

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**  
**«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ**  
**УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ»**  
**(ТУСУР)**



УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе

Документ подписан электронной подписью

Сертификат: a1119608-cdff-4455-b54e-5235117c185c

Владелец: Семенов Павел Васильевич

Действителен: с 17.09.2019 по 16.09.2024

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Муниципальное право России**

Уровень образования: **высшее образование - бакалавриат**

Направление подготовки / специальность: **40.03.01 Юриспруденция**

Направленность (профиль) / специализация: **Юриспруденция**

Форма обучения: **очно-заочная (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий)**

Факультет: **ФДО, Факультет дистанционного обучения**

Кафедра: **ИП, Кафедра информационного права**

Курс: **2**

Семестр: **4**

Учебный план набора 2020 года

**Распределение рабочего времени**

№	Виды учебной деятельности	4 семестр	Всего	Единицы
1	Лекции	6	6	часов
2	Самостоятельная работа под руководством преподавателя	6	6	часов
3	Часы на контрольные работы	2	2	часов
4	Самостоятельная работа	58	58	часов
5	Всего (без экзамена)	72	72	часов
6	Общая трудоемкость	72	72	часов
		2.0	2.0	З.Е.

Контрольные работы: 4 семестр - 1

Зачёт: 4 семестр

Томск

## ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Рабочая программа дисциплины составлена с учетом требований федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки (специальности) 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного 01.12.2016 года, рассмотрена и одобрена на заседании кафедры ТП «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, протокол № \_\_\_\_\_.

Разработчик:

доцент каф. ТП \_\_\_\_\_ А. Т. Кашенов

Заведующий обеспечивающей каф.  
ТП

\_\_\_\_\_ Д. В. Хаминов

Рабочая программа дисциплины согласована с факультетом и выпускающей кафедрой:

Декан ФДО \_\_\_\_\_ И. П. Черкашина

Заведующий выпускающей каф.  
ИП

\_\_\_\_\_ В. Г. Мельникова

Эксперты:

Заведующий кафедрой теории пра-  
ва (ТП)

\_\_\_\_\_ Д. В. Хаминов

Старший преподаватель кафедры  
технологий электронного обучения  
(ТЭО)

\_\_\_\_\_ А. В. Гураков

## 1. Цели и задачи дисциплины

### 1.1. Цели дисциплины

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право России» является формирование у студентов системных теоретических знаний в области муниципального права, включая понятие, сущность и значение местного самоуправления, общих принципах организации и деятельности местного самоуправления, порядка формирования, структуры и компетенции органов местного самоуправления, а также основных организационно-правовых форм и методов их деятельности, особенностей взаимоотношений с органами государственной власти и населением муниципального образования.

### 1.2. Задачи дисциплины

– В ходе освоения настоящей дисциплины студент должен уметь самостоятельно мыслить, вырабатывать и отстаивать свою позицию в дискуссии по рассматриваемым муниципально-правовым институтам, аргументировать ее правильным юридическим обоснованием на нормативные источники действующего законодательства. Успешно применять полученные практические умения и навыки правового анализа и моделирования в правотворческой и правоприменительной деятельности в органах местного самоуправления, проводить экспертно-консультационную работу по разработке и оценке проектов муниципальных правовых актов, осуществлять правоохранительную деятельность по предупреждению, выявлению и устранению правонарушений в органах местного самоуправления, прохождении судебной практики, а также подготовке курсовых и бакалаврских работ.

## 2. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина «Муниципальное право России» (Б1.В.02.03) относится к блоку 1 (вариативная часть).

Предшествующими дисциплинами, формирующими начальные знания, являются: Административное право, История государства и права России, Конституционное право, Теория государства и права.

Последующими дисциплинами являются: Гражданское право, Земельное право, Налоговое право, Финансовое право.

## 3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

– ОПК-1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

– ПК-4 способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации;

– ПК-5 способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

– **знать** предмет, методы и источники муниципального права; понятие и общие принципы организации и деятельности местного самоуправления; историко-правовые и теоретические основы местного самоуправления; понятие и систему местного самоуправления, соотношение со структурой органов государственной власти; классификацию и содержание конституционных гарантий осуществления местного самоуправления; основания и порядок реализации юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами, контроля (надзора) за их деятельностью; порядок формирования, структуру, компетенцию и организацию работы органов местного самоуправления; организационно-правовые формы непосредственного (прямого) осуществления населением местного самоуправления; понятие и механизмы регулирования территориальной организации местного самоуправления, виды и порядок изменения границ или преобразования муниципального преобразования; понятие и систему функций местного самоуправления, предметы ведения и полномочия муниципальных образований; особенности правового регулиро-

вания полномочий органов местного самоуправления в отдельных сферах и отраслях управления муниципальным хозяйством; процедуру подготовки, принятия и вступления в юридическую силу муниципальных правовых актов; понятие и порядок приема, прохождения муниципальной службы, правовой статус муниципальных служащих; понятие и состава финансово-экономической основы осуществления местного самоуправления, порядок формирования и исполнения местного бюджета, управления и распоряжения муниципальным имуществом.

– **уметь** оперировать юридическими терминами и категориями муниципального права; анализировать юридические факты и складывающиеся в связи с ними муниципально-правовые отношения; анализировать, толковать и применять муниципально-правовые нормы, законодательные акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления; разрабатывать проекты юридических документов необходимые для деятельности органов местного самоуправления; принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в органах местного самоуправления; выносить решения и совершать иные юридические действия в сфере местного самоуправления в точном соответствии с действующим законодательством; давать квалифицированные юридические заключения органам местного самоуправления, консультации представителям органов государственной власти, общественным объединениям и гражданам по вопросам муниципального права; обеспечивать соблюдение законности и правопорядка в деятельности органов местного самоуправления; воспринимать информацию и вести правовой мониторинг за состоянием текущего законодательства в сфере осуществления местного самоуправления и изучать практику его применения; ориентироваться в специальной научной литературе.

– **владеть** муниципально-правовой терминологией; навыками подготовки проектов муниципальных правовых актов и работы с ними; навыками анализа муниципально-правовых норм, муниципально-правовых отношений и правоприменительной практики по вопросам, связанные с реализацией муниципально-правовых норм и применением муниципальных правовых актов; рассмотрения и разрешения юридических споров в сфере местного самоуправления, а также принятия необходимых мер по защите прав и законных интересов органов местного самоуправления.

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2.0 зачетных единицы и представлена в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Трудоемкость дисциплины

Виды учебной деятельности	Всего часов	Семестры
		4 семестр
Контактная работа (всего)	12	12
Лекции	6	6
Самостоятельная работа под руководством преподавателя (СРП)	6	6
Часы на контрольные работы (всего)	2	2
Самостоятельная работа (всего)	58	58
Подготовка к контрольным работам	18	18
Проработка лекционного материала	3	3
Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	19	19
Подготовка к тесту	18	18
Всего (без экзамена)	72	72
Общая трудоемкость, ч	72	72
Зачетные Единицы	2.0	2.0

## 5. Содержание дисциплины

### 5.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Разделы дисциплины и виды занятий приведены в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Разделы дисциплины и виды занятий

Названия разделов дисциплины	Лек., ч	СРП, ч	Сам. раб., ч	Всего часов (без экзамена)	Формируемые компетенции
4 семестр					
1 Муниципальное право как отрасль российского права	2	2	7	11	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
2 История местного самоуправления в России	0	0	6	6	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
3 Местное самоуправление в Российской Федерации	2	0	7	9	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
4 Территориальные основы местного самоуправления	2	2	7	11	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
5 Муниципальная служба	0	2	6	8	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
6 Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления	0	0	6	6	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
7 Представительный орган муниципального образования	0	0	6	6	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
8 Органы местного самоуправления	0	0	7	7	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
9 Финансово-экономическая основа местного самоуправления	0	0	6	6	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
Итого за семестр	6	6	58	72	
Итого	6	6	58	72	

### 5.2. Содержание разделов дисциплины (по лекциям)

Содержание разделов дисциплин (по лекциям) приведено в таблице 5.2.

Таблица 5.2 – Содержание разделов дисциплин (по лекциям)

Названия разделов	Содержание разделов дисциплины (по лекциям)	Трудоемкость, ч	Формируемые компетенции
4 семестр			
1 Муниципальное право как отрасль российского права	Понятие муниципального права России как отрасли права. Предмет и метод муниципального права России как отрасли права. Система муниципального права России. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объект, содержание. Источники муниципального права	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
	Итого	2	
3 Местное самоуправление в	Понятие и сущность местного самоуправления. Понятие и система принципов	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5

Российской Федерации	местного самоуправления		
	Итого	2	
4 Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальной основы местного самоуправления. Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований. Границы муниципальных образований.	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
	Итого	2	
Итого за семестр		6	

### 5.3. Содержание разделов дисциплины (самостоятельная работа под руководством преподавателя)

Содержание разделов дисциплин (самостоятельная работа под руководством преподавателя) приведено в таблице 5.3.

Таблица 5.3 – Содержание разделов дисциплин (самостоятельная работа под руководством преподавателя)

Названия разделов	Содержание разделов дисциплины (самостоятельная работа под руководством преподавателя)	Трудоемкость, ч	Формируемые компетенции
4 семестр			
1 Муниципальное право как отрасль российского права	Понятие муниципального права России как отрасли права. Предмет и метод муниципального права России как отрасли права. Система муниципального права России. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объект, содержание. Источники муниципального права	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
	Итого	2	
4 Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальной основы местного самоуправления. Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований. Границы муниципальных образований.	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
	Итого	2	
5 Муниципальная служба	Понятие и природа муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Принципы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5
	Итого	2	
Итого за семестр		6	

### 5.4. Разделы дисциплины и междисциплинарные связи с обеспечивающими (предыдущими) и обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами

Разделы дисциплины и междисциплинарные связи с обеспечивающими (предыдущими) и обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами представлены в таблице 5.4.

Таблица 5.4 – Разделы дисциплины и междисциплинарные связи

Наименование дисциплин	№ разделов данной дисциплины, для которых необходимо изучение обеспечивающих и обеспечиваемых дисциплин								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Предшествующие дисциплины</b>									
1 Административное право	+	+	+	+	+	+	+	+	+
2 История государства и права России	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3 Конституционное право	+	+	+	+	+	+	+	+	+
4 Теория государства и права	+	+	+	+	+	+	+	+	+
<b>Последующие дисциплины</b>									
1 Гражданское право	+	+	+	+	+	+	+	+	+
2 Земельное право	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3 Налоговое право	+	+	+	+	+	+	+	+	+
4 Финансовое право	+	+	+	+	+	+	+	+	+

### 5.5. Соответствие компетенций, формируемых при изучении дисциплины, и видов занятий

Соответствие компетенций, формируемых при изучении дисциплины, и видов занятий представлено в таблице 5.5.

Таблица 5.5 – Соответствие компетенций, формируемых при изучении дисциплины, и видов занятий

Компетенции	Виды занятий			Формы контроля
	СРП	Лек.	Сам. раб.	
ОПК-1	+	+	+	Контрольная работа, Зачёт, Тест
ПК-4	+	+	+	Контрольная работа, Зачёт, Тест
ПК-5	+	+	+	Контрольная работа, Зачёт, Тест

### 6. Интерактивные методы и формы организации обучения

Не предусмотрено РУП.

### 7. Лабораторные работы

Не предусмотрено РУП.

### 8. Часы на контрольные работы

Часы на контрольные работы приведены в таблице 8.1.

Таблица 8.1 – Часы на контрольные работы

№	Вид контрольной работы	Трудоемкость, ч	Формируемые компетенции
4 семестр			
1	Контрольная работа	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5

### 9. Самостоятельная работа

Виды самостоятельной работы, трудоемкость и формируемые компетенции представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1 – Виды самостоятельной работы, трудоемкость и формируемые компетенции

Названия разделов	Виды самостоятельной работы	Трудоемкость, ч	Формируемые компетенции	Формы контроля

4 семестр				
1 Муниципальное право как отрасль российского права	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Проработка лекционного материала	1		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	7		
2 История местного самоуправления в России	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	6		
3 Местное самоуправление в Российской Федерации	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Проработка лекционного материала	1		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	7		
4 Территориальные основы местного самоуправления	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Проработка лекционного материала	1		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	7		
	Итого	7		
5 Муниципальная служба	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	6		
6 Формы прямого волеизъявления	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение	2		



граждан в системе местного самоуправления	ние тем (вопросов) теоретической части курса			
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	6		
7 Представительный орган муниципального образования	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	6		
8 Органы местного самоуправления	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	3		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	7		
9 Финансово-экономическая основа местного самоуправления	Подготовка к тесту	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Зачёт, Контрольная работа, Тест
	Самостоятельное изучение тем (вопросов) теоретической части курса	2		
	Подготовка к контрольным работам	2		
	Итого	6		
	Выполнение контрольной работы	2	ОПК-1, ПК-4, ПК-5	Контрольная работа
Итого за семестр		58		
Итого		58		

### 10. Контроль самостоятельной работы (курсовой проект / курсовая работа)

Не предусмотрено РУП.

### 11. Рейтинговая система для оценки успеваемости обучающихся

Рейтинговая система не используется.

### 12. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

#### 12.1. Основная литература

1. Кашенов А. Т. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. Т. Кашенов. – Томск : ФДО, ТУСУР, 2018. – 179 с. Доступ из личного кабинета студента. — Режим доступа: <https://study.tusur.ru/study/library/> (дата обращения: 11.04.2022).

#### 12.2. Дополнительная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт] Доступ из личного кабинета студента — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/478166> (дата обращения: 11.04.2022).

2. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт] Доступ из личного кабинета студента — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/484247> (дата обращения: 11.04.2022).

3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт] Доступ из личного кабинета студента (дата обращения: 15.09.2021). — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/468904> (дата обращения: 11.04.2022).

### **12.3. Учебно-методические пособия**

#### **12.3.1. Обязательные учебно-методические пособия**

1. Кашенов А. Т. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: методические указания по организации самостоятельной работы для студентов заочной формы обучения направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий / А. Т. Кашенов, Д. В. Хаминов. — Томск : ФДО, ТУСУР, 2018. Доступ из личного кабинета студента. — Режим доступа: <https://study.tusur.ru/study/library/> (дата обращения: 11.04.2022).

2. Кашенов А. Т. Муниципальное право России : электронный курс / А. Т. Кашенов. — Томск : ФДО, ТУСУР, 2018. Доступ из личного кабинета студента.

3. Кашенов, А. Т. Муниципальное право [Электронный ресурс]: методические указания по выполнению контрольной работы для обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий / А. Т. Кашенов. — Томск : ФДО, ТУСУР, 2020. — 47 с. Доступ из личного кабинета студента. — Режим доступа: <https://study.tusur.ru/study/library/> (дата обращения: 11.04.2022).

#### **12.3.2. Учебно-методические пособия для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов**

Учебно-методические материалы для самостоятельной и аудиторной работы обучающихся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации.

##### **Для лиц с нарушениями зрения:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме увеличенным шрифтом.

##### **Для лиц с нарушениями слуха:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме.

##### **Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме.

### **12.4. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. КонсультантПлюс: справочная правовая система ([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)). Доступ из личного кабинета студента по ссылке <https://study.tusur.ru/study/download/>

2. ЭБС «Юрайт»: виртуальный читальный зал учебников и учебных пособий от авторов из ведущих вузов России (<https://urait.ru/>) (доступ из личного кабинета студента)

3. eLIBRARY.RU: крупнейший российский информационный портал в области науки, технологии, медицины и образования (<https://www.elibrary.ru>)

## **13. Материально-техническое обеспечение дисциплины и требуемое программное обеспечение**

### **13.1. Общие требования к материально-техническому и программному обеспечению дисциплины**

#### **13.1.1. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины**

Кабинет для самостоятельной работы студентов

учебная аудитория для проведения занятий лабораторного типа, помещение для проведения групповых и индивидуальных консультаций, помещение для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы

634034, Томская область, г. Томск, Вершинина улица, д. 74, 207 ауд.

Описание имеющегося оборудования:

- Коммутатор MicroTeak;
- Компьютер PENTIUM D 945 (3 шт.);
- Компьютер GELERON D 331 (2 шт.);
- Комплект специализированной учебной мебели;
- Рабочее место преподавателя.

Программное обеспечение:

- 7-zip
- Google Chrome
- Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows
- Microsoft Windows
- OpenOffice

### **13.1.2. Материально-техническое и программное обеспечение для лекционных занятий**

Для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации используется учебная аудитория с количеством посадочных мест не менее 22-24, оборудованная доской и стандартной учебной мебелью. Имеются демонстрационное оборудование и учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации по лекционным разделам дисциплины.

### **13.1.3. Материально-техническое и программное обеспечение для самостоятельной работы**

Для самостоятельной работы используются учебные аудитории (компьютерные классы), расположенные по адресам:

- 634050, Томская область, г. Томск, Ленина проспект, д. 40, 233 ауд.;
- 634045, Томская область, г. Томск, ул. Красноармейская, д. 146, 201 ауд.;
- 634034, Томская область, г. Томск, Вершинина улица, д. 47, 126 ауд.;
- 634034, Томская область, г. Томск, Вершинина улица, д. 74, 207 ауд.

Состав оборудования:

- учебная мебель;
- компьютеры класса не ниже ПЭВМ INTEL Celeron D336 2.8ГГц. - 5 шт.;
- компьютеры подключены к сети «Интернет» и обеспечивают доступ в электронную информационно-образовательную среду университета.

Перечень программного обеспечения:

- Microsoft Windows;
- OpenOffice;
- Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows;
- 7-Zip;
- Google Chrome.

## **13.2. Материально-техническое обеспечение дисциплины для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов**

Освоение дисциплины лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами осуществляется с использованием средств обучения общего и специального назначения.

При занятиях с обучающимися с нарушениями слуха предусмотрено использование звукоусиливающей аппаратуры, мультимедийных средств и других технических средств приема/передачи учебной информации в доступных формах, мобильной системы преподавания для обучающихся с инвалидностью, портативной индукционной системы. Учебная аудитория, в которой занимаются

обучающиеся с нарушением слуха, оборудована компьютерной техникой, аудиотехникой, видеотехникой, электронной доской, мультимедийной системой.

При занятиях с обучающимися с нарушениями зрения предусмотрено использование в лекционных и учебных аудиториях возможности просмотра удаленных объектов (например, текста на доске или слайда на экране) при помощи видеувеличителей для комфортного просмотра.

При занятиях с обучающимися с нарушениями опорно-двигательного аппарата используются альтернативные устройства ввода информации и другие технические средства приема/передачи учебной информации в доступных формах, мобильной системы обучения для людей с инвалидностью.

#### **14. Оценочные материалы и методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

##### **14.1. Содержание оценочных материалов и методические рекомендации**

Для оценки степени сформированности и уровня освоения закрепленных за дисциплиной компетенций используются оценочные материалы в составе:

###### **14.1.1. Тестовые задания**

1. Дайте определение местного самоуправления:

а) субъективное право граждан по самостоятельному решению вопросов местного значения;

б) форма осуществления народовластия;

в) уровень публичной власти;

г) форма самоорганизации населения.

2. Определите место муниципального права в системе российского права:

а) базовая отрасль права;

б) отрасль публичного права;

в) комплексная отрасль права;

г) отрасль частного права.

3. Методами муниципально-правового регулирования общественных отношений являются:

а) императивный;

б) диспозитивный;

в) гарантий;

г) смешанный.

4. К источникам муниципального права относятся:

а) правовая доктрина;

б) правовой обычай;

в) декларации;

г) федеральные законы.

5. К органам местного самоуправления относятся:

а) налоговая инспекция;

б) третейский суд;

в) глава местной администрации;

г) муниципальная избирательная комиссия.

6. К видам муниципально-правовых актов относятся:

а) нормативные договоры;

б) решение муниципальной избирательной комиссии;

в) указы;

г) должностные инструкции.

7. Основные виды муниципальных систем:

а) англо-американская;

б) российская;

в) германская модель;

г) французская модель.

8. Субъектами муниципально-правовых отношений являются:

а) народность;

- б) этническая группа;
- в) государственные служащие;
- г) глава муниципального образования.

9. Принципы территориальной организации местного самоуправления:

- а) административно-территориальный;
- б) поселенческий;
- в) национально-территориальный;
- г) государственно-территориальный.

10. Видами муниципальных образований являются:

- а) сельский округ;
- б) городское поселение;
- в) станция;
- г) муниципальный район.

11. Способами преобразования муниципального образования являются:

- а) упразднение;
- б) слияние;
- в) выделение;
- г) разделение.

12. Основными функциями местного самоуправления относятся:

- а) хозяйственно-организаторская;
- б) поддержка и развитие предпринимательства;
- в) охрана общественного порядка;
- г) представительная.

13. Правовыми основаниями наделения органов местного самоуправления отдельными государственными являются:

- а) заключение нормативного договора;
- б) принятие федерального закона;
- в) принятие закона субъекта РФ;
- г) референдум.

14. К основным организационным формам осуществления местного самоуправления относятся:

- а) комбинированная модель;
- б) система «мэр-совет»;
- в) система «совет-управляющий»;
- г) советская модель.

15. Общими принципами местного самоуправления являются:

- а) народного суверенитета;
- б) сочетания представительной и Непосредственной демократии;
- в) ответственности перед населением и государством;
- г) самостоятельности.

16. Основными теориями происхождения и развития местного самоуправления являются:

- а) эвристическая;
- б) дуалистическая;
- в) общественная;
- г) государственная.

17. К предметам ведения местного самоуправления относятся:

- а) социальная защита населения;
- б) поддержка и развитие средств массовой информации;
- в) организация оказания первичной медико-санитарной помощи;
- г) охрана окружающей природной среды.

18. Видами гарантий местного самоуправления являются:

- а) организационные;
- б) институциональные;
- в) финансово-экономические;

г) юридические.

19. К мерам юридической ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством относятся:

- а) отстранение от должности;
- б) приостановление деятельности;
- в) отзыв;
- г) роспуск.

20. Основания временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления:

- а) неэффективность управления муниципальным хозяйством;
- б) систематические нарушения действующего законодательства;
- в) предельный размер дефицита местного бюджета;
- г) чрезвычайная ситуация.

#### 14.1.2. Зачёт

Приведены примеры типовых заданий из банка контрольных тестов, составленных по пройденным разделам дисциплины

1. Муниципальное право как отрасль права – это система ...

- а) основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права
- б) норм права, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления
- в) основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления

г) источников и институтов, составляющих муниципальное право

2. Источники муниципального права – это

- а) формы внешнего выражения норм муниципального права
- б) основные нормативные акты органов государственной власти
- в) основные принципы и взгляды на муниципальное право
- г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации

3. К числу источников муниципального права относятся

- а) нормы муниципального права
- б) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
- в) акты Высшего Арбитражного Суда России
- г) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права

4. В соответствии с каким принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения?

- а) Принцип сочетания прямой и представительной демократии.
- б) Принцип ответственности органов местного самоуправления.
- в) Принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

5. Устав муниципального образования принимается

- а) самостоятельно населением
- б) главой местного самоуправления
- в) представительным органом по рекомендации губернатора
- г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта

6. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его

- а) принятия
- б) регистрации
- в) опубликования
- г) утверждения губернатором

7. Муниципальное право как отрасль права – это

- а) основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления
- б) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства

в) комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

г) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления

8. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является

а) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления

б) большое количество нормативных правовых актов – источников данной отрасли права

в) территориальный характер общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления

г) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений

9. Отношения, возникающие в ходе организации и проведения муниципальных выборов и формирования населением выборных органов местного самоуправления, реализации иных форм прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления, относятся к

а) предмету муниципального права

б) методу муниципального права

в) источникам муниципального права

10. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести

а) граждан России

б) органы местного самоуправления

в) местное население

г) жителей муниципального образования

11. Систему муниципального права как отрасли права составляют

а) акты органов местного самоуправления

б) предмет и метод муниципального права

в) источники муниципального права

г) муниципально-правовые нормы и институты

12. Признание муниципальных правовых актов несоответствующими Конституции России, законам и иным нормативным правовым актам осуществляется

а) Конституционным Судом Российской Федерации

б) конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации

в) арбитражными судами субъектов Российской Федерации

г) судами общей юрисдикции

13. Порядок признания муниципальных правовых актов несоответствующими Конституции России, законам и иным нормативным правовым актам установлен

а) Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации

б) Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации

в) Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации

г) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

14. По характеру предписаний нормы муниципального права подразделяются на

а) материальные и процессуальные

б) императивные и диспозитивные

в) запрещающие, обязывающие и дозволяющие

г) общефедеральные, действующие на территории субъекта Российской Федерации и действующие на территории муниципального образования

15. По пределам действия в пространстве нормы муниципального права подразделяются на

а) материальные и процессуальные

б) императивные и диспозитивные

в) запрещающие, обязывающие и дозволяющие

г) общефедеральные, действующие на территории субъекта Российской Федерации и действующие на территории муниципального образования

16. По содержанию нормы муниципального права подразделяются на

- а) материальные и процессуальные
- б) императивные и диспозитивные
- в) запрещающие, обязывающие и дозволяющие
- г) общефедеральные, действующие на территории субъекта Российской Федерации и действующие на территории муниципального образования

17. Выберите раннюю форму самоуправления у восточных славян.

- а) Род.
- б) Сход общинников.
- в) Община.
- г) Совет старейшин.

18. Наиболее распространенной на Руси была ... община.

- а) сельская
- б) городская
- в) купеческая
- г) религиозная

19. Выберите высший орган власти в общине.

- а) Вече.
- б) Совет старейшин.
- в) Парламент.
- г) Совет при князе

20. В роли политического центра в общине выступал(а)

- а) сельский округ
- б) город
- в) слобода

### 14.1.3. Темы контрольных работ

Муниципальное право России

1. В уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок реализации права на местное самоуправление? Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование?

2. Администрация города N обратилась в областной суд с жалобой на действия областной думы и просила признать постановление областной думы «О дате проведения выборов в представительный орган города N и образовании территориальной (муниципальной) комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьбы областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 ст. 134 ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Правомерно ли решение судьи? Что является предметом данного спора?

### 14.1.4. Методические рекомендации

Учебный материал излагается в форме, предполагающей самостоятельное мышление студентов, самообразование. При этом самостоятельная работа студентов играет решающую роль в ходе всего учебного процесса.

Начать изучение дисциплины необходимо со знакомства с рабочей программой, списком учебно-методического и программного обеспечения. Самостоятельная работа студента включает работу с учебными материалами, выполнение контрольных мероприятий, предусмотренных учебным планом.

В процессе изучения дисциплины для лучшего освоения материала необходимо регулярно обращаться к рекомендуемой литературе и источникам, указанным в учебных материалах; пользоваться через кабинет студента на сайте Университета образовательными ресурсами электронно-



библиотечной системы, а также общедоступными интернет-порталами, содержащими научно-популярные и специализированные материалы, посвященные различным аспектам учебной дисциплины.

При самостоятельном изучении тем следуйте рекомендациям:

- чтение или просмотр материала необходимо осуществлять медленно, выделяя основные идеи; на основании изученного составить тезисы. Освоив материал, попытаться соотнести теорию с примерами из практики;

- если в тексте встречаются термины, следует выяснить их значение для понимания дальнейшего материала;

- необходимо осмысливать прочитанное и изученное, отвечать на предложенные вопросы.

Студенты могут получать индивидуальные консультации с использованием средств телекоммуникации.

По дисциплине могут проводиться дополнительные занятия в форме вебинаров. Расписание вебинаров публикуется в кабинете студента на сайте Университета. Запись вебинара публикуется в электронном курсе по дисциплине.

#### **14.2. Требования к оценочным материалам для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов**

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов предусмотрены дополнительные оценочные материалы, перечень которых указан в таблице 14.

Таблица 14 – Дополнительные материалы оценивания для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Категории обучающихся	Виды дополнительных оценочных материалов	Формы контроля и оценки результатов обучения
С нарушениями слуха	Тесты, письменные самостоятельные работы, вопросы к зачету, контрольные работы	Преимущественно письменная проверка
С нарушениями зрения	Собеседование по вопросам к зачету, опрос по терминам	Преимущественно устная проверка (индивидуально)
С нарушениями опорно-двигательного аппарата	Решение дистанционных тестов, контрольные работы, письменные самостоятельные работы, вопросы к зачету	Преимущественно дистанционными методами
С ограничениями по общемедицинским показаниям	Тесты, письменные самостоятельные работы, вопросы к зачету, контрольные работы, устные ответы	Преимущественно проверка методами исходя из состояния обучающегося на момент проверки

#### **14.3. Методические рекомендации по оценочным материалам для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов**

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов предусматривается доступная форма предоставления заданий оценочных средств, а именно:

- в печатной форме;
- в печатной форме с увеличенным шрифтом;
- в форме электронного документа;
- методом чтения ассистентом задания вслух;
- предоставление задания с использованием сурдоперевода.

Лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам увеличивается время на подготовку ответов на контрольные вопросы. Для таких обучающихся предусматривается доступная форма предоставления ответов на задания, а именно:

- письменно на бумаге;
- набор ответов на компьютере;
- набор ответов с использованием услуг ассистента;
- представление ответов устно.

Процедура оценивания результатов обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов по дисциплине предусматривает предоставление информации в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

**Для лиц с нарушениями зрения:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме увеличенным шрифтом.

**Для лиц с нарушениями слуха:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме.

**Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:**

- в форме электронного документа;
- в печатной форме.

При необходимости для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов процедура оценивания результатов обучения может проводиться в несколько этапов.