следует решить на выбор одну из двух задач каждого задания.

При написании контрольной работы студент должен привести сначала условие задачи, а затем своё решение со ссылками на соответствующую норму права в нормативном источнике. В конце работы необходимо привести список использованных нормативных актов и литературы.

При написании контрольной работы используются научная и учебная литература, нормативные акты, материалы судебной и следственной практики, другие источники и материалы, необходимые в силу специфики рассматриваемой темы. Написанию работы предшествует изучение рекомендованных источников.



Целесообразно делать выписки из источников, нормативных актов, книг, статей с указанием исходных данных (название, автор, год издания, страница).

Написание контрольной работы – это систематизированное и отвечающее её плану изложение студентом основных сведений по теме, отражающее его понимание научных и практических проблем. При использовании материалов ссылки на источники обязательны. Переписывание чужого текста из учебников, журналов, сборников, литературных и нормативных источников без ссылки на них не разрешается, т.к. это будет плагиатом и не будет зачтено в качестве самостоятельной работы студента..

Объём контрольной работы - 14-16 страниц. При наборе работы на компьютере используется текстовый редактор Word с интервалом 1,5, шрифт 14, выравнивание по ширине. Листы бумаги формата А-4. Контрольная работа имеет титульный лист.

В работе применяется сплошная нумерация листов. Номер страницы указывается вверху, посередине листа. Слева оставляют поля шириной 30 мм, правое поле – 15 мм, верхнее и нижнее поле - 20 мм.

Решение задач, список использованной литературы начинаются с отдельного листа, снабжаются соответствующими заголовками. На последнем листе, после списка литературы, ставится дата выполнения работы и подпись студента.

В работе могут быть использованы только общепринятые сокращения: т.е. – вместо «то есть», и т.д. – вместо «и так далее», и т.п. – вместо «и тому подобное», и др. – вместо «и другие» (сокращение «и др.» допустимо только в конце предложения), и общепринятые аббревиатуры: РСФСР, РФ, УК, УПК. Иные сокращения и аббревиатуры запрещены.

Критерии положительной оценки контрольной работы:

- степень разработки темы и правильность решения задач;
- полнота охвата научной литературы, использованных нормативных актов, судебной и следственной практики;
- творческий подход к написанию контрольной работы;
- правильность и научная обоснованность выводов;
- стиль изложения, аккуратность оформления.

Успешное выполнение контрольной работы является допуском к итоговой аттестации по предмету.

Студенты, не сдавшие в срок контрольные работы, а также студенты, чьи работы не зачтены, не допускаются к очередным зачётам и экзаменам.

### **Методические рекомендации по решению задач**

Контрольная работа по курсу «Прокурорский надзор» заключается в решении задач определённого варианта, каждая из которых представляет собой частный случай, взятый из прокурорской практики. При решении задач следует исходить из того, что описанные в задаче фактические обстоятельства являются установленными. Если студент считает необходимым допустить какие-либо отклонения, то они

должны быть специально оговорены и мотивированы. Это допускается только после решения предложенной задачи.

Решение задач следует основывать на теоретическом материале (разделе лекционного курса, учебной и дополнительной литературы), нормах действующих законодательных актов, разъяснениях Верховных судов СССР, РСФСР, РФ.

Решение должно быть развёрнутым и содержать ответы на все возникающие вопросы. Следует давать точные юридические формулировки, свои мысли излагать грамотно и разборчиво.

При написании контрольной работы студент должен привести сначала условие задачи, а затем своё решение со ссылками на соответствующую норму права в нормативном источнике. В конце работы необходимо привести список использованных нормативных актов и литературы.

Для поиска необходимой литературы и нормативных актов можно использовать ресурсы Интернет, справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др.

Каждый вариант включает три задания, состоящие из двух задач. Студенту следует решить на выбор одну из двух задач каждого задания.

## **ВАРИАНТ 1**

### **Задание 1.**

**Задача № 1.** Заместитель прокурора Калининского района г. Челябинска, проверяя в районной инспекции по налогам и сборам исполнение налогового законодательства, установил правовую неопределенность относительно полномочий райотдела инспекции в части проведения налоговых проверок.

*Как должен поступить прокурор района в сложившейся ситуации?*

*Вправе ли прокурор района обратиться в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации?*

*Наделены ли органы прокуратуры правом законодательной инициативы?*

**Задача № 2.** В связи с невыполнением производственного плана дирекция ЗАО «Вентиляторный завод» решила интенсивнее использовать труд несовершеннолетних. С этой целью было проведено совещание молодых рабочих, на котором администрация предложила подросткам работать в ночную смену. Предложение было принято, после чего директор завода издал следующий приказ: «В связи с производственной необходимостью и в целях наиболее полного использования оборудования для работающих на заводе подростков от 16 до 18 лет установить восьмичасовой рабочий день. Переработанные ими часы компенсировать предоставлением дополнительных выходных дней».

*Как должен отреагировать прокурор?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

### **Задание 2.**

**Задача № 1.** В связи с проводимой проверкой районной прокуратурой был направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы о представлении копий учредительных документов ООО «Витязь». УФНС России предложила прокуратуре оплатить расходы, связанные с ксерокопированием и доставкой данных документов в прокуратуру.

*Оцените законность требований УФНС.*

*Какие меры прокурорского реагирования могут быть применены в данном случае?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

**Задача № 2.** В процессе проверки исполнения ОУР Ленинского РУВД г. Энска требований Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" в части раскрытия преступлений, совершенных в условиях неочевидности, прокурор Ленинского района г. Энска установил, что оперуполномоченными ОУР РУВД нарушаются сроки заведения дел оперативного учета, допускается волокита, планирование оперативно-розыскной деятельности носит формальный характер.

Данные нарушения закона стали возможными из-за отсутствия должного ведомственного контроля со стороны заместителя начальника РУВД по оперативной работе.

*Какими нормативными актами регламентируются полномочия и порядок деятельности прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?*

*Назовите цели и задачи прокуроров, охарактеризуйте специфику реализации полномочий прокуроров в соответствующей сфере надзорной деятельности.*

*Какие конкретно средства прокурорского надзора необходимо использовать в приведенной выше ситуации?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

### **Задание 3.**

**Задача № 1.** Директор ОАО "Ивановская ткацкая фабрика" при увольнении с работы выдал ученице мотальщицы Селихановой М.М. вместо трудовой книжки справку о работе. Селиханова М.М. обратилась с жалобой в прокуратуру района. Прокурор принес протест директору акционерного общества, заявив, что в соответствии с нормами Трудового Кодекса основным документом о трудовой деятельности рабочего или служащего является трудовая книжка, которая заводится предприятием при работе свыше пяти дней. Протест был удовлетворен, Селихановой была выдана трудовая книжка.

*Назовите основные функции прокуратуры.*

*Определите предмет прокурорского надзора.*

*Необходимо ли в данной конкретной ситуации вмешательство прокурора?*

**Задача № 2.** В прокуратуру района поступило обращение от группы рабочих ОАО «ВЫМПЕЛ» о нецелевом использовании денежных средств федерального бюджета, перечисленных ОАО «ВЫМПЕЛ» в оплату государственного заказа, в связи с чем простаивает одна из основных производственных линий, а рабочим своевременно не выплачивается заработная плата

*Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то каким образом она должна быть организована?*

*Определите круг государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для участия в проверке, и перечень вопросов, которые они должны выяснить.*

*Какие меры прокурорского реагирования могут быть использованы прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся? Дайте понятие прокурорской проверки.*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

## **ВАРИАНТ 2**

### **Задание 1.**

**Задача № 1.** В отделе по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов прокуратуры области сотрудниками Генеральной прокуратуры РФ проведена проверка организации работы. В справке, наряду с положительными моментами, отмечалось, что при осуществлении плановых мероприятий, а также иных действий по надзору за законностью отделом были выявлены факты, требующие принятия мер гражданско-правового характера. Однако реализация информации о гражданско-правовых нарушениях отделом не была обеспечена. Материалы и исковые заявления в арбитражный суд и суд общей юрисдикции не направлялись.

Кроме того, по выявленным в процессе «общенадзорных» проверок фактам, свидетельствующим о совершенных преступлениях, решения в порядке ст. 144 УПК РФ отделом не принимались. Также отмечено, что при наличии данных о существенных просчетах в «общенадзорной» работе некоторых районных прокуроров начальником отдела не были приняты соответствующие меры.

При рассмотрении итогов проверки на коллегии прокуратуры области начальнику отдела было предложено улучшить работу и устранить выявленные недостатки в организации работы отдела, о чем доложить на заседании коллегии через два месяца.

*Как организуется прокурорский надзор по различным отраслям и направлениям деятельности в областной прокуратуре, прокуратуре района.*

*Какова роль коллегий в осуществлении надзора и организации этой работы?*

*Какие задачи должны решать отраслевые подразделения прокуратуры субъекта Федерации (и соответствующих специализированных прокуратур) при осуществлении надзорной деятельности и руководства подчиненными прокуратурами?*

*Оцените характер выявленных недостатков в деятельности отдела.*

**Задача № 2.** В прокуратуру района поступило обращение о нарушении природоохранного законодательства в связи с размещением автостоянки в непосредственной близости от жилого дома. При этом заявитель указывал, что данная территория принадлежит государственному университету, а денежные средства, поступающие от сдачи ее в аренду, нигде не учитываются.

*Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то определите круг вопросов, подлежащих проверке.*

*Какие документы, объяснения необходимо получить?*

*Определите круг государственных органов и лиц, подлежащих привлечению для проведения проверки, и перечень вопросов, которые они должны выяснить.*

*Какие меры прокурорского реагирования могут быть приняты прокурором, если изложенные в заявлении факты подтвердятся?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

## **Задание 2.**

**Задача № 1.** Студент третьего курса института прокуратуры СЮА обучающийся на платной основе, обратился в отдел кадров прокуратуры с заявлением о приеме его на работу в органы прокуратуры на должность помощника прокурора. В анкете он указал, что ранее он был судим, но судимость снята в установленном законом порядке, а также представил медицинскую справку о том, что был освобожден от службы в армии в связи с хроническим заболеванием.

В приеме на службу в органы прокуратуры ему было отказано со ссылкой на Федеральный закон "О прокуратуре РФ".

*Каковы требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы и учреждения прокуратуры?*

*Правильно ли было отказано студенту в приеме на службу в прокуратуру?*

**Задача № 2.** Гр. Л., проживавший в гостинице, обратился в полицию с заявлением о краже у него золотых часов и одежды в номере гостиницы. Начальник ОУУ РОВД дал указание дознавателю К. провести проверку. Тот, переговорив с Л., вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в котором указал, что факт кражи ничем, кроме заявления Л., не подтверждается, вещи (если они были) исчезли по вине самого хозяина, который не принял должных мер к их сохранности. Л. обратился с жалобой к прокурору.

*Какое решение должен принять прокурор?*

*Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

### **Задание 3.**

**Задача № 1.** Прокурор района систематически, не дожидаясь получения сигналов о правонарушениях, проводит проверки законности приказов и распоряжений ряда органов управления и руководителей предприятий различных форм собственности. Нередко эти проверки бывают безрезультатными. От руководителей заводов “Металлист”, “Вторчермет”, “Гидролизный завод” он потребовал высылки в прокуратуру копий всех приказов и распоряжений для проверки соответствия их закону. Прокурор регулярно получает извещения о заседаниях муниципального Совета. В зависимости от сложности и актуальности рассматриваемых вопросов он лично присутствует на заседаниях. Законность же большинства других принимаемых решений проверяет по копиям, регулярно высылаемых в прокуратуру.

*Дайте оценку действиям прокурора.*

**Задача №2.** В связи с проводимой прокурором отдела прокуратуры области проверкой был направлен запрос в территориальный орган Управления Министерства РФ по налогам и сборам о представлении необходимых сведений. Руководитель налогового органа отказался представить запрашиваемые сведения, сославшись на то, что в соответствии со ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре РФ" право истребовать какие-либо сведения предоставлено только прокурору, а начальник отдела таковым, по мнению руководителя налогового органа, не является.

*Дайте правовую оценку требованиям прокурора и обоснованности отказа налоговой инспекции.*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

### **ВАРИАНТ 3**

#### **Задание 1.**

**Задача № 1.** Изучая материалы уголовного дела, прокурор пришел к выводу, что действия обвиняемого квалифицированы неверно, следует изменить меру пресечения подписку о невыезде на залог и произвести ряд дополнительных следственных действий – очную ставку, следственный эксперимент, обыск, допросы, в связи с чем дал следователю указание о выполнении этих действий.

*Правильно ли поступил прокурор?*

*Каков порядок дачи прокурором письменных указаний, содержание возможных требований прокурора.*

*Обязательны ли указания прокурора для исполнения, приостанавливается ли исполнение указаний в случае их обжалования.*

**Задача № 2.** Прокурор Кировского района г. Энска установил, что оперуполномоченный ОБЭП РУВД Похвалюк С.С. нарушил требования ст.ст.6, 7, 8 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" при производстве

оперативного эксперимента. Прокурор района вызвал Похвалюка и начальника ОУР РУВД для дачи объяснений. Однако они к прокурору не явились, заявив, что никаких объяснений давать не будут.

*Какие действия должен предпринять прокурор района?*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

## **Задание 2.**

**Задача № 1.** Прокурор района, подводя итоги работы за прошедший год, решил на основе анализа информации спланировать работу прокуратуры на предстоящий год. При этом он обратил внимание на то обстоятельство, что увеличилось количество дел, по которым нарушены сроки расследования, дел возвращенных прокурором на дополнительное расследование следователям ОВД.

Кроме того им было отмечен рост числа удовлетворенных жалоб граждан, в том числе и на действия администрации района.

Анализируя судебную практику, прокурор обратил внимание на то, что по ряду гражданских дел, рассмотренных с участием прокурора, судебные решения отменялись и изменялись по жалобам истцов, ответчиков либо их представителей. Вместе с тем решения суда соответствовали заключениям прокурора. Возросло количество нераскрытых преступлений, особенно по делам о кражах чужой собственности.

Учитывая изложенные обстоятельства, прокурор подготовил проект плана работы прокуратуры района и вынес его на рассмотрение оперативного совещания.

*На каком основании и с учетом каких требований должна планироваться работа прокуратуры?*

*Какие виды планов составляются в прокуратуре?*

*Цели и задачи планирования работы.*

*Выскажите соображения по плану работы, кто, какие мероприятия, в какие сроки должен выполнить?*

**Задача № 2.** Гр. М., управляя автомашиной, совершил наезд на гражданина С., который скончался на месте происшествия. Уголовное дело было возбуждено инспектором ГИБДД, который, без согласия прокурора возбудил уголовное дело, провел неотложные следственные действия и передал дело следователю следственного отдела РУВД.

Признав жену погибшего потерпевшей, установив фактические обстоятельства дела, следователь привлек М. к уголовной ответственности, избрал в отношении его меру пресечения залог и, составив обвинительное заключение, передал его на утверждение прокурору.

*Определите предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и следствия. Соотнесите его с предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

### Задание 3.

**Задача № 1.** В прокуратуру Приграничного района поступил материал о фактах нарушений ветеринарного законодательства, допущенных ветеринарными врачами на пограничных ветеринарных контрольных пунктах при ввозе на территорию Российской Федерации импортного мяса и мясопродуктов.

*Какими полномочиями наделен прокурор при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.*

*Какие конкретно меры должен предпринять прокурор района в данной ситуации.*

*Составьте соответствующий акт прокурорского реагирования.*

**Задача № 2.** Администрацией города Энска было принято постановление об увеличении тарифов на коммунальные услуги. Пенсионеры, малоимущие жители области требовали его отмены и обращались в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры. Приводились доводы о несоответствии доходов этих категорий граждан размеру "потребительской корзины". Увеличение расходов на оплату жизненно необходимых услуг, рассматривалось как ущемление прав граждан. Кроме того сообщалось, что стоимость коммунальных услуг была явно завышена и не соответствовала реальным затратам на их реализацию.

Прокуратурой города была проведена проверка. Доводы жителей города были признаны обоснованными. Прокурором по результатам проверки принесен протест на решение администрации города и поставлен вопрос о внесении изменений в решение и, в частности, исключении из числа граждан, обязанных оплачивать увеличенный тариф, малоимущих жителей области и пенсионеров.

*Вправе ли был прокурор города, в данной ситуации, приносить протест на решение городской администрации?*

*Какими нормативными актами регулируется прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления?*

*Назовите ведомственные нормативные акты Генеральной прокуратуры по этим вопросам.*

*Каковы срок и порядок рассмотрения протеста прокурора, принесенного в порядке надзора на правовые акты, нарушающие права человека и гражданина?*



## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Самостоятельная работа обучающихся является составной частью учебной работы и имеет целью закрепление и углубление полученных знаний и навыков, поиск и приобретение новых знаний. В процессе самостоятельной работы осуществляется систематизация, расширение и закрепление теоретических знаний, приобретение навыков исследовательской деятельности.

В процессе самостоятельной деятельности студент должен научиться выделять познавательные задачи, выбирать способы их решения, выполнять операции контроля за правильностью решения поставленной задачи, совершенствовать навыки реализации теоретических знаний. При организации самостоятельной работы студенту особенно важно правильно определить объем и структуру содержания учебного материала, выносимого на самостоятельную проработку.

Самостоятельная работа студента по дисциплине «Прокурорский надзор» включает следующие виды его активности:

1. Проработка лекционного и нормативного материала, учебной литературы;
2. Изучение тем теоретической части дисциплины, внесенных для самостоятельной проработки;
3. Подготовка к практическим занятиям;
4. Выполнение индивидуальных заданий;
5. Подготовка к тесту;
6. Подготовка к зачету.

**Проработка лекционного материала** – прочтение конспекта по лекционному занятию, учебной литературы. Студенту следует перед каждой последующей лекцией прочитать предыдущую лекцию, чтобы вспомнить пройденный материал. При правильной организации самостоятельной работы студент приобретает навыки самоорганизации, самоконтроля, саморефлексии, становится активным самостоятельным субъектом учебно-профессиональной деятельности и развивает профессиональные компетенции.

Методические рекомендации по составлению конспектов учебной и научной литературы:

1. Внимательно прочитайте текст. Уточните в справочной литературе непонятные слова. При записи не забудьте вынести справочные данные на поля конспекта;
2. Выделите главное, составьте план;
3. Кратко сформулируйте основные положения текста, отметьте аргументацию автора;
4. Законспектируйте материал, четко следуя пунктам плана. При конспектировании старайтесь выразить мысль своими словами. Записи следует вести четко, ясно.

5. Грамотно записывайте цитаты. Цитируя, учитывайте лаконичность, значимость мысли.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Число дополнительных элементов конспекта должно быть логически обоснованным, записи должны распределяться в определенной последовательности, отвечающей логической структуре произведения. Для уточнения и дополнения необходимо оставлять поля. Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

### **Изучение тем теоретической части дисциплины, внесенных для самостоятельной проработки**

#### *Темы самостоятельных работ*

- Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
- Координация деятельности по борьбе с преступностью

**Выполнение индивидуальных заданий (домашние задания)** представляет собой составление актов прокурорского реагирования по условиям задач, представленных в темах практических занятий.

**При выполнении задания предусматривающего составление акта прокурорского реагирования, учащийся составляет его в соответствии с условиями задания (задачи), с учетом требований инструкций и ГОСТа по делопроизводству.**

Акт прокурорского реагирования, как правило, имеет **структуру**, состоящую из четырех частей:

- 1) *вступительной* – содержит сведения об адресате, наименовании акта и предмете реагирования;
- 2) *описательной* – излагается описание содержания незаконного правового акта, правоприменительного акта, выявленного правонарушения;
- 3) *мотивировочной*. Это главная часть акта, в которой прокурор убеждает адресата в необходимости отмены или изменения незаконного правового акта, правоприменительного акта, устранения допущенного нарушения, указывает нормы нарушенного закона;
- 4) *заключительной* (резюмирующей), содержащей логические выводы из всего предшествующего изложения.

Между мотивировочной и заключительной частями существует связующее звено, содержащее указание на изложенное и норму права, которая предусматривает полномочия прокурора на принесение акта (соответствующая статья Закона о прокуратуре).

Заключительная часть акта, как правило, начинается со слов "требую" и состоит из двух компонентов: требовательного и распорядительного. В *требовательном* содержится указание прокурора об отмене или изменении незаконного правового

акта, правоприменительного акта, устранения допущенного нарушения, а также требование о восстановлении нарушенных прав и охраняемых законом интересов граждан, устранения последствий. В *распорядительном* – указывается на обязательность рассмотрения акта в предусмотренный законом срок, а также содержится указание на незамедлительное сообщение прокурору о принятых мерах.

Акт заканчивается указанием даты его направления, наименования, классного чина, фамилии и инициалов прокурора, его подписью.

На примере протеста документ заполняют следующим образом:

- в шапке указывают орган, от чьего имени выносится, наименование документа
- указывают реквизиты акта, по отношению которого выражено опротестование
- содержание незаконной бумаги
- обозначают законодательные ссылки на правонарушение
- предъявляют прокурорские предложения – отменить или изменить незаконный акт
- предлагают рассмотреть протест, сообщить последствия
- подписывает прокурор с обозначением должности, чина, подписи и числа

Для оценки степени сформированности и уровня освоения закрепленных за дисциплиной компетенций используются **тестовые оценочные материалы**.

### **Подготовка к зачету**

Подготовка к зачету способствует закреплению, углублению и обобщению знаний, получаемых, в процессе обучения, а также применению их к решению практических задач. Готовясь к зачету, студент ликвидирует имеющиеся пробелы в знаниях, углубляет, систематизирует и упорядочивает свои знания. На зачете студент демонстрирует то, что он приобрел в процессе обучения по конкретной учебной дисциплине.

Требования к организации подготовки к зачету те же, что и при занятиях в течение семестра, но соблюдаться они должны более строго. Во-первых, наличие хороших собственных конспектов лекций. Даже в том случае, если была пропущена какая-либо лекция, необходимо во время ее восстановить, обдумать, снять возникшие вопросы для того, чтобы запоминание материала было осознанным. Во-вторых, при подготовке к зачету у студента должен быть хороший учебник или конспект литературы, прочитанной по указанию преподавателя в течение семестра. Вначале следует просмотреть весь материал по сдаваемой дисциплине, отметить для себя трудные вопросы. Обязательно в них разобраться. В заключение еще раз целесообразно повторить основные положения.

#### **Правила подготовки к зачетам:**

- Лучше сразу сориентироваться во всем материале и обязательно расположить весь материал согласно вопросам к зачету (или вопросам, обсуждаемым на

семинарах), эта работа может занять много времени, но все остальное – это уже технические детали (главное – это ориентировка в материале!).

- Сама подготовка связана не только с «запоминанием». Подготовка также предполагает и переосмысление материала, и даже рассмотрение альтернативных идей.

- Готовить «шпаргалки» полезно, но пользоваться ими рискованно. Главный смысл подготовки «шпаргалок» – это систематизация и оптимизация знаний по данному предмету, что само по себе прекрасно – это очень сложная и важная для студента работа, более сложная и важная, чем простое поглощение массы учебной информации. Если студент самостоятельно подготовил такие «шпаргалки», то, скорее всего, он и экзамены сдавать будет более уверенно, так как у него уже сформирована общая ориентировка в сложном материале.

- Как это ни парадоксально, но использование «шпаргалок» часто позволяет отвечающему студенту лучше демонстрировать свои познания (точнее – ориентировку в знаниях, что намного важнее знания «запомненного» и «тут же забытого» после сдачи экзамена).

- Сначала студент должен продемонстрировать, что он «усвоил» все, что требуется по программе обучения (или по программе данного преподавателя), и лишь после этого он вправе высказать иные, желательно аргументированные точки зрения.

### **Вопросы к итоговой аттестации**

1. Прокуратура как государственно-правовой институт. Место прокуратуры в системе органов государственной власти в РФ
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры
3. Цели и задачи прокурорской деятельности
4. Функции прокуратуры РФ
5. Понятие прокурорского надзора. Предмет и система курса «Прокурорский надзор»
6. Соотношение прокурорского надзора с другими видами контроля и надзора
7. Понятие и признаки отрасли прокурорского надзора, виды отраслей прокурорского надзора, соотношение с понятием направления деятельности
8. Понятие и виды участков деятельности прокуратуры, соотношение с понятиями функции прокуратуры и отрасли прокурорского надзора
9. Приоритетные направления деятельности прокуратуры РФ на современном этапе
10. Понятие и классификация правовых средств прокурорского надзора Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора
11. Учреждение прокуратуры в России. Этапы становления, их краткая характеристика
12. Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе. Роль директив Генерального прокурора РФ в деятельности органов прокуратуры РФ
13. Понятие системы, структуры и состава органов прокуратуры РФ
14. Порядок формирования органов прокуратуры РФ

15. Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ, Генеральный прокурор РФ, его полномочия
16. Прокуратуры субъектов РФ, структура и компетенция
17. Прокуратуры городов и районов, структура и компетенция
18. Главная военная прокуратура, структура и компетенция
19. Транспортная прокуратура, ее компетенция
20. Природоохранные прокуратуры, структура и компетенция
21. Прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, ее компетенция
22. Содержание организации работы и управления в прокуратуре
23. Коллегии и совещания в прокуратуре
24. Планирование в органах прокуратуры
25. Учет и отчетность в органах прокуратуры
26. Контроль и проверка исполнения
27. Нравственные начала в деятельности прокуратуры
28. Подбор, расстановка и воспитание кадров в прокуратуре
29. Повышение эффективности прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры
30. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов. Предмет и пределы надзора
31. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов
32. Акты прокурорского надзора за исполнением законов
33. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов
34. Механизм реализации правовых средств прокурора в сфере надзора за исполнением законов
35. Понятие и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
36. Правовые средства прокурора и особенности организации работы по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
37. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
38. Рассмотрение заявлений, жалоб и иных обращений в органах прокуратуры
39. Понятие прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предмет надзора
40. Прокурорский надзор за исполнением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: специфика деятельности поднадзорных объектов, полномочия и правовые акты прокурора
41. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Методы надзора

42. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия
43. Методы прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия (на примере надзора за исполнением закона на определенной стадии досудебного производства по уголовным делам)
44. Организация работы по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия
45. Понятие, предмет и правовые средства надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы
46. Организация работы по осуществлению прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы
47. Понятие, предмет и правовые средства прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних
48. Понятие, задачи и значение участия прокурора в рассмотрении дел судами
49. Сущность, задачи и значение участия прокурора в судебном производстве по уголовным делам
50. Полномочия прокурора в судебном производстве по уголовным делам
51. Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде
52. Деятельность прокурора в стадиях подготовки к судебному заседанию и предварительного слушания
53. Поддержание прокурором государственного обвинения в ходе судебного разбирательства. Деятельность в подготовительной части судебного заседания и в ходе судебного следствия
54. Участие государственного обвинителя в судебных прениях. Речь прокурора
55. Деятельность прокурора в стадии апелляционного и кассационного производств по уголовным делам
56. Деятельность прокурора в стадии надзорного производства и производства ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств по уголовным делам
57. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел: сущность, задачи, функции и полномочия. Деятельность в ходе производства в суде первой инстанции
58. Деятельность прокурора в стадии апелляционного и кассационного производств и при пересмотре вступивших в законную силу судебных решений по гражданским делам
59. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве
60. Понятие, принципы и содержание (формы и методы) координационной деятельности по борьбе с преступностью

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Основная литература

1. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06667-8. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/395485BB-9B5D-420B-9E51-2DD3C33AF2CB/prokurorskiy-nadzor-v-2-t-tom-1-obschaya-chast>

2. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; отв. ред. Ю. Е. Винокуров. — 14-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 344 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06668-5. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/11F16581-3FA6-437B-AD62-3370BB6ADDA0/prokurorskiy-nadzor-v-2-t-tom-2-osobennaya-chast>

3. Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; под общ. ред. О. С. Капинус. — 3-е изд. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 198с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01791-5. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/4ABC87AD-3F47-494C-9979-134B5060584E/prokurorskiy-nadzor-obschaya-chast>

4. Прокурорский надзор. Особенная и специальная части : учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; под общ. ред. О. С. Капинус. — 3-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 394 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01793-9. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblioonline.ru/book/4F922D8D-AD2D-4B87-B0E9-98B0C97309B4/prokurorskiy-nadzor-osobennaya-ispecialnaya-chasti>

### Дополнительная литература

1. Бобров, В. К. Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата / В. К. Бобров. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 261 с. — (Серия : Бакалавр и специалист). — ISBN 978-5-534-01492-1. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/75D1BEE0-49C2-486C-9407-DD9CE59D7421/prokurorskiy-nadzor>

2. Прокурорский надзор: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / А.Ф. Смирнов [и др.]; под ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 454 с. — (Серия : Бакалавр и специалист). — ISBN 978-5-534-05988-5. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://biblioonline.ru/book/59DC48AA-0A9D-41FB-AEA3-2117B32BD09A/prokurorskiy-nadzor>

3. Кехлеров С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1 : практ. пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018- 429 с. - (Серия: Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-01855-4. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://bibli-online.ru/book/87214C25-0343-4DD9-8ABD-965C820F8368/> nastolnaya-knigaprokurorav-2-ch-chast-1

4. Кехлеров, С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 2 : практ. пособие / С. Г. Кехлеров, О. С. Капинус, А. Ю. Винокуров ; под общ. ред. С. Г. Кехлерова, О. С. Капинус. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. - 378 с. - (Серия : Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-01857-8. (дата обращения 17.04.2018) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://bibli-online.ru/book/2A6438D2-6533-40CC-91D6-68A97682A047/> nastolnaya-knigaprokurorav-2-ch-chast-2

### **Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Электронная правовая база данных «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – URL:<http://www.consultant.ru>. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки ТУСУРа.

2. eLIBRARY.RU Крупнейший российский информационный портал в области науки, технологии, медицины и образования. [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) Доступ свободный.

3. ГАРАНТ Система «ГАРАНТ» предоставляет доступ к федеральному и региональному законодательству, комментариям и разъяснениям из ведущих профессиональных СМИ, книгам и обновляемым энциклопедиям, типовым формам документов, судебной практике, международным договорам и другой нормативной информации.

4. [www.garant.ru](http://www.garant.ru) Система «ГАРАНТ» доступна только с ПК библиотеки.



## ГЛОССАРИЙ

**Административное задержание** – кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

**Акт прокурорского реагирования** – предусмотренное законом процессуальное решение прокурора, являющееся его реакцией на нарушение закона, принимаемое с целью восстановления законности.

**Апелляционная инстанция** – суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры и постановления суда первой инстанции.

**Государственный обвинитель** – должностное лицо органов прокуратуры, поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу.

**Гражданское судопроизводство** – процессуальная деятельность специально уполномоченных государственных органов при рассмотрении и разрешении гражданских дел.

**Дознаватель** – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

**Дознание** – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем) по уголовному делу, по которому предварительное следствие необязательно.

**Доказательства** – любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

**Домашний арест** – мера пресечения в уголовном процессе, заключающаяся в ограничениях, связанных со свободой передвижения подозреваемого, обвиняемого, а также в запрете общаться с определенными лицами, получать и отправлять корреспонденцию, вести переговоры с использованием любых средств связи.

**Досмотр** – личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения административного правонарушения либо предметов административного правонарушения.

**Задержание подозреваемого** – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления.

**Законодательная инициатив** – внесение в законодательный орган проекта

закона и сопроводительных документов, которое влечет обязанность этого органа рассмотреть такой проект.

**Кассационная инстанция** – суд, рассматривающий дело в кассационном порядке по жалобам и представлениям на решения судов первой и апелляционной инстанций.

**Кассационное представление** – форма обжалования приговора и иного решения суда, не вступившего в законную силу, государственным обвинителем или прокурором.

**Коллегия прокуратуры** – совещательный орган Генеральной прокуратуры РФ, образованный для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждения вопросов прокурорского надзора и расследования уголовных дел, подбора и расстановки кадров, заслушивания отчетов руководителей подразделений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроров субъектов Федерации и приравненных прокуроров. Образована в составе Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокурорских работников, назначенных Генеральным прокурором РФ.

**Меры пресечения** – это установленные в УПК РФ меры уголовно-процессуального принуждения, применяемые при наличии оснований и в порядке, установленном законом, уполномоченным на то должностными лицами, к обвиняемому или подсудимому, а в исключительных случаях - к подозреваемому с целью помешать ему скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать расследованию и рассмотрению дела, продолжить преступную деятельность, а также уклоняться от исполнения приговора суда.

**Надзирающий прокурор** – должностное лицо органа прокуратуры, на которое возложены обязанности по надзору в определенной отрасли.

**Надзорная инстанция** – суд, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, постановления и решения судов первой, апелляционной и кассационной инстанций.

**Обвинение** – утверждение о совершении определенным лицом деяния, запрещенного уголовным законом, выдвинутое в порядке, установленным УПК РФ.

**Обвинительное заключение** – итоговый документ стадии предварительного расследования, осуществляемого в форме следствия, составляемый следователем или прокурором.

**Обвиняемый** – лицо, в отношении которого следователем или прокурором вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого.

**Оперативно-розыскная деятельность** – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

**Определение суда** – любое решение, за исключением приговора, вынесенное

судом первой инстанции коллегиально при производстве по уголовному делу, а также решение вышестоящего суда, за исключением суда апелляционной и надзорной инстанции, при пересмотре соответствующего решения.

**Орган государственной власти** – вид государственного органа, осуществляющего полномочия по принятию обязательного решения в пределах определенной законом компетенции.

**Орган местного самоуправления** – избираемый непосредственно населением и (или) образуемый представительным органом муниципального образования орган, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

**Отрасль надзора** – направление надзорной деятельности прокурора, которое характеризуется самостоятельным объектом, предметом, полномочиями прокурора и актами прокурорского реагирования.

**Поднадзорный объект** – это предприятия, учреждения, организации, органы представительной и исполнительной власти, в которых может проводиться прокурорская проверка.

**Подозреваемый** – лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, либо задержанное в порядке статей 91 и 92 УПК РФ, либо в отношении которого избрана мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ.

**Подследственность уголовных дел** – совокупность юридических признаков уголовного дела, в соответствии с которыми определяется орган предварительного следствия и дознания, правомочный и обязанный расследовать данное дело.

**Полномочия прокурора** – совокупность прав и обязанностей, которые возлагаются на него действующим законодательством для осуществления его деятельности.

**Помощник прокурора** – должностное лицо органа прокуратуры, осуществляющее определенные функции прокуратуры и иные направления прокурорской деятельности, возложенные на него приказом соответствующего руководителя прокуратуры.

**Постановление** – акт прокурорского реагирования на нарушение закона, когда в деятельности поднадзорного объекта обнаружены признаки преступления или административного правонарушения.

**Постановление суда** – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично, решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего решения, вступившего в законную силу.

**Предварительное расследование** – вторая стадия уголовного процесса, следующая за возбуждением уголовного дела и завершающая досудебное производство, осуществляемая в целях раскрытия преступления, изобличения виновного в совершении преступления или реабилитации невиновного, собирания доказательств, достаточных для проведения судебного разбирательства, обеспечения участия обвиняемого в суде, принятия мер к возмещению вреда, причиненного преступлением. Проводится в двух формах – дознание и следствие.

**Пределы надзора** – сфера компетенции прокурора при осуществлении прокурорского надзора.

**Предмет надзора** – правоотношения, в которых осуществляется прокурорско-надзорная деятельность.

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** – акт прокурорского реагирования, принимаемый к должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений, при наличии достоверных сведений о готовящихся противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения или причинению вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и свободам граждан, не влекущих уголовную ответственность.

**Представление** – акт прокурорского реагирования на нарушение закона в деятельности поднадзорного объекта.

**Прения** – часть судебного разбирательства, в котором участники процесса в ходе своих выступлений подводят итоги судебного следствия, формулируют выводы, предлагают суду принять определенное решение по делу.

**Привод** – мера процессуального принуждения, состоящая в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю, прокурору или в суд.

**Прокурор** – Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре.

**Прокурор субъекта Российской Федерации** – руководитель прокуратуры республики в составе Российской Федерации, прокуратуры края, области, автономной области, автономного округа, городов федерального значения.

**Прокурорский надзор** – деятельность прокуратуры по выявлению правонарушения и принятию мер для восстановления законности.

**Прокурорский работник** – прокурор, следователь, научный и педагогический работник органов и учреждений прокуратуры.

**Протест** – акт прокурорского реагирования на незаконный правовой акт.

**Стороны** – участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения или защиты от обвинения.

**Субъект надзора** – это прокурор, проводящий проверку исполнения закона со стороны поднадзорного объекта.

**Судебное разбирательство** – судебное заседание судов первой, второй и надзорной инстанции.

**Уголовное преследование** – процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

**Уголовное судопроизводство** – деятельность специально уполномоченных государственных органов и должностных лиц по раскрытию, расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел

**Ходатайство** – просьба, обращенная к уполномоченному субъекту о выполнении процессуальных действий и принятии процессуальных решений с целью установления обстоятельств, имеющих значение для дела.